

Утверждено
Постановлением
Ревизионной комиссии
От 30.04.2019 г. №6-К

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. Вводная часть

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: Промежуточная оценка реализации Программы развития города Астаны на 2016-2020 годы.

1.2. Цель государственного аудита: Повышение эффективности реализации Программы развития города Астаны на 2016-2020 годы.

1.3. Объект государственного аудита: ГУ «Управление стратегического и бюджетного планирования города Нур-Султан».

1.4. Состав группы государственного аудита (с указанием номеров сертификатов государственных аудиторов): главные инспектора – государственные аудиторы отдела государственного аудита Тажимбетова Л.А. (*руководитель группы государственного аудита, №0717 от 05.12.2016 г.*), Каскабаева Г.Н. (*№1390 от 01.11.2017 года*) и эксперт Бримкулов Н.З.

1.5. Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года.

II. Основная (аналитическая) часть

Промежуточная оценка реализации Программы развития города Астаны на 2016-2020 годы проведена в соответствии с показателями перспективность, экономичность, эффективность, результативность и продуктивность.

По результатам аудита установлено неэффективное планирование бюджетных средств на общую сумму 21 402 300,0 тыс.тенге, а также 28 процедурных нарушений и 1 недостаток.

2.1. Сводный анализ текущего состояния аудируемой сферы

Программа развития города Астаны на 2016-2020 годы, утвержденная решением маслихата города Астаны от 11 декабря 2015 года № 427/61-V (*далее - Программа развития*), разработана во исполнение Указа Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года №827 «О системе государственного планирования Республики Казахстан» (*далее – Система государственного планирования от 18 июня 2009 года №827, утратила силу Указом Президента Республики Казахстан от 5 мая 2018 года № 681*) в рамках реализации Послания Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» и Концепции по вхождению Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира, утвержденным Указом Президента Республики Казахстан от 17 января 2014 года №732.

Программа развития направлена на решение ключевых социально-экономических проблем территории и повышение на этой основе уровня жизни населения, развития производственного, трудового и интеллектуального потенциала и другие цели.

За время реализации Программу развития трижды вносились изменения и дополнения на основании:

- 1) решения маслихата города Астаны от 27 декабря 2016 года № 93/14-VI;
- 2) решения маслихата города Астаны от 12 декабря 2017 года №215/25-VI;
- 3) решения маслихата города Астаны от 9 ноября 2018 года №322/41-VI.

Структура и содержание Программы развития в целом соответствует Правилам разработки, реализации, проведения мониторинга, оценки и контроля Стратегического плана развития Республики Казахстан, государственных и правительственных программ, стратегических планов государственных органов, программ развития территорий, а также разработки, реализации и контроля Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны, утвержденным Указом Президента Республики Казахстан от 4 марта 2010 года №931 (далее – *Правила разработки стратегических документов, утратили силу Указом Президента Республики Казахстан от 5 мая 2018 года № 681*) и Методике по разработке Стратегического плана развития Республики Казахстан, Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны, государственных и правительственных программ, стратегических планов государственных органов и программ развития территорий, утвержденной приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 4 февраля 2016 года №58 (далее – *Методика по разработке Программы развития от 4 февраля 2016 года №58, утратила силу приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 февраля 2018 года № 64*), а также Методике по разработке Стратегического плана развития Республики Казахстан, Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны, государственных программ, стратегических планов государственных органов и программ развития территорий, утвержденной приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 февраля 2018 года №64 (далее – *Методика по разработке Программы развития от 19 февраля 2018 года №64*).

Стратегическими направлениями в утвержденной Программе развития являлись развитие экономики, социальная сфера, общественная безопасность, развитие инфраструктуры, развитие экологии и государственные услуги.

Вследствие внесенных изменений и дополнений в Программу развития направлениями уточненной Программы развития являются:

- Направление 1 «Современный конкурентоспособный город»;
- Направление 2 «Социально-ориентированный, культурный и креативный город»;
- Направление 3 «Преобразование Астаны в безопасный город»;
- Направление 4 «Город комфортный для жизни»;
- Направление 5 «Город благоприятной экологической среды»;
- Направление 6 «Повышение эффективности управления городом».

Начиная с января 2016 года Акимат города Астаны приступил к реализации Программы развития города Астаны, рассчитанной на пятилетний период 2016-2020 годы.

План мероприятий по реализации Программы развития на 2016-2020 годы (*далее – План мероприятий*) утвержден постановлением акимата города Астаны от 6 января 2016 года №114-1.

В утвержденный План мероприятий трижды вносились изменения и дополнения на основании постановлений акимата города Астаны:

- 1) от 25 января 2017 года №114-157;
- 2) от 15 января 2018 года №114-75;
- 3) от 10 декабря 2018 года №114-1982.

Общий объем финансирования Программы развития с учетом внесенных корректировок составил 4 524 736,0 млн.тенге. Фактически за время реализации программы развития израсходовано 4 027 690,1 млн.тенге, в том числе в 2016 году – 1 074 442,5 млн.тенге, в 2017 году – 1 277 369,4 млн.тенге и в 2018 году – 1 675 878,2 млн.тенге.

2.2. Сводные результаты государственного аудита аудируемой сферы

2.2.1. Сводный анализ и оценка эффективности использования бюджетных средств, средств Нацфонда, займов и активов, на достижение целей и задач Программы развития, недостатков и проблем, выявление причин и условий, способствовавших нарушениям, связанным с системными недостатками, неэффективным планированием и использованием бюджетных средств и активов

Анализ планирования и разработки Программы развития показал, что при их осуществлении допущены различные нарушения и недостатки.

Так, в Программе развития отражены проблемы, пути достижения целей и целевых индикаторов.

Пункт 1. Однако, установлено, что в нарушение пункта 30 Методики по разработке Программы развития от 19 февраля 2018 года №64 из 74 обозначенных проблем в Программе развития по 40 (54,0%) проблемам отсутствуют способы решения.

К примеру, способы решения отсутствуют:

по Направлению 1. Современный конкурентоспособный город

Цель 1. Повышение устойчивости и конкурентоспособности экономики столицы

в Промышленности

- дефицит и недостаточная квалификация кадров с техническим и инженерным образованием, а также рабочих специалистов на базе среднего, технического и профессионального образования;

в Малом и среднем бизнесе

- слабо развитая транспортно-логистическая инфраструктура;
- высокие транспортные издержки;

Цель 2. Становление Астаны в качестве делового центра Евразии
в Сфере инноваций

- отсутствие инфраструктуры подготовки компетентных кадров;
- слабый уровень коммерциализации научных разработок;
- низкий уровень расходов на научно-исследовательские опытно-конструкторские разработки;

в Сфере привлечения инвестиций

- слабый уровень информационного сопровождения инвесторов;
- наличие административных барьеров;

по Направлению 2. Социально-ориентированный, культурный и креативный город

Цель 2. Обеспечение доступности здравоохранения и культивирование здорового, спортивного образа жизни

в Здравоохранении

- дефицит кадров, в особенности узкоспециализированных врачей;

в Спорте

- дефицит спортивных объектов, который составляет 63% от потребности;

Цель 3. Улучшение благосостояния населения путем стимулирования создания высокооплачиваемых рабочих мест в приоритетных секторах экономики

в Молодежной политике:

- нехватка мест в студенческих общежитиях;

по Направлению 3. Превращение Астаны в безопасный город

Цель 1. Обеспечение высокого уровня безопасности для жителей и гостей города

в сфере Охраны общественного порядка:

- слабо развитые механизмы привлечения граждан к охране общественного порядка;

по Направлению 4. Город комфортный для жизни

Цель 3. Повышение доступности жилья

в Строительстве:

- низкая доступность для широких слоев населения ипотечного кредитования в связи с высокой процентной ставкой и жесткими условиями погашения займа;

по Направлению 5. Город благоприятной экологической среды

Цель 1. Сохранение чистой окружающей среды

в Экологии:

- рост пылевого загрязнения атмосферы вследствие больших объемов строительства, земляных работ, неполного благоустройства дорог; рабочая производительность НФС ниже фактической пиковой нагрузки.

Пункт 2. В нарушение пунктов 36 и 38 Методики по разработке Программы развития от 19 февраля 2018 года №64 отдельные индикаторы не отражают степень достижения обозначенных целей Программы развития.

Так, зачастую в качестве индикаторов используются показатели удельного веса либо доли в общем объеме, зависящие от изменения как самого показателя в абсолютном выражении, так и от изменений абсолютных значений других показателей, содержащихся в общем объеме.

К примеру, значение индикатора «Доля внешних инвестиций в общем объеме инвестиций в основной капитал, %» зависит как от объема внешних инвестиций в абсолютном выражении, так и от объема внутренних инвестиций в абсолютном выражении, используемых при вычислении значения данного индикатора.

Аналогично, индикатор «Удельный вес товаров, закупленных в других регионах к общему объему товаров, закупленных у резидентов других областей и нерезидентов (по оптовым предприятиям, с численностью работающих свыше 50 человек), %» на значение которого влияют как объем закупленных товаров в других регионах в абсолютном выражении, так и объем закупленных товаров у резидентов других областей и нерезидентов.

Наибольшее число подобных индикаторов определено для достижения цели «Обеспечение высокого уровня безопасности для жителей и гостей города» направления «Превращение Астаны в безопасный город», а именно:

- индикатор «Удельный вес преступлений, совершенных на улице, %»;
- индикатор «Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, %»;
- индикатор «Удельный вес преступлений, совершенных ранее совершавшими, %»;
- индикатор «Доля выявленных наркопреступлений, связанных со сбытом, либо в целях сбыта наркотиков, от общего числа наркопреступлений, %»;
- индикатор «Доля наркопреступлений от числа зарегистрированных общеуголовных преступлений, %»;
- индикатор «Доля преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения от общего количества преступлений, %».

При этом, отмечаем, что уровень безопасности для жителей и гостей столицы не зависит от того кем совершаются преступления: несовершеннолетними, рецидивистами либо лицами, находящимися в состоянии наркотического опьянения.

Кроме того, есть и другие индикаторы неотражающие достижение цели:

- индикатор «Общий вес изъятых наркотических веществ, кг в том числе героина, кг»;
- индикатор «Объем материалов, охваченных мониторингом на предмет выявления публикаций, пропагандирующих идеи религиозного экстремизма и терроризма в печатных СМИ, электронных СМИ и интернет ресурсов».

Более того, отдельные индикаторы являются по своему содержанию мероприятиями по достижению целей и целевых индикаторов:

- индикатор «Охват осужденных лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы информационно-разъяснительной и контр пропагандистской работой, направленной на формирование иммунитета к радикальной идеологии и на дерадикализацию, %»;
- индикатор «Количество проведенных информационно-разъяснительных и контр пропагандистских мероприятий, направленных на формирование у населения иммунитета к радикальной идеологии и нулевой терпимости к

действиям, связанным с радикальными проявлениями, особенно в религиозной сфере, ед.»).

Направление «Современный конкурентоспособный город» содержит цель «становление Астаны в качестве делового центра Евразии», где одним из индикаторов достижения цели является «Снижение доли субсидий, выданных с нарушением сроков (%)».

При этом, отсутствие их логической взаимосвязи очевидно, так как снижение субсидий, выданных с нарушением сроков, не повлияет на становление Астаны в качестве делового центра.

Кроме того, направление «Социально-ориентированный, культурный и креативный город» содержит цель «Обеспечение доступности здравоохранения и культивирование здорового, спортивного образа жизни», где одними из индикаторов достижения цели являются: «Снижение материнской смертной», «Снижение младенческой смертности», «Смертность от болезней системы кровообращения», «Снижение смертности от злокачественных новообразований», «Смертность от туберкулеза», «Распространенность ВИЧ», «Количество лиц, состоящих на наркологическом учете».

То есть, используемые индикаторы скорее отражают качество и эффективность медицины, а не ее доступность, так как медицина может быть доступной, но при этом неэффективной в результате чего данные показатели будут падать.

Пункт 3. В нарушение пункта 39 Методики по разработке Программы развития от 19 февраля 2018 года №64 в Программе развития 3 индикатора не несут в себе ключевые изменения, а также 7 индикаторов характеризуют негативную динамику.

К примеру, в направлении «Город комфортный для жизни» содержится цель «Увеличение производительности предприятий сферы ЖКХ для обеспечения населения доступными коммунальными услугами», где одним из индикаторов достижения цели является «Доля выработанной электроэнергии возобновляемых источников энергии в общем объеме выработанной электроэнергии, %», который на протяжении всего периода реализации Программы развития не несет в себе изменений, а именно отсутствуют количественные значения.

В направлении «Социально-ориентированный, культурный и креативный город» содержится цель «Создание условий для формирования личной успешности и развития компетенций жителей», где одним из индикаторов достижения цели является «Доля NEET в общем числе молодежи в возрасте от 15 до 28 лет, %», несет в себе негативную динамику, а именно: 2016 год – 7,3%, 2017 год – 7,2%, 2018 год – 9,2%, 2019 год – 10,0%, 2020 год – 9,5%.

Кроме того, отмечаем, что согласно Программе развития по направлению 1 «Современный конкурентоспособный город» определена цель 1 «Повышение устойчивости и конкурентоспособности экономики столицы», где предусмотрено достижение таких целевых индикаторов как: *Индекс физического объема выпуска продукции обрабатывающей промышленности, Объем отгруженной произведенной продукции в другие регионы, производительность труда в обрабатывающей*

промышленности, рост производительности труда в обрабатывающей промышленности к уровню 2015 года, объем выпуска промышленной продукции на территории Индустриального парка, рост экспорта обрабатывающей промышленности к уровню 2015 года и объем инвестиций в основной капитал предприятий обрабатывающей промышленности.

При этом, Управление экономики в путях решения поставленных целей ограничивается лишь созданием высокотехнологичного промышленного производства на территории Индустриального парка №1.

Вместе с тем, достижение данной цели и ее целевых индикаторов предполагается не только на предприятиях определенной территории, а на территории всего города.

Анализ планирования и разработки Плана мероприятий также выявил отдельные недостатки.

Пункт 4. Так, в нарушение пункта 16 Методики по реализации Программы развития от 4 февраля 2016 года №58, пункта 15 Методики по реализации Программы развития от 19 февраля 2018 года №64 и пунктов 4 и 9 Пояснений по заполнению Плана мероприятия по реализации программы развития территорий, являющихся приложением к Методике по разработке Программы развития, План мероприятий по реализации Программы развития не содержит один из целевых индикаторов Программы развития, а именно отсутствует целевой индикатор «Увеличение площади озеленения территорий, %» вместо него в Плана мероприятий по реализации Программы развития указан целевой индикатор, непредусмотренный Программой развития «Увеличение площади зеленых насаждений в расчете на одного жителя, м²».

Пункт 5. Кроме того, установлены факты дублирования мероприятий.

К примеру, в Плана мероприятий по направлению «Социально-ориентированный, культурный и креативный город» в рамках достижения цели «развитие Астаны в качестве регионального центра культуры» предусмотрены одинаковые по смыслу мероприятия: «Проведение капитального ремонта монумента «Астана Байтерек» с суммой финансирования на 2017 год - 1 695,8 млн.тенге и «капитальный ремонт монумента Байтерек» с суммой финансирования на 2017 год - 378,4 млн.тенге.

Аналогично, по направлению «Город комфортный для жизни» в рамках достижения цели «Увеличение производительности предприятий сферы ЖКХ для обеспечения населения доступными коммунальными услугами» дважды включено мероприятие «Передача электрических сетей и трансформаторных подстанций мелких энергопередающих компаний в ведение АО «Астана-РЭК».

Более того, ежегодно в План мероприятий по реализации Программы развития включались отдельные мероприятия, в которых результаты исполнения дублировались, при этом в отдельных случаях в качестве результатов исполнения приводилась текущая деятельность государственных органов.

К примеру, согласно Отчету по реализации Программы развития за 2018 год в рамках цели 1 «Повышение устойчивости и конкурентоспособности экономики столицы» и цели 2 «Становление Астаны в качестве делового

центра Евразии» описываются одинаковые мероприятия (по реализации Комплексного плана содействия занятости, по осуществлению строительства жилья для вкладчиков АО «ЖССБК», а также арендного жилья для очередников, по строительству инженерно-коммуникационной инфраструктуры, принятию дополнительных мер по обеспечению загрузки промышленных предприятий, по поддержке МСБ и сохранению занятости).

2.3. Анализ декомпозиции Программы развития с документами Системы государственного планирования вышестоящего уровня

Анализ декомпозиции Программы развития с документами Системы государственного планирования вышестоящего уровня показал отдельные несоответствия между данными документами.

Так, в Прогнозной схеме территориально-пространственного развития страны до 2020 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 118 (*далее – Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года*), обозначены перспективные задачи и мероприятия, которые должны были лечь в основу реализации Программы развития, а именно: *«ключевой задачей для столицы должно стать обеспечение устойчивых и долговременных источников развития на основе формирования конкурентоспособных секторов экономики города инновационной направленности. Перспективным инновационным направлением развития экономики города является создание системы спутниковой связи и вещания "KazSat", сборочно-испытательного комплекса космических аппаратов и космической системы дистанционного зондирования Земли. Развитие в городе кластера биотехнологий. В сфере биотехнологий на базе имеющегося потенциала необходимо проведение фундаментальных и прикладных исследований, в том числе для создания ресурсосберегающих, экологически чистых и безотходных технологий. Город также будет позиционироваться как поставщик уникальных и высококачественных медицинских услуг не только для населения города и республики, но и для жителей зарубежных стран. В этой связи получит дальнейшее развитие национальная интегрированная академическая система здравоохранения в рамках проекта «Госпиталь будущего».*

Таким образом, данные задачи и мероприятия, предусмотренные в Прогнозной схеме территориально-пространственного развития страны до 2020 года для города Астаны, фактически в Программе развития отсутствуют.

Согласно Программе развития целевой индикатор «Снижение материнской смертности на 100 тыс.детей родившихся живыми» запланирован на 2016-2017 годы на уровне 14,7 и 14,0 соответственно.

Вместе с тем, согласно Государственной программе развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық» на 2016 - 2019 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 15 января 2016 года, данный показатель по Республике запланирован на 2016-2017 годы на уровне 11,5% и 11,4% соответственно.

Также, согласно Программе развития целевой индикатор «Доля детей 3-6 лет, охваченных дошкольным воспитанием и обучением» запланирован на 2017 год на уровне 74,4%, тогда как в Государственной программой развития образования и науки Республики Казахстан на 2016 - 2019 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 1 марта 2016 года № 205 (*далее – ГПРОН, утратила силу Указом Президента Республики Казахстан от 29*

октября 2018 года № 781) целевой индикатор, в 2017 году – 87,5 %.

Аналогично, в Программе развития целевой индикатор «Количество функционирующих трехсменных и аварийных школ, ед» в 2016 году запланирован в размере 3 единиц, в 2017 году – 11 единиц, в 2018 год – 3 единицы, тогда как, согласно ГПРОН показатель «Доля школ, ведущих занятия в три смены, %» необходимо довести в 2017 году до 0%.

Ранее данные факты отмечены предыдущим аудитом, проведенным в Управлении образования города Астаны (*Аудиторский отчет от 20 марта 2018 года*).

Кроме того, согласно Программе развития целевой индикатор «Доля взрослого населения, владеющего тремя языками (государственным, русским и английским)» запланирован на 2016 год на уровне 5,0%, на 2017 год – 8,0%, на 2018 год – 9,0%, на 2019 год – 10,0%, на 2020 год – 12,0%.

Вместе с тем, согласно Государственной программе развития и функционирования языков в Республике Казахстан на 2011-2020 годы, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 126 (*утратила силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 июля 2018 года № 401*), целевой индикатор «Доля населения республики, владеющего тремя языками (государственным, русским и английским)» запланирован на уровне к 2017 году - 17%, к 2020 году - 20%.

Более того, в Государственной программе развития и функционирования языков в Республике Казахстан на 2011 – 2019 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 июля 2018 года № 401, целевой индикатор «Доля населения республики, владеющего тремя языками (государственным, русским и английским)» запланирован в 2017 году на уровне 22%, в 2018 году – 24%, в 2019 году – 25%.

Ранее данный факт был отмечен и в предыдущем аудите, проведенный в Управлении по развитию языков и архивного дела города Астаны (*Аудиторский отчет от 21 декабря 2018 года*).

Пункт 6. Таким образом, в нарушение пункта 5 Системы государственного планирования от 18 июня 2009 года №827, запланированные значения отдельных целевых индикаторов, предусмотренные Программой развития не соответствуют ключевым параметрам и ориентирам вышестоящего уровня документов Системы государственного планирования.

Следовательно, при разработке и планировании целевых индикаторов Программы развития не учитываются значения запланированных показателей верхних уровней иерархии документов Системы государственного планирования, что в конечном итоге может привести к риску недостижения данных показателей на уровне Республики.

Пункт 7. Кроме того, установлено, что в нарушение подпункта 8) пункта 15 Правил разработки и утверждения бюджетных программ, утвержденных приказом Министра национальной экономики РК от 30 декабря 2014 года №195, конечные результаты бюджетных программ 013 (Управление строительства города Астаны) (2016год), 012 (Управление энергетики города Астаны) (за 2016-2017 годы) и 004 (Управление культуры, архивов и

документации города Астаны) (2016 год) не взаимосвязаны с целевыми индикаторами Программы развития.

При этом отмечаем, что данные недостатки указывались в аудиторских отчетах и заключениях, составленных по итогам аудиторских мероприятий, проведенных в указанных организациях.

К примеру, показатели конечного результата бюджетной программы 012 Управления энергетики города Астаны за 2016 год «Доля модернизации от общей протяженности» теплоснабжения определен в размере 4,1% и электроснабжении 0,7%, тогда как в Программе развития по данному индикатору значение запланировано в размере 2,2% и 1,1% соответственно (*Аудиторский отчет от 24 октября 2018 года*).

По показателю конечного результата бюджетной программы 013 Управления строительства города Астаны «Уровень обеспеченности инфраструктуры противодействия ЧС» запланирован на 2017 год в размере 79,9%, тогда как в Программе развития значение данного индикатора запланировано на уровне 86,2% (*Аудиторский отчет от 24 октября 2018 года*).

Показатель Бюджетной программы 004 Управление культуры и спорта города Астаны «повышение имиджа города Астаны как культурного центра на международном и республиканском уровне, улучшение качества досуга жителей и гостей столицы, ежегодное увеличение количества проведенных мероприятий» с запланированным значением в 2016 году на 33,0%, в 2017 году на 34,0% и 2018 году на 35,0% вообще отсутствует в Программе развития. Ранее данный факт был отмечен и в предыдущем аудите, проведенный в Управлении культуры и спорта города Астаны (*Аудиторский отчет от 21 декабря 2018 года*).

Вместе с тем, отмечаем, что из 116 индикаторов предусмотренных в Программе развития в бюджетных программах администраторов бюджетных программ включены лишь 50 показателей конечного результата или 43,1%, что, на наш взгляд, указывает на низкий уровень взаимосвязи между стратегическим и бюджетным планированием.

Кроме того, в ходе аудита АО «Астана Innovations» от 11 января 2019 года, установлено, что ГУ «Управлением по инвестициям и развитию города Астаны» (далее – УИР) не доведены цели и задачи, ключевые показатели, характеризующие деятельность АО «Астана Innovations» по выполнению показателей, отраженных в Программе развития. В связи с чем, в Приложении №4 «Показатели развития» Плана развития на 2012-2016 годы цель развития АО «Астана Innovations» не полностью отражает достижение целей ПРТ (*в частности достижение цели: по становлению Астаны в качестве делового центра Евразии; созданию условий для формирования личной успешности и развития компетенций жителей; обеспечению высокого уровня безопасности для жителей и гостей города*). Тогда как, в соответствии с подпунктом 1) пунктом 6 Правил разработки, утверждения планов развития контролируемых государством акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью, государственных предприятий, а также мониторинга и оценки их реализации, утвержденный постановлением Правительства

Республики Казахстан от 27 марта 2015 года №249, цели и задачи деятельности организации должны приводить к достижению целей и выполнению задач, отраженных в Программе развития.

2.3.1. Анализ корректировок в Программу развития

Как отмечено выше за время реализации Программа развития корректировалась трижды (27 декабря 2016 года, 12 декабря 2017 года и 9 ноября 2018 года).

Пункт 8. При этом в нарушение пункта 57 Методики по реализации Стратегического плана развития Республики Казахстан, Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны, государственных программ, стратегических планов государственных органов и программ развития территорий, утвержденной приказом министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 февраля 2018 года №64 (далее – Методика по реализации Программы развития от 19 февраля 2018 года №64), в 2018 году корректировка Программы развития осуществлена 9 ноября, тогда как требуется не позже 1 ноября.

В 2016 году в ходе первого уточнения основные направления Программы развития 1) Развитие экономики, 2) Социальная сфера, 3) Общественная безопасность, 4) Развитие инфраструктуры, 5) Развитие экологии, 6) государственные услуги **переименованы на** 1) Современный конкурентоспособный город, 2) Социально-ориентированный, культурный и креативный город, 3) Превращение Астаны в безопасный город, 4) Город комфортный для жизни, 5) Город благоприятной экологической среды и 6) Повышение эффективности управления городом. При этом в целом содержание данных разделов значительно не менялось.

В Утвержденной Программе развития по 6 направлениям изначально было предусмотрено достижение 21 цели, 119 целевых индикаторов путем реализации 260 мероприятий.

За время реализации Программы развития в целях приведения в соответствие с Базовым перечнем целевых индикаторов, утвержденным приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 23 декабря 2014 года № 166 (утратил силу приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 декабря 2018 года № 104), осуществлялась корректировка целей и целевых индикаторов Программы развития скорректированы (см. таблицу № 1).

Таблица №1

Динамика изменения ключевых параметров

Наименование	Программа развития (утвержденная)	Корректировка 2016 года	Корректировка 2017 года	Корректировка 2018 года
Цели, ед.	21	14	14	14
Целевые индикаторы, ед.	119	112	116	114
Мероприятия, ед.	260	214	268	253

Изначально объем финансирования утвержденной Программы развития составлял 5 247 135,2 млн. тенге, в т.ч. за счет:

- средств республиканского бюджета (РБ) – 329 827 млн. тенге или 6,3%;
- местного бюджета (МБ) – 521 477,4 млн. тенге или 9,9%;
- собственных и заемных средств – 4 395 830,8 млн. тенге или 83,8%.

Из них было предусмотрено:

- на 2016 год – 1 007 646,2 млн. тенге, в том числе РБ – 133 882,6 млн. тенге (13,3%), МБ – 141 171,6 млн. тенге (14%), собственные и заемные средства – 732 592,0 млн. тенге (72,7%);

- на 2017 год – 1 066 446,8 млн. тенге, в том числе РБ – 74 356,2 млн. тенге (7,0%), МБ – 145 476,8 млн. тенге (13,6%), собственные и заемные средства – 846 613,8 млн. тенге (79,4%);

- на 2018 год – 1 106 765,8 млн. тенге, в том числе РБ – 80 081,1 млн. тенге (7,3%), МБ – 163 063,2 млн. тенге (14,7%), собственные и заемные средства – 863 621,5 млн. тенге (78%).

Таким образом, реализация Программы развития планировалось в основном за счет собственных и заемных средств - более 83%.

По результатам внесенных изменений в 2016-2018 годах в Программу развития запланированный объем финансирования остался без изменений, т.е. 5 247 135,2 млн. тенге.

При этом фактические и плановые объемы финансирования Программы развития за проверяемый период изменялись, и соответственно при внесении изменений в План мероприятий по реализации Программы объемы финансирования корректировались. В результате с учетом внесенных изменений от 10 декабря 2018 года объем финансирования составил 4 524 736,0 млн.тенге.

Пункт 9. Таким образом, в нарушение пунктов 55, 56 Методики по реализации Программы развития от 4 февраля 2016 года №58 и пунктов 52, 59 Методики по реализации Программы развития от 19 февраля 2018 года №64 Программа развития не корректировалась по результатам изменений объема финансирования.

Кроме того, аудитом отмечено, что во многих случаях расхождение между суммами запланированного и фактического финансирования мероприятий Программы развития объясняется многочисленными перераспределениями средств между бюджетными инвестиционными проектами. Имеются факты включения проектов при утверждении бюджета и их исключения при последующих уточнениях бюджета.

Например, в Плате мероприятий на 2017 год (*пост.акимата города Астаны от 25.01.2017 года №114-157*) по направлению «Город комфортный для жизни» обозначена цель «Увеличение производительности предприятий сферы ЖКХ для обеспечения населения доступными коммунальными услугами», где предусмотрено мероприятие «Реконструкция парка Арай по ул.Сарайшык» с запланированной суммой 163 895,0 тыс.тенге.

Однако, при уточнении бюджета в марте 2017 года снята вся сумма финансирования данного проекта. В результате проект остался без финансирования и в 2017 году не завершён.

При этом, в Отчёте по реализации Программы развития за 2017 год, данное мероприятие указано с пометкой «финансирование не предусмотрено».

Кроме того, имели место включения проектов при уточнении бюджета, и их исключения при последующих уточнениях (например, в 2017 год «Строительство школы в районе пересечения улиц А. Иманова и Е. Брусиловского в г.Астана (без наружных инженерных сетей и благоустройства)», «Строительство школы в районе пересечения улиц С.Сейфуллина, Ж.Омарова и Сырдарья в г.Астана (без наружных инженерных сетей и благоустройства)», «Строительство и обустройство инженерно-коммуникационной инфраструктуры к жилому комплексу юго-восточнее поселка Коктал (I очередь) (Лот №1,2) в г. Астане»). При этом, администраторы бюджетных программ отчитываются координатору Программы развития о полном освоении средств на данные проекты в рамках мероприятий Программы развития.

Анализ внесенных изменений в Программу развития показал, что зачастую в конце текущего года значения целевых индикаторов корректируются под фактическое исполнение.

Установлено, что при внесении изменений допущено приведение к фактическим значениям плановых значений текущего года: в 2016 году по 8 целевым индикаторам, в 2017 году по 17 индикаторам и в 2018 году по 22 индикаторам.

При этом, отдельные плановые значения целевых индикаторов корректируются в негативную сторону под факт в целях их достижения по итогам года.

Пункт 10. Так, в нарушение пункта 65 Методики по разработке Программы развития от 4 февраля 2016 года №58, допущено ухудшение 12 плановых значений целевых индикаторов текущих годов, в том числе в 2016 году по 5 целевым индикаторам, в 2017 году по 3 целевым индикаторам и в 2018 году по 4 целевым индикаторам.

Более того отдельные мероприятия/проекты в рамках реализации Программы развития не планировались и включались в План мероприятий по факту их реализации.

Пункт 11. Так, при корректировках Плана мероприятий после фактической реализации включались мероприятия на общую сумму **21 402,3 млн.тенге**, в том числе в 2017 году в включены 11 мероприятий на общую сумму 1 268,0 млн.тенге, в 2018 году - 3 мероприятий на общую сумму 20 134,3 млн.тенге. Соответственно планирование данных мероприятий не соответствует принципам Системы государственного планирования «результативности и эффективности» и «ресурсной обеспеченности» и соответственно осуществлено не эффективно.

Пункт 12. Кроме того, в нарушение пункта 6 Системы государственного планирования от 18 июня 2009 года №827 и пункта 8 Системы государственного планирования от 29 ноября 2017 года №790 Управлением при разработке и ежегодных корректировках в Программу развития города Астаны не учтены отдельные поручения, указанные в Посланиях Президента к народу Казахстана, в том числе:

- от 30 ноября 2015 года «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие»;
- от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность»;
- от 10 января 2018 года «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции»;
- от 5 марта 2018 года «Обращение Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева к народу «Пять социальных инициатив Президента»;
- от 5 октября 2018 года «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни».

К примеру, в Послании Президента к народу Казахстана от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» дано поручение «дальше совершенствовать инструменты поддержки массового предпринимательства. Каждый регион Казахстана должен предложить комплекс мер по развитию массового, в том числе семейного предпринимательства». Однако при корректировке Программы развития в 2017 и 2018 годах не внесены соответствующие изменения.

Аналогично, в своем Послании к народу от 5 марта 2018 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев предложил «Пять социальных инициатив Президента». При этом по многим направлениям, озвученным в данном послании, до настоящего времени в Программу развития не внесены соответствующие изменения.

Вместе с тем, согласно представленной информации в столице ведется значительная работа в рамках данных социальных инициатив.

Первая инициатива: «Новые возможности приобретения жилья для каждой семьи».

Для реализации Программы ипотечного жилищного кредитования «7-20-25. Новые возможности приобретения жилья для каждой семьи» Национальным банком РК создана Специализированная ипотечная компания «Баспана», которая выступает совместно с банками второго уровня оператором вышеуказанной программы. Не предполагает бюджетных средств.

С 1 июля 2018 года по 19 марта 2019 года в рамках программы 7-20-25 принято более 3 360 заявок на общую сумму свыше 47,2 млрд. тенге, из них одобрено 2 178 на сумму 31 млрд. тенге.

Также для дополнительного стимулирования, введены новые инструменты, которые направлены на оказание помощи гражданам при получении собственного жилья. Была разработана программа, в рамках которой предусмотрено оказание социальной помощи в размере 1 миллиона тенге для приобретения жилья работникам образования, здравоохранения и сотрудникам Департамента полиции г. Астаны. Субсидии будут выдаваться в виде жилищных сертификатов, которые заявитель может использовать для приобретения жилья через «Жилстройсбербанк».

В 2019 году в рамках Комплексного плана по компактной застройке города Астаны до 2023 года с обеспечением инженерно-транспортной

инфраструктуры запланирован ввод 1,7 млн. кв. метров жилья.

Вторая инициатива: «Снижение налоговой нагрузки для повышения заработных плат низкооплачиваемых работников». Не предполагает бюджетных средств и действий со стороны местных исполнительных органов.

Вместе с тем, отмечается, что в результате снижения налоговой ставки по ИПН сокращение поступлений в местный бюджет составит порядка 1,87 млрд. тенге. В этой связи, потери компенсируются путем снижения объема изъятий в 2020 и 2021 годах, а потери бюджета в 2019 году будут компенсированы из республиканского бюджета.

Третья инициатива: «Повышение доступности и качества высшего образования и улучшение условий проживания студенческой молодежи».

В рамках реализации третьей инициативы Управлению образования города Астаны в 2018 году выделены бюджетные средства на общую сумму 265 318,0 тыс. тенге, в том числе по бюджетным программам:

- 024 «Подготовка специалистов в организациях технического и профессионального образования» на сумму 75 680,0 тыс. тенге (*для проживания студентов колледжей в рамках государственного образовательного заказа, на размещение 860 студентов в хостелах*);

- 057 «Подготовка специалистов с высшим, послевузовским образованием и оказание социальной поддержки обучающимся» на сумму 189 638,0 тыс. тенге (*повышение доступности и качества высшего образования, на размещение государственного заказа в ВУЗах на 721 студентов*).

Для целей проектирования и последующего строительства ВУЗами общежитий акиматом города Астаны определены 15 земельных участков общей площадью 17,1 га.

В целях реализации данной инициативы был принят пилотный проект по обеспечению жильем студентов колледжей в рамках ГЧП на площадке хостелов путем размещения госзаказа (*18,9 млн. тенге в месяц*) из местного бюджета (*на одного студента – 22 тыс.тенге. и 5 тыс.тенге со студента в месяц*).

Четвертая инициатива: «Расширение микрокредитования».

В рамках реализации четвертой инициативы Управлению по инвестициям и развитию предпринимательства города Астаны в 2018 году по бюджетной программе 069 «Кредитование на содействие развитию предпринимательству в столице» выделены бюджетные средства на общую сумму 764 546,0 тыс.тенге.

С момента реализации Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек», по городу Астана на микрокредитование субъектов малого предпринимательства в целом было выделено 2 112,0 млн. тенге.

На сегодняшний день банками второго уровня профинансированы 72 проекта на общую сумму 885,0 млн. тенге (*в сфере услуг поддержано 26 проектов, транспорта – 3 проекта, торговли – 23 проекта, производства – 8 проектов, общественного питания – 6 проектов и других – 6*), из них:

1) в 2017 году по микрокредитованию поддержано 40 проектов на сумму 475,0 млн. тенге, из которых 23 проекта являются начинающими предпринимателями;

2) в 2018 году по микрокредитованию поддержано 32 проектов на сумму 410,0 млн. тенге, из которых 31 проектов являются начинающими предпринимателями.

Пятая инициатива: «Дальнейшая газификация страны».

В рамках реализации пятой инициативы Управлению топливно-энергетического комплекса и коммунального хозяйства города Астаны в 2018 году по бюджетной программе 108 «Разработка или корректировка, а также проведение необходимых экспертиз технико-экономических обоснований бюджетных инвестиционных проектов и конкурсных документаций проектов государственно-частного партнерства, концессионных проектов, консультативное сопровождение проектов государственно-частного партнерства и концессионных проектов» выделены бюджетные средства на общую сумму 26 215,0 тыс. тенге на завершение ТЭО газификации города Астаны.

Акиматом города Астаны 13 июля 2018 года утверждена «Дорожная карта по строительству газораспределительных сетей и переводу жилых массивов частного сектора и энергокомплекса города Астаны на природный газ».

На сегодняшний день получено положительное заключение на откорректированное ТЭО «Газификация города Астаны» (*согласно ТЭО общая сумма СМР – 50,9 млрд. тенге*).

Также, разработана проектно-сметная документация на 1 и 2 пусковые комплексы 1-ой очереди, по которым получено положительное заключение от 18 января 2019 года.

Согласно ТЭО Строительство газораспределительных сетей разделено на III-очереди.

В 2019 году планируется начать строительство I-й очереди (*I-я очередь включает в себя 9 пусковых комплексов*), на общую сумму 26,9 млрд.тенге.

2.4. Анализ эффективности реализации Программы развития

Анализ данных Отчетов о реализации Программы развития и годовой статистической отчетности (*данные статистической отчетности использованы для повышения эффективности оценки реализации Программы развития, так как на момент составления Отчетов о реализации Программы развития не по всем целевым индикаторам имела информация либо использовались оперативные данные*) показал, что по итогам трех лет в разрезе направлений Программы развития итоги анализа по достижению целевых индикаторов выглядят следующим образом.

Направление 1. «Современный конкурентоспособный город»

1 цель «Повышение устойчивости и конкурентоспособности экономики столицы»;

2 цель «Становление Астаны в качестве делового центра Евразии».

По **1-ой цели** в **2016 году** из 16 запланированных целевых индикаторов **10 индикаторов или 62,5% не достигнуты**, а именно:

1) Индекс физического объема валового регионального продукта при плане 103,7%, фактически составил 102,4%.

2) Объем валового регионального продукта при плане 5 123,8 млрд. тенге, фактически 4 865,3 млрд. тенге.

3) ВРП на душу населения при плане 5 421,2 тыс. тенге, фактически составил 5 273,3 тыс. тенге.

4) Уровень инфляции при плане 108,0%, фактически составил 110,3%.

5) Индекс физического объема выпуска продукции обрабатывающей промышленности при плане 101,1%, фактически 100,5%.

6) Доля инновационно-активных предприятий от числа действующих предприятий запланирован в размере 14,0%, фактически составил 13,6%.

7) Увеличение доли инновационной продукции в общем объеме валового регионального продукта запланирован в размере 3,5%, фактически составил 2,5%.

8) Доля действующих субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме зарегистрированных при плане 81,0%, фактически составил 74,0%.

9) Индекс физического объема розничной торговли при плане 100,5%, фактически составил 97,2%.

10) Удельный вес товаров, закупленных в других регионах к общему объему товаров, закупленных у резидентов других областей и нерезидентов (по оптовым предприятиям, с численностью работающих свыше 50 человек)» при плане 68,3%, фактически составил 65,7%.

Для достижения цели 1 первого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 29 мероприятий, из которых информация по исполнению имеется только по 28 мероприятиям. *Отсутствует информация по мероприятию «Оказание консультативной поддержки и содействия открытию новых и расширению действующих производств продуктов питания» ответственным по которому являлось Управления сельского хозяйства города Астаны.*

На **2017 год** по данной цели Программой развития (с учетом корректировки) предусмотрено 18 индикаторов, из которых **10 индикаторов или 55,6% не достигнуты**, а именно:

1) Объем валового регионального продукта при плане 5 637,8 млрд. тенге, фактически составило 3 880,0 млрд.тенге.

2) Производительность труда в обрабатывающей промышленности при плане 25,5 тыс. долл. США/чел, фактически составило 21,5 тыс.долл.США/чел.

3) Рост экспорта обрабатывающей промышленности к уровню 2015 года при плане 105,2%, фактически составило 41,3%.

4) Объем инвестиций в основной капитал предприятий обрабатывающей промышленности при плане 13,7 млрд.тенге, фактически составило 11,9 млрд.тенге.

5) Доля действующих субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме зарегистрированных при плане 81,0%, фактически составило 65,6%.

6) Индекс физического объема розничной торговли при плане 125,0%, фактически составило 112,2%.

7) Целевой индикатор «Рост производительности труда и обрабатывающей промышленности к уровню 2015 года» при плане 99,5%, фактически составило 98,1%;

8) Доля инновационно-активных предприятий от числа действующих предприятий» при плане 16,0%, фактически составило 14,4%;

9) Увеличение доли инновационной продукции в общем объеме валового регионального продукта при плане 3,7%, фактически составило 2,7%;

10) Увеличение количества торговых объектов, с торговой площадью не менее 2000 кв.м. с видом деятельности «Розничная торговля (к 2015 году)» при плане 4 ед., фактически составило 2 ед;

Для достижения цели 1 первого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития исполнены не в полном объеме, 1 мероприятие не исполнено.

На 2018 год Программой развития предусмотрено 17 индикаторов, из которых согласно отчету по реализации Программы развития 6 индикаторов достигнуты, по 10 индикаторам статистические данные не сформированы, **1 индикатор не достигнут**, а именно, объем инвестиций в основной капитал предприятий обрабатывающей промышленности при плане 24,6 млрд.тенге, фактически составило 17,2 млрд.тенге.

Для достижения цели 1 первого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 31 мероприятий, из которых 5 мероприятий исполнены не в полном объеме, 1 мероприятие не исполнено.

Программой развития для **Цели 2 на 2016 год** предусмотрено достижение 12 индикаторов, из которых **5 индикаторов не достигнуты или 41,7%**, а именно:

1) Темп роста инвестиций в основной капитал на душу населения при плане 103,5%, фактически составил 97,6%.

2) Рост инвестиций в основной капитал несырьевого сектора (за исключением инвестиций из государственного бюджета) к 2015 году при плане 127,6%, фактически составило 100,4%.

3) Индекс физического объема инвестиций в основной капитал производства продуктов питания при плане 101,2%, фактически составил 20,5%.

4) Увеличение количества обслуженных посетителей местами размещения по въездному туризму (нерезиденты), в сравнении с предыдущим годом при плане 103,0%, фактически составило 94,6%.

5) Рост притока прямых иностранных инвестиций к уровню 2015 года» при плане 110,0%, фактически составил 109,5%.

Для достижения цели 2 первого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития (с учетом корректировки) предусмотрено исполнение 16 мероприятий, из которых 3 мероприятия исполнены не в полном объеме.

На 2017 год Программой развития предусмотрено 11 индикаторов, из которых **6 или 55,0% индикаторов не достигнуты**, а именно:

1) Индекс физического объема инвестиций в основной капитал при плане 104,0%, фактически составило 103,0%.

2) Темп роста инвестиций в основной капитал на душу населения при плане 104,8%, фактически составило 94,9%.

3) Индекс физического объема инвестиций в основной капитал производства продуктов питания при плане 100,7%, фактически составило 71,4%.

4) Увеличение количества обслуженных посетителей местами размещения по внутреннему туризму (резиденты), в сравнении с предыдущим годом при плане 312,0%, фактически составило 131,7% (с учетом годовых статистических данных).

5) Увеличение количества обслуженных посетителей местами размещения по въездному туризму (нерезиденты), в сравнении с предыдущим годом при плане 297,0%, фактически составило 143,3% (с учетом годовых статистических данных).

6) Увеличение предоставленных койко-суток при плане 328,8%, фактически составило 165,3% (с учетом годовых статистических данных).

Для достижения цели 2 первого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 23 мероприятий, из которых 3 мероприятия исполнены не в полном объеме, 1 мероприятие не исполнено.

На 2018 год Программой развития предусмотрено 11 индикаторов, из которых согласно отчету по реализации Программы развития 6 индикаторов достигнуты, по 4 индикаторам статистические данные не сформированы, **1 индикатор не достигнут**, а именно, индекс физического объема инвестиций в основной капитал при плане 103,2%, фактически составило 100,7%.

Для достижения цели 2 первого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 21 мероприятия, из которых 4 мероприятия не исполнены.

Направление 2. «Социально-ориентированный, культурный и креативный город»

Направление 2 имеет 4 цели:

1) *Создание условий для формирования личной успешности и развития компетенция жителей;*

2) *Обеспечение доступности здравоохранения и культивирование здорового, спортивного образа жизни;*

3) *Улучшение благосостояния населения путем стимулирования создания высокооплачиваемых рабочих мест в приоритетных секторах экономики;*

4) *Развитие Астаны в качестве регионального центра культуры.*

Программой развития для **Цели 1 на 2016 год** предусмотрено достижение 11 целевых индикаторов, которые все достигнуты.

Для достижения цели 1 второго направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 19 мероприятий, из которых 6 мероприятий исполнены не в полном объеме (*Ответственный - Управление образования города Астаны*).

Для **Цели 1 на 2017 год** предусмотрено достижение 11 целевых индикаторов, из которых 1 индикатор не достигнут – доля охвата молодежи типичного возраста (14-24 лет) техническим и профессиональным образованием.

Для достижения цели 1 второго направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития (с учетом корректировки) предусмотрено исполнение 23 мероприятий, из которых 8 мероприятий исполнены не в полном объеме

Для **Цели 1 на 2018 год** (с учетом корректировки) предусмотрено достижение 11 целевых индикаторов, из которых 10 достигнуты, по 1 индикатору статистические данные не сформированы на момент проведения аудита.

Для достижения цели 1 второго направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 22 мероприятия, из которых 1 мероприятие исполнено не в полном объеме, 1 мероприятие не исполнено.

Программой развития для **Цели 2 на 2016 год** предусмотрено 12 индикаторов, 3 индикатора не достигнуты, а именно:

1) Численность населения при плане 1017,6 тыс. человек, фактически составило 1003,0 тыс. человек.

2) Снижение смертности от злокачественных новообразований при плане 78,0 на 100 тыс. населения, фактически составило 89,32 на 100 тыс. населения.

3) Уровень заболеваемости населения наркоманией при плане 38 на 100 тыс. населения, фактически составило 52 на 100 тыс. населения.

Для достижения цели 2 второго направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 17 мероприятий, из которых 3 мероприятия исполнены не в полном объеме (*Ответственный – Управление здравоохранения города Астаны*).

На **2017 год** Программой развития предусмотрено 11 индикаторов, из которых 2 индикатора не достигнуты, а именно:

1) Снижение смертности от злокачественных новообразований при плане 76,0 на 100 тыс. населения, фактически составило 79,4 на 100 тыс. населения.

2) Количество лиц, состоящих на наркологическом учете с пагубным потреблением и зависимостью от наркотиков.

Для достижения цели 2 второго направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 24 мероприятий, из которых 3 мероприятия исполнены не в полном объеме.

На **2018 год** Программой развития предусмотрено 11 индикаторов, из которых **4 или 36,4% индикатора не достигнуты**, а именно:

1) Снижение материнской смертности при плане 8,7 случаев на 100 тыс.детей, родившихся живыми, фактически составило – 29.

2) Снижение смертности от злокачественных новообразований при плане 75,8 случаев на 100 тыс.населения, фактически составило – 86,7.

3) Смертность от туберкулеза при плане 2,09 случаев на 100 тыс.населения, фактически составило - 2,76.

4) Количество лиц, состоящих на наркологическом учете с пагубным потреблением и зависимостью от наркотиков при плане 187,7 лиц на 100 тыс.населения, фактически составило – 191,1.

Для достижения цели 2 второго направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 24 мероприятия, из которых 1 мероприятие «строительство объектов спорта» (*Ответственные Управление регенерации городской среды города Астаны, Управление строительства и жилищной политики города Астаны, Управление культуры и спорта города Астаны*) частично исполнено.

Для **Цели 3 на 2016 год** предусмотрено 15 индикаторов, из которых 1 индикатор не достигнут – доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума при плане 0,6%, фактически составило 0,7%.

Для достижения цели 3 второго направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 12 мероприятий, из которых 5 мероприятий исполнены не в полном объеме (*Ответственный – Управления занятости, труда и социальной защиты города Астаны*).

На **2017 год** Программой развития по данной цели предусмотрено 16 индикаторов, из которых все достигнуты.

Для достижения цели 3 второго направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 12 мероприятий, из которых 5 мероприятий (*Ответственный – Управления занятости, труда и социальной защиты города Астаны*) исполнены не в полном объеме.

На **2018 год** Программой развития предусмотрено 16 индикаторов, из которых согласно отчету о реализации Программы развития 11 индикаторов достигнуты, по 4 индикаторам статистические данные не сформированы, 1 индикатор «Доля трудоспособных из числа получателей адресной социальной помощи» - показатель не исчисляется, отменен в связи с изменением НПА по оказанию адресной социальной помощи.

Для достижения цели 3 второго направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 7 мероприятий, которые исполнены согласно отчету о реализации Программы развития в полном объеме.

Программой развития для **Цели 4** второго направления на **2016 год** предусмотрено 5 индикаторов, из которых 4 индикатора достигнуты, 1 индикатор достигнут частично - среднее число посетителей организаций культуры на 1000 чел. населения музеев при плане 1 108,2 ед., фактически составило 678,9 ед.

Для достижения цели 4 второго направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития (с учетом корректировки) предусмотрено исполнение 16 мероприятий, из которых 3 мероприятия исполнены не в полном объеме (*Ответственный – Управление по развитию языков города Астаны*).

На **2017 год** Программой развития предусмотрено 5 индикаторов, из которых 4 индикатора достигнуты, 1 индикатор (с учетом годовых статистических данных) достигнут частично.

Так, из четырех количественных показателей входящих в состав целевого индикатора «Среднее число посетителей организаций культуры на 1000 человек населения» 2 показателя не достигнуты – 1) по посещению театра при плане 317,5 ед., фактически составило 314,4 ед. и 2) по посещению музеев при плане 1 134,4 ед., фактически составило 828,9 ед.

Для достижения цели 4 второго направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 17 мероприятий, из которых 5 мероприятий (*Ответственный – Управления занятости, труда и социальной защиты города Астаны*) исполнены не в полном объеме.

На **2018 год** Программой развития предусмотрено 5 индикаторов, из которых 4 индикатора достигнуты, по 1 индикатору статистические данные не сформированы.

Для достижения цели 4 второго направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 15 мероприятий, из которых 1 мероприятие «организация специализированных курсов английского языка для сотрудников органов внутренних дел, работников социальной сферы, транспортного обслуживания, диспетчерских служб города и волонтеров» (*Ответственные – Управление по инвестициям и развитию предпринимательства города Астаны, Управление транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Астаны, Департамент полиции города Астаны Министерства внутренних дел Республики Казахстан, Управление по развитию языков и архивного дела города Астаны*) не исполнено, так как в 2018 году мероприятие не проводилось.

Направление 3. «Превращение Астаны в безопасный город»

Направление 3 имеет 1 цель: *Обеспечение высокого уровня безопасности для жителей и гостей города.*

Программой развития для Цели 1 на **2016 год** предусмотрено 12 индикаторов, из которых 3 индикатора не достигнуты, а именно:

1) Снижение числа аварий в расчете на 1000 ед. автотранспорта при плане 5,0%, фактически составило 2,5%.

2) Доля выявленных наркопреступлений, связанных со сбытом, либо в целях сбыта наркотиков от общего числа наркопреступлений при плане 18,3%, фактически составило 18,7%.

3) Доля наркопреступлений от числа зарегистрированных общеуголовных преступлений при плане 0,7%, фактически составило 2,0%.

Для достижения цели 1 третьего направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития (с учетом корректировки) предусмотрено исполнение 29 мероприятий, из которых 1 мероприятие исполнено не в полном объеме и 1 мероприятие не исполнено.

На **2017 год** Программой развития предусмотрено 12 индикаторов, из которых 3 индикатора не достигнуты, а именно:

1) Снижение числа погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 пострадавших при плане 7 человек, фактически составило 8,8 человек.

2) Доля наркопреступлений от числа зарегистрированных общеуголовных преступлений при плане 0,68%, фактически составило 1,6%.

Для достижения цели 1 третьего направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития (с учетом корректировки) предусмотрено исполнение 30 мероприятий, из которых 2 мероприятия исполнены не в полном объеме.

На **2018 год** Программой развития предусмотрено достижение 11 индикаторов, из которых **2 индикатора (или 18,2%) не достигнуты**, а именно:

1) Удельный вес преступлений, совершенных ранее совершавшими при плане 12,5%, фактически составило 15,2%.

2) Общий вес изъятых наркотических веществ при плане 230 кг, фактически составило 183 кг.

Для достижения цели 1 третьего направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития (с учетом корректировки) предусмотрено исполнение 30 мероприятий, из которых 5 мероприятий исполнены не в полном объеме, 1 мероприятие не исполнено.

Направление 4. «Город комфортный для жизни»

Направление 4 имеет 5 целей:

1) *Развитие связи и инфокоммуникационных технологий;*

2) *Развитие общественных пространств путем трансформации городской среды;*

3) *Повышение доступности жилья;*

4) *Развитие транспортной инфраструктуры;*

5) *Увеличение производительности предприятий сферы ЖКХ для обеспечения населения доступными коммунальными услугами.*

Программой развития для **Цели 1 на 2016 год** предусмотрено достижение 3 индикаторов, из которых 2 индикатора не достигнуты, а именно:

1) Плотность фиксированных линий телефонной связи на 100 жителей при плане 31,8%, фактически составило 28,6%.

2) Доля пользователей интернет при плане 87,0%, фактически составило 85,3%.

Для достижения цели 1 четвертого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 6 мероприятий, из которых 1 мероприятие исполнено не в полном объеме – мероприятие «дальнейшее развитие связи и коммуникаций за счет собственных и заемных средств» (*Ответственные – предприятия связи*).

На **2017 год** Программой развития предусмотрено достижение 3 индикаторов, из которых 1 индикатор (с учетом годовых статистических данных) не достигнут – уровень цифровой грамотности населения при плане 88,3%, фактически составило 83,8%.

Для достижения цели 1 четвертого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 4 мероприятия, из которых 1 мероприятие исполнено не в полном объеме – мероприятие «дальнейшее развитие связи и коммуникаций за счет собственных и заемных средств» (*Ответственные – предприятия связи*) запланированы собственные и заемные средства предприятий в сумме 27 531,3 млн.тенге, фактически инвестированы средства в сумме 10 177,0 млн.тенге.

На **2018 год** Программой развития предусмотрено достижение 3 индикаторов, где статистические данные не сформированы.

Для достижения цели 1 четвертого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 5 мероприятий, которые исполнены согласно отчету о реализации Программы развития в полном объеме.

Пункт 13. В нарушение пункта 155 Методики по разработке Программы развития от 4 февраля 2016 года №58 по **Цели 2 на 2016 год** в Программе развития не запланированы целевые индикаторы, при этом мероприятия по данной цели в 2016 году проводились.

Так, согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития (предусмотрено исполнение 13 мероприятий, из которых 2 мероприятия не исполнены (*Ответственный Управление архитектуры и градостроительства города Астаны*)).

На **2017 год** Программой развития предусмотрено достижение 1 индикатора, который достигнут.

Для достижения **Цели 2** четвертого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 20 мероприятий, из которых 3 мероприятия исполнены не в полном объеме.

На **2018 год** Программой развития предусмотрено достижение 1 индикатора, который достигнут.

Для достижения цели 2 четвертого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 20 мероприятий, из которых 10 мероприятий исполнены не в полном объеме.

Для **Цели 3 на 2016 год** предусмотрено достижение 5 индикаторов, которые согласно отчету о реализации Программы развития все достигнуты.

Для достижения цели 3 четвертого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 6

мероприятий, из которых 2 мероприятия исполнены не в полном объеме (*Ответственный – Управление строительства города Астаны*).

На **2017 год** Программой развития предусмотрено достижение 7 индикаторов, из которых 2 индикатора не достигнуты, а именно:

1) Индекс физического объема строительных работ при плане 103,0%, фактически составило 100,8%.

2) Снижение количества нуждающихся в предоставлении социального жилья к уровню 2015 года при плане 10,0%, фактически составило 120,0%.

Для достижения Цели 3 четвертого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 6 мероприятий, из которых 2 мероприятия исполнены не в полном объеме (*Ответственный – Управление строительства города Астаны*).

На **2018 год** Программой развития предусмотрено достижение 5 индикаторов, из которых по 1 индикатору статистические данные не сформированы, 1 индикатор исполнен не в полном объеме, 1 индикатор не достигнут, а именно:

1) Площадь введенного в эксплуатацию арендного жилья в рамках программы «Нұрлы жер» для социально-уязвимых слоев населения при плане 5,8 тыс.кв.м., фактически составило 5,8 тыс.кв.м.;

- площадь введенного в эксплуатацию кредитного жилья в рамках программы «Нұрлы жер» через систему жилищных строительных сбережений при плане 21,2 тыс.кв.м., фактически составило 21,2 тыс.кв.м.;

- площадь введенного в эксплуатацию жилья в рамках Государственной программы «Нұрлы жер» в рамках ранее принятых государственных и правительственных программ при плане 28,1 тыс. кв.м., фактически составило 8,6 тыс. кв.м., не исполнено.

- обеспечение территорий жилищной застройки ИКИ в рамках Государственной программы «Нұрлы жер» при плане 14,72 км., фактически составило 14,72 км.

2) Индекс физического объема строительных работ при плане 101%, фактически составило 79,4%, не исполнено.

Согласно отчету о реализации Программы развития по индикатору «Обеспеченность населения жильем» годовые данные отсутствуют. Согласно графику проведения статистических работ данные по итогам года будут представлены в октябре 2019 года.

Для достижения цели 3 четвертого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 7 мероприятий, которые исполнены согласно отчету о реализации Программы развития в полном объеме.

Программой развития для **Цели 4 на 2016 год** предусмотрено достижение 4 индикатора, из которых 3 индикатора не достигнуты, а именно:

1) Строительство и реконструкция автомобильных дорог местного значения при плане 25,49 км, фактически составило 19,74 км.

2) Средний ремонт автомобильных дорог местного значения при плане 42,0 км, фактически составило 41,4 км.

3) Объем пассажирооборота при плане 20 226,5 млн.пкм, фактически составило 18 961,2 млн.пкм.

Для достижения цели 4 четвертого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 11 мероприятий, из которых 1 мероприятие исполнено не в полном объеме (*Ответственный – Управление автомобильных дорог города Астаны*) – мероприятие «строительство и реконструкция автомобильных дорог» предусмотрены средства в сумме 32 857,1 млн.тенге, из них из РБ – 26 283,5 млн.тенге, МБ – 6 573,6 млн.тенге, фактически освоено 32 621,1 млн.тенге, из них РБ – 26 122,5 млн.тенге и МБ – 6 498,6 млн.тенге.

На **2017 год** Программой развития предусмотрено достижение 4 индикаторов, из которых 1 индикатор не достигнут – объем пассажирооборота при плане 25 283,1 млн.пкм, фактически составил 23 046,5 млн.пкм.

Для достижения цели 4 четвертого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития (с учетом корректировки) предусмотрено исполнение 14 мероприятий, из которых 4 мероприятия исполнены не в полном объеме.

На **2018 год** Программой развития предусмотрено достижение 4 индикаторов, из которых 1 индикатор не достигнут – объем пассажирооборота при плане 22 754,8 млн.пкм, фактически составил 19 239,4 млн.пкм.

Для достижения цели 4 четвертого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития (с учетом корректировки) предусмотрено исполнение 13 мероприятий, из которых 2 мероприятия исполнены не в полном объеме, 4 мероприятия не исполнены.

Программой развития для **Цели 5 на 2016 год** предусмотрено достижение 8 индикаторов, которые согласно отчету о реализации Программы развития все достигнуты.

Тогда как, в ходе предыдущего аудиторского мероприятия, проведенного в АО «Астана-Теплотранзит» (Аудиторский отчет от 29 декабря 2017 года), установлено, что два индикатора достигнуты лишь частично.

Так, индикатор «Сокращение потерь в сетях, %» по теплоснабжению при плане на 2016 год – 3% фактически составил 0,1%, индикатор «Доля модернизированных сетей от общей протяженности, %» по теплоснабжению при плане на 2016 год – 2,2 %, фактически составил 0,78 % (5,444 км из 696,656 км).

Таким образом, по данной цели из 8 индикаторов 2 индикатора достигнуты частично.

Для достижения цели 5 четвертого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 24 мероприятий.

Согласно Отчету о реализации Программы развития за 2016 год из 24 мероприятий 4 мероприятия исполнены не в полном объеме.

На **2017 год** предусмотрено достижение 8 индикаторов, которые все достигнуты.

Для достижения цели 5 четвертого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития (с учетом корректировки)

предусмотрено исполнение 29 мероприятий, из которых 8 мероприятий исполнены не в полном объеме.

На **2018** год Программой развития предусмотрено достижение 10 индикаторов, из которых 9 индикаторов достигнуты (в т.ч. «доля модернизированных сетей от общей протяженности: газоснабжение» - значения не предусмотрены) и по 1 индикатору статистические данные не сформированы.

Для достижения цели 5 четвертого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития (с учетом корректировки) предусмотрено исполнение 30 мероприятий, из которых 23 мероприятия исполнены не в полном объеме, 1 мероприятие не исполнено.

Направление 5. «Город благоприятной экологической среды»

Направление 5 имеет 1 цель: *Сохранение чистой окружающей среды.*

Программой развития для Цели 1 на **2016** год предусмотрено 7 индикаторов, из которых 2 индикатора не достигнуты, а именно:

1) Увеличение площади зеленых насаждений в расчете на одного жителя при плане 15,2 м², фактически составило 14,7 м².

2) Индекс загрязнения воздуха ИЗА₅ не более при плане 5,0 у.е., фактически составило 7,26 у.е.

Кроме того, согласно Программе развития один из индикаторов «доля утилизации твердых бытовых отходов к их образованию, %» был запланирован и равен нулю.

Однако в Плане мероприятий о реализации Программы развития данный индикатор запланирован в размере 5%.

Для достижения цели 1 пятого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 13 мероприятий, из которых 2 мероприятия исполнены не в полном объеме (Ответственный – Управление природных ресурсов и регулирования природопользования города Астаны).

На **2017** год Программой развития предусмотрено достижение 7 индикаторов, которые согласно отчету о реализации Программы развития все достигнуты.

Для достижения цели 1 пятого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 16 мероприятий, которые исполнены согласно отчету о реализации Программы развития в полном объеме.

На **2018** год Программой развития предусмотрено достижение 7 индикаторов, которые согласно отчету о реализации Программы развития все достигнуты.

Для достижения цели 1 пятого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 14 мероприятий, из которых 6 мероприятий исполнены не в полном объеме, 1 мероприятие не исполнено.

Направление 6. «Повышение эффективности управления городом»

Направление 6 имеет 1 цель: *Открытость и прозрачность государственных услуг путем повышения эффективности деятельности государственных структур.*

Для Цели 1 направления 6 на **2016 год** предусмотрено 2 индикатора, из которых 1 индикатор не достигнут – повышение уровня удовлетворенности качеством оказания государственных услуг оказываемых местными исполнительными органами при плане 88,0%, фактически составило 62,0%.

Для достижения цели 1 шестого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 5 мероприятий, которые согласно отчету о реализации Программы развития исполнены в полном объеме.

На **2017 год** Программой развития предусмотрено достижение 2 индикаторов, из которых 1 индикатор не достигнут – повышение уровня удовлетворенности качеством оказания государственных услуг оказываемых местными исполнительными органами при плане 90,0%, фактически составил 72,8%.

Для достижения цели 1 шестого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития (с учетом корректировки) предусмотрено исполнение 17 мероприятий, из которых 6 мероприятий не исполнены.

На **2018 год** Программой развития предусмотрено достижение 2 индикаторов, которые все достигнуты.

Для достижения цели 1 шестого направления согласно Плану мероприятий по реализации Программы развития предусмотрено исполнение 14 мероприятий, из которых 3 мероприятия исполнены не в полном объеме, 2 мероприятия не исполнены.

Более подробная информация об итогах оценки реализации Программы развития за 2016-2020 годы с указанием причин недостижения отдельных целевых индикаторов приведена в приложении № 2.

Пункт 14. При этом, отмечаем, что в нарушение требований подпункта 2) пункта 16 Правил разработки стратегических документов в Отчетах о реализации Программы развития в отдельных индикаторах не указывается причина их недостижения.

В целом итоги реализации Программы развития за 2016-2018 годы выглядят следующим образом:

- по итогам 2016 года **из 112 целевых индикаторов**, запланированных в 2016 году, достигнуты 79 индикаторов (70,5%), **не достигнуты 30 целевых индикаторов (26,8%)**, 3 индикатора достигнуты частично (2,7%);

- по итогам 2017 года **из 116 целевых индикаторов**, подлежащих реализации в 2017 году, достигнуты 88 индикаторов (75,9%), **не достигнуты 27 целевых индикаторов (23,3%)**, 1 индикатор достигнут частично (0,8%);

- по итогам 2018 года **из 114 целевых индикаторов**, подлежащих реализации в 2018 году, достигнуты 77 индикаторов (67,5%), по 25 целевым индикаторам статистическая отчетность на момент проведения аудита не сформирована (21,9%), **не достигнуты 10 целевых индикаторов (8,8%)**, по 1

индикатору - показатель не исчисляется (0,9%), 1 индикатор достигнут частично (0,9%).

Таким образом, ежегодно значительная доля целевых индикаторов не достигается. При этом в разрезе направлений и целей ситуация по достижению целевых индикаторов выглядит не однозначно (см. таблицу № 2).

таблица № 2

Сводный анализ достижения целевых индикаторов Программы развития за 2016-2018 годы

Направления и цели	Доля недостигнутых целевых индикаторов, %		
	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Направление 1 «Современный конкурентоспособный город»	53,6	55,2	7,1
Цель 1 «Повышение устойчивости и конкурентоспособности экономики столицы»	62,5	55,6	5,9
Цель 2 «Становление Астаны в качестве делового центра Евразии»	41,7	54,5	9,1
Направление 2 «Социально-ориентированный, культурный и креативный город»	11,6	9,3	9,3
Цель 1 «Создание условий для формирования личной успешности и развития компетенция жителей»	0,0	9,1	0,0
Цель 2 «Обеспечение доступности здравоохранения и культивирование здорового, спортивного образа жизни»	25,0	18,2	36,4
Цель 3 «Улучшение благосостояния населения путем стимулирования создания высокооплачиваемых рабочих мест в приоритетных секторах экономики»	6,7	0,0	0,0
Цель 4 «Развитие Астаны в качестве регионального центра культуры»	20,0	20,0	0,0
Направление 3 «Превращение Астаны в безопасный город»	25,0	25,0	18,2
Цель 1 «Обеспечение высокого уровня безопасности для жителей и гостей города»	25,0	25,0	18,2
Направление 4 «Город комфортный для жизни»	35,0	17,4	13,0
Цель 1 «Развитие связи и инфокоммуникационных технологий»	66,7	33,3	0,0
Цель 2 «Развитие общественных пространств путем трансформации городской среды»	-	0,0	0,0
Цель 3 «Повышение доступности жилья»	0,0	28,6	40,0
Цель 4 «Развитие транспортной инфраструктуры»	75,0	25,0	25,0
Цель 5 «Увеличение производительности предприятий сферы ЖКХ для обеспечения населения доступными коммунальными услугами»	25,0	0,0	0,0
Направление 5 «Город благоприятной экологической среды»	28,6	0,0	0,0
Цель 1 «Сохранение чистой окружающей среды»	28,6	0,0	0,0
Направление 6 «Повышение эффективности управления городом»	50,0	50,0	0,0
Цель 1 «Открытость и прозрачность государственных услуг путем повышения эффективности деятельности государственных структур»	50,0	50,0	0,0
В целом по Программе развития	29,5	24,1	9,6

Как видно из таблицы № 2, наибольшая доля недостигнутых целевых индикаторов за проверяемый период приходится на Направление 1 «Современный конкурентоспособный город» (2016 г. – 53,6 %, 2017 г. – 55,2 %), предусматривающее развитие экономики столицы, что указывает на определенные сложности, имевшие место при реализации Программы развития по данному направлению и связанные, на наш взгляд, во многом со

сложившейся в данный период международной экономической и политической ситуацией.

Вместе с тем, как показывает анализ по доли недостигнутых целевых индикаторов, по направлениям программы в большей степени зависящих от внутренних факторов также не достигается значительная часть целевых индикаторов.

Так, по направлению 4 «Город комфортный для жизни» доля недостигнутых целевых индикаторов составила в 2016 г. – 35,0 %, в 2017 г. – 17,4 %. При этом высокий уровень недостижения целевых индикаторов по данному направлению сложился в результате недостижения значительного числа целевых индикаторов по 2 из 5 целей данного направления, а именно цель 1 «Развитие связи и инфокоммуникационных технологий (2016 г. – 66,7 %, 2017 г. – 33,3 %) и цель 4 «Развитие транспортной инфраструктуры» (2016 г. – 75,0 %, 2017 г. – 25,0 %).

По направлению 6 «Повышение эффективности управления городом» также большая доля показателей не достигнута – 50 % в 2016 г. и 2017 г. При этом следует отметить, что по данному направлению предусмотрена только одна цель «Открытость и прозрачность государственных услуг путем повышения эффективности деятельности государственных структур» с 2 целевыми индикаторами, из которых в 2016 и 2017 годах не достигался индикатор «Повышение уровня удовлетворенности качеством оказания государственных услуг оказываемых местными исполнительными органами».

При этом в ходе аудита проанализировано недостижение целевых индикаторов Программы развития в разрезе органов, ответственных исполнителей, результаты которого приведены в таблице № 3.

Таблица № 3

Ответственные за исполнение	Количество не достигнутых индикаторов		
	2016 г	2017 г	2018 г
Аппарат акима города Астаны	2	1	
Управление экономики и бюджетного планирования города Астаны	3	2	
Управление предпринимательства и промышленности города Астаны	5	8	
Управление по инвестициям и развитию города Астаны	8	9	
Управление по инвестициям и развитию предпринимательства города Астаны			2
Управление сельского хозяйства города Астаны	1	1	
Управление энергетики города Астаны	2 (частично)		
Управление образования города Астаны		2	
Управление здравоохранения города Астаны	3	2	

02.05.2019

Управление общественного здравоохранения города Астаны			4
Управление занятости, труда и социальной защиты города Астаны	1		
Управление культуры, архивов и документации города Астаны	1 (частично)	1 (частично)	
Департамент внутренних дел города Астаны	3	2	
Департамент полиции города Астаны Министерства внутренних дел Республики Казахстан			2
Департамент по чрезвычайным ситуациям города Астаны		1	
ГЦТ «Астанателеком», операторы связи	2		
Управление строительства города Астаны		1	
Управление жилья города Астаны		1	
Управление строительства и жилищной политики города Астаны			1 (частично)
Управление автомобильных дорог города Астаны	2		
Управление пассажирского транспорта города Астаны	1	1	
Управление транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Астаны			1
Акиматы районов города Астаны	1		
Управление природных ресурсов и регулирования природопользования города Астаны	2		
Управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Астаны			1

Как видно из таблицы № 3 основная доля недостигнутых целевых индикаторов в 2016 и 2017 годах приходится на Управление предпринимательства и промышленности города Астаны (5 и 8 соответственно) и Управление по инвестициям и развитию города Астаны (8 и 9 соответственно). Следующими по количеству недостигнутых целевых индикаторов идут Управление экономики и бюджетного планирования города Астаны, Управление здравоохранения города Астаны, Департамент внутренних дел города Астаны у которых не достигнуты в 2016 году 3 индикатора, в 2017 году 2 индикатора.

При этом в части освоения средств, предусмотренных для реализации Программы развития, сложилась следующим образом (см. таблицу № 4).

**Динамика объемов финансирования Программы развития
города Астаны за 2016-2018 годы**

млн.тенге

Направления	2016 год		2017 год		2018 год	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Направление 1 «Современный конкурентоспособный город»	155 411,6	164 270,5	181 889,3	123 602,5	47 722,3	50 294,6
РБ	3 742,5	3 742,5	1 827,2	1 677,6	10 72,4	872,4
МБ	2 089,0	2 083,1	7 639,3	7 628,5	63 17,1	6 289,4
Собственные и заемные средства	149 580,1	158 444,9	172 422,8	114 296,4	40 332,8	43 132,8
Направление 2 «Социально-ориентированный, культурный и креативный город»	185 970,5	199 587,3	195016,1	190 030,4	238 214,4	239 510,1
РБ	36 813,7	36 733,2	26 630,9	26 624,1	124 369,7	124 263,9
МБ	86 122,8	88 059,1	101 429,6	101 372,4	109 001,4	108 261,4
Собственные и заемные средства	62 689,3	74 450,3	66 955,6	62 033,9	4 843,3	6 984,8
Нацфонд	344,7	344,7	-	-	-	-
Направление 3 «Превращение Астаны в безопасный город»	2 537,6	2 537,3	4 027,8	4 021,1	6 288,3	6 207,1
РБ	1 077,3	1 077,3	402,7	400,6	195	185,0
МБ	1 460,3	1 460,0	3 625,1	3 620,5	3 916,6	3 845,4
Собственные и заемные средства	-	-	-	-	2 176,7	2 176,7
Направление 4 «Город комфортный для жизни»	718 554,9	702 146,2	795 179,9	954 328,2	512 223,9	1 376 442,5
РБ	166 814,8	166 181,3	191 061,5	190 705,3	124 903,1	128 638,3
МБ	76 947,8	76 644,4	104 646,7	104 268,2	88 192,8	88 052,5
Собственные и заемные средства	474 792,3	459 320,5	499 471,7	659 354,7	299 128,0	1 159 751,7
Направление 5 «Город благоприятной экологической среды»	4 847,9	4 847,7	4 557,5	4 653,8	2532,6	2 414,8
РБ	-	-	-	-	200	100,0
МБ	4 847,9	4 847,7	4 557,5	4 653,8	2332,6	2 314,8
Направление 6 «Повышение эффективности управления городом»	1 053,5	1 053,5	733,4	733,4	1009,2	1 009,1
РБ	-	-	-	-	-	-
МБ	1 053,5	1 053,5	733,4	733,4	1009,2	1 009,1
Всего	1 068 376,0	1 074 442,5	1 181 504,0	1 277 369,4	807990,7	1 675 878,2
РБ	208 448,3	207 734,3	219 922,3	219 407,6	250 740,2	254 059,6
МБ	172 521,3	174 147,8	222 731,6	222 276,8	210769,7	209 772,6
Собственные и заемные средства	687 061,7	692 215,7	738 850,1	835 685,0	346480,8	1 212 046,0
Нацфонд	344,7	344,7	-	-	-	-

Следует отметить, что в Планах мероприятий и Отчетах о реализации Программы развития на 2016 и 2017 годы допущены технические и арифметические ошибки, и, соответственно, в них указаны недостоверные итоговые суммы. В этой связи в таблице № 4 приводятся откорректированные в ходе аудита суммы.

Так, в 2016 году на реализацию Программы развития при плане 1 068 376,0 млн.тенге фактически израсходовано 1 074 442,5 млн.тенге в 2017 году при плане 1 181 504,0 млн.тенге фактически израсходовано 1 277 369,4 млн.тенге и в 2018 году при плане 807 990,7 млн.тенге фактически израсходовано – 1 675 878,2 млн.тенге.

Как видно из таблицы № 4, имеют места факты превышения объемов фактического финансирования мероприятий Программы развития над их плановыми значениями, в том числе по бюджетным средствам, что указывает на определенные нестыковки между стратегическим и бюджетным планированием, когда изначально предусмотренное финансированию мероприятий в Программе развития неоднократно меняется в ходе уточнений и корректировок бюджета без соответствующих изменений в Программу развития.

Значительное превышение собственных и заемных средств запланированных в Программе развития на реализацию мероприятий на отсутствие у местных исполнительных органов точной информации по реализуемым за счет собственных и заемных средств мероприятиям.

Пункт 15. При этом в Отчетах о реализации Программы развития по мероприятиям, финансирование которых освоено не в полном объеме, в нарушение требований подпункта 4) пункта 16 Правил разработки стратегических документов не указывается причины неосвоенных выделенных финансовых средств.

Пункт 16. Кроме того, в нарушение подпункта 4) статьи 10 закона РК «Об информатизации» Управлением допущено размещение на официальном сайте недостоверных данных, касательно реализации Программы развития.

Так, Программой развития по цели 1 «Повышение устойчивости и конкурентоспособности экономики столицы» направления 1 «Современный конкурентоспособный город» предусмотрено достижение 16 целевых индикаторов, тогда как на официальном сайте Управления (www.ekonomika.astana.kz) на момент проведения аудита содержалась информация о 18 индикаторах.

В связи с тем, что, как отмечено выше, в ходе реализации Программы развития плановые значения целевых индикаторов неоднократно пересматривались, в том числе в негативную сторону, анализ достижения их плановых значений не может в полной мере отражать эффективность реализации Программы развития и влияние ее на изменение социально-экономической ситуации в столице.

Для повышения объективности оценки реализации Программы развития проведен анализ динамики основных социально-экономических показателей и фактических значений целевых показателей Программы развития.

Так, в таблице № 5 представлена информация по значениям основных социально-экономических показателей города Нур-Султан за 2016-2018 годы (период реализации Программы развития) и 2015 год (базовый период).

Динамика основных социально-экономических показателей города Нур-Султан за 2015-2018 годы

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год*	в % к 2015 году**
Объем ВРП, млрд.тенге	4 809,6	4 865,3	5 617,2	-	↑ 116,8
ВРП на душу населения,	5 574,8	5 273,3	5 608,1	-	↑ 100,6
Инфляция, % на конец года	18,8	10,3	7,5	5,9	↑ 31,4
Промышленность, в % к предыдущему году	105,1	100,9	110,8	106,7	↑ 101,5
Обрабатывающая промышленность, в % к предыдущему году	105,0	100,5	111,2	108,8	↑ 103,6
Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование, в % к предыдущему году	106,0	110,2	110,1	108,7	↑ 102,5
Водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов	102,3	99,5	103,5	88,0	↓ 86,0
ИФО строительных работ, в % к предыдущему году	114,5	114,9	101,2	79,4	↓ 69,3
Услуги транспорта и складирования, в % к предыдущему году	108,4	102,8	104,2	107,1	↓ 98,8
ИФО услуг информации и связи, % к предыдущему году	100,4	99,8	111,0	120,3	↑ 119,8
Оптовая торговля, % к предыдущему году	104,0	70,6	104,8	86,0	↓ 82,7
Розничная торговля, % к предыдущему году	100,9	97,2	103,5	105,0	↑ 104,1
Численность экономически активного населения, тыс. человек	488,8	488,7	521,5	531,4	↑ 108,7
Численность безработных, тыс. человек	22,7	22,7	24,0	24,0	↓ 105,7
Уровень безработицы, % к экономически активному населению	4,7	4,6	4,6	4,5	↑ 95,7
Среднемесячная номинальная заработная плата, тенге	189 970	212 848	227 003	237 538	↑ 125,0
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	0,6	0,7	0,8	1,0	↓ 166,7

Источник: Управление стратегического и бюджетного планирования города Астаны

* Оперативные данные за 2018 год

** - приводится рост показателей относительно 2018 года, в случаях отсутствия данных за 2018 год – относительно 2017 года.

Как видно из таблицы № 5 за время реализации Программы развития в 2016-2018 годы обеспечена позитивная динамика большинства основных социально-экономических показателей города Нур-Султан. Вместе с тем, значительная доля основных социально-экономических показателей города Нур-Султан в 2016-2018 годы показала негативную динамику.

Негативная динамика целевых индикаторов Программы развития за 2016-2018 годы в разрезе направлений и целей приведена в таблице № 6.

**Итоги анализа динамики целевых индикаторов Программы
развития за 2016-2018 годы**

Направления и цели	Количество целевых индикаторов		
	Всего, в г.ч.	с негативной динамикой	
Направление 1 «Современный конкурентоспособный город»	28	10	35,7 %
Цель 1 «Повышение устойчивости и конкурентоспособности экономики столицы»	17	8	47,1 %
Цель 2 «Становление Астаны в качестве делового центра Евразии»	11	2	18,2 %
Направление 2 «Социально-ориентированный, культурный и креативный город»	43	8	18,6 %
Цель 1 «Создание условий для формирования личной успешности и развития компетенция жителей»	11	3	27,3 %
Цель 2 «Обеспечение доступности здравоохранения и культивирование здорового, спортивного образа жизни»	11	2	18,2 %
Цель 3 «Улучшение благосостояния населения путем стимулирования создания высокооплачиваемых рабочих мест в приоритетных секторах экономики»	16	3	18,8 %
Цель 4 «Развитие Астаны в качестве регионального центра культуры»	5	0	0,0 %
Направление 3 «Превращение Астаны в безопасный город»	11	3	27,3 %
Цель 1 «Обеспечение высокого уровня безопасности для жителей и гостей города»	11	3	27,3 %
Направление 4 «Город комфортный для жизни»	23	1	4,3 %
Цель 1 «Развитие связи и инфокоммуникационных технологий	3	0	0,0 %
Цель 2 «Развитие общественных пространств путем трансформации городской среды»	1	0	0,0 %
Цель 3 «Повышение доступности жилья»	5	1	20,0 %
Цель 4 «Развитие транспортной инфраструктуры»	4	0	0,0 %
Цель 5 «Увеличение производительности предприятий сферы ЖКХ для обеспечения населения доступными коммунальными услугами»	10	0	0,0 %
Направление 5 «Город благоприятной экологической среды»	7	1	14,3 %
Цель 1 «Сохранение чистой окружающей среды»	7	1	14,3 %
Направление 6 «Повышение эффективности управления городом»	2	0	0,0 %
Цель 1 «Открытость и прозрачность государственных услуг путем повышения эффективности деятельности государственных структур»	2	0	0,0 %
Итого	114	23	20,2 %

Анализ показал, что из 114 предусмотренных целевых индикаторов, по 83 индикаторам прослеживается положительная динамика изменений (72,8%), по 23 индикаторам негативная динамика (20,2%), по 8 индикаторам проследить динамику изменений не представилось возможным из-за исключения/замены показателей (7,0%).

Как видно из таблицы № 6, наибольшие доли целевых индикаторов с негативной динамикой приходятся на 1, 2 и 3 направления Программы развития, а именно 35,7 %, 18,6 % и 27,3 % соответственно.

Так, по направлению 1 «Современный конкурентоспособный город» 10 из 28 целевых индикаторов имели негативную динамику за период реализации Программы развития, в том числе: Индекс физического объема валового регионального продукта, Производительность труда в обрабатывающей промышленности, Рост экспорта обрабатывающей промышленности к уровню 2015 года, Объем инвестиций в основной капитал предприятий обрабатывающей промышленности, Увеличение доли инновационной

продукции в общем объеме валового регионального продукта, Доля действующих субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме зарегистрированных, Удельный вес товаров, закупленных в других регионах к общему объему товаров, закупленных у резидентов других областей и нерезидентов (по оптовым предприятиям, с численностью работающих свыше 50 человек), Темп роста налоговых и неналоговых поступлений, Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, Темп роста инвестиций в основной капитал на душу населения.

По направлению 2 «Социально-ориентированный, культурный и креативный город» 8 из 43 целевых индикаторов имели негативную динамику за период реализации Программы развития, в том числе: Доля NEET в общем числе молодежи в возрасте от 15-28 лет, Количество функционирующих трехсменных и аварийных школ, Число переполненных школ, Снижение материнской смертности, Снижение смертности от злокачественных новообразований, Удельный вес устраненных нарушений трудового законодательства, Доля трудоустроенных от числа лиц, обратившихся по вопросу трудоустройства, Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума.

По направлению 3 «Превращение Астаны в безопасный город» 3 из 11 целевых индикаторов имели негативную динамику за период реализации Программы развития, в том числе: Удельный вес преступлений, совершенных ранее совершавшими, Доля наркопреступлений от числа зарегистрированных общеуголовных преступлений, Доля преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения от общего количества преступлений.

По направлению 4 «Город комфортный для жизни» 1 из 23 целевых индикаторов имел негативную динамику за период реализации Программы развития, а именно Индекс физического объема строительных работ.

По направлению 5 «Город комфортный для жизни» 1 из 7 целевых индикаторов имел негативную динамику за период реализации Программы развития, а именно Количество саженцев, высаженных на территории «Зеленого» пояса.

III. Итоговая часть

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита: не принимались.

3.2. Выводы по результатам государственного аудита:

1. Промежуточная оценка реализации Программы развития показала, что большинство целевых индикаторов, отражающих достижение поставленных целей, достигнуты. Это означает, что большая работа, проделанная в рамках реализации Программы развития за 2016 – 2018 годы, являлась результативной и приводила к изменениям, соответствующим поставленным целям.

Так, из 112 целевых индикаторов, подлежащих реализации в 2016 году, достигнуты 79 индикаторов (70,5%), из 116 целевых индикаторов, подлежащих реализации в 2017 году, достигнуты 88 индикаторов (75,9%), из 114 целевых индикаторов, подлежащих реализации в 2018 году, достигнуты 77 индикаторов (67,5%).

За оцениваемый период в среднем доля достигнутых целевых индикаторов составила 71,3 %, что превосходит долю достигнутых показателей в 2015 году по итогам реализации Программы развития города Астаны на 2011-2015 годы, которая составила 60,8 %.

Наибольшая доля недостигнутых целевых индикаторов за проверяемый период приходится на Направление 1 «Современный конкурентоспособный город» (2016 г. – 53,6 %, 2017 г. – 55,2 %), предусматривающее развитие экономики столицы, что указывает на определенные сложности, имевшие место при реализации Программы развития по данному направлению и связанные, на наш взгляд, во многом со сложившейся в данный период международной экономической и политической ситуацией. Также высокая доля недостижения целевых индикаторов приходится на направление 4 «Город комфортный для жизни» (2016 г. – 35,0 %, 2017 г. – 17,4 %) и направление 6 «Повышение эффективности управления городом» (50 % в 2016 г. и 2017 г.).

Установлено, что основная доля недостигнутых целевых индикаторов в 2016 и 2017 годах приходится на Управление предпринимательства и промышленности города Астаны (5 и 8 соответственно) и Управление по инвестициям и развитию города Астаны (8 и 9 соответственно). Следующими по количеству недостигнутых целевых индикаторов идут Управление экономики и бюджетного планирования города Астаны, Управление здравоохранения города Астаны, Департамент внутренних дел города Астаны у которых не достигнуты в 2016 году 3 индикатора, в 2017 году 2 индикатора.

При этом, отмечаем, что информация по достижению целевых индикаторов в 2018 году неокончательная, так как на момент проведения аудита не по всем целевым индикаторам сформирована статистическая отчетность (*показатель результативность*).

2. Для повышения объективности оценки реализации Программы развития проведен анализ динамики основных социально-экономических показателей и фактических значений целевых показателей Программы развития.

Анализ показал, что за время реализации Программы развития в 2016-2018 годы обеспечена позитивная динамика большинства основных социально-экономических показателей города Нур-Султан.

Вместе с тем, анализ также показал, что в 2016 – 2018 годах из 114 предусмотренных целевых индикаторов по 83 индикаторам прослеживается положительная динамика изменений (72,8%), по 23 индикаторам негативная динамика (20,2%), по 8 индикаторам проследить динамику изменений не представилось возможным из-за исключения/замены показателей (7,0%).

При этом наибольшие доли целевых индикаторов с негативной динамикой приходятся на 1, 2 и 3 направления Программы развития, а именно 35,7 %, 18,6 % и 27,3 % соответственно (*показатель продуктивность*).

3. Всего за период реализации Программы развития освоены средства на общую сумму 4 027 690,1 млн. тенге, в том числе средства республиканского бюджета – 681 201,5 млн. тенге, средства местного бюджета – 606 197,2 млн.

тенге, собственные и заемные средства – 2 739 946,7 млн.тенге и средства национального фонда – 344,7 млн.тенге.

Так, в 2016 году на реализацию Программы развития при плане 1 068 376,0 млн.тенге фактически израсходовано 1 074 442,5 млн.тенге, в 2017 году при плане 1 181 504,0 млн.тенге фактически израсходовано 1 277 369,4 млн.тенге и в 2018 году при плане 807 990,7 млн.тенге фактически израсходовано – 1 675 878,2 млн.тенге.

Таким образом, имели место факты превышения объемов фактического финансирования мероприятий Программы развития над их плановыми значениями, в том числе по бюджетным средствам, что указывает на определенные нестыковки между стратегическим и бюджетным планированием, когда изначально предусмотренное финансирование мероприятий в Программе развития неоднократно меняется в ходе уточнений и корректировок бюджета без соответствующих изменений в Программу развития.

Значительное превышение собственных и заемных средств запланированных в Программе развития на реализацию мероприятий указывает на отсутствие у местных исполнительных органов точной информации по реализуемым за счет собственных и заемных средств мероприятиям.

Аудит показал, что в целом планирование объемов финансирования для реализации Программы развития осуществлялось в установленном законодательством порядке, но имели место отдельные недостатки и факты неэффективного планирования бюджетных средств.

Так, при корректировках Плана мероприятий после фактической реализации включались мероприятия на общую сумму **21 402,3 млн.тенге**, что не соответствует принципам Системы государственного планирования «результативности и эффективности» и «ресурсной обеспеченности».

Кроме того, при разработке Плана мероприятий допущены факты дублирования мероприятий, а также включения различных мероприятий, результаты исполнения которых также дублировались, что в конечном итоге отражалось на планировании необходимых средств на реализацию Программы развития. По мероприятиям/проектам, предусмотренным в Пlane мероприятий, в ходе уточнений бюджета финансирование снималось и перераспределялось на другие проекты, в результате чего проекты оставались не выполненными.

По прежнему, как и во время реализации предыдущей Программы развития города Астаны, остается не решенным вопрос оценки влияния мероприятий и средств, затраченных на их реализацию, на значение целевых индикаторов, что, к примеру, подтверждается фактами недостижения плановых значений целевых индикаторов при полном выполнении всех запланированных для их достижения мероприятий и освоении средств (*показатели экономичность и эффективность*).

4. Аудит показал, что в целом осуществленные мероприятия и расходы на них соответствуют целям Программы развития. Однако при ее разработке и

корректировке кроме вышеуказанных имели место и другие существенные нарушения и недостатки.

Так, в нарушение действующего законодательства не по всем указанным в Программе развития проблемам обозначены способы решения.

Запланированы и используются некачественные целевые индикаторы, а именно индикаторы, неотражающие достижение целей либо имеющие негативную динамику.

В Программе развития имеются несоответствия вышестоящим документам Системы государственного планирования (по задачам, индикаторам и показателям), а именно Прогнозной схеме территориально-пространственного развития страны до 2020 года и некоторым государственным программам. Кроме того, установлено, что в нарушение законодательства не во всех бюджетных программах конечные показатели взаимоувязаны с целевыми индикаторами. При этом отмечаем, что данные недостатки указывались по результатам аудиторских мероприятий, проведенных в администраторах бюджетных программ, и отдельные из них не были своевременно устранены.

Вместе с тем, значения отдельных целевых индикаторов в Программе развития ниже уровня вышестоящих документов Системы государственного планирования, что повышает риск недостижения данных показателей на уровне Республики.

Кроме того, установлено, что при разработке и ежегодных корректировках в Программу развития города Астаны не учтены отдельные поручения, указанные в Посланиях Президента к народу Казахстана.

Отмеченные недостатки и нарушения в купе с отсутствием в отчетах о реализации Программы развития информации о причинах неисполнения отдельных мероприятий и неосвоения средств указывают, что координатором Программы развития ее мониторинг и взаимодействие с государственными органами-соисполнителями осуществлялся не на должном уровне (*показатель перспективность*).

5. В целом по результатам аудита установлено неэффективное планирование бюджетных средств на общую сумму 21 402 300,0 тыс.тенге, а также 28 процедурных нарушений и 1 недостаток.

3.3. Рекомендации по результатам государственного аудита:

1. Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по городу Астане итоги Промежуточной оценки реализации Программы развития города Астаны на 2016-2020 годы.

2. **Акиму города Астаны** в целях повышения эффективности реализации Программы развития и исключения в дальнейшем нарушений и недостатков, установленных в ходе настоящего аудита, принять меры по усилению ответственности структурных подразделений за планированием, реализацией и мониторингом Программы развития и повышению взаимодействия координатора Программы развития (Управление стратегического и бюджетного планирования города Астаны) и ответственных исполнителей.

3. Управлению стратегического и бюджетного планирования города Астаны:

1) в срок до **1 июня 2019** года принять меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам по выявленным нарушениям законодательства Республики Казахстан;

2) в срок до **15 июля 2019** года проработать и направить в Министерство национальной экономики Республики Казахстан предложения по изменению соответствующих нормативных правовых актов в части:

- включения нормы о необходимости составления дополнительного отчета по реализации Программы развития по итогам выхода окончательной статистической информации и до срока, отведенного на внесение корректировок в Программу развития, в целях повышения эффективности мониторинга за реализации Программы развития (Система государственного планирования в Республике Казахстан, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790);

- приведения в соответствие между собой нормативно правовых актов в части с одной стороны требования о необходимости указания в бюджетных программах конечных показателей измеряющих достижение целей программы развития территории и взаимоувязки с целевыми индикаторам, определенными в программе развития (подпункт 8) пункта 15 Правил разработки и утверждения бюджетных программ, утвержденный приказом Министра национальной экономики РК от 30 декабря 2014 года №195), а с другой стороны требования об ограничении целевых индикаторов программ развития базовым перечнем показателей (пункт 128 Системы государственного планирования в Республике Казахстан, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790), так как во многих случаях цели и конечные показатели бюджетных программ не соответствуют целевым индикаторам, предусмотренным базовым перечнем показателей.

3) в срок до **15 августа 2019** года провести со структурными подразделениями акимата города Нур-Султан, ответственными за реализацию Программы развития, работу по исключению впредь систематических нарушений и недостатков, установленных настоящим аудитом;

4) в срок до **15 ноября 2019** года проанализировать итоги настоящего аудита и принять меры по внесению необходимых изменений в Программу развития.