

РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ПО ГОРОДУ НУР-СУЛТАН

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ **по итогам экспертно-аналитического мероприятия** **«Реализация Программы «Дорожная карта бизнеса-2020»** **в городе Нур-Султан по обеспечению устойчивого и** **сбалансированного роста регионального предпринимательства,** **а также поддержание действующих и создание новых** **постоянных рабочих мест»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с Планом работы Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан на 2019 год, без выхода на объекты экспертно-аналитического мероприятия и в соответствии с требованиями Процедурного стандарта внешнего государственного аудита и финансового контроля по проведению экспертно-аналитического мероприятия органами внешнего государственного аудита и финансового контроля (Процедурный стандарт №903), утвержденного нормативным постановлением Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета от 31 марта 2016 года №5-НК (зарегистрировано в Министерстве юстиции РК 28 апреля 2016 года №13647).

Результаты экспертно-аналитического мероприятия являются выражением мнения Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан, основанном на анализе и оценке данных уполномоченных органов по предмету изучения, нормативных правовых актов, информации официальных интернет-ресурсов, а также материалов Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан по итогам государственного аудита и финансового контроля.

Нур-Султан, 2019

Содержание

I. ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

§1. Общие положения

§2. Вопросы и показатели экспертно-аналитического мероприятия

II. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

§1. Анализ текущего состояния малого и среднего предпринимательства г.Нур-Султан

§2. Анализ нормативно-правовой базы для обеспечения реализации Программы «Дорожная карта бизнеса - 2020»

§3. Анализ компетенций местных исполнительных органов города Нур-Султан и РФ АО «Фонд ДАМУ» г.Нур-Султан по обеспечению реализации Программы «Дорожная карта бизнеса - 2020»

§4. Обзор мер поддержки, оказанных в рамках реализации Программы «Дорожная карта бизнеса - 2020»

§5. Оценка влияния мер поддержки на обеспечение устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства

§6. Оценка влияния мер поддержки на поддержание действующих и создание новых постоянных рабочих мест в городе Нур-Султан

III. РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ

§1. Выводы

§2. Рекомендации

ПРИЛОЖЕНИЯ

I. ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

§1. Общие положения

Настоящее экспертно-аналитическое мероприятие проведено на тему реализация Программы «Дорожная карта бизнеса-2020» (далее – Программа) в городе Нур-Султан по обеспечению устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства, а также поддержание действующих и создание новых постоянных рабочих мест в соответствии с Планом работы Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан на 2019 год, требованиями Процедурного стандарта внешнего государственного аудита и финансового контроля по проведению экспертно-аналитического мероприятия органами внешнего государственного аудита и финансового контроля, утвержденного нормативным постановлением Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета от 31 марта 2016 года №5-НК, а также Программой экспертно-аналитического мероприятия.

Целью экспертно-аналитического мероприятия является оценка эффективности мер, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства, а также поддержание действующих и создание новых постоянных рабочих мест в городе Нур-Султан.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: реализация Программы «Дорожная карта бизнеса 2020» (далее – Программа) в городе Нур-Султан по обеспечению устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства, а также поддержание действующих и создание новых постоянных рабочих мест.

Анализируемый период: 2015-2018 годы – 9 месяцев 2019 года, при необходимости – другие периоды.

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являются: региональный филиал Акционерного общества «Фонд развития предпринимательства «ДАМУ» по городу Нур-Султан (далее – филиал Фонда «Даму», Финансовый агент); государственное учреждение "Управление по инвестициям и развитию предпринимательства города Нур-Султан"; Республиканское государственное учреждение «Департамент статистики города Нур-Султан Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК»; Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»; Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry».

Изучением, анализом и оценкой охвачено финансирование целей обеспечения устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства, а также поддержания действующих и создания новых постоянных рабочих мест в городе Нур-Султан за счет средств бюджета за период с 2015 по 2019 годы в размере 22,0 млрд. тенге.

§2. Вопросы и показатели экспертно-аналитического мероприятия

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- 1) Анализ текущего состояния малого и среднего предпринимательства города Нур-Султан;
- 2) Анализ нормативно-правовой базы для обеспечения реализации Программы «Дорожная карта бизнеса 2020»;
- 3) Анализ компетенций местных исполнительных органов города Нур-Султан и Финансового агентства по обеспечению реализации Программы;
- 4) Обзор мер поддержки, оказанных в рамках реализации Программы;
- 5) Оценка влияния мер поддержки на обеспечение устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства;
- 6) Оценка влияния мер поддержки на поддержание действующих и создание новых постоянных рабочих мест в городе Нур-Султан.

Показатели экспертно-аналитического мероприятия:

<i>Показатели результативности</i>	<ul style="list-style-type: none">– Оказание мер поддержки способствовало достижению ожидаемых (запланированных) результатов;– Оказание мер поддержки способствовало увеличению числа действующих субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП);
<i>Показатели эффективности</i>	<ul style="list-style-type: none">– затраты бюджета на оказание мер поддержки не превышают эффект, полученный от их оказания;
<i>Показатели продуктивности</i>	<ul style="list-style-type: none">– оказание мер поддержки способствовало устойчивому и сбалансированному росту регионального предпринимательства города Нур-Султан;– оказание мер поддержки способствовало поддержанию действующих и созданию новых постоянных рабочих мест в городе Нур-Султан.

При подготовке настоящего экспертного заключения использованы материалы и документы согласно Приложениям.

II. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

§1. Анализ состояния малого и среднего предпринимательства города Нур-Султан

Развитие малого и среднего бизнеса - основа экономики любой страны. Без развитого малого и среднего предпринимательства сложно говорить о стабильности макроэкономической ситуации государств. Вследствие этого, еще на заре независимости малый и средний бизнес был определен в Казахстане как важнейший сектор экономики.

Согласно официальных статистических данных по состоянию на 1 сентября 2019 г. в городе Нур-Султан зарегистрировано более 164,7 тыс. субъектов МСП, из которых 130,3 тыс. субъектов МСП являются действующими, а 34,4 тыс. субъектов МСП - не ведут деятельность.

При этом, на 01.09.2019 г. **удельный вес действующих субъектов МСП города Нур-Султан в общем количестве действующих субъектов МСП по Республике Казахстан составил 9,8%**. По данному показателю город Нур-Султан входит в тройку лидеров, уступив позиции лишь городу Алматы и Туркестанской области, чьи показатели составляют 14,1% и 10,5% соответственно (см. Таблицу 1).

Таблица 1 – Удельный вес действующих субъектов МСП в общем количестве действующих субъектов МСП по Республике Казахстан в разрезе регионов Республики Казахстан на 01.09.2019г.

Регионы	Действующие субъекты МСП на 01.09.2019г., единиц	Удельный вес в общем количестве действующих субъектов МСП в Республике Казахстан, %
Акмолинская	47 020	3,5%
Актюбинская	58 765	4,4%
Алматинская	122 924	9,3%
Атырауская	48 801	3,7%
Западно-Казахстанская	42 184	3,2%
Жамбылская	70 060	5,3%
Карагандинская	88 299	6,7%
Костанайская	54 708	4,1%
Кызылординская	44 227	3,3%
Мангистауская	53 902	4,1%
Павлодарская	46 157	3,5%
Северо-Казахстанская	30 694	2,3%
Туркестанская	139 457	10,5%
Восточно-Казахстанская	93 378	7,0%
г.Нур-Султан	130 308	9,8%
г.Алматы	186 576	14,1%
г.Шымкент	67 239	5,1%
Республика Казахстан	1 324 699	100%

Источник информации о количестве и удельном весе действующих субъектов МСП в разрезе регионов Республики Казахстан на 01.09.2019г. - <http://stat.gov.kz/> (Экспресс-информация №36-3/330 от 16 сентября 2019г.).

По данным официальной статистики на 1 сентября 2019 года из 130,3 тыс. действующих на 1 сентября 2019 г. в городе Нур-Султан субъектов МСП, 44,9 тыс. - юридические лица малого предпринимательства, 0,2 тыс. – юридические лица среднего предпринимательства, 84,9 тыс. - индивидуальные предприниматели, 0,3 тыс. - крестьянские или фермерские хозяйства (см. Таблицу 2).

Таблица 2- Действующие субъектов МСП города Нур-Султан в разрезе организационно-правовых форм на 01.09.2019 г.

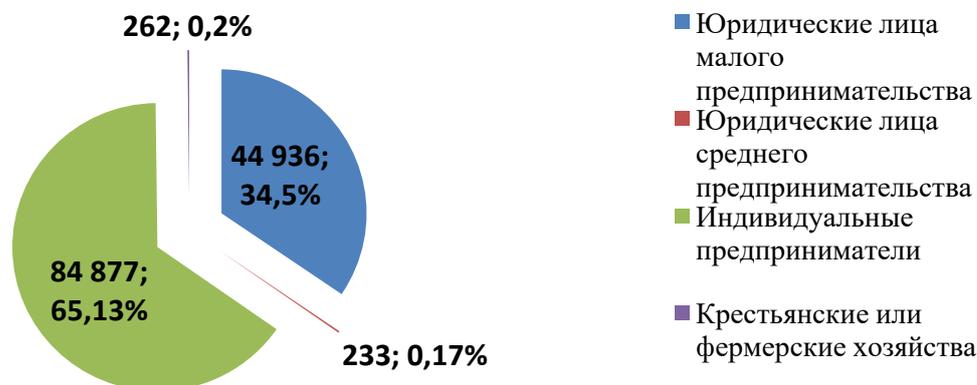
Всего действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц*, в том числе	130 308	Удельный вес, %
- юридические лица малого предпринимательства	44 936	34,5
- юридические лица среднего предпринимательства	233	0,17
- индивидуальные предприниматели	84 877	65,13
- крестьянские или фермерские хозяйства	262	0,2

**В соответствии с международной практикой, в целях применения единых подходов к формированию показателей о количестве субъектов МСП и для исключения расхождений с данными Комитета государственных доходов Министерства финансов РК, начиная с 1 февраля 2015г., публикуется показатель количество «действующих» субъектов, вместо «активных».*

Источник информации о количестве действующих субъектов МСП - <http://stat.gov.kz/> (Экспресс-информация №36-3/ 330 от 16 сентября 2019г. <https://stat.gov.kz/search/item/WC16200011247>).

Таким образом, на 01.09.2019г. в структуре действующих субъектов МСП по городу Нур-Султан по организационно-правовым формам преобладают субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – это индивидуальные предприниматели, доля которых составила 65,13% от общего количества действующих в г. Нур-Султан субъектов МСП (84,9 тыс.), доля юридических лиц – предприятий малого предпринимательства составила 34,5% (44,9 тыс.), КФХ - 0,2% (0,2 тыс.), юридических лиц – предприятий среднего предпринимательства – 0,17% (0,2 тыс.) (см. Рисунок 1).

Рисунок 1 - Структура действующих субъектов МСП г.Нур-Султан на 01.09.2019г., ед.



§2. Анализ нормативно-правовой базы для обеспечения реализации Программы «Дорожная карта бизнеса 2020»

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2015 года №168 утверждена Единая программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020» (*далее-Единая Программа*), сроки реализации которой утверждены с 2015 по 2019 годы.

Также указанным постановлением внесены изменения в постановление Правительства Республики Казахстан от 10 июня 2010 года №556 «О некоторых мерах по реализации Программы «Дорожная карта бизнеса 2020» в части утверждения новой редакции следующих правил: Правила субсидирования части ставки вознаграждения в рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020»; Правила гарантирования по кредитам субъектов частного предпринимательства в рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020»; Правила предоставления государственных грантов в рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020».

Единая программа разработана для реализации Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Новое десятилетие - Новый экономический подъем - новые возможности Казахстана» и Общенационального плана развития Казахстана до 2020 года, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 17 февраля 2010 года №925.

Единая программа направлена на достижение цели посланий Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Стратегия «Казахстан - 2030» и «Казахстанский путь - 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее».

Основанием для разработки Единой программы являются Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года №958 «О Государственной программе по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» (*далее – ГПФИИР*), Указ Президента Республики Казахстан от 1 августа 2014 года №874 «Об утверждении Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы (*далее – ГПИИР*) и о внесении дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года №957 «Об утверждении Перечня государственных программ», Закон Республики Казахстан от 31 января 2006 года «О частном предпринимательстве».

Целью Единой Программы является обеспечение устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства, а также поддержание действующих и создание новых постоянных рабочих мест.

К 2020 году по Республике Казахстан планируется достижение следующих целевых индикаторов:

1. Доведение доли обрабатывающей промышленности в структуре ВВП не менее 12,5 %;

2. Увеличение объема выпуска продукции МСП в 1,5 раза от уровня 2014 года;

3. Увеличение активно действующих субъектов МСП на 50 % от уровня 2014 года;

4. Увеличение количества занятых в МСП на 50 % от уровня 2014 года.

Задачами Единой программы являются:

1. Повышение доступности к финансированию предпринимателей сельских населенных пунктов, малых городов и моногородов.

2. Увеличение производственных мощностей предпринимателей сельских населенных пунктов, малых городов и моногородов.

3. Расширение бизнес инициативы предпринимателей в сельских населенных пунктах, малых городах и моногородах.

4. Увеличение объемов произведенной продукции обрабатывающей промышленности.

5. Создание новых конкурентоспособных производств.

6. Увеличение занятости населения в малом и среднем предпринимательстве.

7. Недопущение трансформации валютных рисков в кредитные в связи с колебаниями иностранных валют.

8. Информационно-аналитическое обеспечение предпринимательства.

9. Повышение компетенций предпринимателей/субъектов индустриально-инновационной деятельности.

10. Повышение производительности предпринимателей/субъектов индустриально-инновационной деятельности.

11. Расширение деловых связей.

Для достижения цели и целевых индикаторов Программы предполагалась работа по следующим четырем направлениям:

1) поддержка новых бизнес-инициатив предпринимателей моногородов, малых городов и сельских населенных пунктов;

2) отраслевая поддержка предпринимателей, осуществляющих деятельность в приоритетных секторах экономики и отраслях обрабатывающей промышленности;

3) снижение валютных рисков предпринимателей;

4) предоставление нефинансовых мер поддержки предпринимательства.

На момент утверждения Единой программы меры поддержки и требования к участникам Единой программы были следующими.

Первое направление Единой программы предусматривало оказание предпринимателям следующих мер финансовой поддержки:

1) субсидирование части ставки вознаграждения по кредитам/договорам финансового лизинга банков/банка развития/лизинговых компаний;

2) частичное гарантирование по кредитам банков/банка развития;

3) предоставление государственных грантов;

- 4) микрокредитование субъектов малого предпринимательства;
- 5) субсидирование части ставки вознаграждения по микрокредитам частных микрофинансовых организаций;
- 6) частичное гарантирование кредитов микрофинансовых организаций перед банками.

Участниками в рамках первого направления Единой программы могли быть предприниматели, начинающие предприниматели, реализующие и (или) планирующие реализовать собственные проекты в сельских населенных пунктах, малых городах и моногородах без отраслевых ограничений.

По инструменту частичного гарантирования по кредитам банков/банка развития участниками в рамках первого направления Единой программы могли быть начинающие молодые предприниматели, реализующие и (или) планирующие реализовать собственные проекты во всех регионах страны без отраслевых ограничений.

По инструменту предоставления государственных грантов участниками в рамках первого направления Единой программы могли быть субъекты малого предпринимательства, в том числе начинающие молодые предприниматели, начинающие предприниматели, а также женщины, инвалиды и лица старше 50 лет, планирующие реализовать собственные проекты в приоритетных секторах экономики и отраслях обрабатывающей промышленности в рамках Программы, а также в моногородах, малых городах и сельских населенных пунктах без отраслевых ограничений.

Перечень моногородов и малых городов определен Программой развития регионов до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года №728.

Для целей реализации мер поддержки в рамках Единой программы сельскими населенными пунктами признавались населенные пункты, не относящиеся к моногородам и малым городам, а также городам республиканского и областного значения.

Второе направление Единой программы предусматривало оказание предпринимателям следующих мер финансовой поддержки:

- 1) субсидирование ставки вознаграждения по кредитам/договорам финансового лизинга банков/банка развития/лизинговых компаний;
- 2) частичное гарантирование по кредитам банков/банка развития;
- 3) развитие производственной (индустриальной) инфраструктуры;
- 4) создание индустриальных зон.

Участниками второго направления Единой программы являлись предприниматели, реализующие и (или) планирующие реализовать собственные проекты:

- 1) в приоритетных секторах экономики, указанных в приложении 1 к Единой программе;
- 2) в приоритетных отраслях обрабатывающей промышленности, определенных ГПИИР, указанных в приложении 2 к Единой программе.

Третье направление Единой предусматривало субсидирование номинальной ставки вознаграждения по действующим кредитам/договорам финансового лизинга банков/банка развития/лизинговых компаний в национальной и иностранной валютах.

Участниками третьего направления Единой программы могли быть предприниматели, осуществляющие деятельность в приоритетных секторах экономики и отраслях обрабатывающей промышленности, согласно приложениям 1 и 2 Единой программы, и имеющие валютную выручку в размере не менее 10 % от общего объема денежной выручки за предыдущие шесть месяцев до подачи заявления предпринимателем региональному координатору Единой программы.

Четвертое направление Единой программы «Нефинансовые меры поддержки предпринимательства» предусматривало оказание государственной нефинансовой поддержки субъектам частного предпринимательства и населению с предпринимательской инициативой по следующим функциональным направлениям:

- 1) информационно-аналитическое обеспечение предпринимательства;
- 2) развитие компетенций предпринимателей;
- 3) повышение производительности предпринимателей;
- 4) расширение деловых связей.

Согласно Паспорта Единой Программы из республиканского бюджета предусмотрены следующие объемы финансирования: 2015 - 56 387 058 тыс. тенге; 2016 - 53 331 827 тыс. тенге; 2017 - 66 869 798 тыс. тенге; 2018 - 66 896 810 тыс. тенге; 2019 - 66 922 683 тыс. тенге.

В период с 2015 по 2017 годы в Единую программу 9 раз вносились изменения (28.04.2015, 28.10.2015, 11.12.2015, 19.04.2016, 23.06.2016, 31.08.2016, 15.06.2017, 31.07.2017, 29.12.2017). Постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 августа 2018 года № 522 «Об утверждении Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2020» Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2015 года №168 «Об утверждении Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020» утратило силу.

Многочисленные изменения внесенные в Единую программу касались увеличения объемов и включения дополнительных источников финансирования из Национального фонда РК и местного бюджета, изменения механизма распределения средств, пролонгации и увеличения сроков оказания мер поддержки, изменения предельных порогов номинальных ставок вознаграждения, внедрения новых инструментов оказания мер поддержки, изменения компетенций и дополнения новых участников Единой программы.

К основными изменениям, вносимым в Единую программу можно отнести следующее:

Так, внесенными изменениями от **28.04.2015** года по всем трем направлениям Единой программы внедрена возможность последующей пролонгации сроков субсидирования по кредитам/договорам финансового лизинга до 6 (шесть) лет по решению РКС, тогда как ранее максимальный срок субсидирования составлял 3 (три) года, без возможности пролонгации.

Изменениями от **28.10.2015** года был расширен круг субъектов, имеющих доступ к микрокредитам, которые в 2015 году предоставлялись субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в моногородах, а с 1 января 2016 года – субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в сельских населенных пунктах, малых городах и моногородах.

По первому направлению Единой программы при предоставлении государственных грантов критерии оценки бизнес - проекта субъектов малого предпринимательства, в том числе начинающих молодых предпринимателей, начинающих предпринимателей, а также женщин, инвалидов и лиц старше 50 лет, дополнены обязательным условием по созданию новых рабочих мест, тогда как ранее данное условие отсутствовало.

По всем трем направлениям Единой программы по инструменту субсидирования по кредитам/договорам финансового лизинга, в том числе по проектам, реализуемым в приоритетных секторах экономики в рамках Единой программы и в приоритетных отраслях обрабатывающей промышленности, определенных ГПИИР, предельные пороги номинальных ставок вознаграждения увеличились и составили не более 16%, тогда как ранее условиями Единой программы предусматривались максимальные номинальные ставки вознаграждения по субсидируемым проектам, не превышающие 14%.

Изменениями от **11.12.2015** года внесены изменения в источники и объемы финансирования. Так, средства из республиканского бюджета составили: 2015 – 45 353 595 тыс. тенге; 2016 – 38 157 491 тыс. тенге; 2017 – 41 345 919 тыс. тенге; 2018 – 41 345 339 тыс. тенге; 2019 – 66 922 683 тыс. тенге; также предусмотрены средства из Национального фонда Республики Казахстан на субсидирование ставки вознаграждения по кредитам, направленным на пополнение оборотных средств действующим предприятиям в 2015 году – 7 200 000 тыс. тенге, подведение недостающей инфраструктуры в 2015 году – 9 781 530 тыс. тенге.

По субсидированию части ставки вознаграждения по кредитам/договорам финансового лизинга банков/банка развития/лизинговых компаний по первому и второму направлениям Единой программы за счет средств, выделенных из Национального фонда Республики Казахстан, определен предельный срок субсидирования по кредитам не более 18 (восемнадцати) месяцев без пролонгации срока субсидирования.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от **19.04.2016 года №234** также принят ряд правил, значительно меняющих условия участия субъектов предпринимательства в Единой программе, а именно:

- Правила субсидирования части ставки вознаграждения в рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020»;

- Правила гарантирования по кредитам субъектов частного предпринимательства в рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020»;

- Правила предоставления государственных грантов в рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020».

Указанным Постановлением также внесены существенные изменения в Единую программу, а именно:

- предусмотрена возможность субсидирования части ставки вознаграждения участниками и частичного гарантирования в рамках первого и второго направлений Единой программы по кредитам, полученным за счет средств ЕНПФ на пополнение оборотных средств и (или) рефинансирование текущих обязательств;

- в Единую программу в рамках первого направления по инструментам субсидирования ставки вознаграждения частичного гарантирования введены критерии отнесения проектов к новым эффективным инвестиционным проектам, а также проектам, направленным на модернизацию и расширение производства. При этом, под новыми эффективными инвестиционными проектами, а также проектами, направленными на модернизацию и расширение производства, понимаются проекты, предусматривающие рост доходов, увеличение среднегодовой численности рабочих мест на основе данных по обязательным пенсионным взносам и (или) социальным отчислениям и рост объема уплачиваемых налогов в бюджет на 10 % после 2 (два) финансовых лет с даты решения РКС.

- в Единую программу в рамках второго направления по инструментам субсидирования ставки вознаграждения и частичного гарантирования введены критерии отнесения проектов к новым эффективным инвестиционным проектам, а также проектам, направленным на модернизацию и расширение производства. При этом, имеются условия для проектов субъектов среднего или крупного предпринимательства - по росту доходов и росту объема уплачиваемых налогов в бюджет на 20% за предыдущие 3 (три) года до подачи заявления предпринимателем; и проектов для субъектов малого предпринимательства - рост доходов, увеличение среднегодовой численности рабочих мест на основе данных по обязательным пенсионным взносам и (или) социальным отчислениям и рост объема уплачиваемых налогов в бюджет на 10 % после 2 (два) финансовых лет с даты решения РКС.

- по первому и второму направлениям Единой программы повторно пересмотрены в сторону увеличения до 19% предельные ставки

вознаграждения по субсидируемым кредитам, и ставки вознаграждения банков по кредитам, по которым осуществляется гарантирование, тогда как ранее они не должны были превышать 16%, при этом размеры субсидирования остались неизменными.

- согласно изменениям по первому и второму направлению Единой программы частичное гарантирование может осуществляться по кредитам банков до 60 млн. тенге включительно, направленным на пополнение оборотных средств, в данном случае исключена связь с приобретением и /или модернизацией основных средств и/или инвестициями;

- дано дополнение по первому направлению Единой программы по инструменту субсидирования части ставки вознаграждения по микрокредитам частных микрофинансовых организаций, согласно которому меры финансовой поддержки осуществляет акционерное общество «Фонд развития предпринимательства «Даму»;

- включен порядок подачи предпринимателем электронной заявки через веб-портал «электронного правительства» по кредитам не более 180 млн. тенге;

-по четвертому направлению Единой программы в рамках функционального направления «Расширение деловых связей» исключен инструмент «Продвижение отечественных обработанных товаров и услуг».

Внесенными изменениями от **23.06.2016** года расширен круг проектов по первому направлению Единой программы путем введения возможностей субсидирования части ставки вознаграждения по кредитам/договорам финансового лизинга банков/банка развития/лизинговых компаний и частичного гарантирования по кредитам банков/банка развития по новым кредитам, выдаваемым для реализации проектов в рамках договора о государственно-частном партнерстве без отраслевых ограничений, при условии дальнейшей эксплуатации такого проекта самим предпринимателем.

Расширен круг участников по первому направлению Единой программы, и согласно изменениям, субсидирование части ставки вознаграждения по микрокредитам микрофинансовых организаций осуществляется на реализацию проектов субъектов малого предпринимательства в сельских населенных пунктах, малых городах и моногородах без отраслевых ограничений и без учета места регистрации предпринимателя.

В рамках первого направления программы инструмент «Субсидирование части ставки вознаграждения по микрокредитам частных микрофинансовых организаций» переименован «Субсидирование части ставки вознаграждения по микрокредитам микрофинансовых организаций».

По первому направлению Единой программы в рамках инструмента субсидирования части ставки вознаграждения по микрокредитам частных микрофинансовых организаций по микрокредитам субъектов малого предпринимательства, полученным на участие в выставках, симпозиумах, показах, конкурсах с целью подготовки к участию в Международной специализированной выставке "ЭКСПО–2017", размер субсидирования

составил 14 %, тогда как ранее согласно Правилам микрокредитования субъектов малого предпринимательства в рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020», утвержденными Постановлением Правительства РК от «31» июля 2015 года №599 субсидирование ставки вознаграждения осуществлялось до 70%.

По второму направлению Единой программы введены меры финансовой поддержки в виде долгосрочного лизингового финансирования сроком до 10 лет, ставка вознаграждения по договору финансового лизинга для заявителя должна составлять 5 %, при этом соотношение бюджетного кредита и иных средств фондирования АО "БРК-Лизинг" должно составлять 80/20, стоимость предмета лизинга должна быть не менее 150 млн. тенге (для предприятий легкой промышленности не менее 75 млн. тенге). Таким образом в Единой программе появился новый участник Единой программы - АО "БРК-Лизинг" – дочерняя организация АО "Банк развития Казахстана".

По третьему направлению Единой программы повторно пересмотрены в сторону увеличения до 19% предельные ставки вознаграждения по субсидируемым кредитам, тогда как ранее они не должны были превышать 16%, при этом размеры субсидирования остались неизменными.

В рамках первого направления Единой программы дана редакционная правка, в части компетенции финансового агентства (АО «Фонд «Даму») по предоставлению частичного гарантирования кредитов микрофинансовых организаций перед банками, тогда как ранее было указано УОМ, в качестве которого, и выступало финансовое агентство;

Внесены изменения в рамках четвертого направления Единой программы:

- по компоненту «Повышение компетенции предприятия» снято ограничение в части обучения, подготовки и/или переподготовки только топ-менеджеров, и после изменений данный компонент предусмотрен для кадров в целом;

- по компоненту «Разработка и/или экспертиза комплексного плана инвестиционного проекта» понятие «инвестиционный проект» изложено в новой редакции «индустриально-инновационный проект»;

- по компоненту «Совершенствование технологических процессов» изменены направления на следующие: оптимизацию общего функционирования предприятия; разработку промышленного дизайна; подготовку инженерного замысла и решения, поиск новых конструкций, технологий, оборудования и определение возможностей их внедрения на производстве; обеспечение, сопровождение и управление процессами производства продукции, тогда как ранее данный компонент был направлен на следующее: оптимизацию общего функционирования предприятия (технологический аудит, энергоаудит, консалтинг в области информационных технологий и т.п.); разработку промышленного дизайна; подготовку инженерных замысла и решений; поиск новых конструкций, технологий и определение возможностей их внедрения на производстве;

услуги по обеспечению, сопровождению и управлению нормального хода процесса производства и реализации продукции;

- по компонентам «Повышение компетенции предприятия», «Совершенствование технологических процессов», «Повышение эффективности организации производства» изменены виды экономической деятельности, на виды, определенные Правилами предоставления государственной поддержки субъектам индустриально-инновационной деятельности, тогда как ранее указывалось на виды деятельности в приоритетных секторах экономики, определенные Программой «Производительность 2020»;

Единая программа дополнена подразделом «Развитие малого и среднего предпринимательства вокруг крупного бизнеса», реализующего инвестиционные проекты на территории макрорегионов, согласно внесенным нововведениям реализация партнерских программ государства с градообразующими предприятиями будет нацелена на развитие и поддержку малого и среднего бизнеса (МСБ) в регионах посредством объединения усилий крупных компаний, государства и финансовых институтов. Оператором реализации партнерских программ является социально-предпринимательская корпорация (далее – СПК). Таким образом в Единой программе появился очередной новый участник, операторские услуги которого по реализации партнерских программ будут оплачиваться за счет средств местного бюджета.

Внесенными дополнениями **от 31.08.2016 года** изменены объемы финансирования, так, средства из республиканского бюджета составили: 2015 – 60 531 976 тыс. тенге; 2016 – 60 250 273 тыс. тенге; 2017 – 41 342 611 тыс. тенге; 2018 – 41 342 611 тыс. тенге; 2019 – 41 342 611 тыс. тенге; средства из Национального фонда Республики Казахстан на субсидирование ставки вознаграждения по кредитам, направленным на пополнение оборотных средств действующим предприятиям составили в 2015 году – 7 200 000 тыс. тенге, подведение недостающей инфраструктуры в 2015 году – 9 781 530 тыс. тенге, в 2016 году – 15 000 000 тыс. тенге. Таким образом, предусмотрено дополнительное финансирование в рамках Единой программы, существенное увеличение произведено на подведение недостающей инфраструктуры (в 2016 году – 15 000 000 тыс. тенге).

Вместе с тем, внесенными изменениями закреплены ответственные за исполнение каждого целевого показателя, предусмотренного Единой программой, тогда как ранее четкое закрепление отсутствовало.

Изменениями **от 15.06.2017 года** вновь изменены источники и объемы финансирования, так, средства из республиканского бюджета составили: 2015 – 60 531 976 тыс. тенге; 2016 – 56 742 921 тыс. тенге; 2017 – 19 069 748 тыс. тенге; 2018 – 8 969 748 тыс. тенге; 2019 – 8 969 748 тыс. тенге; средства из местного бюджета: 2017 – 30 000 000 тыс. тенге; 2018 – 30 000 000 тыс. тенге; 2019 – 30 000 000 тыс. тенге; средства из Национального фонда Республики Казахстан на субсидирование ставки вознаграждения по

кредитам, направленным на пополнение оборотных средств действующим предприятиям, в 2015 году - 7 200 000 тыс. тенге, подведение недостающей инфраструктуры в 2015 году - 9 781 530 тыс. тенге, в 2016 году - 14 565 048 тыс. тенге. Таким образом, предусмотрено финансирование из местного бюджета рамках Единой программы.

Согласно изменениям, субсидирование ставки вознаграждения по кредитам банков, в том числе выданным за счет средств ЕНПФ, направленным на пополнение оборотных средств действующим предприятиям, также осуществляется в рамках лимитов, выделенных из Национального фонда Республики Казахстан и местного бюджета, тогда как ранее лимиты в местном бюджете не предусматривались.

Изменен механизм оказания мер поддержки по первому направлению программы. Так, согласно изменениям, финансирование субсидирования части ставки вознаграждения по кредитам/договорам финансового лизинга банков/банка развития/лизинговых компаний и финансирование частичного гарантирования по кредитам банков/банка развития, а также финансирование мер поддержки в форме грантов осуществляется из средств местного бюджета, тогда как ранее финансирование осуществлялось из средств республиканского бюджета путем перечисления целевых трансфертов региональным координаторам Программы. Аналогичным образом, изменен механизм оказания мер поддержки по второму направлению программы. Так, согласно изменениям, финансирование субсидирования части ставки вознаграждения по кредитам/договорам финансового лизинга банков/банка развития/лизинговых компаний и финансирование частичного гарантирования по кредитам банков/банка развития осуществляется из средств местного бюджета, тогда как ранее финансирование осуществлялось из средств республиканского бюджета путем перечисления целевых трансфертов региональным координаторам Программы.

По первому направлению Единой программы исключены меры поддержки микрокредитование субъектов малого предпринимательства.

Дополнены участники второго направления Единой программы, согласно изменениям, участниками второго направления Программы являются эффективные предприниматели, реализующие и (или) планирующие реализовать собственные проекты: в приоритетных секторах экономики, указанных в приложении 1 к Программе; в приоритетных отраслях обрабатывающей промышленности **и отдельных видах услуг**, определенных ГПИИР, тогда как ранее были предусмотрены проекты, реализуемые: в приоритетных секторах экономики, указанных в приложении 1 к Программе; в приоритетных отраслях обрабатывающей промышленности, определенных ГПИИР, указанных в приложении 2 к Программе.

Расширен круг участников Единой программы в рамках третьего направления Единой программы, теперь участниками третьего направления Программы могут быть предприниматели, осуществляющие деятельность в

приоритетных секторах экономики, согласно приложению 1 к Программе, или приоритетных отраслях обрабатывающей промышленности и **отдельных видах услуг**, определенных ГПИИР, и имеющие валютную выручку в размере не менее 10 % от общего объема денежной выручки за предыдущие шесть месяцев до подачи заявления предпринимателем региональному координатору Программы, тогда как ранее участниками третьего направления Программы могли быть предприниматели, осуществляющие деятельность в приоритетных секторах экономики и отраслях обрабатывающей промышленности, согласно приложениям 1 и 2 Программы, и имеющие валютную выручку в размере не менее 10 % от общего объема денежной выручки за предыдущие шесть месяцев до подачи заявления предпринимателем региональному координатору Программы.

Исключен Перечень приоритетных секторов обрабатывающей промышленности в соответствии с Государственной программой индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 – 2019 годы (Приложение 2 к Единой программе).

Внесен ряд изменений в рамках четвертого направления Единой программы по компонентам "Повышение компетенции предприятия", "Разработка и/или экспертиза комплексного плана индустриально-инновационного проекта", "Совершенствование технологических процессов", "Повышение эффективности организации производства".

Соответствующие изменения внесены в утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 апреля 2016 года №234 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства» Правила субсидирования части ставки вознаграждения в рамках Единой программы, Правила гарантирования по кредитам субъектов частного предпринимательства в рамках Единой программы, Правила предоставления государственных грантов в рамках Единой программы.

Изменениями от **31.07.2017 года** в рамках первого направления Единой программы **инструмент** «Субсидирование части ставки вознаграждения по микрокредитам микрофинансовых организаций» полностью **исключен**.

В рамках первого направления Единой программы по инструменту предоставления государственных грантов включено описание критерия новизны бизнес-идеи, предусматривающее: выпуск товаров, оказание услуг, выполнение работ, ранее не реализованных в конкретной административно-территориальной единице; применение новых или усовершенствованных технологий в конкретной административно-территориальной единице.

В рамках первого направления Единой программы по инструменту частичного гарантирования кредитов микрофинансовых организаций перед банками введено условие о том, что номинальная ставка вознаграждения банков по кредитам, по которым осуществляется гарантирование, не может превышать базовую ставку вознаграждения Национального Банка Республики Казахстан, увеличенную на 4 (четыре) процентных пункта, тогда

как ранее номинальная ставка вознаграждения банков по кредитам, по которым осуществляется гарантирование, не могла быть выше 16 %.

В Единой программе дано дополнение, в части того, что мониторинг реализации Программы осуществляется финансовым агентством на основе Правил проведения мониторинга проектов, реализуемых в рамках программ финансовой поддержки предпринимательства в рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса "Дорожная карта бизнеса 2020", утверждаемых уполномоченным органом по предпринимательству.

Также в постановление Правительства Республики Казахстан от 19 апреля 2016 года №234 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства» внесены следующие изменения:

- в Правилах субсидирования части ставки вознаграждения в рамках Единой программы установлены сроки подачи на рассмотрение РКС ходатайства банка/банка развития/лизинговой компании на продление срока действия договора субсидирования по истечении 3 (три) лет - за 60 календарных дней до истечения срока действия договора субсидирования.

Изменениями от **29.12.2017** года в Единую программу внесены следующие концептуальные изменения:

По первому направлению Единой программы субсидирование применяется только к кредитам/договорам финансового лизинга с номинальной ставкой вознаграждения, не превышающей базовую ставку вознаграждения, установленную Национальным Банком РК и увеличенную на 5%, из которых 50% от номинальной ставки будет субсидироваться государством, а разница оплачивается предпринимателем;

По первому направлению Единой программы срок субсидирования по кредитам/договорам финансового лизинга, направленного на инвестиции - 5 лет без пролонгации срока субсидирования. Срок субсидирования кредитов, направленных на пополнение оборотных средств, - 3 года без пролонгации срока субсидирования. В случае, если по одному проекту заключается несколько договоров субсидирования, то общий срок субсидирования устанавливается с момента подписания финансовым агентством первого договора субсидирования;

В рамках первого направления по инструменту частичного гарантирования по кредитам банков/банка развития изменены условия аннулирования гарантии Финансовым агентством. Согласно изменениям, финансовое агентство аннулирует гарантию при выявлении фактов полного нецелевого использования кредита, тогда как ранее финансовое агентство аннулировало гарантию при выявлении фактов нецелевого использования кредита, нарушений условий Программы, неисполнения условий, установленных решением финансового агентства о предоставлении гарантии.

В рамках первого направления изменились источники финансирования мер поддержки в субсидирования части ставки вознаграждения по кредитам/договорам финансового лизинга банков/банка развития/лизинговых компаний, предусмотрено финансирование за счет средств

республиканского и местного бюджетов, тогда как ранее финансирование осуществлялось за счет средств местного бюджета.

В рамках первого направления условия предоставления государственных грантов дополнены реализацией индустриально-инновационных проектов в рамках бизнес-инкубирования, тогда как ранее государственные гранты предоставлялись для реализации новых бизнес-идей в приоритетных секторах экономики и отраслях обрабатывающей промышленности в рамках Программы.

В рамках первого направления условия предоставления государственных грантов изменены максимальные суммы государственного гранта для одного субъекта малого предпринимательства, которые для реализации новых бизнес-идей в приоритетных секторах экономики, отраслях обрабатывающей промышленности в моногородах, малых городах и сельских населенных пунктах не могут превышать 3 000 000 (три миллиона) тенге; для реализации индустриально-инновационных проектов в рамках бизнес-инкубирования в размере до 80% от обоснованных заявленных затрат, но не более 50 000 000 (пятьдесят миллионов) тенге.

В рамках первого направления условия предоставления государственных грантов изменены максимальные суммы государственного гранта для одного субъекта малого предпринимательства, которые для реализации новых бизнес-идей в приоритетных секторах экономики, отраслях обрабатывающей промышленности в моногородах, малых городах и сельских населенных пунктах не могут превышать 3 000 000 (три миллиона) тенге; для реализации индустриально-инновационных проектов в рамках бизнес-инкубирования в размере до 80% от обоснованных заявленных затрат, но не более 50 000 000 (пятьдесят миллионов) тенге.

В рамках изменений по первому направлению условия предоставления государственных грантов дополнены критериями оценки индустриально-инновационных проектов в рамках бизнес-инкубирования субъектов малого предпринимательства: новизны продукта (товара, услуги) либо бизнес-процесса; опыта и компетенции команды заявителя для реализации проекта; наличия и емкости рынка для реализации продукта (товара, услуги).

В рамках изменений по первому направлению условия предоставления государственных грантов дополнены обязательством субъектов малого предпринимательства по использованию средств государственного гранта, предоставляемого на индустриально-инновационные проекты в рамках бизнес-инкубирования, на следующие цели: приобретение основных средств и материалов; приобретение нематериальных активов; приобретение технологии; мероприятия, связанные с продвижением своего проекта среди потенциальных инвесторов, с целью привлечения их инвестиций в проект (для финансирования данных мероприятий может использоваться сумма в размере, не более 10% от суммы государственного гранта); мероприятия, связанные с привлечением потенциальных клиентов (пользователей) в целях продвижения продукта и (или) услуги (для финансирования данных

мероприятий может использоваться сумма в размере, не более 20% от суммы государственного гранта); расходы, связанные с освоением производства новых видов продукции и/или оказываемых услуг, полученных в результате работы над проектом; защита интеллектуальной собственности, созданной в ходе реализации проекта (услуги третьих лиц и оплата государственных пошлин); консультационное и инжиниринговое сопровождение проекта – специализированные услуги технического, технологического характера; получение разрешительных документов в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; накладные расходы, непосредственно связанные с достижением цели государственного гранта.". Кроме того, в рамках первого направления в Единую программу внесен пункт о том, что средства государственного гранта для реализации индустриально-инновационных проектов в рамках бизнес-инкубирования не могут быть использованы на приобретение недвижимого имущества и земельного участка.

По первому и второму направлениям Единой программы субсидирование по проектам в приоритетных секторах экономики осуществляется только по кредитам/договорам финансового лизинга с номинальной ставкой вознаграждения, не превышающей базовую ставку Нацбанка РК и увеличенную на 5%, из которых 40% от номинальной ставки компенсирует государство, а разницу оплачивает предприниматель;

По первому и второму направлениям Единой программы субсидирование по проектам в приоритетных отраслях обрабатывающей промышленности, определенных ГПИИР возможно только по кредитам/договорам финансового лизинга с номинальной ставкой вознаграждения, не превышающей базовую ставку вознаграждения Нацбанка РК и увеличенную на 5%, из которых 50% от номинальной ставки компенсирует государство, а разницу оплачивает предприниматель.

В рамках первого и второго направлений Единой программы в условиях предоставления частичного гарантирования по кредитам банков/банка развития исключен критерий эффективности, связанный с ростом объема уплачиваемых налогов в бюджет, что ранее выступало препятствием для многих предпринимателей. Так, согласно изменениям под эффективными инвестиционными проектами, а также проектами, направленными на модернизацию и расширение производства, понимаются проекты, предусматривающие рост дохода и увеличение среднегодовой численности рабочих мест на основе данных по обязательным пенсионным взносам и (или) социальным отчислениям на 10 % после 2 (два) финансовых лет с даты решения РКС/финансового агентства, тогда как ранее предусматривалось также требование по росту объема уплачиваемых налогов в бюджет на 10 % после 2 (два) финансовых лет с даты решения РКС, что являлось барьером для многих предпринимателей. Следует отметить, что по кредитам, направленным на пополнение оборотных средств, а также рефинансирование текущих обязательств, не требуются увеличение среднегодовой численности

рабочих мест, на основе данных по обязательным пенсионным взносам и (или) социальным отчислениям и рост дохода на 10% от соответствующих показателей после реализации проекта.

Изменен заголовок подраздела "Второе направление: отраслевая поддержка предпринимателей, осуществляющих деятельность в приоритетных секторах экономики и отраслях обрабатывающей промышленности" на "Второе направление: отраслевая поддержка предпринимателей/ субъектов индустриально-инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в приоритетных секторах экономики и отраслях обрабатывающей промышленности".

В рамках второго направления в условиях предоставления субсидирования ставки вознаграждения по кредитам/договорам финансового лизинга банков/банка развития/лизинговых компаний исключен критерий эффективности, связанный с ростом объема уплачиваемых налогов в бюджет, что ранее выступало препятствием для многих предпринимателей. Так, согласно изменениям, под новыми эффективными инвестиционными проектами, а также проектами, направленными на модернизацию и расширение производства, понимаются проекты: субъектов среднего предпринимательства, достигшие роста дохода на 20% за предыдущие 3 (три) года до подачи заявления предпринимателем региональному координатору Программы/финансовому агентству; субъектов малого предпринимательства, предусматривающие рост дохода, увеличение среднегодовой численности рабочих мест, на основе данных по обязательным пенсионным взносам и (или) социальным отчислениям на 10% после 2 (два) финансовых лет с даты решения РКС/финансового агентства.

При этом ранее под новыми эффективными инвестиционными проектами, а также проектами, направленными на модернизацию и расширение производства, понимались проекты: субъектов среднего или **крупного предпринимательства**, достигших роста дохода и роста объема уплачиваемых налогов в бюджет на 20 % за предыдущие 3 (три) года до подачи заявления предпринимателем местному координатору Программы (в городах Астане и Алматы – региональному координатору Программы); субъектов малого предпринимательства, предусматривающих рост дохода, увеличение среднегодовой численности рабочих мест на основе данных по обязательным пенсионным взносам и (или) социальным отчислениям и рост объема уплачиваемых налогов в бюджет на 10 % после 2 (два) финансовых лет с даты решения РКС.

Кроме того, в рамках второго направления по инструменту субсидирования ставки вознаграждения по кредитам/договорам финансового лизинга банков/банка развития/лизинговых компаний изменения затронули условия предоставления инструментов поддержки, требований к предпринимателям и классификации бизнеса, из участия в программе в рамках второго направления **исключены субъекты крупного предпринимательства.**

В рамках второго направления пересмотрены условия предоставления субсидий, так сумма кредита/договора финансового лизинга, по которому осуществляется субсидирование части ставки вознаграждения, не может превышать 2,5 млрд. тенге для одного предпринимателя, тогда как ранее сумма кредита/договора финансового лизинга, по которому осуществлялось субсидирование части ставки вознаграждения, не могла превышать 4,5 млрд. тенге для одного предпринимателя.

По второму направлению Единой программы сумма кредита/договора финансового лизинга, по которому осуществляется субсидирование ставки вознаграждения, не может превышать 2,5 млрд тенге для одного предпринимателя и рассчитывается без учета задолженности по кредиту/договору финансового лизинга аффилированных с ним лиц/компаний.

В рамках второго направления Единой программы срок субсидирования по кредитам/договорам финансового лизинга, направленным на инвестиции, составляет 5 (пять) лет без права пролонгации срока субсидирования; срок субсидирования кредитов, направленных на пополнение оборотных средств, составляет 3 (три) года без права пролонгации срока субсидирования. При этом, ранее срок субсидирования по кредитам/договорам финансового лизинга составляет 3 (три) года с возможностью пролонгации до 6 (шесть) лет по решению РКС.

В рамках второго направления согласно изменениям, по проектам, одобренным до 1 января 2018 года, со сроком субсидирования три года возможна пролонгация на дополнительные два года (общий срок субсидирования – не более пяти лет с момента подписания первого договора субсидирования по проекту) на условиях, действующих на дату одобрения пролонгации РКС.

В рамках второго направления Единой программы изменены также условия предоставления субсидий, появилась привязка к базовой ставке вознаграждения Национального банка РК и изменились доли субсидий.

Согласно изменениям, в рамках второго направления Единой программы субсидирование по проектам, реализуемым в приоритетных секторах экономики в рамках Программы, осуществляется только по кредитам/договорам финансового лизинга с номинальной ставкой вознаграждения, не превышающей базовую ставку вознаграждения, установленную Национальным Банком Республики Казахстан и увеличенную на 5 (пять) процентных пунктов, из которых 40% от номинальной ставки компенсирует государство, а разницу оплачивает предприниматель. Тогда как ранее субсидирование по проектам, реализуемым в приоритетных секторах экономики в рамках Программы, осуществлялось только по кредитам/договорам финансового лизинга с номинальной ставкой вознаграждения не более 19 %, из которых 7 % компенсировало государство, а разницу оплачивал предприниматель.

Также согласно изменениям, в рамках второго направления Единой программы субсидирование по проектам, реализуемым в приоритетных отраслях обрабатывающей промышленности, определенных ГПИИР, осуществляется только по кредитам/договорам финансового лизинга с номинальной ставкой вознаграждения, не превышающей базовую ставку вознаграждения, установленную Национальным Банком Республики Казахстан и увеличенную на 5 (пять) процентных пунктов, из которых 50% от номинальной ставки компенсирует государство, а разницу оплачивает предприниматель. Тогда как ранее субсидирование по проектам, реализуемым в приоритетных отраслях обрабатывающей промышленности и отдельных видах услуг, определенных ГПИИР, осуществлялось только по кредитам/договорам финансового лизинга с номинальной ставкой вознаграждения не более 19 %, из которых 10 % компенсировало государство, а разницу оплачивал предприниматель.

В рамках второго направления снижены требования по площадям строительства торговых объектов. Так, строительство торговых объектов современного формата должно соответствовать следующим критериям: с торговой площадью не менее 3 тысяч кв. метров в городах Астане и Алматы; с торговой площадью не менее 1 тысяч кв. метров в областях; количеством уровней не менее 2-х, с парковочным коэффициентом не менее 1 место/40 кв. метров торговой площади. При этом, ранее к объектам применялись требования - с торговой площадью не менее 5 тысяч кв. метров в городах Астане и Алматы; с торговой площадью не менее 2 тысяч кв. метров в областях; количеством уровней не менее 2-х, с парковочным коэффициентом не менее 1 место/40 кв. метров торговой площади.

Также изменились условия предоставления субсидий в рамках третьего направления Единой программы, а именно:

Согласно внесённым изменениям сумма кредита/договора финансового лизинга, по которому осуществляется субсидирование части ставки вознаграждения, не может превышать 2,5 млрд. тенге для одного предпринимателя и рассчитывается без учета задолженности по кредиту/договору финансового лизинга аффилированных с ним лиц/компаний. При этом, ранее максимальная сумма не должна была превышать 4,5 млрд.тенге для одного предпринимателя.

Согласно внесённым изменениям суммы по валютным кредитам, по которым осуществляется субсидирование ставки вознаграждения, не могут превышать эквивалентного размера 2,5 млрд. тенге для одного предпринимателя и рассчитываются без учета задолженности по кредиту/договору финансового лизинга аффилированных с ним лиц/компаний. При этом, ранее не должна была превышать эквивалентного размера 4,5 млрд.тенге для одного предпринимателя.

По внесённым изменениям в рамках третьего направления субсидирование ставки вознаграждения по кредитам/договорам финансового лизинга от 750 млн. до 2,5 млрд. тенге осуществляется при условии создания

не менее 10 % новых (постоянных) рабочих мест по отношению к действующим, при этом внесены редакционные правки в части того, что 50 % от вновь создаваемых рабочих мест рекомендуется создавать для молодежи до 29 лет, зарегистрированной в центрах занятости населения, тогда как ранее применялся термин - «молодых людей, зарегистрированных в центрах занятости населения».

По внесенным изменениям в рамках третьего направления Единой программы срок субсидирования по кредитам/договорам финансового лизинга, направленным на инвестиции, составил 5 (пять) лет без права пролонгации срока субсидирования, тогда как ранее срок субсидирования по кредитам/договорам финансового лизинга составлял 3 (три) года с возможностью пролонгации до 6 (шесть) лет по решению РКС.

Согласно внесённым дополнениям, срок субсидирования кредитов, направленных на пополнение оборотных средств, составляет 3 (три) года без права пролонгации срока субсидирования, тогда как ранее данная норма отсутствовала.

При этом, согласно изменениям, по проектам, одобренным до 1 января 2018 года, со сроком субсидирования три года возможна пролонгация на дополнительные два года (общий срок субсидирования – не более пяти лет с момента подписания первого договора субсидирования по проекту) на условиях, действующих на дату одобрения пролонгации РКС.

В рамках третьего направления Единой программы введен срок подачи ходатайства банка/банка развития/лизинговой компании на рассмотрение РКС на продление по истечении 3 (три) лет срока действия договора субсидирования - за 60 календарных дней до истечения срока действия договора субсидирования, тогда как ранее срок не был регламентирован, было лишь условие наличия средств для субсидирования из республиканского бюджета на момент одобрения РКС.

Изменены также условия предоставления субсидий в рамках третьего направления Единой программы, появилась привязка к базовой ставке вознаграждения, установленную Национальным Банком Республики Казахстан, и изменились доли субсидий. Согласно изменениям, субсидирование может осуществляться только по кредитам банка с номинальной ставкой вознаграждения, не превышающей базовую ставку вознаграждения, установленную Национальным Банком Республики Казахстан и увеличенную на 5 (пять) процентных пунктов, из которых 30% от номинальной ставки компенсирует государство, а разницу оплачивает предприниматель. При этом ранее субсидирование осуществлялось только по кредитам банка с номинальной ставкой вознаграждения не более 19 % годовых, из которых 6 % компенсировало государство, а разницу оплачивал предприниматель.

В рамках третьего направления Единой программы изменены также условия предоставления субсидий по договорам финансового лизинга, появилась привязка к базовой ставке вознаграждения, установленной

Национальным Банком Республики Казахстан. Согласно изменениям, Субсидирование также может осуществляться по договорам финансового лизинга лизинговых компаний/банка/банка развития с номинальной ставкой вознаграждения, не превышающей базовую ставку вознаграждения, установленную Национальным банком Республики Казахстан и увеличенную на 5 (пять) процентных пунктов, из которых 40% от номинальной ставки компенсирует государство, а разницу оплачивает предприниматель. При этом ранее субсидирование также осуществлялось по договорам финансового лизинга лизинговых компаний/банка/банка развития с номинальной ставкой вознаграждения не более 19 % годовых, из которых 7 % компенсирует государство, а разницу оплачивал предприниматель.

Внесено условие в рамках третьего направления по обеспечению финансовым агентством подписания дополнительного соглашения к договору субсидирования банком/банком развития/лизинговой компанией/предпринимателем до истечения срока действия действующего договора субсидирования, в случае принятия РКС положительного решения о пролонгации действующего договора субсидирования, тогда как ранее данная формулировка отсутствовала.

Изменен Порядок взаимодействия участников Программы для предоставления субсидий, а именно:

Согласно изменениям, предприниматель с положительным решением банка/банка развития/лизинговой компании обращается по кредитам не более 180 млн. тенге к финансовому агентству, по кредитам свыше 180 млн. тенге к региональному координатору программы, тогда как ранее Предприниматель с положительным решением банка/банка развития/лизинговой компании обращался к местному координатору Программы (для городов Астаны и Алматы – региональному координатору программы).

Более того, в рамках внесенных изменений по кредитам не более 180 млн. тенге финансовое агентство наделено полномочиями по прекращению субсидирование предпринимателя при установлении определенных фактов, тогда как ранее финансовое агентство могло лишь приостанавливать субсидирование предпринимателя.

Единая Программа, утратила силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 августа 2018 года № 522.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 августа 2018 года №522 утверждена Государственной программы поддержки и развития бизнеса "Дорожная карта бизнеса-2020" (далее- Программа).

Новшеством разработанной Программы является внедрение инструмента субсидирования ставки купонного вознаграждения по облигациям, выпущенным субъектами предпринимательства, автоматизация и оптимизация процессов предоставления государственной поддержки.

Следует отметить, что в Программе цель, задачи, целевые индикаторы, и сроки реализации, перечень приоритетных секторов экономики для

потенциальных участников Программы остались аналогичными, как и в Единой программе.

Для достижения цели и целевых индикаторов Программы будет проводиться работа по следующим четырем направлениям:

1) поддержка бизнес-инициатив предпринимателей моногородов, малых городов и сельских населенных пунктов;

2) отраслевая поддержка предпринимателей/субъектов индустриально-инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в приоритетных секторах экономики и отраслях обрабатывающей промышленности;

3) снижение валютных рисков предпринимателей;

4) предоставление нефинансовых мер поддержки предпринимательства.

С момента утверждения Программы до настоящего времени внесены 3 изменения (29.12.2018 года, 19.04.2019 года и 29.07.2019 года).

Внесенными изменениями осуществлено уточнение понятия предприниматель, к которым отнесены также субъекты частного предпринимательства, указанные в [Механизме](#) кредитования приоритетных проектов, утвержденном постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 декабря 2018 года № 820 "О некоторых вопросах обеспечения долгосрочной тенговой ликвидности для решения задачи доступного кредитования».

По второму направлению Программы по оказанию предпринимателям/субъектам индустриально-инновационной деятельности дополнен мерой финансовой поддержки в виде субсидирования ставки вознаграждения по кредитам, выданным в рамках обеспечения долгосрочной тенговой ликвидности для решения задачи доступного кредитования в обрабатывающей промышленности и услуг, а также по переработке в агропромышленном комплексе.

Также изменения в Программу были внесены в связи с переименованием акционерного общества "Казахстанский институт развития индустрии" в акционерное общество "Казахстанский центр индустрии и экспорта", а позже Акционерного общества "Казахстанский центр индустрии и экспорта" в акционерное общество "Казахстанский центр индустрии и экспорта "QazIndustry", так как данное АО является ответственным за отдельные целевые показатели по повышению компетенции предпринимателей/субъектов индустриально-инновационной деятельности.

Следует отметить, что вносимые изменения не всегда направлены на поддержание и развитие предпринимательства. К примеру, в Единую программу были внесены изменения по увеличению предельных ставок вознаграждения по субсидируемым кредитам, и ставок вознаграждения банков по кредитам, по которым осуществляется гарантирование сначала с 14% до 16%, а затем с 16% до 19%. Учитывая, что доли ставок вознаграждения, субсидируемые государством, остались неизменными, а

разница, оплачиваемая Предпринимателями, в отдельных случаях увеличится, данные изменения, способствовали снижению привлекательности условий Единой программы для субъектов предпринимательства, являющихся потенциальными участниками Единой программы. Вместе с тем, условия для банков-участников Единой программы наоборот, улучшились, способствуя росту их прибыли за счет сохранения номинальных ставок вознаграждения по субсидируемым проектам на более высоком уровне.

Уменьшение суммы кредита/договора финансового лизинга, по которому осуществляется субсидирование ставки вознаграждения с 4,5 млрд до 2,5 млрд, позволившее субсидировать большее количество проектов и участников произведено лишь в декабре 2017 года. Следует обратить внимание, что исключение субъектов крупного предпринимательства также произведено на 3-й год (2017г.) реализации Единой программы, когда львиная доля сумм, предусмотренных Единой программой была уже освоена, что также негативно отразилось на результативности Программы «ДКБ-2020» в части развития малого и среднего предпринимательства.

Тогда же произведена привязка номинальной ставки вознаграждения БВУ по субсидированию кредитов к базовой ставке Нацбанка РК и закреплена доля компенсации части ставки вознаграждения со стороны государства.

Большинство изменений нормативных правовых актов явились ответом на новые вызовы, возникшие в ходе реализации Программы «ДКБ-2020».

При этом, внесение многочисленных изменений и дополнений в Единую программу и Правила оказания мер поддержки, а затем переутверждение Программы в 2018 году привели к существенным изменениям первоначальных условий Единой программы как для субъектов предпринимательства-потенциальных получателей мер поддержки, так и для других участников Программы. Так, неоднократно изменялись требования к номинальным ставкам вознаграждения по Проектам кредитования и гарантирования, условия пролонгации договоров, вносились новые участники.

Вместе с тем, частое внесение изменений и дополнений в условия любой программы зачастую приводит к дезориентации и снижению осведомленности потенциальных участников об ее актуальных условиях, а также несоответствию условий первоначальным ожиданиям потенциальных участников, что способствует низкой вовлеченности субъектов участников и рискам не достижения целей программы.

§3. Анализ компетенций местных исполнительных органов города Нур-Султан и Финансового агентства по обеспечению реализации Программы

Оператором финансовой поддержки по инструменту предоставления грантов в рамках программы "ДКБ-2020" за рассматриваемый период

является ГУ «Управление по инвестициям и развитию предпринимательства города Нур-Султан», задачами которого является принятие мер по созданию благоприятного инвестиционного и бизнес-климата в городе Нур-Султан, а также развитие и поддержка предпринимательского сектора, способствование устранению административных барьеров в деятельности малого и среднего бизнеса в городе Нур-Султан.

В целях реализации поставленных задач Управление выполняет следующие функции:

- ведение мониторинга по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства и промышленности города Нур-Султан;

- выработка предложений по совершенствованию административно-правовых норм защиты и развития предпринимательства;

- осуществление взаимодействия с банками второго уровня и финансовыми организациями по вопросам финансирования и кредитования проектов в приоритетных сферах малого и среднего бизнеса;

- оказание субъектам предпринимательства методической и консультативной помощи в пределах своей компетенции;

- оказание государственной поддержки субъектам предпринимательства в рамках государственных и местных программ в пределах своей компетенции;

- анализ и обобщение практики применения законодательства Республики Казахстан в сфере осуществляемой деятельности, разработка предложений по ее совершенствованию, участие в подготовке проектов и иных нормативных правовых актов, внесение их на рассмотрение акиму города Нур-Султан;

- осуществление иных функций, прав и обязанностей, возложенных на Управление в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Согласно Правил предоставления государственных грантов для реализации новых бизнес-идей и индустриально-инновационных проектов в рамках бизнес-инкубирования в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса "Дорожная карта бизнеса-2020", утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 апреля 2016 года №234 за данным органом закреплено рассмотрение конкурсных заявок и одобрение проектов для предоставления грантов на конкурсной основе и выплата государственных грантов по проектам предпринимателей.

При этом, для проведения конкурса создается конкурсная комиссия по отбору заявок предпринимателей, претендующих на предоставление грантов. Конкурсная комиссия состоит из председателя, заместителя председателя и членов конкурсной комиссии. Состав конкурсной комиссии формируется с обязательным участием представителей органов исполнительной власти, общественных объединений, отраслевых экспертов, научно-образовательных учреждений, региональных средств массовой информации. Председателем

конкурсной комиссии не могут быть представители местных исполнительных органов и финансового агентства - Фонд «Даму».

Акционерное общество «Фонд развития предпринимательства «Даму» (далее – Фонд, Фонд «Даму») является одним из ключевых исполнителей программы «ДКБ-2020», выступая в качестве финансового агентства субсидирования процентных ставок и гарантирования кредитов.

Услуги финансового агентства оплачиваются уполномоченным органом за счет средств республиканского бюджета.

В рамках ГПИИР на 2015 – 2019 годы Фонд «Даму» наравне с другими институтами АО «НУХ «Байтерек» задействован в качестве финансового агента и оператора инструментов поддержки предприятий.

Фонд «Даму» создан на основании постановления Правительства Республики Казахстан от 26 апреля 1997 года №665 «О создании Фонда развития малого предпринимательства».

Деятельность Фонда «Даму» в рамках реализации Программы «ДКБ-2020» за рассматриваемый период регламентируется Постановлениями Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Единой программы поддержки и развития бизнеса "Дорожная карта бизнеса 2020" №168 от 31.03.2015г. (утратило силу), «Об утверждении Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2020» от 25 августа 2018 года №522, постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 апреля 2016 года №234 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства», постановлением Правительства Республики Казахстан «О некоторых вопросах обеспечения долгосрочной тенговой ликвидности для решения задачи доступного кредитования» от 11 декабря 2018 года №820, Правилами проведения мониторинга проектов, реализуемых в рамках программ финансовой поддержки предпринимательства в рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса "Дорожная карта бизнеса 2020", утвержденными Приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 27 февраля 2018 года №81 (утратили силу), Правилами проведения мониторинга проектов, реализуемых в рамках программ финансовой поддержки предпринимательства в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса "Дорожная карта бизнеса-2020", утвержденными Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 18 марта 2019 года №19.

Основными функциями Фонда являются:

-участие в разработке и реализации государственных программ финансовой поддержки малого предпринимательства;

-целевое кредитование субъектов малого предпринимательства, включая индивидуальное предпринимательство без образования юридического лица, самостоятельно, исходя из приоритетных направлений развития малого предпринимательства, конъюнктуры рынка товаров и услуг и специфики социально-экономической ситуации в отдельных регионах;

-содействие созданию новых рабочих мест в сфере малого

предпринимательства и самозанятости;

-предоставление гарантий в пользу субъектов малого предпринимательства для получения ими кредитов в банках второго уровня;

-содействие развитию бизнес-центров и инкубаторов малого предпринимательства, консультационных, учебно-методических, лизинговых и иных рыночных инфраструктур в сфере малого предпринимательства;

-участие в установленном Правительством Республики Казахстан порядке программах кредитования.

С 2010 года Фонд «Даму» является финансовым агентом субсидирования ставок вознаграждения по кредитам предпринимателей и гарантирования кредитов предпринимателей перед банками, а также выполняет функции оператора программ по обучению и консультированию в рамках государственной программы «Дорожная карта бизнеса 2020» (далее – программа «ДКБ 2020»).

С 2015 года Фонд «Даму» является финансовым агентом, осуществляющим реализацию и мониторинг финансовой поддержки (субсидирование ставок вознаграждения по кредитам предпринимателей, гарантирование кредитов предпринимателей перед банками) в рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020».

Филиалы Фонда «Даму» работают во всех регионах Казахстана (РФ АО «Фонд Даму»), имеют значительный опыт работы с местными предпринимателями, общественными организациями и местными исполнительными органами власти.

Так, по результатам проведенного мониторинга по 11 проектам с 2016г. по 31.08.2019г. были приняты меры по прекращению субсидирования, по 3-м проектам аннулированы гарантии.

Следует отметить, что одной из серьезных проблем, имеющей методологическую основу и влияющей на эффективность реализации Единой программы, является существующий конфликт интересов, так как финансовое агентство в лице АО «Фонд Даму» наделено компетенциями как по принятию решения о предоставлении/непредоставлении мер финансовой поддержки по субсидированию и гарантированию, так и по проведению мониторинга использования средств субъектами предпринимательства.

§4. Обзор мер поддержки, оказанных в рамках реализации Единой программы и программы «ДКБ-2020»

Первое направление: поддержка новых бизнес-инициатив предпринимателей моногородов, малых городов и сельских населенных пунктов

Согласно представленных сведений за рассматриваемый период с 2015 года по 29 августа 2019 года РФ АО «Фонд Даму» по городу Нур-Султан в рамках Первого направления Программы предпринимателям города Нур-Султан оказаны следующие меры финансовой поддержки:

- по инструменту **субсидирование части ставки вознаграждения по кредитам/договорам финансового лизинга банков/банка развития/лизинговых компаний** одобрено 767 проектов на общую сумму кредитов 5 902 820,1 тыс. тенге, в том числе в 2015 году – 309 проектов на сумму 2 537 883,5 тыс. тенге; в 2016 году – 208 проектов на сумму 1 436 196,9 тыс. тенге; в 2017 году – 148 проектов на сумму 1 188 192,3 тыс. тенге; в 2018 году – 80 проектов на сумму 633 549,3 тыс. тенге; за 8 месяцев 2019 года - 22 проекта на сумму 106 998,0 тыс. тенге *(в данном направлении остались на мониторинге одобренные Проекты для государственной поддержки, в соответствии с Первым направлением «поддержка новых бизнес-инициатив» Программы «Дорожная карта бизнеса 2020», утвержденный постановлением правительства Республики Казахстан от 13 апреля 2010 года №301, утратившее силу постановлением Правительства РК от 31.03.2015 № 168).*

Исходя из вышеуказанных данных, начиная с 2015 года в рамках первого направления наблюдается тенденция ежегодного сокращения сумм, освоенных на субсидирование ставки вознаграждения. Так, в 2018 году освоены субсидии в рамках первого направления Программы лишь на сумму 633 549,3 тыс. тенге, тогда как в 2015 году сумма освоения субсидий в рамках первого направления Программы составила 2 537 883,6 тыс. тенге. Таким образом, суммы, фактически освоенные на субсидирование в 2018 году, сократились по сравнению с аналогичным показателем за 2015 год на 1 904 334,3 тыс. тенге, или почти на 75%. За 8 месяцев 2019 года сумма освоенных субсидий в рамках первого направления Программы составила 106 998,03 тыс. тенге

- по инструменту **частичное гарантирование по кредитам банков/банка развития** одобрено 57 проектов на общую сумму гарантий 567 064,8 тыс. тенге, в том числе в 2015 году – 17 проектов на сумму 245 682,1 тыс. тенге; в 2016 году – 33 проекта на сумму 223 149,2 тыс. тенге; 2017 году – 7 проектов на сумму 98 233,5 тыс. тенге.

Исходя из вышеуказанных данных, следует отметить отрицательную тенденцию сумм, освоенных на гарантирование в рамках первого направления Программы, начиная с 2015 года. Так, в 2017 году сумма, освоенных на частичное гарантирование составила 98 233,5 тыс. тенге, тогда как в 2015 году этот показатель составлял 245 682,1 тыс. тенге. При этом, в 2018 году и за 8 месяцев 2019 года оказание мер финансовой поддержки по частичному гарантированию по кредитам банков/ банка развития субъектам предпринимательства города Нур-Султан не осуществлялись.

По условиям Программы государственные гранты предоставляются государством через региональных координаторов Программы по итогам проводимых конкурсов по отбору заявок субъектов малого предпринимательства.

Согласно представленных сведений ГУ "Управление по инвестициям и развитию предпринимательства города Нур-Султан в рамках Первого направления Программы предпринимателям города Нур-Султан оказаны следующие меры финансовой поддержки **по грантовому финансированию**: за рассматриваемый период с 2015 года по 31 августа 2019 года получили поддержку 244 проекта на общую сумму 734 290,0 тыс. тенге, в том числе: в 2015 году и в 2016 году – 16 проектов на сумму 46 124,5 тыс. тенге, в 2017 году – 141 проект на сумму 430 651,5 тыс. тенге, в 2018 году – 24 проекта на сумму 71 500,0 тыс. тенге, в 2019 (8 мес.) – 63 проекта на сумму 186 014,0 тыс. тенге.

Источники информации: информация о мерах финансовой поддержки по первому направлению Программы представлена РФ АО «Фонд Даму» по городу Нур-Султан - приложение №1/1 на 172 л., информация по грантовому финансированию получена от ГУ "Управление по инвестициям и развитию предпринимательства города Нур-Султан", приложение №2 на 7 л.

Второе направление: Отраслевая поддержка предпринимателей, осуществляющих деятельность в приоритетных секторах экономики и отраслях обрабатывающей промышленности.

В соответствии с условиями Единой программы и Программы «ДКБ - 2020» к приоритетным секторам экономики для потенциальных участников Программы относятся:

1. агропромышленный комплекс;
2. горнодобывающая промышленности;
3. легкая промышленность и производство мебели;
4. производство строительных материалов и прочей неметаллической минеральной продукции;
5. металлургия, металлообработка, машиностроение;
6. другие сектора промышленности (в т.ч. производство прочих готовых изделий; производство электроэнергии прочими электростанциями; производство электроэнергии гидроэлектростанциями; сбор, обработка и удаление отходов, утилизация отходов; рекультивация и прочие услуги в области удаления отходов);
7. транспорт и складирование;
8. туризм;
9. информация и связь;
10. профессиональная, научная и техническая деятельность;
11. образование;
12. здравоохранение и социальные услуги;
13. искусство, развлечение и отдых;
14. предоставление прочих видов услуг (ремонт компьютеров, предметов личного потребления и бытовых товаров, стирка и (химическая) чистка текстильных изделий и изделий из меха).

Согласно представленных сведений за рассматриваемый период с 2015 года по 29 августа 2019 года РФ АО «Фонд Даму» города Нур-Султан в рамках второго направления Программы предпринимателям города Нур-Султан оказаны следующие меры финансовой поддержки:

- произведено субсидирование части ставки вознаграждения по кредитам/договорам финансового лизинга банков/банка развития/лизинговых компаний по 1 171 проектам на общую сумму 9 621 170,0 тыс. тенге, в том числе в 2015 году – 43 проекта на сумму 376 125,6 тыс. тенге, в 2016 году – 144 проекта на сумму 1 683 513,4 тыс. тенге, в 2017 году – 240 проектов на сумму 2 368 091,8 тыс. тенге, в 2018 году – 356 проектов на сумму 3 432 490,8 тыс. тенге; за 8 месяцев 2019 года – 388 проектов на сумму 1 760 948,3 тыс. тенге.

По результатам анализа сумм, освоенных на субсидирование, отмечается ежегодный значительный рост сумм освоенных субсидий в рамках второго направления Программы, начиная с 2015 года по 2018 год. Так, в 2015 году освоены субсидии в рамках второго направления Программы на сумму лишь 376 125,6 тыс. тенге, тогда как значение данного показателя за 2018 год составило 3 432 490,8 тыс. тенге. Таким образом суммы, фактически освоенные на субсидирование в рамках второго направления Программы в 2018 году больше аналогичного показателя за 2015 год на 3 056 365,2 тыс. тенге, или почти на 813% (более, чем в 8 раз). За 8 месяцев 2019 года сумма освоенных субсидий в рамках второго направления Программы составила 1 760 948,3 тыс. тенге.

Стабильный рост количества проектов по субсидированию процентной ставки свидетельствует о растущем интересе со стороны субъектов предпринимательства к мерам финансовой поддержки по второму направлению Программы.

При этом, анализ имеющихся сведений показал, что на протяжении всего рассматриваемого периода реализации Программы структура субъектов - получателей мер финансовой поддержки изменялась по признаку принадлежности к основным видам экономической деятельности.

Проведенный на основании представленных РФ АО «Фонд ДАМУ» по городу Нур-Султан сведений анализ принадлежности субъектов предпринимательства, получивших субсидирование ставки вознаграждения по кредитам по второму направлению, к основным видам экономической деятельности в разрезе секторов экономики продемонстрировал следующее.

В 2015 году значительная доля субсидирования ставки вознаграждения в рамках 2-го направления Программы использована субъектами, относящимся к следующим видам экономической деятельности: транспорт и складирование – 44,9%, обрабатывающая промышленность – 36,7%, услуги по проживанию и питанию – 10,8%.

Рисунок 2 - Структура действующих субъектов МСП города Нур-Султан, получивших субсидирование ставки вознаграждения по видам экономической деятельности в 2015 году, %



Наибольший объем субсидирования ставки вознаграждения кредитов в 2016 году приходится на следующие секторы экономики: транспорт и складирование - 41,1%, обрабатывающая промышленность - 32,8%, операции с недвижимым имуществом – 8,6%, услуги по проживанию и питанию - 5,8%.

Рисунок 3 - Структура действующих субъектов МСП города Нур-Султан, получивших субсидирование ставки вознаграждения по видам экономической деятельности в 2016 году, %



Лидирующим видом экономической деятельности субъектами МСП по получению субсидирования ставки вознаграждения по кредитам в 2017 году является - транспорт и складирование (32,4%). Вторым по значимости видом экономической деятельности по субсидированию ставки вознаграждения является - обрабатывающая промышленность (27,7%), на третьем месте находится - искусство, развлечения, отдых (14,7%), далее следуют - операции с недвижимым имуществом – 7,6%, здравоохранение и социальные услуги - 5,9%, услуги по проживанию и питанию - 5,4%.

Рисунок 4 - Структура действующих субъектов МСП города Нур-Султан, получивших субсидирование ставки вознаграждения по видам экономической деятельности в 2017 году, %



В 2018 году значительная доля субсидирования ставки вознаграждения использована субъектами, относящимся к следующим видам экономической деятельности: обрабатывающая промышленность - 26,6%, транспорт и складирование – 25,0%, искусство, развлечения, отдых - 13,0%, такие сектора экономики как «услуги по проживанию и питанию» и «здравоохранение и социальные услуги» распределены практически равномерно 12,1% и 12,0%, образование - 7,7%.

Рисунок 5 - Структура действующих субъектов МСП города Нур-Султан, получивших субсидирование ставки вознаграждения по видам экономической деятельности в 2018 году, %



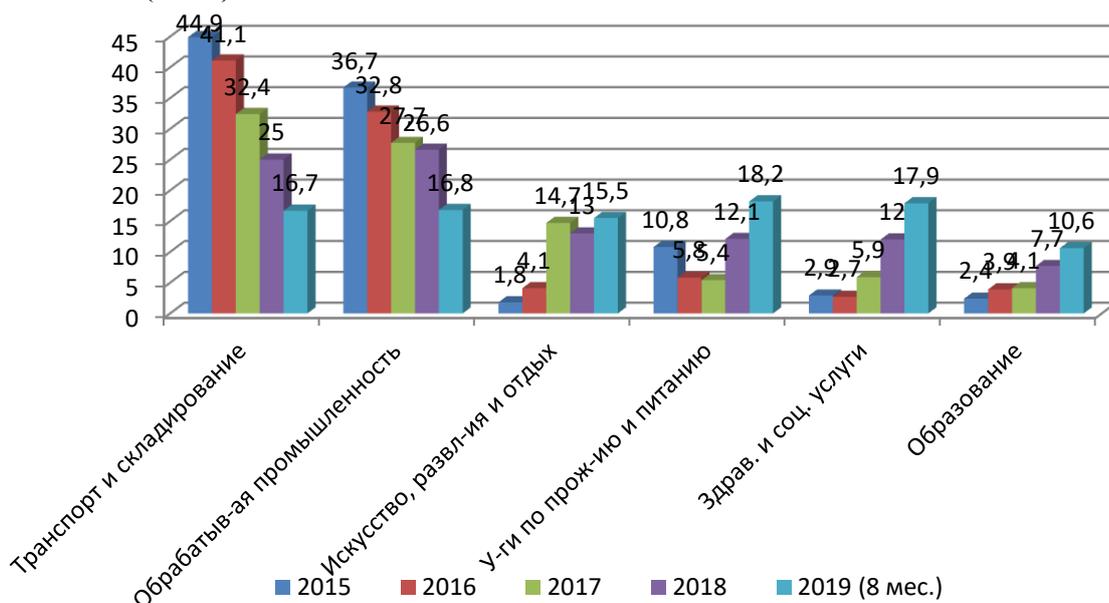
В 2019 году (за 8 мес.) такие сектора экономики как «услуги по проживанию и питанию», «здравоохранение и социальные услуги», «обрабатывающая промышленность», «транспорт и складирование», «искусство, развлечения, отдых» занимают лидирующие позиции по субсидированию ставки вознаграждения и распределены практически равномерно в промежутке - 18,2% - 15,5%. При этом, «образование» в общем объеме субсидирования занимает - 10,64%.

Рисунок 6 - Структура действующих субъектов МСП города Нур-Султан, получивших субсидирование ставки вознаграждения по видам экономической деятельности за 8 мес. 2019 года, %



Рассмотрев принадлежность субъектов предпринимательства, получивших субсидирование ставки вознаграждения, к основным видам экономической деятельности по каждому году проведем сравнительный анализ за период с 2015 по 2018 гг.

Рисунок 7 - Структура действующих субъектов МСП города Нур-Султан, получивших субсидирование ставки вознаграждения по видам экономической деятельности в разрезе годов за период с 2015 -по 2019 (8 мес.)



Результаты, представленные на Рисунке 6, показывают следующие изменения: если в первые два года на такой сектор экономики как «транспорт и складирование» приходилось в среднем более 40% субсидирования, то в последующие годы наметилось резкое снижение данного показателя. Также наблюдается уменьшение доли выделенных средств на субсидирование процентной ставки в секторе «обрабатывающая промышленность» с 36,7% в 2015 до 26,6% в 2018 году, тогда как развитие обрабатывающей промышленности относится к приоритетным секторам экономики.

Вместе с тем, наблюдается ежегодное увеличение доли субсидирования ставки вознаграждения по проектам, относящимся к сфере услуг в секторах

искусство, развлечения и отдых, проживания и питания, а также здравоохранения и социальных услуг.

В целом за весь анализируемый период наименее активно субсидируются ставки вознаграждения по следующим видам экономической деятельности: информация и связь; оптовая и розничная торговля; операции с недвижимым имуществом; профессиональная, научная и техническая деятельность; водоснабжение и деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания.

- **обеспечено частичное гарантирование по кредитам банков/банка развития** по 252 проектам на общую сумму 5 073 258,4 тыс. тенге, в том числе в 2015 году – 32 проекта на сумму 450 015,4 тыс. тенге; в 2016 году – 26 проектов на сумму 560 729,7 тыс. тенге; в 2017 году – 59 проектов на сумму 1 398 870,0 тыс. тенге; в 2018 году – 89 проектов на сумму 1 723 120,2 тыс. тенге; за 8 месяцев 2019 года - 46 проектов на сумму 940 522,9 тыс. тенге.

Рассмотрев принадлежность субъектов предпринимательства, получивших гарантии, к основным видам экономической деятельности по каждому году проведем сравнительный анализ за период с 2015 по 2019 гг.

Проведенный на основании представленных РФ АО «Фонд ДАМУ» по городу Нур-Султан сведений анализ принадлежности субъектов предпринимательства, получивших гарантии по кредитам в рамках второго направления, к основным видам экономической деятельности в разрезе секторов экономики продемонстрировал следующее.

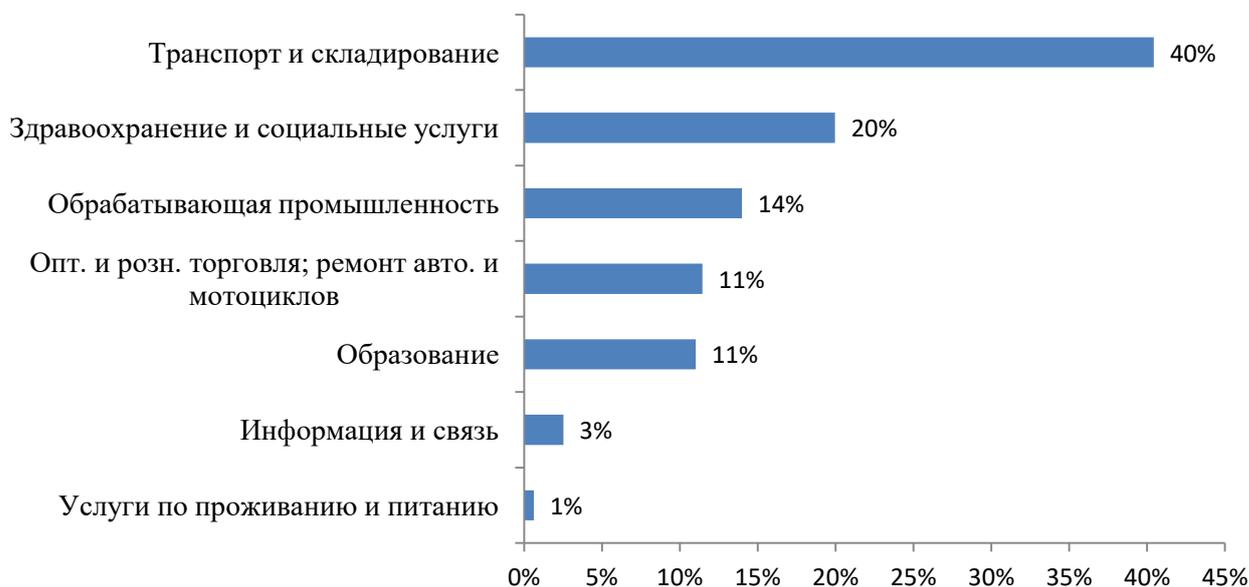
В 2015 году значительная доля гарантий по кредитам в рамках 2-го направления Программы использована на проекты, относящиеся к следующим видам экономической деятельности: обрабатывающая промышленность – 49%, здравоохранение и социальные услуги – 22%, образование – 11%.

Рисунок 8 - Структура субъектов МСП города Нур-Султан, получивших гарантии по видам экономической деятельности за 2015 год, %



В 2016 году значительная доля гарантий по кредитам в рамках 2-го направления Программы использована на проекты, относящиеся к следующим видам экономической деятельности: транспорт и складирование – 40%, здравоохранение и социальные услуги – 20%, обрабатывающая промышленность - 14%.

Рисунок 9 - Структура субъектов МСП города Нур-Султан, получивших гарантии по видам экономической деятельности за 2016 год, %



В 2017 году значительная доля гарантий по кредитам в рамках 2-го направления Программы использована на проекты, относящиеся к следующим видам экономической деятельности: обрабатывающая промышленность - 30%; образование – 19%, транспорт и складирование – 15%.

Рисунок 10- Структура субъектов МСП города Нур-Султан, получивших гарантии по видам экономической деятельности за 2017 год, %



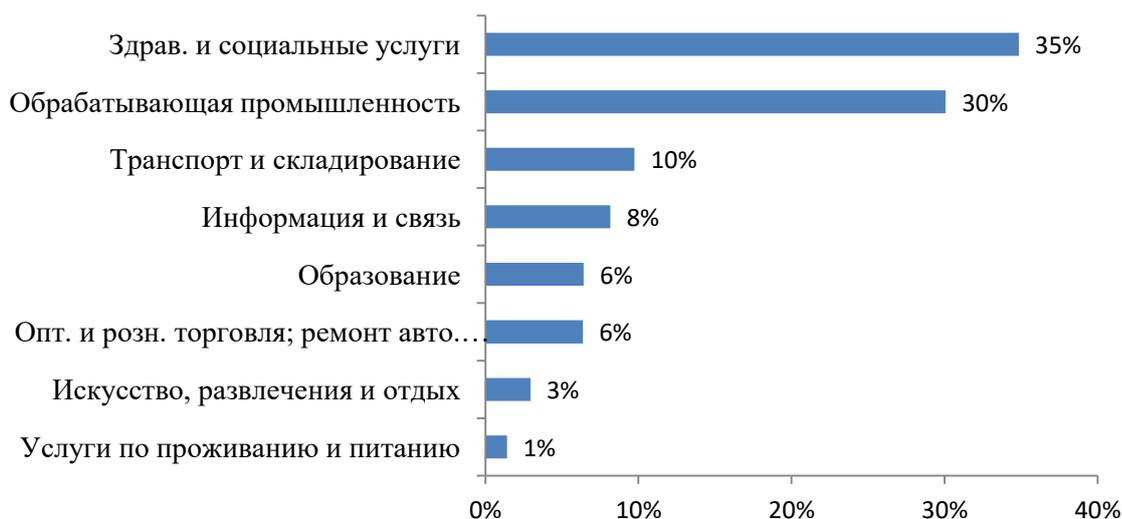
В 2018 году почти половина объема гарантирования кредитов БВУ распределены между субъектами предпринимательства, занятыми в секторе обрабатывающей промышленности (46%), сектор здравоохранения составил 19%, сектор образования, а также транспорт и складирования составили 13% и 10%.

Рисунок 11- Структура субъектов МСП города Нур-Султан, получивших гарантии по видам экономической деятельности за 2018 год, %



В 2019 году лидирующим видом экономической деятельности субъектами МСП по гарантированию в текущем году является - здравоохранение и социальные услуги (35%) и обрабатывающая промышленность (30%), транспорт и складирование (10%) информация и связь (8%) занимают третью и четвертую позицию соответственно.

Рисунок 12. Структура субъектов МСП города Нур-Султан, получивших гарантии по видам экономической деятельности за 2019г. (8 мес.), %

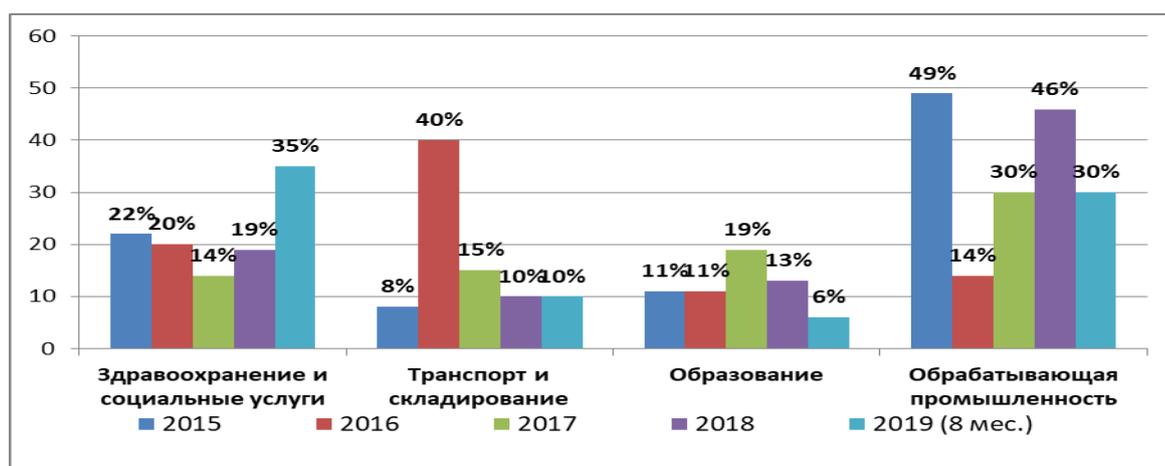


Результаты, представленные на Рисунке, показывают следующие изменения: если в 2015 году на такой сектор экономики как «Обрабатывающая промышленность» приходилось около 50% выданных гарантий, то к 2019 году отмечается существенное снижение данного показателя до 30%. Также в 2019 году по сравнению с 2016 годом

наблюдается уменьшение доли освоенных средств на гарантирование в секторе «Транспорт и складирование» и «Образование» с 40% до 10%, и с 11% до 6% соответственно.

В целом за весь анализируемый период наименее активно предоставляются гарантии по следующим видам экономической деятельности: информация и связь; профессиональная, научная и техническая деятельность; оптовая и розничная торговля; услуги по проживанию и питанию.

Рисунок 13. Структура субъектов МСП города Нур-Султан, получивших гарантии по видам экономической деятельности за 2015-2019г. (8 мес.), %



По представленным сведениям, также отмечается ежегодное увеличение суммы гарантий, предоставленных в рамках второго направления Программы. Так, объем предоставленных гарантий в 2018 году составил 1 723 120,2 тыс. тенге, что на 1 273 104,7 тыс. тенге или более чем в 3,5 раза превышает аналогичный показатель за 2015 год (450 015,5 тыс. тенге). За 8 месяцев 2019 года сумма гарантий, предоставленных в рамках второго направления Программы, составила 940 522,9 тыс. тенге.

Следует отметить, что изначально согласно пп.4 п.8 Правил гарантирования, гарантированию не подлежали кредиты, предоставляемые на приобретение гостиниц и гостиничных комплексов, тогда как изменениями от 29.12.2017 года указанный пункт был исключен и данное ограничение было снято.

Однако, согласно предоставленным сведениям по оказанным мерам финансовой помощи в виде гарантирования в 2017 году были предоставлены гарантии двум предпринимателям, работающим в отрасли оказания услуг по проживанию и питанию (подотрасли - Предоставление услуг гостиницами с ресторанами) на общую сумму 121 608,2 тыс.тенге, что составило 8,1% из общего объема предоставленных гарантий уже в 2017 году в размере 1 497 103,6 тыс.тенге, что свидетельствует о нарушении данных норм.

Развитие производственной (индустриальной) инфраструктуры и создание индустриальных зон

Развитие производственной (индустриальной) инфраструктуры заключается в подведении недостающей инфраструктуры к проектам малого и среднего предпринимательства, направленным на создание новых производств, модернизацию и расширение действующих производств, как для отдельных проектов индивидуально (в том числе для обеспечения нескольких проектов), так и в рамках создания индустриальных зон.

Так, на сегодняшний день с момента действия Программы, на территории специальной экономической зоны «Астана – Технополис» заключены договора с 9 участниками по реализации проектов на общую сумму 333 556,5 млн. тенге, из которых 2 проекта являются действующими, 6 проектов находятся на стадии реализации и 1 договор расторгнут.

Данные проекты выпускают следующего рода продукцию: информационная система оптимизирующая внешние и внутренние процессы взаимодействия населения и государства (ТОО "Гражданин"); услуги по разработке программного обеспечения для получения космических данных для эффективного управления посевными площадями (ТОО "EGISTIC"); кардиологические медицинские изделия (Noblestich EL) - (ТОО "Educated Medical Solutions"); услуги по исследованиям и экспериментальным разработкам в области биотехнологий (ТОО "Microread Technology [Kazakhstan] Co.Ltd"); препарат для увеличения нефтеотдачи (ТОО "Center for BioEnergy Research"); проектные работы (ТОО "CGK Astana (Си-Джи-Кей Астана)"); интерактивная поверхность с подъемно-поворотным механизмом (ТОО "Informatix"); ReLive – инновационное решение для реабилитации пациентов после перенесенного инсульта (ТОО "Первый проект"). В рамках действующих проектов создано 34 рабочих места.

На территории Индустриального парка №1 специальной экономической зоны «Астана – новый город» заключены договора с 73 участниками по реализации проектов на общую сумму 275 322,0 млн. тенге, из которых 47 проектов являются действующим, 25 проектов находятся на стадии реализации, 1 договор истек. Проекты направлены в целом на строительство различного рода заводов. Среди действующих проектов создано 3 944 рабочих места. Среди проектов, находящихся на стадии реализации планируется создание 732 рабочих места.

На территории административного делового центра специальной экономической зоны «Астана – новый город» заключены договора с 122 участниками по реализации проектов на общую сумму 2 077 590,0 млн. тенге, из которых 108 проектов находятся на стадии реализации, 9 проектов вводятся в эксплуатацию, 3 договора расторгнуты и 2 проекта приостановлены. В целом по данным проектам ведется строительство жилых объектов. Планируется создание 7 133 рабочих места.

Источники информации: информация о мерах финансовой поддержки по второму направлению Программы представлена РФ АО «Фонд Даму» по городу Нур-Султан, информация об индустриальных зонах - ГУ "Управление по инвестициям и развитию предпринимательства города Нур-Султан", АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry», приложение №3 на 23 л.

Третье направление: снижение валютных рисков предпринимателей

На основании предоставленных РФ АО «Фонд Даму» города Нур-Султан сведений в рамках 3 направления Программы субсидирование номинальной ставки вознаграждения по действующим кредитам/ договорам финансового лизинга банков/ банка развития / лизинговых компаний в национальной и иностранной валютах производилось только в 2015-2016 годах, на сумму 111 036,6 тыс. тенге и 4 857,3 тыс. тенге соответственно.

По итогам анализа объема средств, освоенных на субсидирование по третьему направлению Программы, отмечается отрицательная динамика, характеризующаяся значительным сокращением данного показателя в 2016 году по сравнению с предыдущим 2015 годом на 106 179,3 тыс. тенге, или более чем в 22 раза.

При этом, в период с 2017 года по август 2019 года оказание финансовой поддержки по субсидированию номинальной ставки вознаграждения по действующим кредитам/ договорам финансового лизинга банков/ банка развития / лизинговых компаний в национальной и иностранной валютах в рамках 3 направления Программы не производилось.

Источники информации: информация о мерах финансовой поддержки по третьему направлению Программы представлена РФ АО «Фонд Даму» по городу Нур-Султан, приложение №1.3 на 38л.

Четвертое направление: нефинансовые меры поддержки предпринимательства

Нефинансовые меры поддержки предпринимательства предусматривают оказание государственной нефинансовой поддержки предпринимателям/ субъектам индустриально-инновационной деятельности и населению с предпринимательской инициативой по следующим функциональным направлениям:

- 1) информационно-аналитическое обеспечение предпринимательства;
- 2) развитие компетенций предпринимателей/ субъектов индустриально-инновационной деятельности;
- 3) повышение производительности предпринимателей/ субъектов индустриально-инновационной деятельности;
- 4) расширение деловых связей.

В рамках данных направлений предусматривается предоставление следующих инструментов нефинансовой поддержки:

- 1) по функциональному направлению «информационно-аналитическое обеспечение предпринимательства»:

разъяснение мер государственной поддержки по компоненту «Бизнес-Насихат»;

разъяснения об условиях ведения предпринимательской деятельности в государствах-членах Евразийского экономического союза;

разъяснение мер государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса (далее - субъекты АПК);

2) по функциональному направлению развитие компетенций предпринимателей/субъектов индустриально-инновационной деятельности:

обучение основам предпринимательской деятельности;

повышение квалификации специалистов, топ-менеджеров предприятий;

предоставление сервисной поддержки ведения действующей предпринимательской деятельности;

предоставление консультаций по вопросам получения разрешительных документов и технических условий;

3) по функциональному направлению повышение производительности предпринимателей/ субъектов индустриально-инновационной деятельности:

привлечение внешних консультантов по вопросам внедрения новых методов управления, технологий производства, повышения производительности и энергосбережения предприятий;

технологическое развитие предприятий;

4) по функциональному направлению расширения деловых связей: установление деловых связей с иностранными партнерами.

Согласно Программе «ДКБ-2020» оператором нефинансовой поддержки является Национальная палата предпринимателей, осуществляющая государственную нефинансовую поддержку Предпринимателям в рамках четвертого направления Программы, за исключением компонентов «Софинансирование консультационных проектов передовых предприятий путем привлечения внешних консультантов (Программа ЕБРР по поддержке малого и среднего предпринимательства Республики Казахстан)», «Обучение топ-менеджмента малого и среднего предпринимательства».

В соответствии со сведениями, опубликованными на официальном интернет – ресурсе Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» <https://atameken.kz> в рамках Четвертого направления Программы «Дорожная карта бизнеса 2020» «Нефинансовые меры поддержки предпринимательства» Палата предпринимателей города Нур-Султан осуществляет Обучение основам предпринимательской деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и населению с предпринимательской инициативой.

Так, на портале <https://astana.atameken.kz> на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия опубликована информация касательно проводимого обучения по следующим проектам: «Бизнес-Советник»; «Бизнес-Рост»; Проектное обучение с применением принципов наставничества; «Школа молодого предпринимателя». Кроме того, на вышеуказанном интернет- портале размещены актуальные графики обучения

по проектам «Бизнес-Советник»; «Бизнес-Рост»; Проектное обучение с применением принципов наставничества на 2019 год.

В ходе анализа оказываемых субъектам МСП г.Нур-Султан мер финансовой поддержки в рамках ДКБ-2020, за рассматриваемый период отмечаются следующие основные тенденции:

1) Объем средств, освоенных в рамках субсидирования части ставки вознаграждения по кредитам/договорам финансового лизинга банков/банка развития/лизинговых компаний и количество просубсидированных проектов, значительно преобладает над суммой освоенных гарантий и количеством прогарантированных проектов соответственно, как в разрезе годов, так и в общей сумме за весь рассматриваемый период (см. Таблицу 3).

Между тем, анализ международного опыта показывает, что во многих развитых странах основной целью поддержки малого и среднего предпринимательства является не прямое субсидирование предприятий или обеспечение их финансовыми ресурсами, а создание благоприятных условий для комфортного функционирования субъектов МСП, а также облегчение доступа предприятий малого и среднего бизнеса к заемным ресурсам, главным образом, посредством реализации гарантийных программ, а также инвестиционного кредитования МСП, в основе которого лежит создание сети частных инвестиционных компаний, которые, используя собственный капитал и привлекая заимствованный капитал, осуществляют различные инвестиции.

Финк Т. А. Малый и средний бизнес: зарубежный опыт развития // Молодой ученый. — 2012. — №4. — С. 177-181. — URL <https://moluch.ru/archive/39/4640/> (дата обращения: 29.11.2019).

Тогда как основным инструментом поддержки МСП в рамках Программы явилось субсидирование части ставки вознаграждения по кредитам/договорам финансового лизинга банков/банка развития/лизинговых компаний, которое в конечном итоге направлено не столько на развитие МСП, сколько на поддержание банков второго уровня – участников Программы.

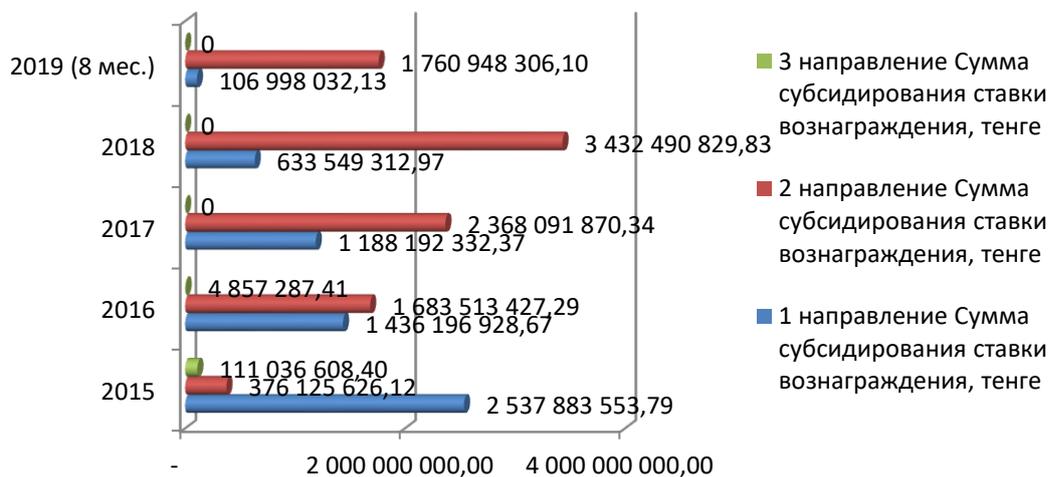
Таблица 3. Освоенные средства по субсидированию и гарантиям с 2015 – 2019 гг. (8 мес.)

<i>Годы</i>	<i>Суммы освоенных субсидий, тенге</i>	<i>Кол-во проектов по субсидированию, шт.</i>	<i>Суммы освоенных гарантий, тенге</i>	<i>Кол-во проектов по гарантиям, шт.</i>
015	3 025 045 788,31	355	695 697 572,0	49
016	3 124 567 643,37	353	783 879 026,5	59
017	3 556 284 202,71	388	1 497 103 606,0	66
018	4 066 040 142,80	436	1 723 120 201,0	89
019	1 867 946 338,20	410	940 522 935,0	46

	15 639 884 115,39	1942	5 640 323 340,5	309
--	-------------------	------	-----------------	-----

2) В период с 2015 по 2018 годы имеет место тенденция ежегодного сокращения объемов субсидирования по первому направлению с одновременным ростом объемов субсидирования по второму направлению Программы.

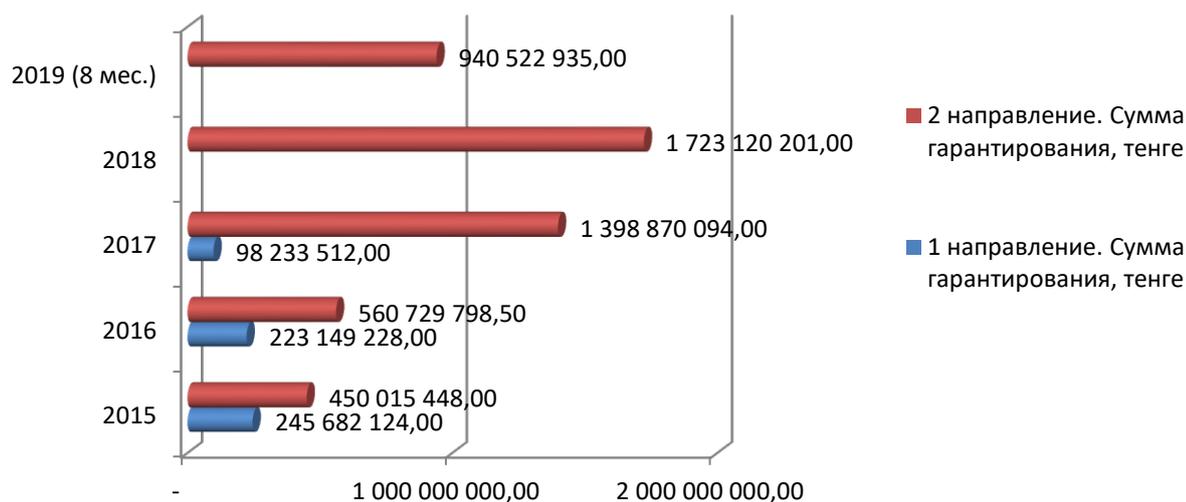
Рисунок 7 - Сумма субсидирования в разрезе направлений Программы за период с 2015-2019гг. (8 мес.) по г. Нур-Султан.



При этом, за рассматриваемый период с 2015 по 2019 год (8 мес.) было освоено 15,6 млрд. тенге, направленных на субсидирование процентной ставки по кредиту. Всего 1 609 субъектов предпринимательства воспользовались данной мерой поддержки на реализацию 1942 проектов. Следует отметить, что отдельные субъекты предпринимательства являлись получателями субсидий не единожды (за рассматриваемый период с 2015 по 2019 гг. их количество составило 268), а по разным направлениям и проектам, тогда как для других предоставляемые меры поддержки так и остались не доступными.

3) В период с 2015 по 2018 год имеет место тенденция ежегодного сокращения объемов гарантирования по первому направлению с одновременным ростом объемов гарантирования по второму направлению Программы.

Рисунок 8 - Сумма гарантирования в разрезе направлений Программы за период с 2015-2019гг. по г. Нур-Султан.



4) За рассматриваемый период с 2015 по 2019 год (8 мес.) было освоено 5,6 млрд. тенге, направленных на гарантирование по кредитам и договорам финансового лизинга. **Всего 309 субъектов предпринимательства воспользовались данной мерой поддержки на реализацию 249 проектов.** При этом, отдельные субъекты предпринимательства также являлись получателями гарантий не единожды (за рассматриваемый период с 2015 по 2019 гг. их количество составило 25), а по разным направлениям и проектам, тогда как для других предоставляемые меры поддержки так и остались не доступными.

5) Анализ показал, что в целом удельный вес количества субъектов получателей мер финансовой поддержки по ДКБ к общему количеству действующих-субъектов МСП очень низкий и составляет менее 1%, что свидетельствует о недоступности оказываемых мер для широкого круга (для более 99%) предпринимателей столицы и возможном наличии скрытых препятствий на этапе информационного оповещения, отбора и принятия решения. Таким образом, ДКБ фундаментально не решает проблему поддержки малого и среднего предпринимательства г. Нур-Султан, а лишь точно воздействует на отдельные субъекты предпринимательства столицы, не создавая при этом необходимого эффекта, (см. Таблицу 4).

Таблица 4 - Доля субъектов МСП, получателей финансовой поддержки в рамках реализации Программы к количеству действующих субъектов МСП города Нур-Султан, за 2015 - на 01.09.2019 гг

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г	8 мес. 2019г.
Количество действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц*, в том числе	99 186	92 921	97 251	124 685	130 308
Количество получателей финансовой поддержки в рамках Программы	345	382	537	428	410

Доля субъектов МСП, получателей финансовой поддержки в рамках реализации Программы к количеству действующих субъектов МСП города Нур-Султан	0,35%	0,4%	0,55%	0,34%	0,31%
---	-------	------	-------	-------	-------

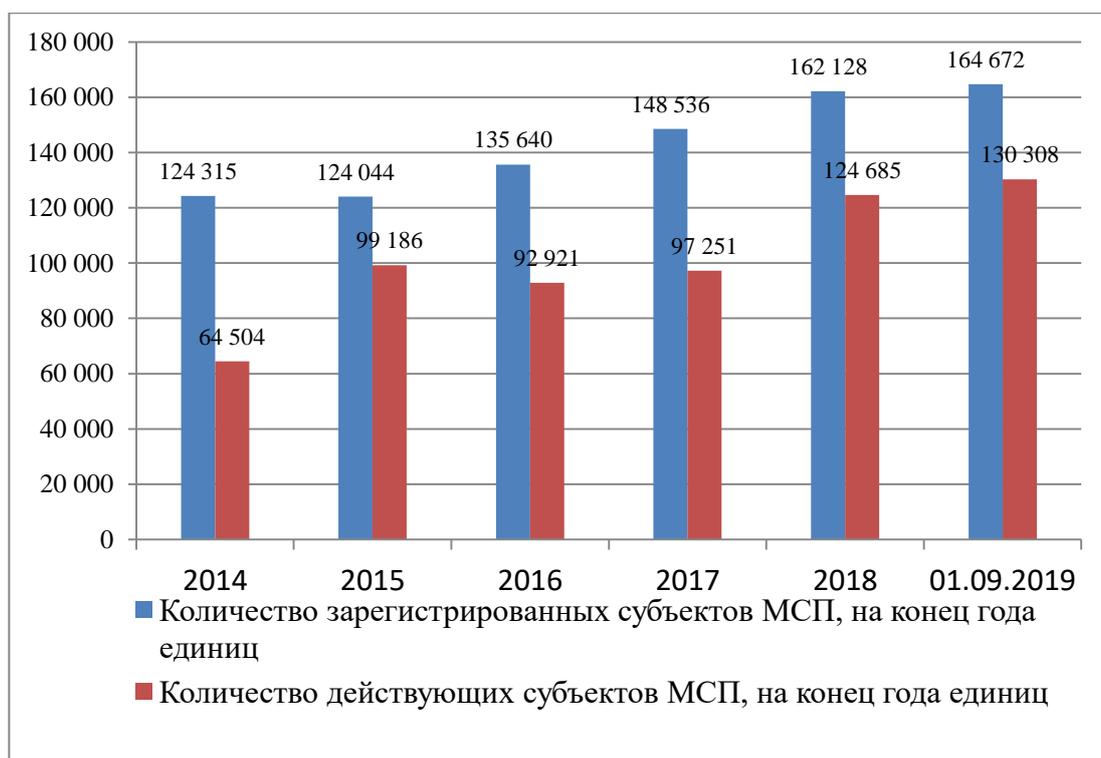
Следует отметить, что информация, представленная РФ АО «Фонд Даму» по городу Нур-Султан в рамках реализации Программы, не содержит сведения об оказании мер финансовой поддержки по субсидированию части ставки вознаграждения по микрокредитам частных микрофинансовых организаций. Таким образом, **меры финансовой поддержки по субсидированию части ставки вознаграждения по микрокредитам частных микрофинансовых организаций** в рамках первого направления РФ АО «Фонд Даму» по городу Нур-Султан за рассматриваемый период не реализовывались.

Более того, необходимо отметить, согласно полученной информации от Фонда «Даму», по таким мерам в рамках Первого направления Программы как частичное гарантирование кредитов микрофинансовых организаций перед банками; субсидирование части наценки на товар и части арендного платежа, составляющих доход исламских банков; субсидирование ставки купонного вознаграждения по облигациям, выпущенным субъектами предпринимательства, а также в рамках Второго направления Программы по мерам: субсидирование части наценки на товар и части арендного платежа, составляющих доход исламских банков; субсидирование ставки купонного вознаграждения по облигациям, выпущенным субъектами предпринимательства; субсидирование ставки вознаграждения по кредитам, выданным в рамках обеспечения долгосрочной тенговой ликвидности для решения задачи доступного кредитования в обрабатывающей промышленности и услуг, а также по переработке в агропромышленном комплексе, в рассматриваемом периоде договора субсидирования/гарантирования с предпринимателями по городу Нур-Султан не заключались, что свидетельствует о слабой роли данных мер в развитии предпринимательства.

§5. Оценка влияния мер поддержки на обеспечение устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства

Анализ имеющихся данных показал, что с 2015 года по 01.09.2019 года количество зарегистрированных субъектов МСП в городе Нур-Султан увеличилось с 124 315 до 164 672, с ростом на 40 357 ед., и 32,46%.

Рисунок 9 - Сведения о зарегистрированных и действующих субъектах МСП за 2014-2019гг.



Источник информации о количестве зарегистрированных и действующих субъектов МСП - <http://stat.gov.kz/> (Экспресс-информация №36-3/ 330 от 16 сентября 2019г. <https://stat.gov.kz/search/item/WC16200011247>)

При этом, по состоянию на 01.09.2019 года в сравнении с данными на начало 2015 года количество зарегистрированных юридических лиц малого предпринимательства увеличилось на 24 428 единиц (или на 58,34%), индивидуальных предпринимателей – на 15 950 (или на 19,47%), крестьянских хозяйств – 285 (или более чем в 31 раз), (см. Таблицу 5).

Следует отметить, что число зарегистрированных юридических лиц среднего предпринимательства за рассматриваемый период имеет обратную тенденцию – к снижению с 553 единиц до 247.

Таблица 5 - Количество зарегистрированных субъектов МСП города Нур-Султан в разрезе организационно-правовых форм, 2015 - на 01.09.2019 гг.

Показатели	01.01.15г.	01.01.16г.	01.01.17г.	01.01.18г.	01.01.19г.	01.09.2019г.
Количество зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц, в том числе	124 315	124 044	135 640	148 536	162 128	164 672
- юридические лица малого предпринимательства	41 869	44 914	50 045	57 026	64 047	66 297
- юридические лица среднего предпринимательства	553	320	325	289	292	247
- индивидуальные предприниматели	81 833	78 803	85 234	91 097	97 548	97 833

- крестьянские или фермерские хозяйства	10	7	36	124	241	295
---	----	---	----	-----	-----	-----

Согласно официальным статистическим данным имеется следующая информация о количестве действующих субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) города Нур-Султан, (см.Таблицу 6):

Таблица 6- Количество действующих субъектов МСП города Нур-Султан в разрезе организационно-правовых форм, за 2015 - на 01.09.2019 гг

Показатели	01.01.15г.	01.01.16г.	01.01.17г.	01.01.18г.	01.01.19г.	01.09.2019г.
Количество действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц*, в том числе	64 504	99 186	92 921	97 251	124 685	130 308
- юридические лица малого предпринимательства ,	7 553	26 758	30 900	35 329	40 887	44 936
из них активных:	7 553	8 826	11 234	15 714	22 950	24 598
- юридические лица среднего предпринимательства	393	292	295	261	251	233
- индивидуальные предприниматели	56 549	72 132	61 694	61 553	83 339	84 877
- крестьянские или фермерские хозяйства	9	4	32	108	208	262

**В соответствии с международной практикой, в целях применения единых подходов к формированию показателей о количестве субъектов МСП и для исключения расхождений с данными Комитета государственных доходов Министерства финансов РК, начиная с 1 февраля 2015г., публикуется показатель количество «действующих» субъектов, вместо «активных».*

Источник информации о количестве действующих субъектов МСП - <http://stat.gov.kz/> (Экспресс-информация №36-3/ 330 от 16 сентября 2019г. <https://stat.gov.kz/search/item/WC16200011247>).

Анализ официальных статистических данных показал, что с начала 2015 года по сентябрь 2019 года **количество действующих субъектов МСП** в городе Нур-Султан увеличилось с 64 504 до 130 308, и этот количественный рост наблюдался по всем видам предпринимательства, за исключением юридических лиц среднего предпринимательства. Так, общее количество действующих субъектов МСП в г.Нур-Султан по состоянию на 01.09.2019 года превышает значение данного показателя по состоянию на начало 2015 года на 65 804 единиц, или более чем в 2 раза.

По результатам анализа соотношения между зарегистрированными и действующими субъектами МСП в городе Нур-Султан, по состоянию на начало 2015 года из 124 315 единиц зарегистрированных субъектов МСП около половины (59 811 единиц) не вели деятельность. Анализ имеющихся официальных статистических данных за рассматриваемый период показал увеличение доли действующих субъектов МСП с 51,88% до 79,1%, что свидетельствует о снижении количественного разрыва между

зарегистрированными и действующими субъектами МСП в 2019 году в сравнении с 2015 годом. При этом, по состоянию на 01.09.2019 года доля зарегистрированных в г.Нур-Султан субъектов МСП, не ведущих деятельность, по-прежнему остается значительной и составляет около 21%, или 34,4 тыс.единиц. Кроме того, в числе действующих субъектов малого бизнеса к активным предприятиям, осуществляющим экономическую деятельность относится лишь 24 598 ед. Следовательно, из числа действующих предприятий малого бизнеса следует исключить количество не активных субъектов в количестве 20 338 ед., т.е. почти половину (45,3%).

В динамике действующих субъектов МСП города Нур-Султан в разрезе организационно-правовых форм в период с 2015 года по 2019 год наблюдаются следующие тенденции, отражающие заметное изменение структуры действующих МСП города Нур-Султан:

1. **количество юридических лиц малого предпринимательства** в городе Нур-Султан за последние 5 лет увеличилось почти в 6 раз (с 7553 единиц до 44 936 единиц), что привело к росту доли действующих юридических лиц малого предпринимательства - с 18,1% на начало 2015 года до 67,8% на 01.09.2019 года. Однако, если сравнивать количество предприятий малого бизнеса, осуществляющих экономическую деятельность, то фактический рост доли активных предприятий малого бизнеса к зарегистрированным составляет 37,1%, т.е. наблюдается рост лишь в 3,2 раза.

2. **количество индивидуальных предпринимателей** в городе Нур-Султан за последние 5 лет увеличилось в 1,5 раза (с 56549 до 84 877 единиц) однако при этом доля ИП в структуре действующих МСП снизилась - с 87,7% на начало 2015 года до 65% на 01.09.2019 года. Кроме того, наблюдалось снижение количества действующих индивидуальных предпринимателей в городе Нур-Султан в 2016-2017гг, в сравнении с началом 2016г.

3. **количество крестьянских (фермерских) хозяйств** имеет твердую тенденцию к росту начиная с 2016 года (с 4-х единиц на начало 2016г. до 262-х единиц на 01.09.19г.). При этом, за рассматриваемый период ввиду небольшого удельного веса действующих крестьянских (фермерских) хозяйств в общем объеме действующих МСП города Нур-Султан, их доля остается незначительной;

4. количество, также, как и **доля юридических лиц среднего предпринимательства** в городе Нур-Султан в составе действующих субъектов МСП ежегодно снижается. Так, по состоянию на 01.09.2019 года по сравнению с началом 2015 года, их количество уменьшилось на 160 единиц (с 393-х до 233-х единиц), или на 40,7%, и составила всего 2015 0,18% от общего числа действующих субъектов МСП.

Таким образом, несмотря на оказываемые субъектам МСП меры поддержки, переход малых предприятий в категорию средних не наблюдается, а наоборот произошло значительное уменьшение количества

действующих субъектов среднего предпринимательства. Данное обстоятельство свидетельствует о неэффективности оказываемых мер поддержки в отношении роста среднего предпринимательства в г.Нур-Султан.

Для информации приводим данные по количеству субъектов крупных предприятий, однако, согласно официальной статистической информации имеются лишь данные по количеству крупных действующих юридических лиц РК, которые включают также в себя предприятия, функционирующие в государственных учреждениях, в сфере образования, здравоохранения, в банках второго уровня и страховых организациях. Так, по городу Нур-Султан количество крупных действующих юридических лиц составляло в 2015г. – 280, в 2016г. – 276, в 2017г.- 279, в 2018г. – 304. Необходимо отметить, что значительного подъема/всплеска численности в целом по данному показателю в течение рассматриваемого периода не наблюдалось.

Далее для оценки влияния мер поддержки на обеспечение устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства, рассмотрим показатель выпуска продукции субъектами МСП.

Выпуск продукции субъектами МСП в целом по Республике по итогам 2018 года увеличился на 68,6% в сравнении с 2015 годом, и составил в сумме 26,5 трлн. тенге, (см.Таблицу 7).

Таблица 7. Выпуск продукции субъектами малого и среднего предпринимательства, млн. тенге

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Выпуск продукции всеми субъектами МСП Республики Казахстан	15 699 405	19 609 010	23 241 125	26 473 049
Выпуск продукции субъектами МСП г.Нур-Султан	3 359 227	4 297 809	4 888 936	4 886 210

Источник информации о выпуске продукции субъектами МСП - <http://stat.gov.kz/>

В региональном разрезе наибольший объем выпуска продукции наблюдается в городах Алматы 26% (6 870 957 млн.тенге), Нур-Султан – 18,5% (4 886 210 млн.тенге), Атырауской области – 9% (2 385 604 млн.тенге), Западно-Казахстанской области – 5,7% (1 510 142 млн.тенге), Алматинской области – 5,2% (1 367 731 млн.тенге), (см. Таблицу 8).

Таблица 8. Выпуск продукции субъектами МСП в региональном разрезе, млн. тенге

Регион	2015 год	Доля, %	2016 год	Доля, %	2017 год	Доля, %	2018 год	Доля, %
Республика Казахстан	15 699 405	100	19 609 010	100	23 241 125	100	26 473 049	100
Акмолинская	481 256	3,1	587 262	3,0	653 408	2,8	785 649	3,0

Актюбинская	636 782	4,1	660 197	3,4	757 393	3,3	894 930	3,4
Алматинская	854 769	5,4	976 529	5,0	1 142 516	4,9	1 367 731	5,2
Атырауская	869 820	5,5	967 674	4,9	1 647 391	7,1	2 385 604	9,0
Западно-Казахстанская	1 006 829	6,4	1 281 766	6,5	1 448 044	6,2	1 510 142	5,7
Жамбылская	337 936	2,2	381 622	1,9	431 073	1,9	479 542	1,8
Карагандинская	717 269	4,6	820 338	4,2	1 031 609	4,4	1 333 266	5,0
Костанайская	482 159	3,1	573 086	2,9	764 732	3,3	908 634	3,4
Кызылординская	236 518	1,5	266 435	1,4	325 868	1,4	380 617	1,4
Мангистауская	640 770	4,1	878 499	4,5	784 844	3,4	943 258	3,6
Южно-Казахстанская	848 239	5,4	1 035 100	5,3	1 160 075	5,0		0
Павлодарская	611 951	3,9	524 121	2,7	745 522	3,2	745 716	2,8
Северо-Казахстанская	334 893	2,1	374 662	1,9	490 388	2,1	570 829	2,2
Туркестанская							532 055	2,0
Восточно-Казахстанская	615 114	3,9	826 040	4,2	900 219	3,9	1 037 218	3,9
г.Нур-Султан	3 359 227	21,4	4 297 809	21,9	4 888 936	21,0	4 886 210	18,5
г.Алматы	3 665 873	23,4	5 157 870	26,3	6 069 107	26,1	6 870 957	26,0
г.Шымкент							840 691	3,2

Источник информации о выпуске продукции субъектами МСП - <http://stat.gov.kz/>

Вместе с тем, из Таблицы 8 видно, что за период с 2015 по 2018 годы все регионы РК кроме города Нур-Султан, продемонстрировали значительный рост выпуска продукции предприятий МСП за 2018 год в сравнении с 2017 годом.

Кроме того, по итогам 2017 и 2018 годов наблюдается снижение доли выпускаемой продукции субъектами МСП города Нур-Султан с 21,9% в 2016 году до 21% в 2017 году и 18,4% в 2018 году.

Таким образом, несмотря на увеличение количества действующих субъектов МСП, наблюдается снижение доли выпускаемой продукции субъектами МСП города Нур-Султан в общем объеме выпускаемой продукции субъектами МСП по Республике, что свидетельствует о слабом эффекте принимаемых мер по поддержке субъектов МСП города Нур-Султан.

Сложившаяся тенденция динамики выпуска продукции субъектами МСП города Нур-Султан за рассматриваемый период продемонстрированы на рис. №10

Рисунок 10. Выпуск продукции субъектами малого и среднего предпринимательства г.Нур- Султан, млн.тенге



В разрезе организационно-правовых форм **наибольшая доля выпуска продукции субъектов МСП города Нур-Султан с 2015 по 2018 годы приходится на юридические лица малого предпринимательства, наименьшая - на крестьянские или фермерские хозяйства, (см.Таблицу 9).**

Следует отметить, что за последние годы наблюдается положительная динамика выпуска продукции юридическими лицами среднего предпринимательства города Нур-Султан.

Таблица 9 – Выпуск продукции субъектами МСП г.Нур-Султан

млн. тенге

	Всего	в том числе			
		юридические лица малого предпринимательства	юридические лица среднего предпринимательства	индивидуальные предприниматели	крестьянские или фермерские хозяйства
2015	3 359 227	2 617 572	543 972	197 655	28
2016	4 297 809	3 537 812	569 361	190 609	27
2017	4 888 936	4 044 131	665 897	178 879	29
2018	4 886 210	3 695 943	980 789	209 453	25

Источник информации о выпуске продукции субъектами МСП - <http://stat.gov.kz/>

Выпуск продукции участниками Программы города Нур-Султан в 2018 году составил 330 955 млн. тенге, в сравнении с 2015 годом увеличился на 85% (см. таблицу 10).

Таблица 10. Выпуск продукции участниками Программы города Нур-Султан за 2015-2018 гг.,

Показатели	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.
Выпуск продукции участниками Программы ДКБ 2020 (в сумме, млн. тенге)	178 498	216 890	312 170	330 955
Выпуск продукции субъектами МСП г.Нур-	3 359 227	4 297 809	4 888 936	4 886 210

Султан (в сумме, млн. тенге)				
Удельный вес выпуска продукции участниками Программы в выпуске продукции субъектами МСП г.Нур- Султан, %	5,3%	5,04%	6,3%	6,7%

Источник информации о выпуске продукции субъектами МСП - <http://stat.gov.kz/>

Вместе с тем, анализ показывает, что несмотря на увеличение количества действующих субъектов МСП, а также ежегодный рост объема освоенных средств в рамках мер поддержки по Программе, удельный вес выпуска продукции участниками Программы в выпуске продукции субъектами МСП г.Нур- Султан в период с 2015 по 2018 год значительно не изменялся, находясь в коридоре с 5,0 до 6,7%. Кроме того, в 2016 году по сравнению с 2015 годом произошло снижение данного показателя с 5,3% до 5,04%.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о низкой производительности субъектов-получателей мер поддержки в рамках Программы в сегменте МСП. Более того, меры поддержки не просто оказывают слабый эффект на увеличение удельного веса выпуска продукции участниками Программы, но в отдельных случаях (в 2016 году) и вовсе не привели к увеличению данного показателя.

§6. Оценка влияния мер поддержки на поддержание действующих и создание новых постоянных рабочих мест в городе Нур-Султан

Малый и средний бизнес играет ключевую роль в обеспечении развития экономики, зачастую являясь главным источником рабочих мест.

Анализ официальной статистики показал, что **численность занятых в МСП г.Нур-Султан**, начиная с 2015 года до 2018 года, имела ежегодную тенденцию к росту, по сравнению с 2015 годом увеличившись в 2018 году на 29% - с 290 273 до 374 559 человек, на 84 286 человек (см. Таблицу 11).

Таблица 11- Динамика численности занятых в МСП г.Нур-Султан за период с 01.01.2015г. по 01.07.2019г.

Показатели	2014г	2015г.	2016г.	2017 г.	2018 г.	01.07.2019г
Численность занятых в малом и среднем предпринимательстве, человек	253 277	290 273	325 182	328 227	374 559	354 039

Источник информации о численности занятых в МСП - <http://stat.gov.kz/>

Вместе с тем, в текущем году по состоянию на 31.07.2019 года показатель численности занятых в МСП г.Нур-Султан по сравнению с началом года уменьшился на 20 520 человек, с 374 559 до 354 039 человек, или на 5,5%.

Ввиду того, что создание рабочих мест является одним из главных приоритетов во всех странах, одним из условий участия в Программе

предусмотрено создание новых и сохранение имеющихся рабочих мест субъектами МСП.

Участниками Программы в период с 2015 года по 2018 год на предприятиях столицы созданы 4,5 тыс. новых и сохранены свыше 8,0 тыс. имеющихся рабочих мест.

При этом, несмотря на ежегодный положительный прирост общей численности занятых в МСП г.Нур-Султан и ежегодное увеличение объемов финансирования на оказание мер финансовой поддержки в адрес МСП, в период с 2015 по 2018 годы, количество созданных субъектами – участниками Программы рабочих мест имеет твердую тенденцию ежегодного снижения на протяжении всего рассматриваемого периода, (см.Таблицу 12).

Таблица 12. Количество созданных рабочих мест участниками Программы за период с 2015 по 2018 гг.

Период	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.
Количество созданных рабочих мест (ед.)	2 789	647	570	515
Количество сохраненных рабочих мест (ед.)	1760	2763	2131	2158

Источник информации - АО «Фонд Даму» по городу Нур-Султан

Кроме того, исследование показывает, что доля созданных субъектами – участниками Программы рабочих мест в общем приросте численности занятых в МСП г.Нур-Султан за рассматриваемый период является незначительной. К примеру, в 2018 году данный показатель составляет лишь 1,1%, (см. Таблицу 13).

Таблица 13 - Динамика и прирост численности занятых в МСП г.Нур-Султан за период с 01.01.2015г. по 31.12.2018г.

Показатели	2014г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	01.07.2019г.
Численность занятых в малом и среднем предпринимательстве, человек	253 277	290 273	325 182	328 227	374 559	354 039
Прирост численности занятых в МСП г.Нур-Султан по сравнению с предыдущим годом, человек		+36 996	+34 909	+3 045	+46 332	-20 520
Доля количества созданных рабочих мест субъектами – участниками Программы в приросте численности занятых в МСП г.Нур-Султан, %		7,5%	1,9%	18,7%	1,1%	

Источник информации о численности занятых в МСП - <http://stat.gov.kz/>

Таким образом, вклад субъектов–участников Программы в увеличение численности занятых в МСП г.Нур-Султан является незначительным, а ежегодный прирост численности занятых в МСП г.Нур-Султан в период с 2015 по 2018 год, в основном, обеспечен иными субъектами МСП, не являющимися получателями мер поддержки в рамках Программы ДКБ - 2020.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о слабом влиянии оказываемых в рамках Программы мер поддержки на обеспечение создания рабочих мест в секторе МСП.

Таким образом, задача Программа «ДКБ-2020» оказывает слабый эффект на увеличение занятости населения в МСП г. Нур-Султан и реализуется не на должном уровне, что влечет риск недостижения к 2020 году целевого индикатора по увеличению количества занятых в МСП на 50 % от уровня 2014 года.

Более того, по состоянию на 01.07.2019 года общая численность занятых в МСП города Нур-Султан сократилась по сравнению с началом текущего года на 20 520 человек, или на 5,5%. Сложившаяся в первом полугодии текущего года отрицательная динамика численности занятых в МСП города Нур-Султан также указывает на общее снижение привлекательности сектора МСП с точки зрения занятости для населения и несостоятельности оказываемых МСП мер поддержки.

Анализ официальных статистических данных по уровню безработицы г.Нур-Султан за период с 2015 года по 01.07.2019 года демонстрирует отсутствие существенных изменений по данному показателю. Так, уровень безработицы г.Нур-Султан сохраняется в коридоре 4,5-4,7% на протяжении всего рассматриваемого периода, что также подтверждает слабое влияние мер поддержки МСП на снижение уровня безработицы в столице, (см. Таблицу 14).

Таблица 14. Сведения о безработице в г.Нур-Султан за период с 2015 года по 01.07.2019г.

Показатели	2015г.	2016г.	2017 г.	2018 г.	01.07.2019г
Количество экономически активного населения города Нур-Султан (чел.)	488 834	488 715	521 492	531 426	566 256
Количество безработного населения (чел.)	22 747	22 659	23 958	23 953	25 450
Уровень безработицы, %	4,7	4,6	4,6	4,5	4,5

Статистические данные по состоянию на 31.12.2018 года показывают значительную долю занятых в МСП к экономически активному населению региона, (см. Таблицу №15).

Более того, город Нур-Султан по данному показателю занимает лидирующую позицию среди других регионов страны. Так, численность занятых в сфере МСП города Нур-Султан на 31.12.2018 года составила 374 559 человек, т.е. 70,5% экономически активного населения города Нур-Султан трудятся в сфере МСП, что выше среднереспубликанского значения (36,2%) почти в 2 раза, или на 34,3%.

Таблица 15- Сведения по доле занятого в МСП населения в экономически активном населении на 31.12.2018 г.

Регион РК	Экономически активное население, тыс. чел.	Занятые в МСП, тыс. чел	Доля занятых в МСП в экономически активном населении, %
Республика Казахстан	9 138 633	3 312 457	36,25%
Акмолинская	429 212	133 231	31,04%
Актюбинская	438 643	141 358	32,23%
Алматинская	1 043 229	252 095	24,16%
Атырауская	319 697	136 144	42,59%
Западно-Казахстанская	337 404	114 990	34,08%
Жамбылская	533 010	119 540	22,43%
Карагандинская	685 354	237 446	34,65%
Костанайская	512 692	159 827	31,17%
Кызылординская	349 725	92 758	26,52%
Мангистауская	320 213	122 810	38,35%
Павлодарская	412 957	133 615	32,36%
Северо-Казахстанская	311 329	105 062	33,75%
Туркестанская	832 043	203 761	24,49%
Восточно-Казахстанская	713 600	231 733	32,47%
г.Нур-Султан	531 426	374 559	70,48%
г.Алматы	961 673	609 168	63,34%
г.Шымкент	406 426	144 360	35,52%

Источник информации - <http://stat.gov.kz/>

При этом, ежегодный высокий уровень занятости населения в секторе МСП к общему количеству экономически активного населения столицы в период с 2015 по 2018 годы связан, главным образом, с подходом органов статистики к отнесению субъектов к категории МСП только по критерию среднегодовой численности занятых.

Существующий подход регламентирован требованиями Предпринимательского кодекса РК от 29.10.2015 года №375-V, применение которого не обеспечивает достоверность и объективность статистических данных, в связи с чем, оценить реальную степень реализации Программы по достижению целевых индикаторов в части увеличения количества занятых в МСП на 50% от уровня 2014 года на основе официальных статистических данных в полной мере не представляется возможным.

Более того, на 01.07.2019 года из общего количества экономически активного населения в количестве 566 256 человек численность занятого населения в МСП г.Нур-Султан составила 354 039 человек, или 62,5%, что ниже значения данного показателя (70,5%) на начало текущего года на 8%. Данная отрицательная динамика свидетельствует о снижении заинтересованности экономически активного населения столицы в занятости в МСП и не обеспечении устойчивого роста количества занятых в секторе МСП.

Объем выплаченных налогов в общем объеме выплаченных субсидий в 3 раза превышает объем выплаченных субсидий по всем трем направлениям.

Отмечается тенденция роста налоговых платежей, так в 2018 году налоговые платежи составили 19 091 млн. тенге, увеличившись на 129% с 8 333 млн. тенге в 2015 году.

Вместе с тем, доля поступивших налогов от участников Программы в общем объеме налоговых платежей от МСБ по г.Нур-Султан составила в среднем 3,8%, оставаясь незначительной за весь рассматриваемый период. При этом, необходимо отметить, что несмотря на значительный рост объемов оказываемых мер финансовой поддержки с 2017 по 2018 годы, доля поступивших налогов от участников Программы в общем объеме налоговых платежей от МСБ по г.Нур-Султан снизилась в 2018 году в сравнении с предыдущим годом с 4,6% до 3,2 %, т.е на 1,4%.

Таблица 16. Сумма налоговых поступлений, за период с 2015 по 2018 гг.

Показатели	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	ИТОГО
Объемы оказанных мер финансовой поддержки предпринимательства в виде гарантий и субсидирования	3 720,7	3 908,4	5 053,4	5 789,2	18 471,7
Налоговые поступления (в сумме, млн. тенге) от участников Программы	8 333	12 228	16 601	19 091	56 253
Налоги в бюджет от МСБ, млн.тенге	Не имеются данные	509 200	359 100	604 000	1 472 300

Доля поступивших налогов от участников Программы в общем объеме налоговых платежей от МСБ по г.Нур-Султан	-	2,4%	4,6%	3,2%	3,8%
---	---	------	------	------	------

Источник информации - АО «Фонд Даму» по городу Нур-Султан, приложение №4 на 2 л.

Кроме того, в рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен выборочный анализ сведений органов государственных доходов, размещенных на сайте Комитета государственных доходов МФ РК (kgd.gov.kz), где по состоянию на 22.11.19 г. отмечаются неоднократные случаи наличия налоговой задолженности субъектов предпринимательства, которые являлись получателями мер финансовой поддержки по Программе.

К примеру, согласно справочной информации КГД МФ РК участник Программы ДКБ по субсидированию части ставки вознаграждения по кредитам БВУ в рамках первого и второго направлений - ТОО Астанинский бетонный комбинат "МАҚСАТ", имеет всего задолженности в сумме 367 045,3 тыс.тенге, в том числе перед бюджетом в размере 359 511, 8 тыс.тенге, а также по ОПВ, отчислениям и взносам на ОСМС и социальным отчислениям в общей сумме 7 533,6 тыс.тенге.

Аналогично, на момент завершения исследовательско-аналитической работы участники программы ТОО «Автобусный парк №2» имеет задолженность перед бюджетом в размере 23 181,0 тыс.тенге, ТОО "Рахат-Логистик НС" в сумме 1 957,9 тыс.тенге, Келигов И.Ю. в сумме 259,6 тыс.тенге.

Данные факты свидетельствуют о том, что представленные в рамках программы меры поддержки оказывают лишь кратковременный эффект и не обеспечивают устойчивый рост налоговых поступлений в бюджет от субъектов –получателей мер финансовой поддержки.

Согласно представленных сведений ГУ "Управление по инвестициям и развитию предпринимательства города Нур-Султан в рамках Первого направления Программы предприниматели города Нур-Султан **по грантовому финансированию** за рассматриваемый период с 2015 года по 31 августа 2019 года получили поддержку 244 проекта на общую сумму 734 290,0 тыс. тенге, в том числе: в 2015 году и в 2016 году – 16 проектов на сумму 46 124,5 тыс. тенге, в 2017 году – 141 проект на сумму 430 651,5 тыс. тенге, в 2018 году – 24 проекта на сумму 71 500,0 тыс. тенге, в 2019 (8 мес.) – 63 проекта на сумму 186 014,0 тыс. тенге.

Вместе с тем, анализ сведений по поступлениям налогов от получателей грантового финансирования показал, что за рассматриваемый период налоговые поступления от большинства получателей грантов являются незначительными и носят нерегулярный характер.

К примеру, ИП «Бек», с момента получения гранта в сумме 3,0 млн. тенге в 2017 году на производство одежды и принадлежностей, обеспечил поступление налогов всего лишь единожды в 2017 году в сумме 2,5 тыс.

тенге, при этом в 2018 и 2019 годах налоговые поступления от данного предпринимателя не наблюдаются.

Аналогично, ТОО «Центр Инновации Ст» и ИП «Землянская М.С.», получив гранты по 3,0 млн. тенге в 2015 и 2016 годах, обеспечили налоговые поступления за анализируемый период лишь в сумме 6,8 тыс. тенге и 9,8 тыс. тенге.

Более того, налоговые поступления от таких грантополучателей как ИП «Daut» (Грузовые перевозки автомобильным транспортом), ТОО «ReData» (Разработка программного обеспечения), ИП «Сейтова К.Т.» (Прочие виды образования, не включенные в другие категории), ТОО «Future production» (Производство строительных пластиковых изделий), ТОО «Sempre» (Производство прочих изделий), ИП «Мағмура» (Прочая розничная торговля в специализированных магазинах), вовсе отсутствуют за весь период, охваченный исследовательско-аналитической работой.

Таким образом, грантовое финансирование положительно не повлияло на рост объема налоговых поступлений от субъектов предпринимательства-получателей грантов, что свидетельствует об отсутствии какого-либо социально-экономического эффекта от принимаемых мер финансовой поддержки по грантовому финансированию.

Вывод по оценке:

Проведенный анализ показал, что программа «ДКБ-2020» в городе Нур-Султан по обеспечению устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства, а также поддержание действующих и создание новых постоянных рабочих мест реализуется не на должном уровне.

Так, удельный вес получателей мер финансовой поддержки в рамках ДКБ-2020 к общему количеству действующих субъектов МСП остается очень низким и составляет менее 1%, что свидетельствует о недоступности оказываемых мер для широкого круга (для более 99%) предпринимателей столицы и возможном наличии скрытых препятствий на этапе информационного оповещения, отбора и принятия решения. Таким образом, ДКБ фундаментально не решает проблему поддержки малого и среднего предпринимательства г. Нур-Султан.

Таблица 17. Сравнительный анализ субъектов МСБ получивших субсидирование процентной ставки по кредиту по второму направлению в общем количестве занятых в малом и среднем предпринимательстве по г. Нур-Султан

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	на 01.09.2019 г.	Всего
Количество действующих субъектов малого и среднего предпринимательства,	99 186	92 921	97 251	124 685	130 308	544 351

на конец года, единиц						
Количество субъектов, получивших поддержку в виде процентной ставки по субсидирования кредитов по 1,2,3 направлениям	303	314	336	344	312	1609
Доля субъектов МСБ получивших субсидирование процентной ставки по кредиту в общем количестве занятых в малом и среднем предпринимательстве по г. Нур-Султан	0,30%	0,33%	0,34%	0,27%	0,23%	0,29%
Сумма субсидирования, тыс. тенге	376 125,6	1 683 513,4	2 368 091,8	3 432 490,8	1 760 948,3	9 621 170,0

Изначально, по Программе ДКБ-2020 оказывалась активная поддержка крупного бизнеса, куда направлялась основная сумма выделенных из республиканского бюджета средств на небольшое количество проектов. При этом, для малого и среднего бизнеса данные средства остались не доступными. Лишь с 2018 года из участия в программе были исключены субъекты крупного предпринимательства.

Однако, оказываемые субъектам МСП меры поддержки не обеспечили переход малых предприятий в категорию средних, а наоборот произошло значительное уменьшение количества действующих субъектов среднего предпринимательства.

Несмотря на увеличение количества действующих субъектов МСП, а также ежегодный рост объема освоенных средств в рамках мер поддержки по Программе, удельный вес выпуска продукции участниками Программы в выпуске продукции субъектами МСП г. Нур-Султан в период с 2015 по 2018 год значительно не изменялся, находясь в коридоре с 5,0 до 6,7%. Кроме того, в 2016 году по сравнению с 2015 годом произошло снижение данного показателя с 5,3% до 5,04%. Указанные факты свидетельствуют о низкой производительности субъектов-получателей мер поддержки в рамках Программы в сегменте МСП. Более того, меры поддержки не просто оказывают слабый эффект на увеличение удельного веса выпуска продукции участниками Программы, но в отдельных случаях (в 2016 году) и вовсе не привели к увеличению данного показателя.

Также, вклад субъектов–участников Программы в увеличение численности занятых в МСП г. Нур-Султан является незначительным, а ежегодный прирост численности занятых в МСП г. Нур-Султан в период с 2015 по 2018 год, обеспечен в основном иными субъектами МСП, не являющимися получателями мер поддержки в рамках Программы.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о слабом влиянии оказываемых в рамках Программы мер поддержки на обеспечение создания рабочих мест в секторе МСП.

Таким образом, задача Программы по увеличению занятости населения в МСП г. Нур-Султан реализуется не на должном уровне.

Исходя из вышеизложенного, по г.Нур-Султан имеет место риск недостижения к 2020 году целевого индикатора по увеличению количества занятых в МСП на 50 % от уровня 2014 года, предусмотренного Программой. Более того, по состоянию на 01.07.2019 года общая численность занятых в МСП города Нур-Султан сократилась по сравнению с началом текущего года на 20 520 человек, или на 5,5%.

III. РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ

§1. Выводы

Программа «Дорожная карта бизнеса 2020» (далее – Программа) разработана для реализации послания Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Новое десятилетие – Новый экономический подъем – Новые возможности Казахстана» и Стратегического плана развития Казахстана до 2020 года.

Целью Программы является обеспечение устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства в несырьевых секторах экономики, а также сохранение действующих и создание новых постоянных рабочих мест.

Для решения основных задач поставленных Программой «Дорожная карта бизнеса – 2020» проводится работа по 4-м основным направлениям:

1. поддержка новых бизнес — инициатив;
2. оздоровление предпринимательского сектора;
3. снижение валютных рисков предпринимателей;
4. усиление предпринимательского потенциала.

Согласно официальных статистических данных по состоянию на 1 сентября 2019 г. в городе Нур-Султан зарегистрировано более 164,7 тыс. субъектов МСП, из которых 130,3 тыс. субъектов МСП являются действующими, а 34,4 тыс. субъектов МСП - не ведут деятельность.

За рассматриваемый период в рамках Первого направления Программы предпринимателям города Нур-Султан оказаны следующие меры финансовой поддержки:

- по инструменту **субсидирование части ставки вознаграждения по кредитам/договорам финансового лизинга банков/банка развития/лизинговых компаний** одобрено 767 проектов на общую сумму кредитов 5 902 820,1 тыс. тенге, в том числе в 2015 году – 309 проектов на сумму 2 537 883,5 тыс. тенге; в 2016 году – 208 проектов на сумму 1 436 196,9 тыс. тенге; в 2017 году – 148 проектов на сумму 1 188 192,3 тыс. тенге; в 2018 году – 80 проектов на сумму 633 549,3 тыс. тенге; за 8 месяцев 2019 года - 22 проекта на сумму 106 998,0 тыс. тенге;

- по инструменту **частичное гарантирование по кредитам банков/банка развития** одобрено 57 проектов на общую сумму гарантий 567 064,8 тыс. тенге, в том числе в 2015 году – 17 проектов на сумму 245 682,1 тыс. тенге; в 2016 году – 33 проекта на сумму 223 149,2 тыс. тенге; 2017 году – 7 проектов на сумму 98 233,5 тыс. тенге.

- по **грантовому финансированию** получили поддержку 244 проекта на общую сумму 734 290,0 тыс. тенге, в том числе: в 2015 году и в 2016 году – 16 проектов на сумму 46 124,5 тыс. тенге, в 2017 году – 141 проект на сумму 430 651,5 тыс. тенге, в 2018 году – 24 проекта на сумму 71 500,0 тыс. тенге, в 2019 (8 мес.) – 63 проекта на сумму 186 014,0 тыс. тенге.

В рамках второго направления Программы - Отраслевая поддержка предпринимателей, осуществляющих деятельность в приоритетных секторах экономики и отраслях обрабатывающей промышленности предпринимателям города Нур-Султан оказаны следующие меры финансовой поддержки:

- **произведено субсидирование части ставки вознаграждения по кредитам/договорам финансового лизинга банков/банка развития/лизинговых компаний** по 1 171 проектам на общую сумму 9 621 170,0 тыс. тенге, в том числе в 2015 году – 43 проекта на сумму 376 125,6 тыс. тенге, в 2016 году – 144 проекта на сумму 1 683 513,4 тыс. тенге, в 2017 году – 240 проектов на сумму 2 368 091,8 тыс. тенге, в 2018 году – 356 проектов на сумму 3 432 490,8 тыс. тенге; за 8 месяцев 2019 года – 388 проектов на сумму 1 760 948,3 тыс. тенге.

- **обеспечено частичное гарантирование по кредитам банков/банка развития** по 252 проектам на общую сумму 5 073 258,4 тыс. тенге, в том числе в 2015 году – 32 проекта на сумму 450 015,4 тыс. тенге; в 2016 году – 26 проектов на сумму 560 729,7 тыс. тенге; в 2017 году – 59 проектов на сумму 1 398 870,0 тыс. тенге; в 2018 году – 89 проектов на сумму 1 723 120,2 тыс. тенге; за 8 месяцев 2019 года - 46 проектов на сумму 940 522,9 тыс. тенге.

По третьему направлению: снижение валютных рисков предпринимателей субсидирование номинальной ставки вознаграждения по действующим кредитам/ договорам финансового лизинга банков/ банка развития / лизинговых компаний в национальной и иностранной валютах производилось только в 2015-2016 годах, на сумму 111 036,6 тыс. тенге и 4 857,3 тыс. тенге соответственно.

По четвертому направлению: нефинансовые меры поддержки предпринимательства предусматривают оказание государственной нефинансовой поддержки предпринимателям/субъектам индустриально-инновационной деятельности и населению с предпринимательской инициативой по следующим функциональным направлениям:

- 1) информационно-аналитическое обеспечение предпринимательства;
- 2) развитие компетенций предпринимателей/ субъектов индустриально-инновационной деятельности;
- 3) повышение производительности предпринимателей/ субъектов индустриально-инновационной деятельности;
- 4) расширение деловых связей.

В рамках данных направлений предусматривается предоставление следующих инструментов нефинансовой поддержки:

- 1) по функциональному направлению «информационно-аналитическое обеспечение предпринимательства»:

разъяснение мер государственной поддержки по компоненту «Бизнес-Насихат»;

разъяснения об условиях ведения предпринимательской деятельности в государствах-членах Евразийского экономического союза;

разъяснение мер государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса (далее - субъекты АПК);

- 2) по функциональному направлению развитие компетенций предпринимателей/субъектов индустриально-инновационной деятельности:

обучение основам предпринимательской деятельности;

повышение квалификации специалистов, топ-менеджеров предприятий;

предоставление сервисной поддержки ведения действующей предпринимательской деятельности;

предоставление консультаций по вопросам получения разрешительных документов и технических условий;

- 3) по функциональному направлению повышение производительности предпринимателей/ субъектов индустриально-инновационной деятельности:

привлечение внешних консультантов по вопросам внедрения новых методов управления, технологий производства, повышения производительности и энергосбережения предприятий;

технологическое развитие предприятий;

- 4) по функциональному направлению расширения деловых связей: установление деловых связей с иностранными партнерами.

Оператором нефинансовой поддержки является Национальная палата предпринимателей, осуществляющая государственную нефинансовую поддержку Предпринимателям в виде обучения основам предпринимательской деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и населению с предпринимательской инициативой.

Анализ изменений в нормативно-правовые акты, регламентирующие реализацию Программы «ДКБ-2020» за рассматриваемый период,

демонстрирует неоднократное расширение круга компетенций финансового агентства и усиление важности принимаемых им решений. Вместе с тем, внесенными изменениями в НПА, компетенции Финансового агентства какая-либо ответственность за не достижение показателей результативности действующими нормативными правовыми актами не предусмотрена. Отсутствие четкого закрепления ответственности Финансового агентства за принимаемые решения в случае не достижения показателей, предусмотренных Программой «ДКБ-2020», способствуют постановке Финансового агентства в позицию стороннего наблюдателя (посредника), который не несет ответственности за результат.

Более того, следует отметить, что Единая программа с момента утверждения не содержала подробно регламентированного механизма проведения мониторинга, имелся лишь небольшой раздел «Мониторинг реализации Программы» в Правилах субсидирования части ставки вознаграждения, Правилах гарантирования по кредитам субъектов частного предпринимательства, Правилах предоставления государственных грантов в рамках Единой программы, тогда как отдельные Правила проведения мониторинга проектов, реализуемых в рамках программ финансовой поддержки предпринимательства в рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса "Дорожная карта бизнеса 2020", утверждены Приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан лишь 27 февраля 2018 года №81 (далее – Правила мониторинга проектов 2018 года). Данное обстоятельство свидетельствует об изначально слабом, не проработанном механизме мониторинга реализации Единой программы, что в свою очередь привело к высоким рискам неэффективного использования средств субъектами предпринимательства. Кроме того, необходимо поставить под сомнения о качестве принятого нормативного акта, так как приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 18 марта 2019 года № 19 Правила мониторинга проектов 2018 года поставлены на утрату и приняты Правила проведения мониторинга проектов, реализуемых в рамках программ финансовой поддержки предпринимательства в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2020» в новой редакции.

Также, действующими нормативными правовыми актами не регламентирован порядок фиксирования и последующего анализа фактов отказа в оказании мер поддержки в рамках Программы «ДКБ-2020». Данные обстоятельства не позволяют установить и проанализировать те условия Программы, по которым наиболее часто происходит отклонение субъектов предпринимательства от участия в Программе на первоначальном этапе отбора. Данное обстоятельство не позволяет принять своевременные меры по пересмотру условий программы и внесению изменений в нормативные правовые акты в части исключения норм, сдерживающих развитие предпринимательства в Республике.

Без тщательного анализа причин отказов от участия в Программе на этапе отбора невозможно оценить реальные возможности увеличения охвата мерами поддержки субъектов предпринимательства, что в свою очередь влечет риски низкого охвата, и неэффективности использования колоссальных сумм, направленных на развитие регионального предпринимательства.

Кроме того, отсутствует нормативно-закрепленный прозрачный, доступный механизм обжалования решения об отказе, также не предусмотрена ответственность за необоснованный отказ в участии в Программе и превышение установленных сроков рассмотрения заявок, что способствует рискам снижения доверия предпринимательского сообщества к прозрачности и объективности принимаемых решений при отборе, и в конечном итоге порождают слабую предпринимательскую активность.

Следует отметить, что несмотря на повсеместное внедрение автоматизации и использование потенциала информационных систем в различных отраслях экономики нашей страны, до настоящего времени не проработан технически и не регламентирован на законодательном уровне вопрос автоматизации отдельных этапов реализации Программы «ДКБ-2020». В данном контексте необходимо обратить внимание на следующее.

Согласно п.4 Правил проведения мониторинга проектов, реализуемых в рамках программ финансовой поддержки предпринимательства в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2020», утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 18 марта 2019 года №19 (далее-Правила мониторинга) мониторинг проекта осуществляется согласно плану мониторинга на соответствующий финансовый год, утверждаемому Финансовым агентством, а также по запросу регионального координатора Программы, суда, правоохранительных и иных государственных органов, и уполномоченных организаций, в случае наличия просроченной задолженности по основному долгу предпринимателей, получивших гарантию в рамках Программы, и иных случаях согласно внутренним нормативным документам Финансового агентства.

При этом, единая система управления рисками, позволяющая объективно сформировать план мониторинга на соответствующий финансовый год, действующими НПА не регламентирована.

Следует отметить, что несмотря на многообразие субъектов-участников Программы «ДКБ-2020» функции по мониторингу закреплены, главным образом, за Финансовым агентством. Результаты мониторинга оформляются в виде отчетов о мониторинге, и Финансовое агентство, наделенное широким кругом полномочий, по сути выражает мнение об использовании огромных сумм, освоенных в рамках программы «ДКБ-2020» субъектами-получателями мер поддержки, в последующем, решая вопрос о продолжении либо приостановлении дальнейшего финансирования. Вместе с тем, в действующих НПА не предусмотрено наличие единой информационной

системы учета субъектов-получателей мер поддержки и фиксации результатов проведенного Финансовым агентством мониторинга, позволяющая при необходимости заинтересованным органам реально оценить полноту, качество, своевременность, обоснованность, объективность проводимого мониторинга.

Кроме того, согласно п.7 Правил мониторинга порядок и сроки проведения мониторинга проектов корректируются в зависимости от количества проектов, подлежащих мониторингу, требований заказчиков в рамках агентских соглашений и иных договоров, по которым Финансовое агентство осуществляет функции мониторинга. Здесь также имеет место риск возникновения субъективного подхода при решении вопроса о корректировке плана мониторинга Финансовым агентством.

Таким образом, отсутствие четко регламентированного единого подхода к корректировке порядка и сроков проведения мониторинга проектов способствует рискам возникновения избирательного подхода к выбору субъектов мониторинга, что может стать инструментом борьбы с неугодными участниками – получателями мер поддержки, или же, наоборот, механизмом увода от ответственности недобросовестных получателей мер поддержки.

Реализация мер по пересмотру действующих НПА в части создания и внедрения единой автоматизированной информационной системы при реализации функции финансового агентства по проведению мониторинга, позволит обеспечить равные условия для каждого субъекта-получателя мер поддержки, повысит прозрачность, объективность, качество реализуемых мер поддержки, снизит коррупционные риски, и приведет в конечном итоге к усилению доверия со стороны субъектов предпринимательства к реализуемым мерам поддержки.

Более того, необходимо предусмотреть возможность интеграции с актуальными данными баз уполномоченных органов по налогам, таможенному декларированию, органами юстиции, статистики, труда и социальной защиты и других государственных органов, сведения которых имеют информативность для целей проведения мониторинга. Подобный обмен актуальной информацией позволит повысить достоверность сведений, используемых в процессе мониторинга, к примеру сведения, об электронных счетах – фактурах КГД РК могут быть дополнительным подтверждением факта целевого использования средств получателем мер поддержки.

Таким образом, действующими на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия нормативными правовыми актами, регламентирующими реализацию Программы, не соблюден баланс между интересами предпринимателей и участников, принимающих решения по оказанию мер финансовой поддержки и мониторинга реализации Программы.

Вышеуказанные факты косвенно свидетельствуют об отсутствии заинтересованности со стороны уполномоченных органов, финансового

агентства, банков участников Программы в повышении прозрачности процедур при реализации Программы.

Наличие целого ряда системных фактов несовершенства действующего законодательства препятствует качественной и своевременной реализации Программы.

Так, задача Программы «ДКБ-2020» по увеличению занятости населения в МСП г. Нур-Султан реализуется не на должном уровне, что влечет риск недостижения к 2020 году целевого индикатора по увеличению количества занятых в МСП на 50 % от уровня 2014 года.

Более того, по состоянию на 01.07.2019 года общая численность занятых в МСП города Нур-Султан сократилась по сравнению с началом текущего года на 20 520 человек, или на 5,5%. Сложившаяся в первом полугодии текущего года отрицательная динамика численности занятых в МСП города Нур-Султан может быть свидетельством снижения привлекательности сектора МСП с точки зрения занятости для населения и несостоятельности оказываемых МСП мер поддержки, т.е. население столицы не верит в малый бизнес как в постоянную работу, обеспечивающую стабильный и постоянный доход благодаря мерам государственной поддержке.

Анализ официальных статистических данных по уровню безработицы г.Нур-Султан за период с 2015 года по 01.07.2019 года демонстрирует отсутствие существенных изменений по данному показателю. Так, уровень безработицы г.Нур-Султан сохраняется в коридоре 4,5-4,7% на протяжении всего рассматриваемого периода, что подтверждает слабое влияние мер поддержки МСП на снижение уровня безработицы в столице.

Вместе с тем, доля поступивших налогов от участников Программы в общем объеме налоговых платежей от МСБ по г.Нур-Султан составила в среднем 3,8%, оставаясь незначительной за весь рассматриваемый период. Увеличение объемов оказываемых мер финансовой поддержки в 2017 и 2018 годах, не привело к росту доли поступивших налогов от участников Программы в общем объеме налоговых платежей от МСБ по г.Нур-Султан, а наоборот, наблюдается его снижение в 2018 году в сравнении с предыдущим годом с 4,6% до 3,2 %, т.е на 1,4%.

Несмотря на оказываемые субъектам МСП меры поддержки, переход малых предприятий в категорию средних не наблюдается, а наоборот произошло значительное уменьшение количества действующих субъектов среднего предпринимательства.

Также, увеличение количества действующих субъектов МСП и ежегодный рост объема освоенных средств в рамках мер финансовой поддержки по Программе, не повлиял значительным образом на повышение удельного веса выпускаемой продукции участниками Программы к общему объему выпускаемой продукции субъектами МСП г.Нур-Султан в период с 2015 по 2018, находясь в коридоре с 5,0 до 6,7%. Кроме того, в 2016 году по сравнению с 2015 годом произошло снижение данного показателя с 5,3% до 5,04%.

Свидетельством слабого эффекта принимаемых мер по поддержке субъектов МСП города Нур-Султан является также тот факт, что не смотря на увеличение количества действующих субъектов МСП, не наблюдается увеличение доли выпускаемой продукции субъектами МСП города Нур-Султан в общем объеме выпускаемой продукции субъектами МСП в целом по Республике.

Полагаем, что данные не соответствия свидетельствуют о завышении фактического количества субъектов малого предпринимательства, осуществляющих экономическую деятельность по причине изменения подходов к статистическому учету формирования показателей о количестве субъектов МСП начиная с 1 февраля 2015г., при котором вместо понятия «активных» начали публиковать показатель количество «действующих» субъектов.

Так, по результатам анализа соотношения между зарегистрированными и действующими субъектами МСП в городе Нур-Султан, по состоянию на начало 2015 года из 124 315 единиц зарегистрированных субъектов МСП около половины (59 811 единиц) не вели деятельность. Анализ имеющихся официальных статистических данных за рассматриваемый период показал увеличение доли действующих субъектов МСП с 51,88% до 79,1% по состоянию на 1.09.2019 года в сравнении с 2015 годом.

При этом, по состоянию на 01.09.2019 года доля зарегистрированных в г.Нур-Султан субъектов МСП, не ведущих деятельность, по-прежнему остается значительной и составляет около 21% (действующих 130 308 ед.. от общего количества зарегистрированных 164 672 ед). Кроме того, из общего количества зарегистрированных юридических лиц малого бизнеса в количестве 66 292 ед, в число действующих вошли лишь 44 936 ед. (т.е. 67,8%), а к активным предприятиям, осуществляющим экономическую деятельность относится лишь 24 598 ед. (т.е. 37,1 % от зарегистрированных 66 292 ед.), т.е. более 60% зарегистрированных юридических лиц малого бизнеса не ведут экономическую деятельность, что свидетельствует о завышении соотношения между зарегистрированными и фактически действующими Предприятиями МСБ более, чем на 30%, а, следовательно, об искажении реального эффекта участников ДКБ-2020 от участия в Программе. Следует отметить что органами Статистики учет по активным индивидуальным предпринимателям не ведется вовсе, в связи с чем, ИП, сдающие декларации с нулевыми данными и официально не снятые с налогового учета, также относятся к действующим, что также приводит к искажению реального положения дел.

§2. Рекомендации

По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия для дальнейшего совершенствования программы «ДКБ 2020» рекомендуется:

Министерству национальной экономики Республики Казахстан:

1) в целях совершенствования действующих нормативных правовых актов в области государственной поддержки предпринимательства рассмотреть целесообразность внесения изменения и дополнений в них, в части:

- пересмотра подходов к статистическому учету по количеству действующих и активных субъектов МСБ, а том числе в разрезе всех существующих организационно-правовых форм;

- распределения полномочий по проведению мониторинга проектов, реализуемых в рамках программ финансовой поддержки предпринимательства между региональным координатором местного исполнительного органа по достижению показателей в части увеличения дохода, создания новых рабочих мест, а также поступлениям налогов и Фондом «Даму» в части целевого использования средств с полным охватом мониторингом всех участников программы;

- необходимости размещения на сайте регионального координатора местного исполнительного органа и Фонда «Даму» открытой информации о результатах мониторинга проектов, а также итогах рассмотрения заявок предпринимателей, в том числе по фактам отказов в оказании мер финансовой поддержки субъектам предпринимательства с указанием причин отказа;

- дальнейшей автоматизации процессов реализации Программы ДКБ-2020;

- по автоматизации внутренних процессов учета и отчетности Фонда «Даму», включая процесс осуществления мониторинга исполнения условий «ДКБ-2020» с дальнейшей интеграцией с существующими ИС государственных органов с возможностью предоставления доступа заинтересованным государственным органам без возможности редактирования;

- по внедрению механизмов финансовой помощи предпринимателям исходя из международного опыта не путем прямого субсидирования предприятий, а созданием благоприятных условий для комфортного функционирования субъектов МСП, а также облегчения доступа предприятий малого и среднего бизнеса к заемным ресурсам, главным образом, посредством реализации гарантийных программ;

- по внедрению механизмов негосударственной поддержки, к примеру за счет добровольных взносов предпринимателей, направляемых в единый фонд (например – НПП «Атамекен») обеспечивать предоставление гарантий банкам для своих членов при получении кредитов, а также оказание взаимного финансирования или инвестирования предпринимательской деятельности;

2) в целях повышения эффективности реализации Программы и осведомленности субъектов предпринимательства, о доступных ему мерах государственной поддержки в рамках существующих государственных программ, потенциальным участником которых он может выступить:

-рассмотреть возможность реализации механизма 100% оповещения субъектов МСБ о доступных им мерах поддержки предпринимательства на платформе eGov.kz, начиная с момента его регистрации с дальнейшей актуализацией сведений в режиме онлайн (по примеру базы административных штрафов, постановки на учет ребенка в дошкольное учреждение и других) с применением лучших практик автоматизации, существующих на базе данной платформы с возможностью обратной связи, заказов звонка, анкетирования, оценки качества оказания услуг, Фондом «Даму», БВУ и другими операторами.

Член Ревизионной комиссии

А.Молдашев