

*Утверждено постановлением
Ревизионной комиссии
по городу Нур-Султан
от 11 марта 2021 года №2-К*

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. Вводная часть

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: государственный аудит эффективности реализации бюджетных программ в сфере занятости, социальной поддержки и внутренней политики в рамках оценки антикризисных мер, направленных на поддержание социально-экономической стабильности.

1.2. Цель государственного аудита: оценка и анализ эффективности реализации бюджетных программ в сфере занятости, социальной поддержки и внутренней политики в рамках оценки антикризисных мер, направленных на поддержание социально-экономической стабильности.

1.3. Объекты государственного аудита:

1. Государственное учреждение «Управление занятости и социальной защиты города Нур-Султан» (далее – *Управление*);

2. Коммунальное государственное учреждение «Центр занятости населения акимата города Нур-Султан» (далее – *Центр занятости*);

3. Коммунальное государственное учреждение «Центр ресоциализации лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации акимата города Нур-Султан» (далее – *Центр ресоциализации*);

4. Государственное учреждение «Управление внутренней политики города Нур-Султан» (далее – *Управление внутренней политики*).

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января по 30 сентября 2020 года.

II. Основная (аналитическая) часть

2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы

Аудитом охвачена сфера деятельности Управления и двух подведомственных организаций Центра занятости и Центра ресоциализации, а также Управление внутренней политики города Нур-Султан в части антикризисных мер (за исключением Центра ресоциализации, деятельности которого проверена более широко в связи с письмом РГУ «Департамент Агентства РК по противодействию коррупции (антикоррупционной службы) по городу Нур-Султан» от 18 марта 2020 года №5-3-3-5-ЖТ-III/262).

Управление занятости является государственным органом Республики Казахстан, уполномоченным на осуществление функций государственного

управления в области занятости и социальной защиты на территории города Нур-Султан.

Миссия Управления занятости: обеспечение продуктивной занятости, повышение уровня социального обеспечения населения города Нур-Султан.

Задачи Управления занятости: реализация государственной политики в области занятости и социальной защиты населения города Нур-Султан в соответствии с принципом гендерного равенства.

Согласно Положению Управлением занятости реализуется 19 функций, из них функции, относящиеся к вопросам аудита:

- 1) анализ и прогноз состояния рынка труда;
- 2) реализация мероприятий по снижению уровня безработицы и обеспечению занятости населения в рамках Закона Республики Казахстан «О занятости населения»;
- 3) регистрация лиц, ищущих работу в качестве безработных, в соответствии со статьей 14 Закона Республики Казахстан «О занятости населения»;
- 4) информирование населения и соответствующих органов о состоянии рынка труда в городе Нур-Султан;
- 5) совместно с органами исполнительной власти – разработка, реализация социальных программ и обеспечение их выполнения;
- 6) координация работы по оказанию специальных социальных услуг в области социальной защиты населения в условиях стационара, полустационара, оказания услуг на дому, временного пребывания, жертвам бытового насилия и принятие решения о предоставлении специальных социальных услуг;
- 7) назначение и выплата социальных пособий, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, и оказание других видов социальной помощи за счет средств местного бюджета.

В соответствии с распоряжением акима города Нур-Султан от 9 апреля 2020 года №114-16 создана комиссия по координации и мониторингу реализации Дорожной карты занятости на 2020 - 2021 годы города Нур-Султан (*далее – Комиссия по ДКЗ*), рабочим органом которой определено Управление занятости.

Центр занятости является некоммерческой организацией, обладающей статусом юридического лица, созданной в организационно-правовой форме учреждения для осуществления функций по реализации активных мер содействия занятости, организации социальной защиты от безработицы и иных мер содействия занятости, предусмотренных Законом Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 482-V ЗРК «О занятости населения» (*далее – Закон о занятости населения*) на территории города Нур-Султан.

Учредителем Центра занятости является акимат города Нур-Султан. Уполномоченным органом по отношению к Центру занятости является Управление.

Целью деятельности Центра занятости является реализация активных мер содействия занятости, организация социальной защиты от безработицы, оказание социальной помощи безработным.

Центром занятости в целях обеспечения занятости участникам Государственной программы развития продуктивной занятости и массового

предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек», утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2018 года №746 предоставляются меры государственной поддержки, такие как создание социальных рабочих мест, организация молодежной практики и общественных работ, а также предоставляются государственные гранты на реализацию новых бизнес-идей, планирующим реализовать стартовый бизнес на безвозмездной и безвозвратной основе.

В рамках Дорожной карты занятости на 2020 - 2021 годы, утвержденной распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 27 марта 2020 года №55-р, Центр занятости населения осуществляет прием заявок по востребованным специалистам от работодателей, реализующих инфраструктурные проекты с указанием квалификационных требований и заработной платы, а также осуществляет подбор специалистов необходимой квалификации из числа безработных, проживающих в городе Нур-Султан, включая лиц без прописки и направляет работодателям-подрядчикам.

Центр ресоциализации является государственным органом, осуществляющим функцию в сфере оказания специальных социальных услуг в условиях временного пребывания.

Учредителем Центра занятости является акимат города Нур-Султан. Уполномоченным органом по отношению к Центру занятости является Управление.

Основными задачами Центра являются:

- оказание специальных социальных услуг с учетом индивидуальных потребностей получателей услуг, ориентированных на повышение уровня их личностного развития, социально-трудовой адаптации;
- повышение качества и эффективности предоставляемых специальных социальных услуг;
- прием и размещение получателей услуг, проведение мероприятий по их социальной адаптации;
- предоставление койко-места, обеспечение постельными принадлежностями, предметами личной гигиены, нижнего белья;
- обеспечение неприкосновенности личности и безопасности получателей услуг;
- информирование получателей услуг об объемах и видах специальных социальных услуг, правилах внутреннего распорядка Центра.

Управление внутренней политики является государственным органом, осуществляющим руководство в сфере внутренней государственной политики по городу Нур-Султан.

Миссией Управления внутренней политики является эффективная реализация внутренней государственной политики, направленной на укрепление общественно-политической стабильности города в области межэтнического и межконфессионального согласия, формирование социального оптимизма у жителей столицы, а также на поддержку и развитие институтов гражданского общества, повышение конкурентоспособности информационного пространства города Нур-Султан.

Основными задачами Управления внутренней политики являются:

- формирование единой стратегии и согласованного взаимодействия всех структур местной исполнительной власти в сфере общественно-политических и социальных отношений, науки, образования, культуры, здравоохранения, молодежной, языковой политики, туризма и спорта, средств массовой информации;
- реализация политического курса Главы государства, Правительства Республики Казахстан, акима города, направленного на воспитание казахстанского патриотизма, укрепление внутривластной стабильности, сохранение единства народа Казахстана, соблюдения норм Конституции Республики Казахстан;
- идеологическое обеспечение реализации Стратегии «Казахстан-2050», Программы, ежегодных посланий Президента Республики Казахстан народу Казахстана и других стратегических документов Главы государства и Правительства Республики Казахстан;
- подготовка ежеквартальных сводных информационных докладов для акима о мерах по разъяснению и пропаганде курса реформ, Стратегии «Казахстан-2050» и других государственных программных документов, а также разъяснение и пропаганда программы «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания».

2.2. Основные результаты государственного аудита

Настоящим аудитом охвачены бюджетные средства на общую сумму 1 873 376,0 тыс. тенге, выделенные для реализации мер, направленных на поддержание социально-экономической стабильности, в том числе:

АБП Управление

- по бюджетной программе 003 «Программа занятости» на 874 087,0 тыс.тенге;
- по бюджетной программе 008 «Социальная помощь отдельным категориям нуждающихся граждан по решениям местных представительных органов» на 620 000,0 тыс.тенге;
- по бюджетной программе 016 «Социальная адаптация лиц, не имеющих определенного местожительства» на 159 092,0 тыс.тенге;
- по бюджетной программе 053 «Услуги по замене и настройке речевых процессоров к кохлеарным имплантам» на 26 691,0 тыс.тенге;

АБП Управление внутренней политики

- по бюджетной программе 005 «Услуги по проведению государственной информационной политики» на 193 506,0 тыс.тенге.

В целом по результатам аудита установлены финансовые нарушения на общую сумму 204,6 тыс. тенге, из них подлежащие восстановлению 196,7 тыс. тенге (*полностью восстановлены в ходе аудита*) и возмещению 7,9 тыс. тенге (*полностью возмещены в ходе аудита*), 11 системных и 24 процедурных нарушения.

В рамках аудита антикризисных мер установлено 9 системных и 23 процедурных нарушения.

Реализация антикризисных мер Управлением и Центром занятости

Антикризисные меры для обеспечения социально-экономической стабильности столицы принимались Управлением в рамках Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек», утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2018 года №746 (далее – Программа «Еңбек») и Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы, утвержденной распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 27 марта 2020 года № 55-р (далее – ДКЗ), а также в рамках прочей текущей деятельности.

В рамках реализации антикризисных мер Управлению занятости из республиканского бюджета выделены средства на общую сумму 1 754 033,0 тыс.тенге, в том числе:

- по бюджетной программе 003 «Программа занятости» на сумму 1 107 342,0 тыс.тенге;

- по бюджетной программе 008 «Социальная помощь отдельным категориям нуждающихся граждан по решениям местных представительных органов» на сумму 620 000,0 тыс.тенге;

- по бюджетной программе 053 «Услуги по замене и настройке речевых процессоров к кохлеарным имплантам» на сумму 26 691,0 тыс.тенге.

По состоянию на 30 сентября 2020 года с учетом уточнения сумма средств, выделенных Управлению из республиканского бюджета на реализацию антикризисных мер, составила 1 520 778,0 тыс.тенге (возвращены в республиканский бюджет средства по бюджетной программе 003 в сумме 233 255,0 тыс.тенге), освоено 1 152 882,0 тыс.тенге или 75,8%, в том числе:

- по бюджетной программе 003 на сумму 874 087,0 тыс.тенге, освоено – 532 882,0 тыс.тенге или 61%.

Бюджетные средства предусмотрены в рамках Программы «Еңбек» на поддержку занятости населения, в том числе на предоставление грантов на реализацию новых бизнес идей 341 человеку на сумму 180 799,0 тыс.тенге (освоено 153 019,0 тыс.тенге), на организацию молодежной практики 209 человекам на сумму 13 288,0 тыс.тенге (полностью освоено) и на организацию общественных работ в количестве 1 795 человек на сумму 680 000,0 тыс.тенге (освоено 366 575,0 тыс.тенге).

Социально-экономический эффект от реализации антикризисной меры – снижение уровня безработицы.

Недостатки, допущенные при реализации антикризисных мер в рамках бюджетной программы 003, описаны ниже;

- по бюджетной программе 008 на сумму 620 000,0 тыс.тенге, освоены полностью.

Бюджетные средства предусмотрены для обеспечения бесплатной перевозки льготных категорий граждан.

Социально-экономический эффект от реализации антикризисной меры – социальная помощь отдельным категориям нуждающихся граждан в виде освобождения от оплаты за проезд на маршрутах городского пассажирского транспорта.

Аудитом антикризисных мер в рамках бюджетной программы 008 нарушений не установлено;

- по бюджетной программе 053 на сумму 26 691,0 тыс.тенге, бюджетные средства не освоены.

Бюджетные средства предусмотрены на приобретение 41 речевых процессоров к кохлеарному импланту для взрослых и детей (*из-за увеличения стоимости товара в связи с ростом стоимости иностранной валюты*).

Социально-экономический эффект от реализации антикризисной меры – социальная поддержка инвалидов.

Аудитом антикризисных мер в рамках бюджетной программы 053 нарушений не установлено.

Программа «Еңбек» разработана в исполнение послания Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», послания Президента Республики Казахстан К.К. Токаева народу Казахстана от 2 сентября 2019 года «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» и стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года №636 и утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2018 года №746.

Целью Программы «Еңбек» является содействие продуктивной занятости населения и вовлечение граждан в предпринимательство.

Программа «Еңбек» нацелена на повышение качества и потенциала трудовых ресурсов через получение востребованных на рынке труда профессиональных навыков и квалификаций, развитие массового предпринимательства и эффективной модели трудового посредничества, и осуществляется по 3-м направлениям.

1 направление. Обеспечение участников Программы «Еңбек» техническим и профессиональным образованием и краткосрочным профессиональным обучением

1.1. Подготовка кадров технического и профессионального среднего образования (*администратор – Управление образования города Нур-Султан*).

По подготовке кадров технического и профессионального среднего образования план обучения на 2020-2021 учебный год составляет 1 050 человек. На обучение направлено с 1 сентября 2020 года 1050 человек (100%).

1.2. Краткосрочное профессиональное обучение (*администратор – Управление*).

В 2020 году план по краткосрочному профессиональному обучению составляет 200 человек. На текущий период сформированы группы и направлены на обучение 219 чел. (109,5%) по 8 специальностям: портной, контролер-кассир, пекарь, мастер-парикмахер, анимация и видеोगрафика, кондитер, повар, помощник воспитателя. Размер стипендии 21 787 тенге.

2 направление. Развитие массового предпринимательства

2.1. Микрокредитование (*администратор – Управление по инвестициям и развитию предпринимательства города Нур-Султан*). В рамках поддержки предпринимательских

инициатив по итогам 9 месяцев 2020 года выдано 55 микрокредитов при годовом плане 46 или 119,6%. В рамках проекта «Бастау Бизнес» основам предпринимательства обучены 1 502 человека при плане 1 400 человек или 107,3%.

2.2. Государственный грант на реализацию новых бизнес-идей (администратор – Управление).

По выдаче грантов на реализацию новых бизнес-идей одобрено 471 бизнес-проект, в том числе после завершения краткосрочных курсов – 45, обучения по проекту Бастау Бизнес – 414 и без обучения – 12 человек.

Из числа получателей грантов: малообеспеченные – 21, многодетные – 83, инвалиды – 7, молодежь – 79 и другие категории – 281 человек.

Гранты выданы в сфере оказания услуг - выращивание клубники в теплице, производство мелко-дробленых круп и муки, производство хлебобулочных и кондитерских изделий, открытие швейного мини-ателье, изготовление мебели, студия дизайна интерьера, центр сувенирной и ювелирной продукции, оказание клининговых услуг, открытие кузовного цеха, открытие онлайн школ, центра обучения и агентств (юридических, аудиторских, брачных), открытие специализированного интернет-магазина для детей «аутистов» учебный центр английского языка и т.д., кабинет косметолога визажиста, фотоуслуги, фитнес и другие, открытие массажного кабинета, закуп оборудования в магазины и другие).

3 направление. Развитие рынка труда через содействие занятости населения и мобильность трудовых ресурсов (администратор – Управление)

Содействие в обеспечении занятости:

По итогам 9 месяцев 2020 обратилось в поиске работы 25 622 человека, охвачены мерами занятости 17 581 человек (68,6%), из них:

- трудоустроено на постоянную работу – 6 807 чел.
- трудоустройство на проекты ДКЗ – 7 430 чел.
- общественные работы – 1 850 чел.
- молодежная практика – 611 чел.
- социальные рабочие места – 138 чел.

Вакантные места. Эффективное содействие в трудоустройстве в значительной степени проходит путем постоянного обновления и пополнения банка вакансий. На 30 сентября 2020 года на интернет-портале «Электронная биржа труда» (www.enbek.kz) размещено 5 602 вакантных мест 771 работодателями.

Мониторинг создания новых рабочих мест. За отчетный период создано 27 217 рабочих мест (годовой план 27 180), в том числе 15 037 постоянных и 12 180 временных рабочих мест (в сфере малого бизнеса – 20 851 мест).

Повышение мобильности трудовых ресурсов (переселение). В период с 20 по 21 февраля 2020 года в Центре поддержке института семьи «Жанұя» в рамках реализации Программы «Еңбек» с целью обеспечения трудодефицитных регионов страны рабочей силой состоялись 2 ярмарки вакансий по переселению граждан. Условия для проживания и вакантные места предложили представители Северо-Казахстанской, Восточно-Казахстанской, Костанайской, Павлодарской и

Карагандинской области. С 14 по 18 сентября 2020 года также проведены ярмарки по добровольному переселению граждан в Иртышский район Павлодарской области и в район имени Габита Мусрепова Северо-Казахстанской области.

Ярмарки вакансий. В целях расширения возможностей трудоустройства безработных, в том числе молодежи и отдельных категорий граждан организованы 4 мини-ярмарок вакансий (*1 450 вакантных мест от 46 предприятий города*).

В связи с карантином ярмарки проводятся в онлайн режиме, в том числе по трудоустройству на проекты ДКЗ. Также, в онлайн формате проводятся круглые столы с работодателями города.

Путем выполнения задач, поставленных в Программе «Еңбек», к 2021 году будут достигнуты следующие целевые индикаторы:

- 1) уровень безработицы не будет превышать 4,8%;
- 2) доля трудовых ресурсов с основным, средним, общим и начальным образованием в составе рабочей силы составит не более 20%;
- 3) доля непродуктивно занятых в составе других категорий занятого населения составит не более 9,0%;
- 4) прирост активно действующих субъектов малого и среднего бизнеса составит 10%.

Согласно представленной информации Управления занятости ситуация на рынке труда столицы стабильная. *По данным органов статистики по итогам 3 квартала 2020 года численность рабочей силы составляет 591,2 тыс. человек. В экономике города заняты 563,5 тыс. чел, в том числе 497,6 тыс. наемных работников, или 88,3% (по Республике Казахстан – 76,4%), 65,9 тыс. самостоятельно занятых или 11,7% (по Республике Казахстан – 23,6%). Численность безработного населения составила 27,8 тыс. чел. Уровень безработицы в столице по итогам 3 квартала 2020 года составляет 4,7%, что ниже республиканского значения на 0,3% (по Республике Казахстан – 5,0%). Уровень молодежной безработицы (в возрасте 15-28 лет) – 4,6% (при плане – 4,6%) и женской безработицы – 4,7% (при плане – 4,8%).*

С момента реализации программ занятости (с 2011 года Программа занятости 2020, ДКЗ, Программы «Еңбек») ситуация на фиксированном рынке труда столицы стабилизировалась и имеет определенные позитивные результаты. Уровень безработицы с 5,8% в 2011 году снизился до 4,7%.

Антикризисные меры принимались в рамках 2 и 3 направлений Программы «Еңбек» и финансировались **по бюджетной программе 003.**

Реализацию бюджетной программы 003 осуществляет подведомственная организация Управления - Центр занятости. В рамках бюджетной программы 003 (*республиканская бюджетная программа 068 «Реализация Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства»*) в апреле 2020 года выделены из РБ бюджетные средства на антикризисные меры на общую сумму 1 107 342,0 тыс.тенге по следующим мероприятиям:

- молодежная практика в сумме 246 543,0 тыс.тенге с количеством участников 470 человек и продолжительностью 8 месяцев;

- предоставление государственных грантов в размере 200 МРП в сумме 180 799,0 тыс.тенге с количеством получателей 341 человек;

- общественные работы в сумме 680 000,0 тыс.тенге с количеством участников 2000 человек продолжительностью 4 месяца.

Далее в результате уточнения бюджета (*решение маслихата города Нур-Султан от 14 августа 2020 года №523/70-VI и постановление акимата города Нур-Султан от 21 августа 2020 года №114-1747*) плановая сумма антикризисных средств сокращена до 874 087,0 тыс.тенге и средства в сумме 233 255,0 тыс.тенге возвращены в РБ. Сведения о реализации антикризисных мер в рамках бюджетной программы 003 приведены в таблице № 1.

Таблица №1

Сведения о реализации антикризисных мер в рамках бюджетной программы 003

тыс.тенге

№ п/п	Наименования мер	Запланированная сумма на 2020 год	Возвращено в бюджет	С учетом уточнения план на 2020 год	Количество участников/получателей	Освоено на 30.09.2020г.	Количество участников/получателей на 30.09.2020г.		% освоения
							по данным УЗ	по данным ЦЗ	
1	Гранты	180 799,0	0,0	180 799,0	341	153 019,0	276	276	84,6
2	Молодежная практика	246 543,0	233 255,0	13 288,0	470	13 288,0	470	209	100,0
3	Общественная работа	680 000,0	0,0	680 000,0	1795	366 575,0	1 429	1 429	53,9
Итого:		1 107 342,0	233 255,0	874 087,0	-	532 882,0	-	-	61

Как видно из таблицы, Управлением организована молодежная практика только для 209 из 470 запланированных человек. При этом освоено только 13 288,0 тыс.тенге из 246 543,0 тыс.тенге, 233 255,0 тыс.тенге возвращены в РБ.

Вместе с тем, согласно информации, полученной от Управления по вопросам молодежной политики города Нур-Султан, в 2020 году количество выпускников составило 32 388 человек, из них технического и профессионального образования – 7 700 человек, послесреднего образования – 9 285 человек и высшего и послевузовского образования 15 403 человека. При этом, к примеру, из 7 700 выпускников технического и профессионального образования трудоустроено только 5 196 человек или 67,5 %. В целом количество безработной молодежи по итогам 3-го квартала 2020 года составило 6 200 человек. То есть, как видно из приведенной статистики, имелось значительное поле для проведения Управлением занятости деятельности по организации молодежной практики. Однако Управлением занятости не приняты достаточные меры для привлечения молодежи к практике.

Таким образом, Управлением занятости не обеспечено освоение бюджетных средств в сумме 233 255,0 тыс.тенге, предусмотренных на организацию молодежной практики.

Пункт 1. При этом отмечаем, что в формируемых Управлением информациях по освоению средств на антикризисные мероприятия неверно указывалась плановая и фактическая информация по количеству участников молодежной практики, а именно 470 вместо 209 участников.

Кроме того, Центром занятости при реализации Программы «Еңбек» допущены отдельные нарушения.

Пункт 2. Так, в нарушение пункта 21 Правил предоставления государственных грантов для реализации новых бизнес-идей участникам Программы «Еңбек», утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 августа 2018 года №513 (далее - *Правила предоставления государственных грантов*), в АИС «Рынок труда» не размещены сведения об участниках Программы «Еңбек», получивших государственные гранты.

Пункт 3. В нарушение условий договоров о предоставлении государственного гранта для реализации новых бизнес-идей от 13 августа 2020 года №169 и от 17 августа 2020 года №228 не обеспечено предоставление участниками Программы «Еңбек» отчетов о выполнении мероприятий бизнес-проекта за сентябрь 2020 года.

Пункт 4. В нарушение пункта 16 Правил предоставления государственных грантов Центром занятости не соблюдены сроки направления заявлений и документов участников Программы «Еңбек» на рассмотрение комиссии.

Пункт 5. В нарушение пункта 22 Правил предоставления государственных грантов Центром занятости не направлены необходимые данные об участниках Программы «Еңбек», получивших государственные гранты, в налоговые органы.

Пункт 6. В нарушение подпункта 3) пункта 11 Правил организации и финансирования молодежной практики, утвержденных приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 14 июня 2016 года №516 (далее – *Правила организации МП*), Центром занятости в Электронной бирже труда не размещены сведения по молодежной практике, включающие количество работодателей, организовавших молодежную практику, количество, трудоустроенных на молодежную практику, а также среднемесячный размер заработной платы, трудоустроенных на молодежную практику.

Пункт 7. В нарушение пункта 25 Правил организации МП Центром занятости не представлены в адрес Управления отчетности по молодежной практике по форме и срокам, утвержденным приказом и.о. Председателя Комитета Республики Казахстан по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года №227.

Пункт 8. В нарушение подпункта 5) пункта 9 Правила организации и финансирования общественных работ, утвержденных приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 14 июня 2016 года №516 (далее – *Правила организации ОР*), Центром занятости в Электронной бирже труда не размещены сведения по общественным работам, включающие количество работодателей, организовавших общественные работы, количество, трудоустроенных на общественные работы, а также среднемесячный размер заработной платы, трудоустроенных на общественные работы.

Пункт 9. В нарушение подпункта 2) пункта 19 Правил организации ОР Центром занятости не представлены в адрес Управления отчетности по общественным работам по форме и срокам, утвержденным приказом и.о. Председателя Комитета Республики Казахстан по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года №227.

Одной из задач третьего направления «Развитие рынка труда через содействие занятости населения и мобильность трудовых ресурсов» Программы «Еңбек» является развитие единой цифровой площадки по трудоустройству.

Это предусматривает создание Электронной биржи труда для поиска работы и содействия в подборе персонала.

Электронная биржа труда содержит данные из:

1) АИС «Рынок труда», которая является частью единой информационной системы социально-трудовой сферы и интегрирована с информационными системами государственных органов;

2) баз данных частных агентств занятости и частных онлайн-площадок по трудоустройству;

3) интернет портала поиска работы и подбора персонала (*далее – Портал*).

Оценка эффективности использования информационных систем показала наличие определенных недостатков.

Пункт 10. Так, в АИС «Рынок труда» отсутствуют возможность выгрузки данных соискателей по половой принадлежности - мужчина/женщина: фамилия, имя и отчество, индивидуальный идентификационный номер, телефон, образование, имеющаяся специальность, желаемая должность, дата регистрации, тип регистрации и участие в мерах занятости (общественная работа, молодежная практика, социальные рабочие места, курсы), а также сведений по соискателям предпенсионного возраста (*после 50 лет*) и молодежи (*до 29 лет*).

Пункт 11. в Информационной подсистеме «Интегрированная карта мониторинга создания рабочих мест» АИС «Рынок труда» отсутствует возможность выгрузки данных трудоустроенных лиц в рамках ДКЗ в разрезе администраторов бюджетных программ, так как в системе отсутствует данная функция, и предоставленная информация к аудиту по состоянию на 30 сентября 2020 года формировалась вручную специалистами Центра занятости.

Кроме того, ведение интернет-ресурсов Управлением и Центром занятости осуществляется с недостатками.

Пункт 12. Управлением и Центром занятости не своевременно ведется работа по актуализации сведений на официальном интернет-ресурсе с учетом внесенных изменений в нормативно-правовые акты Республики Казахстан и иные документы, что в конечном итоге приводит к необеспечению прозрачности деятельности, полноты и доступности соответствующей информации для населения.

Пункт 13. На интернет-ресурсах Управления и Центра занятости не доступна версия для слабовидящих, тогда как работа с людьми с ограниченными возможностями является одной из существеннейших их задач.

В целях развития социальной, инженерно-транспортной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства населенных пунктов, обеспечивающих занятость населения, разработана ДКЗ.

Основными целями ДКЗ являются:

- 1) обеспечение занятости и недопущение роста уровня безработицы;
- 2) создание дополнительных рабочих мест и обеспечение доходов;
- 3) создание условий для развития инфраструктуры населенных пунктов.

Для достижения указанных целей ДКЗ предусматривает реализацию инфраструктурных проектов по следующим видам работ и объектов:

1) капитальный и текущий ремонт, реконструкция и строительство социально-культурных объектов – объекты образования, здравоохранения, социального обеспечения, культуры, спорта, досуга и отдыха, оказания услуг населению (для сейсмоопасных регионов допускается капитальный ремонт с сейсмоусилением);

2) капитальный, средний и текущий ремонты, реконструкция объектов жилищно-коммунального хозяйства (объекты водоснабжения, канализации, систем газо, тепло-, электроснабжения, многоквартирных жилых домов);

3) капитальный, средний и текущий ремонты, реконструкция, строительство инженерно-транспортной инфраструктуры (городские автомобильные дороги, внутрипоселковые и внутрисельские дороги, подъездные дороги, тротуары, плотины, дамбы и мосты, каналы, водохозяйственные объекты и сооружения);

4) благоустройство населенных пунктов (благоустройство дворов, освещение и озеленение улиц, парков, скверов, снос бесхозных объектов, обустройство малых архитектурных форм, ограждений, детских игровых и спортивных площадок).

Согласно представленной информации функции местных исполнительных органов города Нур-Султан по реализации ДКЗ распределены следующим образом.

Управление занятости:

- мониторинг реализации ДКЗ;
- утверждение плана мероприятий по информационной работе по ДКЗ;
- публикация статей в СМИ;
- подготовка отчетов о ходе реализации ДКЗ;
- мониторинг по ИС «Интеграционная карта создания новых рабочих мест»;
- мониторинг по завершению проектов в информационной системе;
- мониторинг трудоустройства на проекты ДКЗ по направлению Центра занятости;
- заполнение оперативных данных для Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (далее – Министерство труда) по проектам ДКЗ (трудоустройства на проект, количество созданных рабочих мест, своевременное внесение информации в ИС «Интеграционная карта создания рабочих мест»).

Управлению средства для реализации мер, направленных на поддержание социально-экономической стабильности, в рамках ДКЗ не выделялись.

Управление экономики и бюджетного планирования города Нур-Султан:

- вынесение на заседание комиссии под председательством Акима города Кульгинова А.С. проектов ДКЗ;

- направление утвержденного Комиссией перечня проектов ДКЗ на заседание Межведомственной комиссией по вопросам занятости населения при Правительстве Республики Казахстан (*далее - МВК*) под председательством Заместителя Премьер-министра Республики Казахстан Тугжанова Е.Л.

- расчет экономии бюджетных средств и внесение изменений в проекты ДКЗ;

- выработка предложений по корректировке и перераспределению средств

Управление финансов города Нур-Султан:

- мониторинг исполнения бюджетных средств выделенных на реализацию ДКЗ администраторами бюджетных программ;

- мониторинг своевременного выделения и освоения средств по облигационным средствам АО «КИК» администраторами бюджетных программ.

Администраторы бюджетных программ (*Аппараты акимы районов «Алматы», «Сарыарка», «Байқоңыр», «Есиль», Управления физической культуры и спорта, образование, культуры, здравоохранения, топливно-энергетического комплекса и коммунального хозяйства, транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры, охраны окружающей среды и природопользования, и строительства*):

- трудоустройство на проекты ДКЗ без направления Центра занятости (самостоятельное трудоустройство подрядной организацией);

- обеспечение освоения бюджетных средств выделенных на реализацию ДКЗ.

Координация и мониторинг реализации ДКЗ осуществляется МВК.

Оперативный мониторинг реализации ДКЗ на местах осуществляется комиссией по координации и мониторингу реализации ДКЗ на местном уровне под председательством акимов областей (городов республиканского значения, столицы) с привлечением депутатов маслихатов и представителей общественных объединений.

Во исполнение пункта 2 Плана мероприятий по реализации ДКЗ распоряжением акима города Нур-Султан от 9 апреля 2020 года №114-16 создана комиссия по координации и мониторингу реализации Дорожной карты занятости на 2020 - 2021 годы города Нур-Султан (*далее – Комиссия по ДКЗ*) с участием заместителей акима города Нур-Султан, акимов районов и руководителей управлений города, секретаря и депутата маслихата города, председателя общественного совета по городу Нур-Султан и директора Палаты предпринимателей города Нур-Султан.

В функции Комиссии по ДКЗ входит:

- 1) оперативный мониторинг реализации ДКЗ в городе Нур-Султан;
- 2) подготовка отчетов о ходе реализации ДКЗ;
- 3) выработка предложений по корректировке и перераспределению средств по направлениям ДКЗ в рамках утвержденных общих лимитов.

Комиссии по ДКЗ поручено реализовать мероприятия, предусмотренные в рамках ДКЗ. Рабочим органом Комиссии по ДКЗ определено Управление занятости. Аудит показал, что Комиссией по ДКЗ выполнялись предусмотренные функции.

Согласно представленной информации Управления занятости в рамках ДКЗ по городу Нур-Султан 12-ю администраторами бюджетных программ реализуется 151 проект. На их реализацию предусмотрено 61 013 000,0 тыс.тенге, из них республиканский бюджет – 16 983 000,0 тыс.тенге, выпуск ценных бумаг АО «Национальный управляющий холдинг «Байтерек» - 44 030 000,0 тыс.тенге.

Освоение на 30 сентября 2020 года составило 40 031 635,4 тыс.тенге или 65,6%, в том числе по РБ – 11 583 054,7 тыс.тенге и по Байтерек – 28 448 580,7 тыс.тенге.

На 2020 год запланировано создание 15 253 новых рабочих мест, из них 50% через Центр занятости (7 627 мест).

По начатым 148 проектам по состоянию на 30 сентября 2020 года создано 13 804 рабочих мест, т.е. 90,5%, из которых по направлению Центра занятости трудоустроено 7 430 безработных граждан или 97,4%.

В ходе аудита проведен анализ информации по трудоустроенным лицам с использованием компьютерной программы «Excel», в ходе которого установлено, что в общем количестве трудоустроенных 9 человек числятся дважды.

Трудоустроено 2 898 молодежи до 29 лет (38%). Средняя заработная плата на проектах ДКЗ составляет 108 025 тенге при плане 85 000 тенге.

По состоянию на 31 декабря 2020 года реализованы всего 149 проектов и заключены договора на 61 013 000,0 тыс.тенге.

Проекты реализованы по следующим направлениям:

- строительство – 43 проекта (5 223 рабочих мест);
- капитальный ремонт – 21 проект (2 124 рабочих мест);
- реконструкция – 9 проектов (2 188 рабочих мест);
- текущий ремонт – 76 проектов (5 718 рабочих мест).

Освоение на 1 января 2021 года составляет 59,3 млрд.тенге или 97,2%, в том числе по РБ – 16,8 млрд.тенге (99,1%) и по Байтерек – 42,5 млрд.тенге (96,5%).

Всего создано 16 076 рабочих мест при плане 15 253 или 105,4%, по направлению Центра занятости трудоустроено 8 175 безработных граждан или 107,2% при плане 7 627 мест, в том числе 3 061 из числа молодежи (37,5%), 227 малообеспеченных, 109 лиц с ограниченными возможностями. Средняя заработная плата - 109 414 тенге при плане не менее 85 000 тенге. После завершения проектов на постоянную работу трудоустроено 1 469 человек при плане 758 человек. Завершены работы в 2020 году в рамках ДКЗ по 136 проектам и 13 проектов переходят в рамках ДКЗ на 2021 год.

По результатам реализации ДКЗ запланировано:

- обеспечение занятости и недопущение роста уровня безработицы;
- создание дополнительных рабочих мест и обеспечение доходов;
- создание условий для развития инфраструктуры населенных пунктов.

В целом реализация ДКЗ положительно повлияла на рынок труда столицы и, соответственно, получен следующий социально-экономический эффект:

- ситуация на рынке труда стабильная, уровень безработицы – 4,7% (РБ – 5,0%);
- создано более 16 тысяч рабочих мест;
- прирост числа рабочей силы на 12,4 тысяч человек (на 1 января 2020 года - 578 875 человек, на 1 октября 2020 года – 591 245 человек);
- стабильный доход семьи – в столице самая высокая заработная плата участников ДКЗ - 109 414 тенге ежемесячно, при плане 85 000 тенге;
- поддержка отечественных товаропроизводителей – 92%, при плане 90% (доля местного содержания);
- развитие инфраструктуры, создание благоприятных условий для проживания жителей и гостей столицы, улучшение материально-технического состояния школ для обеспечения повышения качества обучения и воспитания учащихся и детских садов для обеспечения повышения качества воспитания детей, улучшение состояния дорог и т.д.

Во исполнение пункта 17 Плана мероприятий по реализации ДКЗ разработан и утвержден заместителем акима города Нур-Султан Медиа-план по информационной поддержке реализации ДКЗ города Нур-Султан на 2020 год (далее – Медиа-план по ДКЗ).

Согласно утвержденному Медиа-плану по ДКЗ проведена информационно-разъяснительная работа:

- консультации через Центр занятости и мобильные рекрутские пункты;
- консультации в онлайн режиме через Мобильные центры занятости;
- для удобства граждан вакансии по ДКЗ размещены на портале enbek.kz (Электронная биржа труда) и на сайте Центра занятости cz.astana.kz;
- опубликованы публикации и интервью, видеоролики о реализуемых проектах, трансляция аудиоролика на радио (6 раз в день), установлены билборды в 4-х районах города, запущена радиорубка в 20-ти торговых и деловых центрах, еженедельно проведены онлайн ярмарки вакансий через социальные сети и размещены рекламы в лифтах жилых комплексов;
- выезд рабочей группы по объектам ДКЗ. В ходе рейда объектов работодателям-подрядчикам разъяснены основные цели и задачи программы ДКЗ и соблюдение требований трудового законодательства.

Таким образом, аудит показал, что Управлением и Центром занятости выполняются антикризисные меры, предусмотренные в рамках ДКЗ, в соответствии с действующим законодательством.

Вместе с тем, аудит показал, что Управлением допущены нарушения Бюджетного кодекса РК и Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 195 (далее - Правила разработки и утверждения бюджетных программ).

Пункт 14. В нарушение пункта 8 статьи 32 Бюджетного кодекса РК и подпункта 4) пункта 15 Правил разработки и утверждения бюджетных программ в

бюджетных программах 003, 008, 016 и 053 на 2020 год по строке «Руководитель бюджетной программы» указаны фамилии и инициалы руководителя Управления занятости без определения соответствующим приказом.

Пункт 15. В бюджетных программах 008 и 053 на 2020 год строка «Описание (обоснование) бюджетной программы» дублирует наименование самих бюджетных программ, при этом в соответствии с подпунктом 9) пункта 15 Правил разработки и утверждения бюджетных программ в строке «Описание (обоснование) бюджетной программы» должна раскрываться взаимоувязка планируемых бюджетных средств с целями, целевыми индикаторами ПРТ, а также данная строка должна содержать обоснования планируемых бюджетных средств».

Пункт 16. В нарушение подпункта 13) пункта 15 Правил разработки и утверждения бюджетных программ в бюджетных программах 003, 008, 016 и 053 на 2020 год в строке «Описание (обоснование) бюджетной подпрограммы» дублирует описание (обоснование) самой бюджетной программы.

Пункт 17. Вместе с тем, в нарушение подпункта 8) пункта 15 Правил разработки и утверждения бюджетных программ конечные результаты бюджетных программ 008, 016 и 053 на 2020 год не взаимоувязаны с целевыми индикаторами, определенными в уточненной ПРТ от 31 октября 2019 года №442/56-VI.

Вместе с тем, отмечаем, что в соответствии с пунктом 128 Системы государственного планирования в Республике Казахстан, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790, целевые индикаторы программ развития области, города республиканского значения, столицы устанавливаются базовым перечнем показателей, разработанным и утвержденным уполномоченным органом по государственному планированию.

При этом и без того ограниченный базовый перечень показателей, утвержденный приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 декабря 2018 года № 104 (*далее – Базовый перечень показателей*), уменьшен с 40 до 16 показателей, приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 24.12.2020 № 96. Данное количество базовых показателей не позволяет взаимоувязать все конечные результаты бюджетных программ с целевыми индикаторами ПРТ.

Пункт 18. Таким образом, имеет место несоответствие между Базовым перечнем показателей и Правилами разработки и утверждения бюджетных программ.

Реализация антикризисных мер Управлением внутренней политики

Государственная информационная политика направлена на достижение целей по формированию социального оптимизма жителей столицы в рамках совершенствования государственной информационной политики, повышению конкурентоспособности городских средств массовой информации (*далее - СМИ*), и на выполнение задач по расширению и повышению эффективности информационной поддержки Стратегии развития государства, проведению

государственной информационной политики через электронные печатные СМИ, повышению правовой культуры городских СМИ и обеспечению соблюдения законодательства Республики Казахстан, активизации взаимодействия с медиа-сообществом по реализации государственной информационной политики.

Реализация вышеуказанных мероприятий проводится на основе утвержденного Плана работы Управления.

Аудиту представлен План работы на 2020 год, утвержденный руководителем ГУ «Управление по делам общественного развития города Нур-Султан» Рахманберді Т.А от 20 декабря 2019 года, где предусмотрено 13 пунктов направлений и 170 отдельных мероприятий.

Пункт 19. Однако на момент проведения аудита в План работы на 2020 год не внесены изменения и корректировки в связи с трансформацией ГУ «Управление по делам общественного развития города Нур-Султан», то План работы на 2020 год не был актуализирован.

В целях реализации антикризисных мер для обеспечения социально-экономической стабильности столицы Управлению внутренней политики выделены средства в рамках бюджетной программы 005 «Услуги по проведению государственной информационной политики» на общую сумму 193 506,0 тыс. тенге. За счет данных средств осуществлено финансирование 2 договоров:

1. Договор от 14 апреля 2020 года №15 с ТОО «Elorda Aqparat» (*далее - Поставщик*) на оказание услуг по государственной информационной политике на общую сумму 289 800,0 тыс. тенге (с учетом НДС), со сроком оказания услуг по декабрь месяц 2020 года.

Дополнительными соглашениями (*от 16 июня 2020 года №1, от 21 августа 2020 года №2, от 9 сентября 2020 года №3*) к договору внесены изменения, в том числе в части изменения источника финансирования. В результате часть финансирования договора в размере 92 227,1 тыс. тенге изменена на антикризисные средства из республиканского бюджета (подпрограмма 011), из местного бюджета осталось 197 572,9 тыс. тенге (подпрограмма 015).

Согласно акту сверки взаимных расчетов по состоянию на 30 сентября 2020 года, Поставщиком предоставлены акты оказанных услуг на общую сумму 218 179,1 тыс. тенге, которые полностью оплачены, в том числе за счет антикризисных средств в сумме 92 227,1 тыс. тенге. Таким образом, средства, выделенные в рамках антикризисных мер, по данному договору освоены полностью.

Согласно технической спецификации к договору Поставщик по согласованию с Управлением подготавливает и публикует еженедельно информационные и обзорные материалы на государственном и русском языках с включением качественных фотоматериалов в общем объеме 1 800 000 кв/см, из них на государственном языке - 900 000 кв/см. Информационные и обзорные материалы раскрывают основные направления государственной политики, представляющие мнение экспертов, в том числе освещающие городские мероприятия, деятельность руководства республики и городских исполнительных, представительных органов власти, государственных служб и подразделений; нормативные акты местных исполнительных и представительных

органов; освещение хода реализации Послания Президента Республики Казахстан К. Токаева народу Казахстана; «Стратегии «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», «Рухани жаңғыру», а также значимые юбилеи 175-летие А.Кунанбаева, 75-летие Золотой орды, 75-летие победы в Великой Отечественной Войне и др.

По представленной информации в рамках реализации договора Управлением за охватываемый период (в рамках суммы 92 227,1 тыс. тенге) размещены информационные материалы в общем объеме 571 194 кв/см, из них 285 761 кв/см на государственном языке. Размещение информационных материалов в газетах «Астана Ақшамы» и «Вечерняя Астана» реализуется на основании утвержденного Управлением медиа плана на 2020 год, в котором предусмотрены различные темы и соответствующие мероприятия на государственном и русском языках.

2. Договор от 6 мая 2020 года №18 с ТОО «Телевидение г. Астана» на оказание услуг по государственной информационной политике на общую сумму 110 000,0 тыс. тенге (с учетом НДС), со сроком оказания услуг в течение года.

Дополнительным соглашением от 30 июня 2020 года №1 к договору внесены изменения, в том числе в части изменения источника финансирования. В результате часть финансирования договора в размере 101 278,3 тыс. тенге изменена на антикризисные средства из республиканского бюджета (подпрограмма 011), из местного бюджета осталось 8 721,7 тыс. тенге (подпрограмма 015).

Согласно акту сверки взаимных расчетов по состоянию на 30 сентября 2020 года, Поставщиком предоставлены акты оказанных услуг на общую сумму 110 000,0 тыс.тенге. Оплата в пользу Поставщика произведена полностью, дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

Согласно технической спецификации к договору Поставщик на государственном и русском языках должен:

- изготовить 14 информационно-аналитических программ с дальнейшей трансляцией на республиканском канале общей длительностью 140 минут (каждый сюжет длительностью до 10 минут);
- создать 34 тематических специальных репортажа о социально-экономической жизни столицы с общей длительностью 510 минут (каждый репортаж длительностью не менее 15 минут).

В рамках реализации данного договора Поставщиком (телеканал «Астана») подготовлены и размещены (показаны) репортажи на государственном и русском языках по соответствующим тематикам.

Аудит показал, что исполнение договоров осуществлялось в соответствии с их условиями, при реализации мероприятий в рамках проверяемой бюджетной программы, соблюдались требования законодательства Республики Казахстан.

Вместе с тем, установлено, что Управлением внутренней политики допущены нарушения и недостатки при разработки бюджетной программы 005 «Услуги по проведению государственной информационной политики».

Пункт 20. В нарушение пункта 8 статьи 32 Бюджетного кодекса, подпункта 4) пункта 15 Правил разработки и утверждения бюджетных программ в данной

бюджетной программе 005 в строке «Руководитель бюджетной программы» указана фамилия, инициалы и должность руководителя Управления, который не определен соответствующим приказом.

Пункт 21. Вместе с тем, аудитом отмечено, что не указание и частые корректировки плановых показателей прямых результатов, допускаемые Управлением внутренней политики в дальнейшем несут за собой риск формального подхода на стадии планирования, а также к некачественному исполнению показателей прямого результата.

Результаты аудита Центра ресоциализации

В целом аудит показал, что деятельность Центра ресоциализации соответствует задачам и функциям, утвержденным Уставом, и направлена на оказание разносторонней помощи получателям услуг, путем предоставления комплекса необходимых специальных социальных услуг, направленных на восстановление утраченного социального статуса, возвращающих получателей услуг к нормальной жизни в обществе, создания благоприятного психологического климата и снижения криминогенной обстановки в столице.

Вместе с тем, деятельность Центра ресоциализации в 2020 году осуществлялась с отдельными нарушениями и недостатками.

Пункт 22. Так, аудитом отмечен высокий уровень текучести кадров, имеющий динамику роста. Согласно штатным расписаниям Центра ресоциализации численность работников составляет 72 единицы, из них административно-управленческий персонал – 22,5 единиц. При этом по собственному желанию уволились в 2019 году 40 человек, в 2018 году – 38 человек.

Пункт 23. В нарушение п.3 Стандарта оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения в условиях временного пребывания, утвержденных приказом Министра здравоохранения и социального развития от 26 марта 2015 года №165, Центром ресоциализации данные из заявлений обратившихся лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, не внесены в базу АИС "Е-Собес" для мониторинга и учета предоставленной социальной помощи.

Пункт 24. В нарушение пункта 9 статьи 4, пункта 12 статьи 67 Бюджетного кодекса РК, пункта 6 Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденных приказом Министра финансов РК от 24.11.2014 г. № 511 (*далее – Правила составления и представления бюджетной заявки*), Центром ресоциализации при планировании бюджета и включения расходов в бюджетную заявку на 2020 год не приложены подтверждающие документы (обосновывающие стоимость за единицу товара), обеспечивающие достоверность расчетов к бюджетным заявкам на общую сумму **10 380,8 тыс. тенге**, в т. ч.: по специфике 149 «Приобретение прочих запасов» - 5 680,8 тыс. тенге, по специфике 142 «Приобретение лекарственных средств на сумму 700,0 тыс. тенге, по специфике 144 «Приобретение топлива, горюче-смазочных материалов» на сумму 4000,0 тыс. тенге.

Пункт 25. В нарушение п.33 Правил составления и представления бюджетной заявки, а также Приложения 2 к Приказу Министра финансов Республики Казахстан от 17 марта 2015 года № 179 расходы междугородной телефонной связи на 2020 год завышены на сумму 50,9 тыс. тенге.

Пункт 26. В нарушение статьей 4, 6 Закона «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» от 28 февраля 2007 года №234 (далее - Закон о бухучете), пункта 5 Правил ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях, утвержденных приказом Министра финансов РК от 3 августа 2010 года №393 (далее - Правила ведения бухучета), а также Международных стандартов финансовой отчетности (IAS) 16 «Основные средства» в бухгалтерском учете основные средства по 2 наименованиям в количестве 5 единиц на общую сумму 53,5 тыс. тенге учитываются на счете 1300 «Запасы», тогда как должны учитываться на счете 2300 «Основные средства», так как подлежат использованию в течение более чем одного периода, в результате искажены данные Финансовой отчетности на первое полугодие 2020 года.

Пункт 27. Кроме того, в нарушение пункта 265 Правил ведения бухучета Центром не начислена амортизация на указанные основные средства за 2020 годы на общую сумму **25,9 тыс. тенге.**

Пункт 28. Также в нарушение статьей 4, 6 Закона о бухучете, пункта 5 Правил ведения бухучета, п. 16 Плана счетов на счете 2300 «Основные средства» числятся запасы по 2 наименованиям в количестве 5 единиц на **общую сумму 53,1 тыс. тенге,** тогда как должны учитываться на счете 1300 «Запасы», что привело к искажению данных Финансовой отчетности за первое полугодие 2020 года.

Пункт 29. В нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного Кодекса РК и Приложения 2 к Приказу Министра финансов Республики Казахстан от 17 марта 2015 года № 179 в Центре ресоциализации допущены необоснованные расходы по междугородной телефонной связи на общую сумму **7,9 тыс. тенге.**

Пункт 30. В нарушение Учетной политики и пункта 336 Правил ведения бухучета по состоянию на 01.07.2020 года в составе нематериальных активов числились лицензионные антивирусные программы Касперского сроком службы менее 1 года в количестве 7 единиц общей стоимостью 13,3 тыс. тенге, которые были приобретены в 2012 году и подлежали списанию с баланса.

2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие города Нур-Султан

В рамках реализации антикризисных мер Управлением и Центром занятости по состоянию на 30 сентября 2020 года выполнено:

- в рамках Программы «Еңбек» поддержана занятость населения, в том числе на предоставление грантов на реализацию новых бизнес идей 341 человеку на сумму 180 799,0 тыс. тенге (освоено 153 019,0 тыс. тенге), на организацию молодежной практики 209 человекам на сумму 13 288,0 тыс. тенге (полностью освоено) и на организацию общественных работ в количестве 1 795 человек на сумму 680 000,0 тыс. тенге (освоено 366 575,0 тыс. тенге). Социально-

экономический эффект от реализации антикризисной меры – снижение уровня безработицы;

- обеспечена бесплатная перевозка льготных категорий граждан. Социально-экономический эффект от реализации антикризисной меры – социальная помощь отдельным категориям нуждающихся граждан в виде освобождения от оплаты за проезд на маршрутах городского пассажирского транспорта;

- осуществлялся закуп 41 речевого процессора к кохлеарному импланту для взрослых и детей. Социально-экономический эффект от реализации антикризисной меры – социальная поддержка инвалидов.

Управлением внутренней политики средства, выделенные на реализацию антикризисных мер, направлены на осуществление государственной информационной политики. В проверенный период за счет данных средств подготовлены и осуществлены публикации информационных и обзорных материалов на государственном и русском языках и размещены (показаны) репортажи на государственном и русском языках по различным тематикам.

Центром ресоциализации в проверенном периоде осуществлялась деятельность в соответствии с задачами и функциями, утвержденными в Уставе, направленная на оказание разносторонней помощи получателям услуг путем предоставления комплекса необходимых специальных социальных услуг, направленных на восстановление утраченного социального статуса, возвращающих получателей услуг к нормальной жизни в обществе, создания благоприятного психологического климата и снижения криминогенной обстановки в столице.

III. Итоговая часть

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита

КГУ «Центр занятости населения акимата города Нур-Султан»

В АИС «Рынок труда» с января 2021 года введена функция размещения сведений об участниках Программы «Еңбек», получивших государственные гранты.

КГУ «Центр ресоциализации лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации акимата города Нур-Султан»

1. Активы в количестве 5 единиц на общую сумму 53,5 тыс. тенге перенесены со счета 1300 в состав основных средств (*Приложение №6 к Аудиторскому отчету*).

2. Активы в количестве 5 единиц на общую сумму 53,1 тыс. тенге, перенесены со счета 2300 в состав запасов (*Приложение №8 к Аудиторскому отчету*).

3. Восстановлена по бухгалтерскому учету начисленная амортизация основных средств на общую сумму 25,9 тыс. тенге (*Приложение №7 к Аудиторскому отчету*).

4. До проведения заседания Центром ресоциализации предоставлены письма (от 19.01.2021 г. № 01-15/26, от 09.02.2021 г. № 01-15/150, от 11.02.2021 г. № 01-15/151 и от 12.02.2021 г. № 01-15/154) с документами, подтверждающими возмещение в доход бюджета необоснованных расходов по международной связи в сумме 7,9

тыс. тенге, списания с баланса необоснованно числящихся нематериальных активов на общую сумму 13,3 тыс. тенге, а также снятие со специфики 152 «Оплата услуг связи» бюджетных средств в сумме 50,9 тыс. тенге, завышенных при планировании расходов (материалы прилагаются).

5. Направлено письмо от 12 ноября 2020 года №158-09-11/958 в адрес ГУ «Департамент государственных доходов по городу Нур-Султан Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан» со списками участников Программы «Еңбек», получивших государственные гранты (согласно информации, указанной в Аудиторском отчете).

ГУ «Управление внутренней политики города Нур-Султан»

Представлен откорректированный План работы на 2020 год.

По результатам аудита для привлечения к административной ответственности материалы аудита Центра ресоциализации направлены в Департамент внутреннего аудита по г. Нур-Султан по факту искажения финансовой отчетности.

По факту неэффективного планирования и использования бюджетных средств, выраженному в превышении утвержденных натуральных норм, к административной ответственности привлечен директор Центра ресоциализации Кариев М.Х.

3.2. Выводы по результатам государственного аудита

1. Проведенный государственный аудит эффективности реализации бюджетных программ в сфере занятости, социальной поддержки и внутренней политики в рамках оценки антикризисных мер, направленных на поддержание социально-экономической стабильности показал, что в целом реализация антикризисных мер проверенными организациями осуществлялась в соответствии с поставленными целями и достигнут определенный социально-экономический эффект.

Вместе с тем, в ходе реализации антикризисных мер имели место определенные нарушения и недостатки.

2. Так, при реализации антикризисных мер, предусмотренных в рамках Программы «Еңбек», не удалось обеспечить освоение бюджетных средств в сумме 233 255,0 тыс. тенге из 246 543,0 тыс. тенге, выделенных в рамках антикризисных мер на организацию молодежной практики 470 человек. Фактически освоено только 13 288 тыс. тенге на организацию молодежной практики для 209 человек.

3. В нарушение действующего законодательства Центром занятости при реализации мероприятий Программы «Еңбек»:

- в АИС «Рынок труда» не размещены сведения об участниках Программы «Еңбек», получивших государственные гранты;
- передача данных об участниках Программы «Еңбек», получивших государственные гранты, в налоговые органы осуществлялась несвоевременно;
- не соблюдены сроки направления заявлений и документов участников Программы «Еңбек» на рассмотрение комиссии;

- не представлены в адрес Управления отчетности по молодежной практике и общественным работам по утвержденным формам и срокам;

- в Электронной бирже труда не размещены сведения по молодежной практике и общественным работам, включающие количество работодателей, организовавших общественные работы и молодежную практику, количество трудоустроенных на общественные работы и молодежную практику, а также среднемесячный размер заработной платы, трудоустроенных на общественные работы и молодежную практику.

4. Оценка эффективности использования АИС «Рынок труда» показала наличие определенных недостатков:

- отсутствуют возможность выгрузки данных соискателей с настраиваемым диапазоном (по половой принадлежности, фамилия, имя и отчество, индивидуальный идентификационный номер, телефон, образование, имеющаяся специальность, желаемая должность, дата регистрации, тип регистрации и участие в мерах занятости, а также сведений по соискателям предпенсионного возраста и молодежи;

- в Информационной подсистеме «Интегрированная карта мониторинга создания рабочих мест» отсутствуют возможность выгрузки данных трудоустроенных лиц в рамках ДКЗ в разрезе администраторов бюджетных программ.

5. Ведение интернет-ресурсов Управлением и Центром занятости осуществляется с аналогичными недостатками:

- не своевременно ведется работа по актуализации сведений на официальном интернет-ресурсе с учетом внесенных изменений в нормативно-правовые акты Республики Казахстан и иные документы, что в конечном итоге приводит к необеспечению прозрачности деятельности, полноты и доступности соответствующей информации для населения;

- на интернет-ресурсах Управления и Центра занятости не доступна версия для незрячих и слабовидящих, тогда как с людьми с ограниченными возможностями является одной из существеннейших их задач.

6. Управлением при разработке и утверждении бюджетных программ допущены нарушения Бюджетного законодательства РК.

7. Вместе с тем, причиной отдельных нарушений явилось несоответствие между Базовым перечнем показателей и Правилами разработки и утверждения бюджетных программ.

9. Управлением внутренней политики также при разработке и утверждении бюджетных программ допущены недостатки и нарушения Бюджетного законодательства РК. Кроме того, Управлением внутренней политики на момент проведения аудита не обеспечена актуализация Плана работы на 2020 год.

10. Аудит показал, что деятельность Центра ресоциализации соответствует задачам и функциям, утвержденным Уставом, и направлена на оказание разносторонней помощи получателям услуг, путем предоставления комплекса необходимых специальных социальных услуг, направленных на восстановление утраченного социального статуса, возвращающих получателей услуг к

нормальной жизни в обществе, создания благоприятного психологического климата и снижения криминогенной обстановки в столице.

Вместе с тем, Центром ресоциализации в 2020 году допущены отдельные нарушения при планировании бюджетных расходов, ведении бухгалтерского учета и составлении финансовой отчетности. Кроме того, не внесены в базу АИС "Е-Собес" для мониторинга и учета предоставленной социальной помощи данные из заявлений обратившихся лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.

11. В целом по результатам аудита установлены финансовые нарушения на общую сумму 204,6 тыс. тенге, из них подлежащие восстановлению 196,7 тыс. тенге (*полностью восстановлены в ходе аудита*) и возмещению 7,9 тыс. тенге (*полностью возмещены в ходе аудита*), 11 системных и 24 процедурных нарушения.

В рамках аудита антикризисных мер установлено 9 системных и 23 процедурных нарушения.

Основными причинами допущения нарушений являются не надлежащее исполнение работниками своих функциональных обязанностей на вверенных им участках работы, большая загруженность работников, необеспечение со стороны руководящего состава должного контроля за соблюдением работниками норм законодательств Республики Казахстан.

3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита

1. Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан итоги государственного аудита эффективности реализации бюджетных программ в сфере занятости, социальной поддержки и внутренней политики в рамках оценки антикризисных мер, направленных на поддержание социально-экономической стабильности.

2. Управлению занятости и социальной защиты города Нур-Султан:

1) в срок **до 12 апреля 2021 года** принять меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам по выявленным нарушениям бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан;

2) в срок **до 12 апреля 2021 года** разработать план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, установленных аудитом Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан, в Управлении и Центре занятости (*пункты 11-14 Аудиторского заключения*).

3. Управлению внутренней политики города Нур-Султан:

1) в срок **до 12 апреля 2021 года** принять меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам по выявленным нарушениям бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан.

4. Центру занятости населения акимата города Нур-Султан:

1) в срок **до 12 апреля 2021 года** принять меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам по выявленным нарушениям бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан;

2) в срок **до 14 июня 2021 года** рассмотреть возможность принятия мер по оптимизации АИС «Рынок труда» и интернет-портала «Электронная биржа

труда» в целях устранения недостатков, установленных аудитом (*пункты 7, 9, 11, 12 Аудиторского заключения*).

5. Центру ресоциализации лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации акимата города Нур-Султан:

1) в срок до **12 апреля 2021 года** принять меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам по выявленным нарушениям бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан.

6. Руководителю аппарата Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан Тапееву Г.С. передать материалы аудита Центра ресоциализации лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации акимата города Нур-Султан в Департамент Агентства РК по противодействию коррупции (антикоррупционной службы) по городу Нур-Султан в соответствии с письмом от 18 марта 2020 года №5-3-3-5-ЖТ-Ш/262.

7. Члену Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан Лебо Е.В. обеспечить направление в Министерство национальной экономики Республики Казахстан предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты в связи с имеющимся несоответствием между Базовым перечнем показателей и Правилами разработки и утверждения бюджетных программ.

Приложение:

1. Сводный реестр выявленных нарушений и недостатков по результатам государственного аудита на 6 листах;
2. Материалы по принятым мерам на 28 листах;
3. Информация по восстановленным и возмещенным объектами государственного аудита средствам (работам, товарам, услугам) на 1 листе.