

Утверждено
постановлением
Ревизионной комиссии по
городу Нур-Султан
от 05.09.2019 г. № 13-К

Аудиторское заключение

I. Вводная часть

1.1. Наименование государственного аудита: государственный аудит эффективности использования бюджетных средств и активов государства, выделенных на подготовку специалистов в организациях технического и профессионального образования города Нур-Султан.

1.2 Цель государственного аудита: аудит эффективности использования бюджетных средств и активов государства, выделенных на подготовку специалистов в организациях технического и профессионального образования города Нур-Султан.

1.3 Объект государственного аудита: Государственное учреждение «Управление образования города Нур-Султан» (далее - *Управление*), Коммунальное государственное учреждение «Профессионально-технический колледж» акимата города Нур-Султан, Государственное коммунальное казенное предприятие «Колледж энергетики и связи» акимата города Нур-Султан, Государственное коммунальное казенное предприятие «Колледж общественного питания и сервиса» акимата города Нур-Султан, Государственное коммунальное казенное предприятие «Гуманитарный колледж» Управления образования города Нур-Султан, Государственное коммунальное казенное предприятие «Технологический колледж» акимата города Нур-Султан, Государственное коммунальное казенное предприятие «Политехнический колледж» Управления образования города Нур-Султан, Государственное коммунальное казенное предприятие «Колледж экономики, технологии и стандартизации пищевых производств» Управления образования города Нур-Султан, Государственное коммунальное казенное предприятие «Многопрофильный колледж» акимата города Нур-Султан, ТОО «Акмолинский колледж АО «Казахская академия транспорта и коммуникаций им.Тынышпаева» (далее - *Колледж транспорта*), ТОО «Колледж менеджмента и бизнеса» (далее - *Колледж бизнеса*), ТОО «Колледж Управления» (далее - *Колледж Управления*).

1.4 Состав группы государственного аудита (с указанием номеров сертификатов государственных аудиторов): Амангельдинов С.К. - руководитель группы аудита (№0700), главные инспектора – государственные аудиторы Альжанова М.Н. (№0701), Шин К.А. (№0713), Мусабаева С.С. (№0709), Каскабаева Г.Н. (№1390), Жарасбаев К.А. (№0710) и главный специалист – государственный аудитор отдела государственного аудита Рахимжанов М.Х. (№0715).

1.5 Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года.

II. Основная (аналитическая) часть

2.1. Сводный анализ текущего состояния аудируемой сферы

При аудите эффективности использованы показатели результативность и эффективность.

Результативность – достижение плановых значений по обучению и трудоустройству выпускников учебных заведений технического и профессионального образования (*далее - ТиПО*), обучившихся по государственному заказу.

Эффективность – получение качественного технического и профессионального образования в соответствии с требованиями государственных стандартов при использовании бюджетных средств, выделенных по проверяемым бюджетным программам.

Качество и доступность образования один из ключевых факторов социально-экономического развития и конкурентоспособности страны.

Техническое и профессиональное образование является составной частью уровня среднего образования и направлено на подготовку квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена по основным направлениям общественно-полезной профессиональной деятельности.

Значимость технического и профессионального образования отмечается в ежегодных посланиях Президента Республики Казахстан народу Казахстана.

Так, Лидером нации Назарбаевым Н. в послании народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» от 10 января 2018 года определены задачи по обновлению программ обучения с привлечением работодателей, учетом международных требований и цифровых навыков, а также продолжении реализации проекта «*Бесплатное профессионально-техническое образование для всех*» (*объявлено в послании «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» от 31 января 2017 года*).

В целях реструктуризации ТиПО в целом по республике проводится значительная работа.

В результате реформирования образовательной деятельности системы ТиПО внедрена подготовка кадров технической направленности, получена возможность присвоения учащимся колледжей нескольких прикладных квалификаций в рамках одного учебного заведения, законодательно закреплены принципы дуального обучения, увеличивается доля практики в образовательных программах.

В 2018-2019 учебном году образовательную деятельность в партнерстве с предприятиями столицы осуществляют 27 колледжей с охватом 2 462 учащихся по 28 специальностям.

Вместе с тем, основная часть учащихся организаций ТиПО все еще обучается по типовым учебным программам, в которых значительная доля занятий отводится общегуманитарным и общепрофессиональным дисциплинам.

2.2. Сводные результаты государственного аудита аудируемой сферы

На сегодняшний день, по данным Министерства образования и науки Республики Казахстан (<http://edu.gov.kz/ru/deyatelnost/list>) в республике функционируют 729 колледжей (*из них 448 государственных и 281 частный*), где обучается около 500 тысяч студентов.

В столице в 2018-2019 учебном году действует 35 колледжей из них 12 государственных (*11 567 студентов, в том числе по государственному заказу - 8 768*), частных - 23 колледжа (*14 457 студентов, в том числе по государственному заказу - 4 509*), с общим количеством контингента студентов 26 024 человека, в том числе по государственному образовательному заказу 13 277 человек.

В целом, организациями ТиПО города Нур-Султан подготовка кадров осуществляется по 74 специальностям с 125 квалификациями с возможностью получения 3 уровневое образования: специалистов по массовым профессиям, специалистов повышенного уровня и среднего звена по направлениям: сервис и обслуживание, образование, экономика и право, медицина, строительство, коммунальное хозяйство, техника, энергетика и транспорт, производство, монтаж, эксплуатация и ремонт (по отраслям), связь, телекоммуникации и информационные технологии.

Следует отметить, что в подведомственных организациях ТиПО Управления в отдельных случаях обучение осуществляется по одним и тем же специальностям, а по другим не осуществляется вовсе.

К примеру:

- по специальности 0508000 «Организация питания» ведут подготовку 5 колледжей: Колледж экономики, технологии и стандартизации пищевых производств, Строительно-технический колледж, Колледж общественного питания и сервиса, Профессионально-технический колледж, Многопрофильный колледж;

- по специальности 1211000 «Швейное производство и моделирование одежды» ведут подготовку 4 колледжа: Колледж общественного питания и сервиса, Профессионально-технический колледж, Технологический колледж, Строительно-технический колледж;

- в ГККП «Гуманитарный колледж» не осуществлялся набор учащихся по специальностям «0105000 Начальное образование» квалификации «0105061 Няня» и «010501 Культурный организатор»;

- в ГККП «Строительно-технический колледж» не осуществлялся набор учащихся по специальности «0510000 Делопроектирование и архивоведение» квалификации «051001 2 Секретарь-референт», по специальности «Монтаж и эксплуатация внутренних санитарно-технических устройств» квалификации «140308 2 Электрогазосварщик» и «140303 2 Монтажник систем вентиляции, кондиционирования воздуха, пневмотранспорта и аспирации» и др.

Данные факты свидетельствуют о необходимости оптимизации системы ТиПО столицы.

2.2.1. Сводный анализ и оценка использования бюджетных средств

Значимость подготовки специалистов в организациях ТиПО города Нур-Султан характеризуется и положительной динамикой финансирования.

За проверяемый период финансирование ТиПО осуществлялось Управлением в рамках бюджетных программ 024 «Подготовка специалистов в организациях технического и профессионального образования», 038 «Повышение квалификации, подготовка и переподготовка кадров в рамках Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства» и 067

«Капитальные расходы подведомственных государственных учреждений и организаций».

Таблица №1

№	Бюджетная программа	2017 год	2018 год	Итого
1	024 «Подготовка специалистов в организациях технического и профессионального образования»	5 400 026,6	5 598 381,6	10 998 408,2
2	038 «Повышение квалификации, подготовка и переподготовка кадров в рамках Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства»	205 094,0	772 871,0	977 965,0
3	067 «Капитальные расходы подведомственных государственных учреждений и организаций»	200 488,5	10 167,6	210 656,1
	Итого	5 805 609,1	6 381 420,2	12 187 029,3

Вместе с тем, аудитом установлены **нарушения и недостатки планирования бюджетных средств** в рамках проверенных бюджетных программ, а также составлении отчетности об их реализации.

Так, приказом руководителя Управления от 18 сентября 2017 года №546 на основании решения маслихата города Астаны от 8 сентября 2017 года №184/22-VI утверждена бюджетная программа 038 «Повышение квалификации, подготовка и переподготовка кадров в рамках Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства».

Пункт 1. При этом, в нарушение подпункта 8) пункта 15 Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года №195, в утвержденной бюджетной программе 038 показатель конечного результата не выражен в абсолютных, относительных или процентных величинах, т.е. не является измеримым показателем достижения цели бюджетной программы.

Однако, далее приказом руководителя Управления от 23 ноября 2017 года №735 в утвержденную бюджетную программу внесены изменения в части корректировки показателя конечного результата, а именно выражение в процентных величинах.

При этом, Управлением не представлена информация по обоснованию и фактическому достижению показателя конечного результата в 2017 году «Увеличение государственного образовательного заказа на подготовку специалистов с техническим и профессиональным образованием в рамках Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы на 25%».

Пункт 2. Тем самым, обоснованность планирования и достоверность фактического значения показателя конечного результата бюджетной программы 038 в 2017 году Управлением не подтверждена.

Пункт 3. В нарушение пункта 12 статьи 67 Бюджетного кодекса РК и пункта 6 Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденной приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24 ноября 2014 года №511, Управлением не верно определена и превышена планируемая сумма по

бюджетной программе 038, и соответственно, сумма договоров, заключенных с организациями ТиПО, также завышена на общую сумму 27 243,7 тыс.тенге:

- ГККП «Строительно-технический колледж» на сумму 7 800,3 тыс.тенге;
- ТОО «Колледж Управления» на сумму 11 645,6 тыс.тенге;
- Колледж городского хозяйства «Туран-Профи» на сумму 7 797,8 тыс.тенге.

В дальнейшем при заключении договоров на новый прием учащихся 2018 года и определении стоимости обучения излишне выделенная сумма была учтена и использована.

Вместе с тем, отмечаются недостатки при определении плановых и фактических показателей конечного результата бюджетной программы 024.

Так, при составлении Отчета о реализации бюджетной программы 024 в целях достижения показателя конечного результата *«Доля выпускников учебных заведений технического и профессионального образования, обучившихся по государственному заказу и трудоустроенных в первый год после окончания»* помимо трудоустроенных учитывались также занятые, т.е. студенты, поступившие в ВУЗы и колледжи, призванные в ряды ВС РК, находящихся в декретном отпуске, а также выбывшие за пределы РК.

Пункт 4. Таким образом, показатель трудоустройства выпускников организаций ТиПО достигается с учетом занятых, вместе с тем, методика расчета данного показателя не регламентирована.

Кроме того, отмечаются недостатки при определении показателя прямого результата бюджетной программы 024 *«количество обучающихся в организациях ТиПО по государственному образовательному заказу»*.

Так, при составлении Отчета о реализации бюджетной программы 024 за 2018 год не учитывались студенты, обучающиеся по государственному образовательному заказу в ГКП на ПХВ «Высший медицинский колледж» акимата города Астаны (724 студента) и ТОО «Медико-технический колледж» (75 студентов), а также студенты, обучающиеся по Программе развития продуктивной занятости (1 938 студентов).

При этом, в Отчете о реализации бюджетной программы 024 за 2017 год учитывались все обучающиеся по государственному образовательному заказу, в том числе 1 050 студентов, обучающихся в рамках бюджетной программы 038.

Пункт 5. Таким образом, при планировании бюджета на 2017 год, а именно показателя прямого результата по бюджетной программе 024, Управлением не верно определен контингент обучающихся по государственному заказу, что свидетельствует об отсутствии единых подходов при определении показателей и фактического количества учащихся организаций ТиПО столицы.

Вместе с тем, аудитом отмечается, что количество учащихся в течении финансового года может изменяться, фактическая продолжительность их обучения также может различаться.

Пункт 6. В этой связи, недостатком отмечается тот факт, что прямым результатом бюджетной программы является количество учащихся по государственному образовательному заказу без учета возможного фактического

изменения (*отчисление/выбытие студентов*) данного показателя в течение финансового года.

Полагаем, что данный показатель не отражает фактическое достижение результатов реализации бюджетной программы.

Показатели технического и профессионального образования отражены и в Программе развития столицы по направлению «Социально-ориентированный, культурный и креативный город» в рамках цели «Создание условий для формирования личной успешности и развития компетенций жителей» один из которых за 2017 год не достигнут.

Пункт 7. Согласно представленному отчету о реализации Программы развития города Астаны на 2016-2020 годы целевой индикатор «Доля охвата молодежи типичного возраста (от 14 до 24 лет) техническим и профессиональным образованием, %» за 2017 год не достигнут (*при плане 22,5% доля охвата молодежи типичного возраста (14-24 лет) техническим и профессиональным образованием составила 21,4% по причине уменьшения количества обучающихся в колледжах, что связано с внедрением комплексного тестирования для поступления в вузы*).

Аудитом установлены и другие отдельные нарушения законодательства в части разработки и утверждения бюджетных программ.

Пункт 8. В нарушение подпункта 5) пункта 15 Правил разработки и утверждения бюджетных программ, в утвержденных формах бюджетных программ 024, 038 и 067 в строке «Нормативная правовая основа бюджетной программы» не указаны структурные элементы нормативных правовых актов, а именно статья, пункт, подпункт, часть и другие.

Пункт 9. В нарушение пункта 8 статьи 32 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, подпункта 4) пункта 15 Правил разработки и утверждения бюджетных программ по бюджетным программам за проверяемый период отдельным приказом не назначен руководитель бюджетной программы, обеспечивающий качественное планирование и исполнение бюджетной программы с достижением показателей результативности.

В целом, выявленные по итогам аудита нарушения и недостатки свидетельствуют о недостаточном уровне качества планирования в рамках охваченных аудитом бюджетных программ, направленных на подготовку специалистов в организациях ТиПО.

Кроме того, аудитом отмечаются **недостатки при размещении и реализации в столице государственного образовательного заказа** на подготовку кадров с техническим и профессиональным образованием, который осуществляется в соответствии с Правилами размещения государственного образовательного заказа на подготовку кадров с техническим и профессиональным, послесредним, высшим и послевузовским образованием с учетом потребностей рынка труда, на подготовительные отделения организаций высшего и (или) послевузовского образования, а также на дошкольное воспитание и обучение, среднее образование, утвержденными приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 29 января 2016 года №122 (*далее – Правила размещения государственного образовательного заказа*).

В соответствии с Правилами размещения государственного образовательного заказа Управлением утвержден состав Комиссии по размещению государственного образовательного заказа на подготовку кадров с техническим и профессиональным образованием в 2017 и 2018 годах.

Согласно пункту 16 Правил размещения государственного образовательного заказа в состав комиссии по размещению государственного образовательного заказа входят представители отраслевых государственных органов, маслихатов и акиматов, Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан, общественных организаций.

Пункт 10. При этом аудитом отмечается, что в состав комиссии по размещению государственного образовательного заказа в 2017 и 2018 годах не включены **представители общественных организаций, кроме представителя Общественного совета столицы**, который согласно своим полномочиям участвует в принятии всех нормативных правовых актов.

По итогам работы комиссии принималось соответствующее постановление акимата столицы об утверждении государственного образовательного заказа на подготовку кадров с техническим и профессиональным, послесредним образованием.

Пункт 11. Вместе с тем, решения о размещении государственного образовательного заказа на подготовку кадров с техническим и профессиональным образованием принимаются местным исполнительным органом со значительным затягиванием сроков, после осуществления фактического набора учащихся организациями ТиПО.

Так, решение о размещении государственного образовательного заказа на подготовку кадров с техническим и профессиональным образованием на 2017-2021 учебные годы принято 29 августа 2017 года, т.е. после завершения фактического набора учащихся организациями ТиПО и за 1 рабочий день до начала учебного года.

При этом, заседание комиссии по размещению государственного образовательного заказа, на которой принято соответствующее решение, состоялось 25 мая 2017 года.

Аналогично, решение о размещении государственного образовательного заказа на подготовку кадров с техническим и профессиональным образованием на 2018-2022 учебные годы принято 10 января 2019 года, т.е. после завершения фактического набора учащихся и через 4 месяца после начала учебного года.

При этом, заседание комиссии по размещению государственного образовательного заказа, на которой принято соответствующее решение, состоялось 28 мая 2018 года.

Также, аудитом установлены отдельные факты **несоответствия фактического набора учащихся размещенному государственному образовательному заказу.**

На 2017-2018 учебный год государственный образовательный заказ размещен на 4 257 мест, при этом фактически государственными и частными организациями ТиПО заполнено 4 249 мест.

Так, в ГККП «Колледж общественного питания и сервиса» на 2017-2018 учебный год на 1 курс по специальности «Швейное производство и моделирование одежды» фактически принято 67 студентов, что на 8 человек меньше, чем предусмотрено государственным заказом (по госзаказу – 75 мест), «Хлебопекарное, макаронное и кондитерское производство» - 25 человек, «Организация питания» - 200.

Пункт 12. Таким образом, данной организацией ТиПО на 2017-2018 учебный год не обеспечено заполнение мест в рамках выделенного государственного образовательного заказа в полном объеме (292 мест из 300 предусмотренных государственным заказом).

Также, в ГККП «Колледж энергетики и связи» на 2017-2018 учебный год на 1 курс по специальности «Радиоэлектроника и связь» фактически принято 126 студентов, что на 1 человека больше, чем предусмотрено государственным заказом (по госзаказу – 125 мест), из них по квалификации оператор почтовой связи – 25, монтажник связи – 101.

Тогда как по специальности «Эксплуатация линейных сооружений электросвязи и проводного вещания» наоборот, фактически принято 74 студента, вместо 75, предусмотренных государственным заказом, в том числе по квалификации контролер по эксплуатации линейных сооружений и телекоммуникационных сетей – 25 и электромонтер линейных сооружений электросвязи и проводного вещания – 49.

Вместе с тем, данный факт не повлиял на общее количество мест, предусмотренных государственным заказом на 2017-2018 учебный год.

Пункт 13. Таким образом, организациями ТиПО при реализации государственного образовательного заказа допускаются отклонения от решения местного исполнительного органа в части количества учащихся в разрезе специальностей.

Одной из основных проблем является **отсутствие механизмов подушевого финансирования государственного образовательного заказа** на подготовку кадров с техническим и профессиональным образованием.

Пункт 14. Так, в постановлениях акимата города Астаны «Об утверждении государственного образовательного заказа на подготовку специалистов с техническим и профессиональным, послесредним образованием» от 29 августа 2017 года №107-1748 на 2017-2021 учебные годы и от 10 января 2019 года №107-2001 на 2018-2022 учебные годы не указывались сроки обучения по специальностям, а также средняя стоимость обучения.

Пункт 15. В нарушение пункта 4 статьи 62 Закона Республики Казахстан «Об образовании» договора на подготовку специалистов с организациями ТиПО за проверяемый период Управлением заключены без определения объемов подушевого финансирования.

За период аудита Управлением заключались договора на подготовку специалистов с организациями ТиПО, в том числе:

- по бюджетной программе 024 в 2017 году – 21 договор на общую сумму 4 842 796,9 тыс.тенге, в 2018 году – 38 договоров на общую сумму 4 999 098,0 тыс.тенге;

- по бюджетной программе 038 в 2017 году – 12 договоров на общую сумму 205 094,0 тыс.тенге, в 2018 году – 24 договора на общую сумму 772 871,0 тыс.тенге.

Также, по бюджетной программе 024 без заключения договоров финансируется деятельность КГУ «Профессионально-технический колледж» в объеме средств в 2017 году – 557 229,7 тыс.тенге, в 2018 году – 599 284,6 тыс.тенге.

Следует отметить, что в Технической спецификации к договорам обозначен общий контингент обучающихся в количестве человек без учета приема студентов по годам и стоимости среднего расхода на обучение одного специалиста за учебный год из местного бюджета в соответствии с решением местного исполнительного органа (акимата) в разрезе соответствующих годов приема студентов.

Вместе с тем, стоимость обучения включает расходы на обучение организации ТиПО, а также соответствующие выплаты учащимся, предусмотренные действующим законодательством.

Так, согласно статье 47 Закона «Об образовании» обучающиеся по очной форме обучения в организациях технического и профессионального, послесреднего, высшего и (или) послевузовского образования имеют право:

- студентам, обучающимся по государственному образовательному заказу по очной форме обучения, выплачивается государственная стипендия в соответствии с соответствующими Правилами;

- инвалиды по зрению и инвалиды по слуху, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся под опекой (попечительством), а также студенты, имеющие по результатам очередной промежуточной аттестации обучающихся только оценки "отлично", имеют право на получение повышенной государственной стипендии, размер которой определяется Правительством Республики Казахстан;

- обучающиеся на основе государственного образовательного заказа в организациях технического и профессионального, послесреднего, высшего и (или) послевузовского образования имеют право на льготный проезд в период зимних и летних каникул на междугородном железнодорожном и автомобильном транспорте (*кроме такси*).

Таким образом, фактические расходы по обучению студентов из числа детей сирот, инвалидов по слуху и зрению, студентов с оценкой «отлично» отличаются от стоимости обучения других категорий учащихся, с учетом компенсации на проезд обучающимся в период зимних и летних каникул, а также случаев уменьшения количества студентов имеющих право на выплату государственной стипендии.

Так, стоимость обучения студентов в рамках госзаказа при выплате повышенной стипендии студентам из числа детей-сирот, студентам-инвалидам, а также студентам - «отличникам» значительно повышается.

К примеру, среднегодовая стоимость обучения студента из числа детей-сирот составляет 434 832 тенге, студента - «отличника» - 404 652 тенге.

При этом, в заключенных договорах и актах выполненных работ оплата стоимости обучения в зависимости от категорий учащихся не указывается.

Кроме того, в заключенных договорах Управлением с подведомственными организациями ТиПО на подготовку специалистов включены суммы финансирования, как в рамках государственного образовательного заказа, так и по возмещению расходов Колледжей (*командировочные, приобретение хозтоваров, инвентаря, основных средств, текущего ремонта и т.д.*).

Вследствие указанного факта акты выполненных работ организациями ТиПО выставляются без расшифровки расходов (*затраты на обучение, стипендии, компенсация на проезд и т.д.*), что не позволяет обеспечить надлежащий контроль за объемом и достоверностью выполненных работ.

Так, аудитом установлены многочисленные нарушения при использовании бюджетных средств в рамках реализации государственного образовательного заказа организациями ТиПО.

Пункт 16. К примеру, Колледжами в нарушение пункта 6-1 статьи 97 Бюджетного кодекса Республики Казахстан необоснованно предъявлены, а Управлением оплачены бюджетные средства, предусмотренные на выплату стипендий, тогда как выплата стипендии не производилась из-за удовлетворительных оценок по результатам сессий на общую сумму **14 426,0 тыс.тенге**, в том числе:

- Многопрофильный колледж - 1 156,4 тыс.тенге;
- Политехнический колледж - 1 541,8 тыс.тенге;
- Колледж энергетики и связи - 3 134,0 тыс.тенге;
- Колледж транспорта - 8 593,8 тыс.тенге.

Пункт 17. В нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, в Колледже менеджмента установлен невыполненный объем образовательных услуг на сумму **60,4 тыс.тенге**, возникший по причине арифметической ошибки при расчетах, который не был самостоятельно возмещен.

Пункт 18. В нарушение подпункта 1) пункта 23 Правил выплаты государственных стипендий, организациями технического и профессионального образования допущена переплата по стипендиям на общую сумму **186,6 тыс.тенге**, в том числе:

- Колледж энергетики и связи - 16,8 тыс.тенге;
- Многопрофильный колледж - 33,5 тыс.тенге;
- Технологический колледж - 33,5 тыс.тенге;
- Колледж экономики, технологии и стандартизации пищевых производств - 43,6 тыс. тенге;
- Профессионально-технический колледж - 59,2 тыс.тенге.

Отдельно отмечаем **факты неполного, а также не начисления отдельных выплат учащимся**, предусмотренных законодательством в рамках государственного образовательного заказа.

Пункт 19. К примеру, в нарушение пункта 3 Размеров, источников, видов и Правил предоставления социальной помощи и Приложения №7, организациями технического и профессионального образования за проверяемый период дети-сироты и дети, оставшиеся без попечителей родителей обеспечивались одеждой,

обувью, мягким инвентарем, оборудованием или денежной компенсацией при их выпуске и трудоустройстве не в полном объеме на общую сумму **1 226,3 тыс.тенге**, в том числе:

- Многопрофильный колледж - 459,2 тыс.тенге (в 2017 году – 363,0 тыс.тенге, в 2018 году – 96,2 тыс.тенге);

- Колледж энергетики и связи - 377,3 тыс.тенге (в 2017 году – 136,8 тыс.тенге, в 2018 году – 240,5 тыс.тенге);

- Колледж общественного питания и сервиса - 389,8 тыс. тенге (2017 год).

Также установлено, что за проверяемой период студенты из числа детей – инвалидов Многопрофильного колледжа обеспечивались частичным бесплатным горячим питанием из расчета 40% от стоимости дневного рациона для детей-сирот (или 454 тенге), тогда как следовало оплачивать по полной стоимости питания (суточная норма питания в 2017 году – 1 134 тенге и 2018 году – 1 203 тенге).

Пункт 20. Тем самым, в нарушение подпункта 2) пункта 2 Правил предоставления социальной помощи детям-инвалидам Многопрофильного колледжа, за период аудита обеспечены частичным бесплатным горячим питанием, тогда как следовало по полной стоимости питания, разница на общую сумму **1 713,4 тыс. тенге**, из них 2017 году в сумме 619,9 тыс. тенге 2018 году в сумме 1 093,5 тыс. тенге.

Пункт 21. Также, в нарушение подпункта 7) пункта 5 Правил предоставления социальной помощи, за период октябрь-декабрь 2017 года студенту Нурланову А, из числа детей - сирот и детям, оставшихся без попечения родителей недоплата денежной компенсации, выдаваемой взамен горячего питания на сумму **28,1 тыс. тенге**.

Пункт 22. В нарушение подпункта 1) пункта 17 и пункта 18 Правил выплаты государственных стипендий отдельным категориям обучающихся в организациях образования, утвержденными приказом от 7 февраля 2008 года №116, Профессионально-техническим колледжем с января 2017 года неверно начислен размер государственной стипендии, что привело к недополучению стипендии учащимися на общую сумму **3 238,7 тыс.тенге**, в том числе в 2017 году – 1 664,6 тыс.тенге, в 2018 году – 1 574,1 тыс.тенге.

Еще большую тревогу вызывают существенные нарушения, выявленные в частных организациях ТиПО.

Так, в двух из трех проверенных частных организациях ТиПО учащимся не выплачивалась компенсация на проезд в соответствии с Правилами обеспечения льготного проезда путем выплаты компенсаций для обучающихся на основе государственного образовательного заказа в организациях образования, реализующих образовательные программы технического и профессионального, послесреднего и высшего образования, в период зимних и летних каникул на междугородном железнодорожном и автомобильном транспорте (кроме такси), утвержденными приказом Министерства образования науки Республики Казахстан от 4 декабря №677.

Пункт 23. В нарушение раздела 5.1.1 Программы развития продуктивной занятости, а также подпункта 2) пункта 15 Правил организации подготовки

кадров с техническим и профессиональным образованием и краткосрочного профессионального обучения», утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 30 января 2017 года №35 (*утратили силу*), частными организациями ТиПО не производилась оплата материальной помощи на проезд студентам, обучающимся в рамках Программы «Еңбек» на общую сумму **1 645,1 тыс.тенге**, в том числе:

- Колледжем бизнеса - 942,8 тыс.тенге;
- Колледжем Управления 702,3 тыс.тенге.

Пункт 24. Кроме того, компенсация на проезд обучающимся в соответствии с Правилами обеспечения льготного проезда путем выплаты компенсаций для обучающихся на основе государственного образовательного заказа в организациях образования, реализующих образовательные программы технического и профессионального, послесреднего и высшего образования, в период зимних и летних каникул на междугородном железнодорожном и автомобильном транспорте (кроме такси), утвержденными приказом министра образования науки Республики Казахстан от 4 декабря №677 не начислялась и по бюджетной программе 024 (*справочно: Колледж бизнеса – 18 190,2 тыс.тенге, Колледж Управления – 4 662,1 тыс.тенге*).

Вместе с тем, отмечаем, что Правилами обеспечения льготного проезда путем выплаты компенсаций для обучающихся на основе государственного образовательного заказа в организациях образования, реализующих образовательные программы технического и профессионального, послесреднего и высшего образования, в период зимних и летних каникул на междугородном железнодорожном и автомобильном транспорте (кроме такси), утвержденными приказом Министра образования науки Республики Казахстан от 4 декабря №677, предусмотрено предоставление организациями ТиПО отчетов об использовании бюджетных средств по выплате компенсаций на проезд учащихся, однако порядок их предоставления не регламентирован.

Пункт 25. В нарушение пункта 7 статьи 47 Закона «Об образовании» и пунктов 5 и 20 Правил назначения, выплаты и размеров государственных стипендий, Колледжем транспорта допущена недоплата повышенной стипендии студентам из числа детей-сирот на общую сумму **932,2 тыс.тенге**, из них за 2017 год – 723,7 тыс.тенге и за 2018 год – 208,5 тыс.тенге.

Пункт 26. Кроме того, в нарушение пункта 4 раздела 2 Правил назначения, выплаты и размеров государственных стипендий, частными организациями ТиПО допущены **необоснованные выплаты стипендий студентам**, не имеющим право на ее получение на общую сумму **2 081,4 тыс.тенге**, в том числе:

- Колледжем транспорта - 1 742,9 тыс.тенге;
- Колледжем Управления - 338,5 тыс.тенге.

Пункт 27. Колледжем Управления допускаются нарушения при заполнении документов строгой отчетности по учету успеваемости и посещаемости, утвержденных приказом и.о. Министра образования и науки Республики Казахстан от 23 октября 2007 года №502 «Об утверждении формы документов строгой отчетности, используемых организациями образования в образовательной деятельности», а также Положения о ведении журнала теоретического обучения,

утвержденного Директором Колледжа от 1 сентября 2017 года, которые вызывают сомнения в объективности оценки успеваемости учащихся и соответственно правильности начисления стипендий.

Вместе с тем, как отмечалось выше в заключенных Управлением договорах с организациями ТиПО не предусмотрена расшифровка затрат, в том числе по возмещению указанной компенсации за проезд учащимся.

В этой связи, имеются риски аналогичных нарушений в других частных организациях ТиПО.

Указанные нарушения приводят к недополучению учащимися мер государственной поддержки, ущемляют их права и отражаются на социальном самочувствии.

Отдельно необходимо отметить **отсутствие в заключаемых договорах с организациями ТиПО механизмов возврата неизрасходованных средств** на одного обучаемого при его отчислении, лишении стипендии и т.д., и соответственно недостаточный уровень контроля за фактически неизрасходованными средствами.

В отдельных случаях при изменении количества учащихся и фактических расходов вносятся изменения в заключенные договора в части корректировки сумм, в других организациях ТиПО осуществляется возврат неиспользованных бюджетных средств уже после подписания актов выполненных работ и их оплаты.

Так, по 6-ти организациям ТиПО предоставлены платежные поручения по возврату неиспользованных средств в доход республиканского и местного бюджетов на общую сумму 27 626,0 тыс.тенге:

- ГККП «Технологический колледж» - 12 639,9 тыс.тенге;
- ГККП «Колледж энергетики и связи» - 9 993,7 тыс. тенге;
- ТОО «Колледж менеджмента и бизнеса» - 4 085,3 тыс.тенге;
- ГККП «Колледж общественного питания и сервиса» - 390,8 тыс.тенге;
- ТОО «Колледж Управления» - 369,8 тыс.тенге;
- Торгово-экономический колледж Казпотребсоюза - 146,5 тыс.тенге.

Пункт 28. Таким образом, в нарушение пункта 238 Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года №540, а также договорных обязательств по государственному заказу, Управлением допущена оплата невыполненного объема услуг, которая организациями ТиПО самостоятельно возвращена в доход бюджета.

Пункт 29. Тем самым, в нарушение принципа эффективности, предусмотренного подпунктом 12) статьи 4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, Управлением не использованы указанные бюджетные средства на общую сумму 27 626,0 тыс.тенге в рамках государственного образовательного заказа.

Учитывая изложенное имеются риски не обеспечения возврата организациями ТиПО фактически не израсходованных денежных средств, выделенных на подготовку специалистов.

Как уже отмечалось основным показателем результативности и эффективности реализации государственного образовательного заказа в организациях ТиПО является трудоустройство выпускников.

Организациями ТиПО столицы ежегодно выпускается более 3 000 специалистов.

При этом, по итогам аудита **установлены существенные недостатки мониторинга трудоустройства выпускников**, влияющие на объективность отчетных данных.

За проверяемый период Управлением осуществлялся мониторинг трудоустройства выпускников ТиПО в базе «Выпускник» куда вносились данные на основании информации организаций ТиПО, которые, в свою очередь, формируют сведения на основании справок с места работы, представленных учащимися.

Как показывает анализ информации Управления, в 2017 году трудоустройство выпускников по городу Нур-Султан по всем колледжам (дневное обучение) составило 80,6% (5 177 трудоустр.*100/6 423 выпускников), государственный образовательный заказ 85,2% (2 775 трудоустр.*100/3 258 выпускников).

Вместе с тем, по данным представленным Управлению с Государственного центра по выплате пенсий соответствующие отчисления имеются по 3 715 выпускникам 2017 года или 57,8% от общего количества выпускников, по 3 392 выпускникам 2018 года или 53,9%.

Таблица №2

№	Наименования колледжа	Всего выпуск	из них трудоустр.	Трудоустр в %	Свед.по ГЦВП, %	2017		2018	
						Всего выпуск	из них трудоустр.	Трудоустр в %	Свед.по ГЦВП, %
1	ГККП «Гуманитарный колледж»	390	390	100	77,2%	398	379	95,2	71,6%
2	ГККП «Колледж общественного питания и сервиса»	191	156	81,6	47,7%	201	174	86,5	59,4%
3	КГУ «Профессионально-технический колледж»	123	123	100	41,5%	113	113	100	26,5%
4	ГККП Колледж экономики, технологии и стандартизации пищевых производств»	111	106	95,5	64%	122	96	78,7	54,9%
5	ГККП «Многопрофильный колледж»	205	190	92,7	58%	74	70	94,6	45,9%
6	ГККП «Политехнический колледж»	338	264	78,1	58,9%	453	370	81,7	59,4%
7	ГККП «Технологический колледж»	156	156	100	54,5%	157	157	100	36,9%
8	ГККП «Колледж энергетики и связи»	146	111	76%	65,1%	145	82	56,6%	51%
9	ТОО «Колледж менеджмента и бизнеса г. Астаны»	174	155	89,1%	51,7%	220	191	86,8%	49,1%
10	ТОО «Акмолинский колледж АО «Казахская академия транспорта и коммуникаций им.Тынышпаева»					72	56	77,7%	55,5%
11	ТОО «Колледж Управления»	25	25	100	48%	145	131	90,3	55%

При этом, информация по трудоустройству выпускников ТиПО с учетом сведений, представленных Государственным центром по выплате пенсий, не актуализируется.

Кроме того, Управлением с Государственного центра по выплате пенсий информация запрашивается по всем выпускникам без выделения учащихся по государственному образовательному заказу.

Более того, в ходе аудита направлены запросы по месту трудоустройства некоторых выпускников ТиПО, где в большинстве случаев их трудоустройство не подтвердилось.

Так, из 37 выпускников, по которым направлены запросы, 9 не трудоустроивались, с 4 трудовые договора расторгнуты на следующий день после их заключения, по 14 не представилось возможным подтвердить факт трудоустройства, в связи с отсутствием организаций по адресам, согласно представленным справкам (4 организации).

Таким образом, мониторинг трудоустройства выпускников по представленным справкам с места работы носит формальный характер и достоверные сведения по трудоустройству выпускников в организациях ТиПО и Управлении отсутствуют.

Пункт 30. Указанные факты свидетельствуют, что мониторинг фактического трудоустройства выпускников по государственному образовательному заказу организациями ТиПО и Управлением осуществляется не на должном уровне, что не позволяет определить фактический уровень результативности реализации государственного образовательного заказа по данному показателю.

Вместе с тем, необходимо отметить и **вопрос трудоустройства выпускников организаций ТиПО по государственному образовательному заказу за счет бюджета столицы в других регионах страны.**

Так, по информации Управления из 5 394 трудоустроенных выпускников организаций столицы за период аудита трудоустроены в других регионах республики 1 472 или 27%.

№ п/п	Учебный год	Кол-во выпускников	Трудоустроенные выпускники	из них		Само заняты	без работные
				из них в др. регионы	из них в столице		
1	2016-2017	3 258	2 796	697	2 099	401	61
2	2017-2018	3 226	2 598	775	1 823	544	84
Итого		6 484	5 394	1 472	3 922	945	145

Таким образом, по мнению Ревизионной комиссии прием иногородних жителей на обучение в организации ТиПО по государственному образовательному заказу за счет бюджета столицы и их дальнейшее трудоустройство в других регионах негативно влияет на эффективность и результативность использования бюджетных средств, выделяемых на данные цели, а также обеспеченность внутреннего рынка труда квалифицированными кадрами, что является конечной целью.

Еще одной актуальной и острой проблемой в системе ТиПО столицы, как и по всей республике, остается **вопрос обеспечения учащихся местами для проживания.**

Так, в столице только в 8 государственных колледжах из 12 дается

возможность предоставления мест в общежитиях, в частных в 8 из 23.

Общая численность проживающих студентов на 2017-2018 учебный год составляет 1 835 учащихся, в том числе в государственных общежитиях 1 174.

Следует отметить, что в отдельных организациях ТиПО установлено значительное количество свободных мест в общежитиях.

К примеру:

- в КГУ «Профессионально-технический колледж» акимата города Нур-Султан» из 300 койко-мест в течение учебного года заполняемость общежитий составила в 2016-2017 учебном году 58,4%, 2017-2018 учебном году 35,2%;

- в ГККП «Политехнический колледж» из 300 койко-мест в течение учебного года заполняемость общежитий составила в 2016-2017 учебном году 66%, 2017-2018 учебном году 89%.

Необходимо отметить, что согласно подпункту 2) пункта 20 Правил размещения государственного образовательного заказа при определении учебных заведений технического и профессионального, послесреднего образования для размещения государственного образовательного заказа на подготовку кадров с техническим и профессиональным, послесредним образованием комиссия руководствуется одним из основных критериев по наличию условий для обеспечения проживания иногородних обучающихся (копий технического паспорта общежития или договора на аренду площади).

Для подтверждения соответствия данному критерию организациями ТиПО предоставляются соответствующие документы (копии технического паспорта общежития или договора на аренду площади).

Пункт 31. Вместе с тем, как показывает анализ, в дальнейшем учащиеся организаций ТиПО столицы не обеспечиваются местами для проживания в полном объеме.

Так, по информации Управления в обеспечении проживанием в 2017-2018 учебном году нуждалось 732 учащихся, в том числе государственных организациях ТиПО - 423.

Таким образом, указанный критерий к организациям ТиПО при проведении конкурса на размещение государственного образовательного заказа носит формальный характер и в дальнейшем не реализуется в полной мере.

В свою очередь в Обращении Первого президента Н. Назарбаева к народу от 5 марта 2018 года «Пять социальных инициатив Президента» третьей инициативой определено повышение доступности и качества высшего образования и улучшение условий проживания студенческой молодежи, в том числе и колледжей.

Одной из задач данной инициативы стоит решение обеспечения студентов вузов и колледжей общежитиями путем строительства общежитий, в том числе в рамках государственно-частного партнерства.

В целях реализации данной инициативы в столице принят пилотный проект по обеспечению жильем учащихся колледжей в рамках государственно-частного партнерства на площадке хостелов из расчета на 1-го студента 22,0 тыс.тенге и 5,0 тыс.тенге со студента в месяц.

Так, в 2018 году Управлением выделены бюджетные средства по бюджетной программе 024 в общей сумме 75 680,0 тыс.тенге для размещения 860

студентов колледжей в рамках государственного образовательного заказа в хостелах.

Далее организациями ТиПО заключены договора с поставщиками по размещению и временному проживанию обучающихся (студентов) в период учебы:

- договор от 20 сентября 2018 года №366 с ТОО «АС partners» (ГККП «Колледж общественного питания и сервиса» акимата города Нур-Султан);
- договор от 26 сентября 2018 года №180 с ТОО «АС partners» (ГККП «Многопрофильный колледж» акимата города Нур-Султан);
- договор от 27 сентября 2018 года №60 с ТОО «АС partners» (ГККП «Колледж энергетики и связи» акимата города Нур-Султан);
- договор от 29 сентября 2018 года №132 с ИП «Семенова Е.А.» (ГККП «Колледж экономики, технологии и пищевых производств» Управления образования города Нур-Султан);
- договор от 24 октября 2018 года №232 с ТОО «АС partners» (ГККП «Гуманитарный колледж» Управления образования города Нур-Султан);
- договор от 17 июля 2018 года №23 с ИП «Семенова Е.А.» (ТОО «Колледж менеджмента и бизнеса» города Нур-Султан).

Вместе с тем, в ходе аудиторского мероприятия установлены несоответствия технической спецификации к договорам, в том числе:

- в комнатах проживают более 4 человек (от 4-х до 9-ти человек);
- площадь на 1-го человека предусмотрена менее 6 кв.м.;
- отсутствует прикроватная тумба;
- отсутствует медицинский кабинет с изолятором;
- отсутствует положительное заключение органов санитарно-эпидемиологического надзора;
- отсутствует заключение о противопожарной безопасности;
- срок хранения видеозаписи наружного и внутреннего видеонаблюдения составляет менее 30 дней, либо полностью отсутствует наружное видеонаблюдение;
- здание не адаптировано для проживания маломобильных групп населения;
- отсутствует система контроля и управление доступом (СКУД);
- в помещении для кухни отсутствует плита и холодильник;
- отсутствует беспроводная сеть интернет (Wi-Fi) и телефонная связь;
- отсутствует комната с камерой хранения вещей.

Кроме того, у поставщиков арендуемых помещений под общежития для временного проживания студентов (хостелов) отсутствуют Правила внутреннего распорядка пользования хостелов, информация о режиме работы хостела и т.п., а также отсутствует ограничение входа и выхода по времени учащихся, посетителей и посторонних лиц без досмотра проносимых предметов в общежитие (хостел) и т.д..

Пункт 32. Таким образом, вышеуказанные факты свидетельствуют о том, что в указанных хостелах не обеспечивается соответствие санитарно-эпидемиологическим нормам, безопасность учащихся, а также воспитательно-профилактическая работа, при этом среди учащихся колледжей значительное количество составляют несовершеннолетние подростки.

Данные факты также свидетельствуют об отсутствии должного контроля организаций ТиПО за исполнением договорных обязательств поставщиками.

Таким образом, указанные недостатки снижают привлекательность хостелов для проживания учащихся.

Так, фактически средняя численность студентов, проживающих в хостелах, составляет 568 студентов из 860 планируемых мест.

Таблица №7

№ п/п	Всего выделено мест в хостелах	Кол-во проживающих на сентябрь 2018 года	Кол-во проживающих на октябрь 2018 года	Кол-во проживающих на ноябрь 2018 года	Кол-во проживающих на декабрь 2018 года
ул. Есенберлина 21/1 (ИП «Семенова»)					
1	230	170	170	166	166
ул. Аманат, 14 (ТОО «АС partners»)					
2	400	257	264	278	278
ул. Гете 1/1 (ТОО «АС partners»)					
3	230	152	130	121	121
ИТОГО					
	860	579	564	565	565

Всего в хостелах фактически не заполнены 292 места и выделенные бюджетные средства, на данные цели не использовались.

Пункт 33. В результате, бюджетные средства в сумме **25 696,0 тыс.тенге** перераспределены на другие затраты в рамках государственного образовательного заказа внутри бюджетной программы 024, т.е. запланированы и использованы неэффективно.

Пункт 34. При этом, организациями ТиПО договора с поставщиками по размещению и временному проживанию обучающихся (студентов) в период учебы заключены способом из одного источника путем прямого заключения договора в нарушение пункта 3 статьи 39 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках».

Имеются значительные **недостатки и в материально-техническом оснащении организаций ТиПО столицы.**

В соответствии с Законом «Об образовании», местные исполнительные органы осуществляют материально-техническое обеспечение государственных организаций образования, реализующих образовательные программы технического и профессионального, послесреднего образования.

Как ранее отмечено за проверяемый период государственным колледжам города на укрепление материально-технической базы выделено 600 404,1 тыс.тенге на проведение капитальных расходов организаций ТиПО, в том числе за 2017 год – 200 488,5 тыс.тенге на приобретение активов, в 2018 году – 399 915,6 тыс.тенге на проведение капитального ремонта ГККП «Строительно-технический колледж».

Согласно сведениям Управления за 2017-2018 учебный год всего в подведомственных организациях ТиПО функционирует 1 094 кабинета, из них специальных дисциплин 470 (из которых 370 оснащены), 139 лабораторий (из

которых 117 оснащены), 98 мастерских (из которых 85 оснащены), и 385 общеобразовательных кабинетов (из которых 281 оснащены).

Пункт 35. Аудитом установлено, что многие колледжи не дооснащены отдельными видами мебели, оборудования, компьютерной и оргтехники в соответствии с Нормами оснащения оборудованием и мебелью организаций технического и профессионального образования, утвержденными Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 7 марта 2012 года №97.

Более того, некоторые колледжи осуществляют учебный процесс в зданиях, подлежащих сносу, требующих капитального ремонта, а также имеются колледжи без наличия собственного здания (учебного корпуса).

К примеру, с 2005 года ГККП «Колледж энергетики и связи» акимата города Нур-Султан не имеет собственного здания и общежития, и располагается на 1-м этаже общежития ГККП «Строительно-технический колледж» по улице Акжол 30б, общей площадью всего 633,5 кв.м. для проведения учебного процесса, в том числе кабинеты, мастерские, лаборатории и др. (справочно: контингент обучающихся на начало 2018-2019 учебного года 451 студент, в этой связи занятия проводятся в две смены).

Пункт 36. В ходе аудиторского мероприятия также установлено, что в организациях ТиПО не на должном уровне функционируют видеокамеры (видеорегистраторы) наружного и внутреннего видеонаблюдения, а именно записи с видеокамер не сохраняются в жестком диске, что свидетельствует о ненадлежащем обеспечении безопасности обучающихся и активов государства в нарушение пункта 74 Постановления Правительства Республики Казахстан от 3 апреля 2015 года №191 «Об утверждении требования к системе антитеррористической защиты объектов уязвимых в террористических отношении» (ГККП «Гуманитарный колледж», ГККП «Технологический колледж», ГККП «Колледж экономики, технологии и пищевых производств»).

Аудитом также отмечается, что в отдельных организациях ТиПО не имеются спортивный и актовый залы, в том числе ГККП «Колледж энергетики и связи» и ГККП «Колледж экономики, технологии и стандартизации пищевых производств».

Пункт 37. Вместе с тем, аудитом установлено, что в нарушение пункта 4 статьи 6 Закона Республики Казахстан «О государственном имуществе» от 1 марта 2011 года №413 в организациях ТиПО неэффективно используются (простаивают) активы государства на общую сумму **5 270,7 тыс.тенге**, в том числе:

- Технологический колледж – 505,0 тыс.тенге;
- Колледж экономики, технологии и пищевых производств – 1 589,0 тыс.тенге;
- Гуманитарный колледж – 2 676,7 тыс.тенге;
- Многопрофильный колледж – 500,0 тыс.тенге.

Так, на балансе Гуманитарного колледжа числится оборудование, которое приобретено для обучения студентов по специальности «Технология», которая в дальнейшем в соответствии с приказом Министерства индустрии и торговли РК от 1 июля 2017 года №186-од упразднена, соответственно приобретенное

оборудование на общую сумму 2 676,7 тыс.тенге (*швейные машины*) с 2017 года Колледжем не используется.

Вместе с тем, неиспользуемое оборудование хранится ненадлежащим образом, то есть все оборудование в хаотичном порядке завалено в одном кабинете.

В этой связи, недостаточный уровень материально-технического оснащения организаций ТиПО негативно отражается на организации учебного процесса и качестве предоставляемого образования, а также обеспечении безопасности учащихся.

Отдельно необходимо отметить, вопросы реализации Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 - 2021 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2016 года №919 (*далее - Программа развития продуктивной занятости*)

Управлением реализуется направление «Обеспечение участников Программы техническим и профессиональным образованием и краткосрочным профессиональным обучением», включающее задачу подготовки кадров с техническим и профессиональным образованием с учетом потребностей рынка труда (*бюджетная программа 038*).

В целях реализации данной задачи протоколом заседания Межведомственной комиссии по вопросам занятости населения утверждается перечень учебных заведений и специальностей с распределением мест для осуществления подготовки кадров с ТиПО (*от 24 августа 2017 года на 2017-2018 учебные годы и от 15 июня 2018 года на 2018-2019 учебные годы*).

В приоритетном порядке участниками Программы развития продуктивной занятости являются выпускники 9-11 классов, лица, не поступившие в учебные заведения, ищущие работу и члены малообеспеченных семей, а также иные категории граждан (*дети из многодетных семей, из семей, имеющих право на получение адресной социальной помощи, дети, проживающие в школах-интернат, воспитанники интернатных организаций, дети, которые по состоянию здоровья, получающие медицинскую помощь, а также восстановительное лечение и реабилитацию, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, с ограниченными возможностями в развитии, инвалиды и инвалиды с детства, дети-инвалиды, дети, находящиеся в центрах адаптации несовершеннолетних*).

Участники Программы развития продуктивной занятости обеспечиваются государственной поддержкой по оплате обучения, одноразовым горячим питанием, стипендией (*вне зависимости от успеваемости*), проездом.

Согласно информации Управления в 2017 году стоимость обучения на 1-го студента составляет 23 333,0 тенге в месяц, стипендия – 16 759,0 тенге в месяц, стоимость одноразового горячего питания – 8 825 тенге в месяц.

Таким образом, средняя стоимость обучения 1-го студента в рамках Программы развития продуктивной занятости составляет 587 004,0 тенге в год.

В 2018 году стоимость обучения на 1-го студента составляет 25 000,0 тенге в месяц, стипендия – 16 759,0 тенге в месяц, стоимость одноразового горячего питания – 10 206,0 тенге в месяц.

Таким образом, средняя стоимость обучения 1-го студента в рамках Программы развития продуктивной занятости составляет 623 580,0 тенге в год.

Следует отметить, что учащиеся по Программе развития продуктивной занятости со сроком обучения 10 месяцев, 1 год 10 месяцев и 2 года 10 месяцев обучаются по образовательной программе 2-го уровня, предусматривающей подготовку квалифицированных рабочих кадров с присвоением рабочей квалификации, что также реализуется в рамках бюджетной программы 024.

При этом, стоимость обучения в рамках бюджетной программы 038 значительно превышает стоимость обучения по бюджетной программе 024 (*средняя стоимость обучения в год составляет 370 000,0 тенге*).

Кроме того, отмечаем что, выпускники Программы развития продуктивной занятости менее конкурентоспособны на рынке труда, по сравнению с выпускниками ТиПО имеющими квалификацию специалиста среднего звена, а также ограничены в возможности получения высшего образования по очному обучению и по очному обучению с дистанционной образовательной технологией (без отрыва от производства).

Всего по Программе развития продуктивной занятости на начало 2018 - 2019 учебного года численность обучающихся составляет 1 937 человек, за период аудита количество выпускников составило 123 человека (*2019 год*).

В целом по итогам аудиторских мероприятий в организациях ТиПО установлены многочисленные нарушения законодательства и недостатки в их деятельности, многие из которых носят системный характер.

Так, **системными нарушениями являются нарушения в сфере государственных закупок**, где установлено 45 фактов нарушений.

В основном нарушения связаны с необоснованным заключением договоров государственных закупок способом из одного источника, непринятием мер к поставщикам, не исполнившим и/или ненадлежащим образом, исполнившим договорные обязательства и др.

Пункт 38. К примеру, в нарушение пункта 3 статьи 39 Закона «О государственных закупках» Многопрофильным и Гуманитарным колледжами Колледжем не обоснованно заключены договора способом из одного источника путем прямого заключения с ТОО «Научно-внедренческий центр «Образовательный технопарк» по обучению технологиям управления качеством в колледже «Биоинформатика и синергетика», РДТ «Астанателеком» филиал АО «Казахтелеком» по услугам связи и доступом к интернету, с АО «Национальный центр повышения квалификации «Өрлеу».

Значительное количество нарушений **выявлено и в сфере бухгалтерского учета**, где установлено 13 фактов нарушений.

Большинство выявленных нарушений связано с неправильным составлением и искажением финансовой отчетности, ненадлежащим учетом основных средств и товарно-материальных ценностей и др.

Пункт 39. К примеру, в нарушение пункта 249 Правил ведения бухгалтерского учета Профессионально-техническим колледжем не приняты меры по признанию справедливой стоимости основных средств в количестве 9 239 ед., в связи с отсутствием сведений их балансовой стоимости. Таким образом, учет их ведется только в количественном выражении за балансом

бухгалтерского учета и соответственно на них не начислялся износ за последние 10 лет.

Пункт 40. В нарушение пункта 71 Правил ведения бухгалтерского учета, утвержденных приказом Министерства финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года №241 Многопрофильным колледжем не признаны доходом и не оприходованы оборудования (тренажеры) в количестве 15 штук.

Отдельно следует отметить, **факты неуставной деятельности организациями ТиПО.**

При этом, предыдущими проверками Ревизионной комиссии организациям ТиПО указывалось на необходимость приведения уставов в соответствие с действующим законодательством и фактически осуществляемой деятельностью.

Пункт 41. К примеру, Гуманитарным колледжем в нарушение пункта 50 Устава платные образовательные услуги оказываются по специальностям, охваченным бюджетным финансированием.

Пункт 42. Более того, Гуманитарным колледжем в нарушение пункта 93 Устава доходы, полученные сверх сметы, не перечислены в доход местного бюджета на общую сумму **11 904,0 тыс.тенге.**

Пункт 43. Кроме того, за проверяемый период Гуманитарным колледжем в нарушение пунктов 14 и 16 Устава получены доходы от реализации турникетных входных карточек, то есть от осуществления детальной, не предусмотренной Уставом, в сумме **81,6 тыс.тенге.**

Пункт 44. Многопрофильным колледжем в нарушение Устава, а также постановления акимата города Астаны от 9 июня 2017 года №107-1207 «Об установлении цен на товары (работы, услуги) производимые и реализуемые коммунальными казенными предприятиями в сфере образования» оказываются услуги, не предусмотренные его Уставом и Законом «О государственном имуществе» (*шиномонтажные услуги, осуществлениями на территории в контейнерах, переоборудованных в учебные мастерские, в данном случае шиномонтажные мастерские*).

Более того, в здании Многопрофильного колледжа имеется учебная мастерская, в которой на момент аудита имеются два автомобиля в процессе шпаклевки и покраски, тогда как согласно перечню учебно-производственных работ практические занятия завершены в ноябре 2018 года.

Кроме того, Директором Многопрофильного колледжа неправомерно заключен договор с ТОО «Нефтяная сервисная компания» «Каспий» на предоставление холла в спортивном блоке площадью 135 кв.м., где на момент аудита расположен тренажерный зал, с прейскурантом цен, также имеется фитнес зал для женщин в кабинете 210, тогда как данное право является прерогативой местного исполнительного органа.

При этом, как отмечалось выше, оборудование, находящееся в тренажерном зале, на балансе Колледжа не числится.

Таким образом, усматривается передача посторонним лицам части здания Колледжа, без ведома местного уполномоченного органа по государственному имуществу.

Также установлены нарушения при утверждении штатных расписаний и установлении должностных окладов.

Пункт 45. К примеру, Колледжем общественного питания и сервиса в нарушение пункта 3 Типовых штатов работников государственных организаций образования и перечня должностей педагогических работников и приравненных к ним лиц, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года №77, установлена сверхштатная единица секретаря - делопроизводителя за период с сентября по декабрь 2018 года в количестве 1 единицы с общим фондом оплаты труда в сумме **127,6 тыс.тенге**, являющейся завышением фонда оплаты труда

Пункт 46. Профессионально-техническим колледжем в нарушение норм Реестра должностей гражданских служащих в сфере образования и науки, утвержденного приказом министра образования и науки РК от 29 января 2016 года №123 и не в соответствии с пунктом 5 раздела 2 Методических рекомендаций в 2017-2018 годах в утвержденных штатных расписаниях должность заместителя директора по административно-хозяйственной работе отнесена к блоку А1-2-1, в результате чего необоснованно начислена и выплачена заработная плата в общей сумме **94,1 тыс.тенге**.

Также аудитом установлены факты проведения занятий преподавателями по предметам, не соответствующим их специальности и квалификации.

К примеру, в Технологическом колледже на 2017-2018 учебные годы согласно педагогической нагрузке преподавателю английского языка Абжановой Р.М. установлена учебная нагрузка по предмету «География», а также факультатив «Основы предпринимательской деятельности».

Аналогично, преподавателю казахского языка Тусуповой А.Д. установлена нагрузка по предметам «Всемирная история» и «История Казахстана», преподаватель казахского языка и литературы Абишева Б.Н. преподает факультатив по предмету «История Казахстана».

Пункт 47. Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 51 Закона «Об образовании» в 2017-2018 учебном году к занятию педагогической деятельностью Технологическим колледжем назначаются работники, не имеющие специальное педагогическое или профессиональное образование по соответствующим профилям.

Пункт 48. Кроме того, аудитом отмечается высокий показатель текучести кадров организаций ТиПО, который имеет динамику роста.

Вместе с тем, в настоящее время большое внимание уделяется повышению квалификации преподавательского состава организаций ТиПО.

В данном направлении Управлением проводится совместная работа с ГККП «Центр модернизации образования» акимата города Нур-Султан, АО «Национальный центр по повышению квалификации «Өрлеу», Национальное акционерное общество «Холдинг «Кәсіпқор» и Палатой предпринимателей столицы.

В 2017-2018 учебном году курсами повышения квалификации были охвачены 1 034 педагогических работников, из них через НАО «Холдинг»

Кәсіпқор - 346 чел., ФАО НЦПК «Өрлеу» - 300 чел., стажировка на предприятиях – 118 чел. и другие курсы – 270 чел.

В 2018-2019 учебный год курсами повышения квалификации были охвачены 576 педагогических работников из государственных организаций ТиПО, из них через НАО «Холдинг» Кәсіпқор - 476 чел., ФАО НЦПК «Өрлеу» - 100 чел.

Пункт 49. При этом, аудитом отмечаются факты прохождения повышения квалификации преподавателями курсов обучения по несоответствующим преподаваемым предметам.

№ п/п	Наименования колледжа	Преподаваемые дисциплины	Тема повышения квалификации
1	ГККП «Колледж общественного питания и сервиса»	преподаватель истории	Методика CLIL: предметно – языковое интегрированное обучение в процессе преподавания специальных дисциплин на английском языке
2		2-ое мастеров производственного обучения	«Реализация программ прикладного бакалавриата» предусмотренная для заместителей директора руководителей ТиПО
3	ГККП «Колледж экономики, технологии и стандартизации пищевых производств»	преподаватель физики	Введение в основы робототехники LEGO в рамках учебного проекта «Лига Роботов»
3		преподаватель по предмету «Организация питания»	Методика CLIL: предметно – языковое интегрированное обучение в процессе преподавания специальных дисциплин на английском языке
4	ГККП «Политехнический колледж»	преподаватель практического обучения	«Менеджмент в образовании» городские КПК для заместителей директора руководителей ТиПО

Также по итогам аудиторских мероприятий, проведенных в организациях ТиПО выявлены многочисленные нарушения законодательства и недостатки в деятельности.

Пункт 50. Учитывая различную стоимость обучения студентов в зависимости от года приема, а также количество студентов, имеющих право на получение стипендии с учетом успеваемости, в Технической спецификации отсутствует расшифровка, обосновывающая сумму договора в разрезе стоимости обучения студентов по годам приема и их количеству (*Колледж транспорта, Колледж бизнеса, Колледж Управления*).

Пункт 51. Тем самым, акты оказанных услуг выставлены к оплате одной услугой, без расшифровки по количеству обученных студентов (*Колледж транспорта, Колледж бизнеса, Колледж Управления*).

При заключении дополнительных соглашений к договорам не указано уменьшение или увеличение потребности в объеме приобретаемых услуг с условием неизменности цены за единицу услуги, то есть не указано изменение количества студентов и стипендиатов.

Пункт 52. В нарушение подпункта 3) пункта 2 статьи 45 Закон РК «О государственных закупках», при заключении дополнительных соглашений отсутствуют обоснования по уменьшению и увеличению суммы договора, а

именно не указан объем изменения потребности в образовательных услугах (*Колледж транспорта, Колледж бизнеса, Колледж Управления*).

При заключении договоров имеются расхождения по контингенту, указанному в Технических спецификациях количеством студентов, указанным в «Сведениях по контингенту обучающихся по государственному образовательному заказу», представляемых Управлению.

Пункт 53. В Технической спецификации к договорам госзаказа неверно указан общий контингент обучающихся (*Колледж транспорта, Колледж бизнеса, Колледж Управления*).

Пункт 54. Установлены случаи неверного определения суммы по договору от 28 сентября 2018 года №218 с Колледжем транспорта установлено недофинансирование на сумму 667,0 тыс.тенге, а также по договору от 24 января 2018 года №19 с Колледжем Управления установлено завышение суммы договора на 13 031,0 тыс.тенге (*Колледж транспорта, Колледж Управления*).

Объем государственного заказа, а именно количество обучаемых студентов указан в Технической спецификации, являющееся неотъемлемой частью договора, тем самым объем оказанных услуг исчисляется исходя из количества фактически обученных студентов и стипендиатов.

Пункт 55. Ежемесячные акты оказанных услуг предъявлялись к оплате без указания конкретно выполненного объема, а именно не указано количество фактически обученных студентов с общей суммой за обучение, а также фактическое количество стипендиатов с общей суммой выданной стипендии (*Колледж транспорта, Колледж бизнеса, Колледж Управления*).

Пункт 56. В нарушение требований Главы 3 Типовых квалификационных характеристик должностей педагогических работников и приравненных к ним лиц, утвержденных приказом министра образования и науки РК от 13 июля 2009 года №338, Технологическим колледжем назначена на должность заместителя директора по учебной работе Магуянова Р.А., не имеющей на момент назначения стажа работы на руководящих педагогических должностях или в организациях, соответствующих профилю организации образования не менее 5 лет.

Пункт 57. В нарушение главы 3 приложения 2 Приказа и.о. Министра юстиции Республики Казахстан от 28 сентября 2017 года № 1202 «Об утверждении Типового устава (общего положения) государственного учреждения, за исключением государственного учреждения, являющегося государственным органом и Типового устава государственного предприятия» ГККП «Гуманитарный колледж» в устав не внесен вид деятельности по обеспечению учащихся местами в общежитиях прямо предусмотренный законодательством.

Пункт 58. В нарушение главы 3 приложения 2 приказа и.о. министра юстиции РК от 28 сентября 2017 года №1202 «Об утверждении Типового устава (общего положения) государственного учреждения, за исключением государственного учреждения, являющегося государственным органом и Типового устава государственного предприятия» Профессионально-техническим колледжем в Устав не внесены виды деятельности по специальностям, на которые в соответствии с законодательством получены лицензии.

Пункт 59. Профессионально-техническим колледжем не списаны основные

средства, в связи с физическим и моральным износом, в нарушении норм предусмотренных пунктами 1 - 7 Постановления Правительства Республики Казахстан от 1 июня 2011 года №615 «Об утверждении Правил оформления гибели и уничтожения отдельных видов государственного имущества, пришедшего в негодность вследствие физического и морального износа, в результате стихийных бедствии и аварий».

Пункт 60. В нарушение пункта 3 статьи 74 Закона Республики Казахстан «О государственном имуществе» от 1 марта 2011 года №413-IV Технологическим колледжем не заключен договор на передачу коммунального имущества в имущественный наем (аренду) с местным исполнительным органом.

Пункт 61. Также, в нарушение пункта 3 статьи 74, статьи 153 Закона РК «О государственном имуществе» от 1 марта 2011 года №413-IV Технологическим колледжем переданы жилые помещения для проживания работников без соответствующих разрешений уполномоченного органа

Пункт 62. В нарушение Международных стандартов финансовой отчетности 19 и 37 Гуманитарным колледжем и Многопрофильным колледжем не начислялся резерв по отпускам.

Пункт 63. Таким образом, в нарушение статьей 4, 6 Закона Республики Казахстан 28 февраля 2007 года №234 «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», Гуманитарным колледжем и Многопрофильным колледжем искажены данные финансовой отчетности за 2017 и 2018 годы.

Пункт 64. В нарушение пункта 35 Правил ведения бухгалтерского учета, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года №241 на отдельном приобретенном оборудовании Политехнического колледжа отсутствуют инвентарные номера.

Пункт 65. В нарушение пункта 2 статьи 41 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года №434-V ЗРК «О государственных закупках» (*далее – ЗРК «О государственных закупках»*) и пункта 380 Правил проведения электронных государственных закупок, утвержденных Приказом министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (*далее – Правила электронных закупок*), Колледжами не размещены либо с нарушением установленных сроков на веб-портале отчеты об обосновании выбора поставщика, цены заключенного договора, а также иные условия договора о государственных закупках из одного источника вышеуказанным договорам на общую сумму 21 053,2 тыс.тенге, в том числе в 2017 году – 6 444,6 тыс.тенге и в 2018 году – 14 608,6 тыс.тенге (*Многопрофильный колледж – 2 522,8 тыс.тенге, Технологический колледж – 1 935,3 тыс.тенге, Колледж экономики, технологии и пищевых производств – 16 595,1 тыс.тенге*).

Пункт 66. Кроме этого, аудитом отмечается, что по отдельным договорам о государственных закупках сроки поставки товаров составляют менее 15 календарных дней, что является нарушением пункта 22 статьи 43 ЗРК «О государственных закупках», так как согласно законодательству минимальный срок поставки товаров по договору о государственных закупках не должен быть менее 15 календарных дней (*Технологический колледж*).

Пункт 67. В нарушение статьи 298 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 1 июля 1999 года № 409, пункта 24 статьи 43 ЗРК «О

государственных закупках» не приняты меры по взысканию неустойки за просрочку срока исполнения (*Профессионально-технический колледж, Многопрофильный колледж, Колледж экономики, технологии и стандартизации пищевых производств*).

Пункт 68. Одновременно, Колледжами не приняты меры, предусмотренные подпунктом 3) пункта 4 статьи 12 ЗРК «О государственных закупках», о признании поставщиков недобросовестными участниками государственных закупок и по включению в Реестр недобросовестных участников государственных закупок (*Профессионально-технический колледж, Многопрофильный колледж, Колледж экономики, технологии и стандартизации пищевых производств*).

Пункт 69. В нарушении пункта 3.3. условия договора от 27 ноября 2018 года №237 Профессионально-техническим колледжем оплата произведена раньше подписания сторонами акта выполненных работ.

Пункт 70. Многопрофильным колледжем в нарушение пункта 5.2 Договора от 26 сентября 2018 года №179 оплата произведена за не оказанные услуги на сумму **175,0 тыс.тенге.**

Пункт 71. В нарушение пункта 9 статьи 4 Бюджетного кодекса РК от 4 декабря 2008 года №95-IV Колледжем энергетики и связи не соблюден принцип обоснованности при планировании бюджетных средств в 2018 году на сумму **2 208,4 тыс.тенге.**

Пункт 72. В нарушении пунктов 1, 6, 8, 9 и 15 Перечня критериев отбора помещений под общежитие, а также пункта 100 «Санитарно-эпидемиологические требования к объектам образования», утвержденных приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 16 августа 2017 года № 611, Колледжем бизнеса в нарушение подпункта 2) пункта 3.1 Договора, арендуемые помещения для временного проживания студентов и учащихся не соответствует установленным требованиям, а также поставщики услуг исполняют обязательства по договору не в соответствии с требованиями, указанными в приложениях к договору, являющихся неотъемлемой частью договора.

Пункт 73. В договорах по программе 024 в Технической спецификации указана лишь стоимость 374 500 тенге без учета категорий учащихся, при этом, фактические расходы по обучению студентов из числа детей сирот, а также студентов с оценкой «отлично» отличаются от стоимости обучения других категорий учащихся (*Колледж транспорта, Колледж бизнеса, Колледж Управления*).

Пункт 74. Политехническим колледжем в нарушение пункта 1 Приложения 1 Правил выплаты государственных стипендий с сентября по декабрь 2018 года неверно исчислен размер стипендии, что привело к не до получению стипендии на общую сумму **57,8 тыс.тенге**

Пункт 75. Профессионально-техническим колледжем в нарушение пункта 3 Размеров, источников и видов предоставления социальной помощи гражданам (Правила предоставления социальной помощи) необоснованно перечислены денежные пособия в размере 4-х МРП выпускникам, не относящимся к категории детей-сироты и детей ОБПР, на общую сумму **173,2 тыс.тенге**

Пункт 76. В нарушение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, предусмотренного подпунктом 14) статьи 4 Бюджетного кодекса РК, Профессионально-техническим колледжем средства, выделенные из

бюджета на осуществление государственного образовательного заказа, на общую сумму **7 474,7 тыс.тенге**, в том числе за 2017 год – 4 640,6 тыс.тенге, за 2018 год – 2 834,1 тыс.тенге, фактически относятся на иные расходы колледжа

2.6. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие (в региональном и (или) страновом разрезе)

Запланированные мероприятия по проверенным бюджетным программам реализуются в рамках выделенных бюджетных средств, сложившаяся экономия распределяется на мероприятия внутри программы.

В целом деятельность Управления соответствует показателям результативности и эффективности, а деятельность организаций ТиПО направленная на подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов, соответствует основным целям и задачам системы ТиПО.

Ежегодно организациями ТиПО выпускается более 3 000 квалифицированных специалистов, большая часть которых трудоустраивается.

Вместе с тем, все указанные нарушения и недостатки отражаются на деятельности организаций ТиПО, качестве предоставляемого образования и дальнейшем трудоустройстве выпускников.

В результате, организации ТиПО столицы не занимают лидирующих позиций в республиканском рейтинге.

Так, НАО «Холдинг «Кәсіпкор» для оценки деятельности колледжей страны и создания дополнительной мотивации для повышения качества предоставляемых образовательных услуг ТиПО в 2018 году проведен республиканский рейтинг *(с участием 270 колледжей)*, в котором наиболее высокие позиции занимают: 14-е место КГУ «Профессионально-технический колледж», 29-е ГККП «Политехнический колледж», и 33-е место ГККП «Колледж экономики, технологии и стандартизации пищевых производств» *(в рейтинге принято участие 13 колледжей города Нур-Султан, в том числе 7 государственных и 6 частных)*.

III. Заключительная часть

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита:

- ГККП «Многопрофильный колледж» платежными поручениями от 11 июля 2019 года №385 возмещены детям – инвалидам денежные средства в общей сумме **617,8 тыс.тенге**, а также №386 возмещены в доход бюджета денежные средства в сумме **2 772,8 тыс.тенге**;

- ГККП «Политехнический колледж» на оборудовании проставлены инвентарные номера, платежным поручением от 22 мая 2019 года № 495 учащемуся возмещена стипендия на сумму **57,8 тыс.тенге**, платежным поручением от 7 июня 2019 года №576 возмещены в доход бюджета средства в сумме **1 541,8 тыс.тенге**;

- КГУ «Профессионально-технический колледж» приняты меры по возмещению в доход бюджета за необоснованные выплаты на общую сумму **326,5 тыс.тенге**, в том числе квитанции от 21 мая 2019 года на сумму **59,2 тыс.тенге**; от 21 мая 2019 года на сумму **16,3 тыс.тенге**; от 13 июня 2019 года на сумму **173,2 тыс.тенге**, от 17 июня 2019 года на сумму **77,8 тыс.тенге**, а также

возмещены учащимся согласно счету к оплате от 30 мая 2019 года в сумме **1 030,5 тыс тенге**, от 28 июня 2019 года средства в сумме **1 157,8 тыс.тенге**.

Кроме того, взыскана неустойка на общую сумму **39,7 тыс.тенге** по договорам №113 от 30 марта 2017 года, №189 от 21 августа 2017 года и №237 от 27 ноября 2018 года.

- ГККП «Колледж экономики, технологии и стандартизации пищевых производств» взыскана неустойка в сумме **918 тенге**, а также платежным поручением от 24 июня 2019 года №282 возмещены в доход бюджет средства в сумме **43,6 тыс.тенге**;

- ГККП «Технологический колледж» в ходе аудита квитанцией от 21 июня 2019 года возмещены в доход бюджета средства в сумме **33,5 тыс.тенге**;

- ГККП «Колледж энергетики и связи» платежными поручениями от 23 августа 2019 года №193, 194 и 195 в доход бюджета возмещены средства в общей сумме **3 528,1 тыс.тенге**;

- ГККП «Колледж общественного питания и сервиса» платежным поручением от 16 июля 2019 года №448 в доход бюджета возмещены средства в сумме **389,8 тыс.тенге**;

- ТОО «Акмолинский колледж АО «Казахская академия транспорта и коммуникаций им.Тынышпаева» платежным поручением от 31 мая 2019 года №317 возмещены в доход бюджета средства в сумме **871,9 тыс.тенге**; квитанциями от 28 мая 2019 года № 620500031621-25681 на 100 554 тенге, 620500049611-28 122 тенге на 100 554 тенге; от 29 мая 2019 года 620500049611-28158 на 31 900 тенге; от 31 мая 2019 года № 620500049611-28 230 на 100 554 тенге, 620500049611-28232 на 100 554 тенге, 620500049611-28226 на 100 554 тенге, 620500049611-28228 на 100 554 тенге, 620500049611-28225 на 100 700 тенге, 620300096675-13363 на 68 700 тенге, от 3 июня 2019 года № 620500049611-28343 на 200 900 тенге, 620500027521-24614 на 208 тенге, 620500027521-24608 на 201 108 тенге, 620500027521-24606 на 201 108 тенге, 620500027521-24610 на 184 349 тенге, 6200500027521-24612 на 150 831 тенге возмещены в доход бюджета средства на общую сумму **1 743,1 тыс.тенге** (разница на 0,2 тыс.тенге за счет процесса перевода денежных средств), платежным поручением от 29 августа 2019 года №479 в доход бюджета возмещены средства в сумме **8 593,8 тыс.тенге**, платежным поручением от 5 сентября 2019 года №488 учащемуся возмещены средства в сумме **60,3 тыс.тенге**;

- ТОО «Колледж менеджмента и бизнеса города Нур-Султан» возмещены в доход бюджета платежным поручением от 19 июня 2019 года №342 средства на сумму **60,4 тыс.тенге**, платежным поручением от 30 июля 2019 года №417 на сумму **942,8 тыс.тенге**;

- ТОО «Колледж Управления» платежным поручением от 9 июля 2019 года №238 возмещены в доход бюджета средства в сумме **1 040,8 тыс.тенге**.

3.2. Выводы по результатам государственного аудита:

Общая сумма, охваченных аудитом средств бюджета составила 12 187 029,3 тыс.тенге, общая сумма нарушений составила 88 656,3 тыс.тенге, в том числе финансовые нарушения 37 848,9 тыс.тенге, подлежащие возмещению.

Объем неэффективно использованных бюджетных средств и активов государства составил 48 599,0 тыс. тенге, объем неэффективного планирования составил 2 208,4 тыс. тенге.

По итогам аудита выявлено 115 процедурных нарушений, и 45 недостатков связанных с деятельностью объекта государственного аудита, из которых 18 носят системный характер.

В ходе аудита возмещены бюджетные средства на общую сумму 24 752,6 тыс.тенге.

В Департамент внутреннего государственного аудита направлены материалы для рассмотрения административной ответственности по 17 фактам, где наложены административные штрафы на 14 лиц с общей суммой штрафов 1 363,5 тыс.тенге и 2 материала находятся на рассмотрении, по 1 отказано в возбуждении административного производства.

Аудитом отмечается положительная динамика финансирования подготовки специалистов в организациях ТиПО города Нур-Султан.

Общий объем финансирования по проверяемым бюджетным программам, администрируемым Управлением в рамках подготовки специалистов в организациях ТиПО составил 12 187 029,3 тыс.тенге, в том числе за 2017 год – 5 805 609,1 тыс.тенге и в 2018 году – 6 381 420,2 тыс.тенге.

В целом деятельность организаций ТиПО, направленная на подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов, соответствует основным целям и задачам системы ТиПО.

Вместе с тем, по итогам аудита установлены следующие проблемные вопросы и системные недостатки.

1) Недостаточный уровень качества планирования в рамках охваченных аудитом бюджетных программ, направленных на подготовку специалистов в организациях ТиПО.

2) Отсутствие механизмов подушевого финансирования государственного образовательного заказа на подготовку кадров с техническим и профессиональным образованием. В связи с чем, в заключаемых договорах между Управлением и организациями ТиПО отсутствует расшифровка, обосновывающая сумму договора, и соответственно ежемесячные акты оказанных услуг предъявляются к оплате без указания конкретно выполненного объема.

В результате, в отдельных случаях вносятся изменения в заключенные договора в части корректировки сумм, в других организациями ТиПО самостоятельно осуществляется возврат фактически неиспользованных бюджетных средств в доход бюджета, при этом аудитом установлены факты невозврата фактически не понесенных расходов организациями ТиПО.

3) Отсутствие должного контроля со стороны Управления за фактическим исполнением госзаказа привело к излишнему финансированию за невыполненный

объем услуг, перераспределению выделенных средств в рамках бюджетной программы 024 и их неэффективному использованию.

4) Аудитом выявлены случаи не обеспечения учащихся, предусмотренными законодательством выплатами и компенсациями, что приводит к недополучению учащимися мер государственной поддержки, ущемляет их права и отражается на социальном самочувствии.

Так, отдельными организациями ТиПО допускались факты не выплаты повышенной стипендии студентам из числа детей-сирот и инвалидам.

Частными колледжами, охваченными аудитом, не выплачивалась компенсация учащимся за проезд в период каникул.

Вместе с тем, в частных организациях ТиПО установлены факты незаконной выплаты стипендии неуспевающим студентам, а также нарушения при заполнении документов строгой отчетности по учету успеваемости и посещаемости.

5) Мониторинг фактического трудоустройства выпускников по государственному образовательному заказу организациями ТиПО и Управлением осуществляется не на должном уровне, достоверные сведения по трудоустройству выпускников в организациях ТиПО и Управлении отсутствуют.

Согласно данным ГЦВП отмечается низкий уровень трудоустройства выпускников организаций ТиПО (2018 год - 53,9%).

6) В организациях ТиПО обучается значительное количество иногородних учащихся, которые в дальнейшем трудоустраиваются по месту жительства, что негативно влияет на эффективность и результативность использования бюджетных средств, выделяемых на данные цели, а также обеспеченность внутреннего рынка труда квалифицированными кадрами.

7) Наблюдается ежегодное снижение количества педагогического состава в частных колледжах, охваченных аудитом, а также наличие преподавателей без категории в среднем 29,9% (*в Колледже транспорта и Колледже Управления*) от общего числа преподавателей, что в свою очередь существенно влияет на качество преподавания и получаемых знаний.

8) Аудитом отмечается недостаточный уровень материально-технического оснащения организаций ТиПО. Отдельные Колледжи не имеют собственных зданий, общежитий, спортивных и актовых залов, установлены факты не доукомплектования мебелью и оборудованием.

При этом имеются отдельные факты неэффективного использования активов государства.

9) Отсутствие общежитий и недостаток мест в общежитиях в организациях ТиПО, при этом в отдельных организациях ТиПО имеются факты наличия большого количества свободных мест.

10) Несоблюдение санитарных норм, а также несоответствие условий проживания в хостелах с требованиями, утвержденными в технической

спецификации к договорам аренды, а также значительные недостатки обеспечения безопасности учащихся при проживании в хостелах.

11) Системные нарушения законодательства в сфере государственных закупок, бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности, а также факты неуставной деятельности организаций ТиПО.

12) Недостаточный уровень контроля и координации деятельности организаций ТиПО, а также мониторинга качества исполнения государственного образовательного заказа со стороны Управления.

3.3. Рекомендации по результатам государственного аудита:

Рассмотреть итоги государственного аудита эффективности использования бюджетных средств и активов государства, выделенных на подготовку специалистов в организациях технического и профессионального образования города Нур-Султан.

1. Управлению образования города Нур-Султан:

в срок до 4 октября 2019 года:

1) принять меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам по выявленным нарушениям бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан;

2) рассмотреть вопрос принятия мер дисциплинарного взыскания к руководителям подведомственных организаций ТиПО по выявленным значительным нарушениям бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан ГККП «Гуманитарный колледж» и ГККП «Многопрофильный колледж»;

в срок до 1 января 2020 года:

3) пересмотреть показатели бюджетной программы 024 и определить расчеты фактических показателей их достижения;

4) актуализировать мониторинг трудоустройства выпускников ТиПО, рассмотреть вопрос применения новых дополнительных механизмов;

5) принять меры по обеспечению контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических норм, безопасности учащихся, а также проведению профилактическо-воспитательной работы среди них, при размещении учащихся на проживание в хостелах;

6) обеспечить предоставление организациями ТиПО, в том числе частными, отчетов о выплате компенсации за проезд учащимся;

7) принять меры по включению в договора, заключаемые с организациями ТиПО, расшифровки затрат;

8) инициировать предложения в Правила обеспечения льготного проезда путем выплаты компенсаций для обучающихся на основе государственного образовательного заказа в организациях образования, реализующих образовательные программы технического и профессионального, послесреднего и высшего образования, в период зимних и летних каникул на междугородном

железнодорожном и автомобильном транспорте (кроме такси), утвержденные приказом Министра образования науки Республики Казахстан от 4 декабря №677, в части регламентирования порядка предоставления организациями ТиПО отчетов об использовании бюджетных средств по выплате компенсаций на проезд учащихся.

в срок до 1 сентября 2020 года

9) рассмотреть вопрос принятия мер по улучшению материально-технической базы организаций ТиПО;

10) рассмотреть вопрос оптимизации системы ТиПО столицы, в том числе в части исключения дублирующихся специальностей;

11) рассмотреть вопрос внедрения подушевого финансирования государственного образовательного заказа в организациях ТиПО;

12) принять меры по усилению контроля и координации деятельности подведомственных организаций в части улучшения финансовой дисциплины, а также правомерного и эффективного использования активов подведомственных организаций ТиПО;

13) рассмотреть вопрос внедрения механизмов контроля за использованием бюджетных средств при реализации государственного образовательного заказа организаций ТиПО в части правильности начисления выплат (*стипендии, компенсации за проезд и др.*);

14) рассмотреть вопрос заполнения свободных мест в общежитиях организаций ТиПО, учащимися других подведомственных колледжей с большой потребностью.

2. КГУ «Профессионально-технический колледж» акимата города Нур-Султан:

1) **в срок до 4 октября 2019 года** принять меры к должностным лицам, допустившим нарушения требований бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан;

2) проанализировать причины допущенных нарушений и разработать план мероприятий по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений, выявленных в ходе государственного аудита;

в срок до 1 января 2020 года

3) обеспечить возмещение получателям выплат неверно начисленной стипендии в сумме **1 055,5 тыс. тенге**.

4) привести Штатное расписание в соответствие с законодательством Республики Казахстан.

3. ГККП «Колледж энергетики и связи» акимата города Нур-Султан:

в срок до 4 октября 2019 года

1) принять меры к должностным лицам, допустившим нарушения требований бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан;

2) проанализировать причины допущенных нарушений и разработать план мероприятий по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений, выявленных в ходе государственного аудита.

4. ГККП «Колледж общественного питания и сервиса» акимата города Нур-Султан

в срок до 4 октября 2019 года

1) принять меры к должностным лицам, допустившим нарушения требований бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан;

2) проанализировать причины допущенных нарушений и разработать план мероприятий по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений, выявленных в ходе государственного аудита.

5. ГККП «Гуманитарный колледж» Управления образования города Нур-Султан

в срок до 4 октября 2019 года

1) принять меры к должностным лицам, допустившим нарушения требований бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан;

2) проанализировать причины допущенных нарушений и разработать план мероприятий по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений, выявленных в ходе государственного аудита;

в срок до 1 марта 2020 года

3) в срок обеспечить возмещение в доход бюджета в денежные средства, полученные от осуществления неуставной деятельности в общей сумме **11 985,6 тыс. тенге;**

4) привести Устав в соответствие с требованиями законодательства и фактически осуществляемой деятельностью;

5) принять меры по эффективному использованию простаивающего оборудования на общую сумму 2 676,7 тыс.тенге или инициировать вопрос его перераспределения другим организациям.

6. ГККП «Политехнический колледж» Управления образования города Нур-Султан

в срок до 4 октября 2019 года

1) принять меры к должностным лицам, допустившим нарушения требований бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан;

2) проанализировать причины допущенных нарушений и разработать план мероприятий по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений, выявленных в ходе государственного аудита.

7. ГККП «Многопрофильный колледж» акимата города Нур-Султан:

1) **в срок до 4 октября 2019 года** принять меры к должностным лицам, допустившим нарушения требований бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан;

2) проанализировать причины допущенных нарушений и разработать план мероприятий по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений, выявленных в ходе государственного аудита;

в срок до 1 декабря 2019 года:

3) обеспечить осуществление деятельности в строгом соответствии с требованиями законодательства и Устава.

8. ГККП «Колледж экономики, технологии и стандартизации пищевых производств» Управления образования города Нур-Султан:

в срок до 4 октября 2019 года

1) принять меры к должностным лицам, допустившим нарушения требований бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан;

2) проанализировать причины допущенных нарушений и разработать план мероприятий по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений, выявленных в ходе государственного аудита.

**9. ГККП «Технологический колледж» акимата города Нур-Султан:
в срок до 4 октября 2019 года**

1) принять меры к должностным лицам, допустившим нарушения требований бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан;

2) проанализировать причины допущенных нарушений и разработать план мероприятий по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений, выявленных в ходе государственного аудита.

10. ТОО «Акмолинский колледж АО «Казахская академия транспорта и коммуникаций им.М.Тынышпаева»

1) в срок до 4 октября 2019 года рассмотреть вопрос ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан.

11. ТОО «Колледж менеджмента и бизнеса города Нур-Султан»

1) в срок до 4 октября 2019 года рассмотреть вопрос ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан.

12. ТОО «Колледж Управления» до 7 октября 2019 года:

1) в срок до 4 октября 2019 года рассмотреть вопрос ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан.

13. Отделу административно-правового обеспечения и информатизации Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан материалы аудиторских мероприятий направить в Прокуратуру города Нурсултан для принятия процессуального решения по ГККП «Многопрофильный колледж» по фактам передачи посторонним лицам площадей в аренду, без ведома местного уполномоченного органа по государственному имуществу, ТОО «Акмолинский колледж АО «Казахская академия транспорта и коммуникаций им. М. Тынышпаева» по фактам незаконного начисления стипендий учащимся.

3.4 Приложение:

1) сводный реестр, выявленных нарушений и недостатков по результатам государственного аудита на 11 л.

И.о. Члена Ревизионной комиссии



Амангельдинов С.К.