

Утверждено
постановлением
Ревизионной комиссии по
городу Нур-Султан
от 19.07.2019г.

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. Вводная часть

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: государственный аудит использования средств местного бюджета территориальным уполномоченным органом в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, финансируемым по отдельным бюджетным программам из бюджета столицы.

1.2. Цель государственного аудита: соблюдение норм законодательства Республики Казахстан, а также внутренних нормативно-правовых актов при использовании средств местного бюджета территориальным уполномоченным органом в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, финансируемым по отдельным бюджетным программам из бюджета столицы.

1.3. Объект государственного аудита: государственное учреждение «Департамент по чрезвычайным ситуациям города Нур-Султан Комитета по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан» (далее – *Департамент, ДЧС*).

1.4. Состав группы государственного аудита (с указанием номеров сертификатов государственных аудиторов): государственный аудит проведен руководителем отдела государственного аудита – государственным аудитором Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан Байсеитова Ш.Т. (*№0705*), главным инспектором – государственным аудитором Хайдар К.А. (*№0712*).

1.5. Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года.

II. Основная (аналитическая) часть

2.1. Сводный анализ текущего состояния аудируемой сферы

Департамент является территориальным подразделением Комитета по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан (далее – *КЧС МВД РК*).

Департамент осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также Положением о Департаменте.

Основными задачами деятельности Департамента являются:

- реализация государственной политики в сфере гражданской защиты;

- обеспечение функционирования и дальнейшего развития территориальной подсистемы государственной системы гражданской защиты;
- осуществление государственного контроля в области пожарной безопасности и гражданской обороны;
- организация предупреждения и тушения пожаров.

Одним из основных видов деятельности Департамента является руководство силами гражданской защиты при организации и проведении мероприятий гражданской защиты, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и организации гражданской обороны на территории города.

Имущество Департамента формируется за счет имущества, переданного ему собственником, а также имущества (включая денежные доходы), приобретенного в результате собственной деятельности и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.

Имущество, закрепленное за Департаментом, относится к республиканской и коммунальной собственности.

Структура и лимит штатной численности Департамента утвержден приказом МВД РК от 27 октября 2014 года №737 *(с изменениями от 13 марта 2019 года №203)*.

Департамент состоит из 3 Управлений, 2 отделов, 7 групп, 1 отделения, 1 штаба со штатной численностью работников в количестве 68 единиц. Департамент осуществляет общий контроль за деятельностью ГУ «Служба пожаротушения и аварийно-спасательных работ Департамента по чрезвычайным ситуациям города Нур-Султан» со штатной численностью 1 373 единиц и 4 территориальных районных управлений по чрезвычайным ситуациям со штатной численностью в количестве 63 единиц, которые являются подведомственными организациями КЧС МВД РК.

Руководство Департаментом осуществляется начальником, который несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Департамент задач и осуществление им своих функций. Начальник Департамента назначается на должность и освобождается от должности Министерством внутренних дел Республики Казахстан (МВД РК).

В соответствии с организационной структурой Департамента, начальник Департамента имеет в своем подчинении 2 заместителей. Заместители начальника Департамента назначаются на должности и освобождаются от должностей в соответствии с законодательством Республики Казахстан, эта группа функциональных руководителей обладает свободой принятия решений, отвечает за доведение более детальных заданий до структурных подразделений, а также за их выполнение.

Согласно организационной структуре начальник Департамента непосредственно курирует деятельность штаба, отдела кадровой работы, группы по защите государственных секретов и осуществляет общий контроль

за деятельностью ГУ «Управление по чрезвычайным ситуациям района Есиль ДЧС города Нур-Султан».

Финансирование деятельности Департамента осуществляется из республиканского и местного бюджета.

Из местного бюджета финансирование осуществляется по бюджетным программам 387005 «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций масштаба города республиканского значения, столицы» 4 452,0 тыс. тенге (2016-2018г.г.) и 387003 «Капитальные расходы территориального органа и подведомственных государственных учреждений» 73 185 тыс.тенге (2018г).

За аудируемый период на территории города зарегистрировано 2 274 чрезвычайных ситуаций и происшествий, в том числе в 2016 году - 846, 2017 году - 750, 2018 году – 678.

Информация по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера

Таблица №1

наименование	2016	2017	2018	всего	Темп роста за 3 года
*Чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, всего случаев	77	75	65	217	84,4
Пожары с пострадавшими людьми	51	32	39	122	76,5
несчастные случаи техногенного характера	8	31	11	50	137,5
несчастные случаи в быту	0	2	1	3	x
транспортные аварии	1	0	0	1	0,0
производственные аварии	0	1	1	2	x
аварии в системе жизнеобеспечения	1	0	1	2	100,0
аварии с выбросами	1	0	0	1	0,0
происшествия на водах	14	8	8	30	57,1
опасные инфекционные заболевания	1	1	1	3	100,0
метеорологические опасные явления	0	0	3	3	x

* - отчетные данные Департамента

Анализ данных за последние три года показал, что в столице количество чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера сократилось на 15,6% или на 12 случаев.

В 2018 году в сравнении с прошлым периодом наблюдается сокращение несчастных случаев техногенного характера (на 64,5%), вместе с тем наблюдается тенденция роста количества пожаров с пострадавшими на 21,9%.

За 12 месяцев 2017 года на территории города Нур-Султан произошло 699 (за 2016 год – 811, снижение на 13,8%) пожара, на пожарах погибло 11 (2016 году – 19, снижение на 42,1%) человек, материальный ущерб составил 64 387 тыс. тенге (2016 году – 17 050 тыс. тенге, рост в 3,8 раз).

В 2018 году в сравнении с прошлым периодом количество зарегистрированных пожаров снизилось на 7% и составило 650 случаев, количество погибших снизилось на 9,1% и составило 10 человек, материальный ущерб возрос в 5,5 раза и составило 352 364 тыс.тенге.

Основными причинами пожаров являются: нарушение правил монтажа и технической эксплуатации электрооборудования, нарушение правил пожарной безопасности при устройстве и эксплуатации печей, неосторожное обращение с огнём.

2.2. Сводные результаты государственного аудита аудируемой сферы

Настоящим государственным аудитом охвачен 1 объект, с объемом средств на общую сумму 85 672 тыс. тенге. Аудиторское мероприятие проведено в соответствии с показателем существенности - отклонения при совершении объектом аудита финансовых и хозяйственных операций в рамках реализации бюджетных программ от требований норм законодательства Республики Казахстан, а также внутренних нормативно-правовых актов.

Оценка деятельности Департамента по данному показателю проведена с целью устранения нарушений и недостатков, выявленных на объекте государственного аудита, а также выявления и устранения причин и условий, способствующих их совершения.

По итогам госаудита выявлены финансовые нарушения на общую сумму 4 201,8 тыс.тенге (*из них: 4 181,8 тыс. тенге – к восстановлению; 20,0 тыс.тенге – к возмещению в доход местного бюджета*), 63 процедурных нарушения и 22 недостатка.

Основными причинами и условиями, способствовавшим нарушениям и недостаткам являлись ненадлежащий контроль со стороны руководящего состава Департамента, вследствие чего Департаментом не соблюдаются отдельные нормы законодательства в сфере бюджета, бухгалтерского учета и финансовой отчетности, государственных закупок и других нормативных и правовых актов.

2.2.1. Сводный анализ и оценка использования бюджетных средств

Анализ деятельности Департамента на соответствие полномочиям и задачам, определенным учредительными документами и другими нормативными правовыми актами показал нижеследующее.

Согласно приказу начальника Департамента от 24 декабря 2016 года №88-о/д заместитель начальника Департамента непосредственно курирует деятельность отдела финансового обеспечения.

Однако, согласно законодательства Республики Казахстан подчинение руководителя отдела финансового обеспечения - главного бухгалтера заместителю начальника Департамента не является правомерным. Так как, в соответствии с подпунктом 2) пункта 1 статьи 8 Закона РК «О бухгалтерском учете» (*далее – Закон о бухучете*) обеспечивает организацию бухгалтерского учета только руководство организации. Руководитель не может делегировать свои полномочия по руководству отдела финансового обеспечения иному лицу, поскольку всю полноту ответственности за бухгалтерский учет и правильность осуществления хозяйственных операций несет руководитель организации.

Кроме того, редакция пункта 12 Правил ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях, утвержденных приказом Министра финансов РК от 3 августа 2010 года №393 (*далее - Правила бухучета*) также указывает на

подчиненность главного бухгалтера непосредственно руководителю государственного учреждения.

Пункт 1. Таким образом, непосредственное подчинение руководителя отдела финансового обеспечения - главного бухгалтера заместителю начальника Департамента противоречит нормам подпункта 2) пункта 1 статьи 8 Закона о бухучете, пункта 12 Правил бухучета.

В соответствии с постановлением Правительства РК от 30 сентября 2011 года №1125 «Об утверждении правил по разработке и утверждению положения о структурном подразделении государственного органа» (далее - *Правила по разработке положения о структурном подразделении*) приказом начальника Департамента от 23 декабря 2014 года №42 утверждены Положения о структурных подразделениях Департамента.

В ходе аудита выборочно изучены положения структурных подразделений и должностные инструкции работников Департамента (*отдел финансового обеспечения, группы тылового обеспечения, юридической группы, информационно-аналитической группы, управления снижения рисков бедствий и контроля в области гражданской защиты*).

Анализ показал, что в целом деятельность структурных подразделений Департамента соответствует организационной структуре организации и задачам, утвержденным Положением о Департаменте.

Вместе с тем, аудитом установлен ряд системных нарушений, допускаемых Департаментом при разработке и утверждении положений структурных подразделений.

Пункт 2. Так в нарушение пунктов 3 и 6 Правил по разработке положения о структурном подразделении, отдельные *положения* структурных подразделений Департамента разработаны не в соответствии с Типовой формой, предусмотренной приложением №1 вышеуказанных Правил, а также по листно не запапарафированы руководителями кадровой службы и структурного подразделения.

Также в отдельных Положениях структурных подразделений Департамента отсутствуют сведения о том, кем подписываются документы, направляемые от имени структурного подразделения в другие подразделения, что не соответствует пункту 16 приложения №1 к Правилам по разработке положения о структурном подразделении.

Установлен факт несвоевременной разработки положения об Управлении снижения рисков бедствий и контроля в области гражданской защиты Департамента (*пунктом 4 Правил РПСП, предусматривается разработка в течение десяти рабочих дней со дня образования структурного подразделения*).

Пункт 3. Аудитом отмечается, что в функциональных обязанностях (*должностных инструкциях*) руководителя и специалистов отдела финансового обеспечения не отражена обязанность по разработке бюджетных программ. Также, отсутствует обязанность по осуществлению работы, направленной на повышение результативности деятельности Департамента, на достижение прямых и конечных результатов программных документов, отсутствует обязанность по выполнению работы по учету экономических показателей

результатов деятельности Департамента, которые предусмотрены в положений об отделе финансового обеспечения.

Кроме того, в должностных инструкциях подчиненность отдельных работников не соответствует распределению обязанностей между начальником и его заместителями, утвержденным приказом начальника Департамента от 24 декабря 2016 года.

К примеру: согласно должностной инструкции главный специалист группы тылового обеспечения непосредственно подчиняется начальнику Департамента, вместе с тем по вышеуказанному приказу группа тылового обеспечения закреплена за заместителем начальника Департамента, аналогичная ситуация и по главным специалистам юридической группы, информационно-аналитической группы.

По нашему мнению, должностная инструкция является основным документом, регламентирующим и конкретизирующим права и обязанности работников, однако вышеуказанные недоработки указывают на формальный подход при формировании должностных инструкций работников Департамента.

Основная причина допущенных нарушений процедурного характера по нашему мнению связана с отсутствием должного контроля со стороны руководящего состава при разработке и составлении внутренних документов, регламентирующих деятельность Департамента и его структурных подразделений.

Нарушения и недостатки, установленные при формировании и исполнении бюджетных программ

На основании решения Маслихата города Астаны «О бюджете города Астаны на 2016 – 2018 годы» от 11 декабря 2015 года №428/61-V приказом начальника Департамента от 9 декабря 2016 года № 4 утверждена бюджетная программа 387005 «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций масштаба города республиканского значения, столицы» (далее – бюджетная программа 005) на 2016 год с объемом финансирования за счет средств местного бюджета на сумму 500 тыс.тенге.

В соответствии с пунктами 19, 20 Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требования к их содержанию, утвержденным приказом Министра национальной экономики РК от 30 декабря 2014 года №195 (далее - Правила разработки бюджетных программ) проекты бюджетных программ утверждаются руководителем администратора бюджетных программ (АБП) до 30 декабря текущего финансового года.

Пункт 4. Однако, в нарушение пунктов 19-20 Правил разработки бюджетных программ бюджетная программа 005, разработанная в соответствии с решением Маслихата города Астаны от 11 декабря 2015 года №428/61-V,

руководителем бюджетной программы утверждена с нарушением установленных сроков, то есть после 30 декабря 2015 года.

Аналогичное нарушение допущено по БП 005 и в 2017 году.

Пункт 5. Аудитом установлено, что Департаментом не соблюдаются требования, предусмотренные пунктом 49 Инструкции по проведению бюджетного мониторинга, утвержденным приказом Министра финансов РК от 30 ноября 2016 года №629 (*далее - Инструкция по проведению бюджетного мониторинга*), в части составления формы бюджетной отчетности «Отчет о реализации бюджетной программы», так за 2016 год:

- не указан вид бюджетной программы;
- цель бюджетной программы не соответствует цели утвержденной бюджетной программы 005;
- описание (обоснование) бюджетной программы не соответствует данным утвержденной бюджетной программы 005;
- отсутствуют данные по достижению показателей прямого результата, утвержденных в бюджетной программе 005.

Согласно подпункту 3) пункта 1 статьи 123 Бюджетного кодекса РК одними из качественных характеристик бюджетной отчетности являются полнота (отражение всей требуемой информации) и соответствие (*соблюдение положений Бюджетного кодекса и других нормативных правовых актов по составлению отчетности*).

Пункт 6. Аудитом установлено, в *отчете* о реализации бюджетной программы за 2017 год плановые показатели прямых результатов объединены в одну строку и их значения суммированы, что является недоработкой при составлении формы отчета о реализации бюджетной программы. Следует отметить, что в соответствии с требованиями пункта 29 Инструкции по проведению бюджетного мониторинга, плановые показатели должны соответствовать утвержденной (переутвержденной) бюджетной программе.

На основании решения Маслихата города Нур-Султан «О бюджете города Астаны на 2018 – 2020 годы» от 12 декабря 2017 года №214/25- VI, приказом начальника Департамента от 27 декабря 2017 года № 159-о/д утверждена бюджетная программа 005 на 2018 год с объемом финансирования за счет средств местного бюджета на общую сумму 572 тыс.тенге.

В утвержденную бюджетную программу внесены изменения на основании решения Маслихата города Нур-Султан от 29 марта 2018 года №242/30-VI приказом начальника Департамента от 30 марта 2018 года №37 в сторону увеличения объема финансирования до 4 452 тыс.тенге.

Государственному аудиту предоставлен Отчет о реализации бюджетной программы по итогам 2018 года от 17 января 2019 года. По отчетным данным средства местного бюджета в размере 4 452 тыс.тенге, предусмотренные на реализацию данной программы, освоены полностью на 100%.

Показателем конечного результата бюджетной программы 005 является «Информирование населения и организаций о необходимости безопасности, мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, снижение

количества чрезвычайных ситуаций (ЧС) в 2018 году на 1%, в 2019 году на 1,5%, в 2020 году на 1,5%».

По результатам реализации бюджетной программы показатель конечного результата достигнут в полном объеме, так в 2018 году в сравнение с прошлым периодом снижение количества ЧС составило на 9,6%, тем самым обеспечено информирование населения и организаций о необходимости безопасности, мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В рамках реализации бюджетной программы достижение показателей прямых результатов составило:

- «количество услуг по изготовлению агитационного видеоролика» - 2 штуки при плане 6 (33,3%);

- «количество изготовленных информационных цветных памяток, наклеек, буклетов для изучения мер безопасности при ЧС» – 35 000 штук при плане 12 000 (291,7%);

- «количество изготовленных флаеров» – 5 000 штук при плане 10 000 (50%);

- «количество изготовленных альбомов для детей» - 22 штуки при плане 100 (22%);

- «количество изготовленных настольных перекидных календарей» - 100 штук при плане 200 (50%);

- «количество изготовленных ежедневников» - 100 штук при плане 300 (33,3%);

- «количество изготовленных рюкзаков» - 16 штук при плане 200 (8%);

- «количество изготовленных флешек-визиток» - 150 штук при плане 100 (150%).

Кроме того, за счет средств, выделенных бюджетной программой 005 изготовлены имиджевые материалы для проведения агитационного мероприятия в рамках празднования Дня столицы в количестве 1 209 штук.

Аудитом отмечается, что по итогам реализации бюджетной программы из **8 запланированных показателей прямого результата достигнуты 2 показателя (25%)**.

Пункт 7. В соответствии с подпунктом 70) пункта 1 статьи 3 Бюджетного кодекса конечный результат бюджетной программы – это показатель, количественно измеряющий достижение цели программы развития территории (ПРТ) или бюджетной программы, обусловленный достижением прямых результатов деятельности государственного органа. Однако, на исполнение показателя конечного результата по снижению количества ЧС не повлиял уровень достижения показателей прямых результатов. Данный факт свидетельствует *о некачественном планировании* Департаментом показателей результативности бюджетной программы 005.

Отмечаем, что согласно пункту 8 статьи 32 Бюджетного кодекса руководитель бюджетной программы должен обеспечить качественное планирование бюджетной программы.

На основании решения Маслихата города Нур-Султан от 6 июня 2018 года №272/33-VI «О внесении изменений и дополнения в решение Маслихата города Нур-Султан от 12 декабря 2017 года №214/25- VI «О бюджете города Астаны на 2018 – 2020 годы», приказом начальника Департамента от 13 июня 2018 года № 64 утверждена бюджетная программа 003 на 2018 год с объемом финансирования на сумму 73 185 тыс.тенге.

Согласно данным текущей бюджетной программы 003 для достижения цели по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций масштаба города республиканского значения, столицы предусмотрено достижение показателя конечного результата «Информирование населения и организаций о необходимости безопасности, мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, снижение количества ЧС в 2018 году на 1%, в 2019 году на 1,5%, в 2020 году на 1,5%».

Пункт 8. Следует отметить, что показатели конечных результатов дублируются между бюджетными программами в нарушение требований подпункта 14) пункта 15 Правил разработки бюджетных программ (*бюджетные программы 003,005*).

Согласно Отчету о реализации бюджетной программы по итогам 2018 года от 17 января 2019 года по бюджетной программе 003 освоено 73 184,5 тыс. тенге при плане 73 185 тыс.тенге (99,9%), не освоено 0,5 тыс. тенге за счет экономии средств при проведении государственных закупок. В рамках исполнения Департаментом бюджетной программы показатели прямых результатов по приобретению 14 единиц техники полностью исполнены. Кроме того, за счет средств местного бюджета Департаментом приобретено дополнительно 2 тепловизора и 1 датчик.

Согласно отчетным данным по результатам реализации Бюджетной программы 003 показатель конечного результата достигнут в полном объеме, так в 2018 году в сравнение с прошлым периодом снижение количества ЧС составило на 9,6%, тем самым обеспечено информирование населения и организаций о необходимости безопасности, мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Департамент является государственным органом соисполнителем Программы развития города Нур-Султан на 2016-2020 годы (*далее - ПРТ*).

В соответствии с пунктом 41 Методики по проведению мониторинга Стратегического плана развития Республики Казахстан, Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны, государственных программ, стратегических планов государственных органов и программ развития территорий, утвержденным приказом Министра национальной экономики РК от 19 февраля 2018 года № 64 (*далее - Методика по проведению мониторинга ПРТ*) в пределах своей компетенции Департамент предоставляет информацию о реализации ПРТ за отчетный период в уполномоченный орган по государственному планированию.

Одним из шести основных направлений ПРТ является «Превращение Астаны в безопасный город», которое направлено на достижение цели «Обеспечение высокого уровня безопасности для жителей и гостей города».

Согласно актуализированной Программе развития основными проблемами в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

- недостаточное количество пожарных депо;
- несоблюдение правил пожарной безопасности при обращении с электрооборудованием и при эксплуатации печей;
- угрозы, связанные с переполнением и прорывами плотины, либо отказом в работе регулирующих механизмов: накопитель Талдыколь (для жилого массива Ильинка, сектора-2 и микрорайона Уркер), Астанинское водохранилище (для города Астаны) и плотина, построенная по проекту «Защита города Астаны от затопления паводковыми водами реки Есиль» (для города Астаны);
- подтопление улиц и жилых домов талыми и грунтовыми водами;
- слабо развитая инфраструктура водно-спасательной службы.

По ПРТ в целях обеспечения комплексного решения проблем предусмотрены следующие пути достижения поставленной цели:

- в планируемом периоде предусмотрено строительство 3-х новых пожарных ДЕПО для развития современной инфраструктуры противодействия пожарам, капитальный ремонт и материально-техническое обновление действующих объектов;
- проведение оперативно-профилактических мероприятий информационно-разъяснительного характера с выпуском специальных буклетов и инструкций для обеспечения соблюдения населением правил противопожарной безопасности на постоянной основе;
- реализация инвестиционных проектов по ликвидации накопителя сточных вод «Талдыколь», реконструкции русел реки Есиль и ручья Акбулак, развитию системы ливневой канализации для повышения уровня защищенности столицы от наводнений и подтоплений;
- создание противопаводковых комиссий при возникновении риска подтопления территорий столицы для приема и обработки обращений граждан;
- разработка карты подтапливаемых участков с указанием проводимых работ, размещением аварийно-спасательных служб и формирований, распространение агитационных материалов в целях обеспечения полного контроля над ситуацией;
- проведение работ по обустройству ливневой канализации с дальнейшим подключением к центральным водоотводящим узлам;
- создание современной водно-спасательной станции 1-го разряда в целях недопущения гибели людей, а также повышения эффективности ведения спасательных работ на водоемах города;

- предусмотрена модернизация городской системы централизованного оповещения населения об угрозе и при возникновении чрезвычайных ситуаций с учетом современных цифровых технологий и стандартов.

Изначально по утвержденной Программе развития стратегическое направление №3 «Общественная безопасность и правопорядок» направлено было на достижение цели по обеспечению высокого уровня безопасности для жителей и гостей города и на достижение 2-х целевых индикаторов:

- «Уровень обеспеченности инфраструктуры противодействия чрезвычайным ситуациям, %» в 2016 году – 91,1%, 2017 году – 91,1%; 2018 году – 91,1%.

- «Количество утонувших на водных объектах» в 2016 году -23 человек, 2017 году – 22 человек, 2018 году – 21 человек.

В результате, внесенных уточнений в стратегическое направление №3 ПРТ перенаправлено на «Превращение Астаны в безопасный город» с целью обеспечения высокого уровня безопасности для жителей и гостей города.

В рамках предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по уточненной Программе развития предусмотрено достижение 1 индикатора «Уровень обеспеченности инфраструктуры противодействия чрезвычайным ситуациям, %» в 2016 году – 79,9%, 2017 году – 86,2%, 2018 году – 91,1%.

Государственному аудиту представлена информация о реализации ПРТ за 2016-2018 годы

Информация по достижению целевых индикаторов ПРТ

Таблица 2

Целевой индикатор	2016 год		2017 год		2018 год	
	план	факт	план	факт	план	факт
Уровень обеспеченности инфраструктуры противодействия чрезвычайным ситуациям, %	79,9	79,9	86,2	86,2	91,1	91,1
Количество человек, утонувших на водных объектах, чел	23	14	22	46	21	*

Согласно отчетным данным Департамента целевой индикатор «Уровень обеспеченности инфраструктуры противодействия чрезвычайным ситуациям, %», ПРТ полностью достигнут. *Согласно данным интернет-ресурса Департамента (astana.emer.gov.kz) за купальный период 2018 года количество погибших составило 19 человек.

Целевой индикатор Департаментом рассчитывается в соответствии с Методикой расчета целевого индикатора Базового перечня целевых индикаторов в сфере гражданской защиты, утвержденным приказом МВД РК от 6 марта 2016 года №589 (далее - Методика расчета индикатора).

Согласно пункту 3 Методики расчета индикатора уровень обеспеченности инфраструктуры противодействия чрезвычайным ситуациям

рассчитывается с учетом пяти коэффициентов обеспеченности инфраструктуры противодействия – 1) **паводкам и наводнениям**, 2) **селям**, 3) **оползням**, 4) **землетрясениям**, 5) **пожарам в населенных пунктах**.

Территориальное расположение города Нур-Султан предусматривает производить расчет целевого индикатора по 2 коэффициентам (уровень обеспеченности инфраструктуры противодействия **паводкам и наводнениям** и уровень обеспеченности инфраструктуры противодействия **пожарам в населенных пунктах**).

Согласно информации Департамента, представленной аудиту, при расчете целевого индикатора «Уровень обеспеченности инфраструктуры противодействия чрезвычайным ситуациям» Департаментом рассчитывается лишь коэффициент обеспеченности инфраструктуры противодействия паводкам и наводнениям путем расчета среднего значения между коэффициентом обеспеченности гидротехническими сооружениями и коэффициентом обеспеченности инженерно-геологическими мероприятиями.

Коэффициентом обеспеченности инженерно-геологическими мероприятиями является соотношение протяженности русла реки Есиль на которых проведены инженерно-геологические мероприятия (ремонт, усиление, дноуглубление или расширение русла) и общей протяженности на которых необходимо произвести вышеуказанные мероприятия.

Пункт 9. Недостатком отмечается тот факт, что согласно уточненной Программе развития ответственным за достижение целевого индикатора «Уровень обеспеченности инфраструктуры противодействия чрезвычайным ситуациям, %» является Департамент, **который своей деятельностью не оказывает влияние на реализацию мероприятий** в целях достижения вышеуказанного индикатора, а именно на ввод в эксплуатацию объектов, реализованных в рамках реконструкции реки Есиль.

В связи с тем, что исполнителями инженерно-геологических мероприятий на русле реки Есиль являются ГУ «Управление строительства и жилищной политики города Нур-Султан», ГУ «Управление регенерации городской среды города Нур-Султан» и ГУ «Управление охраны окружающей среды и природопользования города Нур-Султан» для расчета «Уровня обеспеченности инфраструктуры противодействия паводкам и наводнениям» исходные данные Департаменту предоставляет акимат города Нур-Султан.

Так, по данным акимата города Нур-Султан общая протяженность русла реки Есиль, на которой необходимо произвести инженерно-геологические мероприятия, составила 22 460 метров.

По нашему мнению следует **пересмотреть ответственный орган по достижению целевого индикатора ПРТ** с учетом влияния деятельности соисполнителя на реализацию мероприятия, направленного на достижение индикатора.

Кроме того, Департамент в своих бюджетных программах не предусматривает средства на мероприятия, направленные на достижение данного индикатора в соответствии с пунктом 37 Методики по реализации

Стратегического плана развития Республики Казахстан, Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны, государственных программ, стратегических планов государственных органов и программ развития территорий, утвержденным приказом Министра национальной экономики РК от 19 февраля 2018 года № 64 (далее - *Методика реализации ПРТ*).

Аудитом отмечается, что согласно Методике расчета индикатора от 6 марта 2016 года №589 при расчете коэффициента обеспеченности инфраструктуры противодействия пожарам в населенных пунктах исходными данными являются показатели потребности **пожарных постов**, необходимых для обеспечения противопожарной защиты населенных пунктов, где **не созданы подразделения государственной противопожарной службы**.

Пункт 10. Однако, по нашему суждению недостатком является тот факт, что Методикой расчета индикатора не учитывается показатель потребности населенных пунктов в строительстве **пожарных депо** в целях расширения инфраструктуры противопожарной службы. Вместе с тем, по данным Департамента на сегодняшний день столица не обеспечена полноценной противопожарной защитой, для этого требуется поэтапное строительство как минимум **19 пожарных депо**, также одним из путей достижения цели ПРТ на сегодняшний день является строительство 3 пожарных депо.

Согласно сведениям Департамента противопожарную систему столицы осуществляет 11 пожарных депо, в то же время согласно требованиям СН РК 2.02-30-2005 «Нормы проектирования объектов органов противопожарной службы», СНИП РК 3.01-01Ас-2007. «Планировка и застройка города Астаны» необходимо **не менее 30 пожарных депо** для населения города с численностью от 800 – 1000 тысяч человек и площадью застройки 35 тыс. га, с целью обеспечения условий оперативного реагирования в пределах 10 минут и радиусом обслуживания пожарным депо не более 2-3 км.

По данным Управления регенерации городской среды города Нур-Султан в 2019 году планируется завершение пожарного депо, расположенного в районе пересечения улиц 69 и С369 (шоссе Алаш), также проводятся инженерно-изыскательские работы двух пожарных депо (район ул.Коктал, ул.№28). На сегодняшний день, в связи с отсутствием пожарных подразделений, есть потребность в строительстве пожарных депо в жилых массивах Интернациональный, Коктал, Заречный, Уркер и в районах улицы Аккорган.

Анализируя стратегические документы системы планирования, следует вывод, что в целом цель бюджетной программы 005 взаимоувязана с целью ПРТ.

В соответствии с пунктом 38 Методики реализации ПРТ (*пункт 41 Методики по реализации Стратегического плана развития Республики Казахстан, Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны, государственных и правительственных программ, стратегических планов государственных органов и программ развития территорий, утвержденным приказом Министра национальной экономики РК от 4 февраля*

2016 года № 58) целевые индикаторы ПРТ должны быть взаимоувязаны с целями и показателями бюджетных программ соответствующих государственных органов.

Пункт 11. Однако, целевой индикатор ПРТ «Уровень обеспеченности инфраструктуры противодействия чрезвычайным ситуациям, %», достижение которого предусмотрено за счет средств бюджетной программы 005, не взаимоувязан с показателями результативности данной программы.

Так, изготовление рекламных, имиджевых материалов никак **не могут повлиять** на повышение уровня инфраструктуры по противодействию чрезвычайным ситуациям, а именно на реконструкцию реки Есиль.

Для реализации ПРТ предусмотрен План мероприятий, утвержденный постановлением акимата города Нур-Султан от 6 января 2016 года № 114-1 (далее – *План мероприятий*).

В План мероприятий с учетом уточнений в ПРТ, 3 раза вносились изменения и дополнения (*постановления акимата города Нур-Султан от 25 января 2017 года № 114-157, от 15 января 2018 года № 114-1791, от 10 декабря 2018 года № 114-1982*).

В Плате мероприятий по реализации развития города Астаны на 2016-2020 годы с учетом уточнений предусмотрено мероприятие «Разработка информационных буклетов с инструкциями для изучения мер безопасности при чрезвычайных ситуациях», финансируемого из местного бюджета (*бюджетная программа 005*).

В целях агитации и пропаганды среди населения за счет средств местного бюджета Департаментом были осуществлены следующие мероприятия:

2016 год.

- изготовление и размещение билборда на противопожарную тематику в количестве 1 единицы на сумму 418,9 тыс.тенге;

- изготовление памяток на противопожарную тематику в количестве 4 525 единиц по цене 17,92 тенге за 1 единицу на общую сумму 81,1 тыс.тенге.

2017 год

- установка и монтаж LED – экранов в количестве 2 единиц по цене 3 070 тыс.тенге на общую сумму 6 140 тыс.тенге;

- изготовление памяток и буклетов в количестве 11 000 единиц по цене 16,50 тенге за 1 единицу на общую сумму 181,5 тыс.тенге;

- изготовление памяток и буклетов в количестве 5 500 единиц по цене 34,33 тенге за 1 единицу на общую сумму 188,8 тыс.тенге;

- изготовление имиджевых материалов с фирменным логотипом: (пакетов - 170 штук по цене 160 тенге/ед, шаров - 200 штук по цене 210 тенге/ед, ручек - 200 штук по цене 170 тенге/ед, брелков - 300 штук по цене 160 тенге/ед) на общую сумму 151,2 тыс.тенге;

- изготовление агитационных – пропагандистских материалов (кепок - 170 штук по цене 960 тенге/ед, футболок - 200 штук по цене 900 тенге/ед, кепки - 170 штук по цене 1 200 тенге/ед) на общую сумму 523,2 тыс.тенге;

- изготовление агитационного видеоролика 2-х видов по цене 99,9 тыс.тенге за 1 единицу на общую сумму 199,9 тыс.тенге;
- распечатка 2 баннеров по цене 75 тыс.тенге за 1 единицу на общую сумму 150 тыс.тенге.

2018 год

- услуги полиграфические по изготовлению памяток в количестве 6 000 единиц по 47,6 тенге/ед. на общую сумму 285,6 тыс.тенге;
- изготовление агитационного видеоролика «Безопасные каникулы» в количестве 1 единицы на общую сумму 90 тыс.тенге;
- изготовление агитационно-пропагандистских материалов на противопожарную тематику (стеклянные статуэтки) в количестве 21 единиц по цене 17 410,13 тенге/ед на общую сумму 365,6 тыс.тенге;
- услуги по информационному и имиджевому сопровождению (рюкзак в количестве 6 единиц по цене 14 400 тенге/ед, флэшки-визитки – 150 единиц по цене 1 600 тенге/ед, альбомы для детей - 22 единиц по цене 4 254,55 тенге/ед, рюкзаки для детей - 10 единиц по цене 14 400 тенге/ед, перекидной настольный календарь – 100 единиц по цене 2 400 тенге/ед, ежедневники – 100 единиц по цене 2 400/ед) на общую сумму 1 044 тыс.тенге;
- услуги по разработке дизайна и изготовления видеоролика в количестве 1 единицы на общую сумму 240 тыс.тенге;
- услуги по разработке дизайна и изготовлению флаеров формат А5 в количестве 5 000 единиц по цене 48 тенге/ед на общую сумму 240 тыс.тенге;
- услуги полиграфические по изготовлению памяток в количестве 29 000 единиц по 48-50 тенге/ед на общую сумму 1 440 тыс.тенге;
- изготовление имиджевых материалов с фирменным логотипом: (пакетов - 160 штук по цене 1 500 тенге/ед, наклейки самоклеющиеся - 178 штук по цене 150 тенге/ед, ручек - 750 штук по цене 320 тенге/ед, футболок - 100 штук по цене 2 400 тенге/ед) на общую сумму 746,7 тыс.тенге.

По линии предупреждения чрезвычайных ситуаций и обучения населения мерам безопасности в рамках реализации мероприятия ПРТ «**Разработка информационных буклетов с инструкциями для изучения мер безопасности при чрезвычайных ситуациях**» в отчетных данных за 2016-2017 годы Департаментом предоставлена следующая информация:

- в 2016 году Департаментом разработаны и выпущены наглядные памятки и брошюры 19 видов в количестве **25 950 экземпляров** по следующим темам: «Правила пожарной безопасности при использовании электрооборудования», «Безопасность на автотранспорте», «Правила пожарной безопасности в жилом секторе», «При пожаре звонить по номеру 101 », однако, по факту приобретены **4 525 экземпляров** памяток и буклетов, что ниже отчетных данных на 21 425 экземпляров или на 82,6%;

- в 2017 году Департаментом разработаны и выпущены наглядные памятки и брошюры 38 видов в количестве **567 122 экземпляров** по следующим темам: «Меры пожарной безопасности в быту», «Безопасность на автотранспорте», «Правила пожарной безопасности в жилом секторе», «Меры

пожарной безопасности в отопительный период», «Меры пожарной безопасности в местах массового пребывания людей!», «Пожарная безопасность на автотранспорте», «При пожаре звоните 101», «Горение сухостоя», «Действие при возникновении пожара», «Паркуйтесь правильно!», «Угарный газ», «Құрғақ шөптің жануы», «Осторожно, тополиный пух», «В торговых предприятиях» и «Безопасность на воде». Кроме того, разработаны буклеты 3 видов по пожарной безопасности («Безопасность при проведении ЭКСПО», «О правилах ПБ в гостинице, «Безопасность детей») и 1 вид по действиям при паводковой ситуации тиражом – **1 500 единиц**.

Аналогично, по факту приобретены **16 500 экземпляров** памяток и буклетов, что ниже отчетных данных на 552 122 экземпляров или 97%.

Данные факты свидетельствуют о том, что Департаментом как соисполнителем ПРТ предоставляются искаженные данные итогов реализации мероприятия, которое предусмотрено в Плане мероприятий по реализации развития города Астаны на 2016-2020 годы.

Пункт 12. В нарушение пункта 11 Методики по проведению мониторинга от 19 февраля 2018 года № 64, подпункта 11 пункта 5 Приложения №2 к данной методике (*пункта 10 Методики по проведению мониторинга Стратегического плана развития Республики Казахстан, Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны, государственных и правительственных программ, стратегических планов государственных органов и программ развития территорий, утвержденной приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 4 февраля 2016 года № 58, подпункта 11 пункта 5 Приложения №2 к данной методике*) Департаментом не обеспечена достоверность сведений об исполнении мероприятия «Разработка информационных буклетов с инструкциями для изучения мер безопасности при чрезвычайных ситуациях», отраженных в Отчетах о реализации ПРТ за 2016-2017 годы.

Также аудитом отмечается, что Департаментом в рамках реализации мероприятия ПРТ по «Разработке информационных буклетов с инструкциями для изучения мер безопасности при чрезвычайных ситуациях» осуществлялись мероприятия, не предусмотренные Планом мероприятий по реализации развития города Астаны на 2016-2020 годы, утвержденным постановлением акимата города Астаны от 6 января 2016 года №114-1, к примеру изготовление и размещение билбордов, установка и монтаж LED – экранов, изготовление имиджевых материалов с фирменным логотипом.

Пункт 13. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 24 Методики по реализации ПРТ от 19 февраля 2018 года №64 (*пункт 188 Правил от 4 марта 2010 года №931*) План мероприятий по реализации программы развития территории содержит **действия**, направленные на достижение цели программы развития территории **с определением затрат на ее реализацию**.

Департаментом в нарушение вышеуказанных пунктов за счет средств бюджетной программы 005 произведены расходы на незапланированные в ПРТ

мероприятия на общую сумму **10 309,5 тыс.тенге**, в том числе в 2016 году – 418,9 тыс.тенге, в 2017 году - 7 164,3 тыс.тенге, в 2018 году – 2 726,3 тыс.тенге.

Пункт 14. Недостатком отмечается, что в связи с принятием Департаментом управленческих решений по осуществлению мероприятий за счет средств местного бюджета, не предусмотренных в Плане мероприятий по реализации развития города Астаны на 2016-2020 годы, Департаментом не инициировано внесение изменений в вышеуказанный План.

Системный характер нарушений и недостатков свидетельствует о формальном подходе со стороны Департамента при планировании расходов по линии предупреждения чрезвычайных ситуаций и обучения населения мерам безопасности, финансируемых из местного бюджета.

В связи с расхождениями между данными Плана мероприятий по реализации развития города Астаны на 2016-2020 годы и фактическим его исполнением не представляется возможным дать объективную оценку реализации мероприятий, осуществленных Департаментом в сфере информирования, пропаганды знаний, обучения населения и специалистов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Анализ планирования расходов по оказанию услуг изготовления и распечатки памяток по линии предупреждения чрезвычайных ситуаций и обучения населения мерам безопасности показал следующее.

По данным бюджетных заявок, в 2016 году Департаментом запланированы расходы по оплате прочих услуг (специфика 159) на общую сумму 500 тыс.тенге, из них расходы по изготовлению и распечаток памяток формата А1 в количестве 240 единиц по **цене 165 тенге/ед** на общую сумму 40 тыс.тенге (стоимость определена на основании коммерческих предложений ТОО «Жарнама-Центр», ТОО «Альфатон, ТОО «Табыс-Альфа»).

Вместе с тем, следует отметить, что Департаментом объявлены государственные закупки на услуги по изготовлению и распечаток памяток формата А4 в количестве 3 125 единиц **по цене 80 тенге/ед** на общую сумму 250 тыс.тенге, однако к государственному аудиту не представлены документы (*коммерческие предложения, прайс-листы и др.*), обосновывающие стоимость данной услуги, фактическая цена услуги, предложенная поставщиком ТОО «Издательство АСТ Полиграф», составила **17,92 тенге** за 1 единицу, что ниже объявленной стоимости в разы.

Аудитом установлено, что несмотря на оказание услуги ТОО «Издательство АСТ Полиграф» в июне 2016 года по цене 17,92 тенге за 1 единицу в июле 2016 года Департамент планирует затраты по изготовлению и распечатки памяток формата А4 **на 2017 год по цене 70 тенге за 1 единицу** на общую сумму 385 тыс.тенге (*стоимость определена на основании коммерческого предложения ТОО «Жарнама-Центр», ТОО «Альфатон, ТОО «Табыс-Альфа»*). Фактическая цена услуги, предложенная поставщиком Корпоративный фонд «Каратальская первичная организация» ОО «Казахское общество слепых», составила **34,33 тенге** за 1 единицу, что ниже объявленной стоимости в разы.

Аналогично, по дополнительной бюджетной заявке на 2017 год Департамент планирует затраты по изготовлению и распечатки памяток формата А4 по цене **25 тенге за 1 единицу** на общую сумму 250 тыс.тенге (стоимость определена на основании коммерческого предложения ТОО «Жарнама-Центр», ТОО «Альфатон, ТОО «Табыс-Альфа»), однако, в мае 2017 года при проведении государственных закупок путем запроса ценовых предложений Департаментом объявляется цена закупок на изготовление памяток в количестве 5 500 единиц в размере **35,68 тенге за единицу** на общую сумму 196,2 тыс.тенге, фактически в мае 2017 года приобретены памятки по цене **16,5 тенге за 1 единицу** на сумму 188,8 тыс.тенге (Корпоративный фонд «Жосалы» ОО «Казахское общество слепых»).

Также, несмотря на оказание услуги поставщиком Корпоративный фонд «Жосалы» ОО «Казахское общество слепых» в мае 2017 года по цене 16,5 тенге за 1 единицу в мае 2017 года Департамент планирует затраты по изготовлению и распечатки памяток формата А4 на 2018 год по цене **136 тенге за 1 единицу** на общую сумму 272 тыс.тенге (стоимость определена на основании коммерческого предложения ТОО «Жарнама-Центр», ТОО «Альфатон, ТОО «Табыс-Альфа»), объявлены государственные закупки на услуги по изготовлению и распечаток памяток формата А4 в количестве 2 000 единиц **по цене 127,7 тенге/ед** на общую сумму 255,4 тыс.тенге фактическая цена услуги, предложенная поставщиком ТОО «Социус 2010», составила **47,6 тенге** за 1 единицу, что ниже объявленной стоимости в разы.

Пункт 15. Данные факты свидетельствует о том, что Департаментом не осуществляется на должном уровне мониторинг цен потенциальных поставщиков, анализ рынка, закупаемых товаров (услуг), изучения общедоступных источников информации и др. Кроме того, отсутствуют документы и расчеты, подтверждающие потребность закупаемых товаров (услуг) и их количество, так в 2016 году при планировании закупа памяток формата А1 в количестве 240 единиц, закупают формат А4 в количестве 6 000 единиц, 2018 году при планировании закупа памяток формата А4 в количестве 12 000 единиц закупают в количестве 31 000 единиц.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 Правил составления и предоставления бюджетной заявки, утвержденным приказом Министра финансов РК от 24 ноября 2014 года №511 основной целью составления бюджетной заявки является обоснование объемов расходов при разработке государственных бюджетов на базе количественной и финансовой информации о необходимых ресурсах.

По нашему мнению, объективное обоснование затрат бюджетных средств на стадии планирования является обеспечение эффективности расходования бюджетных средств.

Пункт 16. Следует отметить недостатком, что в коммерческих предложениях ТОО «Жарнама-Центр», ТОО «Альфатон, ТОО «Табыс-Альфа», принятых Департаментом в качестве обоснования планируемых расходов на

2016-2018 годы, отсутствуют реквизиты юридических лиц (*БИН, юридический адрес, контактные телефоны и др.*).

Кроме того, при планировании расходов по бюджетной программе 005 из года в год использовались сведения одних и тех же компаний (ТОО «Жарнама-Центр», ТОО «Альфатон, ТОО «Табыс-Альфа»), вместе с тем, аудитом отмечается, что по результатам проведенных государственных закупок и ценовых предложений потенциальных поставщиков цены фактически намного ниже.

По нашему мнению в целях применения метода сопоставимых рыночных цен и подтверждения актуальности информации необходимо тщательное изучение общедоступных источников информации, а также информации, содержащихся в рекламах, каталогах, в описаниях товаров (работ, услуг) и в предложениях поставщиков с последующим направлением поставщикам официальных запросов на предоставление коммерческих предложений. Тем самым, уменьшив риск завышения цен на товары (работы, услуги), которые закупаются Департаментом в рамках реализации бюджетной программы 005.

Пункт 17. Согласно пояснениям объекта аудита информация о цене на изготовление памяток и других типографических услуг взяты с интернет пространства.

При этом запросы на предоставление коммерческих предложений (прайс-листы) сотрудниками Департамента осуществляются в частном порядке без официальной их регистрации структурным подразделением по документационному обеспечению, что противоречит пункту 51 Правил документирования, управления документацией и использования систем электронного документооборота в государственных и негосударственных организациях документы, поступающие в организацию проходят регистрацию, утвержденным постановлением Правительства РК от 31 декабря 2018 года №703.

Государственному аудиту представлены памятки, буклеты с разными видами тематики, касающихся мер предосторожности при чрезвычайных ситуациях.

Пункт 18. При этом установлено, что поставщиками услуг по изготовлению печатной продукции (буклетов, листовок-памяток) не соблюдаются нормы СТ РК 2383-2013 «Издания. Выходные сведения. Общие требования и правила оформления» по размещению выходных и выпускных сведений, а именно *отсутствуют место выпуска издания, год выпуска, тираж, номер заказа, юридическое наименование издательства, заказчика и их адреса.* Вместе с тем, по нашему мнению наличие выходных и выпускных сведений на издательской печатной продукции позволит обеспечить качественную характеристику издания, идентификацию издательской продукции и информированность населения об источниках информации, изложенных в памятках и инструкциях.

Также, аудитом отмечается, что в рамках бюджетной программы 005 (текущая программа) Департаментом произведены затраты связанные

с приобретением долгосрочного актива, а именно услуги по поставке и монтажу LED – экранов в количестве 2 единиц по цене 3 070 тыс.тенге на общую сумму 6 140 тыс.тенге.

Согласно Технической спецификации к договору от 28 июня 2017 года №82 м/б, являющегося неотъемлемой частью договора, LED – экран (Светодиодный экран) является оборудованием с программным обеспечением.

По техническим характеристикам LED – экран (Светодиодный экран) – это устройство, обеспечивающее передачу и отображение визуальной информации (видео, текст, новости, реклама), в которой пиксель (физическая единица матрицы изображения) представляет собой группу или одиночный полупроводниковый диод (*источник информации сайт Компании «Reforma group» <https://reforma.kz>, работающий на рынке Казахстана с 2006 года*).

В соответствии со статьей 38 Бюджетного кодекса РК одними из капитальных расходов являются расходы, направленные на формирование либо укрепление материально-технической базы, соответственно затраты, связанные с приобретением, установкой и монтажом LED – экранов Департаментом должны осуществляться за счет средств бюджетных программ, направленных на осуществление капитальных расходов.

Пункт 19. Таким образом, в нарушение пункта 3 статьи 53, статей 34, 38 Бюджетного кодекса РК, подпункта 3) пункта 4 статьи 15 Закона РК «О гражданской защите» Департаментом использованы средства бюджетной программы 005 на расходы по приобретению оборудования LED – экранов, имеющие капитальный характер, на общую сумму **6 140 тыс.тенге**.

Следует отметить, что согласно пункта 10 Перечня материально-технического оснащения, строительства, реконструкции и ремонта зданий и сооружений для оказания содействия местными исполнительными органами территориальным подразделениям и подведомственным государственным учреждениям КЧС МВД РК, утвержденным приказом МВД РК от 27 июня 2015 года №567 (*далее – Перечень материально-технического оснащения*) указаны виды оборудования, которые приобретаются за счет средств местных бюджетов.

Однако, в вышеуказанном Перечне материально-технического оснащения не предусмотрено приобретение Светодиодных экранов (LED – экранов) за счет средств местного бюджета.

Пункт 20. В то же время, отмечаем недостатком, что в Перечне материально-технического оснащения при указании видов оборудования, являющимися средствами информации, ограничились лишь оборудованием «Видеостена» (подпункт 1 пункт 10), однако на сегодняшний день на рынке представлен широкий спектр оборудований и устройств, предназначенных для передачи информации, такие как медиа-фасады, светодиодные экраны, LED – дисплеи, информационные киоски и др.

По нашему мнению, необходимо в Перечне материально-технического оснащения расширить спектр оборудований, предназначенных для передачи информации, путем включения современных технологических инструментов

для привлечения внимания пользователей информации в рамках предупреждения чрезвычайных ситуаций.

Департаментом *при осуществлении государственных закупок* допущены следующие нарушения и недостатки:

1) не своевременно приняты меры по взысканию неустойки по 4 договорам, предусмотренные пунктом 24 статьи 43 РК «О государственных закупках» (далее – Закон о госзакупках) (поставщики: ИП «Томирис» услуги по изготовлению и размещению билборда на противопожарную тематику; Корпоративный фонд «Жосалы» ООО «Казахское общество слепых» услуги по распечатке памяток и буклетов; ТОО «Социус 2010» услуги по изготовлению памяток; ТОО «WDM Group» поставка «Прицепных переносных грязевых мотопомпов»);

2) не приняты меры о признании поставщиков услуг (товаров) недобросовестными участниками государственных закупок, предусмотренные подпунктом 3) пункта 4 статьи 12 Закона о госзакупках по 4 вышеуказанным поставщикам;

3) в Технических спецификациях отсутствуют функциональные, технические и качественные характеристики закупаемых товаров (работ, услуг) по 3 договорам;

4) данные в технических спецификациях не соответствуют содержанию договора, к примеру, в договоре предметом являются услуги по изготовлению памяток на противопожарную тематику, а в технической спецификации указана услуга по разработке, изготовлению и печати памяток, что не соответствует требованиям пункта 26 статьи 43 Закона о госзакупках (по 3 договорам);

5) в нарушение подпункта 42) пункта 3 статьи 39 Закона о госзакупках Департаментом необоснованно произведены государственные закупки по изготовлению агитационно-пропагандистских материалов на противопожарную тематику по линии предупреждения ЧС и обучение населения мерам безопасности способом из одного источника путем прямого заключения договора путем разбивки закупок однородных услуг.

Общий годовой объем закупаемых однородных услуг в стоимостном выражении превысил 100 МРП и составил 365,6 тыс.тенге (2018 год).

Также отмечаем, что предмет договоров заключенных Департаментом в рамках реализации бюджетной программы 005, не соответствует понятию «Услуги», так как итогами исполнения договорных обязательств поставщиков услуг (работ) является вещественный результат (памятки, билборд, кепки, футболки и др.).

В результате в приложение №1 к договорам объемом оказанных услуг является 1 услуга согласно пункту 2.4 Типового договора о государственных закупках услуг к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденным приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила госзакупок), что является существенным недостатком. Так как, фактически результатом оказанных работ является поставка товаров. Однако,

приложение №1 к договорам не содержит сведения по количеству, изготавливаемых товаров, также отсутствует цена за 1 единицу работ.

На наш взгляд, изготовление памяток, билбордов и других имиджевых, агитационно-пропагандистских материалов являются работами в соответствие с понятийным аппаратом Закона РК «О государственных закупках» (*подпункт 8 статьи 2*).

Пункт 21. Кроме того, документация, представленная поставщиками для расчета за оказанные услуги, не соответствует требованиям пунктов 2.5 и 5.3 Типового договора о государственных закупках услуг к Правилам госзакупок.

Так, вместо Акта приемки товаров поставщиками услуг предоставляется Акт выполненных работ (оказанных услуг) форма Р-1 и оформляется «Расходная накладная».

Пункт 22. Одним из недостатков отмечается тот факт, что Департаментом применяется неоднозначный подход при регистрации в органах казначейства договоров о государственных закупках со стоимостью не превышающий 100 – кратного месячного расчетного показателя, к примеру договора с ИП Жібек «Садуов Марат Базарбаевич» от 28 сентября 2017 года, от 29 сентября 2017 года не зарегистрированы в органах казначейства на основании Перечня специфик экономической классификации расходов, в том числе видов расходов, по которым регистрация заключенных гражданско-правовых сделок является обязательной, утвержденным приказом Министра финансов РК от 27 января 2016 года №30.

Пункт 23. Установлен факт регистрации 4 договоров о государственных закупках в органах казначейства по истечении установленных сроков (договора от 14 сентября 2018 года №182-185). Согласно пункта 2 статьи 46 Закона о госзакупках срок представляется на регистрацию установлен не позднее 5 рабочих дней, фактически зарегистрировано по истечении 11 рабочих дней.

Нарушения и недостатки в бухгалтерском учете, бюджетной и финансовой отчетности, произведенных операций по проверяемым бюджетным программам

Следует отметить, что согласно требованиям пункта 204 Правил бухучета готовые изделия и печатная продукция учитываются по фактической себестоимости, определенной по данным фактических затрат на ее изготовление. На сумму готовой продукции производится запись по дебету субсчета 1330 «Готовая продукция» и кредиту счета 8010 «Затраты на производство и другие цели».

В ходе госаудита установлено, что услуги по изготовлению печатных изделий (памяток, буклетов и др.), имиджевых материалов, агитационно-пропагандистских материалов, баннеров Департаментом приходятся на счете 1316 «Материалы и канцелярские принадлежности» путем оформления первичного документа на бумажном носителе «Приходная накладная» и осуществления записи Дебет счета 1316 «Материалы и канцелярские принадлежности» и Кредит счета 3210 «Краткосрочная кредиторская

задолженность поставщикам и подрядчикам» как приобретение готовых материалов, однако, согласно условиям договоров с поставщиками первичным документом, подтверждающий исполнение поставщиком договорных обязательств, является Акт оказанных услуг.

Вышеуказанные финансово-хозяйственные операции относятся к категории работ, так как итогом исполнения является вещественный результат. Соответственно по бухгалтерскому учету необходимо было произвести следующую запись: дебет субсчета 1330 «Готовая продукция» и кредит счета 8010 «Затраты на производство и другие цели», Дебет счета 1316 «Материалы и канцелярские принадлежности» и Кредит счета 1330 «Готовая продукция».

Пункт 24. Таким образом, в нарушение пункта 18 Правил бухучета отражение в бухгалтерском учете факта совершения операции по изготовлению печатных изделий (памяток, буклетов и т.п), имиджевых материалов, агитационно-пропагандистских материалов, баннеров Департаментом осуществляется как приобретение товара путем оформления первичного документа **«Приходная накладная»**, вместе с тем по договорам государственных закупок приобретаются «Услуги» согласно «Акта оказанных услуг».

Кроме того, согласно законодательству РК электронная форма первичного документа имеет силу первичного документа, оформленного на бумажном носителе, по договорам закупок способом ценовых предложений Департаментом подписывалась электронная форма «Акта оказанных услуг».

Пункт 25. В нарушение пункта 204 Правил бухучета Департаментом не правомерно осуществлена бухгалтерская проводка Дебет 1316 Кредит 3210 по отражению операции по изготовлению материалов и печатных изданий на общую сумму **5 397,7 тыс.тенге**, из них в 2016 году – 81,1 тыс.тенге, в 2017 году – 1 194,7 тыс.тенге, в 2018 году – 4 121,9 тыс.тенге.

Настоящим аудитом установлены факты уклонения от ведения бухгалтерского учета в порядке, установленным законодательством РК.

Пункт 26. По договору от 28 июня 2017 года №82 м/б с ИП «Самохвалов С.В.» при отражения в бухгалтерском учете операции по установке и монтажу LED - экранов в количестве 2 единиц на общую стоимость 6 140 тыс.тенге (*стоимость оборудования – 4 400 тыс.тенге, услуг по установке и монтажу – 1 740 тыс.тенге*) стоимость **услуг по установке и монтажу** на сумму **1 740 тыс.тенге** Департаментом отнесены на текущие расходы по счету 7080 «Расходы по коммунальным платежам и прочим услугам», что противоречит требованиям пункта 248 Правил бухучета и нарушено требование по порядку ведения бухгалтерского учета.

Пункт 27. Вследствие вышеуказанного нарушения в соответствии с пунктом 265 Правил бухучета Департаментом не исчислены амортизационные отчисления на сумму услуг по установке и монтажу LED - экранов, которые входят в первоначальную стоимость основного средства, общая сумма отчислений за аудируемый период составила **616,3 тыс.тенге**,

в том числе за период с августа по декабрь 2017 года – 181,3 тыс.тенге, за 2018 год – 435 тыс.тенге.

Пункт 28. Таким образом, нарушения указанные в пунктах 26, 27 настоящего Заключения привели к составлению искаженной финансовой отчетности, представленным Департаментом по итогам 2017 года. В частности в форме «Бухгалтерский баланс» занижена балансовая стоимость основных средств на 1 558,7 тыс.тенге, также в форме «Отчет о результатах финансовой деятельности» занижены расходы на сумму амортизации LED - экранов в размере 181,3 тыс.тенге и неправомерно увеличены коммунальные расходы на 1 740 тыс.тенге.

Пункт 29. Аналогично, по договору от 1 ноября 2018 года № 218 с АО «Варгашинский завод противопожарного и специального оборудования» при отражения в бухгалтерском учете операции по поставке «Автомобиля штабного (АШ-7, ГА32705, специализированный, пожарный) в количестве 1 единицы со стоимостью 15 022 тыс. тенге в первоначальной стоимости основного средства Департаментом не учтен налог на добавленную стоимость (НДС) в размере **1 803 тыс.тенге**, тем самым занизив себестоимость актива путем отнесения суммы НДС на счет 7140 «Прочие расходы», что противоречит требованиям порядка ведения бухгалтерского учета и пункту 248 Правил бухучета.

Пункт 30. Вследствие вышеуказанного нарушения по ведению бухгалтерского учета в соответствии с пунктом 265 Правил бухучета Департаментом не исчислены амортизационные отчисления на сумму НДС, которая входит в первоначальную стоимость основного средства, общая сумма амортизационных отчислений за декабрь месяц составила **22,5 тыс.тенге**.

Пункт 31. Таким образом, нарушения указанные в пунктах 29, 30 настоящего Заключения привели к составлению искаженной финансовой отчетности, представленным Департаментом по итогам 2018 года. В частности в форме «Бухгалтерский баланс» занижена балансовая стоимость основных средств на 1 780,5 тыс.тенге, также занижены расходы на сумму амортизационных отчислений в размере 22,5 тыс.тенге, в форме «Отчет о результатах финансовой деятельности» необоснованно увеличены расходы по строке «Налоги и платежи в бюджет на 1 803 тыс.тенге.

Кроме того, в форме «Отчет о результатах финансовой деятельности» не отражены расходы по амортизации LED - экранов на сумму 435 тыс.тенге, в форме «Бухгалтерский баланс» занижена балансовая LED - экранов на 1 123,7 тыс.тенге.

2.6. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие (в региональном и (или) страновом разрезе)

Как показал проведенный государственный аудит для полноценного осуществления своих задач и функции Департаменту необходимы дополнительные единицы (мощности) пожарных депо в количестве 19 единиц, а также другие основные средства, предусмотренные в Программе развития города Нур-Султан и Плана мероприятий по его реализации, отсутствие

которых не влияет положительно на социально-экономическую составляющую столицы.

2.7. Выявленные факты упущенной выгоды и экономических потерь объектов государственного аудита

В рамках проведенного госаудита бюджетных программ 387005 «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций масштаба города республиканского значения, столицы» и 387003 «Капитальные расходы территориального органа и подведомственных государственных учреждений», фактов упущенной выгоды и экономических потерь не выявлено.

III. Итоговая часть

1.1. Принятые меры в ходе государственного аудита:

1) приведены в соответствии с нормативными и правовыми актами Республики Казахстан положения о структурных подразделениях и должностные инструкции работников Департамента;

2) непосредственное подчинение руководителя отдела финансового обеспечения – главного бухгалтера закреплено за руководителем Департамента;

3) в функциональных обязанностях руководителя и специалистов отдела финансового обеспечения отражена обязанность по разработке и утверждению бюджетных программ;

4) подчиненность отдельных работников в должностных инструкциях приведена в соответствие с приказом начальника Департамента от 24 декабря 2016 года №88-о/д;

5) восстановлены по бухгалтерскому учету стоимость активов (*LED - экраны*) по счету 2360 на сумму стоимости монтажа 1 740 тыс.тенге и сумму амортизации 616,3 тыс.тенге;

6) восстановлены по бухгалтерскому учету стоимость активов (*автомобиль штабной ГА32705, специализированный, пожарный*) по счету 2350 на сумму стоимости монтажа 1 803,0 тыс.тенге и сумму амортизации 22,5 тыс.тенге;

7) возмещена в бюджет неустойка, взысканная с поставщиков за ненадлежащее исполнение 4 договорных обязательств, на общую сумму 20 тыс.тенге;

8) по итогам государственного аудита возбуждено административное производство по статье 235 Кодекса РК «Об административных правонарушениях» в части не соблюдения норм законодательства РК по составлению бюджетной отчетности. Административное дело рассмотрено в сокращенном порядке в связи с досрочной уплатой должностного лица административного штрафа (*протокол №1 от 11 июня 2019 года, квитанция об оплате от 18 июня 2019 года №0023 на сумму 252,0 тыс.тенге, от 25 июня 2019 года №0003 на сумму 0,5 тыс.тенге*).

Материалы аудита направлены для принятия административных мер в Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан по 1 факту нарушений норм законодательства Республики Казахстан в сфере государственных закупок и 4 фактам в сфере нарушения законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности.

3.2. Выводы по результатам государственного аудита:

Оценкой соблюдения норм законодательства, внутренних нормативных и правовых актов при использовании средств местного бюджета территориальным уполномоченным органом в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, финансируемым по отдельным бюджетным программам из бюджета столицы, установлены некоторые отклонения при совершении объектами аудита финансовых и хозяйственных операции от требования норм законодательства Республики Казахстан, внутренних нормативных и правовых актов.

Анализ, проведенный настоящим госаудитом, показал, что в целом деятельность Департамента соответствует организационной структуре организации и задачам, утвержденным Положением о Департаменте, основная деятельность Департамента направлена на защиту населения и территории города Нур-Султан от негативного воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вместе с тем, изучение внутренних документов, регламентирующих деятельность структурных подразделений, показало, что существует ряд системных нарушений и недоработок, допускаемых Департаментом при разработке и утверждений внутренних документов:

- при разграничении компетенции руководящего состава и определении подчиненности структурных подразделений не соблюдаются утвержденные нормы законодательства РК, в частности права начальника по руководству отделом финансового обеспечения (главным бухгалтером) делегированы заместителю начальника Департамента;

- выявлены ряд нарушений системного характера по не соблюдению норм законодательства РК по разработке и утверждению положений структурных подразделений. К примеру, утвержденные положения не запарафированы руководителями кадровой службы и структурного подразделения, структура документа не соответствует типовой форме, в положениях отсутствуют сведения о том, что кем подписываются документы, направляемые от имени структурного подразделения в другие подразделения;

- положение вновь созданного структурного подразделения, а именно Управления снижения рисков бедствий и контроля в области гражданской защиты не утверждено в установленный регламентирующими документами срок;

- недостатком отмечается факт того, что в функциональных обязанностях (должностных инструкциях) руководителя и специалистов отдела финансового обеспечения не отражена обязанность по разработке бюджетных программ, отсутствует обязанность по осуществлению работы, направленной на достижение прямых и конечных результатов программных документов, по выполнению работы по учету экономических показателей результатов деятельности Департамента, отраженный в свою очередь в положении об отделе, об отделе финансового обеспечения.

Вышеуказанный недостаток по нашему суждению существенно влияет на согласованность и качество работы по разработке и реализации бюджетных программ, так как подготовка и реализация программных документов длительный процесс, который подразумевает выполнение множества задач и требует соответствующую квалификацию сотрудников.

- в должностных инструкциях подчиненность отдельных работников не соответствует распределению обязанностей между начальником и его заместителей, утвержденным приказом начальника Департамента от 24 декабря 2016 года №88-о/д. Такой подход, на наш взгляд может негативно повлиять в дальнейшем на принятие руководством корректных решений управленческого характера. Также, может привести к конфликту интересов и снизить уровень ответственности должностных лиц при принятии ими решений.

Департаментом мероприятия, предусмотренные в рамках реализации бюджетных программ, в целом выполнены, запланированные ключевые показатели конечных результатов достигнуты.

Вместе с тем, несмотря на достижение показателей конечных результатов и достижения основных индикаторов развития города Нур-Султан, существует ряд повторяющихся из года в год системных нарушений и недостатков, а именно:

- в ряде случаев не соблюдаются сроки утверждения (переутверждения) бюджетных программ, а также требования к содержанию утвержденных форм бюджетных программ.

- отдельные значения показателей результативности, представленные в отчетах о реализации бюджетных программ, не соответствуют целевым плановым показателям, утвержденным бюджетными программами, что несет риск недостижения показателей в дальнейшем;

- не обеспечено качественное планирование бюджетной программы, в частности показателей результативности, так на исполнение показателя конечного результата по снижению количества ЧС не повлиял уровень достижения показателей прямых результатов;

- присутствуют факты дублирования показателей конечных результатов между бюджетными программами (003, 005);

- недостатком отмечается тот факт, что согласно уточненной Программе развития города Нур-Султан ответственным за достижение целевого индикатора «Уровень обеспеченности инфраструктуры противодействия чрезвычайным ситуациям, %» является Департамент, который своей деятельностью **не оказывает влияние на реализацию мероприятий в целях достижения вышеуказанного индикатора;**

- целевой индикатор ПРТ «Уровень обеспеченности инфраструктуры противодействия чрезвычайным ситуациям,%», достижение которого предусмотрено также за счет средств бюджетной программы 005, не взаимосвязан с показателями результативности программы;

- отдельные отчетные данные по исполнению мероприятий ПРТ не

соответствуют фактическим данным Департамента, что свидетельствует о необеспечении Департаментом как органом-соисполнителем ПРТ полноты, качества и достоверности предоставляемой информации;

Также, необходимо усилить работу по качественному определению показателей результативности бюджетной программы 005, усилить направленность бюджетных средств на решение текущих проблем в регулируемой Департаментом сфере.

Отмечаем пробелы нормативных и правовых актов, в частности отсутствие в Методике расчета базового целевого индикатора в сфере гражданской защиты по ПРТ коэффициента обеспеченности инфраструктуры противодействия пожарам в населенных пунктах, который учитывал бы потребность *пожарных депо* в городах, в том числе с населением от 800 тысяч и более человек. Согласно Методике расчета индикатора от 6 марта 2016 года №589 при расчете данного показателя исходными данными являются лишь показатели потребности *пожарных постов*, необходимых для обеспечения противопожарной защиты населенных пунктов, *где не созданы подразделения государственной противопожарной службы*.

Данный недостаток влечет за собой противоречивость в части применения нормы, так как не обеспечивает полноту потребности в расширении инфраструктуры противодействия пожарам в целях полноценной противопожарной защиты.

В рамках исполнения мероприятий в сфере информирования, пропаганды знаний, обучения населения и специалистов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Департаментом допускаются следующие недоработки:

- за счет средств бюджетной программы 005 допускается финансирование расходов на незапланированные в ПРТ мероприятия, имеет место не обоснованного использования средств бюджетной программы 005 на капитальные расходы, в частности связанные с приобретением долгосрочных активов;

- не на должном уровне осуществляется планирование бюджетных средств, в частности не осуществляется мониторинг цен потенциальных поставщиков, анализ рынка, закупаемых товаров (услуг), изучения общедоступных источников информации и т.п. Кроме того, отсутствуют документы и расчеты, подтверждающие потребность закупаемых товаров (услуг) и их количество;

- применяется неоднозначный подход при регистрации в органах казначейства договоров государственных закупок со стоимостью не превышающий 100 – кратного месячного расчетного показателя;

- при проведении государственных закупок не соблюдаются нормы законодательства РК о государственных закупках, в частности при определении однородности товаров (работ, услуг);

- системный характер имеют нарушения по оформлению документации государственных закупок (договоров, технических спецификаций, первичных

документов и др.);

- поставщиками услуг по изготовлению печатной продукции (буклетов, листовок-памяток) не соблюдаются нормы СТ РК 2383-2013 «Издания. Выходные сведения. Общие требования и правила оформления» по размещению выходных и выпускных сведений, а именно отсутствуют место выпуска издания, год выпуска, тираж, номер заказа, юридическое наименование издательства, заказчика и их адреса;

- поставщиками услуг в рамках реализации бюджетных программ не соблюдаются сроки исполнения договорных обязательств;

- Департаментом своевременно не применяются (не применялись) меры предусмотренные законодательством РК по государственным закупкам, к поставщикам услуг за ненадлежащее исполнение ими договорных обязательств, в частности удержание (взыскание) неустойки, обращение в судебные органы по признанию недобросовестным поставщиком;

- нарушаются нормы ведения бухгалтерского учета, вследствие которого Департаментом предоставляется финансовая отчетность с искаженными данными (2017-2018 годы);

- недостатком отмечается, что Перечень материально-технического оснащения от 27 июня 2015 года №567 не актуализируется в связи с использованием на рынке высокотехнологических оборудований в сфере трансляции рекламы и информации.

Стоит отметить, что большинство из вышеприведенных недостатков и нарушений имеют системный характер, основными причинами допущения нарушений являются ненадлежащее исполнение работниками своих функциональных обязанностей на вверенных им участках работы, большая загруженность работников, текучесть кадров, необеспечение со стороны руководящего состава должного контроля за соблюдением работниками норм законодательств Республики Казахстан.

По итогам госаудита выявлены финансовые нарушения на общую сумму 4 201,8 тыс.тенге (из них: 4 181,8 тыс. тенге – к восстановлению; 20,0 тыс.тенге – к возмещению в доход местного бюджета), 63 процедурных нарушения и 22 недостатка.

3.3. Рекомендации по результатам государственного аудита:

1. Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан итоги настоящего государственного аудита использования средств местного бюджета территориальным уполномоченным органом в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, финансируемым по отдельным бюджетным программам из бюджета столицы.

2. Акимату города Нур-Султан рекомендовать рассмотреть целесообразность внесения изменений и дополнений в Программу развития города Нур-Султан (Астана) по целевому индикатору «Уровень обеспеченности

инфраструктуры противодействия чрезвычайным ситуациям, %» в части дополнения соисполнителей, ответственных за инфраструктуру противодействия паводкам и наводнениям.

3. Департаменту по чрезвычайным ситуациям города Нур-Султан Комитета по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан в срок:

1) до 19 августа 2019 года принять меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам по выявленным нарушениям бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан;

2) до 19 августа 2019 года разработать план мероприятий по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений, выявленных в ходе государственного аудита, с указанием ответственных лиц и сроков устранения нарушений;

3) до 30 сентября 2019 года инициировать изменения и дополнения в Перечень материально-технического оснащения, строительства, реконструкции и ремонта зданий и сооружений для оказания содействия местными исполнительными органами территориальным подразделениям и подведомственным государственным учреждениям Комитета по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан, утвержденного приказом Министерства внутренних дел Республики Казахстан от 27 июня 2015 года №567, в части расширения спектра оборудования, предназначенных для передачи информации, путем включения современных технологических инструментов для привлечения внимания пользователей информации в рамках предупреждения чрезвычайных ситуаций;

4) до 30 сентября 2019 года инициировать изменения и дополнения в Методику расчета целевого индикатора Базового перечня целевых индикаторов в сфере гражданской защиты, утвержденного приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 6 марта 2016 года №589, в части расчета базового целевого индикатора в сфере гражданской защиты по программе развития территории коэффициента обеспеченности инфраструктуры противодействия пожарам в населенных пунктах, который учитывал бы потребность **пожарных депо** в городах;

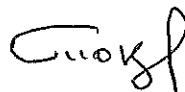
5) до 30 октября 2019 года инициировать внесение изменений и дополнений в Программу развития города Нур-Султан (Астана), в части дополнения соисполнителей по целевому индикатору «Уровень обеспеченности инфраструктуры противодействия чрезвычайным ситуациям, %» соответствующие управления города Нур-Султан, ответственные за инфраструктуру противодействия паводкам и наводнениям.

4. Члену Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан Токбергенову А.А. направить письмо в Министерство внутренних дел Республики Казахстан с предложением рассмотрения целесообразности разработки изменений и дополнений в Методику расчета целевого индикатора Базового перечня целевых индикаторов в сфере гражданской защиты, утвержденного приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от

6 марта 2016 года №589, в части расчета базового целевого индикатора в сфере гражданской защиты по программе развития территории коэффициента обеспеченности инфраструктуры противодействия пожарам в населенных пунктах, который учитывал бы потребность **пожарных депо** в городах.

3.4. Приложение: Сводный реестр выявленных нарушений и недостатков по результатам государственного аудита на 9 листах.

**Член Ревизионной комиссии
по городу Нур-Султан**



А. Токбергенов