

**Утверждено
постановлением
Ревизионной комиссии
по городу Астана
от 18 апреля 2025 года № 4-К**

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. Вводная часть.

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: Государственный аудит эффективности деятельности ГУ «Управление физической культуры и спорта города Астаны» и его отдельных подведомственных организаций в сфере развития спорта.

1.2. Цель государственного аудита: оценка эффективности формирования и реализации государственной политики по осуществлению государственной политики в сфере воспитания и подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса.

1.3. Объекты государственного аудита:

- ГУ «Управление физической культуры и спорта города Астаны» (*далее Управление спорта*);
- КГУ «Центр подготовки олимпийского резерва» акимата города Астаны (*далее - ЦПОР*);
- КГУ «Дирекция развития спорта города Астаны» акимата города Астаны (*далее – КГУ ДРС*);
- КГУ «Школа высшего спортивного мастерства» акимата города Астаны (*далее - ШВСМ*).

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2023 года по 31 декабря 2024 года.

II. Основная (аналитическая) часть.

2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы:

Занятия физической культурой и спортом являются одним из наиболее доступных и эффективных механизмов оздоровления населения, его самореализации и развития, средством борьбы против асоциальных явлений. Характерной особенностью государственной политики Казахстана является реализация сбалансированного подхода к развитию массового спорта и спорта высших достижений. Мировой опыт развития отрасли спорта и физической культуры показывает, что следствием эффективного развития массового физкультурно-спортивного движения являются высокие достижения спортсменов на Олимпийских играх и международных соревнованиях.

В соответствии с Концепцией развития физической культуры и спорта Республики Казахстан (*далее РК*) на 2023 – 2029 годы, утвержденная постановлением Правительства РК от 28 марта 2023 года № 251 (*далее Концепция развития спорта*), неотъемлемой частью развития массового спорта является привлечение детей и подростков к занятиям физической

культурой и спортом. В 2020 году завершился срок реализации 1 этапа (2016 – 2020 годы) Концепции развития физической культуры и спорта Республики Казахстан до 2025 года.

Концепция развития спорта на 2023-2029 годы является логическим продолжением ранее реализованных программных документов и охватывает основные аспекты физического воспитания детей и студенческой молодежи, населения среднего и старшего возрастов, лиц с инвалидностью, а также вопросы подготовки спортивного резерва и спортсменов международного класса, предусматривает меры по укреплению и развитию материально-технической базы физической культуры и спорта, созданию научно-исследовательской и совершенствованию нормативной правовой базы.

В Казахстане культивируется 176 видов спорта, в том числе 45- летних олимпийских, 13 зимних олимпийских, 28 паралимпийских, 17 сурдлимпийских, 10 национальных, 63 неолимпийских видов спорта (*источник: раздел 2 Анализ текущей ситуации Концепции по развитию спорта*).

По статистическим данным Отчета о развитии физической культуры и спорта в Республике Казахстан (индекс 1-ФК) Управления спорта наиболее распространенными среди олимпийских видов спорта в городе Астане остаются игровые виды – баскетбол и его разновидность стритбол, волейбол, футбол, хоккей с шайбой. В настоящее время популярны следующие виды спорта: бег, дзюдо, бокс, велоспорт, плавание. По зимним олимпийским видам спорта контингент, занимающихся по хоккею с шайбой преимущественно преобладает над остальными видами спорта, набирают популярность такие виды спорта как шорт-трек, лыжные гонки и конькобежный спорт, общее количество занимающихся олимпийскими видами спорта 149 719 человек.

Среди неолимпийских видов спорта популярными остаются виды каратэ, джиу-джитсу, шахматы, панкратион, футзал, бодибилдинг (95 200 человек). По национальным видам спорта наиболее распространенные виды – дәстүрлі садақ ату, қазақ күресі, тоғызқұмалақ, асық ату, жекпе-жек (14 643 человек).

По данным Управления спорта в столице осуществляет деятельность 1 081 коллектива физической культуры, спортивного и физкультурно-оздоровительного направления, занятия в которых на систематической основе посещают 601 200 человек, что составляет 40 % от общего числа жителей города (в 2023 году количество занимающихся на систематической основе составило 551 692 человек или 39,1 %). Основную массу коллективов составляют различные физкультурно-оздоровительные клубы по интересам, на предприятиях, организациях, по месту жительства.

Управлением спорта ведутся работы по реализации государственного спортивного заказа. На сегодняшний день в городе функционирует 916 секции по 31 видам спорта (2023 год - 945 секции по 30 видам спорта), образовательный государственный заказ оказывают 234 поставщика, 3 из которых работают с особенными детьми с ограниченными возможностями, количество выданных активных ваучеров составляет 26 000 единиц. Самыми популярными секциями

являются такие виды спорта как шахматы 254 секции, дзюдо 113 секции, каратэ 98 секции, бокс 92, футбол 76 секции и художественная гимнастика 54 секции.

В своем выступлении Глава государства Касым-Жомарт Токаев на встрече с призерами XXXIII летних Олимпийских игр (г. Астана, 27 августа 2024 года) отметил, что «перекосы наблюдаются в работе местных исполнительных органов, а также структур, ответственных за развитие спорта в регионах. Сегодня каждый регион самостоятельно принимает решения о поддержке тех или иных видов спорта. Национальные спортивные приоритеты при этом не учитываются, нет и серьезных результатов. Как следствие, возникают системные сбои по всем ключевым направлениям спортивной отрасли».

Отмечается, что объем денежных «вливаний» в казахстанский спорт высших достижений в разы превышает бюджеты стран Центральной Азии и дальнего зарубежья (Канада, Норвегия, Нидерланды), выделяемых на эти же цели. Только за последние 6 лет финансирование спортивной отрасли Республики Казахстан составило порядка 1,4 триллиона тенге (2018 году – 165 млрд тенге, 2019 году – 204 млрд тенге, 2020 году – 177 млрд тенге, 2021 году – 223 млрд тенге, 2022 году – 296 млрд тенге, 2023 году – 340 млрд тенге), запланированы выделение из бюджета еще 1,3 триллиона тенге на 2024-2026 годы (Источник <https://tengrisport.kz/tnsport>).

Вместе с тем Республика Казахстан продолжает занимать низкие позиции в медальном зачете по олимпийским играм.

Казахстан завершил участие в 33-х летних Олимпийских играх в городе Париж с 7 медалями и занял 43-е место.

Антикоррупционной службой Республики Казахстан совместно с Министерством туризма и спорта Республики Казахстан проведён внешний анализ коррупционных рисков в сфере финансирования спорта. Результаты свидетельствуют о наличии системных коррупционных рисков, препятствующим развитию отечественного спорта и достижению высоких показателей на мировой спортивной арене.

Антикоррупционной службой Республики Казахстан отмечено, что действующая политика развития отечественного спорта не направлена на эффективную подготовку отечественных спортсменов, зачастую вместо взращивания своих талантов деньги тратятся на игроков других стран. Так, расходы Казахстана на массовый спорт в 9 раз меньше, чем на спорт высших достижений (35 млрд против 340 млрд тенге). В зарубежных странах, более успешных в спорте, приоритет отдается поддержке массового спорта, который является фундаментом для спорта высших достижений. К примеру, в Нидерландах с чуть меньшим населением (17,8 млн) затраты на массовый спорт в 2 раза больше (497 млн долларов), чем на профессиональный (246 млн долларов). При этом спортсмены этой страны показывают высокие результаты на олимпийских играх. По сравнению с Нидерландами Казахстан тратит в 3 раза больше на спорт высших достижений, а на массовый спорт – в 7 раз меньше. Также отмечено, что показатели развития массовых видов спорта, заложенные в Концепции развития спорта на 2023 – 2029 годы носят

формальный характер. Ввиду отсутствия приоритетных видов спорта высших достижений финансируются непопулярные и безрезультативные виды спорта. За рубежом приоритет отдают «точечным» направлениям спорта (*в Великобритании развивают 19 видов летних олимпийских игр, в Германии – 18, в Австралии – 12*). Недостаток современных спортивных объектов ограничивает возможности для качественной подготовки спортсменов. Это особенно ощутимо в регионах, где спортивные сооружения часто недоступны или находятся в неудовлетворительном состоянии. В сфере спорта высших достижений полностью отсутствует цифровизация процессов, что свидетельствует о непрозрачном отборе спортсменов для участия в международных соревнованиях (источник <https://www.gov.kz/> сайт Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции).

Анализ состояния аудируемой сферы показал, что существуют ряд проблем в сфере развития спорта в столице, на которые обращено внимание при проведении государственного аудита.

2.2. Основные результаты государственного аудита:

Настоящим аудиторским мероприятием охвачен объем бюджетных средств на общую сумму 7 611 052,2 тыс.тенге. По итогам государственного аудита установлены финансовые нарушения на общую сумму 2 640 632,9 тыс.тенге, в том числе: подлежащие восстановлению - 2 630 546,6 тыс.тенге (*восстановлено в ходе аудита 2 628 707,3 тыс.тенге*) и возмещению – 10 086,3 тыс.тенге (*возмещено в ходе аудита 2 705,7 тыс.тенге*), выявлены факты неэффективного планирования бюджетных средств на сумму 676 032,2 тыс.тенге, неэффективного использования - 1 212 959,5 тыс.тенге, факты, влекущие экономические потери на сумму 38 810,1 тыс.тенге, а также 129 процедурных нарушений и 56 системных недостатков.

Управление спорта является исполнительным органом, финансируемым из местного бюджета, уполномоченным акиматом города Астаны на осуществление руководства в сфере спорта на территории города Астана.

По городу Астана функционируют 19 государственных физкультурно-спортивных организаций, подведомственных Управлению спорта, в том числе:

- 10 детско-юношеских школ, из них: 6 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва - далее СДЮСШОР (СДЮСШОР №1,3,4,5,6,8), 3 специализированных детско-юношеских спортивных школ – далее СДЮСШ (СДЮСШ №2,7,10), и 1 детско-юношеская спортивная школа №9 в организационно-правовой форме государственного учреждения;

- 3 дирекции («Дирекция развития спорта города Астаны», «Дирекция реализации государственного спортивного заказа» - далее Дирекция ГСЗ, «Дирекция по проведению спортивно-массовых мероприятий» - далее Дирекция СММ) в организационно-правовой форме государственного учреждения;

- 1 центр по подготовке олимпийского резерва в организационно-правовой форме государственного учреждения;

- 1 школа высшего спортивного мастерства в организационно-правовой форме государственного учреждения;

- 1 спортивный клуб (Спортивный клуб для лиц с ограниченными возможностями «Елорда») в организационно-правовой форме государственного учреждения (далее СК Елорда);

- 1 спортивный медицинский центр в организационно-правовой форме государственного предприятия на праве казенного ведения;

- 1 оздоровительный комплекс (Конно - спортивный оздоровительный комплекс «Арғымақ») в организационно-правовой форме государственного предприятия на праве казенного ведения – далее Комплекс «Арғымақ» ;

- 1 центр (Теннисный центр «Даулет») в организационно-правовой форме государственного предприятия на праве казенного ведения (далее ТЦ Даулет).

Деятельность физкультурно-спортивных организаций регулируется Законом Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 228-V ЗРК «О физической культуре и спорта» (далее Закон о спорте), а также отдельными нормативными правовыми актами в сфере развития спорта, включая Перечень видов физкультурно-спортивных организаций, в которых осуществляется учебно-тренировочный процесс по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса, утвержденным приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 22 ноября 2014 года № 106 (далее – Перечень №106, Правила №106).

Анализ показал, что за последние 4 года объем финансирования в рамках развития физической культуры и спорта в городе Астане составил более 86 млрд.тенге (освоено 99,6%), в том числе доля средств из местного бюджета - 97,5% (84,5 млрд.тенге), трансфертов из республиканского бюджета - 1,5% (1,3 млрд.тенге), Национального фонда Республики Казахстан - 0,4% (0,362 млрд.тенге) и за счет резерва Правительства Республики Казахстан в 2022 году – 0,6% (0,546 млрд.тенге), в 2024 году в сравнение с 2021 годом рост затрат более в 2,4 раза (с 11,3 млрд.тенге до 27,4 млрд.тенге).

При этом, основная сумма финансирования направлена на затраты, связанные с подготовкой и участием в спортивных мероприятиях сборных города Астаны по различным видам спорта (финансирование деятельности ЦПОР, СК «Елорда», ШВСМ, КГУ ДРС, Комплекса «Арғымақ», ТЦ «Даулет», ГККП «Спортивный медицинский центр» акимата города Астаны)- 34,0 % или 29,4 млрд.тенге, при этом на финансирование затрат, связанных с организацией учебно-тренировочного процесса с целью привлечения детей и подростков к систематическим занятиям физической культурой и спортом, подготовки олимпийского резерва (финансирование ДЮСШ, СДЮСШ, СДЮСШОР, а также со 2-го полугодия 2024 года Дирекции ГСЗ) в период с 2021-2024 годы выделено 38 ,3 млрд.тенге, что составляет 44,2% от общего объема затрат на развитие спорта.

**Информация по расходам (оплаченным обязательствам)
подведомственных физкультурно-спортивных организаций Управления
спорта на 2021 – 2024 годы**

таблица №1 (тыс.тенге)

Наименование организации	Сумма финансирования				Всего
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	

Воспитание и подготовка спортсменов					
СДЮСШОР №1	444 574,8	530 899,4	836 791,3	1 037 302,7	2 849 568,2
СДЮСШ №2	350 772,5	437 657,3	531 052,6	620 518,3	1 940 000,7
СДЮСШОР №3	225 961,9	264 262,9	458 510,4	699 171,2	1 647 906,4
СДЮСШОР №4	467 878,7	666 814,3	940 295,4	619 858,1	2 694 846,5
СДЮСШОР №5	263 252,1	462 443,3	533 855,0	684 571,4	1 944 121,8
СДЮСШОР №6	163 193,5	218 458,7	294 740,6	292 659,9	969 052,7
ДЮСШ №7	431 291,5	693 776,7	1 001 397,7	1 251 163,8	3 377 629,7
СДЮСШОР №8	538 416,4	419 173,8	552 611,6	681 496,8	2 191 698,6
ДЮСШ №9	350 316,9	507 532,8	871 460,7	754 434,7	2 483 745,1
СДЮСШ №10	477 018,7	518 047,7	616 276,7	835 391,8	2 446 734,9
Итого	3 712 676,8	4 719 066,9	6 636 992,0	7 476 568,7	22 545 304,5
Высшее спортивное мастерство и подготовка олимпийского резерва					
ШВСМ	690 577,3	7 903 526,2	1 214 754,9	895 322,9	10 704 181,2
КГУ ДРС	1 216 064,0	1 465 428,6	1 893 152,2	2 908 394,4	7 483 039,2
ЦПОР	228 377,4	393 872,1	478 981,6	653 333,5	1 754 564,6
СК «Елорда»	262 644,7	341 042,4	515 208,8	689 840,0	1 808 735,9
Итого	2 397 663,4	10 103 869,2	4 102 097,5	5 146 890,8	21 750 520,9
Организации спортивно-массовых мероприятий					
Дирекция СММ	802 301,0	1 108 554,1	2 217 101,2	2 036 875,2	6 164 831,5
Итого	802 301,0	1 108 554,1	2 217 101,2	2 036 875,2	6 164 831,5
Дополнительное образование по государственному спортивному заказу					
Управление спорта	602 132,0	5 613 986,5	4 419 194,0	2 476 239,0	13 111 551,5
Дирекция по ГСЗ	0,0	0,0	0,0	3 580 375,4	3 580 375,4
Итого	602 132,0	5 613 986,5	4 419 194,0	6 056 614,4	16 691 926,9
Организация деятельности спортивных клубов					
Управление спорта	2 263 268,5	1 802 710,2	2 740 434,5	4 057 056,2	10 863 469,4
Итого	2 263 268,5	1 802 710,2	2 740 434,5	4 057 056,2	10 863 469,4
Организация деятельности подведомственных государственных предприятий					
ТЦ «Даулет»	210 000,0	288 612,0	302 054,0	400 560,0	1 201 226,0
Спортивный медцентр	40 000,0	217 712,4	583 880,0	478 429,0	1 320 021,4
Комплекс «Арғымақ»	0,0	0,0	459 166,0	711 396,0	1 170 562,0
Итого	250 000,0	506 324,4	1 345 100,0	1 590 385,0	3 691 809,4

Из общей суммы средств, выделенных на осуществление деятельности ДЮСШ, СДЮСШ и СДЮСШОР за период 2021 – 2024 годы выделено 22,5 млрд.тенге (58,8% от 38,3 млрд.тенге по БП 006). При этом, отмечается, что за последние 4 года наблюдается динамика роста сумм финансирования детско-юношеских спортивных школ столицы в 2 раза с 3,7 млрд.тенге в 2021 году до 7,5 млрд.тенге в 2024 году. Наибольший удельный вес финансирования приходится на СДЮСШОР №1 (художественная гимнастика, спортивная гимнастика, спортивная акробатика и батутная гимнастика), а также СДЮСШ №7 (кикбоксинг, таеквондо, самбо, қазақ күресі, каратэ-до, муай-тай, каратэ шинкиокушинкай, киокушинкай кан каратэ, джиу-джитсу, борьба на поясах, грепплинг, панкратион, асық ату, гиревой спорт, армрестлинг, саятшылық, пауэрлифтинг, спортивный туризм, скалолазание). Наименьшие расходы бюджетных средств наблюдается в СДЮСШОР №6 (велоспорт (шоссе, трек, МТВ, маунтинбайк, ВМХ).

Финансирование физкультурно-спортивных организаций (ФСО) и дирекций Управления спорта, осуществляющих деятельность в сфере

высшего спортивного мастерства и подготовки олимпийского резерва, а также развития национальных видов спорта (КГУ ДРС, ШВСМ, ЦПОР, СК «Елорда») за 2021 – 2024 годы составило на сумму 21,8 млрд.тенге (73,4% от 29,4 млрд.тенге по БП 003), за последние 4 года рост с 2,4 млрд.тенге в 2021 году до 5,1 млрд.тенге в 2024 году или на 114,7%. При этом, существенный объем финансирования приходится на 2 дирекции развития спорта, а именно на КГУ «Дирекция развития спорта по неолимпийским видам» акимата города Астаны (далее-Дирекция по НОВ), (ныне ШВСМ) – 10,7 млрд.тенге (в том числе за счет приобретенного в 2022 году здания ипподрома на сумму 6,9 млрд.тенге), а также КГУ «Дирекция развития спорта по олимпийским видам» акимата города Астаны (далее Дирекция по ОВ), (ныне КГУ ДРС) в общей сумме 7,5 млрд.тенге. В совокупности на деятельность двух дирекций развития спорта за 4 года выделено финансирование равное 18,2 млрд.тенге, тогда как на подготовку спортсменов с особенными потребностями (СК «Елорда) лишь 1,8 млрд.тенге, на подготовку переменного состава сборных команд города (ЦПОР) – 1,8 млрд.тенге.

В столице наряду с государственными учреждениями, также активно финансируются частные организации, задействованные в развитии массового и профессионального спорта. Так, для реализации дополнительного образования в рамках государственного спортивного заказа за 2021 – 2024 годы Управлению спорта и Дирекции ГСЗ, являющимися операторами программы, выделено 16,7 млрд.тенге, спортивным клубам столицы – 10,9.тенге.

При этом, на затраты в рамках материально-технического оснащения и капитального ремонта подведомственных государственных учреждений и предприятий выделено лишь 10% или 8,7 млрд.тенге (БП 032).

Пункт 1. Аудитом отмечается значительный дисбаланс финансирования между ФСО и дирекциями Управления спорта. Для деятельности КГУ ДРС, не предусмотренной Законом о спорте и Перечнем №106, за последние 4 года было выделено более 34,4% от общего финансирования высшего спортивного мастерства и подготовки олимпийского резерва или 7,5 млрд.тенге. При этом на момент выделения бюджетных средств на законодательном уровне не был урегулирован вопрос о присвоении соответствующего статуса для региональных дирекций развития спорта и не регламентированы правила их деятельности (пункт 10 АО Управление спорта).

Аудитом установлен факт не рационального планирования Управлением спорта будущих затрат Дирекции СММ:

Пункт 2. Вследствие несоблюдения Управлением спорта норм законодательства в сфере государственных закупок в части обеспечения своевременной и качественной организации процесса государственных закупок **не освоены средства** на сумму **44 204,6 тыс.тенге** в рамках реализации Дирекцией СММ мероприятия «Sport Townhall Level Up».

Это указывает на недостаточную координацию деятельности подведомственной организации и риски недостижения планируемых показателей бюджетных программ (*пункт 9 АО Управление спорта*).

Реализация бюджетных программ и их исполнение должна соответствовать нормам Бюджетного кодекса РК (*далее-Бюджетный кодекс*), Инструкции по проведению бюджетного мониторинга, утвержденной приказом Министра финансов от 30 ноября 2016 года № 629 (*далее-Инструкция №629*), Правилам разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию, утвержденным приказом Министра национальной экономики от 30 декабря 2014 года №195 (*далее – Правила №195*), однако отмечается ряд нарушений и недостатков при их реализации:

Пункт 3. Управлением спорта не обеспечена полнота и достоверность отчетности по реализации бюджетных программ. В отчетных данных 2023-2024 годов по БП 003 отсутствуют сведения о достижении трех показателей прямого результата, а также имеются искажения в данных (*пункт 15,16 АО Управление спорта*). Например, показатель «Количество завоеванных медалей» в отчетах - 8 411 единиц (100%), фактически составило 4 274 единицы (51%). Также, на 68% занижен показатель «Количество республиканских и международных спортивных соревнований» в отчетных данных отражено 300 единиц, фактически 925 мероприятий. Аналогично на 43% занижен показатель конечного результата «Выполнение и подтверждение спортивных званий: «Мастер спорта» - 115 единиц вместо 202.

В 2024 году не достигнут показатель «Выполнение и подтверждение спортивных званий: «Мастер спорта международного класса» 33 единицы вместо 57, достижение 58%. Завышены плановые показатели «Количество гражданских служащих, работников организаций содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» план штатных единиц для ГKKП «Спортивный медицинский центр» акимата города Астаны 492,5 единицы при факте 83 единицы.

Качественный анализ исполнения плановых показателей влияет на результативность исполнения программных документов, так как степень достижения показателей результативности бюджетных программ является одним из инструментов управления при определении объема финансирования вышеуказанных мероприятий.

Бюджетные заявки Управлением спорта составляются на основании Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденных приказом министра финансов Республики Казахстан от 24 ноября 2014 года №511 (*далее - Правила №511*).

Пункт 4. Кроме того, в нарушении пункта 8 статьи 32 Бюджетного кодекса, подпункта 4) пункта 6, подпункта 4) пункта 8, пунктов 21,22 Правил №195, пунктов 4 и 6 Правил размещения информации и публичного обсуждения проектов бюджетных программ (отчетов о реализации бюджетных программ) на интернет-портале открытых бюджетов, утвержденных приказом Министра информации и общественного развития

Республики Казахстан от 30 апреля 2021 года № 149 на официальном интернет - ресурсе Управления спорта и на Портале открытых бюджетов <https://budget.egov.kz> не размещены отдельные бюджетные программы на 2024 – 2026 годы, а также внесенные изменения к ним, присутствуют факты несвоевременного размещения бюджетных программ, (*просрочка достигает от 4 до 64 рабочих дней*), сведения о руководителях бюджетных программ БП 003, БП 032 не соответствуют приказам о их назначении, при этом Управлением спорта не обеспечена актуализация закрепления должностных лиц в качестве руководителей бюджетных программ связи с увольнением должностных лиц. (*пункт 11,12,13,14 АО Управление спорта*).

О некачественном планировании бюджетных средств, необходимых для реализации БП 003 и БП 032 свидетельствуют следующие факты:

Пункт 5. В нарушение пункта 5, подпункта 7) пункта 8, пунктов 58, 69 Правил №511 Управлением спорта не обеспечена полнота и достоверность информации и обоснованность расчетов, содержащихся в бюджетной заявке к БП 003, БП 032 за 2023 - 2024 годы, а также отсутствуют расчеты с исходными данными, подтверждающих обоснование увеличения/уменьшения объема финансирования при уточнении бюджетов в частности по затратам на аренду помещений/залов, вследствие которого необоснованно запланированы средства на аренду офисных помещений дирекций на общую сумму 18 405,6 тыс.тенге, в том числе *Дирекции по ОВ - 9 111,0 тыс.тенге, Дирекции по НОВ - 9 294,6 тыс.тенге*, что является неэффективным планированием бюджетных средств в соответствии с нормами пунктов 9, 12 статьи 4 Бюджетного кодекса (*пункт 17,18,20 АО Управление спорта*).

Следует отметить, что при планировании услуг по предоставлению аренды спортивных залов используются коммерческие предложения одних и тех же поставщиков услуг, так на аренду залов по 12 видам спорта приложены коммерческие предложения 4 поставщиков при уточнении бюджета по БП 003. При этом, при планировании не учитываются площадь потребности арендуемых залов с учетом количественных характеристик графиков занятий (*количество часов, спортсменов*), вместе с тем при закупе услуг одним из основных показателей, которые являются исходными данными для расчета договорной стоимости услуг аренды являются количество часов и площадь зала.

Так, фактически Дирекцией по ОВ в 2023 году по 12 видам спорта заключены договора о государственных закупках на аренду залов с 27 поставщиками на общую сумму 173 000,0 тыс.тенге (*по бюджетным заявкам - 152 791,0 тыс.тенге без учета количества потребности часов аренды зала и численности спортсменов*). Аналогично, Дирекцией по НОВ в 2023 году по 10 видам спорта заключены договора о государственных закупках на аренду залов с 12 поставщиками на общую сумму 159 570,4 тыс.тенге (*по бюджетным заявкам - 152 894,4 тыс.тенге без учета количества потребности часов аренды зала и численности спортсменов*).

Пункт 6. Таким образом, планирование затрат Управлением спорта по аренде спортивных залов/помещений подведомственными организациями без учета графика тренировочных занятий, потребности площади, арендуемого

объекта и количества спортсменов не обеспечивает прозрачность и достоверность объемов затрат, влекущее в дальнейшем неэффективное планирование бюджетных средств БП 003 на общую сумму **305 685,4 тыс.тенге** в 2023 году в соответствии с нормами пунктов 9, 12 статьи 4 Бюджетного кодекса (*пункт 19 АО Управление спорта*).

Настоящим аудитом выявлены отдельные факторы, влияющие на эффективность деятельности Управления спорта и его подведомственных организаций, в частности аудитом отмечается:

Пункт 7. Вид физкультурно-спортивной организации как «дирекция» не предусмотрен действующими нормативными правовыми актами Республики Казахстан в сфере развития спорта, а именно в подпункте 1) пункта 1 статьи 10 Закона о спорте и в Перечне №106. Существенным недостатком является факт создания дирекции в столице как физкультурно-спортивной организации без урегулирования их деятельности на законодательном уровне и соответственно цель КГУ ДРС по подготовке спортсменов высокого класса и спортивного резерва города Астаны, закрепленная в Уставе подведомственной организации не отвечает требованиям действующего законодательства (*пункт 5 АО Управление спорта, пункт 2 АО КГУ ДРС, пункт 1 АО ШВСМ*).

Вместе с тем, в Концепции развития спорта отмечено, что для обеспечения качественной подготовки сборных команд областей и городов республиканского значения, закрепления старших тренеров по видам спорта **запланировано** создание дирекции развития спорта во всех регионах страны по опыту города Астаны. При этом региональные дирекции будут выполнять функции государственного органа по **подготовке областных сборных команд по видам спорта, тем самым «разгрузив» управления физической культуры и спорта на местах.**

Пункт 8 В основном документе, регламентирующий деятельность Управления спорта, отсутствуют полномочия государственного органа, закрепленным законодательством Республики Казахстан, так в Положении, утвержденным постановлением акимата города Астаны от 5 октября 2022 года №01-2780 отсутствуют функции по осуществлению государственного контроля за безопасной эксплуатацией спортивного оборудования, по участию в проведении республиканских и международных спортивных соревнований, в том числе среди спортсменов-ветеранов в соответствии с подпунктами 1-1), 2) пункта 1 статьи 8 Закона о спорте, подпунктами 14-4, 31-1 пункта 4 статьи 27 Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 года №148 «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», также отсутствуют полномочия учредителя по назначению старших тренеров сборных команд по видам спорта по каждой возрастной категории (*юноши, юниоры, молодежь, взрослые*), предусмотренные в Уставе КГУ ДРС (*пункты 1,2,7 АО Управление спорта*).

На некачественную разработку учредительных документов подведомственных организаций указывают следующие факты:

Пункт 9. Предметом деятельности КГУ ДРС определено осуществление **производственно-хозяйственной деятельности** в области физической культуры и спорта, вместе с тем согласно нормам статьи 134 Закона Республики Казахстан от 1 марта 2011 года № 413-IV «О государственном имуществе» (*далее-Закон о госимуществе*) вышеуказанная деятельность относится к полномочиям государственных предприятий в области технического регулирования, обеспечения единства измерений, аккредитации, а также в сфере стандартизации, экономики, ценообразования и управления в строительстве. В соответствии с подпунктом 15) статьи 1 Закона о госимуществе государственное учреждение создается для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера (*пункт 1 АО КГУ ДРС*).

Отмечается, что норма по осуществлению производственно-хозяйственной деятельности в области физической культуры и спорта ранее действовала для государственных предприятий в соответствии с Законом Республики Казахстан от 19 июня 1995 г. N 2335 «О государственном предприятии» (*утратило силу в 2011 году*).

Пункт 10. Функции по формированию списка сборных команд города Астаны по видам спорта, разработки единого календарного плана спортивно-массовых мероприятий, отраженные в подпунктах 9,10 пункта 14 Устава КГУ ДРС, подпункте 9) пункта 14 Устава ШВСМ, дублируют функции Управления спорта, вследствие отсутствия четкого разделения полномочий между органом управления и подведомственными организациями не ведется учет и регистрация ходатайств аккредитованных федераций, протоколов тренерского совета по включению спортсменов в список сборных команд. Пробелом является наделение КГУ ДРС полномочий, регламентированных пунктами 6,7 Приложения 5 к Перечню №106 для ШВСМ, а именно осуществление учебно-тренировочного процесса по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса. Отмечается, что на сегодняшний день отсутствуют на законодательном уровне порядок формирования контингента и участников спортивной подготовки, организации учебно-тренировочной работы в КГУ ДРС (*пункт 6,8 АО Управление спорта, пункт 3,36 АО КГУ ДРС, пункт 2 АО ШВСМ*).

Пункт 11. Присутствуют факты не соответствия целей, задач, функций, отраженных в Уставах подведомственных организаций, так в подпунктах 1),6) пункта 14 Устава ШВСМ в функциях отражены задачи, предусмотренные пунктом 6 Приложения 5 к Перечню №106, в Уставе ЦПОР отсутствует цель «Организация и проведение круглогодичной централизованной подготовки спортсменов для повышения их спортивного мастерства» и соответствующие ей задачи, предусмотренные пунктами 6-8 Приложения 3 к Перечню №106, при этом в Уставе ЦПОР присутствуют несвойственные ему виды деятельности, так ЦПОР не осуществляются отдельные виды деятельности, предусмотренные пунктами 3,5,9,10,11,14,16-18 Устава (*обеспечивает спортсменов, входящих в состав сборных команд города Астаны и Республики Казахстан по различным видам спорта, и их тренеров*

ежемесячным денежным содержанием, мотивирующим их на успешное выступление в международных соревнованиях, обеспечивает спортсменов дополнительным питанием, обеспечивает инвентарем, оборудованием и спортивной формой экипировкой), (пункт 3 АО ШВСМ, пункты 1,2,3 АО ЦПОР).

Пункт 12. Полномочие местных исполнительных органов по формированию составов **сборных команд по видам спорта** областей, городов республиканского значения и **столицы**, предусмотренная статьей 8 Закона о спорте осуществляется без соответствующих утвержденных единых правил.

Порядок формирования сборных команд столицы утвержден руководителем КГУ ДРС от 11 марта 2024 года *(далее- Порядок формирования сборных команд столицы)*, согласно которому в состав сборных команд включаются спортсмены по решению тренерского совета и по ходатайству старшего тренера на основании индивидуальных показателей (физического уровня подготовки, технико-тактических навыков), при этом отсутствуют критерии отбора спортсменов, тем самым прослеживается наличие субъективного подхода.

Допускается включение в список спортсменов, которые являются победителями и призерами главных республиканских или главных международных спортивных соревнований (1-3 места), дублируя контингент сборной команды Республики Казахстан, влекущее в дальнейшем нагрузку на бюджет местного уровня путем финансирования затрат по командированию их на учебно-тренировочные сборы и на спортивные мероприятия.

Государственному аудиту предоставлены ранее действующие Правила деятельности КГУ Дирекция развития спорта по олимпийским видам акимата города Нур-Султан, в котором осуществляется учебно-тренировочный процесс по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса, утвержденным руководителем Управления спорта Ергалиевым С от 9 августа 2021 года *(далее Правила ДРС по ОВ)*.

Согласно главе 3 Правил ДРС по олимпийским видам контингент Дирекции (сборная команда города) имеет **переменный состав по юношескому, юниорскому, молодежному, взрослому возрастам**. Списки сборных формируются ежегодно по представлению аккредитированных спортивных федераций по итогам выступления спортсменов в прошедшем сезоне на основании ходатайств и протоколов спортивных соревнований. При этом спортсмены, включенные в сборные команды столицы, остаются в постоянном составе ДЮСШ, СДЮШОР, школ-интернатов для одаренных в спорте детей, спортивных клубов, ШВСМ, спортивных федераций и частных организаций дополнительного образования.

Вышеуказанными правилами предусмотрено проведение круглогодичной подготовки спортсменов в соответствие с перспективными программами, участниками процесса являются спортсмены, старшие тренера, личные тренеры и иные работники Учреждения. Личный тренер проводит тренировочные занятия и работает под непосредственным руководством

старшего тренера Учреждения. Результаты спортсменов зачитываются Учреждению и организациям, передавшим Учреждению спортсменов, спортсмены переданные в штатные сборные или сборные команды Республики Казахстан остаются в переменном составе Учреждения. Аудитом отмечается, что вышеуказанная практика формирования контингента и осуществления деятельности по проведению учебно-тренировочного процесса присутствует и по сегодняшний день в КГУ ДРС (пункты 5, 38,39,40,41 АО КГУ ДРС).

При этом, в соответствии с пунктом 13 статьи 1 Закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V «О правовых актах» правила являются нормативным правовым актом, определяющим порядок организации и осуществления какого-либо вида деятельности и соответственно должны соблюдаться требования по их разработке и утверждения, предусмотренными вышеуказанным законом.

Пункт 13. В нарушение подпункта 6) пункта 18 Главы 4 Устава ШВСМ и ЦПОР структура учреждения (2023-2024 годах) утверждена руководителем подведомственной организации, тогда как должна утверждаться местным исполнительным органом – Управлением спорта, при этом согласно утвержденным структурам главный бухгалтер подчиняется как руководителю учреждения, так заместителю руководителя Учреждения, что противоречит требованиям пункта 12 Правил ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 3 августа 2010 года № 393-далее *Правила №393*. (пункт 4,5 АО ШВСМ, пункт 4,5 АО ЦПОР).

Неисполнение данных требований со стороны Управления спорта свидетельствует о неисполнении им возложенных функций и об отсутствии надлежащего контроля за деятельностью подведомственных организаций, выражающегося в несвоевременном утверждении и проверке их организационных структур.

Пункт 14. Так, пробелом отмечен факт того, что согласно подпункта 7) пункта 18 приказа и.о. Министра юстиции Республики Казахстан от 28 сентября 2017 года № 1202 «Об утверждении Типового устава (общего положения) государственного учреждения, за исключением государственного учреждения, являющегося государственным органом и Типового устава государственного предприятия» **уполномоченный орган соответствующей отрасли или местный исполнительный орган** в установленном законодательством порядке осуществляет функцию **по утверждению структуры** и предельной штатной численности государственного учреждения, за исключением государственных учреждений являющихся государственными органами тогда как согласно абзаца 9 пункта 5 Параграфа 1 Приказа №191 в должностные обязанности **руководителя организации входит** принятие решений о **утверждении структуры организации** (пункт 7 АО ЦПОР).

Аудитом отмечены пробелы при разработке положений структурных подразделений:

Пункт 15 Так, в нарушение пункта 4 Правил по разработке и утверждению положения о структурном подразделении государственного органа, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 сентября 2021 года № 590, структура Положения об отделе спорта ГУ «Управление физической культуры и спорта города Астаны», утвержденным приказом руководителя Управления спорта от 11 апреля 2024 года №02-07/135 не соответствует утвержденной форме, то есть отсутствует разграничение между задачами и функциями, при этом в рамках своих полномочий по выполнению 50 функций в обязанности работников Отдела спорта входит лишь участвовать в работе совещаний и комиссий при обсуждении вопросов, соответствующих направлениям работы отдела, давать разъяснения по вопросам, относящимся к компетенции отдела. (пункты 3,4 АО Управление спорта).

Аудитом отмечаются ряд замечаний, допускаемых при разработке основного документа, регламентирующего обязанности работника подведомственной организации, так:

Пункт 16 При отсутствии в структуре учреждения тренерско-преподавательского состава, тренерского совета в функциональные обязанности заместителя руководителя КГУ ДРС входит координация и организация их работы, кроме того при отсутствие спортивных групп предусмотрена обязанность по составлению расписания занятий учебных групп, графиков, по обеспечению выполнения спортсменами требований учебных программ, в квалификационные требования на должность руководителя ЦПОР не включены отдельные требования, предусмотренные пунктом 6 параграфа 1 Приказа №191 (знание нормативной правовой базы в сфере бюджета, педагогики, психологии и физиологии, безопасности и охраны труда, производственной санитарии, пожарной безопасности). Кроме того, в нарушение пункта 2 Приказа №191 должностные инструкции бухгалтера, экономиста, юриста КГУ ДРС разработаны не в соответствии с Квалификационными характеристиками отдельных должностей специалистов государственных учреждений и казенных предприятий, общих для всех сфер деятельности, утвержденным приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 1 сентября 2016 года №775, (пункты 4,5 АО КГУ ДРС, пункт 6 АО ЦПОР)

К примеру, в должностные обязанности юриста КГУ ДРС входят полномочия по разработке положений общего собрания, совета директоров, правления (для акционерных обществ), при этом отсутствует функция по определению правовых основ органов организации путем разработки положений о полномочиях руководителей, о структурном подразделении.

Пункт 17. Следует отметить, что должностные обязанности инструкторов, предусмотренными нормами Приказа №191, не соответствуют функциям, отраженным в Положениях структурных подразделений КГУ ДРС, где числятся работники в должности «инструктор». Данный факт свидетельствует о наличии в структуре КГУ ДРС излишних штатных единиц инструкторов, функции которых по своей сути являются несвойственными для уставной деятельности организации в соответствии с Типовыми штатами,

влекущее в дальнейшем **потери бюджетных средств** на общую сумму **21 315,0 тыс.тенге.** (пункты 8 АО КГУ ДРС).

Пункт 18. Также, в нарушение пункта 4 приложения 1 Типового штата, пунктов 9, 12-4 статьи 4 Бюджетного кодекса, в период аудита Управлением спорта в 2023 году утверждались штатные расписания ДРС по НОВ (ШВСМ), в которых по одному и тому же виду спорта предусмотрено по несколько старших тренеров (юниоры, юноши), тогда как согласно требованиям Типовых штатов численность старших тренеров по каждому виду не должна превышать 1-ой единицы, повлекшее неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму в сумме **43 150,3 тыс. тенге** (пункт 15 АО ШВСМ).

Данные факты свидетельствует о формальном подходе при разработке основного документа, регламентирующего обязанности работника подведомственных организаций Управление спорта.

Анализ динамики показателей результативности деятельности ФСО столицы показал, что основными причинами нарушений и недостатков является тот факт, что структурным подразделением Управлением спорта (отделом спорта) не на должном уровне поставлена работа по ведению анализа результатов работы подведомственных организаций на предмет эффективности их деятельности.

Анализ показателей подведомственных организацией, проведенным в ходе аудита, показал, что основные затраты приходятся на статьи расходов по **фонду оплаты труда** (далее – ФОТ), **аренду помещений и проведению учебно-тренировочных сборов** (далее - УТС).

Информация по статьям расходов подведомственных организаций Управления спорта за 2021 – 2024 годы

Таблица №2 (тыс.тенге)

Наименование статьи расхода	период				Всего
	2021	2022	2023	2024	
ФОТ, всего, из них	2 231 555,7	3 541 125,2	5 070 914,1	6 311 982,4	17 155 577,4
Административно-управленческого персонала (АУП)	952 507,3	1 590 614,3	2 373 621,8	3 213 453,3	8 130 196,7
работников основного персонала (ПП)	1 279 048,4	1 950 510,9	2 697 292,3	3 098 529,1	9 025 380,7
Расходы на аренду помещений	1 048 324,6	1 253 365,2	1 421 821,5	1 784 332,6	5 507 843,9
Расходы на УТС	544 149,9	769 322,8	976 130,2	1 101 586,0	3 391 188,9
Командировочные расходы всего, из них	900 135,8	1 030 676,6	1 435 087,9	2 194 136,2	5 560 036,5
АУП	4399,8	1360,3	14973,4	8601,2	29334,7
ПП	895 736,0	1 029 316,3	1 420 114,5	2 185 535,0	5 530 701,8
транспортные расходы	18 303,1	26 671,7	34 417,0	47 033,8	126 425,6
Коммунальные расходы	158 491,4	226 926,4	267 620,2	408 613,2	1 061 651,2

Капитальные расходы	540,0	1 407,6	5 767,1	2 781,7	10 496,4
расходы на приобретение спортивного инвентаря, экипировки	137 044,4	189 509,7	282 687,1	462 048,4	1 071 289,6
расходы на медицинское обслуживание (спортсменов и тренеров)	4 475,5	5 769,9	9 489,3	17 974,0	37 708,7
расходы на питание спортсменов	917,4	51 456,7	54 506,0	83 710,0	190 590,1
прочие расходы	2 118 703,5	9 360 627,8	4 742 850,4	7 416 895,1	23 639 076,9
Всего	7 162 641,3	16 456 859,7	14 301 290,7	19 831 093,5	57 751 885,2

Исходя из данных Управление спорта можно полагать, что выделенные бюджетные средства обеспечивают достаточную оплату работникам за организацию и проведение учебно-тренировочного процесса (далее - УТП) для спортсменов, как и подготовительного этапа, так и для спорта высших достижений. Высокий уровень финансирования аренды помещений и залов также показывает, что государством обеспечивается достаточное финансирование для организации доступа спортсменов и жителей столицы к инфраструктуре физической культуры, как массового, так и профессионального спорта.

Касательно кадрового персонала и затрат по заработной плате

Согласно статистическим данным, в 2024 году общее количество физкультурных кадров в столице увеличилось на 74 человека, что составило +2,1% по сравнению с 2023 годом (с 3 496 до 3 570). Динамика показывает о небольшом, но заметном улучшении кадрового состава в столице.

Анализ показал, что за последние 4 года возросли расходы Управления спорта и подведомственных организаций по ФОТ в 2,8 раза (с 2,2 млрд.тенге в 2021 году до 6,3 млрд.тенге в 2024 году), при этом наблюдается тенденция роста объема финансирования на оплату труда административно-управленческого персонала (АУП) в 3,3 раза, доля которых в ФОТ составляет 50,9% в 2024 году (для сравнения в 2021 году – 42,7%).

Структура затрат подведомственных организаций указывает, что ФОТ занимает 29,7% или 17,2 млрд.тенге от общей суммы затрат за 2021-2024 годы, наибольший удельный вес занимают ФОТ дирекций развития спорта по олимпийским и неолимпийским видам (ныне КГУ ДРС и ШВСМ) -18,9% или 3,4 млрд.тенге, по спортивным школам затраты наибольший ФОТ у СДЮСШОР №1 (спортивная гимнастика, художественная гимнастика, батутная гимнастика) – 1,8 млрд.тенге и ДЮСШ №7 (каратэ, муайтай, таеквондо, кикбоксинг, самбо, грепплинг и т.п.) – 1,8 млрд.тенге или доля их ФОТ составляет 9,9% по каждой организации.

В ходе аудита проведен анализ качественного состава работников КГУ ДРС, который показал следующее:

В 2024 году в связи с реорганизацией подведомственных организаций Управление спорта и переходом отдельных видов спорта в КГУ ДРС штатная численность работников данной организации составила 123 единиц с ФОТ на сумму 830 124,1 тыс.тенге, в том числе управленческий персонал 8 единиц (69 146,8 тыс.тенге), административный персонал - 16,0 единиц (86 213,4 тыс.тенге), основной персонал - 99,0 ставок (674 763,9 тыс.тенге), фактические расходы по ФОТ - 719 085,8 тыс.тенге. По состоянию на 31 декабря 2024 года количество вакантных должностей в КГУ ДРС составило 19,5 единиц, укомплектованность штата на конец периода - 84,1%.

Анализ данных КГУ ДРС показал, что стаж работы административно-управленческого персонала в сфере физической культуры и спорта в среднем составляет 10,5 лет, наибольший стаж имеет руководитель КГУ ДРС -22 года, наименьший стаж менеджера-референта - 1 год. Стаж работы старших тренеров по видам спорта в сфере физической культуры и спорта от 15 до 25 лет имеют 40 человек, от 5 до 15 лет -34 человека, свыше 25 лет - 17 человек.

Аудитом отмечается, что в 2024 году по сравнению с 2023 году количество старших тренеров города пенсионного возраста возросло с 2 до 6 человек (в 2023 году Маржикпаев Берик Боромбаевич (63 лет) - старший тренер города по женскому боксу, Красникова Светлана Дмитриевна (67 лет) - старший тренер города по художественной гимнастике, в 2024 году Корнилова Галина Валерьевна (61 лет) - старший тренер города по спортивному ориентированию, Телеубаева Сафия Бакитжановна (61 лет) - старший тренер города по ашихара-каратэ, Слуцкая Клара Минихановна (61 лет) - старший тренер города по скалолазанию, Масабаев Бейбут Казбекович (61 лет) - старший тренер города по боксу, Фахрутдинов Талип Галимжанович (63 лет)-старший тренер города по кикбоксингу, Карсыбеков Мадыгали Абдыгалиевич (68 лет) - старший тренер города по шорт-треку, Асаубай Сейткұл Жексенұлы (71 лет)-старший тренер города по радиоспорту).

Изучение соответствия работников подведомственных организаций квалификационным требованиям должностей по стажу и образованию согласно Приказу №191 и требованиям Правил и условий исчисления стажа работы по специальности для гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета в сферах культуры, развития языков, архивного дела и документационного обеспечения управления, физической культуры и спорта, утвержденным приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 22 декабря 2016 года № 342 (далее – Правила исчисления стажа), показало, что отдельные работники, не соответствуют критериям по стажу и наличию соответствующего образования.

Пункт 19. В нарушение пунктов 43, 46 Приказа №191, пункта 6 статьи 97, подпункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса, подпункта 6) статьи 35 Трудового кодекса, подпункта 2) пунктов 2,3 Постановления Правительства РК от 31 декабря 2015 года №1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» (далее ППРК №1193), подпункта 6) пункта 7 Правил исчисления стажа приняты на работу физические лица, не соответствующие требованиям к квалификации как по

наличию соответствующего образования (*инструктор Серикова М.А в КГУ ДРС, руководитель спортивного отдела Усербай Е.К., инструктор Серикова М.А., Такенов Ж.А в ШВСМ*), так и по стажу работы (*инструктор-спортсмен Мелс Э.А в КГУ ДРС*), что является неэффективным использованием бюджетных средств в сумме **13 966,9 тыс. тенге**, кроме того не обеспечено правильность исчисления стажа работы отдельных сотрудников подведомственных организаций, что привело к завышению стажа работы 8 работникам и к необоснованным затратам на общую сумму **1 501,7 тыс.тенге** подлежащих к возмещению в бюджет, в том КГУ ДРС -387,1 тыс.тенге, ЦПОР-988,1 тыс.тенге, ШВСМ-126,5 тыс.тенге (*пункт 22,23 АО КГУ ДРС, пункт 6,28 АО ШВСМ, пункт 24 АО ЦПОР*).

Согласно пункта 5 приказа Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 19 ноября 2014 года №100 «Об утверждении Правил проведения аттестации тренеров, тренеров-преподавателей и спортивных судей» (*далее - Правила проведения аттестации тренеров*) тренеры и спортивные судьи проходят аттестацию раз в четыре года.

Пункт 20. В нарушение пунктов 3, 5 Правил проведения аттестации тренеров ЦПОР принял на работу тренеров без соответствующей аттестации, кроме того, отдельными тренерами ШВСМ, ЦПОР не своевременно подаются документы в спортивные федерации для прохождения аттестации (*пункт 19 АО ЦПОР, пункт 26 АО ШВСМ*).

Изучение деятельности по повышению квалификации и переподготовки работников ФСО показало:

Пункт 21. В нарушение подпункта 5) пункта 23 Устава КГУ ДРС от 2 февраля 2024 года, Устава ЦПОР от 5 декабря 2022 года не обеспечено утверждение Плана по стажировкам, обучению сотрудников в казахстанских и зарубежных учебных центрах и иным видам повышения квалификации работников на 2024 год (*пункт 24 АО КГУ ДРС, пункт 18 АО ЦПОР*).

Из отчетных данных за 2024 год видно, что КГУ ДРС в основном организует обучение и курсы повышения квалификации для сотрудников административно-управленческого персонала. Однако в документации отсутствуют сведения о проведении аналогичных мероприятий для старших тренеров города по видам спорта. При этом, согласно предоставленным данным по составу старших тренеров города Астаны по видам спорта за 2024 год из 91 старших тренеров города у 25 или 27,7% не имеют личных регалий и званий в сфере физической культуры и спорта (*из 91 человек имеют регалии 49 (мастера спорта - 22 человек, мастера спорта международного класса - 9 человек, заслуженный тренер - 17 человек и заслуженный мастер спорта - 1 человек) и 17 человек различные звания*).

Государственному аудиту предоставлено Положение об оплате труда и премировании работников, утвержденным руководителем КГУ ДРС Данияровым Б. Б. (*далее Положение об оплате труда*).

В рамках усиления заинтересованности работникам предусмотрены единовременные (разовые) премии: по итогам работы за полугодие, год, к национальным и государственным праздничным датам, профессиональному празднику в сфере физической культуры и спорта, к юбилейным датам, а

также при выходе на пенсию по возрасту. Вместе с тем премированию не подлежат работники, работающие по совместительству.

Пункт 22. Однако, в нарушение подпункта 2 пункта 6 ППРК № 1193, пункта 7.4.7 Коллективного договора, пункта 3.6 Положения об оплате труда работникам КГУ ДРС, работающим по совместительству, неправомерно начислены премии на общую **1 606,8 тыс.тенге в 2024 году**, тем самым не обеспечено соблюдение норм пункта 6 статьи 97 Бюджетного Кодекса РК. *(пункт 25 АО КГУ ДРС).*

Согласно действующему законодательству заработная при норме 1,5 ставок допускается оплата труда за 2 ставок путем завышения установленной нормы трудового времени.

Вместе с тем, работа по совместительству менеджера КГУ ДРС Жамаладиной А.Т. превысило установленной нормы, так в рамках основной работы в КГУ СДЮСШОР №5 (1 ставка) принята на работу по совместительству в КГУ Спортивный клуб для лиц с ограниченными возможностями «Елорда» (0,5 ставки) и в КГУ ДРС (0,5 ставки). . При этом из средств местного бюджета начислялись все доплаты и надбавки, вместе с тем согласно действующему законодательству предусмотрена лишь доплата за совмещение должностей в размере до 50 % от должностного оклада основной работы, так как работником работа по совместительству выполнялась наряду со своей основной работой. Аналогичная ситуация, при начислении заработной платы тренера ШВСМ по конькобежному спорту Капаровой Д.А.

Пункт 23. В нарушение пункта 4 статьи 71, статьи 79 Трудового Кодекса Республики Казахстан продолжительность ежедневной работы отдельных работников в рамках совместительства превышает установленную норму, вследствие которого необоснованно израсходованы бюджетные средства на общую сумму **864,4 тыс.тенге** в соответствии с пунктом 6 статьи 97 Бюджетного Кодекса, в том числе *менеджеру КГУ ДРС по государственным закупкам-671,4 тыс.тенге, тренеру ШВСМ по конькобежному спорту-193,0 тыс.тенге), (пункт 26 АО КГУ ДРС, пункт 25 АО ШВСМ).*

В соответствии с разделом 6 Коллективного договора для работников КГУ ДРС, занятых на дистанционной работе, устанавливается фиксированный учет рабочего времени, особенности контроля за которым устанавливается в трудовом договоре. В ходе аудита с применением метода «наблюдения» установлен факт отсутствия «переводчика» Кожобековой М. на рабочем месте в период с 8 января по 19 февраля 2025 года, согласно пояснительной записке инспектора по кадрам Заманбековой А.С. переводчик работает в онлайн-режиме, при этом отсутствует дополнительное соглашение к трудовому договору о переходе Кожобековой М на дистанционный режим и соответственно для нее не установлен фиксированный учет рабочего времени, который является обоснованием для выплаты заработной платы работнику.

Пункт 24. Вместе с тем, в нарушение пункта 7.3 Коллективного договора КГУ ДРС, пункта 3.2 Трудового договора от 13 сентября 2021 года режим работы для переводчика оформлен ненадлежащим образом, вследствие которого не обеспечен учет рабочего времени при дистанционной работе

работника, отмечается, что несмотря на то, что в КГУ ДРС, ЦПОР фиксированный режим работы для их кадровой службы не представляется возможным осуществить учет фактического времени, отработанного старшими тренерами города (управленческий персонал), тренерами, методистов, спортсменов-инструкторов и инструкторов в связи с отсутствием стационарного рабочего места для них. Данный факт создает риск формального учета времени нахождения работника на рабочем месте. (пункт 27,28 АО КГУ ДРС, пункт 41 АО ЦПОР).

Так, к примеру спортсмены-инструктора трудоустроены с режимом работы 40 часов в неделю, при этом, согласно пояснительной записке инспектора по кадрам КГУ ДРС Заманбековой А.С. не осуществляется выезды в спортивные залы для установления местонахождения вышеуказанных сотрудников.

Пункт 25. Кроме того, в нарушение пунктов,20 187 Правил ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 3 августа 2010 года № 393, приложения 59 к приказу и.о. Министра финансов Республики Казахстан от 2 августа 2011 года № 390 (форма № 421), отсутствует приказ о назначении ответственного лица за ведение табеля учета использования рабочего времени, при этом табеля не соответствуют установленной форме, отсутствуют записи праздничных дней (в), командировок (к), очередных трудовых и дополнительных отпусков (о) и других условных обозначений (пункты 20, 21 АО ЦПОР).

Вышеуказанные факты влекут ненадлежащее исполнение работниками подведомственных организаций своих должностных обязанностей, в частности:

Пункт 26. Отдельные тренера ЦПОР,ШВСМ не ведут тренировочный процесс со спортсменами, а ведут административную работу по отношению к ним, тогда как согласно должностных инструкции тренера ЦПОР проводят учебно-тренировочную и воспитательную работу с группами спортсменов, также в рамках должностных обязанностей тренерами не соблюдается проведение занятий согласно утвержденному расписанию занятий, а методистами не контролируется выполнение учебных планов подготовки и программ тренерской работы (пункт 42 АО ЦПОР, пункт 38 АО ШВСМ).

Согласно пункту 7.2.8. Коллективного договора между Работодателем и работниками ЦПОР для усиления повышения заинтересованности работников в увеличении эффективности производства и качества выполняемых работ, в соответствии с действующим законодательством вводятся системы премирования, вознаграждения по итогам работы и достигнутых результатов.

Пункт 27 В нарушение пункта 3 статьи 107 Трудового кодекса, пункта 7.2.8. Коллективного договора, для усиления повышения заинтересованности работников в увеличении эффективности производства и качества выполняемых работ в ЦПОР отсутствует система, регламентирующая порядок премирования и предоставления других форм стимулирования труда, определенные условиями коллективного договора, при этом премирование

осуществляется без расчетов расходов, за счет экономии которых осуществляется премирование, оказывается материальная помощь и устанавливаются стимулирующие надбавки работникам государственных учреждений согласно приложению 24 ППРК №1193, кроме в приказах на премирование отсутствуют отдельные сведения, влияющие на размер премии (*должность работника, основания и размеры премирования (надбавки) и сведения об отсутствии дисциплинарного взыскания*) (пункт 22,23,43 АО ЦПОР).

Аудитом установлено, что Управлением спорта при уточнении фонда оплаты труда ШВСМ на основании Постановления акимата № 112-314 от 2 февраля 2024 года и Приказа Управления спорта № 02-07/54 от 14 февраля 2024 года допущено искусственное завышение бюджетных средств по специфике 111 «Оплата труда» (*далее – по специфике 111*) за 2024 год **на сумму 8 761,2 тыс. тенге без обоснования расчета**, которое в дальнейшем было направлено на премировании работников ШВСМ.

Пункт 28. Таким образом, в нарушение подпунктов 9), 12) статьи 4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV, пункта 21 Правил исполнения бюджета № 540 допущено завышение бюджетных средств по 111 специфике «Оплата труда» без соответствующего обоснования расчетов по фонду оплаты труда за 2024 год, что в дальнейшем повлекло неэффективное использование бюджетных средств ШВСМ на сумму **8 761,2 тыс. тенге** (*пункт 16 АО ШВСМ*).

Проверка обоснованности средств показала, что большинство из вышеприведенных недостатков и нарушений имеют системный характер, основными причинами допущения нарушений являются ненадлежащее исполнение работниками своих функциональных обязанностей на вверенных им участках работы, большая загруженность работников, необеспечение со стороны руководящего состава должного контроля за соблюдением работниками норм законодательства Республики Казахстан.

Касательно физкультурно-спортивных сооружений и материально-технического оснащения ФСО

Одним из наименьших расходов ФСО и дирекций столицы являются капитальные расходы и расходы на приобретение спортивного инвентаря (доля 0,02% в сумме 10 496,4 тыс.тенге), экипировки для спортсменов (доля 1,9% в сумме 1 071 289,6 тыс.тенге).

Однако практическое отсутствие капитальных вложений на улучшение состояния числящихся на балансе ФСО зданий и сооружений, указывает на недостаточное внимание со стороны уполномоченного органа – Управления спорта на проблемы, связанными с физическим и моральным состоянием физкультурно-спортивных сооружений столицы.

Недостаток современных спортивных объектов ограничивает возможности для качественной подготовки спортсменов. Это особенно ощутимо в регионах, где спортивные сооружения часто недоступны или находятся в неудовлетворительном состоянии. Между тем, Концепция развития спорта на 2023 – 2029 годы сфокусирована на нехватке обычных

пеших троп и велосипедных дорожек. Тогда, как по стране наблюдается дефицит 374,2 тыс. м² крытых сооружений, 376,4 тыс. м² бассейнов (наибольшая нехватка в г. Алматы, г. Астана, Туркестанской и Алматинской обл.). (источник <https://www.gov.kz/> сайт Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции).

Так, в столице функционирует 819 спортивных сооружений (из них частных – 233), в том числе объекты физкультурно-спортивного значения – 519, учреждения образования – 289, спортивные школы – 11.

В 2024 году в сравнение с прошлым периодом спортивные сооружения столицы возросли на 211 сооружений, так введен в эксплуатацию семейный спортивный центр «Сана» по адресу: район Алматы, ул. Кажымукан, 5. (общая площадь здания - 10 000 м², пропускная способность - до 4000 детей, построен за счет собственных средств ТОО «Ak Bars Astana»). Также открыт новый современный спортивный центр для детей и взрослых «QazSwimAcademy» по адресу: район Нура, ул. Сыганак, 34. (общая площадь: 10 000 м²; построено за счет собственных средств ТОО «Фитнес Олимпия»), введен в эксплуатацию Центр дзюдо «Kodakan Spirit» общей площадью 1200 кв. м. (собственник ТОО «Samgau Industries»). В 2024 году в Астане построено 180 спортивных и тренажерных площадок во внутри дворовых помещениях, так в районе «Сарыарка» – 5 футбольных и 33 тренажерных площадок, в районе «Алматы» – 17 футбольных, 1 баскетбольная и 43 тренажерных площадок, в районе «Байконур» – 9 футбольных и 23 тренажерных площадок, в районе «Есиль» – 12 футбольных и 8 тренажерных площадок, в районе «Нура» – 12 футбольных, 5 баскетбольная и 12 тренажерных площадок.

По статистическим данным количество населения в городе Астаны на 1 октября 2024 года составляет 1 502 102 человек, средняя обеспеченность населения спортивной инфраструктурой на 1000 человек в городе Астана составляет 38,15%.

Аудитом отмечается, что затягивание сроков ввода в эксплуатацию коммунальных государственных объектов, установленных Планом развития города Астаны на 2021-2025 годы в рамках реализации мероприятий по направлению «Рост уровня благосостояния и качества жизни населения города» (исполнитель мероприятия Управление спорта города Астаны, срок исполнения -2023 год) , а именно физкультурно-оздоровительных комплексов в жилых массивах «Железнодорожный» (район «Алматы») и «Ильинка» (район «Нура») является существенным недостатком при наличии дефицита в столице спортивных сооружений.

Пункт 29. Вместе с тем, КГУ СДЮСШОР №1 осуществляет расходы по содержанию и обслуживанию физкультурно-оздоровительных комплексов, не состоящих на балансе учреждения, за счет средств, выделенных на учебно-тренировочный процесс по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса. Выделение Управлением спорта бюджетных средств на содержание объектов, не введенных в установленном законодательством Республики Казахстан порядке в эксплуатацию, в 2023-2024 годах на общую

сумму 299 266,2 тыс.тенге является **неэффективным планированием** бюджетных средств в соответствие со статьей 104-1 Бюджетного Кодекса Республики Казахстан (пункт 21,24 АО Управление спорта).

Состояние и развитие спорта напрямую зависят от наличия необходимой спортивной инфраструктуры. Физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения это специально оборудованные (в том числе спортивным инвентарем) объекты (площадки, здания, сооружения), предназначенные для занятий физических лиц физическими упражнениями, спортом и проведения спортивных мероприятий.

За период 2023-2024 годы приобретены основные средства на общую сумму 1 414 199,42 тыс.тенге, в том числе от поставщиков товаров (работ, услуг) - 1 193 118,49 тыс.тенге и за счет безвозмездного полученного имущества - 221 080,93 тыс.тенге.

Анализ показал, что наибольший объем финансирования по оснащению подведомственных организаций наблюдается в "СДЮСШОР № 4" (25,82% или 365 138,69 тыс.тенге), "СДЮСШ №7" (14,84% или 209 852,11 тыс.тенге), СДЮСШОР №1 (8,87 % или 125 414,70 тыс.тенге). Отмечается, что за аудируемый период в рамках мероприятий по укреплению материально-технической базы подведомственных организаций незначительные средства выделялись "СДЮСШОР №8" (0,15% или 2 091,80 тыс.тенге), ШВСМ (0,74% или 10 500,0 тыс.тенге).

Пункт 30. Отмечается, что использование бюджетных средств, выделенных на материальное оснащение детско-юношеских спортивных школ, на приобретение оборудования со стоимостью 171 360,0 тыс.тенге (51% от общей стоимости затрат по приобретению активов "СДЮСШОР № 4") с целью установки в спортивном сооружении МЛД «Барыс-Арена», расположенном по адресу город Астана, проспект Туран 47, находящего в доверительном управлении ТОО "Mtex management", является существенным недостатком при принятии управленческих решений. Поскольку, ТОО "Mtex management" в рамках своей деятельности на коммерческой основе предоставляет "СДЮСШОР № 4" в аренду плавательные бассейны МЛД «Барыс-Арена» (в 2023 году на сумму 301 871,9 тыс.тенге, 2024 году – 279 665,7 тыс.тенге), (пункт 23 АО Управление спорта).

Следует отметить, что если есть потребность системы хронометража при проведении учебно-тренировочных процессов "СДЮСШОР № 4" необходимо было при закупе услуг аренды бассейнов предусмотреть в технической спецификации условий по наличию системы хронометража в бассейнах, предоставляемых ТОО "Mtex management" в аренду.

По состоянию на 31 декабря 2024 года в общем объеме долгосрочных активов:

- государственных учреждений первоначальная стоимость зданий и сооружений организаций (ДЮСШ, ЦПОР, ШВСМ, Дирекции) составляет 68,3% или 11 069 927,7 тыс.тенге (справочно: первоначальная стоимость основных средств физкультурно-спортивных организаций в форме государственных учреждений города Астаны -16 200 446,3 тыс.тенге);

- государственных предприятий первоначальная стоимость зданий и сооружений организаций (ТЦ «Даулет», комплекс «Арғымақ», ГККП «Спортивный медицинский центр») составляет 96,2% или 10 136 398,3 тыс.тенге (*справочно: первоначальная стоимость основных средств физкультурно-спортивных организаций в форме государственных предприятий города Астаны -13 512 052,3 тыс.тенге*).

Аудитом отмечается, что согласно данным публичного реестра физкультурно-спортивных сооружений, находящихся на территории города Астаны Портала для оказания услуг Акимата города Астаны <https://birge.astana.kz/> в ведении Управления спорта находятся 8 физкультурно-спортивных сооружений. При этом, согласно информации Управления спорта, представленным аудиту, в ведении государственного органа находятся 11 спортивных сооружений (*по факту 10 объектов*).

Пункт 31. Существенным недостатком является тот факт, что на Портале для оказания услуг Акимата города Астаны <https://birge.astana.kz/> опубликованы не корректные сведения о физкультурно - оздоровительных и спортивных сооружений столицы. А именно в публичном реестре отсутствуют 3 объекта - Крытый футбольный корт (СДЮСШОР № 8), Стрелковой тир (ДЮСШ № 9), Теннисный центр (ГККП Даулет). Кроме того, в публичный реестр включен объект, не введенный в эксплуатацию. (*Физкультурно-оздоровительный комплекс (Үркер)*), а также представлены неверные сведения о собственнике Национального теннисного центра (*пункт 26 АО Управление спорта*).

В соответствие со статьей 52 Закона о спорте реестр физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений представляет собой информационную систему, предназначенную для учета и хранения сведений о физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, соответственно включению в реестр подлежат все физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения. На практике реестр физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений представляет собой файл в формате Excel, размещенный на интернет-ресурсе уполномоченного органа.

Пункт 32. В нарушение пункта 2 статьи 52 Закона о спорте в Реестр физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений не включен спортивно-оздоровительный центр «Фитнес-центр «Fitnation.Astana»», расположенный по адресу город Астана, район «Нура», пр.Туран 4/1, переданный на баланс ГККП «Даулет» в 2023 году, кроме того не верно указан балансодержатель Национального теннисного центра, переданного в доверительное управление Филиалу РОО Федерация тенниса в 2020 году. Пробелом является тот факт, что на сегодняшний день отсутствует информационная система, предназначенная для учета и хранения сведений о физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях в нарушение пункта 1 статьи 52 Закона о спорте. (*пункты 28,30 АО Управление спорта*).

Одним из мероприятий Комплексного плана по развитию физической культуры и массового спорта на 2020 – 2025 годы, утвержденным Правительством Республики Казахстан от 23 апреля 2020 года № 242, являлось мероприятие «Создание и внедрение Национальной цифровой платформы физической культуры и спорта (e-sport)», срок

исполнения декабрь 2023 года. По данным информации из сайта <https://informburo.kz/> в декабре 2024 года опубликована информация о том, что на расширенном аппаратном совете Министерства туризма и спорта Республики Казахстан официально представили цифровую платформу e-Sport.

Аудитом установлено, что в рамках мероприятий по возврату государству незаконно приобретенных активов спортивно-оздоровительный центр «Фитнес-центр «Fitnation.Astana»» получен безвозмездно в коммунальную собственность города Астаны. Далее, на основании постановления акимата города Астаны от 6 мая 2024 года №501-1594 в соответствии с актом приема-передачи от 6 мая 2024 года №73 центр передан на баланс подведомственной организации ГKKП «Даулет».

Пункт 33. Вместе с тем, в нарушение подпункта 13 пункта 2.2 Положения финансово-экономического и административного отдела не обеспечена на должном уровне работа по проверке состояния бухгалтерского учета и отчетности в подведомственных организациях Управления спорта, вследствие которого допущено не отражение в бухгалтерском учете ГKKП «Даулет» долгосрочных активов на общую сумму **2 439 517,9 тыс.тенге**, переданных на баланс на основании постановления акимата города Астаны от 6 мая 2024 года №501-1594. Таким образом, в нарушение пункта 18 Правил ведения бухгалтерского учета, утвержденным приказом Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 241, не оприходованы на балансе ГKKП «Даулет» стоимость спортивно-оздоровительного центра «Фитнес-центр «Fitnation.Astana» и товарно-материальных ценностей в количестве 1 387 единиц. *(пункт 29 АО Управление спорта).*

Пункт 34. Недостатком является тот факт, что из 10 физкультурно-спортивных сооружений, находящихся в ведении Управления спорта, лишь Теннисный центр соответствует олимпийским стандартам, данный факт свидетельствует о недостаточном уровне спортивной базы для государственных физкультурно-спортивных организаций, влекущие в дальнейшем значительные расходы из местного бюджета в целях финансирования подведомственных организаций на аренду спортивных сооружений и проведении учебно-тренировочных сборов при подготовке к соревнованиям *(пункт 27 АО Управление спорта).*

Кроме того, следует отметить, что на балансе Управления спорта числится Национальный теннисный центр, расположенный по адресу город Астана, пр.Туран 4/2, с площадью земельного участка 16 173,2 кв.м, который в соответствии с договором доверительного управления передан Филиалу РОО Федерация Тенниса города Астаны от 4 февраля 2020 года №16411-ЭТП (пропускная способность 500 человек). Управление спорта ежегодно возмещает расходы доверительного управляющего Филиала РОО Федерация Тенниса города Астаны по содержанию и обслуживанию центра, так возмещены расходы по объекту доверительного управления в 2023 году на сумму 90 000,0 тыс.тенге, 2024 году – 56 500,0 тыс.тенге *(справочно: в 2021 году-170 000,0 тыс.тенге, 2022 году-140 000,0 тыс.тенге).*

Национальный Теннисный Центр построен в 2009 году, он расположен в центре столицы – в самом живописном месте на территории Центрального парка, имеет статус «Азиатского Национального теннисного центра», с 2022-го года носит название «BEELINE ARENA». На территории центра расположены: здание НТЦ (два игровых зала: центральная арена – 3 000 посадочных мест, второй игровой зал – 3 корта с покрытием хард, VIP-апартаменты, комнаты отдыха, кафе, раздевалки, душевые, фитнес-зал и т.п), здание НТЦ-2 (6 кортов с покрытием хард, кафе, раздевалки с душевыми, офисные кабинеты, зоны ожидания, спортивно-реабилитационный центр «Атлант»), здание НТЦ-3 (3 корта с грунтовым покрытием, кафе, раздевалки с душевыми кабинами, фитнес-залы, комнаты отдыха, офисные кабинеты, зоны ожидания) и 10 открытых корта, центральная летняя арена с трибунами на 1200 человек, многофункциональное табло, мачты освещения, VIP- корт (источник информации <https://ktf.kz/>).

Согласно документам, представленным аудиту, в доверительное управление переданы следующие объекты: спорткомплекс (1 546,8 кв.м), спортивные клубы (17 236,6 кв.м), земельный участок (6,7095 га), спортивный клуб (617,2 кв.м), теннисный корт (5987,7 кв.м), котельная (227,1 кв.м), объекты физкультурно-оздоровительного и спортивного назначения (3 179,6 кв.м).

По данным Отчета по мониторингу эффективности управления государственным имуществом, представленным аудиту, в рамках доверительного управления объекта Филиал РОО Федерация Тенниса города Астаны получает доходы за счет предоставления кортов физическим и юридическим лицам в среднем в год 202 912,0 тыс.тенге (2021-2023 годы), ранее доходы от платных услуг ГККП «Даулет» в среднем составляли 31 094,3 тыс.тенге (теннисный центр использовался для проведения учебно-тренировочных занятий и при проведении спортивных мероприятий на местном уровне). Однако, с переходом объекта в доверительное управление учебно-тренировочные занятия и спортивные мероприятия на местном уровне не проводились в Национальном Теннисном Центре.

Пункт 35. Существенным недостатком отмечен тот факт, что при дефиците государственных физкультурно-спортивных сооружений в столице Национальный теннисный центр с балансовой стоимостью 6 769 459,3 тыс.тенге, расположенный по адресу город Астана, пр. Туран 4/2, находящийся на балансе Управления спорта передан в доверительное управление Филиала РОО Федерация Тенниса города Астаны, при этом сооружение не используется подведомственными организациями в рамках мероприятий по проведению учебно-тренировочного процесса при подготовке спортивного резерва и воспитания спортсменов (ДЮСШ, ЦПОР, ШВСМ) согласно подпункту 52 пункта 3.2 договора от 4 февраля 2020 года №16411-ЭТП, вместе с тем в ШВСМ и ЦПОР отсутствуют собственные спортивные базы (пункт 25 АО Управление спорта, пункт 16 АО ЦПОР, пункт 17 АО ШВСМ).

Кроме того, выявлены отдельные нарушения по Дворцу спорта «Казахстан»:

В ходе аудита установлено, что по состоянию на 1 января 2023 года на балансе Управления спорта числилось здание «Дворца спорта Казахстан» с оценочной стоимостью на сумму 12 892 345,6 тыс.тенге в соответствие с

оценкой ТОО «Центр независимой оценки и консалтинговых услуг» от 20 октября 2020 года №130/20. Согласно документам, представленным аудиту, здание «Дворца спорта Казахстан» на основании постановления акимата города Астаны от 10 января 2020 года №01-23 передано на баланс Управления спорта с нулевой стоимостью на основании акта приема-передачи от 1 марта 2020 года (*первоначальная стоимость – 2 145 540,6 тыс.тенге*). Службой внутреннего аудита города Нур-Султан отмечено, что при проведении оценки ТОО «Центр независимой оценки и консалтинговых услуг» не учтен факт того, что сооружение оценивалось по категории IV (предаварийное состояние конструкции здания) в соответствии с заключением ТОО «ZERTEK» от 27 августа 2018 года.

Пункт 36. Однако, по результатам оценки передаваемых основных средств, произведенных оценщиком ТОО «Центр независимой оценки и консалтинговых услуг» в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан» на балансе Управления спорта по состоянию на 1 января 2023 года числилась некорректная сумма резерва на переоценку основных средств в размере 10 177 316,9 тыс.тенге, вследствие в нарушении норм статьи 115, пункта 2 статьи 116, статьи 117 Бюджетного Кодекса, главы 3, пункта 255 Правил № 393, Управлением спорта **не верно начислена амортизация основных средств** на общую сумму 304 353,7 тыс.тенге, из них в аудируемом периоде **189 189,4 тыс.тенге**, в результате Управлением спорта предоставлена финансовая отчетность с искаженными данными за 2023 год (*пункты 34,37,38 АО Управление спорта*).

Аудитом отмечается, что Управлением спорта своевременно не приняты меры по признанию отчетов 2020-2021 годов по оценке Дворца спорта «Казахстан» не достоверными.

Пункт 37. Вследствие предоставления ТОО «Центр независимой оценки и консалтинговых услуг» недостоверных отчетов оценки здания «Дворца спорта «Казахстан» в нарушение норм подпункта 3 пункта 1 статьи 15 Закона об оценочной деятельности Управлением спорта допущено неправомерное завышение балансовой стоимости имущества на **55 874,8 тыс.тенге**, подлежащего отчуждению с баланса Управления спорта (*приказ ГУ «Управление активов и государственных закупок города Астаны» от 16 августа 2024 года №14620*). Отмечается, что оценке подлежал спортзал (*Литер Б-назначение надувной футбольный корт*), который на момент оценки числился на балансе КГУ «СДЮСШОР №8» по адресу город Астана, ул. Жирентаева 15Б на основании приказа ГУ «Управление коммунального имущества и государственных закупок города Астаны» от 18 января 2016 года №1410. (*пункт 36 АО Управление спорта*).

Пункт 38. Также, по истечении более 12 лет с момента сегментации земельного участка согласно постановлению акимата города Астаны от 3 апреля 2012 года №197-367П площадь земельного участка, расположенного по адресу город Астана, ул. Кажымукана №7 не актуализировано в органах юстиции в связи с уменьшением с 3,3879 га до 2,1228 га, что является существенным недостатком работы Управления спорта, повлекшее в

дальнейшем завышение площади земельного участка на 1,26 га, подлежащего отчуждению вместе со зданием Дворца спорта «Казахстан» на основании приказа ГУ «Управление активов и государственных закупок города Астаны» от 16 августа 2024 года №1462. (пункт 35 АО Управление спорта).

По результатам контрольного осмотра (обмера) основных средств подведомственных организаций, проведенным в ходе государственного аудита, установлены факты наличия на балансе учреждений активов, не используемых в процессе деятельности государственного учреждения:

Пункт 39. Так, подпункта 12-4) пункта 1 статьи 3, подпункта 12) пункта 1 статьи 4 Бюджетного кодекса, подпункта 4) статьи 6 Закона о госимуществе, главы 2 постановления Правительства Республики Казахстан от 1 июня 2011 года №615 «Об утверждении Правил оформления и гибели и уничтожения отдельных видов государственного имущества, пришедшего в негодность вследствие физического и морального износа, в результате стихийных бедствий и аварий», не приняты меры по принятию управленческого решения по дальнейшему использованию активов ЦПОР в количестве 15 единиц с первоначальной стоимостью на сумму **724,0 тыс.тенге**, по использованию встроенного нежилого помещения ШВСМ с первоначальной стоимостью **123 572,2 тыс. тенге, что является неэффективным использованием** основных средств, отмечается, что сумма амортизации нежилого помещения с момента простоя составила на общую сумму 10 812,5 тыс.тенге (пункт 15 АО ЦПОР, пункт 18,19 АО ШВСМ).

Кроме того, на балансе ШВСМ по состоянию на 31 декабря 2024 года на счетах «Основные средства» числятся спортивное оборудование с остаточной стоимостью – 20 527,3 тыс. тенге по следующим видам спорта: *армрестлинг, боевое самбо, гиревой спорт, грепплинг AIGA, джиу-джитсу, кикбоксинг, киокушинкай каратэ, муай тай, спортивное ориентирование*, которые с февраля 2024 года не культивируются в ШВСМ, соответственно не используются ШВСМ в учебно-тренировочном процессе.

Пункт 40. Таким образом, в нарушение подпункта 12-4) пункта 1 статьи 3 и подпункта 12) пункта 1 статьи 4 Бюджетного кодекса, подпункта 4) статьи 6 Закона о госимуществе, пункта 19 Правил бухгалтерского учета ШВСМ не неэффективно используются долгосрочные активы: спортивное оборудование и инвентарь на общую сумму **20 527,3 тыс. тенге**, числящиеся на балансе по видам спорта не культивируемые учреждением, в том числе приобретенное в 2023 году тренажерное оборудование для жима и приседаний, гиф с дисками для занятия пауэрлифтингом на сумму 10 500,0 тыс. тенге, за которым не закреплено материально-ответственное лицо в целях обеспечения сохранности имущества (пункты 21,22 АО ШВСМ).

Материально-техническое обеспечение членов сборных команд Республики Казахстан по видам спорта (*национальных сборных команд по видам спорта*), сборных команд по видам спорта областей, городов республиканского значения и столицы предусматривает научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение, обеспечение спортивной экипировкой.

В 2024 году в сравнение с прошлым периодом общий объем затрат, выделенных на материальное оснащение спортсменов и тренеров возрос с 248 531,4 тыс.тенге до 444 472,5 тыс.тенге или на 78,8%.

Несмотря на положительную динамику роста финансирования расходов по экипировки спортсменов, отмечается низкий уровень обеспеченности воспитанников в отдельных школах за последние 2 года, к примеру в СДЮШОР №1 (художественная и спортивная гимнастика, акробатика, батутная гимнастика, спортивные танцы)-2,3%, СДЮСШОР №3 (бокс, вольная борьба, греко-римская борьба, дзюдо, тяжелая атлетика)-1,9%, СДЮШОР №4 (плавание, академическая гребля, гребля на байдарке и каноэ, прыжки в воду, синхронное плавание)-1,3%.

Объем обеспечения экипировкой и спортивным инвентарем регламентировано Приказом и.о. Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 21 сентября 2022 года № 273 «Об утверждении натуральных норм обеспечения спортсменов, тренеров и специалистов в области физической культуры и спорта, военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов в период подготовки и участия в спортивных мероприятиях, проводимых на территории Республики Казахстан и за ее пределами» - далее Приказ №273.

Пункт 41. Таким образом, уровень обеспеченности экипировкой и спортивным инвентарем свидетельствует о том, что отдельные физкультурно-спортивные организации города Астаны (СДЮШОР №1, СДЮСШОР №3, СДЮШОР №4, ШВСМ) не соблюдают Приказ № 273, вследствие которого создаются риски социального недовольства среди спортсменов и тренеров, так как зачастую спортсмены выступают в экипировках, приобретенных за счет собственных средств. (пункт 39 АО Управление спорта, пункт 23 АО ШВСМ).

Так, в СДЮШОР №1 по состоянию на 31 декабря 2024 года числятся 525 спортсменов, из них 506 занимаются гимнастикой, вместе с тем за период с 2023-2024 годы приобретены 34 купальных костюма, срок эксплуатации которых согласно Приказу №273 всего лишь один год. Аналогично, за период с 2023-2024 годы закуплена экипировка на 182 спортсмена в СДЮШОР №4 при количестве 659 спортсменов. За период с 2023-2024 годы из общего объема затрат наибольший вес занимают расходы по экипировке спортсменов ДЮСШ №9 (22,8%) и СДЮСШ №10 по хоккею с шайбой (20,7%), ШВСМ - 10,6%, КГУ ДРС – 11,3%.

К примеру, по состоянию на 31 декабря 2024 года оснащенность спортсменов ШВСМ спортивной экипировкой по этапам подготовки составило: спортивного совершенствования – 54,6% (по факту 795 единиц, по плану 1316 единиц), высшего спортивного мастерства – 52% (по факту 346 единиц, по плану 677 единиц), тренеров-преподавателей – 35% (по факту 162 единиц, по плану 469 единиц).

Аудитом установлены факты приобретения экипировки для административно-управленческого персонала подведомственных организаций:

Пункт 42. Так, в нарушение Приложений 1, 3 Приказа № 273, а также подпункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса необоснованно приобретены

спортивные комплекты (спортивные костюмы, парадные костюмы, футболки) по договорам с ТОО «Швейная фабрика «Прогресс» (от 18 июля 2024 года №6, от 17 мая 2023 года № 44, 45) для работников административно-управленческого персонала на общую сумму **2 232,9 тыс.тенге**, в том числе ЦПОР в количестве 8 единиц - 710,8 тыс.тенге и ШВСМ в количестве 28 единиц - 1 522,1 тыс.тенге, (пункт 17 АО ЦПОР, пункт 20 АО ШВСМ).

Пункт 43. Кроме того, в нарушение подпунктов 3, 6, 9 пункта 20 Правил проведения спортивных мероприятий в ЦПОР, ШВСМ не осуществляется страхование жизни и здоровья спортсмена, не обеспечивают необходимым спортивным инвентарем и оборудованием из-за отсутствия финансирования, отсутствует медицинский персонал (врачи, массажисты). (пункт 38 АО ЦПОР, пункт 35 АО ШВСМ).

В ходе аудита проверены выборочным методом договора государственных закупок по приобретению долгосрочных активов за 2023 – 2024 годы по вопросу исполнения поставщиком договорных обязательств:

КГУ ДРС на основании подпункта 51) пункта 3 статьи 39 Закона о госзакупках заключил договор о государственных закупках с ТОО «Tranzitka Holding» от 7 сентября 2023 года №66 (№080840013024/230066/00) на покупку спортивного инвентаря (велосипедов шоссейных для триатлона) в количестве 7 штук на общую сумму 16 199,3 тыс.тенге. Согласно пункту 4.2 договора о государственных закупках от 7 сентября 2023 года №66 товары, поставляемые в рамках настоящего Договора, **должны соответствовать или быть выше стандартов**, указанных в технической спецификации.

Пункт 44. Вместе с тем, в нарушение пункта 1.2, подпунктов 1) и 2) пункта 3.1 договора о государственных закупках от 7 сентября 2023 года №66 поставщик ТОО «Tranzitka Holding» при поставке велосипедов шоссейных **BMC ROADMACHINE 01 THREE** в количестве 4 штук, не обеспечил соответствие товаров требованиям, указанным в приложении 2 к Договору (техническая спецификация), являющемся неотъемлемой частью Договора, тем самым не исполнил надлежащим образом взятые на себя обязательства по Договору. Однако, КГУ ДРС не приняты меры по признанию ТОО «Tranzitka Holding» недобросовестным участником государственных закупок в соответствии с подпунктом 3) пункта 4 статьи 12 Закона о госзакупках (пункт 19 АО КГУ ДРС)

КГУ ДРС на основании итогов государственных закупок способом «запрос ценовых предложений» от 28 августа 2023 года №10550626-ЗЦП1 заключило договор с Рекламным агентством «Like» (полиграфия, наружная реклама) от 4 сентября 2023 года №79 на работы по изготовлению стендов/табличек/надписей на сумму 1 134,0 тыс.тенге. Согласно дополнительному соглашению от 28 сентября 2023 года №79/1 сумма договора увеличена на 950,0 тыс.тенге, тем самым составила 2 084,0 тыс.тенге.

Пункт 45. В нарушение пункта 2.3, подпунктов 1) и 3) пункта 4.1 договора о государственных закупках от 4 сентября 2023 года №79 поставщик Рекламное агентство «Like» (полиграфия, наружная реклама) при выполнении работ по изготовлению картин из стекла, не обеспечил их соответствие

требованиям, указанным в приложении 2 к Договору (техническая спецификация), являющимся неотъемлемой частью Договора, тем самым не исполнил надлежащим образом взятые на себя обязательства по Договору. При этом, КГУ ДРС в нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, подпункта 3) пункта 4 статьи 12 Закона о госзакупках, не обеспечил принятие мер по признанию поставщика – Рекламного агентства «Like» (полиграфия, наружная реклама) недобросовестным участником государственных закупок, в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по заключенному договору от 4 сентября 2023 года №79 в части выполнения работ по изготовлению картин из стекла на общую сумму **889,5 тыс.тенге, подлежащие восстановлению.** (пункт 21 АО КГУ ДРС)

Пункт 46. Кроме того, в нарушение пункта 18 Правил № 393, необоснованно завышена стоимость изготовленных изделий в соответствии с заключенным с Рекламным агентством «Like» (полиграфия, наружная реклама) от 4 сентября 2023 года №79 договором (с учетом дополнительного соглашения), а именно в части стоимости стенда карты РК и информационного стенда, стоимость которых согласно акту выполненных работ, размещенного на веб-портале государственных закупок, составила 80,0 тыс.тенге, тогда как согласно акту выполненных работ на бумажном носителе 1 029,8 тыс.тенге, что привело к завышению первоначальной стоимости активов КГУ ДРС на общую сумму **949,8 тыс.тенге**, подлежащим восстановлению в бухгалтерском учете. (пункт 20 АО КГУ ДРС)

Касательно затрат по аренде помещений/спортивных залов

За период с 2021 по 2024 годы затраты по аренде помещений составили 9,5% в сумме 5 507 843,9 тыс.тенге, из них 17,0% - КГУ ДРС (ранее Дирекция по ОВ), СДЮСШ №2 (спортивное ориентирование, лыжные гонки, шорт-трек, конькобежный спорт, фигурное катание) – 10,4%, СДЮСШОР №4 (плавание, академическая гребля, гребля на байдарках и каноэ, прыжки в воду) – 22,6%.

Аудитом отмечается, что 3 значимых физкультурно-спортивных сооружений (Спортивный комплекс «Астана Арена», Многофункциональный ледовый дворец «Барыс Арена», Ледовый дворец «Алау») находятся в доверительном управлении ТОО "Mtex management" (балансодержатель ГУ "Управление активов и государственных закупок города Астаны»). При этом, расходы подведомственных организаций Управления спорта по оплате услуг ТОО "Mtex management" (дата регистрации 2020 год) по аренде спортивных сооружений (в коммунальной собственности – на балансе ГУ "Управление активов и государственных закупок города Астаны") за 2023-2024 годы составили на общую сумму **930 293,6 тыс.тенге**, в том числе в 2023 году-551 030,4 тыс.тенге (37,5%), 2024 году-379 263,2 тыс.тенге (22,6%).

Путем аналитических процедур за 2023-2024 годы установлено, что зачастую подведомственные организации Управления спорта арендуют помещения у субарендатора:

Государственному аудиту за период 2023-2024 годы предоставлена информация по организациям, которые являлись субарендаторами арендодателя ТОО "Mtex management": ТОО "BA Konstruktion Service" (договор аренды бассейна от 29 ноября 2023 года №83 с КГУ "СДЮСШОР № 4" на общую сумму 61 513,0 тыс.тенге), ТОО Стрелковый клуб «Алау» (договора аренды от 18 января 2023 года №9 на сумму 3 600,0 тыс.тенге, от 24 июля 2024 года №71 с КГУ ДРС на сумму 15 979,0 тыс.тенге).

Пункт 47. Отмечается, что "СДЮСШОР № 4" не воспользовалось своим правом по внесению изменений в договор от 25 января 2023 года №6 с ТОО "Mtex management" в связи с увеличением потребности объема услуг в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 45 Закона о госзакупках. При этом заключив договор с субарендатором ТОО "BA Konstruktion Service" допустило избыточные расходы путем оплаты услуг субарендатора на сумму **13 534,4 тыс.тенге**, что является **неэффективным использованием** бюджетных средств согласно пунктам 9,12 статьи 4 Бюджетного Кодекса (пункт 31 АО Управление спорта).

Вышеуказанные факты имеют системный характер, зачастую подведомственные организации Управления спорта арендуют помещения у поставщиков, не имеющих на балансе помещений, оборудованных для проведения учебно-тренировочного процесса. Следует отметить, что в 2023 году закуп услуг по аренде осуществлялся способом из одного источника путем прямого заключения договора с применением нормы подпункта 53 пункта 3 статьи 39 Закона РК "О государственных закупках". (государственные закупки способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках осуществляются в случаях **аренды здания, строения, сооружения, помещения, имеющих нежилое назначение**).

На практике, подведомственными организациями Управления спорта при закупе услуг аренды с применением нормы подпункта 53) пункта 3 статьи 39 Закона о госзакупках не соблюдаются требования пунктов 2,3 статьи 41 вышеуказанного закона, пункта 468, подпункта 2) пункта 469 Правил госзакупок.

Пункт 48 Соответственно на веб-портале государственных закупок отсутствуют отчеты с обоснованием выбора поставщика (ИП ТОГУЗОВ А.А, ТОО «Универсал трэйд»), а также в отчетах о государственных закупках из одного источника путем прямого заключения договора не указаны причины невозможности осуществления государственных закупок иными способами, указанными в подпунктах 1), 2), 3), 5) и 6) пункта 1 статьи 13 Закона о госзакупках. В результате по отдельным договорам по услугам аренды помещений, заключенным ШВСМ (ранее Дирекция по НОВ) и КГУ ДРС с субарендаторами ИП Астана-Азия Сервис и ИП «Бекишева», установлены избыточные расходы на общую сумму 20 817,3 тыс.тенге, что не соответствует требованиям пунктов 9, 12 статьи 4 Бюджетного кодекса и указывает на неэффективное использование бюджетных средств по БП 003 (пункт 32,33 АО Управление спорта, пункт 14 АО КГУ ДРС).

Данный факт позволяет заказчику осуществлять закуп услуг у любого поставщика по необоснованной цене, о чем свидетельствуют факты аренды

помещений у поставщиков, которые не имеют на праве собственности предмета аренды и являются субарендаторами третьих лиц, то есть посредниками услуг.

Так, КГУ «Дирекция развития спорта по неолимпийским видам спорта» акимата города Астаны в 2023 году заключило с ИП Астана-Азия Сервис (субарендатор) договор о государственных закупках из одного источника от 25 января 2023 года №7 (дополнительное соглашение от 23 мая 2023 года №07/01) на услуги аренды помещения для проведения тренировочного процесса по единоборствам, расположенного по адресу ул. Ш. Аймауытова, зд. 7, в период январь – декабрь 2023 года на общую сумму 29 700,0 тыс.тенге (в месяц 2 475,0 тыс.тенге), тогда как согласно договору аренды от 1 января 2023 года №172 ИП Астана-Азия Сервис арендует у ТОО «Фирма Бекзат» вышеуказанное помещение на сумму 1 500,0 тыс.тенге в месяц или 18 000,0 тыс.тенге за 12 месяцев 2023 года, тем самым разница составила 11 700,0 тыс.тенге.

Также, в 2024 году вышеуказанное помещение ТОО «Фирма Бекзат» сдает в аренду ИП «Бекишева» согласно договору от 1 января 2024 года №186 за 1 740,0 тыс.тенге в месяц (20 080,0 тыс.тенге в год). Тогда как, КГУ «Дирекция развития спорта по неолимпийским видам спорта» акимата города Астаны заключило с ИП «Бекишева» договор аренды помещения за период январь – февраль 2024 года на сумму 4 900,0 тыс.тенге (в месяц 2 450,0 тыс.тенге), ДРС за период март – декабрь 2024 года на сумму 24 297,3 тыс.тенге (в месяц – 2 450,0 тыс.тенге, за исключением августа – 2 247,3 тыс.тенге). Тем самым, за 2024 год разница составила 9 117,3 тыс.тенге.

Аналогично, заключены договора аренды с субарендаторами **ТОО "ШГ IZUMRUD"** на аренду помещений, расположенных по адресу город Астана Коргальджинское шоссе 2 (арендодатель управляющая компания «Развлекательный центр Думан»- ТОО A-Service Management, собственник ТОО Армания, арендаторы СДЮСШОР №1, КГУ ДРС, Дирекция ГСЗ) на общую сумму 204 004,1 тыс.тенге, с **ИП Айтымбетова (ИП Кажкенова)** на аренду помещений (300 кв.м), расположенных по адресу город Астана Коргальджинское шоссе 2 на общую сумму 14 365,4 тыс.тенге (субарендодатель - ТОО "ШГ IZUMRUD", арендодатель управляющая компания «Развлекательный центр Думан»- ТОО A-Service Management, собственник ТОО Армания, арендатор ШВСМ), **ТОО «First chill»** (арендодатель ТОО «US ЛИМИТЕТ», арендатор ЦПОР) на аренду помещений, расположенных по адресу город Астана Коргальджинское шоссе 13Б, в общей сумме 6 429,1 тыс.тенге.

КГУ ДРС

Согласно данным предоставленным аудиту за период 2023 – 2024 годы затраты КГУ ДРС по аренде помещений для обеспечения проведения учебно-тренировочного процесса составили общую сумму 578 063,2 тыс.тенге, в том числе по аренде спортивных залов в сумме - 534 108,6 тыс.тенге, а также размещения административно-управленческого персонала (офисное помещение) - 43 954,6 тыс.тенге.

В 2024 году в сравнении с прошлым периодом затраты по аренде возросли со 192 102,7 тыс.тенге до 385 960,5 тыс.тенге, при этом за счет увеличения количества залов (помещений, сооружений), рост в 2 раза. Следует отметить, что площадь арендуемых залов (помещений, сооружений) снизилась с 22 091,6 кв.м до 16 986,6 кв.м или на 23,1%, наблюдается увеличение количества арендуемых помещений.

Исходя из данных договоров закупки следует, что за год значительно возросли стоимость услуг по аренде 1 кв.м спортивных сооружений, к примеру

стоимость 1 кв.м аренды зала по художественной гимнастике увеличилось на 64% или с 5 100 до 8 369 тенге/кв.м.

Анализ показал, что наибольший удельный вес занимают финансирование затрат аренды залов для следующих видов спорта: *Дзюдо, Вольная борьба, Греко-римская борьба, Бокс, Таеквондо, Спортивное скалолазание, Художественная гимнастика, Қазақша күрес, кикбоксинг, киокушинкай каратэ, самбо, муайтай.*

В соответствии с Правилами ранжирования видов спорта в Республике Казахстан, утвержденных приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 26 июля 2017 года № 216 (далее – *Правила ранжирования*) определяются группы видов спорта («А», «В» и «С»), в зависимости от результатов ранжирования которых осуществляется финансирование в рамках соответствующих бюджетных программ.

Аудитом отмечается, что при планировании расходов КГУ ДРС не учитываются приоритетность вида спорта, так:

К примеру, в 2023-2024 годах удельный вес затрат по самбо (группа А) в общем объеме составляет лишь 0,19% или 1 090,4 тыс.тенге, а по спортивному скалолазанию (группа С) -6,07% или 35 068,0 тыс.тенге. Видам спорта «Пулевая стрельба», «Стрельба из лука», отнесенным к группе С выделяют больше средств для финансирования затрат аренды спортивных сооружений (доля более 3,5%, всего 39 989,8 тыс.тенге), при этом по видам спорта, отнесенным к группе В, таким как «Плавание», «Хоккей (женский)», «Традиционная стрельба из лука», «Каратэ WKF» затраты по аренде не превышает 0,5%-0,8%, всего выделены на вышеуказанные виды спорта за 2 года – 12 199,0 тыс.тенге.

Пункт 49. Протоколом республиканской комиссии по ранжированию видов спорта РК от 14 февраля 2024 года №4 не предусмотрен вид спорта «Унифайт» как приоритетный для столицы, соответственно средства, выделенные для финансирования аренды залов по данному виду спорта на сумму **6 334,8 тыс.тенге**, является **потерей бюджетных средств** в соответствии с Правилами ранжирования (*пункт 10 АО КГУ ДРС*).

Вид спорта «спортивное скалолазание» согласно Республиканскому перечню приоритетных видов спорта отнесено к группе «С», т.е. обладает низким уровнем потенциала. Кроме того, аудиту предоставлен протокол республиканской комиссии по ранжированию видов спорта РК от 14 февраля 2024 года №4, согласно которому согласован перечень приоритетных видов спорта по городу Астана, где «спортивное скалолазание» также отнесено в группу «С», однако расходы по аренде скалодрома на уровне затрат для видов спорта, отнесенных по итогам ранжирования в группу «А» (бокс, дзюдо, борьба)

Пункт 50. Тем самым, не обеспечено соблюдение принципов бюджетной системы, предусмотренных пунктами 9,12 статьи 4 Бюджетного Кодекса при планировании бюджетных средств, выделенных для аренды залов, так по виду спорта «спортивное скалолазание», отнесенным к группе «С» в 2024 году выделены средства на общую сумму **31 360,0 тыс.тенге** без учета приоритетных групп ранжирования («А», «В») в нарушение Правил ранжирования, влекущее в дальнейшем неэффективное планирование бюджетных средств. (*пункт 11 АО КГУ ДРС*).

При этом КГУ ДРС не осуществляется анализ потребности залов с учетом площади занятия на 1 спортсмена, зачастую площадь и место нахождения сооружения определяется старшими тренерами города по виду спорта.

Пункт 51. При планировании средств КГУ ДРС не осуществлялся расчет потребности увеличения площади зала, арендуемый для сборной команды столицы по греко-римской борьбе (в 2023 году-32 человек, 2024 году-29 человек) с 612 кв.м до 1 512,0 кв.м (2,4 раза) по договорам с ТОО «Boxing development Centre», вследствие несоблюдения принципов бюджетной системы, предусмотренными пунктами 9,12 статьи 4 Бюджетного Кодекса неэффективно использованы бюджетные средства, выделенные в 2023-2024 году на общую сумму **49 067,9 тыс.тенге**. При этом в КГУ ДРС не на должном уровне поставлена работа по ценообразованию закупа услуг аренды, отсутствуют расчеты потребности количества площади, арендуемой для сборных команд столицы, исходя из времени занятий и количества спортсменов, формальный подход при рассмотрении коммерческих предложений, не обеспечена прозрачность сбора данных о потенциальных поставщиках путем регистрации их входящих коммерческих предложений, нет данных о собственниках спортивных сооружений, которые арендуются у субарендаторов, вместе с тем вышеуказанные факты влекут за собой риски завышения рыночной стоимости аренды спортивных сооружений. *(пункты 12,13 АО КГУ ДРС).*

Анализ показал, что по схожему виду спорта – вольной борьбе при утвержденном списке сборной команды в количестве 82 и 81 человек ежегодно арендуется зал площадью 612 кв.м. или в среднем 7,5 кв.м/спортсмена, а по греко-римской борьбе – 1 512 кв.м на 30 человек или в среднем 50,4 кв.м.

В ходе аудита проверены в КГУ ДРС выборочным методом 14 договоров государственных закупок по аренде спортивных залов и помещений за 2023 – 2024 годы по вопросу исполнения поставщиком договорных обязательств:

Аудитом установлено, что из 14 договоров государственных закупок 9 договоров заключены способом из одного источника путем прямого заключения договора в соответствии подпункта 53) пункта 3 статьи 39 Закона о госзакупках и 3 способом «из одного источника по несостоявшимся закупкам» и 2 договора способом «запрос ценовых предложений».

Пункт 52. Системным нарушением является факт того, что при осуществлении закупа аренды офисного помещения, зала для отдельных видов способом из одного источника путем заключения договора, КГУ ДРС не соблюдаются требования пункта 470 Правил госзакупок, а именно запросы направляются поставщикам, не осуществляющим свою деятельность на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, тем самым создавая риск определения поставщика с применением формальной процедуры без анализа рынка закупаемых услуг *(пункт 15 АО КГУ ДРС).*

К примеру, аудиту предоставлены предложения ТОО «Wrestling club «ASTANA-NK» (ОКЭД – 93120 «Деятельность спортивных клубов»), ТОО «AN

Techno Group» (ОКЭД – 41202 «Строительство нежилых зданий, за исключением стационарных торговых объектов категорий 1, 2»), ТОО "Naur-GROUP" (ОКЭД – 47521 «Розничная торговля скобяными изделиями, лакокрасочными материалами и стеклом в специализированных магазинах, являющихся торговыми объектами, с торговой площадью менее 2000 кв.м»). Аналогично, поставщик ТОО «AN Techno Group» (Кызылординская область, г. Кызылорда, ул. Сакен Сейфуллин, 43) не осуществляет деятельность по сдаче в аренду спортивных сооружений, обзор данных портала Госзакупок, вышеуказанный поставщик оказывал парикмахерские услуги, услуги технического надзора, технического обслуживания автотранспорта и т.п. Вследствие которого, лишь ТОО «Wrestling club «ASTANA-NK» ответил на запрос, соответственно с ним и заключен договор.

Другой пример, аудиту предоставлены предложения ИП ТОГУЗОВ А.А., ТОО «Концерн Арман-33», ТОО «Тактик-А» в 2023 году, аналогично в 2024 году предоставили коммерческие предложения ИП ТОГУЗОВ А.А., ТОО «Тактик-А», а также ТОО «ТМЗ Сервис Казахстан». При этом, обзор данных веб-портала Бюро национальной статистики в разделе «Поиск юридического лица или индивидуального предпринимателя» показал, что основной вид экономической деятельности ТОО «Тактик-А» - код 46909 «Оптовая торговля широким ассортиментом товаров без какой-либо конкретизации» (вторичный ОКЭД отсутствует), ИП ТОГУЗОВ А.А. - 68201 «Аренда (субаренда) и управление собственной или арендованной жилой недвижимостью» (вторичный ОКЭД отсутствует), ТОО «Концерн Арман-33» - 46909 «Оптовая торговля широким ассортиментом товаров без какой-либо конкретизации» (вторичный ОКЭД 28120, 28229, 28240, 28412, 28999), ТОО «ТМЗ Сервис Казахстан» - 33171 «Ремонт подвижного состава железных дорог», (вторичный ОКЭД 30200 «Производство железнодорожных локомотивов и подвижного состава»). Таким образом, из 3 потенциальных поставщиков, предоставивших коммерческие предложения на предоставление услуг аренды офисного помещения с площадью 290,4 кв.м лишь ИП ТОГУЗОВ А.А. в полной мере соответствует критериям.

Анализ ценообразования услуг за аренду зала для занятий боксом показало, что в соответствие с коммерческим предложением ТОО «Boxing development Centre» стоимость 1 часа услуг составляет 12 265,0 тенге, исходя из объема, закупаемых услуг, равным 1000,0 часов общая стоимость услуг равна 12 265,0 тыс.тенге за период с марта по декабрь 2024 года. Однако, КГУ ДРС заключает договор от 20 марта 2024 года №38 с ТОО «Boxing development Centre» на 20 020,0 тыс.тенге путем завышения стоимости 1 часа аренды зала при неизменности объема услуг (в среднем 20 020 тенге/час).

Пункт 53. Таким образом, в нарушение подпунктов 9) и 12) статьи 4 Бюджетного кодекса, пункта 5 статьи 41, пункта 47 Правил госзакупок договорная стоимость услуг аренды зала для занятий боксом по договору от 20 марта 2024 года №38 с ТОО «Boxing development Centre» не соответствует стоимости, предложенным по коммерческому предложению, аналогично завышена договорная стоимость аренды помещения с ИП Калмуратова А.Б. от 1 апреля 2024 года №42 по аренде зала для единоборств, вследствие которого

неэффективное использование бюджетных средств составило на общую сумму **7 755,0** тыс.тенге исходя из расчета на 1 000 часов занятий боксом и **2 500,0** тыс.тенге для единоборств (пункты 16,18 АО КГУ ДРС).

При этом, аудиторами отмечается некачественное формирования графика занятий с учетом сравнительно небольшой площади спортивного зала и количественного состава контингента состава сборных команд, общая численность которых составляет более 300 человек, тем самым в отдельные дни недели значительно возрастает нагрузка на зал.

К примеру, согласно графику по понедельникам, средам и пятницам предусмотрено одновременное проведение тренировочного процесса по кикбоксингу и самбо с 9.00 до 11.00 часов, тогда как согласно утвержденному составу в сборной города Астана на 2024 год по кикбоксингу числятся 96 спортсменов, по самбо 66. Аналогично, по вторникам, четвергам и субботам в промежутке с 17.00 до 20.30 часов предусмотрено одновременное проведение тренировочного процесса по кикбоксингу, а также киокушинкай-кан каратэ, по которому в сборной столицы состоят 76 спортсменов.

Пункт 54. Существенным недостатком отмечен факт того, что организация учебно-тренировочного процесса для спортсменов по видам спорта единоборств жекпе-жек, кикбоксинг, киокушинкай-кан каратэ, самбо, муай-тай поставлена не на должном уровне, в частности по обеспечению спортивными сооружениями с учетом количества сборных команд, так площадь зала, арендуемая для вышеуказанных видов спорта в размере 450,0 кв.м не достаточно для проведения учебных тренировок для сборных команд с общей численностью более 200 человек. (пункты 17 АО КГУ ДРС).

ШВСМ

Согласно данным предоставленным аудиту за период 2023 – 2024 годы затраты ШВСМ по аренде помещений для обеспечения проведения учебно-тренировочного процесса составили общую сумму 212 420,7 тыс.тенге, в том числе по аренде спортивных залов в сумме – 184 470,4 тыс.тенге, а также размещения административно-управленческого персонала (офисное помещение) – 27 950,3 тыс.тенге. В 2023 году расходы на аренду помещений составило 171 963,2 тыс. тенге, в том числе спортивных залов - 159 570,4 тыс. тенге, офисного помещения – 12 392,8 тыс. тенге. За 2024 год значительно сократилось количество и площадь арендуемых спортивных залов в сравнении с предыдущим 2023 годом в связи с уменьшением количества культивируемых видов спорта с 48-ми до 21 вида спорта. Однако, расходы на аренду офисного помещения увеличились на 3 164,7 тыс. тенге в связи с увеличением как суммы аренды, так и площади арендуемого помещения с 250,3 кв. м. до 350,0 кв.м.

Расходы ШВСМ на аренду помещения для проведения учебно-тренировочных занятий, а также для размещения административного персонала (офиса) составили в 2023 году – 14,1% от годовой суммы расходов учреждения, в 2024 году – 4,8%, снижение расходов в 2024 году на аренду помещения по сравнению с 2023 годом связано с уменьшением количества реализуемых ШВСМ видов спорта – 21, ранее в ДРС по НВ составляло 48 видов спорта.

В ходе изучения договоров аренды выборочным методом установлен факт некачественной разработки договора государственных закупок № 01 от 25 января 2023 года с ИП Калмуратова А.Б. на оказание услуги по аренде спортивно-тренировочных объектов по единоборству (*шинкиошинкай, каратэ, рукопашный бой, казах күресі, ММА*), в результате которого в Приложении 1 к договору закупок не были прописаны данные в части уточнения сроков (количества месяцев, дней), что повлияло на стоимость аренды за месяц.

Пункт 55. Тем самым, в нарушение подпункта 3) пункта 2 статьи 45 Закона о госзакупках ШВСМ в результате некачественной разработки договора государственных закупок № 1 от 25 января 2023 года с ИП Калмуратова А.Б. заключено дополнительное соглашение № 01/01 от 23 мая 2023 года на увеличение стоимости аренды зала на 459,0 тыс.тенге/месяц в период с сентября по декабрь 2023 года (*общая сумма увеличения договорной стоимости – 1 836,0 тыс.тенге*) (пункты 24 АО КГУ ШВСМ).

Касательно затрат, связанных с проведением спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов.

Немало важно отметить командировочные расходы ФСО столицы, которые составили 9,6% в сумме 5 560 036,5 тыс.тенге в период 2021-2024 годов, из них наибольшие затраты отмечаются по КГУ ДРС (*ранее Дирекция по ОВ*) в сумме 1 630 818,2 тыс.тенге или 29,3%, ШВСМ (*ранее Дирекция по НОВ*) в сумме 806 260,4 тыс.тенге или 14,5%. При этом, в общем объеме командировочных расходов затраты детско-юношеских спортивных школ в общем составляют 43,2%, в среднем на одну спортивную школу 4,3% (исключение – СДЮСШОР №5 – 9,1%), тогда как по отдельным спортивным школам не превышает и 1,7% (*СДЮСШОР №4 – 1,3% или 69 877,0 тыс.тенге, СДЮСШОР №6 – 1,0% или 55 067,1 тыс.тенге, СДЮСШ №2 – 1,7% или 95 495,1 тыс.тенге*).

Аналогично и по затратам на проведение УТС, которые составили 5,9% в сумме 3 391 188,9 тыс.тенге, основными объектами финансирования являются дирекции развития спорта по олимпийским и неолимпийским видам в объеме 35,7% в сумме 1 211 418,5 тыс.тенге и 13,1% в сумме 444 003,3 тыс.тенге соответственно. По спортивным школам расходы составили в совокупности 43,0% в сумме 1 457 308,7 тыс.тенге. Наибольший объем финансирования приходится на СДЮСШОР №8 в сумме 504 785,24 или 14,9%, СДЮСШОР №3 – в сумме 227 510,0 тыс.тенге или 6,7% и СДЮСШОР №5 в сумме 209 721,1 тыс.тенге или 6,2%.

Подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса осуществляется физкультурно-спортивными организациями в соответствии с программами по видам спорта, разрабатываемыми аккредитованными республиканскими федерациями и утверждаемыми уполномоченным органом в области физической культуры и спорта, подготовка включает в себя проведение учебно-тренировочного процесса и спортивных мероприятий.

Учебно-тренировочный процесс (УТП) подразделяется на следующие этапы подготовки спортсменов, содержание которых утверждается уполномоченным органом в области физической культуры и спорта:

1) *спортивно-оздоровительный;*

- 2) начальной подготовки;
- 3) учебно-тренировочный;
- 4) совершенствования спортивного мастерства;
- 5) высшего спортивного мастерства.(статья 24 Закона о спорте).

Расходы по организации УТП осуществляются в пределах предусмотренных средств физкультурно-спортивных организаций.

В соответствии с Правилами №106 в процессе обучения в спортивной школе (ДЮСШ) учащиеся проходят следующие этапы подготовки: этап спортивно-оздоровительной подготовки (весь период обучения)- (СОГ); этап начальной подготовки (1-3 года) -(НП); этап учебно-тренировочной подготовки (4-5 лет)- (УТГ); этап спортивного совершенствования (3-4 года) -(СС); этап высшего спортивного мастерства (3 и более лет) -(ВСМ).

По данным Управления спорта (статистические данные на 1 октября отчетного периода) в 2024 году количество отделений по видам спорта в детско-юношеских школах столицы составляет 41 единиц, основной удельный вес занимают спортсмены, занимающих в группах на этапах начальной подготовки (НП) и учебно-тренировочной подготовки (УТГ).

Количество учащихся, прошедших этап спортивного совершенствования, составляет лишь 6 воспитанников в 2024 году. Отмечается, что наименьший вес занимают учащийся, желающие заниматься физической культурой и спортом в возрасте от 6 до 15 лет в рамках спортивно-оздоровительной подготовки. Анализ показал, что в 2024 году в сравнение с прошлым периодом значительно возрос контингент спортсменов детско-юношеских школ со спортивным званием кандидат в мастера спорта (рост 90,8%) и спортсмены, имеющих первый разряд, на 26,7%.

Информация по количеству спортсменов в спортивных школах Астаны

таблица №3 (учащихся)

Наименование	Количество видов спорта	Количество спортсменов				прирост
		2021	2022	2023	2024	%
СДЮШОР №1	3 (Олимп.виды)	825	815	580	525	-36,4
СДЮСШ №2	5 (Олимп.виды)	698	700	692	700	0,3
СДЮСШОР №3	6 (Олимп.виды)	1369	1543	1484	1996	45,8
СДЮСШОР №4	5 (Олимп.виды)	623	747	738	659	5,8
ДЮСШОР №5	4 (Олимп.виды)	448	617	625	588	31,3
СДЮСШОР №6	3 (Олимп.виды)	599	504	444	394	-34,2
ДЮСШ №7	20 (2 Олимп.виды до 2023 г)	1493	1674	2121	2230	49,4
СДЮСШОР №8	2 (Олимп.виды)	847	770	829	840	-0,8
ДЮСШ №9	9 (Олимп.виды)	645	591	721	786	21,9
СДЮСШ №10 по хоккею	1 Олимп. и 1 Неолимп.виды	589	589	514	538	-8,7
ВСЕГО		8 136	8 550	8748	9256	13,8
Объем финансирования (БП 006), тыс.тенге		3 711 091,5	4 571 168,2	5 754 818,2	7 343 463,1	98,9
Средняя стоимость подготовки 1 спортсмена		456,13	534,64	657,84	793,37	73,9

В спортивных школах столицы культивируется 59 видов спорта.

По данным Управления спорта в детско-юношеских спортивных школах столицы ежегодно обучаются более 8 тыс. учащихся, за последние 4 контингент учащихся возрос с 8 136 до 9 256 человек (рост на 13,8%). Наибольший рост учащихся наблюдается в СДЮСШОР №3 (45,8%) – направление по 6 видам спорта (мужской и женский бокс, вольная борьба, греко-римская борьба, дзюдо, тяжелая атлетика), ДЮСШОР №5 (31,3%) – направление по 4 видам спорта (гандбол, волейбол, баскетбол для юношей и девушек, регби с 01.06.2023 года закрыт).

При этом присутствует тенденция снижения учащихся в СДЮСШОР №1 (на 36,4%) – направление по 3 видам спорта (гимнастика, акробатика, спортивные танцы), СДЮСШОР №6 (на 34,2%) - направление по 3 видам спорта (велоспорт шоссе, велоспорт маунтинбайк, велоспорт трек).

Анализ показал тенденцию роста затрат спортивных школ, так за последние 4 года объем финансирования с местного бюджета возросло на 98,9% или с 3,7 млрд.тенге до 7,3 млрд.тенге.

Аудитом отмечается, что в 2024 году стоимость затрат, выделенных на воспитание 1 спортсмена в детско-юношеских школах, в среднем составляет 793,4 тыс.тенге в год или 66,1 тыс.тенге в месяц (справочно: в 2021 году -456,1 тыс.тенге в год или 38,0 тыс.тенге в месяц).

Информация по количеству спортсменов в ЦПОР, ШВСМ, Дирекциях города Астаны

таблица №4 (учащихся)

Наименование	Количество видов спорта	Количество спортсменов				прирост
		2021	2022	2023	2024	%
ДРС по НОВ /ШВСМ	2021 - 52 2022 - 50 2023 - 61 2024 - 21	2287	2449	2297	234	-89,8
ДРС по ОВ/КГУ ДРС	2021 -64 2022 -62 2023 -56 2024 -97	3391	3010	2004	4023	12,5
ЦПОР	23 (олимпийские виды)	160	181	220	213	33,1
всего		5 838	5 640	4 521	4 470	-23,4
Объем финансирования (БП 003), тыс.тенге		2 125 019,8	2 827 164,2	3 539 174,5	4 452 342,5	209,5
Средняя стоимость подготовки 1 спортсмена		364,0	501,3	782,8	996,0	273,6

Отмечается, что по состоянию на 31 декабря 2024 года в КГУ ДРС культивируются 97 видов спорта (олимпийские, неолимпийские, паралимпийские, сурдлимпийские, национальные), из общего количества видов спорта являются летними олимпийскими видами - 34, зимними олимпийскими - 6,

паралимпийскими - 7, сурдлимпийскими - 5, национальными-6 и 3 непаралимпийскими.

В связи с реорганизацией Дирекции по НОВ (*ШВСМ*) отдельные виды спорта перешли в ведение КГУ ДРС, в 2024 году в сравнение с 2021 годом количество спортсменов реорганизованной организации сократилось с 2 287 до 234 спортсменов или на (89,8%) с сокращением видов спорта до 21 (*олимпийские, неолимпийские*).

В соответствии с пунктом 1 статьи 34 Закона о спорте признание видов спорта и спортивных дисциплин на территории Республики Казахстан осуществляется уполномоченным органом в области физической культуры и спорта путем внесения в реестр видов спорта.

Отмечается, что 97 видов спорта, культивируемых в КГУ ДРС, предусмотрены в Республиканском перечне приоритетных видов спорта, утвержденным приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 1 ноября 2019 года № 293 (*далее Перечень приоритетных видов спорта*).

Пункт 56. Вместе с тем в нарушение пункта 1 статьи 34 Закона о спорте ДРС по НОВ в 2023 году признаны 10 видов спорта (*айкидо, алыпсқ, ГАММА ММА, непараолимпийские виды спорта: шахматы, дойбы, қол күрес, каратэ, тоғызқұмалақ*), которые не внесены в реестр видов спорта, вместе с тем затраты учреждения на командировочные расходы и учебно-тренировочные сборы по отдельным вышеуказанным видам спорта составили на сумму **7 944,8 тыс.тенге**, что является **неэффективным использованием** бюджетных средств соответствие с подпунктами 9), 12) статьи 4 Бюджетного кодекса (*пункт 8 АО ШВСМ*).

В соответствии с подпунктом 49-1) статьи 7 Закона о спорте Приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года № 52 утвержден **Перечень национальных видов спорта**, согласно которому утверждены 9 видов спорта (*Аударыспак, Асык ату, Байге, Жамбы ату, Единоборство, Кокпар, Қазақша күрес, Охота с ловчими птицами, Тоғызқұмалақ*).

Вместе с тем в **Перечне приоритетных видов спорта** предусмотрены 11 видов национальных видов спорта, отмечается, что отсутствуют в Перечне национальных видов спорта следующие виды: **«Традиционная стрельба из лука» и «Тенге илу»**.

Пункт 57. Таким образом, отмечен факт разночтения норм законодательных актов уполномоченного органа в сфере развития физической культуры и спорта в части определения национальных видов спорта, а именно в Перечне приоритетных видов спорта предусмотрены виды «Традиционная стрельба из лука» и «Тенге илу», которые отсутствуют в Перечне национальных видов спорта, утвержденным Приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года № 52 (*пункт 42 АО КГУ ДРС*).

В соответствии с подпунктом 20-5) пункта 1 статьи 8 Закона о спорте", Правилами ранжирования утверждается **региональный перечень приоритетных видов спорта с учетом итогов ранжирования**, осуществляемых за каждые последние два календарных года на

региональном уровне – местными аккредитованными спортивными федерациями по видам спорта. При этом, приоритетные виды спорта – это виды спорта, определенные по результатам ранжирования видов спорта как первоочередные для государственного финансирования в целях развития спорта в Республике Казахстан.

Так, согласно действующему Перечню приоритетных видов спорта в городе Астане, утвержденным Постановлением акимата города Астаны от 8 января 2018 года № 112-9, предусмотрены 76 видов спорта.

В подведомственных организациях Управления спорта культивируются 97 видов спорта как первоочередные для финансирования из государственного бюджета.

Пункт 58. В нарушение подпункта 20-5) пункта 1 статьи 8 Закона о спорте" не актуализирован Перечень приоритетных видов спорта в городе Астане, утвержденным Постановлением акимата города Астаны от 8 января 2018 года № 112-9, в соответствии с итогами ранжирования, осуществляемых за каждые последние два календарных года на региональном уровне – местными аккредитованными спортивными федерациями по видам спорта. В результате 21 видов спорта в столице финансируется за счет государственных средств без утверждения местным исполнительным органом (*пункт 43 АО КГУ ДРС*).

Пункт 59. Недостатком в системе подготовки спортсменов на всех этапах, начиная с начальной подготовки и заканчивая спортом высших достижений (*в детско-юношеских спортивных школах, ЦПОР, ШВСМ*) отмечаются факт того, что на начальном этапе подготовки спортсменов юношеского, юниорского и молодежного возрастов культивируются **57 видов спорта**. При этом на конечном этапе с учетом приоритетности в список видов спорта высших достижений включены лишь **21 вид**. Вместе с тем, наблюдается тенденция роста финансирования деятельности спортивных школ столицы, рост за последние 4 года составил 98,9% или с 3 711 091,5 тыс.тенге до 7 343 463,1 тыс.тенге, стоимость обучения 1 спортсмена в ДЮСШ возросла на 73,9% (*пункт 50 АО Управление спорта*).

Пункт 60. На практике отбор спортсменов для зачисления в сборные команды столицы в отдельных случаях осуществляется без соответствующей подготовки в ШВСМ, так как контингент сборных команд столицы формируется из числа спортсменов не только ШВСМ, но и ДЮСШ, ЦПОР, тем самым не соблюдаются этапы подготовки спортсменов, предусмотренными требованиями Правил №106, так как дублирование контингента спортсменов в двух и более организациях нарушает требования, предусмотренных для формирования контингента ЦПОР и ШВСМ, формирования контингента спортсменов, вошедших в сборные команды столицы, путем зачисления в КГУ ДРС является существенным недостатком. Следует отметить, что в нарушение пункта 16 Приложения 3 к Перечню №106 в переменный состав ЦПОР зачисляются члены сборных команд столицы, которые не являются контингентом юношеского, юниорского и молодежного возрастов (*п.16 «...спортсмены, зачисленные в переменный состав*

Центра, остаются в постоянном составе следующих организациях, передавших их в Центр: детско-юношеская спортивная школа; специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва; областная школа-интернат для одаренных в спорте детей»). (пункты 47,48,49 АО Управление спорта).

Сравнительный анализ показал, что из года в год наблюдается снижение результативности спортивных мероприятий, о чем свидетельствуют количество, завоеванных медалей, так в 2024 году в среднем на одно спортивное соревнование приходится 5 медалей, для сравнения в 2022 году - 8 медалей, 2023 году - 6 медалей (уровень 2021 года - в среднем 6 медалей), несмотря на увеличение финансирования с 7 162 641,3 тыс.тенге в 2021 году до 19 831 093,5 тыс.тенге в 2024 году или в 2,8 раза.

Пункт 61 Таким образом, существенным недостатком является, что при финансировании подготовки спортсменов не учитывается результативность спортсменов на спортивных соревнованиях, так рост международных и республиканских соревнований в совокупности составил на 21,2%, а результативность их возросла лишь на 3,1% (пункт 22 АО Управление спорта)

Единый региональный календарь включает в себя календарь ежегодных спортивных соревнований международного, республиканского и местного уровней, а также мероприятия по подготовке к спортивным соревнованиям. Вышеуказанный календарь утверждается согласно пункту 4 Правил формирования единого календаря спортивно-массовых мероприятий, утвержденным приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам спорта и физической культуры от 28 июля 2014 года № 294 (далее Правила №294) в соответствии с подпунктом 10) статьи 8 Закона о спорте .

Аудитом установлено, что согласно Единому региональному календарю спортивно-массовых мероприятий на 2023 год утверждены мероприятия в количестве 5 200 единиц (городские-414 единиц, республиканские-2 447 единиц, международные – 2 339 единиц), на 2024 год – 4 942 единиц (городские-393 единиц, республиканские-2 009 единиц, международные – 2 540 единиц).

Согласно информации, представленным государственному аудиту, за 2023-2024 годы Управлением спорта вносятся изменения и дополнения в календарь в среднем в год 77 раз (2023 год-62 приказов, 2024 год-92 приказов), то есть в среднем более 6 раз в месяц.

Пункт 62. В нарушение пунктов 4,6,12,18 Правил №294 Управлением спорта не ведется регистрация документов, являющихся основанием для включения спортивных соревнований местного уровня в Единый календарь, а именно проекта положения (регламент) о проведении спортивного соревнования местного уровня, утвержденного аккредитованной спортивной федерацией и финансово-экономических расчетов (смета) с указанием планируемых источников финансирования, значения плановых показателей подведомственных организаций Управления спорта, наименование мероприятий, сроков и мест их проведения, структура плана спортивных мероприятий организаций не соответствуют данным утвержденного Единого регионального календаря, не ведется мониторинг и учет изменений и дополнений, внесенных в утвержденный Единый региональный календарь, при этом Управление спорта не владеет сведениями

о количестве мероприятий, дополнительно включенных/исключенных по инициативе спортивных федераций и физкультурно-спортивных организаций (*отсутствуют приказы о внесении изменений в план мероприятий подведомственных организаций*), (пункты 41,42,43 АО Управление спорта, пункты 10,11,12 АО ШВСМ, пункты 9, 10,11 АО ЦПОР).

Так, к примеру согласно сведениям Дирекции по проведению СММ в 2023 году запланировано городских мероприятий в количестве 771 единиц при утвержденном плане 414 (разница на 357 единиц, увеличение на 86,2%), в 2024 году – 816 при утвержденном плане 393 (разница на 423 единиц, увеличение в 2 раза). При этом, по республиканским и международным соревнованиям при утвержденном плане Единого регионального календаря в количестве 4 786 единиц подведомственными организациями запланировано 2 741 единиц в 2023 году (снижение на 2 045 единиц или на 42,7%) и в 2024 году при утвержденном плане 4 549 единиц – запланировано 2 870 (снижение на 1 679 единиц или на 36,9%).

Однако количественные показатели по спортивно-массовым мероприятиям являются показателями результативности программных документов Управления спорта, что свидетельствуют о формальном подходе при разработке и утверждения Единого регионального календаря спортивно-массовых мероприятий столицы

В соответствие с пунктом 6 Правил №294 на **основании Единого республиканского календаря** физкультурно-спортивные организации составляют свой календарь спортивно-массовых мероприятий.

Пункт 63. Норма пункта 6 Правил №294 по составлению физкультурно-спортивными организациями календаря спортивно-массовых мероприятий лишь на основании Единого республиканского календаря является пробелом, так как календарь физкультурно-спортивных организаций на местном уровне должен предусматривать мероприятия **Единого регионального календаря**, который включает в себя календарь ежегодных спортивных соревнований **международного, республиканского и местного уровней** (пункт 44 АО Управление спорта)

Вышеуказанный факт влечет за собой риски несоблюдения требований Правил проведения спортивных мероприятий, утвержденным Приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 4 ноября 2014 года № 74 (далее Правила №74).

Государственному аудиту предоставлены отдельные Календарные планы проведения спортивно-массовых мероприятий на 2023,2024 годы, утвержденным руководителем Управления спорта, согласно котором запланировано городских мероприятий в 2023 году – 800 единиц, 2024 году - 810 единиц.

Пункт 64. Недостатком отмечен факт того, что плановые показатели по городским спортивно-массовым мероприятиям календарных планов подведомственных организаций не соответствуют данным Единого регионального календаря, влекущий в дальнейшем их не исполнения, при этом отмечается, что на основании календарного плана физкультурно-спортивными организациями разрабатывается финансовый календарь

спортивных мероприятий на текущий год в соответствии с пунктом 23 Правил №74 (пункт 45 АО Управление спорта, пункт 13 АО ЦПОР, пункт 14 АО ШВСМ).

В соответствии с отчетными данными подведомственных организаций по исполнению Единого регионального календаря спортивно-массовых мероприятий исполнение плана составило в 2023 году лишь на 38,5%, 2024 году – 44,6%.

Пункт 65. Следует отметить, что вследствие отсутствия электронного формата ведения календаря спортивных мероприятий показатели развития спорта в столице, запланированные подведомственными организациями, носят формальный характер. Согласно данным Управления спорта на местном уровне ежегодно должны проводиться более 800 мероприятий, в среднем 2 мероприятия в день, при этом учитывая наличия дефицита инфраструктуры, спортивных сооружений и зданий, отмечаем, что плановый показатель количества мероприятий завышен (пункт 46 АО Управление спорта).

Пункт 66. Кроме того, Управлением спорта при утверждении Единого регионального календаря спортивно-массовых мероприятий на 2024 год не соблюдены сроки, предусмотренные пунктом 4 Правил №294, а именно календарь утвержден приказом от 29 декабря 2023 года №02-10/330, то есть по истечении 4 дней с установленного срока (пункт 40 АО Управление спорта).

Анализ показал, что в 2024 году в сравнении с 2023 годом количество соревнований, проведенных в рамках реализации Единого календаря спортивных соревнований, возросло на 11,9%, при этом увеличились международные соревнования на 23,8% или с 504 до 624 соревнований, республиканские – на 19,7% или с 835 до 1 000 соревнований, вместе с тем сократились городские соревнования на 49,7%, наибольшее увеличение наблюдается в КГУ ДРС с 385 до 612 (рост 58,9%) в связи с передачей отдельных видов спорта ДРС по НОВ в 2024 году.

Несмотря на рост международных и республиканских соревнований в совокупности на 21,2% результативность их возросла лишь на 3,1%.

В общей структуре удельный вес медалей, завоеванных на городских соревнованиях, в 2024 году составил 26,4% (в 2023 году-35,3%), республиканских – 57,5% (в 2023 году-51,2%), при этом доля медалей, завоеванных на международных соревнованиях равна 16%, (в 2023 году – на международных соревнованиях равна 13,5%).

Анализ показал, что наблюдается тенденция роста затрат на подготовку спортсменов олимпийского резерва и сборных команд столицы, за последние 4 год рост составил в 2 раза или на 2,3 млрд.тенге. Средняя стоимость подготовки 1 спортсмена увеличилось с 364,0 тыс.тенге до 996,0 тыс.тенге.

С 2021-2024 годы в общем объеме затрат наибольший удельный вес затрат занимают расходы КГУ ДРС (57,1%), наименьший вес занимают расходы ЦПОР – 13,6%, ШВСМ – 29,4%.

Следует отметить, что качественно составленный календарь спортивных мероприятий влияет на планирование затрат на учебно-тренировочные сборы и командировочных расходов спортсменов.

КГУ ДРС.

В соответствии со статьей 26 Закона о спорте сборные команды по видам спорта областей, городов республиканского значения и столицы формируются в целях подготовки и участия в международных спортивных мероприятиях и могут состоять из основного (взрослый) и резервного составов (молодежный, юношеский).

На практике сборные команды столицы по видам спорта формируются из спортсменов основного состава ДЮСШ, СДЮШОР, клубов, ШВСМ и частных организаций, которые зачисляются в КГУ ДРС как спортсмены «переменного» состава по ходатайству аккредитованных федераций. Так, к примеру, *Ташкенбай Санжар, Эбдреш Нұрқадам, Мұқатаев Темірлан*, занявшие призовые места в международных соревнованиях по боксу, в 2023 году числились в ЦПОР и КГУ ДРС, в 2024 году – в ШВСМ и КГУ ДРС. Другой пример, спортсменка по легкой атлетике *Степанова Полина*, занявшая призовые места в республиканских соревнованиях в 2023 году числилась в ЦПОР и КГУ ДРС, *Степанова Мария* в 2024 году – в ДЮСШ №9 и КГУ ДРС. Вышеуказанные примеры имеют системный характер.

Аудитом путем аналитических процедур установлено, что отдельные спортсмены ЦПОР (переменный состав) числятся в переменном составе КГУ ДРС, однако в соответствии с действующим законодательством выплата доплаты 1 устанавливается работникам организации за непосредственное обеспечение высококачественного учебно-тренировочного процесса **спортсменов, зачисленных в контингент соответствующей организации**, дублирование спортсменов в подведомственных организациях влекут за собой завышение расходов по выплате доплат за учебно-тренировочный процесс. Так, к примеру за спортсменов по пулевой стрельбе *Цуканова Кирилла, Аушамовой Алии*, занявшим призовые места в Чемпионате Республики Казахстан среди юношей, проведенным в городе Шымкенте в феврале 2023 года, выплачены доплата за подготовку чемпионов (доплата 2) тренерам ДЮСШ №9, а доплата за непосредственное обеспечение высококачественного учебно-тренировочного процесса (доплата 1) – работникам КГУ ДРС. Следующий пример, за спортсменов по таеквондо *Долгиева Акрамата, Тлеугабыл Әділ*, занявшим призовые места в Чемпионате Республики Казахстан среди молодежи (город Астана), выплачены доплата за непосредственное обеспечение высококачественного учебно-тренировочного процесса (доплата 1) – работникам КГУ ДРС и ЦПОР. Согласно данным Управления спорта, к примеру *Долгиев Акрамат*, числится спортсменом СДЮСШ №7" (основной состав), ЦПОР (переменный состав - спортсмены, привлекаемые на время учебно-тренировочных сборов и соревнований, зачисленных в ЦПОР), КГУ ДРС.

Так, по данным Управления спорта, представленным аудиту, размер доплат за непосредственное обеспечение высококачественного учебно-тренировочного процесса работникам КГУ ДРС установлен:

- на 2023 год согласно приказу от 5 января 2022 года №05-07/07 в размере 350% за достижения спортсменов по 57 видам спорта (общий размер доплаты 1 путем сложения размеров по 57 видам спорта - 581%);

- на 2024 год согласно приказу от 25 декабря 2023 года №02-10/3237 в размере 350% за достижения спортсменов по 55 видам спорта (общий размер доплаты 1 путем сложения размеров по 55 видам спорта - 350%).

Следует отметить, что работники детско-юношеских школ, осуществляющих непосредственно учебно-тренировочный процесс не получают вышеуказанную доплату за своих спортсменов.

Пункт 67. Установление доплат за непосредственное обеспечение высококачественного УТП путем зачисления контингента спортсменов других физкультурно-спортивных организаций в состав КГУ ДРС, ШВСМ противоречит требованиям пункта 7 Правил и условий выплаты доплат работникам организаций физической культуры и спорта, утвержденных Приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года № 190. Вышеуказанный факт влечет завышение общего размера доплаты 1 путем сложения размеров по всем видам спорта в КГУ ДРС (*размеры достигают от 350 до 900%*). Вместе с тем, законодательная норма по выплате доплаты за непосредственное обеспечение высококачественного УТП работникам, не участвующим в рамках обеспечения высококачественного учебно-тренировочного процесса (*бухгалтера, экономисты, юристы и т.п*) противоречит понятийному аппарату статьи 1 Закона о спорте, согласно которому определены лица, осуществляющие учебно-тренировочный процесс (*методист, инструктор, тренер, тренер-преподаватель*), (*пункт 51 АО Управление спорта, пункт 39 АО ШВСМ*).

Кроме того, полагаем, что осуществление КГУ ДРС функций, предусмотренных для школ высшего спортивного мастерства, не обеспечивает прозрачность созданий условий для круглогодичной учебно-тренировочной деятельности, направленной на достижение спортсменами высоких спортивных результатов. На практике старшие тренеры города по отдельным видам спорта осуществляют тренировочные занятия со спортсменами, вошедшими в состав сборных команд города, но не являющимися контингентом спортивных школ, ЦПОР и ШВСМ (*по возрастным, квалификационным характеристикам, а также с учетом отсутствия видов спорта, культивируемых в физкультурно-спортивных организациях столицы*), что противоречит действующим Правилам №106. Следует отметить, что согласно Реестру должностей гражданских служащих в сфере физической культуры и спорта, утвержденным приказом и.о. Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 419 должность «старший тренер областного значения» относится к управленческому персоналу и не осуществляет учебно-тренировочный процесс. Кроме того, в соответствии с пунктом 29 Приказа №191 в должностные обязанности старшего тренера области, города республиканского значения и столицы не входит проведение учебно-тренировочного процесса.

Общая сумма доплат за непосредственное обеспечение высококачественного учебно-тренировочного процесса, начисленная работникам КГУ ДРС составила в 2023 году - 266 214,8 тыс.тенге, 2024 году - 412 100,4 тыс.тенге, общая сумма выплаты 678 314,0 тыс.тенге.

При отсутствии в штатной численности КГУ ДРС должности «тренер», «личный тренер» в рамках обеспечения круглогодичного учебно-тренировочного процесса в КГУ ДРС предусмотрено проведение тренировочных занятий со спортсменами, которые являются контингентом других физкультурно-спортивных организаций (*ДЮСШ, СДЮШОР, ШВСМ*), тем самым дублируя их функции. Отмечается, что в обязанности старших

тренеров столицы не входит проведение учебно-тренировочного процесса согласно пункту 29 Приказа №191, данная деятельность осуществляется в ДЮСШ, ШВСМ, ЦПОР.

Пункт 68 Таким образом, путем формального зачисления спортсменов ДЮСШ, ШВСМ, ЦПОР в контингент КГУ ДРС в нарушение пункта 7 Правил №106 неправомерно начислялись доплаты работникам КГУ ДРС за непосредственное обеспечение высококачественного учебно-тренировочного процесса, повлекшее в дальнейшем избыточные расходы из местного бюджета на общую сумму **678 314,0 тыс.тенге (более 30% от общего ФОТ)**, что является неэффективным использованием средств бюджета в соответствии с пунктами 9,12 статьи 4 Бюджетного Кодекса Республики Казахстан (*пункты 6,7 АО КГУ ДРС, пункт 54 АО Управление спорта*).

По состоянию на 31 декабря 2024 года подготовкой и воспитанием детей в детско-юношеских спортивных школах осуществляли 402 тренера, подготовкой спортивного резерва и спортсменов высшего мастерства – 169 тренера. Аудитом отмечается, что за последние 4 года количество старших тренеров, числящихся в КГУ ДРС, возросло на 42,2%.

Аудитом установлено, что отдельные старшие тренера города, числятся в дирекциях по основной деятельности и по совместительству как тренер - преподаватели в спортивных школах.

Так, к примеру: *в 2023 году старшему тренеру города по гиревому спорту Абдахину С.Н* начисляли в ДРС по НОВ доплату за подготовку чемпионов (доплата 2) в размере 285% от ДО, с января по февраль 2024 года- 255% от ДО. При этом доплату 2 параллельно начисляли в КГУ "ДЮСШ №7" в размере 230% от ДО как тренеру по гиревому спорту по совместительству за 2023-2024 годы. С переходом в КГУ ДРС с февраля 2024 года Абдахину С.Н по основной работе начисляли доплату за УТП (доплата 1) в размере 255% от ДО, всего за 2023 год начислен фонд оплаты труда Абдахину С.Н на сумму 12 168,6 тыс.тенге или в среднем 1 014,0 тыс.тенге/месяц (ДО в среднем 137,7 тыс.тенге), 2024 году – 11 514,4 тыс.тенге или в среднем 959,5 тыс.тенге (ДО в среднем 141,3 тыс.тенге). Аналогично, *старшему тренеру города по киокушинкай-кан-каратэ Абжанову Д* начисляли в ДРС по НОВ доплату 2 в размере 285% от ДО, с января по февраль 2024 года- 255% от ДО. При этом доплату 2 параллельно начисляли в КГУ "ДЮСШ №7" в размере 80-90% от ДО как тренеру по киокушинкай-кан-каратэ. С переходом в КГУ ДРС с февраля 2024 года Абжанову Д по основной работе начисляли доплату за УТП (доплата 1) в размере 255% от ДО, а по совместительству доплату 2 в размере 255% к ДО, всего за 2023 год начислен фонд оплаты труда Абжанову Д на сумму 10 223,0 тыс.тенге или в среднем 851,9 тыс.тенге/месяц (ДО в среднем 131,4 тыс.тенге), 2024 году – 10 257,6,0 тыс.тенге или в среднем 854,8 тыс.тенге (ДО в среднем 138,8 тыс.тенге). Вышеуказанные факты имеют системный характер.

Пункт 69. Практика выплат доплат не обеспечивает прозрачность и обоснованность расходов, так как в Управление спорта отсутствует единый учет спортсменов подведомственных организаций и не осуществляется мониторинг их достижений, отсутствуют сведения в разрезе тренеров, не ведется учет результатов работы подведомственных организаций и не осуществляется анализ их эффективности их деятельности, вместе с тем вышеуказанные функции входят в полномочия Отдела спорта государственного органа в соответствии с пунктом 2.17 Положения

структурного подразделения, вследствие в подведомственных организациях нет учета и регистрации личных карточек спортсменов, присутствуют факты не ведения личных карточек по отдельным спортсменам (*пункт 52 АО Управление спорта, пункт 37 АО КГУ ДРС*).

Так, к примеру 7-14 февраля 2025 года в китайском городе Харбин и горнолыжном курорте Ябули 37 спортсменов сборных команд столицы, вошедшие в состав сборной Республики Казахстан, приняли участие в IX Зимних Азиатских играх. Согласно сведениям, представленным аудиту, из 37 спортсменов, вошедших в сборные Республики Казахстан из столицы, 15 спортсменов (40,5%) воспитанники физкультурно-спортивных организаций Управления спорта и 22 спортсмена, воспитанники сторонних организаций (59,5%), а именно частных клубов, федераций, организаций других регионов.

В итоговом медальном зачёте сборная команда Казахстана заняла 4 место, имея в своём активе 20 медалей: 4 золотых, 9 серебряных и 7 бронзовых (*с участием спортсменов города Астаны выиграли 2 золото сборные команды по видам спорта шорт-трек (мужская) и хоккей с шайбой (мужская), 3 серебра сборные команды по видам спорта шорт-трек (женская), хоккей с шайбой (женская), шорт-трек (мужская) и 1 бронза по конькобежному спорту*).

Пункт 70. Путем зачисления перед началом IX Зимних Азиатских играх в контингент переменного состава КГУ ДРС членов сборной команды столицы по виду спорта хоккей с шайбой работники КГУ ДРС будут получать доплату за обеспечение УТП спортсменам, которые тренировались на базе частных организаций, показавшим достижения в медальном зачете, вышеуказанная практика отмечена как недостатком, влекущим дополнительные расходы из местного бюджета на выплату доплат за УТП (*пункт 44 АО КГУ ДРС*).

Отмечается, что согласно пункту 49 статьи 1 Закона о спорте с целью наделения спортсмену право принимать участие в спортивных соревнованиях и иных мероприятиях, проводимых федерацией или с ее участием, осуществляется регистрация спортсмена – процедура признания спортивной федерацией по виду спорта принадлежности спортсмена к данному виду спорта с выдачей свидетельства.

Аудитом установлено, что отдельные тренера спортивных организаций принимают участие в соревнованиях в качестве спортсмена. По итогам результатов и достижений им начисляют доплату 2, предусмотренную тренерам за подготовку спортсменов - чемпионов. Так, *Абдахин С.Н участвовал как спортсмен в Чемпионате РК среди взрослых (г. Костанайская обл., п.Озерный, период 8-13 июня 2023 года) и за полученные результаты ему начислялась в ДРС по НОВ/ШВСМ доплата 2 за подготовку самого себя как тренеру. Аналогично Нусипбаевой З.М за призовые места, полученных на Чемпионате Республики Казахстан по шахам (г.Астана, период 5-12 июня 2023 года), начисляли доплату 2 Нусипбаевой З.М как тренеру в КГУ "Спортивный клуб для лиц с ограниченными возможностями "Елорда".*

Пункт 71. В нарушение пункта 11 Правил и условий выплаты доплат работникам организаций физической культуры и спорта, утвержденных Приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года № 190 присутствует практика начисления тренерам за их

достигнутые результаты, при участии их в соревнованиях в качестве спортсмена, тем самым завышая размер доплаты за подготовку чемпионов и призеров спортивных соревнований. Отмечается, что вышеуказанная доплата предусмотрена за **спортсменов, зачисленных** на отделение по соответствующему виду спорта, и соответственно одно лицо не может одновременно быть тренером самого себя (*пункт 53 АО Управление спорта*).

Изучение результативности достижения и статистики медальных зачетов по итогам участия спортсменов сборной города Астаны в республиканских и международных спортивных мероприятий за 2023 год показало, что в среднем показатель результативности сборной столицы составил 47,8%. Анализ результативности сборных команд по всем видам спорта показал, что каждые 10 спортсменов завоевывают в среднем 7 медалей.

В 2024 году возросло количество завоеванных медалей в сравнении с 2023 годом в 2 раза, вместе с тем в среднем показатель результативности сборных команд составил 6 медалей на 10 спортсменов, что ниже результатов 2023 года.

По результатам анализа спортивных достижений за 2023-2024 годы видно, что некоторые виды спорта показывают высокие результаты при относительно меньших затратах, тогда как другие требуют значительного финансирования при низком медальном зачете.

Так, отмечается следующие виды спорта, по которым выделен наибольший удельный вес финансирования КГУ ДРС в разрезе основных затрат на обеспечение спортивным инвентарем и экипировкой, медикаментами, оплату денежных содержаний (премий акима), проведения учебно-тренировочных сборов, командирования для участия в спортивных соревнованиях, однако показатель медальных зачетов ниже среднего, в том числе:

в 2023 году

- триатлон - при затратах на сумму 40 107,0 тыс.тенге (на 1-го спортсмена 2 359,2 тыс.тенге) всего завоевано 11 медалей, что составляет 0,65 медалей в расчете одного спортсмена;

- таеквондо – при затратах на сумму 62 910,2 тыс.тенге (на 1-го спортсмена 1 700,3 тыс.тенге) всего завоевано 22 медалей, что составляет 0,59 медалей в расчете одного спортсмена;

- греко-римская борьба – при затратах на сумму 51 816,3 тыс.тенге (на 1-го спортсмена 1 619,3 тыс.тенге) всего завоевано 17 медалей, что составляет 0,53 медалей в расчете одного спортсмена;

- бокс (мужской и женский) – при затратах на сумму 97 979,6 тыс.тенге (на 1-го спортсмена 1 152,7 тыс.тенге) всего завоевано 42 медали, что составляет 0,5 медалей в расчете одного спортсмена;

- дзюдо – при затратах на сумму 78 363,3 тыс.тенге (на 1-го спортсмена 861,1 тыс.тенге) всего завоевано 25 медалей, что составляет 0,3 медалей в расчете одного спортсмена;

- вольная борьба – при затратах на сумму 46 062,6 тыс.тенге (на 1-го спортсмена 561,7 тыс.тенге) всего завоевано 25 медалей, что составляет 0,3 медалей в расчете одного спортсмена.

в 2024 году

- по женской борьбе при финансировании на сумму 34 532,5 тыс.тенге (на 1-го спортсмена 2 466,6 тыс.тенге) всего завоеваны 9 медалей, что в сравнении с предыдущим периодом меньше на 4 медали, тогда как состав сборной команды увеличен на 6 человек, сумма финансирования на 21 444,5 тыс.тенге;

- по теннису при финансировании на сумму 92 179,7 тыс.тенге (на 1-го спортсмена 1 059,5 тыс.тенге) всего завоеваны 29 медалей, что в сравнении с предыдущим периодом меньше на 13 медалей, тогда как по указанному виду спорта финансирование увеличено на 9 785,0 тыс.тенге, количество спортсменов сборной на 19 человек;

- по вольной борьбе при финансировании на сумму 61 003,3 тыс.тенге (на 1-го спортсмена 910,5 тыс.тенге) всего завоеваны 14 медалей, что в сравнении с 2023 годом меньше 10 медалей, тогда как по указанному виду спорта финансирование увеличено на 14 940,7 тыс.тенге;

- по конькобежному спорту при финансировании на сумму 43 646,1 тыс.тенге (на 1-го спортсмена 1 363,9 тыс.тенге) всего завоеваны 32 медали, что в сравнении с 2023 годом меньше на 20 медалей, тогда как по указанному виду спорта финансирование увеличено на 7 413,1 тыс.тенге;

- по фехтованию при финансировании на сумму 25 792,6 тыс.тенге (на 1-го спортсмена 1 289,6 тыс.тенге) всего завоевано 5 медалей, что в сравнении с 2023 годом меньше на 20 медалей, тогда как финансирование увеличено на 8 250,5 тыс.тенге.

Пункт 72. Несмотря на значительное увеличение финансирования отдельных видов спорта в 2024 году, показатели результативности (количества завоеванных медалей) снизились по сравнению с предыдущим периодом, что свидетельствует об отсутствии детального анализа и четких критериев оценки эффективности распределения бюджетных средств. Это в целом негативно сказывается на результативности сборных команд города Астаны (пункт 9 АО КГУ ДРС).

Согласно данным предоставленным аудиту за период 2023 – 2024 годы затраты КГУ ДРС для обеспечения проведения УТП составили общую сумму 1 769 276,8 тыс.тенге, в том числе по УТС в сумме 679 335,7 тыс.тенге, командировочные расходы – 1 089 941,1 тыс.тенге.

Анализ показал, что работникам КГУ ДРС за аудируемый период в подотчет выделены средства на общую сумму 1 246 871,0 тыс.тенге (70,5%), в том числе в 2023 году-532 310,2 тыс.тенге, 2024 году – 714 560,8 тыс.тенге.

Отмечается, что в рамках подготовки, участия в спортивных соревнованиях спортсменов наибольшие бюджетные средства выделены по видам спорта:

группа А по ранжированию

- сборной команды по теннису (группа А) за 2023-2024 годы в подотчет старшим тренерам города выделены средства на общую сумму **149 768,3** тыс.тенге. При этом, в командировку выезжали в среднем 6-7 спортсменов по виду спорта теннис, в том числе (количество завоеванных медалей в 2023 году – 37 (1- на республиканских соревнованиях, 36 на международных) , в 2024 году - 23 на международных соревнованиях). Наблюдается снижение завоеванных медалей в спортивных соревнованиях по данному виду спорта, отмечается, что из спортсменов сборной команды по теннису лишь Рыбакина Е была включена в состав олимпийской сборной Казахстана для участия в Олимпийских Играх 2024 в Париже — в женской индивидуальной программе, вместе с тем за день

до открытия Игр она объявила, что по состоянию здоровья вынуждена отказаться от олимпийского старта.

- сборной команды **по гребле на байдарках и каноэ** (группа А) за 2023-2024 годы в подотчет старшим тренерам города выделены средства на общую сумму **43 570,0 тыс.тенге**. В командировку выезжали в среднем 4-5 спортсменов по виду спорта гандбол (*количество завоеванных медалей в 2023 году – 43 (34- на республиканских соревнованиях, 9 на международных) , в 2024 году – 55 на республиканских соревнованиях*). Несмотря на рост финансирования подготовки спортсменов по данному виду спорта в 2024 году в сравнении с прошлым периодом отмечается отсутствие показателей на международных соревнованиях.

При этом, на подготовку сборной команды города **по спортивной и художественной гимнастике** (группа А) и участия их в спортивных соревнованиях выделены за 2 года средства на сумму **40 522,7 тыс.тенге**, в том числе в 2023 году-21 152,8 тыс.тенге, 2024 году-19 369,9 тыс.тенге (*Ефимов Е.Е, Мустафина А, Красникова С*), (*количество завоеванных медалей в 2024 году – 64 (61- на республиканских соревнованиях, 3 на международных)*).

группа В по ранжированию

- сборной команды **по гандболу** (группа В) за 2023-2024 годы в подотчет старшим тренерам города выделены средства на общую сумму **118 116,4 тыс.тенге**, в командировку выезжали в среднем 12-13 спортсменов по виду спорта гандбол (*количество завоеванных медалей в 2023 году – 4 (1- на республиканских соревнованиях, 3 на международных) , в 2024 году - 11 (2- на республиканских соревнованиях, 9 на международных)*). Наблюдается небольшой рост показателей в медальном зачете по данному виду спорта.

Вместе с тем , на подготовку сборной команды столицы **по плаванию** (группа В) за 2 года выделены средства лишь на сумму **10 905,0 тыс.тенге**, (*количество завоеванных медалей в 2024 году - 167 (151- на республиканских соревнованиях, 16 на международных)*)., **по Киокушинкай-кан каратэ – 4 131,6 тыс.тенге** в 2024 году (*количество завоеванных медалей в 2024 году - 114 (51- на республиканских соревнованиях, 63 на международных)*).,

группа С по ранжированию

- сборной команды **по стрельбе из лука** (группа С) за 2023-2024 годы в подотчет старшим тренерам города выделены средства на общую сумму **35 631,2 тыс.тенге**, в командировку выезжали в среднем 3-5 спортсменов по виду спорта стрельбе из лука (*количество завоеванных медалей в 2024 году - 14 (13- на республиканских соревнованиях, 1 на международных)*).

Согласно данным Республиканского перечня приоритетных видов спорта «стрельба из лука» обладает низким уровнем потенциала, однако расходы по ним на уровне затрат для видов спорта, отнесенных по итогам ранжирования в группы «А», «В».

Пункт 73 Таким образом не обеспечено соблюдение принципов бюджетной системы, предусмотренных пунктами 9,12 статьи 4 Бюджетного Кодекса Республики при планировании бюджетных средств, выделенных для учебно-тренировочных сборов и откомандирования спортсменов на

спортивные соревнования, так по виду спорта «стрельбе из лука», отнесенным к группе «С» в 2023-2024 годах выделены средства на общую сумму **35 631,2 тыс.тенге** (в 2023 году-26 241,2 тыс.тенге, 2024 году-9 390,0 тыс.тенге) без учета приоритетных групп ранжирования («А»,»В») в нарушение Правил ранжирования, что является **неэффективным использованием** бюджетных средств. Наибольший объем финансирования затрат на проведение учебно-тренировочных сборов и по командированию спортсменов осуществляется по видам спорта теннис, гандбол, при этом не уделяется внимание на другие виды спорта, входящие по ранжированию в группы (А,В), спортсмены которых показали достижения в международных соревнованиях, к примеру по плаванию, Киокушинкай-кан каратэ и т.п. (пункт 29,30 АО КГУ ДРС).

Согласно пункту 215 Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года № 540 (далее – Правила исполнения бюджета), государственное учреждение обеспечивает правильность и обоснованность предоставления счета к оплате, а также обеспечивает **достоверность подтверждающих документов**.

Пункт 74. В нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, пункта 172 Правил ведения бухучета, пункта 6 Правил возмещения расходов, пункта 215 Правил исполнения бюджета, КГУ ДРС не обеспечена достоверность документов, подтверждающих расходы на проезд к месту проведения **учебно-тренировочных сборов по волейболу на общую сумму 480,5 тыс.тенге**, при этом осуществлены расходы по питанию и проживанию в 2023 году на сумму 5 978,3 тыс.тенге (пункт 31 АО КГУ ДРС).

При предоставлении авансовых отчетов по учебно-тренировочным сборам по таеквондо установлено следующие факты:

КГУ ДРС в период 2023-2024 годы заключало договора на оказание услуг по проживанию спортсменов для участия в УТС в городе Алматы с индивидуальными предпринимателями **ИП NBQ «Гостиница Алматы»** (ИИН 960527401742) договора на оказание услуг (от 4 июля 2023 года №113, №114) на сумму 6 336,0 тыс.тенге, **ИП Ypictem «HAN&NN»** (ИИН 040414500734) от 8 ноября 2023 года №197 на сумму 4 096,0 тыс.тенге, **ИП «AL-MANSUR»** (ИИН 980304400963) договора на оказание услуг (от 11 марта 2024 года №63, №161) на сумму 6 840,0 тыс.тенге, с **ИП «N&NB»** (ИИН 050507500711) от 5 августа 2024 года №226 на сумму 2 880,0 тыс.тенге.

При этом, во всех договорах, заключенными с вышеуказанными индивидуальными предпринимателями место оказания услуги является жилое помещение, расположенное по адресу **город Алматы, ул. Фотина, дом 71**.

Изучение предоставленных документов, подтверждающих проживание членов сборной команды по таеквондо при проведении УТС в городе Алматы, показывает, что согласно заключенным договорам услуги по проживанию и питанию спортсменам предоставлялись по адресу: город Алматы, ул. Фотина, дом 71.

В связи с чем, в ходе аудита с применением аудиторской процедуры «наблюдение» установлено, что по адресу город Алматы, ул. Фотина, дом 71 расположены 2 частных одноэтажных жилых дома, не предназначенного для оказания услуг по проживанию сборной команды по тaeквондо (16-18 человек).

Вышеуказанный факт влечет риск того, что индивидуальные предприниматели предоставили акты выполненных работ по оказанию услуг проживания с недостоверными сведениями, в частности факт проживания спортсменов по адресу город Астана, ул. Фотина, дом 71. При этом немаловажным фактором является факт того, что договоры на оказания услуг заключались с различными индивидуальными предпринимателями, которые на момент проведения УТС либо уже были сняты с налогового учета (ИП NBQ), либо зарегистрированы незадолго до заключения договора (ИП HAN&NN), а также сняты вскоре после оказания услуг (ИП AL-MANSUR) (источник: данные открытого портала Комитета государственных доходов Министерства финансов РК по поиску налогоплательщиков (https://kgd.gov.kz/ru/services/taxpayer_search, далее – Портал КГД МФ РК)).

Пункт 75. Аудитом отмечается формальный подход старших тренеров по городу Астана к составлению отчетных данных по результатам проведенных спортивных мероприятий (УТС), а именно отсутствуют сведения о фактическом месте проведения занятий (залы, спортивные комплексы и т.д.), об индивидуальных особенностях подготовки каждого спортсмена, фото и видео материалы, приглашения, меморандумы и иные документы, подтверждающие достоверность использования выделенных бюджетных средств на общую сумму **20 152,0 тыс.тенге** (в том числе за 2023 год – 9 720,0 тыс.тенге, за 2024 год – 10 432,0 тыс.тенге), влекущий риск экономических потерь местного бюджета (пункт 34 АО КГУ ДРС).

При этом, следует отметить, что не представляется возможным дать оценку фактического осуществления учебно-тренировочных сборов в городе Алматы в связи с отсутствием финансирования со стороны КГУ ДРС затрат по проезду на место назначения.

Пункт 76. КГУ ДРС в нарушение подпункта 5) пункта 3 Правил возмещения расходов при командировании работников и спортсменов сборной команды города Астаны по тaeквондо на основании приказов от 27 июня 2023 года №363-і и 364-і, от 3 ноября 2023 года №662-і, не обеспечил возмещение расходов проезда к месту командирования (город Алматы) и обратно к месту постоянной работы (город Астана), тогда как расходы должны возмещаться по минимальной стоимости проезда транспортом (за исключением воздушного), указанным в подпункте 3) пункта 3 Правил возмещения расходов (пункт 32 АО КГУ ДРС).

Пункт 77. Старшим тренером Чилмановым А. при предоставлении авансового отчета от 24 июня 2024 года №319 прикреплены фискальные чеки, а также акты оказанных услуг ИП «МАГНИТ» по перевозке 11 членов состава сборной по тaeквондо по маршруту Астана – Алматы – Астана на общую сумму 300,0 тыс.тенге, осуществляющего деятельность по ОКЭД-у 68202

«Аренда (субаренда) и управление собственными или арендованными бизнес-центром, офисными помещениями, административным зданием», тогда как в соответствии с требованием Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, утвержденных приказом и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 26 марта 2015 года № 349, к автомобильным перевозчикам относятся физическое или юридическое лицо, владеющее автотранспортными средствами, за исключением легковых, на праве собственности или на иных законных основаниях, осуществляющее предпринимательскую деятельность **по перевозке пассажиров, багажа, грузов и почтовых отправлений (пункт 33 АО КГУ ДРС).**

Оценка правильности расходования средств показала, что при командировании работников для участия в УТС со стороны руководства не проводится контроль за полнотой и достоверностью отчетных данных, что свидетельствует об отсутствии четкого механизма проведения спортивных мероприятий и тренировочных сборов и требований к содержанию отчетов (*информация о месте проведения, индивидуальные достижения спортсменов, фото и видео материалы и т.д.*). При этом, финансирование мероприятий осуществляется без надлежащего подтверждения факта их проведения.

Кроме того, допускаются случаи использования бюджетных средств для командирования административного персонала, не участвующего в учебно-тренировочном процессе, а именно на командирование главного бухгалтера КГУ ДРС Темиржанова Б.Е. в город Рим (Италия) на мировой квалификационный турнир по плаванию в период с 20 по 24 июня 2024 года *с целью сбора и анализа информации по расходованию бюджетных средств за рубежом, а также возможности проведения безналичных расчетов за проживание, питание, трансферы, используя корпоративные карты, аналогично в период с 6 по 10 декабря 2024 года менеджер по государственным закупкам Жамаладина А.Т. направлена в служебную командировку на международный турнир женской гандбольной команды в г. Баку (Азербайджан), с целью выявления особенностей и соответствия гандбольного зала, ознакомления с экипировкой спортсменов.*

При этом, в соответствии с пунктом 14) статьи 4 Бюджетного кодекса бюджетные средства должны использоваться с соблюдением принципа адресности и целевого характера бюджетных средств.

Пункт 78. В нарушение пункта 14) статьи 4, пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса КГУ ДРС при командировании работников административно-управленческого персонала не обеспечил соблюдение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, тем самым не обоснованно возместил расходы по проезду, найму жилья, суточным и иным расходам на общую сумму **1 678,2 тыс.тенге** (пункт 35 АО КГУ ДРС).

ЦПОР.

Следует отметить, что ЦПОР осуществляет учебно-тренировочный процесс с переменным составом спортсменов, центр создается по одному или нескольким олимпийским видам спорта. Переменный состав – состав спортсменов, привлекаемых на время учебно-тренировочных сборов и соревнований, зачисленных в Центр. Согласно Правилам №106 подготовка

спортсменов осуществляется круглогодично, но не более 250 дней в год на одного спортсмена в соответствии с перспективными программами подготовки спортсменов. Задачами Центра являются повышение спортивного мастерства спортсменов и успешное выступление на республиканской и международной спортивной арене; **отбор и подготовка спортсменов-кандидатов для зачисления в сборные команды столицы и штатные национальные команды Республики Казахстан**; обеспечение организации и проведения учебно-тренировочного процесса, осуществление анализа его результатов, динамики роста индивидуальных показателей развития физических качеств, повышения уровня технико-тактической подготовки спортсменов.

Согласно пункту 2 приложения 3 Правил №106, с учетом специфики видов спорта по согласованию с местным исполнительным органом зачисляются в ЦПОР спортсмены, превышающие молодежный возраст на 3 года указанных в юношеском, юниорском и молодежном возрастах спортсменов по видам спорта.

По состоянию на 31 декабря 2024 года ЦПОР культивирует 23 олимпийского вида спорта (*летние - бокс (ж,м), гребля на байдарках, гребля академическая, борьба вольная, велоспорт, борьба греко-римская, дзюдо, легкая атлетика, плавание, гимнастика художественная, спортивная гимнастика, таеквондо, артистичное плавание, тяжёлая атлетика, борьба женская, настольный теннис, гандбол, триатлон; зимние - конькобежный спорт, лыжные гонки, шорт-трек; паралимпийские виды*) из 59 олимпийского вида и 20 параолимпийских вида спорта, утвержденных Приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 1 ноября 2019 года № 293 в республиканском перечне приоритетных видов спорта.

В ЦПОР общее количество спортсменов переменного состава составило в 2023 году – 220 человек, в 2024 году-2013 человек по 23 олимпийским и паралимпийским видам спорта.

Пункт 79. В нарушение пункта 4 Приложения 3 Перечня №106 ЦПОР культивирует паралимпийские виды спорта (*пункт 8 АО ЦПОР*).

Анализ показал, что основную долю расходов ЦПОР в 2023 - 2024 годах составили расходы на оплату труда – 49,2% и 42,3% соответственно, расходы связанные с учебно-тренировочными сборами в 2023 году – 37,3%, в 2024 году - 38,9, питание спортсменов в 2023 году – 11,4%, в 2024 году -12,8%.

Отмечается, что согласно пункту 8 приложения 3 Перечня №106 для ЦПОР не предусмотрены полномочия по обеспечению питанию спортсменов

Пункт 80. Вместе с тем, в нарушение подпункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса, пункта 8 приложения 3 Перечня №106, ЦПОР выделял денежные средства на питание спортсменов, что привело к **неэффективному использованию** бюджетных средств в сумме **138 216,0 тыс. тенге**, при этом необоснованно понесены затраты на питание спортсменов в сумме **1 104,0 тыс. тенге** возраст, которых превысил возраст положенности для юношеского, юниорского и молодежного возрастов в соответствии с приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 20 октября 2014 года № 42 «Об утверждении возраста спортсменов по видам спорта в

физкультурно-спортивных организациях, в которых осуществляется учебно-тренировочный процесс по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса». (пункты 14,36,37 АО ЦПОР).

Аудитом изучен представленный расчет по доплате за непосредственное обеспечение высококачественного учебно-тренировочного процесса ЦПОР за 2023, 2024 годы, которые составили 677,5% и 577,5% соответственно, где включались проценты за призовые общекомандные места, занятые спортсменами из Казахстана или столицы в зависимости от вида спортивного мероприятия, при этом учитывались достижения спортсменов, которые не являлись контингентом ЦПОР.

ШВСМ.

В соответствии с [приказом](#) Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 20 октября 2014 года № 42 «Об утверждении возраста спортсменов по видам спорта в физкультурно-спортивных организациях, в которых осуществляется учебно-тренировочный процесс по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса», в ШВСМ осуществляют спортивную подготовку спортсмены, юниорского, молодежного и взрослых возрастов.

В связи с чем, спортсмены детско-юношеских спортивных школ, возраст которых превысил молодежного возраста, переходят в ШВСМ, так как ЦПОР, ДЮСШ, СДЮСШОР являются организациями, готовящими спортивный резерв. **В ШВСМ уже формируются спортсмены основного состава сборных команд города**, куда зачисляются спортсмены - чемпионы и призеры республиканских спортивных соревнований, областных (городов республиканского значения, столицы) первенств по видам спорта.

Контингент ШВСМ имеет постоянный и переменный состав спортсменов, укомплектованный **не менее чем на 50%** членами национальных, областных, городов республиканского значения, столицы сборных команд по олимпийским, неолимпийским и национальным видам спорта. Контингент ШВСМ формируется из числа спортсменов, входящих в группы спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства.

Отмечается, что действующими правилами ограничено количество спортсменов в группах, так на этапе подготовки спортсменов высшего спортивного мастерства предусмотрено:

1) *первая группа: акробатика, биатлон, бобслей, гимнастика спортивная, гимнастика художественная, горнолыжный спорт, лыжное двоеборье, лыжные гонки, конькобежный спорт, шорт-трек, конный спорт, легкоатлетические многоборья, метания и прыжки с шестом, парусный спорт, прыжки в воду, прыжки на батуте, прыжки на лыжах с трамплина, санный спорт, плавание, синхронное плавание, скалолазание, стрельба из лука, стрельба пулевая, стрельба стендовая, современное пятиборье (биатл, триатл), фигурное катание, фристайл, фехтование, велоспорт (трек, шоссе, маунтинбайк), водно-лыжный спорт, автомобильный, мотоциклетный, водно-моторный, подводный, самолетный, вертолетный, парашютный, планерный, дельтапланерный виды спорта, спортивная ходьба, марафонский бег, триатлон, полиатлон, теннис и прикладные виды спорта- 3 человека;*

2) *вторая группа: игровые виды спорта, кокпар-5 человек;*

- 3) третья группа: все остальные виды спорта- 4 человека;
- 4) четвертая группа: национальные виды конного спорта (байга, аламан байга, жорга, кыз куу, аударыспак, тенге алу, жамбы ату), гребной слалом, гребля на байдарках и каноэ, академическая гребля, пляжный волейбол-2 человека;
- 5) пятая группа: теннис, саят (кусбеги) - охота с ловчими птицами (сокол, ястреб, беркут)- 2 человека.

Результаты спортсменов, показанные на международных спортивных соревнованиях, засчитываются параллельно ШВСМ и спортивным организациям, передавшим в ШВСМ спортсменов.

По состоянию на 31 декабря 2024 года в ШВСМ культивируются **21 видов спорта**. (бокс, бокс женский, вольная борьба, женская борьба, велоспорт (шоссе), греко-римская борьба, дзюдо, конькобежный спорт, лыжные гонки, пулевая стрельба, стрельба из лука, стендовая стрельба, таеквондо WT, триатлон, шорт-трек, борьба на поясах, каратэ WKF, асык ату, тогызкумалак, охота с ловчими птицами, казакша курес).

ДРС по НОВ (ныне ШВСМ) в 2023 году культивировал 61 вид спорта, вместе с тем стоит отметить, что в столице культивировалось 7 разновидности каратэ, 2 вида таеквондо, 2 вида грепплинга, а также другие виды единоборств, которые смежные (похожи) между собой. При этом ввод видов спорта осуществлялось на основании приказов Управления спорта.

Пункт 81. Вместе с тем, в нарушение подпункта 7) пункта 23 Устава ДРС по НОВ (ШВСМ) не издавал внутренние приказы на открытие видов спорта, отмечается недостаток, в части развития видов спорта, не прошедшие начальный этап развития вида спорта в ДЮСШ, ЦПОРе или ШВСМ и открытия вида спорта для взрослых в ДРС по НОВ (пункт 7,9 АО ШВСМ).

Основную долю расходов ШВСМ в 2023-2024 годах составили расходы на оплату труда – 44,5% и 49,5% соответственно. Далее, одними из основных расходов учреждения приходится на командировочные расходы, связанные с участием спортсменов в соревнованиях и учебно-тренировочных сборах в 2023 году – 27,6 %, в 2024 году – 34,4%.

Отмечается, что в отдельных случаях подведомственными организациями ЦПОР и ШВСМ не соблюдаются требования норм законодательства при исчислении доплаты за непосредственное обеспечение высококачественного учебно-тренировочного процесса:

Пункт 82. В нарушение подпунктов 9), 12) статьи 4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, пунктов 6,7,9 Правил и условий выплаты доплат работникам организаций физической культуры и спорта, утвержденных Приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года № 190 вследствие завышения нормы ставки доплаты ЦПОР допущено необоснованное перечисление инспектору по кадрам Шокаевой Г.А доплаты за непосредственное обеспечение высококачественного учебно-тренировочного процесса спортсменов в сумме **89,4 тыс. тенге** за 2023 год, кроме того выплачивалась доплата вновь назначенным работникам на общую сумму **48 477,0 тыс.тенге**, в том числе ЦПОР - 10 660,7 тыс. тенге, ШВСМ-37 816,3 тыс. тенге, что является неэффективным использованием средств (пункты 25,26 АО ЦПОР, пункт 27 ШВСМ).

Оплата командировочных расходов осуществляется в соответствии с

Правилами о служебных командировках в пределах Республики Казахстан работников государственных учреждений, содержащихся за счет средств государственного бюджета, а также депутатов Парламента Республики Казахстан, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 22 сентября 2000 года №1428 (далее - *Правила о служебных командировках*) и Правил возмещения расходов на служебные командировки за счет бюджетных средств, в том числе в иностранные государства утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 мая 2018 года № 256 (далее - *Правила возмещения расходов на служебные командировки*).

Согласно пункта 3 приказа Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 24 апреля 2020 года № 100 «Правила расходования денежных средств, выделяемых на спортивные мероприятия, в том числе на учебно-тренировочные сборы для физкультурно-спортивных организаций, финансируемых из республиканского и местного бюджетов» (далее - *Правила расходования денежных средств*) основанием расходования денежных средств для участия в спортивных мероприятиях и проведения спортивного мероприятия, являются календарь спортивно-массовых мероприятий и приказ об участии в спортивном мероприятии или о проведении спортивного мероприятия и утвержденная смета расходов к данному мероприятию.

Пункт 83. В нарушение пунктов 3,6 Правил расходования денежных средств ЦПОР, ДРС по НОВ (ШВСМ) не разработаны финансовые календари на 2023 и 2024 годы, не утверждены планы командировок в соответствие с подпунктом 5 пункта 23 Главы 4 Устава, отсутствуют отчеты об использовании денежных средств, выделенных на спортивные мероприятия на общую сумму **1 077 451,2 тыс.тенге**, в том числе 433 243,4 тыс. тенге в ЦПОР и 644 207,8 тыс.тенге в ШВСМ (пункты 27,28,29 АО ЦПОР, пункты 29,34 АО ШВСМ).

Согласно приложению 82 (форма № 286) приказа и.о. Министра финансов Республики Казахстан от 2 августа 2011 года № 390 «Об утверждении Альбома форм бухгалтерской документации для государственных учреждений» (далее – *Приказ №390*) авансовый отчет по форме № 286 является основным документом для учета расчетов с подотчетными лицами.

Пункт 84. Авансовые отчеты по форме № 286 за аудируемый период не утверждены руководителем ЦПОР, отсутствуют подписи подотчетных лиц и лиц, ответственных за проведение и утверждение отчета, а также подтверждение целесообразности произведенных расходов, предусмотренных приложением 82 к приказу № 390, также присутствуют факты несвоевременной сдачи авансовых отчетов в ШВСМ в нарушение пункта 6 Правил возмещения расходов на служебные командировки (пункт 30 АО ЦПОР, пункт 32 АО ШВСМ).

Присутствуют факты несоблюдения норм Правил возмещения расходов на служебные командировки за счет бюджетных средств:

Пункт 85. В нарушение пункта 3, подпункта 7 пункта 7 Правил

возмещения расходов на служебные командировки, пункта 3 Правил расходования денежных средств, пункта 6 Правил №289, подпункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, строки 2.4. раздела 2 приказа Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 14 мая 2015 года № 179 «Перечня видов соревнований, учебно-тренировочных сборов и их классификаций» возмещение суточных по командировочным расходам осуществляется по ставкам, размер которых ниже установленных, тем самым нарушая права работников, кроме того завышаются расходы по найму жилья в результате превышения сроков нахождения работников в командировке на 528,4 тыс.тенге (ЦПОР-312,4 тыс.тенге, ШВСМ-216,0 тыс.тенге), при отсутствии приказа об участии спортсмена в соревновании осуществлены расходы на командирование (ЦПОР-562,4 тыс.тенге), также произведены расходы на спортивные мероприятия, не включенные в Единый календарь спортивных мероприятий на общую сумму 948,4 тыс.тенге (ЦПОР-252,3 тыс.тенге, ШВСМ-696,1 тыс.тенге), (пункты 31,33,34,35 АО ЦПОР, пункты 31,33 АО ШВСМ).

Пункт 86. В нарушение подпункта 1) пункта 20 Правил №74 не в полном объеме утверждаются планы учебно-тренировочного сборов, так аудиту ЦПОР представлены 48 планов учебно-тренировочного сборов из проведенных 185 учебно-тренировочного сборов за 2023-2024 годы, аналогично ШВСМ представлены 24 плана из проведенных 153 учебно-тренировочных сборов, при этом отсутствуют отчеты по их исполнению, несоответствие календарных планов с перспективными программами тренеров, в индивидуальных планах подготовки спортсменов заявляют о достижении высоких результатов в спорте (чемпионаты Азии, Мира, Кубок), вместе с тем, не учитываются реальные шансы побед, что указывает на формальный подход их составления.(пункт 39,40 АО ЦПОР, пункт 36,37 АО ШВСМ)

Пункт 87. Кроме того, в нарушение пунктов 6,9, приложения 99-1 к приказу Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года №540 «Об утверждении правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания», осуществлено возмещение командировочных расходов работников государственных учреждений по специфике 169 «Прочие текущей затраты» в ЦПОР на сумму 7 374,5 тыс. тенге, ШВСМ - сумму 7 059,5 тыс. тенге, тогда как следовало по специфике 162 «Командировки и служебные разъезды за пределы страны», отмечается отсутствие расчётов подтверждающих документов обеспечивающих достоверность расчётов стоимости за единицу по приобретаемым товарам работам услугам, тем самым нарушен принцип обоснованности предусмотренный подпунктом 9) статьи 4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан (пункты 32,44 АО ЦПОР, пункт 30 АО ШВСМ).

2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие (в региональном и (или) страновом разрезе): отсутствует.

III. Итоговая часть.

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита:

1) привлечены 3 должностных лиц к административной ответственности на общую сумму 983,0 тыс.тенге (статьи 235,234-1 КоАП РК), оплата произведена полностью (копии квитанций об уплате №2192499646 от 01.04.25 года, №508609672989 от 27.03.25 года, №507811472832 от 19.03.25 г.);

2) переданы материалы с соответствующими аудиторскими доказательствами в Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астана по выявленным признакам административного правонарушения (4 административных материалов, статьи 207, 238 КоАП РК);

3) восстановлено в ходе аудита путем отражения в бухгалтерском учете ГККП «Даулет» долгосрочных активов на общую сумму 2 439 517,9 тыс.тенге, переданных на баланс на основании постановления акимата города Астаны от 6 мая 2024 года №501-1594;

4) восстановлено в ходе аудита путем корректировки в бухгалтерском учете суммы амортизации основных средств на общую сумму 189 189,4 тыс.тенге;

5) КГУ ШВСМ возмещено необоснованные расходы по заработной плате в сумме 319,5 тыс. тенге (квитанция от 12 марта 2025 года №507109483412, №507107593458, от 12 марта 2025 года №507109160310), 216,0 тыс. тенге по квитанции от 26 марта 2025 года № 508511592453 (пункт 33 АО);

6) КГУ ЦПОР возмещено необоснованные расходы на сумму 807,5 тыс. тенге (квитанции от 6 марта 2025 года №506511629470, 5065100028849, 506510475263, 506509003062, 506509836942, 506507248084, 506507884759, 506504388438 на сумму 710,0 тыс. тенге, от 5 марта 2025 года № 506407257683 на сумму 97,5 тыс.тенге);

7) КГУ ЦПОР возмещено необоснованные расходы на сумму 1 104,0 тыс. тенге (квитанция от 11 марта 2025 года № 510106633377), и 258,8 тыс. тенге по квитанциям:- от 19 марта 2025 года № 507810426911 ; - от 26 марта 2025 года №508509555263, - от 27 марта 2025 года № 508611953128, - от 27 марта 2025 года № 508606872841.

3.2. Выводы по результатам государственного аудита:

Несмотря на меры, принимаемые по итогам предыдущих аудиторских мероприятий в сфере физической культуры и спорта, в Управлении спорта и его подведомственных организациях финансовая дисциплина остается на недостаточно высоком уровне.

Справочно: предыдущим государственным аудитом охвачены бюджетные средства, выделенные 8 детско-юношеским школам (№1,2,3,5,7,8,9,10) и 2 дирекциям за период с 1 января 2021 года по 30 июня 2023 года на общую сумму 24 844 177,2 тыс. тенге, по результатам аудита установлены финансовые нарушения - 240 834,5 тыс.тенге, неэффективное планирование средств – 9 176 681,9 тыс. тенге, неэффективное использование средств – 8 493 245,6 тыс. тенге, сумма возможных потерь и упущенной выгоды - 3 485,3 тыс. тенге, также 239 процедурных нарушений и 74 системных недостатка.

По итогам настоящего государственного аудита дана оценка деятельности организаций в сфере физической культуры и спорта с применением показателей «эффективность» и «законность».

Основными факторами, влияющими на допущения нарушений и недостатков в сфере воспитания и подготовки спортивного резерва и

спортсменов высокого класса является отсутствие анализа эффективности деятельности физкультурно-спортивных организаций.

Присутствуют отдельные проблемные вопросы в деятельности организаций в сфере физической культуры и спорта, способствующих нарушениям и системным недостаткам, включая факты экономических потерь объектов государственного аудита и неэффективного планирования/использования бюджетных средств, а также пробелов нормативных правовых актов:

- наблюдается значительный дисбаланс между финансированием деятельности физкультурно-спортивных организаций (*ДЮСШ, ЦПОР, ШВСМ*) и дирекций Управления спорта, при этом на законодательном уровне не урегулирован был вопрос о присвоении соответствующего статуса для региональных дирекций развития спорта и не регламентированы правила их деятельности;

- система подготовки спортсменов на всех этапах, начиная с начальной подготовки и заканчивая спортом высших достижений показала, что на конечном этапе в список видов спорта высших достижений включены лишь 21 вид (36,8%), несмотря на колоссальные затраты бюджета на подготовку спортсменов на начальном этапе подготовки спортсменов юношеского, юниорского и молодежного возрастов (*в детско-юношеских спортивных школах*), культивирующих 57 видов спорта, при этом 21 видов спорта в ШВСМ и 97 видов спорта, культивируемых в КГУ ДРС, финансируется за счет государственных средств без утверждения местным исполнительным органом регионального Перечня приоритетных видов спорта с применением Республиканского перечня приоритетных видов спорта, утвержденным приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 1 ноября 2019 года № 293;

- дублирование контингента спортсменов в двух и более организациях нарушает требования, предусмотренных для формирования контингента ЦПОР и ШВСМ, при этом в переменный состав ЦПОР зачисляются члены сборных команд столицы, которые зачислены в переменный состав КГУ ДРС и которые не являются контингентом юношеского, юниорского и молодежного возрастов (*в общем объеме финансирования расходы КГУ ДРС (57,1%), ЦПОР – 13,6%, ШВСМ – 29,4%*), при этом не обеспечивается прозрачность расходов, так как отсутствует единый учет спортсменов подведомственных организаций и не осуществляется мониторинг их достижений, отсутствуют сведения в разрезе тренеров, не ведется учет результатов работы подведомственных организаций;

- некоторые виды спорта показывают высокие результаты при относительно меньших затратах, тогда как другие требуют значительного финансирования при низком медальном зачете, из года в год наблюдается снижение результативности спортивных мероприятий, о чем свидетельствуют количество, завоеванных медалей, несмотря на увеличение участия в спортивных мероприятий, так рост международных и республиканских

соревнований в совокупности составил на 21,2%, а результативность их возросла лишь на 3,1%;

- о формальном подходе при разработке и утверждения Единого регионального календаря спортивно-массовых мероприятий столицы свидетельствуют факт того, что не ведется регистрация документов, являющихся основанием для включения спортивных соревнований местного уровня в Единый календарь, отсутствует информация о количестве мероприятий, дополнительно включенных/исключенных по инициативе спортивных федераций и физкультурно-спортивных организаций, низкий уровень исполнения плановых показателей в связи с их завышением, при наличии дефицита инфраструктуры, спортивных сооружений и зданий в столице плановый показатель спортивных мероприятий завышаются в разы;

- за последние годы наблюдается тенденция роста финансирования затрат, связанных с проведением спортивно-массовых мероприятий в столице (с 0,8 млрд.тенге в 2021 году до 2,0 млрд. тенге в 2024 году), при этом присутствуют факты не освоения бюджетных средства на сумму **44 204,6 тыс.тенге** в данном направлении, что свидетельствует об отсутствии координации деятельности подведомственных организаций, влекущих в дальнейшем риски недостижения предварительно планируемых показателей бюджетных программ;

- отмечается не соблюдение Управлением спорта норм действующего законодательства при разработке и утверждения бюджетных программ, а также отчетов по их исполнению, объем финансирования подведомственных организаций не взаимоувязан с показателями результативности реализации бюджетных программ, не обеспечена качественная разработка целей, показателей прямых и конечных результатов бюджетных программ, полнота и достоверность итогов реализации бюджетных программ, при внесении изменений/дополнений/уточнений не осуществляется расчет объема финансирования затрат подведомственных организаций, в результате увеличения/уменьшения объема финансирования осуществляется без подтверждающих документов, повлекшее в дальнейшем **неэффективное планирование** средств на сумму **324 091,0 тыс.тенге**;

- при планировании бюджета не учитываются итоги ранжирования видов спорта, вследствие которого на практике наибольшее внимание уделяется виду спорта, отнесенным в группу С, при этом присутствуют виды спорта группы А, требующего внимания, тем самым **неэффективное использование** средств составило **35 631,2 тыс.тенге**;

- присутствуют факты некачественной разработки основного документа, а также внутренних документов регламентирующие функции государственного органа и деятельность его структурных подразделений, влекущих ряд недостатков при реализации функций в сфере реализации политики по развитию спорта в столице, в частности по формированию списка сборных команд столицы, разработке и исполнению единого календаря спортивно-массовых мероприятий города, по осуществлению своевременной

разработке регионального перечня приоритетных видов спорта, контролю за организацией учебно-тренировочного и воспитательного процессов в подведомственных организациях и учета результатов их работы и т.д, вследствие которого на сегодняшний день в обязанности работников основного структурного подразделения Управление спорта в рамках своих полномочий по выполнению 50 функций входит лишь участвовать в работе совещаний и комиссий при обсуждении вопросов, соответствующих направлениям работы отдела, давать разъяснения по вопросам, относящимся к компетенции отдела;

- со стороны органа управления не на должном уровне уделяется внимание на качественную разработку Уставов подведомственных организаций, о формальном подходе свидетельствуют факты несоответствий целей, задач, функций, отраженных в Уставах с требованиями действующего законодательства Республики Казахстан, регламентирующих деятельность физкультурно-спортивных организаций, повлекшее в дальнейшем дублирование функций между Управлением спорта и КГУ ДРС, между КГУ ДРС и ШВСМ, а также осуществление подведомственными организациями функций несвойственных для физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих учебно-тренировочный процесс;

- структура затрат подведомственных организаций указывает на наибольший объем затрат по фонду оплаты труда, вместе с тем не обеспечивается прозрачность и обоснованность данных расходов, так при утверждении штатных расписаний не учитываются утвержденный норматив положенности численности старших тренеров по каждому виду спорта в ЦПОР, ШВСМ, допускаются утверждения должностей, деятельность которых несвойственна для уставной деятельности подведомственной организации (инструкторы в КГУ ДРС), повлекшее **неэффективное использование** бюджетных средств на **43 150,3 тыс. тенге** и экономические **потери на сумму 21 315,0 тыс.тенге**, при этом наблюдается тенденция роста объема финансирования на оплату труда административно-управленческого персонала (АУП) в 3,3 раза, доля которых в ФОТ составляет более 50%, отмечается при отсутствие в структуре КГУ ДРС тренерско-преподавательского состава осуществлялись работникам доплаты за учебно-тренировочный процесс на **678 314,0 тыс.тенге** (более 30% от общего ФОТ), что является **неэффективным использованием** средств вследствие осуществления старшими тренерами столицы по видам спорта (управленческий персонал) тренировочного процесса (функции тренеров) со спортсменами сборных команд столицы, при этом вновь назначенным работникам, не внесшим вклад в обеспечение высококачественного учебно-тренировочного процесса осуществлялась доплата за спортивные достижения предыдущих лет;

- динамика показывает о небольшом, но заметном улучшении кадрового состава в столице, так общее количество физкультурных кадров увеличилось на +2,1% по сравнению с 2023 годом, вместе с тем допускаются факты не

соответствия работников подведомственных организаций квалификационным требованиям должностей по стажу и образованию, повлекшее **неэффективное использование** бюджетных средств на сумму **13 966,9 тыс.тенге** и **необоснованное их использование на 1 501,7 тыс.тенге**;

- не соблюдаются нормы законодательства Республики Казахстан, регулирующие трудовые отношения, присутствуют факты необоснованного начисления премии работающим по совместительству вразрез утвержденной системы премирования учреждения, присутствуют факты превышения продолжительности ежедневной работы отдельных работников в рамках совместительства, при этом отмечается риск формального учета времени нахождения работника на рабочем месте, планирование затрат по фонду оплаты труда без соответствующего обоснования приводит к избыточным расходам средств путем **неэффективного использования** бюджетных средств на сумму **8 761,2 тыс.тенге** и **необоснованного их использования на 2 471,2 тыс.тенге**;

- наблюдается низкий уровень обеспечения финансирования в рамках материально-технического оснащения и капитального ремонта подведомственных государственных организаций, при этом активно финансируются деятельность частных спортивных клубов (*за 2021 – 2024 годы выделено спортивным клубам столицы – 10,9 млрд.тенге или в среднем более 2,7 млрд.тенге/год*), отсутствие капитальных вложений на улучшение состояния числящихся на балансе ФСО зданий и сооружений, указывает на недостаточное внимание со стороны уполномоченного органа – Управления спорта на проблемы, связанными с физическим и моральным состоянием физкультурно-спортивных сооружений столицы, вместе с тем при наличии дефицита в столице спортивных сооружений:

1) затягиваются сроки ввода в эксплуатацию коммунальных государственных объектов, а именно физкультурно-оздоровительных комплексов, расположенных на окраинах столицы (*ж/м Ильинка, ж/м Железнодорожный*), повлекшее административное правонарушение в части **неэффективного планирования** расходов на сумму **299 266,2 тыс.тенге** по содержанию и обслуживанию физкультурно-оздоровительных комплексов, не состоящих на балансе спортивной школы;

2) присутствуют факт нерационального использования средств, выделенных на материальное оснащение детско-юношеской спортивной школы, путем закупа оборудования на бассейн спортивного сооружения МЛД «Барыс-Арена», находящим в доверительном управлении у частной компании ТОО "Mtex management" на сумму **171 360,0 тыс.тенге**, бассейны которого в свою очередь предоставляется подведомственным организациям на коммерческой основе;

3) вследствие несвоевременного оприходования на балансе ГККП «Даулет» спортивно-оздоровительного центра «Фитнес-центр «Fitnation.Astana»», полученного в рамках мероприятий по возврату государству незаконно приобретенных активов со стоимостью 2 439 517,9

тыс.тенге данный объект не включен в Реестр физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений города Астаны;

4) из 10 спортивных сооружений, находящихся в ведении Управления спорта и его подведомственных организаций, лишь Теннисный центр соответствует олимпийским стандартам, что указывает на недостаточный уровень спортивных баз для государственных физкультурно-спортивных организаций, вместе с тем Национальный теннисный центр с балансовой стоимостью 6 769 459,3 тыс.тенге, расположенный в парковой зоне столицы передан в доверительное управление Филиала РОО Федерация Тенниса города Астаны и не используется подведомственными организациями в рамках проведения спортивных мероприятий, при этом Реестр физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений города Астаны содержит не корректные данные о балансодержателе вышеуказанного центра;

5) допущены ряд нарушений при оценке Дворца спорта «Казахстан», переданного по нулевой стоимости Управлению строительства для дальнейшей его реконструкции вследствие предоставления независимым оценщиком недостоверного отчета, а именно завышена сумма резерва на переоценку основных средств в размере 10 177 316,9 тыс.тенге, некорректно начислена амортизация по зданию на 304,4 млн.тенге, завышена рыночная стоимость объекта путем оценки не существующего актива на 55 874,8 тыс.тенге, площадь земельного участка необоснованно увеличена на 1,26 га, подлежащего отчуждению вместе со зданием Дворца спорта «Казахстан, при этом не приняты меры по признанию отчетов независимого эксперта за 2020-2021 годы по оценке Дворца спорта «Казахстан» не достоверными;

6) присутствуют факты наличия спортивных оборудования/инвентаря на балансе отдельных подведомственных организаций, которые не применительны для видов спорта, культивируемых ими, соответственно простаивающих в связи с неиспользованием их в процессе учебно-тренировочного процесса, кроме того установлено помещение, простаивающего в непригодном состоянии по причине передачи его на баланс подведомственной организации без подключения водоснабжения, канализации и электричества, а также на балансе организаций числятся отдельные виды государственного имущества, пришедших в негодность вследствие физического и морального износа, вследствие чего **неэффективное использование** активов составило на сумму **144 823,5 тыс.тенге**;

- несмотря на положительную динамику роста финансирования расходов по экипировки спортсменов, отмечается низкий уровень обеспеченности воспитанников в отдельных спортивных школах, при этом следует отметить, что присутствуют факты необоснованного приобретения экипировки для административно-управленческого персонала подведомственных организаций;

- не соблюдаются нормы законодательства в сфере государственных

закупок, вследствие которого своевременно не принимаются меры к поставщикам, не исполнившим договорные обязательства надлежащим образом, повлекшее в дальнейшем приобретение товаров (работ) не соответствующим требованиям технической спецификации;

- не осуществляется на должном уровне мониторинг рыночных цен при закупе услуг аренды залов/помещений для занятий и проведения учебно-тренировочного процесса со спортсменами, практика закупа услуг аренды спортивных залов способом из одного источника путем прямого заключения договора с поставщиками (субарендодателями), не имеющих на балансе помещений, влекут дополнительные расходы с бюджета, при этом не осуществляется анализ потребности залов с учетом площади и графика, а также времени занятия 1 спортсмена, не учитывается приоритетность видов спорта при выделении средств на аренду залов, вследствие которого отмечаются факты **неэффективного планирования и использования средств** на сумму **125 034,6 тыс.тенге** и экономических потерь на **6 334,8 тыс.тенге**;

- отмечается формальный подход ответственных лиц к составлению отчетных данных по спортивным мероприятиям (УТС), о чем свидетельствуют факты отсутствия сведений о фактическом месте проведения занятий (залы, спортивные комплексы и т. д.), об индивидуальных особенностях подготовки спортсменов, подтверждающие материалы (фото- и видеосъемка, приглашения, меморандумы, и т.п.), тем самым не обеспечена правильность и обоснованность предоставления счетов к оплате по командировочным расходам, проезда, питания, а также достоверность подтверждающих документов, вследствие которого **необоснованно использованы средства** на сумму **3 310,6 тыс.тенге**, **неэффективно использованы средства** -**186 693,0 тыс.тенге** и экономические потери составили **20 152,0 тыс.тенге**.

Кроме того, по итогам аудита отмечается пробел в законодательном регулировании формирования сборных команд по видам спорта на уровне областей, городов республиканского значения и столицы.

Без соответствующей компетенции, руководителем КГУ ДРС утвержден порядок формирования сборных команд столицы, при этом он содержит четкие сроки подачи ходатайств, их рассмотрения и утверждения списка сборных команд. Также утвержденные критерии отбора спортсменов, позволяют включить в состав сборной не только призеров соревнований, но и иных лиц по субъективным решениям тренерского совета и старшего тренера, что указывает на непрозрачность процесса формирования сборных команд и риск субъективного подхода со стороны ответственных лиц.

Отсутствие законодательно утвержденных критериев отбора спортсменов в контингент переменного состава сборной столицы ведет к дублированию состава сборной столицы и сборной РК, финансовой нагрузке на местный бюджет и неэффективному расходованию бюджета, когда одни и те же спортсмены финансируются из республиканского и местного бюджетов.

Выявлено несоответствие в нормативных правовых актах, регулирующих сферу физической культуры и спорта, касательно определения национальных видов спорта, что создает юридическую неопределенность при их финансировании, развитии и популяризации.

Исходя из вышеизложенного следует, что на эффективность использования бюджетных средств повлияло несоблюдение Управлением спорта и его подведомственными организациями установленных норм в процессе принятия управленческих решений, не на должном уровне оформлении документов для ведения бухгалтерского учета и слабой исполнительской дисциплине сотрудников структурных подразделений. Не знание норм и правил, указанных в существующих и не соблюдение требований внутренних нормативных документов, показывает, что система внутреннего контроля организации физической культуры и спорта столицы не является в достаточной степени надежной и эффективной, так как отсутствует механизм взаимодействия органа управления с подведомственными подразделениями.

Актуальность решений вышеуказанных проблем остается на высоком уровне и обусловила в рамках государственного аудита проведение социологического опроса с целью оценить слабые и сильные стороны деятельности организаций в сфере спорта, в проведенном опросе респондентами выступили работники подведомственной организации КГУ ДРС.

Основными положительными сторонами в деятельности Дирекции являются удовлетворенность работников уровнем финансирования, большинство респондентов считают, что достаточно средств, выделяются на развитие спорта, из числа опрошенных респондентов 34,1% оценили уровень финансирования их вида спорта как высокий, 51,4%-оценили как на среднем уровне, при этом 5,1% отметили о том, что их вид спорта не финансируется или финансируется в не большом объеме по мере выделения средств. Согласно ответам на вопросы анкетирования, отмечается, что большинство старших тренеров проводят учебно-тренировочный процесс (учебные занятия), тогда как в соответствии с их должностными обязанностями вышеуказанные полномочия не предусмотрены.

В то же время исследование позволило определить и слабые стороны в деятельности Дирекции:

- по вопросу обеспеченности спортивными залами ответили, что менее половины занимаются в залах с достаточными площадями и условиями (35,3%), аналогичное количество опрошиваемых отметило о недостаточности занимаемых площадей для полноценного охвата всего состава сборной команды столицы (35,3%), 11 опрошиваемых или 12,6% считают, что выделяемые для них спортивные залы не соответствуют требованиям по площадям с учетом количества спортсменов сборных команд или совсем не выделяются;

- по мнению большинства опрошиваемых лиц, уровень обеспеченности

спортивным инвентарем среднего уровня (38,8% - *средний*, 27,1% - *высокий*), вместе с тем 16,5% респондентов считают уровень низким, а 8,3% указывают на отсутствие финансирования в данном направлении.

Результаты опроса также позволяют сделать вывод о необходимости усиления контроля со стороны Управления спорта за деятельностью подведомственных организаций в части обеспечения материально-технической базой, создать механизм взаимодействия между спортивными школами, ЦПОР, ШВСМ и Дирекциями, в части исключения дублирования функций между собой путем зачисления контингента физкультурно-спортивных организаций в КГУ ДРС, усилить контроль со стороны за деятельностью старших тренеров столицы, по обеспечению достоверности документов, подтверждающих расходы, финансируемые из государственного бюджета в целях исключения действий/бездействий ответственных лиц на вверенных им участках и улучшения процесса подготовки спортсменов сборной команды столицы.

3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита:

1. Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по городу Астана итоги государственного аудита эффективности деятельности ГУ «Управление физической культуры и спорта города Астаны» и его отдельных подведомственных организаций в сфере развития спорта».

Предлагаем принять к сведению действия руководства объектов государственного аудита по принятию мер, совершенных в ходе аудиторского мероприятия и до проведения заседания, направленные на минимизацию последствий допущенных ранее нарушений требований бюджетного и иного законодательства.

2. Аким города Астаны рекомендовать:

1) в срок до 2 июня 2025 года рассмотреть вопрос по актуализации Комплексного плана по развитию сферы физической культуры и массового спорта города Астаны на 2024-2026 годы, утвержденного Акимом города Астаны и согласованный Председателем маслихата города Астаны, в части установления конкретных сроков по введению в эксплуатацию физкультурно-спортивных комплексов, расположенных в ж/м Ильинка и Железнодорожный, а также предусмотреть мероприятия по обеспечению доступности спортивных залов Национального теннисного центра для проведения спортивных мероприятий столицы (*пункты 29, 34, 35 аудиторского заключения*);

2) в срок до 23 июня 2025 года рассмотреть вопрос по проведению анализа деятельности Управления физической культуры и спорта города Астаны и его подведомственных организаций на предмет исключения дублирующих положений, направленные на повышение эффективности управления и использования бюджетных средств.

3. Министерству туризма и спорта Республики Казахстан:

1) в срок до 17 июля 2025 года принять меры по внесению изменений и дополнений в Перечень видов физкультурно-спортивных организаций, в которых осуществляется учебно-тренировочный процесс по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса, утвержденный Приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 22 ноября 2014 года № 106, связанных с созданием «дирекции» в рамках Концепции развития физической культуры и спорта Республики Казахстан (далее РК) на 2023 – 2029 годы, утвержденной постановлением Правительства РК от 28 марта 2023 года № 251, как вида физкультурно-спортивных организаций, а также рассмотреть вопрос о разработке и утверждении порядка деятельности (пункты 1, 7, 68 аудиторского заключения);

2) в срок до 17 июля 2025 года принять меры по определению единого порядка формирования контингента и участников спортивной подготовки сборных команд столицы (областей, городов республиканского значения) в организациях, осуществляющих подготовку команд областей, городов республиканского значения и столицы по видам спорта (пункты 12, 60, 69, 70 аудиторского заключения);

3) в срок до 17 октября 2025 года обеспечить внедрение информационной системы с учетом функционирования бизнес-процессов по мониторингу, учету и хранению сведений о физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях (пункт 32 аудиторского заключения);

4) в срок до 17 июля 2025 года актуализировать Правила формирования единого календаря спортивно-массовых мероприятий, утвержденные приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам спорта и физической культуры от 28 июля 2014 года № 294, предусмотрев в пункте 6, что физкультурно-спортивные организации на местном уровне также составляют свой календарь спортивно-массовых мероприятий на основании Единого регионального календаря (пункт 63 аудиторского заключения).

5) в срок до 16 июня 2025 года Перечень национальных видов спорта, утвержденный приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года № 52, дополнить видами спорта, отнесенных к национальным - «Традиционная стрельба из лука» и «Тенге илу», с учетом изменений в Республиканском перечне приоритетных видов спорта, утвержденном приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 1 ноября 2019 года № 293 (пункт 57 аудиторского заключения).

6) в срок до 17 июля 2025 года внести изменения в Правила и условия выплаты доплат работникам организаций физической культуры и спорта, утвержденные приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года № 190, определив доплату исключительно работникам организации, занимающихся только непосредственным обеспечением высококачественного учебно-тренировочного процесса спортсменов, зачисленных в контингент соответствующей организации, так как согласно Закона о физической культуре и спорте от 3 июля 2014 года № 228-V учебно-тренировочным процессом занимаются только методисты, инструктор и тренера (пункт 67 аудиторского заключения).

7) в срок до 17 июля 2025 года внести изменения в девятый абзац пункта 5 Параграфа 1 Типовых квалификационных характеристик должностей руководителей, специалистов организаций физической культуры и спорта, утвержденных приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года № 191, исключив с должностных обязанностей руководителя организации - утверждение структуры (пункт 14 аудиторского заключения).

4. Департаменту юстиции города Астаны в срок до 30 апреля 2025 года рассмотреть вопрос на предмет законности применения, наличия норм права и необходимости государственной регистрации Правил формирования сборных команд столицы, утвержденных руководителем КГУ «Дирекция развития спорта города Астана» ГУ «Управление физической культуры и спорта города Астаны» от 11 марта 2024 года и Правил деятельности КГУ Дирекция развития спорта по олимпийским видам акимата города Нур-Султан, в котором осуществляется учебно-тренировочный процесс по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса, утвержденных руководителем Управления спорта от 9 августа 2021 года, и дальнейшего принятия мер реагирования по внесению представления об устранении нарушений закона (пункт 12 аудиторского заключения);

5. ГУ «Управление физической культуры и спорта города Астаны» (далее – Управление спорта):

1) в срок до 19 мая 2025 года принять меры дисциплинарного взыскания к руководителям подведомственных организаций, ответственным за выявленные нарушения законодательства в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 66 Трудового кодекса Республики Казахстан;

2) в срок до 19 мая 2025 года принять меры дисциплинарного взыскания к виновным лицам, ответственным за выявленные нарушения законодательства в соответствии со статьей 45 Закона Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан»;

3) в срок до 17 июня 2025 года совместно с федерациями спорта города Астана с целью обновления подходов и повышения результативности подготовки спортсменов провести анализ действующих старших тренеров столицы по видам спорта, не имеющих значимых спортивных достижений, а также тренерского состава подведомственных организаций и рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшего их пребывания в должности (пункты 19,20 аудиторского заключения);

4) в срок до 30 мая 2025 года обеспечить закрепление руководителей бюджетных программ из числа должностных лиц, осуществляющих организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции (пункт 4 аудиторского заключения);

5) в срок до 1 июля 2025 года принять меры по внесению изменений и дополнений в Положение о государственном органе в части:

- отражения функций по осуществлению государственного контроля за безопасной эксплуатацией спортивного оборудования, предназначенного для занятий массовым спортом, а также по обеспечению лицам с инвалидностью

условий для доступа к зрелищным культурно-массовым мероприятиям, а также физкультурно-оздоровительным и спортивным сооружениям;

- отражения полномочий по участию в проведении республиканских и международных спортивных соревнований, в том числе среди спортсменов-ветеранов, проводимых уполномоченным органом в области физической культуры и спорта совместно с аккредитованными республиканскими спортивными федерациями, а также назначению старших тренеров сборных команд по видам спорта по каждой возрастной категории (юноши, юниоры, молодежь, взрослые);

- актуализации функций, дублирующих полномочия, переданных КГУ «Дирекция развития спорта города Астаны» акимата города Астаны *(пункты 8, 10 аудиторского заключения)*;

б) в срок **до 1 июля 2025 года** принять меры по актуализации Положения Отдела спорта в части:

- приведения его в соответствие утвержденной форме согласно Правилам по разработке и утверждению положения о структурном подразделении государственного органа, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 сентября 2021 года № 590;

- расширения перечня обязанностей работников структурного подразделения в соответствии с предусмотренными функциями *(пункт 15 аудиторского заключения)*;

7) в срок **до 1 июля 2025 года** совместно с КГУ «Дирекция развития спорта города Астаны» акимата города Астаны принять меры по внесению изменений и дополнений в Устав государственного учреждения в части:

- уточнения предмета деятельности для приведения его в соответствие с требованием законодательства Республики Казахстан о государственном имуществе,

- актуализация функций в целях исключения полномочий, свойственных для школ высшего спортивного мастерства, предусмотренным Правилами деятельности школ высшего спортивного мастерства, в которых осуществляется учебно-тренировочный процесс по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса, утвержденными приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 22 ноября 2014 года № 106;

- разграничение функций, дублирующих полномочия государственного органа, переданных КГУ «Дирекция развития спорта города Астаны» акимата города Астаны *(пункты 9, 10, 11 аудиторского заключения)*;

8) в срок **до 1 июля 2025 года** совместно с КГУ «Школа высшего спортивного мастерства» акимата города Астаны принять меры по внесению изменений и дополнений в Устав государственного учреждения с целью отражения целей, задач и функций в соответствии с требованиями, предусмотренными Правилами деятельности школ высшего спортивного мастерства, в которых осуществляется учебно-тренировочный процесс по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса,

утвержденными приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 22 ноября 2014 года № 106 (пункт 11 аудиторского заключения);

9) в срок **до 1 июля 2025 года** совместно с КГУ «Центр подготовки олимпийского резерва» акимата города Астаны принять меры по внесению изменений и дополнений в Устав государственного учреждения с целью отражения целей, задач и функций в соответствии с требованиями, предусмотренными Правилами деятельности ЦПОР, в которых осуществляется учебно-тренировочный процесс по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса, утвержденными приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 22 ноября 2014 года № 106 (пункт 11 аудиторского заключения);

10) в срок **до 1 июля 2025 года** принять меры по использованию подведомственными организациями здания Национального теннисного центра для проведения спортивных мероприятий и льготных условий для отдельных категорий населения (пункт 35 аудиторского заключения);

11) в срок **до 1 июля 2025 года** провести инвентаризацию функционирующих физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений (пункты 32,33 аудиторского заключения);

12) в срок **до 1 июля 2025 года** обеспечить направление актуализированных сведений о физкультурно - оздоровительных и спортивных сооружений столицы в Комитет по делам спорта и физической культуры Министерства туризма и спорта Республики Казахстан для включения в Реестр, в том числе с учетом отражения данных по спортивно-оздоровительному центру «Фитнес-центр «Fitnation.Astana», Национального теннисного центра, а также разместить их на портале для оказания услуг Акимата города Астаны <https://birge.astana.kz> (пункты 31, 32 аудиторского заключения);

13) в срок **до 1 августа 2025 года** совместно с ГУ «Управление строительства города Астаны», ГУ «Управление активов и государственных закупок города Астаны» принять меры по актуализации данных о земельном участке по адресу г. Астана, ул. Кажымукана №7 в органах юстиции для приведения его в соответствие с фактической площадью 2,1228 га (пункт 38 аудиторского заключения);

14) в срок **до 1 декабря 2025 года** обеспечить актуализацию Перечня приоритетных видов спорта в городе Астане, утвержденного постановлением акимата города Астаны от 8 января 2018 года № 112-9, с учетом результатов ранжирования видов спорта (пункты 49, 50, 58, 59, 72, 73, 81 аудиторского заключения);

15) в срок **до 5 июня 2025 года** провести мониторинг и учет всех изменений, вносимых в Единый региональный календарь спортивно-массовых мероприятий, в том числе по количеству мероприятий, дополнительно включенных/исключенных по инициативе спортивных федераций и физкультурно-спортивных организаций, а также обеспечить соответствие плановых показателей по городским спортивно-массовым мероприятиям календарных планов подведомственных организаций данным Единого

регионального календаря с учетом реальных инфраструктурных возможностей города Астаны (пункты 64, 65 аудиторского заключения);

16) в срок до **18 августа 2025 года** проработать вопрос функционирования электронной базы данных спортсменов, зачисленных в контингент подведомственных организации, а также их тренеров с отражением сведений об их результативности (пункт 69 аудиторского заключения).

6. Коммунальное государственное учреждение «Дирекция развития спорта города Астаны» акимата города Астаны (далее – КГУ ДРС):

1) в срок до **19 мая 2025 года** принять меры по рассмотрению ответственности виновных лиц, допустивших нарушения требований законодательства Республики Казахстан в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 66 Трудового кодекса РК;

2) в срок до **2 июня 2025 года** принять меры по приведению структуры и штатного расписания государственного учреждения в соответствие с требованием Типовых штатов для организаций, в которых осуществляются учебно-тренировочный процесс, подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса, утвержденных приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 30 мая 2017 года № 155 (пункт 17 аудиторского заключения);

3) в срок до **2 июня 2025 года** согласовать с **Управлением спорта и физической культуры** и обеспечить утверждение Плана по стажировкам, обучению сотрудников в казахстанских и зарубежных учебных центрах и иным видам повышения квалификации сотрудников на текущий период (пункт 21 аудиторского заключения);

4) в срок до **2 июня 2025 года** обеспечить надлежащее оформление режима работы переводчика (Кожобековой М.) с рассмотрением вопроса заключения дополнительного соглашения о переходе ее на дистанционный режим работы (пункт 24 аудиторского заключения);

5) в срок до **2 июня 2025 года** принять меры по восстановлению в бухгалтерском учете первоначальной стоимости долгосрочных активов (стенд карта РК, информационный стенд) в соответствии с суммами, отраженным в акте выполненных работ, предоставленного Рекламным агентством «Like» (полиграфия, наружная реклама) в рамках исполнения договора о государственных закупках от 4 сентября 2023 года №79 на общую сумму 949,8 тыс.тенге (пункт 46 аудиторского заключения);

6) в срок до **1 июля 2025 года** совместно с **Управлением спорта и физической культуры** принять меры по внесению изменений и дополнений в Устав государственного учреждения (пункт 10 аудиторского заключения);

7) в срок до **30 октября 2025 года** принять меры по возмещению в доход бюджета 4 824,0 тыс.тенге, в том числе:

- необоснованно выплаченной заработной платы на общую сумму 387,1 тыс.тенге в следствие не правильного исчисления стажа работы отдельных сотрудников (в том числе по Темирову Е.Б. в сумме 114,506 тыс.тенге, Кабдуллаеву А.Ж. в сумме 208,116 тыс.тенге, Егоров С.В. в сумме 64,505 тыс.тенге), (пункт 19 аудиторского заключения);

- необоснованно начисленной премии работникам, работающим по совместительству, на общую сумму 1 606,8 тыс.тенге (в том числе Ибрашеву А.Н. 127,489 тыс.тенге, Кочеткову М.А. 56,351 тыс.тенге, Акмурзаеву Д.К. 275,144 тыс.тенге, Ерімбетову Н.Е. 275,144 тыс.тенге, Кабдуллаеву А.Ж. 110,326 тыс.тенге, Понгаренко Е.Г. 45,015 тыс.тенге, Мырзатаевой М.Ж. 45,015 тыс.тенге, Качанову С.Л. 262,083 тыс.тенге, Наймушину О.В. 275,144 тыс.тенге, Бойко Т.М. 45,015 тыс.тенге, Семченко О.И. 45,015 тыс.тенге, Камешевой А.К. 45,015 тыс.тенге), (пункт 22 аудиторского заключения);

- необоснованно выплаченной заработной платы менеджеру по государственным закупкам (Жамаладиной А.Т.) в рамках совместительства, превышающую установленную норму, на сумму 671,4 тыс.тенге (пункт 23 аудиторского заключения);

- необоснованно возмещенных затрат на проезд к месту командирования и обратно по авансовому отчету от 4 августа 2023 года № 240 (Акмурзаев Д-359,4 тыс.тенге), по авансовому отчету от 19 октября 2023 года № 338 (Маханов Б-121,1 тыс.тенге) на общую сумму 480,5 тыс.тенге (пункт 74 аудиторского заключения);

- необоснованно возмещенных расходов по проезду, найму жилья, суточным и иным затратам по авансовому отчету от 26 июня 2024 года №327 на сумму 1 129,2 тыс.тенге (Темиржанов Б.), авансовому отчету от 11 декабря 2024 года №635 на сумму 549,0 тыс.тенге (Жамаладина А.), (пункт 78 аудиторского заключения);

8) в срок до 2 июня 2025 года принять меры по восстановлению:

- необоснованно принятых работ по изготовлению картин из стекла в рамках договора о государственных закупках от 4 сентября 2023 года №79 с Рекламным агентством «Like» (полиграфия, наружная реклама) на общую сумму 889,5 тыс.тенге, не соответствующих требованиям технической спецификации к договору (пункт 45 Аудиторского заключения).

7. Коммунальное государственное учреждение «Школа высшего спортивного мастерства» акимата города Астаны (далее – КГУ ШВСМ):

1) в срок **до 19 мая 2025 года** принять меры по рассмотрению ответственности виновных лиц, допустивших нарушения требований законодательства Республики Казахстан в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 66 Трудового кодекса РК;

2) в срок **до 2 июня 2025 года** принять меры по приведению структуры государственного учреждения в соответствие с действующими Правилами ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях (пункт 13 аудиторского заключения);

3) в срок **до 2 июня 2025 года** принять меры по заключению договоров ответственного хранения спортивного оборудования и инвентаря с организациями, непосредственно использующие их в учебно-тренировочных занятиях с последующей передачей на их баланс (пункт 40 аудиторского заключения);

4) в срок **до 2 июня 2025 года** обеспечить проведение технической учебы с работниками государственного учреждения (в том числе методистами и тренерами) по вопросу качественного составления индивидуальных планов

подготовки спортсменов с учетом реальных шансов побед на заявленных спортивных соревнованиях (пункт 86 аудиторского заключения);

5) в срок до **1 июля 2025 года** совместно с Управлением спорта принять меры по внесению изменений и дополнений в Устав государственного учреждения (пункт 11 аудиторского заключения);

6) в срок до **30 октября 2025 года** принять меры по возмещению в бюджет необоснованных расходов на общую сумму 1 522,1 тыс. тенге по необоснованно приобретенным для работников административно-управленческого персонала спортивных костюмов и футболок на сумму **1 522,1 тыс. тенге**, в том числе: Алдашова Д.Ж., Алимбетова Л.А., Амрина Ш. Д., Арингазинов Б.Ж., Аубакирова Г. Б., Бекенбаева Ә. А., Бекенова А. Т., Ғалымжанова Г. А., Әзім С.О., Жеңісбаева А. Е., Заитов Н. Т., Ислямова З. К., Каипов Ж. Б., Кайыржан Д. Б., Конысбай А. Н., Мырзахметова Г. А., Романова И. Ф., Сақ Ф.С., Салдатхан С.С., Такенов Ж.А., Турунбаев Т.М., Туякбаева Б.Т., Усербай Е.К., Успанов Т.А., Хабибулла О.Р., Хамзин Д.Т. по 54,36 тыс.тенге, Камзинова А. Б. - 108,72 тыс.тенге (пункты 42, 85 аудиторского заключения);

7) в срок до **1 декабря 2025 года** рассмотреть вопрос по дальнейшему использованию долгосрочных активов, в том числе:

- встроенного нежилого помещения, расположенного по адресу: г.Астана, ул.Сыганак, дом 18 нп 29 общей площадью 369,7 кв.м., стоимостью 123 572,2 тыс. тенге;

- спортивного оборудования и инвентаря стоимостью 20 527,3 тыс. тенге, числящегося на балансе государственного учреждения по не культивируемым видам спорта (пункты 39, 40 аудиторского заключения).

8. Коммунальное государственное учреждение «Центр подготовки олимпийского резерва» акимата города Астаны (далее – КГУ ЦПОР):

1) в срок до **19 мая 2025 года** принять меры по рассмотрению ответственности виновных лиц, допустивших нарушения требований законодательства Республики Казахстан в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 66 Трудового кодекса РК;

2) в срок до **2 июня 2025 года** принять меры по приведению структуры государственного учреждения в соответствие с действующим законодательством РК (пункт 13 аудиторского заключения);

3) в срок до **2 июня 2025 года** обеспечить проведение технической учебы с работниками государственного учреждения (в том числе методистами и тренерами) по вопросу качественного составления перспективных программ подготовки спортсменов и плана работы тренера, а также календарных планов КГУ ЦПОР (пункт 86 аудиторского заключения);

4) в срок до **1 июля 2025 года** совместно с Управлением спорта принять меры по внесению изменений и дополнений в Устав государственного учреждения (пункт 11 аудиторского заключения);

5) в срок до **30 октября 2025 года** принять меры по возмещению в бюджет суммы 1 034,5 тыс. тенге, в том числе:

- необоснованно выплаченной заработной платы на общую сумму 783 тыс.тенге в следствие не правильного исчисления стажа работы по

специальности, в том числе *Бегалиеву Т.Т. 375,2 тыс. тенге, Бейсембаевой А.Б. - 302,7 тыс. тенге, Мырзатаевой М.Ж. -105,1 тыс. тенге;*

- необосновано начисленной и перечисленной доплаты Шокаевой Г.А. в сумме 89,4 тыс.тенге за непосредственное обеспечение высококачественного учебно-тренировочного процесса спортсменов;

- командировочным расходам согласно авансовым отчетам от 27 марта 2024 года №21 и от 1 апреля 2024 года №21/1, на общую сумму 162,1 тыс. тенге (*Даниярову Б. М.- 162,1 тыс. тенге*) (пункты 19, 82, 85 аудиторского заключения).

9. Руководителю аппарата Ревизионной комиссии по городу Астана Куанышбаевой Т.С.

- передать материалы для принятия процессуального решения в Прокуратуру города Астана по факту имеющему признаки уголовного правонарушения в части достоверности использования бюджетных средств на общую сумму 20 152,0 тыс.тенге, выделенных на проведение учебно-тренировочных сборов в городе Алматы по виду спорта таеквондо в период 2023 – 2024 годы (пункт 75 аудиторского заключения).