

*Утверждено  
постановлением  
Ревизионной комиссии  
по городу Астана  
от 20 марта 2025 года №3-К*

## **АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **I. Вводная часть**

**1.1. Наименование аудиторского мероприятия:** Государственный аудит эффективности использования бюджетных средств и активов государства, выделенных на подготовку специалистов с техническим и профессиональным образованием.

**1.2. Цель государственного аудита:** Повышение эффективности использования активов государства, выделенных на подготовку специалистов с техническим и профессиональным образованием.

### **1.3. Объект государственного аудита:**

- 1) Государственное учреждение «Управление образования города Астаны»;
- 2) Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Технический колледж» акимата города Астаны;
- 3) Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Технологический колледж» акимата города Астаны;
- 4) Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Строительно-технический колледж» акимата города Астаны;
- 5) Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Колледж сервиса и туризма» акимата города Астаны.

**1.4. Период, охваченный государственным аудитом:** с 1 января 2021 года по 30 сентября 2024 года.

### **II. Основная (аналитическая) часть**

#### **2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы**

В Послании Президента Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» дан старт нового проекта «Бесплатное профессионально-техническое образование для всех».

В Послании поручено создать широкую платформу социальных лифтов, которая будет включать полный комплекс мер поддержки всех категорий молодежи по развитию системы подготовки технических кадров в стране.

Согласно Указу Президента Республики Казахстан от 27 декабря 2024 года в целях повышения престижа рабочих профессий и осуществления реформы

системы технического и профессионального образования 2025 год объявлен годом рабочих профессии.

Введение 2025 года как года рабочих профессий в Казахстане подчеркивает важность технического и профессионального образования для устойчивого развития страны. Этот шаг является признанием ключевой роли рабочих профессий в экономике и производственном секторе.

Система технического и профессионального образования (далее – ТиПО) играет ключевую роль в удовлетворении интересов потребностей рынка труда и перспектив развития экономики и социальной сферы.

В системе ТиПО города Астаны по состоянию на 30 сентября 2024 года функционирует 32 колледжа (9 - государственных, 23 - частных) с охватом 35 923 студента.

Таблица №1, ед.

Информация по количеству колледжей за 2021-2024 годы

	2021	2022	2023	9 мес.2024 года
количество государственных колледжей	9	9	9	9
количество частных колледжей	25	26	24	23
всего колледжей	34	35	33	32

Из общего числа колледжей к государственной форме собственности относятся 9 колледжей или 28,1%, к частной собственности 23 колледжа или 71,9%.

Таблица №2, ед.

Информация по поступившим в организации ТиПО

№ п/п	показатель	2020-2021 уч.год	2021-2022 уч.год	2022-2023 уч.год	2023-2024 уч.год
1	Общее количество выпускников школ, в том числе:	19 994	20 792	24 272	26 389
1.1	выпускников 9 класса	12 763	13 144	15 958	17 268
1.2	выпускников 11 класса	7 231	7 648	8 314	9 121
2.	количество поступивших в организации ТиПО	9 262	10 189	13 323	13 839
2.1	обучающиеся на бюджетной основе	МБ - 3 602 Енбек – 1 050	МБ - 3 699 Енбек – 1 050	7 300	8 500
2.2	обучающиеся на платной основе	4 610	5 440	6 023	5 339
3	% приема в ТиПО от общего числа выпускников школ	46,3	49,0	54,9	52,4

4	Количество специальностей, по которым ведется подготовка	41	47	54	57
---	--	----	----	----	----

Согласно представленным данным ГУ «Управление образования города Астаны» (далее – Управление) видно, что общее количество выпускников школ увеличивается с каждым учебным годом, так за 4 года количество выпускников выросло на 6 395 человек, что составляет рост на 32,0%.

Из данных таблицы видно, что число поступивших в ТиПО увеличилось, что отражает рост интереса к профессиональному образованию: общий рост за 4 года составил 4 577 человек, что на 49,4% больше чем в 2020-2021 учебном году.

Процент приема в ТиПО от общего числа выпускников школ также вырос, что указывает на то, что все больше выпускников школ начинают обучаться в ТиПО: 2020-2021 учебный год – 46,3%, 2021-2022 учебный год – 49,0%, 2022-2023 учебный год – 54,9%, 2023-2024 учебный год – 52,4%.

Несмотря на снижение в 2023-2024 учебном году в сравнении с 2022-2023 учебным годом (на 2,5%), процент остается высоким. В целом за 4 года данный показатель увеличился на 6,1%.

Число специальностей, по которым ведется подготовка, также растет, что указывает на расширение возможностей для обучения: с 41 специальности в 2020-2021 учебном году до 57 специальностей в 2023-2024 учебном году.

Таблица №3, ед.

Информация по выбытию студентов в течение учебного года

№ п/п	Показатель	2021-2022 уч.год	доукомпл ектация (при наличии)	2022-2023 уч.год	доукомпл ектация (при наличии)	2023-2024 уч.год	доукомпл ектация (при наличии)	2024-2025 уч.год	доукомпл ектация (при наличии)
1	Количество поступивших в организации ТиПО	4 499		7 050		8 224		9 491	
2	Количество выбывших студентов	530	177	831	294	978	386	393	63

Из данных таблицы видно, что за учебный 2021-2022 годы количество выбывших составило 530 студентов, из них 51 человек или 9,6% отчислились в первом месяце учебы.

За 2022-2023 учебный год количество выбывших студентов в течение года составило 831, что больше на 58,8% или на 301, из них в первом месяце отчислились 61 студент.

За 2023-2024 год тенденция к увеличению отчисления сохранилась, так выбывших составило 978 человек, что больше предыдущего на 147 человек или на 17,7%, из них в сентябре отчислено 126 человек.

Таким образом, аудитом отмечается, что ежегодно имеется рост к увеличению отчисленных студентов в течение учебного года.

В 2023 году разработан атлас новых профессий с целью реформатирования системы образования на опережающую модель подготовки кадров, так атлас объединил новые, трансформирующиеся профессии и компетенции.

По итогам разработки атласа определены 17 новых профессий. На сегодняшний день включены в образовательные программы три профессии: виртуальный гостиничный хост; автомобильный дизайнер-ремонтник; специалист логистики цифровой коммерции и фулфилмент-центров.

Планируются получить лицензии по трем профессиям: специалист по инклюзивному образованию; строительный технолог-инноватор; специалист по техническому сопровождению и поддержке автопарков.

Финансирование организаций ТиПО осуществляется в рамках договоров государственного образовательного заказа по бюджетным программам 024 «Подготовка специалистов в организациях технического и профессионального образования» и 038 «Повышение квалификации, подготовка и переподготовка кадров в рамках Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек».

Аудитом отмечается, что финансирование по бюджетной программе 038 с каждым годом снижается за счет выпуска учащихся по Государственной программе развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек».

Анализ внедрения норматива подушевого финансирования показал, что предусмотренные средства расходуются на текущее содержание зданий, зарплату педагогов, расходные материалы по организации практики студентов.

В настоящее время осуществляется переход к гибкой модели финансирования не только за счет государственного образовательного заказа, но и за счет доходов от реализации собственной продукции, произведенной колледжами.

Однако, из-за отсутствия должного менеджмента, низкого корпоративного управления, колледжами недостаточно развивается данное направление для получения доходов в целях дальнейшего развития.

К примеру, по итогам 2023 года колледжами охваченными аудиторским мероприятиям (ГКП на ПХВ «Технический колледж»; ГКП на ПХВ «Технологический колледж»; ГКП на ПХВ «Строительно-технический колледж») отсутствовала чистая прибыль. Колледжем ГКП на ПХВ «Колледж сервиса и туризма» сумма чистой прибыли составила в размере 2 318,4 тыс.тенге.

Таким образом, аудитом отмечается, что решение актуальных проблем в данной сфере требует комплексного подхода, включающего сотрудничество между образовательными организациями и предпринимательским сообществом,

повышения финансирования, привлечения квалифицированных преподавателей и изменение общественного мнения о рабочих профессиях, где данная сфера образования является важнейшим элементом экономики, способствующим подготовке высококвалифицированных кадров.

## **2.2. Основные результаты государственного аудита**

Настоящим государственным аудитом охвачен объем бюджетных средств и активов государства на общую сумму 16 485 538,1 тыс.тенге, сумма установленных финансовых нарушений на общую сумму 606 195,6 тыс.тенге, в том числе: подлежащие восстановлению 598 021,9 тыс.тенге (восстановлены в ходе аудита 426 597,1 тыс.тенге), возмещению 8 173,7 тыс.тенге (возмещено в ходе аудита 382,8 тыс.тенге), неэффективное планирование бюджетных средств и активов государства – 262 940,8 тыс.тенге, неэффективное использование бюджетных средств и активов государства – 179 644,7 тыс.тенге, сумма экономических потерь составила 257 241,2 тыс.тенге, также установлено 170 процедурных нарушений и 22 системных недостатка.

Аудитом охвачены бюджетные программы 001 «Услуги по реализации государственной политики на местном уровне в области образования» (далее – *Бюджетная программа 001*), 024 «Подготовка специалистов в организациях технического и профессионального образования» (далее – *Бюджетная программа 024*), 038 «Повышение квалификации, подготовка и переподготовка кадров в рамках Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек», активы государства (далее – *Бюджетная программа 038*).

### **Анализ деятельности государственного органа**

Проведенный аудит в ГКП на ПХВ «Технический колледж», ГКП на ПХВ «Технологический колледж», ГКП на ПХВ «Строительно-технический колледж», ГКП на ПХВ «Колледж сервиса и туризма» показал следующие нарушения в деятельности Управления в части анализа финансового обеспечения организаций образования (*подпункт 15) пункта 15 Положения Управления от 5 октября 2022 года №01-2780*).

**Пункт 1.** Так в нарушении подпункта 15) пункта 15 Положения, Управлением не осуществляется на должном уровне анализ финансового обеспечения организаций ТиПО, а именно:

- не доведены цели, задачи и ключевые показатели деятельности организации, характеризующие деятельность подведомственных организаций (колледжей) по выполнению целей и задач, показателей результативности плана развития на 2021-2024 годы;

- не утверждены лимиты административных расходов подведомственных организаций (колледжей) на 2021-2024 годы

- местным исполнительным органом не утверждены размеры фонда оплаты труда подведомственных организаций (колледжей) на 2021-2022, 2022-2023

учебные годы. Отсутствие утвержденного фонда оплаты труда существенно влияет на определение плановых показателей фонда оплаты труда в Плане развития государственных предприятий (*пункты 1, 2, 3, 4 АО Управления, пункт 5,8,21 АО колледж сервиса, пункт 4,9,22 АО технического колледжа, пункт 5,9 АО Строительно-технического колледжа, пункт 3,10,11 АО Технологического колледжа*).

**Нарушения норм бюджетного и иного законодательства при планировании бюджетных средств, разработки/утверждения бюджетных программ.**

В ходе проведения аудиторского мероприятия в технологическом колледже установлен факт проведения ремонтных работ здания колледжа за счет средств государственного образовательного заказа (*дополнительное соглашение от 23 февраля 2023 года №154/2 к договору государственного образовательного заказа от 30 декабря 2022 года №154*).

В соответствии с пунктом 12 Правил подушевого нормативного финансирования дошкольного воспитания и обучения, среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, а также высшего и послевузовского образования с учетом кредитной технологии обучения, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 ноября 2017 года №596 (*далее – Правила подушевого финансирования №596*) изменение объема подушевого нормативного финансирования из республиканского и (или) местного бюджетов в текущем финансовом году допускается только в случае изменения подушевого норматива и (или) при уточнении фактического контингента обучающихся или воспитанников.

**Пункт 2.** В нарушение пункта 12 Правил подушевого финансирования №596 Управлением при отсутствии изменения контингента обучающихся запланированы бюджетные средства на сумму 59 983,8 тыс.тенге на проведение ремонтных работ технологического колледжа, что привело к нарушению нормы подпункта 9) статьи 4 Бюджетного Кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года №95-IV (*далее – Бюджетный кодекс*) по соблюдению принципа обоснованности при планировании бюджетных средств (*пункт 5 АО Управления*).

Государственным аудитом установлен ряд нарушений, допускаемых при разработке бюджетных программ и не соблюдения требований Правил разработки и утверждения (*переутверждения*) бюджетных программ (*подпрограмм*) и требований к их содержанию, утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года №195 (*далее – Правила №195*).

**Пункт 3.** В нарушении Правил №195 Управлением не соблюдаются следующие требования:

- не размещены на официальном сайте утвержденные бюджетные программы 001, 024, 038 на 2021 год, внесенные уточнения за май 2021 года, февраль, август, ноябрь 2022 года, январь, апрель, июль, ноябрь 2023 года (*пункт 6 АО Управления*);

- не составляются сведения по финансированию и показателям бюджетной подпрограммы 001 за 2021-2024 годы (*пункт 8 АО Управления*);

- в бюджетной программе 001 за 2022-2024 годы в строке «Нормативная правовая основа бюджетной программы» указана «Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан на 2020 - 2025 годы» (*утратившая силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года №726*), также в бюджетной программе 001 на 2024 указана ссылка на подпункт 46-2 статьи 5 Закона об образовании (*организует разработку и утверждает правила подушевого нормативного финансирования дошкольного воспитания и обучения, среднего образования, а также технического и профессионального, послесреднего образования с учетом кредитной технологии обучения*), который в вышеуказанном законе утвержден подпунктом 98) статьи 5 Закона об образовании от 27 июля 2007 года №319-III (*пункт 9 АО Управления*);

- в строке описание (обоснование) бюджетной подпрограммы 011, 015 бюджетной программы 024 за 2021, 2023, 2024 годы и в бюджетной программе 038 за 2024 год указан «Охват детей специальными учебными образовательными программами в коррекционных организациях» не влияющая на достижение цели и конечных результатов бюджетной программы (*пункт 10 АО Управления*);

- в бюджетной программе 024 за 2022 - 2024 годы в строке описание (обоснование) бюджетной подпрограммы дублирует описание (обоснование) самой бюджетной программы (*пункт 11 АО Управления*);

- в бюджетной программе 024 за 2021-2024 годы в конечном результате «Доля трудоустроенных выпускников в первый год после окончания учебных заведений технического и профессионального образования» отсутствует обусловленность в достижении прямого результата, а именно в трудоустройстве выпускников по специальности обучившихся по государственному образовательному заказу (*пункт 12 АО Управления*).

**Пункт 4.** Кроме того, на портале «Открытые бюджеты» <https://budget.egov.kz> отсутствуют утвержденные бюджетные программы 001, 024, 038 на 2021-2024 годы и отчеты в соответствии с главой 3 Правил размещения информации и публичного обсуждения проектов бюджетных программ (отчетов о реализации бюджетных программ) на интернет-портале открытых бюджетов, утвержденным приказом Министра информации и общественного развития Республики Казахстан от 30 апреля 2021 года №149, тем самым не обеспечено публичное обсуждение проектов бюджетных программ и отчетов о реализации бюджетных программ (*пункт 7 АО Управления*)

**Государственный образовательный заказ.**

Согласно подпункту 45) статьи 1 Закона об образовании от 27 июля 2007 года №319-III (далее – Закон об образовании), **государственный образовательный заказ** - финансируемый государством объем услуг по дошкольному воспитанию и обучению, среднему образованию, специальной психолого-педагогической поддержке детей с ограниченными возможностями, дополнительному образованию детей, подготовке кадров, повышению квалификации и переподготовке квалифицированных работников и специалистов для обеспечения **потребностей** экономики, воспроизводства квалифицированной рабочей силы и интеллектуального потенциала общества, а также по учебно-методическому обеспечению системы образования.

В соответствии с правилами размещения государственного образовательного заказа ежегодно местные исполнительные органы размещают государственный образовательный заказ на подготовку кадров с техническим и профессиональным, послесредним образованием с учетом **потребностей** рынка труда.

Таблица №5, ед.

Информация по трудоустройству выпускников ТиПО

№ п/п	Показатель	2020-2021 уч.год	2021-2022 уч.год	2022-2023 уч.год	2023-2024 уч.год
1	Количество студентов обучающихся в организациях ТиПО, чел, в том числе:	26 594	28 567	32 482	35 923
1.1	в государственных колледжах	8 664	8 945	9 491	10 324
1.2	в частных колледжах	17 930	19 622	22 991	25 599
2	Выпуск, чел	6 474	6 603	8 084	10 022
2.1	Трудоустроено из общего выпуска, чел/%	4 748/73,3%	4 155/62,9%	5 364/66,3%	6 083/60,7%
2.2	в том числе трудоустроенные по специальности	3 422/52,8%	2 895/43,8%	3 819/47,2	4 623/46,1

Из данных таблицы видно, что количество выпускников увеличивается с каждым годом, так за 4 года количество выпускников выросло на 3 548 человек, что составляет рост на 54,8%.

В 2023-2024 учебном году наблюдается снижение процента трудоустройства в сравнении с предыдущим учебным годом на 5,6%.

Анализируя данные представленные Управлением видно, что процент трудоустроенных по специальности остается на уровне ниже половины выпускников: 2020-2021 учебный год – 52,8%, 2021-2022 учебный год – 43,8%, 2022-2023 учебный год – 47,2%, 2024-2024 учебный год – 46,1%.



Все вышеизложенного свидетельствует об отсутствии востребованности, либо выпускников указанных учебных заведений, либо в отсутствии востребованности специальности.

При этом, согласно действующего законодательства, одним из механизмов размещения государственного образовательного заказа является его размещение с учетом потребностей рынка.

Следовательно, не удовлетворение потребностей рынка труда, свидетельствует о сдерживании потенциала развития отраслей экономики, либо не востребованностью выпускаемых специалистов ТиПО. В результате, выпускники ТиПО находят другие альтернативы трудоустройству.

Анализ выпуска и трудоустройства выпускников показал, что Управлением посредством колледжей проводится не достаточная работа по содействию в трудоустройстве.

Проведенным анализом установлены следующие нарушения и недостатки в деятельности объектов аудита в рамках государственного образовательного заказа.

**Пункт 5.** В соответствии с подпунктом 2) пункта 2 статьи 45 Закона о государственных закупках от 4 декабря 2015 года №434-V ЗРК (далее - закона о госзакупках) Управлением не осуществлено внесение изменения в заключенные договора о государственных закупках, а именно в техническую спецификацию в связи с уменьшением либо увеличением потребности в объеме приобретаемых услуг в разрезе общего контингента обучающихся:

- в рамках **бюджетной программы 038** в договора от 1 февраля 2021 года №36 (Колледж сервиса и туризма), от 29 января 2021 года №15 (Колледж сервиса и туризма), от 2 февраля 2021 года №12 (Технологический колледж), от 28 января 2021 года №10 (Технический колледж), от 30 декабря 2022 года №140 (Колледж сервиса и туризма), от 30 декабря 2022 года №139 (Технологический колледж), от 30 декабря 2022 года №138 (Технический колледж), от 30 декабря 2022 года №136 (Строительно-технический колледж) (пункт 13 АО Управления, пункт 24 АО колледж сервиса, пункт 32,35 АО технического колледжа);

- в рамках **бюджетной программы 024** в договора от 29 января 2021 года №8 (Колледж сервиса и туризма), от 1 февраля 2021 года №54 (Колледж сервиса и туризма), от 9 февраля 2021 года №52 (Технический колледж), от 4 февраля 2021 года №48 (Строительно-технический колледж), от 2 февраля 2021 года №51 (Технологический колледж), от 29 декабря 2021 года №605 (Строительно-технический колледж), от 29 декабря 2021 года №606 (Колледж сервиса и туризма) (пункт 17 АО Управления, пункт 31 АО колледж сервиса, пункт 34 технического колледжа.)

Таблица №6, тыс.тенге

**Информация по финансированию колледжей сверх методики подушевого норматива**

№ п/п	Договор	сумма договора	доп.соглашение	сумма доп.соглашения
1	от 29 января 2021 года №8 с ГКП на ПХВ «Колледж сервиса и туризма»	162 379,0	№8/3	1 206,0
2	от 1 февраля 2021 года №54 с ГКП на ПХВ «Колледж сервиса и туризма»	517 387,0	№54/1	300,0
			№54/2	1 518,0
			№54/3	6 000,0
3	от 9 февраля 2021 года №52 с ГККП «Технический колледж»	158 271,0	№52/1	300,0
			№52/2	2 300,0
4	от 4 февраля 2021 года №48 с ГККП «Строительно-технический колледж»	247 615,0	№48/2	300,0
5	от 2 февраля 2021 года №51 с ГККП «Технологический колледж»	122 268,0	№51/1	300,0
			№51/2	3 000,0
			№51/3	41 810,0
6	от 29 декабря 2021 года №605 с ГККП «Строительно-технический колледж»	107 329,0	№605/2	60 045,0
7	от 29 декабря 2021 года №606 с ГКП на ПХВ «Колледж сервиса и туризма»	173 392,0	№606/2	76 057,0
8	от 29 декабря 2021 года №611 с ГККП «Технический колледж»	70 960,0	№611/2	676,0
9	от 29 декабря 2021 года №612 с ГКП на ПХВ «Колледж сервиса и туризма»	314 076,0	№612/2	2 504,0
10	от 30 декабря 2022 года №154 с ГККП «Технологический колледж»	321 278,0	№154/3	1 879,0
			№154/6	9 968,0
11	от 30 декабря 2022 года №155 с ГККП «Технический колледж»	177 222,0	№155/1	4 871,0
12	от 1 января 2024 года №142 с ГКП на ПХВ «Технический колледж»	513 214,0	№142/2	2 879,6
<b>Итого</b>				<b>215 913,6</b>

**Пункт 6.** В нарушении пункта 12 Правил подушевого финансирования дошкольного №596, пункта 7, параграфа 1 Главы 4 Методики подушевого нормативного финансирования дошкольного воспитания и обучения, среднего образования, а также технического и профессионального, послесреднего образования с учетом кредитной технологии обучения, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 ноября 2017 года №597 (далее - Методика подушевого финансирования №597) израсходованы бюджетные средства за счет дополнительного финансирования расходов подведомственных организаций технического и профессионального образования охваченных аудиторским мероприятием, которые включены в норматив подушевого финансирования, в результате чего Управлением допущены расходы бюджетных средств, которые привели к экономическим потерям на общую сумму 215 913,6 тыс.тенге (пункт 18 АО Управления).

В соответствии с пунктом 7 Правил подушевого финансирования №596 установлено: Подушевое нормативное финансирование технического и профессионального, послесреднего образования осуществляется местным исполнительным органом **ежемесячно** в пределах заключенных договоров на размещение государственного образовательного заказа на техническое и профессиональное, послесреднее образование на ежемесячной основе в объеме, рассчитанном за **фактический контингент обучающихся**, получивших указанные услуги, и (или) количество фактически предоставленных кредитов в текущем месяце.

Вместе с тем, аудитом установлено, что по трем договорам государственного заказа Управлением осуществлена оплата за весь договор в первом месяце исполнения договора: ГКП на ПХВ «Строительно-технический колледж» по договору о закупках услуг от 4 февраля 2021 года №3; ГККП «Технический колледж» по договору о закупках услуг от 28 января 2021 года №7; ГККП «Технологический колледж» по договору о закупках услуг от 2 февраля 2021 года №6.

Так в соответствии с пунктом 3.3 вышеуказанных договоров установлено, что заказчик обязуется произвести оплату в порядке и сроки, установленные настоящим Договором.

В соответствии с пунктом 24 технических спецификаций к договорам государственного образовательного заказа определено требование, что акты выполненных работ и финансовые отчеты представляются **ежемесячно по факту оказания услуги**.

**Пункт 7.** В нарушении пункта 7 Правил подушевого финансирования №596, пункта 3.3 договоров государственного образовательного заказа, пункта 24 технической спецификации к договорам, следующими колледжами представлены акты оказанных услуг на всю сумму договоров в первом месяце исполнения:

Колледж	Договор гос.заказа	Сумма договора, тыс.тенге	Акт оказанных услуг	Сумма акта, тыс.тенге
ГКП на ПХВ «Строительно- технический колледж»	от 4 февраля 2021 года №3	74 211,0	от 26 февраля 2021 года №210003/01/8	74 211,0
ГККП «Технический колледж»	от 28 января 2021 года №7	46 685,0	от 9 февраля 2021 года №210007/00/2	46 685,0
ГККП «Технологический колледж»	от 2 февраля 2021 года №6	44 524,0	от 9 февраля 2021 года №210006/00/2	44 524,0

При этом, Управлением данные акты приняты и оплачены в полном объеме согласно предъявленным актам (*пункт 14 АО Управления, пункт 33 АО технического колледжа*).

**Пункт 8.** Колледжем сервиса и туризма в нарушении подпункта 2) пункта 7 Правил подушевого финансирования №596, подпункта 3) пункта 3.1 договора от 1 февраля 2021 года №54, подпункта 3) пункта 3.1 договора от 29 декабря 2021 года №612 включен в общий список контингента по акту оказанных услуг от 20 октября 2021 года №210054/04/21 сумма в размере **66,1 тыс.тенге** за отчисленного студента, от 24 марта 2022 года №220049/01/3 сумма в размере **21,4 тыс.тенге** за отчисленного студента.

При этом, Управлением образования в нарушении пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса не обеспечив достоверность оказанных услуг произведена оплата на указанную сумму в размере 87,5 тыс.тенге (*пункт 29,30 АО колледж сервиса*).

В соответствии с пунктом 5) статьи 62 Закона об образовании установлено, что государственный образовательный заказ на подготовку кадров, повышение квалификации и переподготовку квалифицированных работников и специалистов должен содержать направления подготовки кадров.

**Пункт 9.** В нарушении пункта 5) статьи 62 Закона об образовании заключенные договора государственного образовательного заказа с колледжами, охваченными аудитом не содержат направления подготовки кадров (*пункт 15 АО Управления, пункт 32 АО колледж сервиса*).

Аудитом отмечается, что в договорах государственного заказа финансирование выделяется в общем объеме как одна услуга без определения стоимости за одного обучающегося, с обозначением общего контингента обучающихся в количестве человек без учета приема студентов по годам.

**Пункт 10.** Вследствие указанного факта, акты оказанных услуг подведомственными организациями технического и профессионального образования выставляются без расшифровки расходов (затраты на обучение, стипендии, компенсация на проезд и т.д.), что не позволяет обеспечить надлежащий контроль за объемом и достоверностью выполненных услуг (*пункт 16 АО Управления, пункт 33 АО колледж сервиса, пункт 38 АО технического колледжа, пункт 19 АО Строительно-технического колледжа, пункт 41 технологического*).

**Пункт 11.** Управлением в технических спецификациях к договорам государственного образовательного заказа по бюджетным программам 024 и 038 за 2023-2024 годы указана ссылка на приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 29 января 2016 года №122 «Об утверждении Правил размещения государственного образовательного заказа на подготовку кадров с техническим и профессиональным, после средним, высшим и послевузовским образованием с учетом потребностей рынка труда, на подготовительные отделения организаций высшего и (или) послевузовского образования», которая в свою очередь утратила силу

приказом Министра просвещения Республики Казахстан от 27 августа 2022 №381 «Об утверждении Правил размещения государственного образовательного заказа на подготовку кадров с техническим и профессиональным, послесредним образованием с учетом потребностей рынка труда, а также на дошкольное воспитание и обучение, среднее образование и дополнительное образование детей» (пункт 20 АО Управления).

**Пункт 12.** В нарушении пункта 2 статьи 41 Закона о госзакупках Управлением несвоевременно размещены отчеты о государственных закупках из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках по 10 договорам государственного заказа (договор №54 от 1 февраля 2021 года; договор №52 от 1 февраля 2021 года; договор №48 от 4 февраля 2021 года; договор №51 от 2 февраля 2021 года; договор №605 от 29 декабря 2021 года; договор №606 от 29 декабря 2021 года; договор №608 от 29 декабря 2021 года; договор №610 от 29 декабря 2021 года; договор №611 от 29 декабря 2021 года; договор №612 от 29 декабря 2021 года) (пункт 19 АО Управления)

**Пункт 13.** В нарушении пункта 238 Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания, утвержденных Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года №540, Управлением допущена оплата невыполненного объема услуг (стипендии), которая организациями технического и профессионального образования самостоятельно возвращена Управлению.

Тем самым в нарушении принципа эффективности, предусмотренного подпунктом 12) статьи 4 Бюджетного кодекса, Управлением не использованы указанные бюджетные средства на общую сумму **55 214,8 тыс.тенге** в рамках государственного образовательного заказа (Колледж сервиса и туризма – 27 153,0 тыс.тенге, Технический колледж – 18 442,0 тыс.тенге, Строительно-технический колледж - 9 619,8 тыс.тенге) (пункт 21,22 АО Управления, пункт 27,28 АО колледж сервиса).

В целом, оценка государственного образовательного заказа показала, что госзаказ является ключевым инструментом обеспечения доступности и качества образования в сфере технического образования, однако его эффективность напрямую зависит от соблюдения всех норм и стандартов, правильного учета расходов, прозрачности в процессе заключения договоров и расчетов, а также обеспечения соответствующего уровня подготовки преподавательского состава и учебных условий.

#### **Анализ учредительных документов**

В ходе проведения аудита в организациях ТиПО охваченных аудиторским мероприятием установлены нарушения в учредительных документах.

**Пункт 14.** В нарушении подпункта 1) статьи 143 Закона «О государственном имуществе» от 1 марта 2011 года № 413-IV (далее – Закон о госимуществе) размер уставного капитала **Колледжа сервиса и туризма** в Уставе не соответствует размеру уставного капитала данным бухгалтерского баланса (пункт 1 АО колледжа сервиса).

**Пункт 15.** В нарушение статьи 6, 14-2 Закона Республики Казахстан от 17 апреля 1995 года №2198 «О государственной регистрации юридических лиц и

учетной регистрации филиалов и представительств», постановления Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года №1095 «Об утверждении перечня видов деятельности, осуществляемых государственными предприятиями, юридическими лицами, более пятидесяти процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и аффилированными с ними лицами» **Техническим колледжем** не внесены изменения в учредительные документы в части основного вида деятельности (*устав действовал в период 2021 по июня 2023 года*) (*пункт 1 АО технического колледжа*)

**Пункт 16.** **Технологическим колледжем** в Уставе (*предмет деятельности и цели*) необоснованно включена подготовка специалистов по образовательным программам послесреднего образования, которая в соответствии со статьей 33 ЗРК «Об образовании» реализуются в высших колледжах или училищах, а также некоторые виды деятельности, противоречащие пункту 9 Приложения 3 Правил деятельности организаций дошкольного, среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, дополнительного образования соответствующих типов и видов», утвержденным приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 августа 2022 года №385, т.е. видов деятельности по которым отсутствует лицензии (*образование в области культуры, спорта и отдыха и т.д.*) (*пункт 1 АО Технологического колледжа*).

#### **Организационно-управленческая структура**

**Пункт 17.** При изменениях структуры **Технического колледжа** не произведена соответствующая актуализация должностных инструкций работников в части отражения подчиненности и подотчетности должностных лиц вышестоящему руководству (*пункт 2 АО технического колледжа*).

**Пункт 18.** Аудитом отмечается, что разработанная форма штатного расписания, утвержденным директором **Технического колледжа**, не содержит сведения в разрезе доплат, надбавок, лечебного пособия, премий и выплат стимулирующего и компенсирующего характера, тем самым не обеспечена прозрачность формирования объема затрат годового фонда оплаты труда (*пункт 28 технического колледжа*).

**Пункт 19.** В **Строительно-техническом колледже** отмечается значительное снижение качественного состава инженерно-преподавательских работников (*пункт 3 АО Строительно-технического колледжа*).

Так, к примеру, в 2021 - 2022 учебном году - 17 человек с высшей категорией и 16 человек с первой категорией, в 2023 – 2024 учебным году - 7 человек и 3 человека с первой категорией. Кроме того, увеличилось число педагогов без квалификационной категории, это связано с тем, что были приняты на работу педагоги, окончившие ВУЗ, а также мастера производственного обучения, пришедшие с производства и не имеющие категории.

**Пункт 20.** Недостатком отмечается, что за три года в **Строительно-техническом колледже** остаются вакантными должностями 17,48 ед. в 2021 году, 23,8 ед. в 2022 году, 37,7 ед. в 2023 году. Вместе с тем, анализ показателя текучести кадров показал на его рост, а именно в 2021 году составил 6,6%, в 2022 году 13,6 %, в 2023 году 13,6 %, в 2024 году 12,3 %

Организация работы по подбору и укомплектованию кадров ложится на первого руководителя организации, которая в данном направлении ведется на низком уровне (пункт 16,17 АО *Строительно-технического колледжа*).

**Пункт 21.** В нарушение пунктов 1,4 статьи 6 Закона о госимуществе **Технологическим колледжем** не соблюдены принципы управления активами государства, а именно при отсутствии санитарно-эпидемиологического заключения уполномоченного органа на пункт общественного питания, утверждены должности шеф-повар, повар и кухонный рабочий, в результате чего установлены экономические потери на общую сумму 8 428,3 тыс. тенге (*период с сентября по декабрь 2023 года - 3 475,5 тыс. тенге, с января по август 2024 года - 4 952,8 тыс. тенге*) (пункт 37 АО *Технологического колледжа*).

**Пункт 22.** В нарушение норм главы 3 пунктов 9 и 12 Постановления Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года №77 «Об утверждении Типовых штатов работников государственных организаций образования и перечня должностей педагогических работников и приравненных к ним лиц», Типовых штатов работников государственных организаций образования, утвержденным приказом и.о. Министра просвещения Республики Казахстан от 21 июля 2023 №224 в штатном расписании технологического колледжа предусмотрено содержание должностей (*экономист, социальный педагог, архивариус, оператора стиральных машин*), повлекшее в дальнейшем экономические потери бюджетных средств (*активов*), выделенных на оплату труда на общую сумму 15 345,0 тыс. тенге (*с июля по декабрь 2023 года – 5 930,9 тыс. тенге и с января по сентябрь 2024 года – 9 414,1 тыс. тенге*) (пункт 38 АО *Технологического колледжа*).

**Пункт 23.** Недостатком отмечается: на официальном интернет ресурсе **Колледжа сервиса и туризма** (<https://ksit.edu.kz/>), структура предприятия размещена без учета изменений, внесенных от 5 января 2023 года в организационную структуру (пункт 2 АО *колледжа сервиса*).

**Несоблюдение требований в сфере бухгалтерского учета и финансовой отчетности.**

**Пункт 24.** В нарушение пункта 1 статьи 127 Закона о госимуществе, статьи 4, пункта 3 статьи 6, пункта 1 статьи 7 Закона «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» от 28 февраля 2007 года №234 (*далее – Закон о бухучете*), пункта 5 Правил ведения бухгалтерского учета, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года №241 (*далее- Правил ведения бухучета*), главы 16 Учетной политики от 26 июня 2020 года:

- **Колледжем сервиса и туризма** по причине отсутствия стоимости земельного участка при слиянии двух колледжей не обеспечено соблюдение требований к полноте отражения в бухгалтерском учете земельного участка общей стоимостью **163 370,9 тыс.тенге** (*пункт 3 АО колледжа сервиса*);

- **Строительно-техническим колледжем** не обеспечено соблюдение требований к полноте и достоверности отражения в бухгалтерском учете земельного участка общей стоимостью **263 067,9 тыс.тенге** (*пункт 1 АО Строительно-технического колледжа*).

При проведении аудита в техническом колледже установлен факт не отражения активов.

**Пункт 25.** Так, в нарушение подпункта 1 статьи 6, пунктов 1,2,3,4 статьи 15 Закона о бухучете, пункта 3.3 раздела 3 Учетной политики, пунктов 4,5 Правила ведения бухучета **Техническим колледжем** в финансовой отчетности не отражались активы на общую сумму **5 566 641,5 тыс. тенге** (*2021 год - 2 214 426,0 тыс.тенге, 2022 год - 1 657 430,4 тыс.тенге, 2023 год - 1 694 785,1 тыс.тенге*), что свидетельствует о фактах **уклонения** в части не отражения совершенных операций или событий для обобщения, подлежащих отражению на балансе колледжа (*пункт 6 АО Технического колледжа*).

**Пункт 26.** В нарушение пункта 1 статьи 127 Закона о госимуществе, статьи 4, пункта 3 статьи 6, пункта 1 статьи 7 Закона о бухучете, пункта 5 Правил ведения бухучета, главы 4.4 раздела 4 Учетной политики, **Техническим колледжем** не обеспечено соблюдение требований к полноте отражения в бухгалтерском учете активов общей стоимостью **85 260,0 тыс.тенге** (*к примеру: стол одно тумбовый, тележка медицинская, стойка гардеробная, стул полужесткий, стол компьютерный, стол журнальный, тумба прикроватная, шкафы для одежды и т.д*) (*пункт 7 АО Технического колледжа*).

**Пункт 27.** В нарушение пункта 71 Закона о бухучете, подпункта 71 пункта 4 Правила бухучета выявленные излишки в **Техническом колледже** на складе на общую сумму **158,3 тыс. тенге**, не оприходованные в бухгалтерском учете (*пункт 10 АО Технического колледжа*).

**Пункт 28.** В нарушение пункта 137 Устава, учетная политика **Строительно-технического и Технологического колледжей** не согласована с уполномоченным органом - Управлением образования города Астаны (*пункт 4 АО Строительно-технического колледжа, пункт 2 АО Технологического колледжа*)

**Пункт 29.** В нарушение статьи 4, пунктов 1 и 3 статьи 6 Закона о бухучете, пункта 35 Правила бухучета **Технологическим колледжем** не увеличена балансовая стоимость основного средства, на стоимость затрат капитального характера в общей сумме 84 510,4 тыс.тенге (*пункт 17,22 АО Технологического колледжа*).

**Оценка разработки плана развития**



Порядок разработки, утверждения планов развития акционерных обществ с участием государства в уставном капитале регламентируется правилами разработки, утверждения планов развития контролируемых государством акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью, государственных предприятий, мониторинга и оценки их реализации, а также разработки и представления отчетов по их исполнению, утвержденным приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 14 февраля 2019 года №14 (*далее – Правила разработки планов развития*).

**Пункт 30.** В нарушении пунктов 29, 35, 43 Правил разработки планов развития установлены факты несвоевременного направления Единому оператору планов развития для включения в реестр государственного имущества:

- **Колледжем сервиса и туризма** уточнения на 2022 год; уточнения на 2023 год; отчета по исполнению за 2023 год; уточнения на 2024 год; уточнения на 2024 год (пункт 4 АО колледжа сервиса);

- **Техническим колледжем** утверждённого плана развития на 2021 год; уточнения на 2023 год; уточнения на 2024 год (пункт 5 АО технического колледжа);

- **Строительно-техническим колледжем** не размещены показатели плана развития на 2021 год, отчет по исполнению за 2022 год; отчет по исполнению за 2023 год; уточнения на 2024 год (пункт 7,8 АО Строительно-технического колледжа);

- **Технологическим колледжем** утвержденный план развития на 2021 год; уточнения на 2021 год; отчет по исполнению за 2021 год; отчет по исполнению за 2022 год; отчет по исполнению на 2023 год; уточнение на 2024 год (пункт 3,4,5,6,7,8 АО Технологический колледж).

**Пункт 31.** В нарушении подпункта 8) пункта 2, пункта 4 Правил разработки планов развития конечные результаты, утвержденные в планах развития колледжей, охваченных аудитом не взаимоувязаны с конечным показателем бюджетной программы 024 (пункт 6 АО колледж сервиса, пункт 3 АО Технического колледжа, пункт 6 АО Строительно-технического колледжа).

**Пункт 32.** В нарушении пункта 13 Правил разработки планов развития **Колледжем сервиса и туризма** отражен показатель «Расход» не соответствующий данным бухгалтерского учета за 2021 год, аналогично **Техническим колледжем** отражен показатель «Расход» не соответствующий данным бухгалтерского учета за 2021-2023 годы.

При этом, в нарушении пунктов 40,41,42 Управлением утверждены данные отчеты по исполнению планов развития за 2021 год (пункт 7 АО колледж сервиса, пункт 8 АО Технического колледжа).

#### **Нарушения норм законодательства о государственных закупках**

По результатам анализа договоров государственных закупок установлены следующие системные нарушения законодательства о государственных закупках

в части:

- невзыскания неустойки за нарушение сроков оказания услуг/поставки товаров;

- не принятия мер по расторжению заключенных договоров в связи с невнесением обеспечения исполнения договорных обязательств и включению поставщиков в реестр недобросовестных участников государственных закупок.

**Пункт 33.** В нарушение пункта 4 статьи 12 Закона о госзакупках **Колледжем сервиса и туризма** осуществлен отзыв искового заявления о признании недобросовестным участником государственных закупок ИП «Оразбеков» по договору от 28 января 2021 года №3-21 при отсутствии выплаты неустойки за нарушение условий договора.

Следовательно, данные действия указывают на непринятие мер по признанию поставщика недобросовестным участником государственных закупок за ненадлежащее исполнение своих обязательств (*пункт 9 АО колледж сервиса*).

**Пункт 34.** В нарушение пункта 24 статьи 43 Закона о госзакупках, статьи 272 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года №268-ХІІІ не приняты меры по начислению и удержанию (взысканию) неустойки за ненадлежащее исполнение договорных обязательств:

- **Колледжем сервиса и туризма:** пункта 7.3 договора от 25 февраля 2021 года №13-21 (*поставка металлических верстаков*) с ТОО «Альфа Плюс»; пункта 8.3 договора от 10 ноября 2021 года №212-21(*текущий ремонт*) с ИП «Aru Ghan Group»;

- **Техническим колледжем:** пункта 7.3 договора от 25 мая 2021 года №54 (*закуп мерительного инструмента*) с ТОО «Компания Телемост»; пункта 7.3 договора от 29 апреля 2021 года №49 (*комплект токарного инструмента*) с ТОО «Компания Телемост»; пункта 7.3 договора от 14 июня 2021 года №65 (*услуги гостиницы*) с ТОО «Крафт Инжиниринг»; пункта 7.3 договора от 3 марта 2021 года №32 (*услуги гостиницы*) с ТОО «GSE Service»; пункта 7.3 договора от 25 ноября 2022 года №140 (*текущий ремонт*) с ТОО «НАСЛЕДИ»;

- **Строительно-технический колледж** пункта 7.3 договора от 3 февраля 2021 года №34 (*поставка ноутбуков*) с ТОО «КАЗАХ ПОБЕДОНОСЕЦ» не приняты меры по начислению и удержанию (взысканию) неустойки за ненадлежащее исполнение договорных обязательств; пункта 7.3 договора от 26 апреля 2021 года №100 (*поставка кабинета учебного с материально-техническим оснащением*) с ТОО «ПКФ БС Групп»;

- **Технологическим колледжем** пункта 7.3 договора от 14 апреля 2021 года №40 (*поставка морозильника, шкафа расстоечного, печь*) с ТОО «GROUP 2».

Тем самым, объектами аудита не приняты меры, предусмотренные подпунктом 3) пункта 4 статьи 12 Закона о госзакупках о признании вышеуказанных поставщиков недобросовестными участниками государственных закупок (*пункт 10,11,17,18 АО колледж сервиса, пункт*

11,12,13,14,15,16,17,18,19 АО Технического колледжа, пункт 10,11 АО Строительно-технического колледжа, пункт 16 АО Технологического колледжа).

При проведении текущего ремонта здания колледжа сервиса и туризма аудитом установлено, что применена сметная прибыль на светильники потолочные, светильники типа LED в размере 8% на сумму 127,5 тыс.тенге.

**Пункт 35.** Таким образом, применение Колледжем сервиса и туризма в рамках мероприятий по текущему ремонту задания размера сметной прибыли на стоимость светильного оборудования, повлекло завышение сметной стоимости светильников при закупе на общую сумму **127,5 тыс.тенге** по договору от 1 сентября 2021 года №155-21 за 2021 год в нарушение пунктов 9,12 статьи 4 Бюджетного Кодекса, что является неэффективным планированием бюджетных средств в соответствие с подпунктом 12-4 пункта 1 статьи 3 Бюджетного Кодекса.

В результате чего, вследствие несоблюдения норм подпунктов 28,33 пункта 5, пункта 19 приложения 2 приказа Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2017 года №249-нк «Об утверждении нормативных документов по ценообразованию в строительстве» Колледжем сервиса и туризма при оплате ТОО «NURLY ОТАУ» завышена стоимость светильников на размер сметной прибыли, начисленный на оборудование в сумме **127,5 тыс.тенге**. С учетом статьи 178 Гражданского кодекса (исковой давности) данная сумма является потерей бюджета (пункт 12,13 АО колледж сервиса).

**Пункт 36.** В нарушении пунктов 3.2, 5.2 Договора от 25 марта 2023 года №63-23 Колледжем сервиса и туризма осуществлена оплата за не оказанные услуги проживания в хостеле (отчисленного студента) на сумму **54,6 тыс.тенге** (пункт 14 АО колледж сервиса).

**Пункт 37.** Колледжем сервис и туризма направлен на стажировку в город Казань преподаватель специальных дисциплин Бейсенова А.Е., которая по итогам прохождения обучения завершившаяся 30 марта 2024 года, приказом от 1 апреля 2024 года №118-ж/к предоставлен отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Данный факт повлек неэффективное использование активов государства в размере **1 113,0 тыс.тенге**, что является нарушением подпункта 12 статьи 4 Бюджетного кодекса (пункт 15 АО колледж сервиса).

Следовательно, по итогам прохождения курсов флористики указанный преподаватель не продолжил работу в колледже сервиса и туризма, и навыки полученные в ходе стажировки не использованы в рамках обучения студентов дисциплины «Флористика».

**Пункт 38.** В нарушении пункта 2 статьи 41 Закона о госзакупках, **Колледжем сервиса и туризма** не размещен отчет о государственных закупках из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках 13 января 2021 года №1-24 (*пункт 16 АО колледж сервиса*).

**Нарушения норм законодательства об архитектурной деятельности**

В ходе проведения аудиторского мероприятия установлено, что отдельными колледжами заключены договора на проведение ремонта работ, а именно:

- **Строительно-техническим колледжем** заключен договор от 13 июля 2023 года №199 на работы по текущему ремонту здания колледжа на сумму 15 050,0 тыс.тенге.

- **Технологическим колледжем** заключен договор с РГП на ПХВ «Енбек» от 10 февраля 2023 года №13 на работы по текущему ремонту здания колледжа на сумму 59 983,8 тыс.тенге.

В результате контрольного обмера (осмотра) осуществленного с представителями объектов аудита установлено следующее.

**Пункт 39.** В нарушение подпункта 6) пункта 1 перечня работ, выполняемых при текущем ремонте здания, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан «О нормах потребления электроэнергии, тепла на отопление, горячей и холодной воды и других коммунальных услуг по организациям, финансируемым из средств бюджета» от 2 ноября 1998 года №1118, **Строительно-техническим колледжем** произведены работы, относящиеся к перечню работ, выполняемых при капитальном ремонте зданий (*пункт 12 АО Строительно-технического колледжа*).

**Пункт 40.** В нарушение пунктов 3.2, 7.10, 10.8 СН РК №1.04-26-2022 **Технологическим колледжем** составлена дефектная ведомость на текущий ремонт по не соответствующей форме документа дефектного акта, а также не составлен сметный расчет по форме локальной сметы и не утвержден Заказчиком (*пункт 18 АО Технологического колледжа*).

**Пункт 41.** Тем самым, **Строительно-техническим и Технологическим колледжами** нарушены требования пункта 2 статьи 34-4, пункта 1 статьи 60, пункта 2 статьи 64-1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года №242 (*далее - Закон об архитектурной деятельности*)), пункта 4.4.1 СН РК 1.04-26-2022, пункта 2 Правил проведения комплексной вневедомственной экспертизы технико-экономических обоснований и проектно-сметной документации, предназначенных для строительства новых, а также изменения (*реконструкции, расширения, технического перевооружения, модернизации и капитального ремонта*) существующих зданий и сооружений, их комплексов, инженерных и транспортных коммуникаций независимо от источников финансирования, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики

Казахстан от 1 апреля 2015 года №299 (далее – правила проведения экспертизы) осуществлены работы без разработки проектно-сметной документации на капитальный ремонт с проведением технического обследования и определение физического и морального износа (пункт 13,14 АО Строительно-технического колледжа, пункт 19,20 АО Технологического колледжа).

**Пункт 42.** Таким образом, при отсутствии проектно-сметной документации **Строительно-техническим и Технологическим колледжем** использованы средства местного бюджета, выделенные в рамках государственного образовательного заказа в нарушение нормы подпункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса на общую сумму **74 560,4 тыс. тенге** (пункт 15 АО Строительно-технического колледжа, пункт 21 АО Технологического колледжа).

Также в рамках исполнения договора **Технологического колледжа** с РГП на ПХВ «Енбек» установлено некачественное выполнение работ подрядчиком.

**Пункт 43.** Так, в нарушение подпункта 3) пункта 3 статьи 70 Закона об архитектурной деятельности и пункта 12 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (*Застройщика*), утвержденных приказом МНЭ РК от 19 марта 2015 года №229, **Технологическим колледжем** приняты и оплачены некачественно выполненные работы кровли на общую сумму **1 654,4 тыс.тенге**, а также в нарушение принципов обоснованности и эффективности, предусмотренные подпунктами 9) и 12) статьи 4 Бюджетного Кодекса, и принципа эффективного использования государственного имущества, предусмотренного подпунктом 4) статьи 6 Закона О госимуществе допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме **226,5 тыс.тенге** на монтаж и замену двери в процессе ремонта (пункт 23 АО Технологического колледжа).

В рамках аудита также установлено, что по договору от 16 февраля 2024 года №41 заключенного с ИП «Сарсенбаев К.К.» на проведение текущего ремонта здания технологического колледжа допущено осуществление работ без разработки локальной сметы и без обоснования расчетной или сметной стоимостей ремонта, проведения технического обследования и определения физического и морального износа помещений, а также по не утвержденному и не соответствующему форме дефектному акту, составленному в произвольной форме без указания перечня дефектов, единицы измерения, видов и объемов работ.

**Пункт 44.** Таким образом, **Технологическим колледжем** по договору с ИП «Сарсенбаев К.К.» от 16 февраля 2024 года №41 в нарушение пункта 4 статьи 6 Закона о госимуществе не соблюден принцип эффективности управления активами государства, а также пункта 10.8 Раздела 10 СН №1.04-26-2022 осуществлены работы по не утвержденному и не соответствующему форме

дефектному акту, составленному в произвольной форме без указания перечня дефектов (пункт 25 АО Технологического колледжа).

**Нарушения норм законодательства при выплате заработной плате (доплат, надбавок, премий и других вознаграждений стимулирующего характера, удержаний)**

В ходе государственного аудита установлено, что сотрудникам колледжей предусмотрена надбавка 10% за особые условия труда аналогично нормам Постановления Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года №1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» (далее – ППРК №1193). Следует отметить, что ППРК №1193 отмечены особые условия работы гражданских служащих, которые осуществляют свою деятельность в организациях в организационно-правовой форме – государственное учреждение и государственное казенное предприятие и соответственно данная норма не распространяется на работников ГКП на ПХВ.

Соответственно применение **дополнительной надбавки** за особые условия труда в размере 10% работникам без соответствующих обоснований аналогично гражданским служащим по нашему суждению является нецелесообразным и не отвечает принципу эффективности использования активов государства.

**Пункт 45.** Существенным пробелом является тот факт, что условиями Правил выплаты премий, оказания материальной помощи и установления надбавок к должностным окладам работников организации образования» коллективного договора не предусмотрены критерии, согласно которым начисляется надбавка за особые условия труда. Вместе с тем на практике надбавку в размере 10% к должностному окладу применяют ко всем работникам технического персонала (колледж сервиса и туризма, технический колледж), ко всем работникам технологического колледжа, как преподавателей, так и технического персонала без учета особых условий труда.

Тем самым не соблюдены принципы управления активами государства в соответствии с пунктами 1,4 статьи 6 Закона о госимуществе, а именно без определения особых условий труда всем работникам технического персонала:

- **Колледжа сервиса и туризма** в организационной форме ГКП на ПХВ начислена постоянная надбавка в размере 10% от должностного оклада на общую сумму **10 821,1 тыс.тенге** (пункт 19,20 АО колледж сервиса);

- **Технического колледжа** начислена постоянная надбавка в размере 10% от должностного оклада на общую сумму **4 448,4 тыс.тенге** (пункт 20,21 АО Технического колледжа);

- **Технологический колледж** начислена постоянная надбавка в размере 10% от должностного оклада на общую сумму **15 983,4 тыс.тенге** (пункт 33,34,35 АО Технологического колледжа).

Аудитом отмечается, что согласно приказам директоров колледжей охваченных аудиторским мероприятием руководящему составу и главным бухгалтерам к праздничным датам устанавливались премии в размере 1-2 х должностных окладов (*от 350,0 до 900,0 тыс.тенге*), а преподаватели и вспомогательный персонал получали в среднем от 40,0 до 85,0 тыс.тенге. По нашему суждению разрыв доходов между работниками организаций образования в разы влекут за собой риск социальных недовольств.

**Пункт 46.** Таким образом, наблюдаются факты, когда размеры премий, установленные приказами Управления в отношении директоров, заместителей директоров, главных бухгалтеров не взаимоувязаны с наличием финансовых средств государственных предприятий: **Колледжа сервиса и туризма, Технический колледж, Строительно-технический колледж, Технологический колледж.**

В результате наблюдается большой разрыв между размерами вознаграждений руководящего состава и производственного персонала, непосредственно участвующих в процессе образовательной деятельности, данный факт является существенным недостатком при определении размеров стимулирующих выплат в виде премий в честь праздничных дат для административного и производственного персонала (*пункт 22 АО колледж сервиса, пункт 29 АО Технического колледжа, пункт 18 АО Строительно-технического колледжа, пункт 9, 30 АО Технологического колледжа*).

**Пункт 47.** В нарушении пункта 6-1 статьи 97, подпункта 9 статьи 4 Бюджетного кодекса, пункта 5 Приложения 18 ППРК №1193, пункта 6.5 коллективного договора на 2020-2022 годы, пункта 6.1 коллективного договора на 2023-2025 годы, приложения №1 приказа директора колледжа сервиса от 31 декабря 2021 года №203, пункта 4 приложения 7.5 к Положению о системе оплаты труда работников ГКП на ПХВ в области образования города Астаны неправомерно выплачен доход трем работникам **Колледжа сервиса и туризма** за совмещение должностей (расширение зоны обслуживания) на общую сумму **45,7 тыс.тенге**. В результате чего, также необоснованно увеличена доплата за статус педагога на общую сумму **40,8 тыс.тенге** (*пункт 23 АО колледж сервиса*).

Аналогично, **Техническим колледжем** произведена необоснованное выплаты заработной платы по 6 сотрудникам в 2021 году в общую сумму **70,7 тыс.тенге** (*пункт 27 АО Технического колледжа*).

**Пункт 48.** В нарушение пункта 1 статьи 140 Закона о госимуществе при осуществлении деятельности **Техническим колледжем** допущены расходы активов государства путем превышения фактических затрат по оплате труда работников, вследствие которого техническим колледжем осуществлено неэффективное планирования активы государства на общую сумму **202 829,5 тыс.тенге** (*2021 год - 25 007,2 тыс.тенге; 2022 год – 69 282,1 тыс.тенге; 2023 год – 76 862,2 тыс.тенге; 9 месяцев 2024 года – 31 678,0 тыс.тенге*) (*пункты 23,24,25,26 АО*

Технического колледжа).

**Пункт 49.** В нарушение пункта 6 Правил возмещения расходов на служебные командировки за счет бюджетных средств, в том числе в иностранные государства, утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 мая 2018 года №256 **Технологическим колледжем** к авансовым отчетам за аудируемый период не приложены отчеты о командировке на общую сумму 6 243,9 тыс.тенге (*пункт 12 АО Технологического колледжа*).

Аудитом установлены факты командирования приказами Управления **директора Технологического колледжа** за счет средств колледжа на поездки, в том числе заграничные, не входящие в компетенцию директора колледжа.

Так, Управлением утверждены следующие приказы в отношении директора технологического колледжа: в 2021 году на участие в восьмом саммите тюркоязычных стран в город Стамбул, Республика Турция (*приказ №705 от 8 ноября 2021 года - израсходовано средств колледжа 704,0 тыс. тенге*), в 2022 году в целях обмена опытом, взаимного двухстороннего дальнейшего сотрудничества в области медицины, градостроительства, социального жилья, дорожного движения, переработки отходов в город Вену, Австрийская республика (*приказ №456 от 3 июня 2022 года - израсходовано средств колледжа 2 134,7 тыс. тенге*), в 2023 году в курорт Боровое, Акмолинская область для участия в заседании женского крыла партии «Аманат» (*приказ №2547 от 6 декабря 2023 года - израсходовано средств колледжа 13,8 тыс.тенге*).

**Пункт 50.** Таким образом, Управлением в нарушение принципов обоснованности и эффективности, предусмотренные подпунктами 9) и 12) статьи 4 Бюджетного Кодекса, и принципа эффективного использования государственного имущества, предусмотренного подпунктом 4) статьи 6 Закона «О государственном имуществе», приняты приказы о командировании повлекшие неэффективное использование бюджетных средств (*активов*) на сумму **2 852,5 тыс.тенге** (*пункт 13 АО Технологического колледжа*).

**Пункт 51.** Технологическим колледжем в нарушение пункта 4 статьи 6 Закона О госимуществе за счет собственных средств погашена задолженность своих водителей по административным штрафам, наложенным органами государственной автоинспекций в сумме 175,0 тыс.тенге, из которых на момент аудита не погашена - **50,1 тыс.тенге** (*пункт 15 АО Технологического колледжа*).

**Пункт 52.** Аудитом установлено, что **Технологическим колледжем** в нарушение пункта 1 статьи 113 Трудового кодекса не своевременно и в неполном объеме перечислялась заработная плата и другие денежные выплаты за период 2021-2023 годы (*к примеру: 2 октября 2023 году Предприятием перечислена заработная плата 65 работникам за август 2023 года при сроке до 10 сентября 2023 года в сумме 14 384,4 тыс. тенге, т.е. с задержкой более 15 рабочих дней*) (*пункт 26 АО Технологического колледжа*).

**Пункт 53.** В нарушение пункта 3 статьи 351 и пункта 1 статьи 487



Налогового кодекса от 25 декабря 2017 года за аудируемый 2021 год **Технологическим колледжем** исчисленные суммы индивидуального подоходного налога (*далее – ИПН*) в размере **2 171,4 тыс.тенге** и социального налога - **2 560,1 тыс.тенге** не были своевременно оплачены в доход местного бюджета.

Кроме того, в нарушение пункта 7 статьи 24 Закона о пенсионном обеспечении, Социального кодекса и пункта 9 Правил от 3 июля 2023 года №40 не в полном объеме вносились и в нарушении срока перечислялись обязательные пенсионные взносы за 2021 год, ежемесячно исчисленные суммы в течении года в НАО ГК «Правительство для граждан» вносились не в полном объеме, при этом в 2021 году за январь, март, июнь и декабрь месяцы, в 2022 году за первое полугодие полностью отсутствуют перечисления.

В результате чего, в нарушение пунктов 1,4 статьи 6 Закона о госимуществе из-за несоблюдения сроков исполнения обязательств по уплате налоговых и социальных отчислений с **Технологического колледжа** взыскана пеня за счет средств, выделенных из бюджета на подготовку по государственному заказу специалистов с техническим и профессиональным образованием, что является экономическими потерями в сфере управления активами государственного предприятия на общую сумму 1 122,4 тыс. тенге (*пункт 27,28,29 АО Технологического колледжа*).

**Пункт 54.** В нарушение пункта 1 статьи 349 Налогового кодекса **Технологическим колледжем** за период с 1 января 2021 года по 30 сентября 2024 года необоснованно уменьшен налогооблагаемый доход при исчислении ИПН у источника выплаты 9 работникам на сумму уплаченного ими в счет погашения основного долга жилищного займа в Отбасы банке на общую сумму 11 269,5 тыс. тенге, в результате неправильного применения вышеуказанной нормы в местный бюджет недопоступило **1 126,9 тыс.тенге** (*пункт 36 АО Технологического колледжа*).

**Пункт 55.** В нарушение подпункта 3) пункта 6-1 статьи 97 Бюджетного кодекса **Технологическим колледжем** за 2023 год допущена необоснованная выплата премии административным работникам на общую сумму **6 613,9 тыс. тенге** (*без приказа Управления образования на сумму 2 413,9 тыс.тенге, по приказу Управления образования свыше установленного размера – 4 200,0 тыс.тенге*).

При этом, существенным недостатком является тот факт, что колледжем при премировании работников, в том числе технического персонала в соответствие с внутренними приказами применяются нормы постановления Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил премирования, оказания материальной помощи и установления надбавок к должностным окладам работников органов за счет средств государственного бюджета, а также выплаты бонусов административным государственным служащим» от 29 августа

2001 года №1127, распространяющиеся для государственных служащих (*пункт 31,32 АО Технологического колледжа*).

**Материально техническое оснащение государственных предприятий**

На основании приказа ГУ «Управления активов и государственных закупок города Астана» от 4 апреля 2022 года №614/О *«О передаче объектов с баланса ГKKП «Технический колледж» акимата города Астана на баланс ТОО «Центр модернизации образования города Астана»* передано здание общежитие первоначальной стоимостью 532 918,2 тыс.тенге, расположенное в городе Астана район «Сарыарка», улица 187, здание 19/1.

Аудитом отмечается, что количество студентов в **Техническом колледже** на 2024-2025 учебный год составляет 702 студента (*на бюджетной основе - 694 студента, 8 студента на договорной основе*). Из них 116 студентов из многодетных семей, 5 студентов относятся к детям оставшихся без попечения родителей (ОБПР), 10 студентов относятся к категории малоимущих.

**Пункт 56.** С учетом специфики контингента обучающихся в **Техническом колледже** аудитом рекомендуется рассмотреть вопрос возврата общежития с баланса ТОО *«Центр модернизации образования города Астана»* на баланс технического колледжа, так как это позволит обеспечить доступность проживания студентов, особенно для социально уязвимых категорий (*пункт 30 АО Технического колледжа*).

Таким образом, возвращение общежития на баланс технического колледжа будет способствовать улучшению условий обучения для студентов в обеспечении их доступным проживанием, а также в условиях, когда значительная часть студентов нуждается в поддержке, важно обеспечить их соответствующими условиями проживания в период учебы, так как в настоящее время студенты вынуждены арендовать квартиры, что увеличивает их расходы на жилье, а также дополнительно обременяет транспортными затратами.

**Пункт 57.** В нарушении пункта 20 главы 2 норм оснащения оборудованием и мебелью организаций дошкольного, начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального образования, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 29 января 2016 года №98 **Технический колледж** не дооснащен книжным сканером для эффективного обучения студентов (*пункт 31 АО Технического колледжа*).

Аудиту предоставлены документы выданные на заселение гражданки Прокопенко Е.А. - договор найма жилого помещения в общежитии государственного жилищного фонда от 17 сентября 1999 года №713, подписанный начальником департамента жилья города Астаны Лукиным А., по которому ей разрешается поселиться в общежитии комнатного типа по адресу город Астана улица Угольная дом 30б (*прежнее название улицы Акжол*), комната №16 площадью 27, кв.м., с составом семьи из 4-х человек.

**Пункт 58.** Аудитом отмечается, что согласно акта – сверки на 30 сентября 2024 года задолженность за проживание в комнатах общежития **Строительно-технического колледжа** семьи Прокопенко Е.А. составила 321,0 тыс.тенге, образовавшаяся с января 2023 года, являющаяся экономическими потерями (пункт 2 АО *Строительно-технического колледжа*).

**Пункт 59. Технологическим колледжем** в нарушении пункта 4 статьи 6 Закона О госимуществе» автотранспортное средство марки Skoda Octavia A5 не используется по причине технической неисправности двигателя, в результате чего установлен факт неэффективного использования активов государства на сумму 3 255,0 тыс.тенге (*пункт 14 АО Технологического колледжа*).

**Пункт 60.** В нарушении подпункта 29 пункта 4 квалификационных требований, предъявляемых к образовательной деятельности организаций, предоставляющих начальное, основное среднее, общее среднее, техническое и профессиональное, послесреднее, духовное образование, и перечня документов, подтверждающих соответствие им, утвержденных приказом Министра просвещения Республики Казахстан от 24 ноября 2022 года №473, приказом Министра здравоохранения РК от 5 августа 2021 года №ҚР ДСМ-76 «Об утверждении Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к объектам образования» и приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 17 февраля 2022 года № ҚР ДСМ-16 «Об утверждении Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к объектам общественного питания» **Технологическим колледжем** при наличии объекта питания отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение с 1 сентября 2023 года.

Тем самым в здании колледжа функционирует лишь буфет при средней численности учащихся в количестве 727 человек (*пункт 39,40 АО Технологического колледжа*).

#### **Нарушения норм законодательства при выплате стипендий**

**Пункт 61.** В нарушении пункта 6-1 статьи 97 Бюджетного кодекса, пунктов, 5 13, 24 правил назначения, выплаты и размеров государственных стипендий, утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 февраля 2008 года №116 (*далее - Правила выплаты государственных стипендий*):

- **Колледжем сервиса и туризма** необоснованно осуществлена выплата стипендии 3 студентам в размере **41,8 тыс.тенге**, а также компенсации за питание в размере **22,8 тыс.тенге** отчисленным студентам, а также находившимся в академическом отпуске (*пункт 25,26 АО колледж сервиса*);

- **Техническим колледжем** необоснованно осуществлена выплата стипендии 2 студентам в размере **18,9 тыс.тенге**, находившимся в академическом отпуске (*пункт 36,37 АО Технического колледжа*).

**Пункт 62.** В нарушение пункта 17 Правил выплаты государственных стипендий **Технологическим колледжем** допускались факты несвоевременного

зачисления стипендии на карт-счета студентам за аудируемый период (*пункт 42 АО Технологического колледжа*).

### **2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие (в региональном и (или) страновом разрезе):**

Система профессионально-технического образования имеет большое значение для социально-экономического развития как на региональном, так и на страновом уровне, так как играет ключевую роль в подготовке квалифицированных специалистов для различных отраслей экономики.

Однако система сталкивается с рядом серьезных проблем, характерных в целом для системы образования, указанных в аудиторском заключении.

В последние годы профессионально-техническое образование становится все более востребованным в связи с изменяющимися требованиями рынка труда.

На уровне регионов влияния ТиПО на социально-экономическое развитие проявляется в таких аспектах, как улучшение трудовых ресурсов, рост занятости, повышение уровня жизни и формирование новых отраслей экономики через инструменты профориентационной работы.

## **III. Итоговая часть**

### **3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита**

#### *Колледж сервиса и туризма*

- осуществлена кадастровая (оценочная) стоимость земельного участка площадью 1,3969 га на общую сумму 163 370,9 тыс.тенге;

- на официальном интернет ресурсе колледжа сервиса размещена актуализированная структура предприятия от 5 января 2023 года (<https://ksit.edu.kz/ru/struktura-kolledzha/>);

- ИП «СЕМЕНОВА ЕКАТЕРИНА АЛЬБЕРТОВНА» осуществлен возврат в размере 54,6 тыс.тенге платежным поручением от 22 января 2025 года №1 за не оказанные услуги по проживаю в хостеле 1 студента;

- согласно пояснению юриста Аймбетова Б. приказом директора от 4 февраля 2025 года №25 внесены дополнения в приказ о системе оплаты труда от 31 декабря 2021 года №203, где установлены особые условия труда для технического персонала;

- осуществлен возврат в доход колледжа платежными поручениями от 4 февраля 2025 года №TR188719994, от 5 февраля 2025 года №TR188800518, от 4 февраля 2025 года №TR188719302 необоснованной оплаты сотрудникам за совмещение должностей и доплаты за статус педагога на общую сумму 86,5 тыс.тенге;

- осуществлен возврат в доход бюджета платежным поручением от 6 февраля 2025 года №60 необоснованной оплаты стипендий и компенсации за питание в размере 64,6 тыс.тенге;

- осуществлен возврат в доход бюджета платежным поручением от 6 февраля 2025 года №59 необоснованной оплаты подушевого финансирования по студентам Зиуатдиновой Д. в размере 66,1 тыс.тенге и Тасбулатовой Ж. в размере 21,4 тыс.тенге.

*Строительно-технический колледж*

- произведено оприходование на счет 2411 Земля 31491 кв.м. на сумму 263 067,9 тыс.тенге, на что предоставлена бухгалтерская справка.

*Технический колледж*

- бухгалтерской справкой от 10 января 2025 года оприходованы излишки запасов по 18-наименованиям на общую сумму 158,3 тыс.тенге;

- приведены в соответствие должностные инструкции отдельных сотрудников колледжа;

- осуществлен возврат в доход бюджета необоснованной выплаты по заработной плате платежным поручением от 12 февраля 2025 года №788780 на сумму 10,0 тыс. тенге, платежным поручением от 12 февраля 2025 года, №789224 на сумму 6,6 тыс.тенге платежным поручением от 12 февраля 2025 год, №789342 на сумму 15,0 тыс.тенге, платежными поручениями от 12 февраля 2025 года №NT-786143 в размере 9,1 тыс.тенге; от 12 февраля 2025 года №NT-780928 в размере 10,0 тыс.тенге; от 12 февраля 2025 года №NT-784036 в размере 10,0 тыс.тенге; от 12 февраля 2025 года №NT-790937 в размере 10,0 тыс.тенге.

- осуществлен возврат в доход бюджета платежным поручением от 21 февраля 2025 года №68 необоснованной оплаты стипендий в размере 18,9 тыс.тенге.

Всего по результатам аудиторского мероприятия установлено 12 фактов для привлечения к административной ответственности должностных лиц, которые направлены:

1) в Управление контроля и качества городской среды города Астана за нарушение законодательства об архитектурной и градостроительной деятельности - 2 материала: по технологическому колледжу – 1 материал; по строительно-техническому колледжу – 1 материал;

2) в Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астана - 7 материалов: по технологическому колледжу – 2 материала, по строительно-техническому колледжу – 1 материал, по техническому колледжу - 4 материала;

3) в Управление государственных доходов по Байконурскому району Департамента государственных доходов по городу Астана – 1 материал;

4) По статье 234-1 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях по факту неэффективного использования бюджетных средств при проведении ремонтах работ привлечен к административной ответственности директор строительно-технического колледжа.

По факту неэффективного планирования и использования бюджетных средств при проведении ремонтных работ возбуждено административное

производство и направлено для рассмотрения по существу в суд в отношении директора технологического колледжа.

### **3.2. Выводы по результатам государственного аудита**

По результатам аудита установлены финансовые нарушения на общую сумму 606 195,6 тыс.тенге, в том числе: подлежащие восстановлению 598 021,9 тыс.тенге (восстановлены в ходе аудита 426 597,1 тыс.тенге), возмещению 8 173,7 тыс.тенге (возмещено в ходе аудита 382,8 тыс.тенге), неэффективное планирование бюджетных средств и активов государства – 262 940,8 тыс.тенге, неэффективное использование бюджетных средств и активов государства – 179 644,7 тыс.тенге, сумма экономических потерь составила 257 241,2 тыс.тенге, также установлено 170 процедурных нарушений и 22 недостатка.

Проведенный аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на подготовку специалистов с техническим и профессиональным образованием показал, что в целом деятельность организаций ТиПО направленная на подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов, соответствует основным целям и задачам системы ТиПО.

Одним из основных факторов обеспечения качества образования – является четкая система образовательного менеджмента, включая управления качеством образования.

Сеть организации ТиПО столицы представлена 32 учебными заведениями с общим контингентом обучающихся порядка 13 тыс.человек, из них 9 государственных и 23 частных колледжа, обучение проводится по 57 специальностям.

В рамках аудиторского мероприятия установлено, что Управлением не разработаны и не направлены подведомственным организациям технического и профессионального образования ключевые показатели деятельности для включения в планы развития предприятий.

Также, Управлением при рассмотрении и утверждении планов развития не установлены лимиты административных расходов в соответствии с нормами площадей для размещения административных аппаратов государственных предприятий в размерах не превышающих нормы площадей для размещения аппарата государственных органов, определенные уполномоченным органом по бюджетному планированию.

Тем самым недостаточный уровень финансовой дисциплины, отсутствие должного мониторинга со стороны Управления за деятельностью организаций ТиПО повлекли несоблюдение норм бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан.

Аудитом установлены нарушения и недостатки в части, как планирования государственного образовательного заказа, так и исполнения договоров государственного образовательного заказа.

Развитие сети ТиПО обеспечивает, доступность образования данного типа для различных слоев и групп населения, а также подготовку специалистов по широкому кругу специальностей. Однако, это не решает главной задачи – трудоустройства выпускников.

Так, в ходе государственного аудита по предоставленным данным Управления проведен анализ трудоустройства выпускников после завершения учебы, где фактическая доля выпускников колледжей за 2021-2024 годы, обучившихся по государственному заказу и трудоустроенных в первый год **по специальности** после окончания в среднем, составляет 47,5%.

Управлением и организациями ТиПО показатель трудоустройства выпускников колледжа достигается с учетом занятых, т.е. студентов поступившие в ВУЗы, призванных в ряды вооруженных сил, а также трудоустроенные не по специальности, в среднем данный показатель составляет 65,8%.

Основываясь на результатах аудита полагаем, Управлением не на должном уровне ведется координация при формировании и размещении государственного образовательного заказа на подготовку специалистов с техническим и профессиональным образованием, нерезультативно выполняется функция по трудоустройству выпускников в первый год после окончания обучения, обучившихся по госзаказу. Невысокий уровень трудоустройства выпускников колледжей указывает на слабое взаимодействие с работодателями, так как размещение государственного образовательного заказа ежегодно размещается с учетом потребностей рынка труда.

Анализ показал, что отдельные нарушения и недостатки систематически повторяются на объектах аудита из года в год.

Так, в заключенных договорах между Управлением и организациями ТиПО отсутствует расшифровка, обосновывающая сумму договора, направление подготовки кадров.

В результате, ежемесячные акты оказанных услуг предъявлялись колледжами к оплате без указания конкретно выполненного объема, а именно не указано количество фактически обученных студентов с общей суммой за обучение, а также фактическое количество стипендиатов с общей суммой выплаченной стипендии.

Вместе с тем, при заключении дополнительных соглашений к договорам отсутствуют обоснования по уменьшению или увеличению потребности в объеме приобретаемых услуг в разрезе общего контингента обучающихся. Из этого следует, что с момента внедрения подушевого финансирования, не прекратилась практика размещения государственного образовательного заказа по стоимости, покрывающего расходы организаций ТиПО.

Вышеуказанные факты Ревизионной комиссией отражены также по итогам аудиторских заключений 2019, 2020, 2022 годов.

Аудитом установлены факты оплаты Управлением отдельных договоров без ежемесячного отчета за фактический контингент обучающихся. Отсутствие отчетности за фактические данные о числе обучающихся нарушают процедуры контроля за использованием бюджетных средств и эффективности исполнения договоров государственного образовательного заказа.

Следует отметить, что отдельными организациями ТиПО самостоятельно осуществляется возврат фактически неиспользованных бюджетных средств в рамках реализации договоров государственного образовательного заказа.

Отсутствие должного контроля со стороны Управления за фактическим исполнением госзаказа привели к излишнему финансированию за невыполненный объем услуг в рамках бюджетной программы 024 и их неэффективному использованию.

Все вышеуказанное свидетельствует о не достаточном контроле и координации Управлением деятельности организаций ТиПО, а также мониторинга исполнения государственного образовательного заказа.

Итоги настоящего аудита показали недостатки и нарушения в деятельности колледжей, охваченных аудиторским мероприятием процедур, предусмотренных законодательством о бухгалтерском учете, о государственных закупках, а также бюджетного законодательства, при составлении планов развития на предстоящие финансовые периоды и утверждении отчетов, что является следствием недолжного соблюдения должностными лицами объектов аудита требований и положений нормативных правовых актов Республики Казахстан.

### **3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита**

1. Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по городу Астана итоги государственного аудита эффективности использования бюджетных средств и активов государства, выделенных на подготовку специалистов с техническим и профессиональным образованием.

#### **2. ГУ «Управление образования города Астаны»:**

**2.1. в срок до 21 апреля 2025 года** принять меры дисциплинарного взыскания к директорам колледжей, ответственным за выявленные нарушения законодательства в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 66 Трудового кодекса Республики Казахстан;

**2.2. в срок до 21 апреля 2025 года** принять меры дисциплинарного взыскания к виновным лицам, ответственным за выявленные нарушения законодательства в соответствии со статьей 45 Закона Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан»;

**2.3. в срок до 2 сентября 2025 года** совместно с подведомственными организациями провести работу по актуализации Уставов колледжей в соответствии с действующими нормативными правовыми актами путем внесения изменений/дополнений или утверждения уставов в новой редакции с учетом



установленных нарушений (ГКП на ПХВ «Колледж сервиса и туризма»; ГКП на ПХВ «Технический колледж»; ГКП на ПХВ «Технологический колледж») (пункты 14,15,16 аудиторского заключения);

**2.4. в срок до 20 июня 2025 года** разработать и утвердить техническую спецификацию к договорам государственного образовательного заказа по бюджетной программе 024 «Подготовка специалистов в организациях технического и профессионального образования» с учетом установленных нарушений и недостатков охваченных аудитом колледжей (ГКП на ПХВ «Колледж сервиса и туризма»; ГКП на ПХВ «Технический колледж»; ГКП на ПХВ «Технологический колледж»; ГКП на ПХВ «Строительно-технический колледж») (отражением направления подготовки кадров; определения стоимости одного обучающегося по функциональным группам, с обозначением общего контингента обучающихся) (пункты 9,10,11 аудиторского заключения);

**2.5. в срок до 1 июля 2025 года** разработать и довести соответствующие цели, задачи и ключевые показатели Плана развития колледжей, охваченных аудитом с целью дальнейшего их мониторинга (пункты 1,31 аудиторского заключения);

**2.6. в срок до 1 июля 2025 года** в планах развития колледжей, охваченных аудитом установить и довести лимиты расходов в плане развития в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 февраля 2003 года №145 «Об определении механизма проведения мониторинга административных расходов государственных предприятий, акционерных обществ, контрольные пакеты акций которых принадлежат государству, и товариществ с ограниченной ответственностью, размеры государственных долей участия в которых позволяют государству определять решения общего собрания участников, с целью их оптимизации» (пункт 1 аудиторского заключения);

**2.7. в срок до 1 июля 2025 года** совместно с ГКП на ПХВ «Технологический колледж» провести работу по приведению в соответствие квалификационным требованиям, утвержденным приказом Министра просвещения Республики Казахстан от 24 ноября 2022 года №473 в части приведения пункта общественного питания в столовую для учащихся колледжа с численностью более 100 человек с получением санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта питания нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения (пункт 60 аудиторского заключения);

**2.8. в срок до 1 июля 2025 года** совместно с ГКП на ПХВ «Технологический колледж» принять меры по обеспечению обоснования потребности штатных единиц в пределах фонда оплаты труда и за счет средств от представленных платных услуг отдельных категорий служащих/рабочих в целях устранения риска искусственного завышения расходов по оплате труда (пункт 22 аудиторского заключения).

**3. ГКП на ПХВ «Технический колледж» акимата города Астаны:**

**3.1. в срок до 21 апреля 2025 года** принять меры по рассмотрению ответственности виновных лиц, допустивших нарушения требований законодательства Республики Казахстан в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 66 Трудового кодекса Республики Казахстан;

**3.2. в срок до 20 мая 2025 года** принять меры по отражению в бухгалтерском учете активов общей стоимостью 85 260,0 тыс.тенге *(пункт 26 аудиторского заключения);*

**3.3. в срок до 20 мая 2025 года** в положении о системе оплаты труда предусмотреть критерии для начисления надбавки 10% за особые условия труда технического персонала колледжа *(пункты 45,46 аудиторского заключения);*

**3.4. в срок до 20 мая 2025 года** актуализировать штатное расписание колледжа, в части содержания сведений в разрезе доплат, надбавок, лечебного пособия, премий и выплат стимулирующего и компенсирующего характера *(пункт 18 аудиторского заключения);*

**3.5. в срок до 20 июня 2025 года** принять меры по укомплектованию библиотеки колледжа книжным сканером *(пункт 57 аудиторского заключения).*

#### **4. ГКП на ПХВ «Технологический колледж» акимата города Астаны:**

**4.1. в срок до 21 апреля 2025 года** принять меры по рассмотрению ответственности виновных лиц, допустивших нарушения требований законодательства Республики Казахстан в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 66 Трудового кодекса Республики Казахстан;

**4.2. в срок до 20 мая 2025 года** согласовать учетную политику с Управлением образования города Астаны *(пункт 28 аудиторского заключения);*

**4.3. в срок до 20 мая 2025 года** в положении о системе оплаты труда предусмотреть механизм, предусматривающий обоснование размера премий руководящему составу и главному бухгалтеру при принятии управленческого решения органом управления с целью исключения социального разрыва между административным и производственным персоналом при назначении выплат стимулирующего характера *(пункт 46 аудиторского заключения);*

**4.4. в срок до 20 мая 2025 года** принять меры по отражению в бухгалтерском учете стоимости затрат капитального характера на общую сумму 84 510,4 тыс.тенге *(пункт 29 аудиторского заключения);*

**4.5. в срок до 20 июня 2025 года** принять меры по возмещению в доход колледжа задолженности сотрудника Токсанова Армана Токтаровича по административным штрафам, наложенным органами государственной автоинспекций на общую сумму 50,1 тыс.тенге *(пункт 51 аудиторского заключения);*

**4.6. в срок до 1 июля 2025 года** принять меры по восстановлению некачественно выполненных объемов работ по Разделу 5 «Кровля» на общую сумму 1 654,4 тыс.тенге в рамках договора от 10 февраля 2023 года №13 заключенного с РГП на ПХВ «Енбек» *(пункт 43 аудиторского заключения);*

**4.7. в срок до 20 сентября 2025 года** принять меры по возмещению в доход

колледжа необоснованно выплаченных премий административным работникам на общую сумму 6 613,9 тыс.тенге (*пункт 55 аудиторского заключения, приложение №1*);

**4.8. в срок до 20 мая 2025 года** в положении о системе оплаты труда предусмотреть критерии для начисления надбавки 10% за особые условия труда работников колледжа (*пункт 45 аудиторского заключения*);

**4.9. в срок до 20 мая 2025 года** принять меры по сдаче налоговой отчетности и уплаты индивидуального подоходного налога у источника выплаты за 2021 – 9 месяцев 2024 года в доход местного бюджета на общую сумму 1 126,9 тыс.тенге (*пункт 54 аудиторского заключения, приложение №2*).

**5. ГКП на ПХВ «Строительно-технический колледж» акимата города Астаны:**

**5.1. в срок до 21 апреля 2025 года** принять меры по рассмотрению ответственности виновных лиц, допустивших нарушения требований законодательства Республики Казахстан в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 66 Трудового кодекса Республики Казахстан;

**5.2. в срок до 20 мая 2025 года** согласовать учетную политику с Управлением образования города Астаны (*пункт 28 аудиторского заключения*);

**5.3. в срок до 20 мая 2025 года** в положении о системе оплаты труда предусмотреть механизм, предусматривающий обоснование размера премий руководящему составу и главному бухгалтеру при принятии управленческого решения органом управления с целью исключения социального разрыва между административным и производственным персоналом при назначении выплат стимулирующего характера (*пункт 46 аудиторского заключения*).

**6. ГКП на ПХВ «Колледж сервиса и туризма» акимата города Астаны:**

**6.1. в срок до 21 апреля 2025 года** принять меры по рассмотрению ответственности виновных лиц, допустивших нарушения требований законодательства Республики Казахстан в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 66 Трудового кодекса Республики Казахстан;

**6.2. в срок до 20 мая 2025 года** в положении о системе оплаты труда предусмотреть механизм, предусматривающий обоснование размера премий руководящему составу и главному бухгалтеру при принятии управленческого решения органом управления с целью исключения социального разрыва между административным и производственным персоналом при назначении выплат стимулирующего характера (*пункт 46 аудиторского заключения*).

**7. Руководителю аппарата Ревизионной комиссии по городу Астана Куанышбаевой Т.С. в соответствии с подпунктом 3-1) пункта 2 статьи 5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» в случае неисполнении или ненадлежащего исполнения ГКП на ПХВ «Технологический колледж» акимата города Астаны поручений, указанных в подпункте 6) пункта 4 раздела 3.3. аудиторского заключения передать материалы для принятия**

процессуального решения в Прокуратуру города Астана.