

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. Вводная часть

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: Государственный аудит эффективности реализации подушевого финансирования и бюджетных средств, выделенных на питание учащихся в организациях образования

1.2. Цель государственного аудита: Повышение эффективности реализации подушевого финансирования и бюджетных средств, выделенных на питание учащихся в организациях образования

1.3. Объекты государственного аудита: Государственное учреждение «Управление образования города Астана» (далее – *Управление образования*), в том числе подведомственные организации образования:

- *Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Школа-гимназия № 4 им.Ж.Жабаева» акимата города Астаны (далее – Школа-гимназия №4);*
- *Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Школа-лицей № 15» акимата города Астаны (далее – Школа-лицей №15);*
- *Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Школа-лицей № 28» акимата города Астаны (далее - Школа-лицей №28)*
- *Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Школа-лицей № 37 им.С.Мауленова» акимата города Астаны (далее – Школа-лицей №37);*
- *Государственное коммунальное казенное предприятие Ясли-сад № 22 «Әлем» акимата города Астаны (далее – Ясли-сад №22);*
- *Государственное коммунальное казенное предприятие Ясли-сад № 49 «Алтынай» акимата города Астаны (далее – Ясли-сад №49);*
- *в том числе объект встречной проверки Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Школа-лицей №84 имени шейха Халифа бен Заида аль-Нахаяна» акимата города Астаны (далее – Школа-лицей №84).*

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2021 года по 31 декабря 2023 года.

II. Основная (аналитическая) часть

2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы:

Для анализа основных показателей в сфере дошкольного воспитания и обучения (далее – ДВО) и организаций среднего образования (далее – ОСО) аудитом применены данные информационной системы «Национальная образовательная база данных» (далее – НОБД) и национального сборника «Статистика образования Казахстана».

Дошкольное воспитание и обучение

ДВО традиционно придается важное значение в качестве первоначального уровня в национальной системе непрерывного образования. Вопросы ДВО нашли свое отражение в стратегических программных документах страны и являются одной из важных задач государственной политики. В своем послании народу Казахстана «Справедливое государство.

Единая нация. Благополучное общество» Глава государства К.К. Токаев отметил, что сфера дошкольного воспитания должна быть приоритетной, и вопрос обеспеченности детскими садами должен быть решен кардинально.

Правовые рамки и основные принципы государственной политики по предоставлению ДВО определены Законом Республики Казахстан от 27 июля 2007 года № 319-III «Об образовании» (далее – ЗРК «Об образовании»), согласно которому первый уровень системы образования осуществляется в семье или с 1 года до приема в первый класс в дошкольной организации (ДО), независимо от форм собственности.

Обеспечение равного доступа всех детей к качественному дошкольному образованию остается первоочередной задачей развития сферы. В условиях создания равных стартовых возможностей предусмотрено расширение доступа к ДВО через открытие новых мест за счет размещения государственного образовательного заказа в частных дошкольных организациях, расширения действующей сети путем использования дополнительных площадей, в т. ч. на первых этажах жилых домов и других помещений.

Расширение сети ДО достигнуто за счет увеличения количества детских садов при параллельном сокращении мини-центров. Анализ сети ДО показал, что в сравнении с 2021 годом сеть ДО увеличена на 39% (+147 единиц) и составила в 2023 году 524 единицы (2021 год – 377 ед., 2022 год – 432 ед.) с контингентом свыше 61 тыс.детей (2021 год – 50 тыс.чел, 2022 год – 57 тыс.чел.).

В 2023 году из общего числа ДО 99,2% (520 ед.) составляют детские сады и только 0,8% (4 ед.) – мини-центры, тогда как еще в 2019 и 2020 годах доля мини-центров от общей сети организаций дошкольного воспитания и обучения около 11%, что свидетельствует о большом их сокращении за последние 5 лет.

Общий контингент в мини-центрах составляет 221 детей, из которых 80 детей обучаются в мини-центрах в дошкольных организациях и 141 ребенок в 3 частных мини-центрах.

Таблица №1

Сеть и контингент организаций дошкольного воспитания и обучения

Показатели	Учебный год				
	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	2023-2024
Сеть организаций дошкольного воспитания и обучения, из них	381	408	377	432	523
по форме собственности					
государственные	138	138	102	102	103
частные	243	270	275	330	421
по видам организаций					
детские сады	339	365	375	428	520
мини-центры	42	43	2	4	4

Контингент обучающихся, из них	52 211	50 933	50 693	57 757	61 298
по форме собственности					
<i>в государственных</i>	32 422	31 896	30 035	33 108	32 196
<i>в частных</i>	19 789	19 037	20 658	24 649	29 102
по видам организаций					
<i>в детских садах</i>	48 154	47 516	50 559	57 586	61 077
<i>в мини-центрах</i>	4 057	3 417	134	171	221

Благодаря привлечению бизнеса в сферу образования удалось расширить количество частных дошкольных организаций, так за последние 5 лет число частных ДО увеличилось на 73,3%, и соответственно увеличилось количество детей в частных садах на 47%, в свою очередь, государственные сады за аналогичный период сократились на 25%.

При этом, частные дошкольные организации занимают наибольшую долю в сети всех организаций дошкольного воспитания и обучения в городе Астана.

При этом, из 103 государственных дошкольных организаций, функционирующих в городе Астана, в ведомстве Управления образования входят 92 - организации дошкольного воспитания и обучения, 2 - ДО санаторного типа, 3 - специальные ДО, 3 – детский сад-начальная школа, остальные 3 дошкольные организации подведомственны центральным государственным органам.

Расширение сети дошкольных организаций позволило увеличить прием детей в возрасте 2 лет, так охват ДВО детей от 2 до 6 лет в 2023 году составил 81,7%, в 2022 году – 80,9%, или ниже среднереспубликанского показателя на 8.9%.

Таблица №2

Охват детей дошкольным воспитанием и обучением по регионам

Регион	От 2 до 6 лет		От 3 до 6 лет	
	2022-2023	2023-2024	2022-2023	2023-2024
Республика Казахстан	89,4	90,6	98,4	98,5
Абай	92,9	89,3	100	100
Акмолинская	86,1	92,3	100	100
Актюбинская	92,8	93,3	100	100
Алматинская	91,6	93,2	92,9	94,3
Атырауская	88,7	86,4	100	100
ЗКО	90,8	94,0	100	100
Жамбылская	94,3	94,4	100	100
Жетісу	93,6	94,4	98	96
Карагандинская	80,3	81,7	100	100
Костанайская	90,2	91,0	99,9	99,9
Кызылординская	87,7	88,8	100	100
Мангистауская	82,8	89,0	100	100
Павлодарская	92,3	93,0	100	100
СКО	95,1	95,7	100	100
Туркестанская	98,6	98,7	99,3	99,7
Ұлытау	82,6	77,9	89,5	85

ВКО	97,7	98,4	100	100
город Астана	80,9	81,7	99,2	99,2
город Алматы	72,8	74,6	94,6	94,2
Шымкент	94,3	97,4	100	100

Источник НОБД

(справочно: охватом считается соотношение численности детей от 2 до 6 лет (от 3 до 6 лет), охваченных дошкольным воспитанием и обучением к общей численности детей данной возрастной группы, зарегистрированных на получение мест в дошкольных организациях и предшкольных классах).

Охват детей от 3 до 6 лет дошкольным воспитанием и обучением в 2023 году составил 99,2%. Стоит отметить, что 100% охват детей данной возрастной категории не обеспечивается не только в столице, но и в других регионах Алматинской (94,3%), Костанайской (99,9%), Туркестанской (99,7%) областей, областей Ылытау (85%) и Жетісу (96%), а также в городе Алматы (94,2%) что связано с территориальной реорганизацией, плотностью населения, миграционными процессами, а также высоким уровнем рождаемости.

В детских садах открываются общие группы, где дети, несмотря на их физические, интеллектуальные, социальные, эмоциональные, языковые и другие особенности, имеют возможность быть включенным в процесс воспитания и обучения наравне с другими детьми. Также с учетом интересов родителей осуществляется воспитание и обучение детей с особыми образовательными потребностями (далее – ООП) в специальных группах ДО общего типа.

По состоянию на 2023 год по рекомендациям ПМПК и пожеланиям родителей 1 409 детей с ООП воспитывались и обучались по специальным программам в 143 специальных группах при 43 дошкольных организациях общего типа (2021 год – 78 специальных групп в 38 ДО общего типа, в них 904).

Также, в 2023 году в 11 ДО общего типа функционировали 18 санаторных групп, в которых воспитание и обучение с лечением и оздоровлением проходили 387 детей (2021 год – 11 групп в 10 ДО с контингентом 224 детей).

Специальные образовательные услуги в 2021 году предоставляли 3 санаторных ДО с числом детей 224, в 2022 году – 2 санаторных ДО с числом детей 234, и в 2023 году – 2 санаторных ДО с числом детей 241 ребенок (КГУ «Санаторный ясли-сад №28 «Жұлдыз» и КГУ «Санаторный ясли-сад №46 «Самал»), а также функционирует 3 государственных специальных сада КГУ «Специальный детский сад №64 «Асыл бөбек»» для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата, задержкой речевого развития (ЗРР) и психического развития (ЗПР), КГУ «№23 «Алтын бесік» для детей с нарушениями зрения» и «Специальный детский сад №96 «Аяла» для детей с нарушением зрения.

Приоритетным направлением развития ДВО является расширение сети дошкольных организаций с казахским языком обучения.

В 2021 году воспитательный процесс на казахском языке осуществлялся для 21 985 детей, в целом в Астане функционировало 47% таких дошкольных организаций, в 2023 году сеть дошкольных организаций с казахским языком воспитания и обучения увеличилась и составила 49%, их контингент возрос до 27 819 детей.

Несмотря на ввод новых мест, открытие детских садов и увеличение охвата ДВО, вопрос очередности остается актуальным: спрос на места в дошкольных организациях превышает темпы ввода новых объектов ДВО.

Таблица №3

Сведения об очередности на получение мест в детских садах

Показатели	Учебный год				
	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	2023-2024
Количество детей, состоящих на очереди, из них	19 349	24 639	26 332	45 029	38 684
в возрасте 1-6 лет	17 464	16 851	12 462	31 914	31 914
в возрасте 2-6 лет				14 054	14 054
в возрасте 3-6 лет	14 381	4 399	450	426	426

Анализ сведений по очередности на получение мест в дошкольные организации по Республике Казахстан показал, что по состоянию на 2023 год наибольшее число очередников наблюдается в мегаполисах страны — это в городах Алматы (47 372 чел.) и Астана (38 684 чел.), где высокая очередность обуславливается высокой рождаемостью детей и миграцией населения в города республиканского значения.

При этом стоит отметить, что очередность в городе Алматы сократилась в два раза по сравнению с 2019 годом, в то время как в столице увеличилась в более чем 2 раза.

(справочно: в 2019 году в городе Алматы количество детей, состоящих на очереди, составляло 83 434 чел., 2020 год – 80 008 чел., 2021 год – 50 267 чел., 2022 год – 49 131 чел., 2023 год – 47 372 чел.).

В городе Астана ежегодно увеличивается число дошкольных организаций, находящихся в приспособленных зданиях, и составляет 43,5% в 2023 году (в 2019 году – 37,5%, 2020 году – 38,5%, 2021 году – 39,5%, 2022 году – 42,4%).

Характеристика кадрового потенциала

Прирост в количестве педагогических кадров в дошкольных организациях города Астаны составил 16% за последние 5 лет (количество педагогов в 2019 году – 4 480, 2020 году – 4 435, 2021 году – 4 345, 2022 году – 4 609 и 2023 году – 5 214).

В последние годы наблюдается незначительный, но устойчивый рост уровня образования педагогических кадров ДО. Доля педагогических работников с высшим и послевузовским образованием выросла с 71,8% в 2019 году до 72,7% в 2023 году.

Таблица №4

Количественный и качественный состав педагогов ДВО

Показатели	Учебный год
------------	-------------

	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	2023-2024
Педагогические кадры в ДО, из них имеющие образование	4 480	4 435	4 345	4 609	5 214
<i>послевузовское</i>	<i>115</i>	<i>114</i>	<i>116</i>	<i>134</i>	<i>125</i>
<i>высшее</i>	<i>3 104</i>	<i>3 100</i>	<i>3 038</i>	<i>3 248</i>	<i>3 663</i>
<i>техническое и профессиональное</i>	<i>1 153</i>	<i>1 091</i>	<i>1 042</i>	<i>1 097</i>	<i>1 334</i>
<i>среднее</i>	<i>105</i>	<i>127</i>	<i>144</i>	<i>125</i>	<i>87</i>
<i>окончившие педкласс</i>	<i>3</i>	<i>3</i>	<i>5</i>	<i>5</i>	<i>5</i>
Категорийность	4 480	4 435	4 345	4 609	5 214
<i>педагог-мастер</i>			<i>1</i>	<i>1</i>	<i>3</i>
<i>педагог-исследователь</i>			<i>19</i>	<i>37</i>	<i>74</i>
<i>высшая</i>	<i>505</i>	<i>553</i>	<i>499</i>	<i>414</i>	<i>283</i>
<i>педагог-эксперт</i>		<i>2</i>	<i>15</i>	<i>77</i>	<i>383</i>
<i>первая</i>	<i>508</i>	<i>627</i>	<i>571</i>	<i>526</i>	<i>143</i>
<i>педагог-модератор</i>		<i>6</i>	<i>38</i>	<i>278</i>	<i>623</i>
<i>вторая</i>	<i>1 022</i>	<i>930</i>	<i>829</i>	<i>677</i>	<i>490</i>
<i>педагог</i>	<i>2 445</i>	<i>2 316</i>	<i>2 373</i>	<i>2 599</i>	<i>3 215</i>

С 2019 года продолжается переход воспитателей на новую систему квалифицированных категорий (педагог, педагог-модератор, педагог-эксперт, педагог-исследователь, педагог-мастер).

При этом, несмотря на высокую долю педагогов с высшим образованием, более половины из них имеют низшую категорию квалификационную категорию «педагог».

В целом в столице состав кадров состоит в основном из специалистов среднего возраста (в 2023 году 55% педагогических работников в возрасте от 30 до 49 лет), а доля молодых специалистов в возрасте до 30 лет составляет 25,5%, что указывает на возобновление кадрового потенциала ДО.

Таблица №5

Качественный состав педагогов ДВО

Показатели	Учебный год				
	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	2023-2024
Педагогические кадры в ДО, из них	4 480	4 435	4 345	4 609	5 214
<i>до 30 лет</i>	<i>1 316</i>	<i>1 179</i>	<i>1 102</i>	<i>1 033</i>	<i>1 328</i>
<i>от 30 до 39 лет</i>	<i>1 423</i>	<i>1 385</i>	<i>1 351</i>	<i>1 434</i>	<i>1 626</i>
<i>от 40 до 49 лет</i>	<i>962</i>	<i>1 027</i>	<i>1 057</i>	<i>1 170</i>	<i>1 227</i>
<i>от 50 до 59 лет</i>	<i>650</i>	<i>708</i>	<i>690</i>	<i>752</i>	<i>802</i>
<i>свыше 59 лет</i>	<i>129</i>	<i>136</i>	<i>145</i>	<i>220</i>	<i>231</i>
Педагогические кадры в ДО, из них по стажу	4 480	4 435	4 345	4 609	5 214
<i>5 лет и менее</i>	<i>2 614</i>	<i>2 201</i>	<i>2 089</i>	<i>2 336</i>	<i>2 497</i>
<i>с 6 до 10 лет</i>	<i>716</i>	<i>820</i>	<i>841</i>	<i>903</i>	<i>1 056</i>
<i>с 11 до 15 лет</i>	<i>372</i>	<i>445</i>	<i>462</i>	<i>462</i>	<i>575</i>
<i>с 16 лет и более</i>	<i>778</i>	<i>969</i>	<i>953</i>	<i>908</i>	<i>1 086</i>

Распределение педагогов ДО по стажу работы за последние годы сохраняется практически неизменным, половина всех педагогов имеют стаж работы не более 5 лет (в 2019 году – 58,3%, 2020 году – 49,6%, 2021 году – 48,1%, 2022 году – 50,7%, 2023 году – 47,9%).

По данным Управления образования по состоянию на конец 2023 года потребность педагогов в подведомственных дошкольных организациях составляла 120 воспитателей.

Таким образом, сеть организаций дошкольного воспитания и обучения ежегодно расширяется, тем самым позволяя увеличить прием детей в возрасте 2 лет, однако в связи с плотностью населения, миграционными процессами, а также высоким уровнем рождаемости в столице, проблема дефицита мест по-прежнему не остается нерешенной.

Среднее образование

Сеть школ города Астаны представлена различными типами и разной ведомственной принадлежностью.

Так, в 2023 году в столице функционируют 175 школ с общим контингентом 262 269 учеников, из которых 169 организаций общего среднего образования находятся в ведомстве Министерства просвещения Республики Казахстан, в том числе 1 республиканская школа (1 503 ученика), подведомственные МИО: 97 дневные государственные школы, (213 957 учеников), 1 вечерняя школа (401 учеников) и 3 специальные школы (1 274 учеников) и 67 дневные негосударственные (частные) школы (40 156 учеников).

Кроме того, функционирует 3 школы, курируемые Министерством культуры и информации и Министерством туризма и спорта Республики Казахстан, 2 НИШ и 1 международная школа-филиал АОО «НИШ» (общий контингент по ним 4 978 учеников).

Таблица №6

Сеть и контингент организаций общего среднего образования

Показатели	Учебный год				
	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	2023-2024
Сеть всех школ по городу Астана, из них	118	133	147	164	175
дневных государственных школ, подведомственных МИО	87	90	93	95	97
дневных частных школ	20	31	43	58	67
Контингент всех обучающихся по городу Астана, из них	182 513	194 928	212 533	238 189	262 269
в государственных школах	169 977	181 527	193 342	198 709	213 957
в частных школах	5 417	5 933	11 943	31 594	40 156

Из 168 школ, 58% составляют дневные государственные школы, подведомственные Управлению образования, которые последние 5 лет увеличились на 11,5% (+10 школ), и соответственно, вырос контингент на 26% (+43 990 учащихся).

Также, стоит отметить увеличение частных школ в столице более чем в 3 раза, и если в 2019 году обучалось 3% школьников (5 417 чел.) от их общей численности в городе Астана, то в 2023 году показатель составил 15,3%.

Отмечается рост числа организаций общего среднего образования с казахским языком обучения, и увеличение их контингента на 20% за последние 5 лет (+11 539 чел.).

Также ежегодно увеличиваются школы со смешанными языками обучения. В 2023 году общее число таких школ составило 60 с контингентом 141 811, из которых на казахском языке – 53 693 учащихся и на русском языке – 88 118 учащихся.

Гимназии, лицеи с углубленным изучением отдельных предметов становятся все больше востребованными.

В 2023 году углубленное образование предоставляли 5 лицеев по естественно-математическому и 7 гимназий по общественно-гуманитарному и иным направлениям обучения.

Наряду с гимназиями и лицеями в Астане функционируют школы с гимназическими и лицейскими классами. Доля обучающихся гимназий, лицеев, школ-гимназий и школ-лицеев с углубленным изучением отдельных предметов в общем контингенте всех школ столицы в 2023 году составил 82%.

Таблица №7

Сеть и контингент гимназий и лицеев по городу Астана

Показатели	Учебный год				
	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	2023-2024
Гимназий	5	7	7	7	7
контингент	9 792	10 622	9 119	13 216	11 587
Школы-гимназии	27	28	29	32	31
контингент	59 197	62 840	67 351	74 974	80 231
Лицеи	5	7	10	6	5
контингент	5 446	6 973	17 578	9 247	4 272
Школы-лицей	23	27	30	39	41
контингент	64 768	70 860	73 269	98 121	119 469

За последние 5 лет наблюдается рост школ, в которых созданы условия для включения детей с ООП в общеобразовательный процесс, при чем показателем готовности школ к инклюзивному обучению определяется не только в части обеспечения физического безбарьерного доступа с помощью специального оборудования, но и специальных кадровых и учебно-методических ресурсов.

Так, в 2023 году во всех 97 государственных школ, подведомственных Управлению образования, созданы условия для инклюзивного образования, и в сравнении с 2021 годом число их выросло на 39% (в 2021 году – 70 школ).

Превышение норм по наполняемости классов в школах города Астаны также остается актуальной проблемой.

В среднем, наполняемость начальных классов и 5-9 классов среднего звена составила 27 детей, что тем самым не соответствует требованиям Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к объектам

образования», утвержденных приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 5 августа 2021 года № ҚР ДСМ-76 (далее - Санитарно-эпидемиологические требования к объектам образования), согласно которым наполняемость классов общеобразовательных организаций образования не должна превышать 25 детей.

Создание современной школьной инфраструктуры как условия для обеспечения доступности, качественного образования является приоритетной задачей государства.

Так, в программных документах развития образования ставится задача по сокращению дефицита ученических мест и ликвидации трехсменного обучения («Об утверждении Государственной программы развития образования и науки Республики Казахстан на 2020 - 2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года №988 (утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года №726), «Об утверждении национального проекта «Качественное образование «Образованная нация», утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года №726 (утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 22 сентября 2023 года №828), «Об утверждении пилотного национального проекта в области образования «Комфортная школа», утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2022 года №963).

Проблема дефицита ученических мест сохраняется в целом по всей стране в связи с демографическим ростом, если в 2019 году потребность в ученических местах составляла 164 092 единиц, то в 2023 году данный показатель увеличился на 124 892 единиц.

Значительный дефицит ученических мест в 2023 году наблюдается в регионах с высокой рождаемостью детей и интенсивной внутренней миграцией в Алматинской и Туркестанской областях, в городах Алматы, Астана и Шымкент.

По состоянию на 2023 год дефицит ученических мест дневных государственных общеобразовательных школ, подведомственных Управлению образования, составляет 29 459 единиц (по сравнению с 2019 годом показатель увеличился на 14 471 мест).

Таблица №8

Дефицит ученических мест дневных государственных общеобразовательных школ, подведомственных МИО

Регион	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	2023-2024
РК	164 092	264 757	270 100	270 375	288 984
Абай				8 730	9 280
Акмолинская	8 982	13 398	12 923	16 578	17 280
Актюбинская	8 985	11 906	16 321	16 308	18 251
Алматинская	18 855	27 646	27 900	31 746	40 815
Атырауская	7 842	17 196	14 414	16 997	13 485
ЗКО	456	4 974	5 198	1 936	2 006
Жамбылская	12 213	16 999	17 312	19 564	17 025
Жетісу				5 476	4 217
Карагандинская	564	1 972	2 927	4 365	8 077
Костанайская	922	2 373	2 436	2 556	2 927

Кызылординская	7 951	9 070	8 589	8 668	12 446
Мангистауская	7 578	12 451	10 503	9 851	13 588
Павлодарская	1 829	1 131	1 219	407	787
СКО	627	4 038	6 514	7 311	5 988
Туркестанская	26 968	47 881	42 842	35 110	32 894
Ұлытау				350	90
ВКО	8 118	13 177	13 038	4 905	5 250
город Астана	14 988	24 331	20 973	21 983	29 459
город Алматы	24 638	32 892	39 065	31 900	31 866
Шымкент	12 576	23 322	27 931	25 639	23 256

Источник данные НОБД

В условиях роста численности детского населения и дефицита ученических мест актуальной остается проблема многосменного школьного обучения.

Так, в 2023 году образовательную деятельность в две смены обучения осуществляют 82% столичных государственных школ (80 школ), только в 9 образовательных школах учащиеся обучаются в одну смену, и общее количество государственных общеобразовательных школ, ведущих занятия в третью смену, составило 8 школ (КГУ «Средняя школа №41», ГКП на ПХВ «Школа-лицей № 27», ГКП на ПХВ «Школа-лицей №37 им. Сырбая Мауленова», ГКП на ПХВ «Школа - лицей №71», ГКП на ПХВ «Школа- гимназия №74 имени Мукагали Макатаева», ГКП на ПХВ «Школа-лицей №79», ГКП на ПХВ «Школа-гимназия №83» и ГКП на ПХВ «Школа-лицей №89» имени Дулата Бабатайұлы) (в 2019 году – 8 школ, в 2020 году – 4 школы, в 2021 и 2022 годах – 8 школ).

Кроме того, согласно информации Управления образования на начало 2023-2024 учебного года в столице имеются 16 переуплотненных школ.

Таблица №9

Переуплотненные школы на начало 2023-2024 учебного года

№ п/п	Наименование	Проектная мощность	Контингент	Превыш. норм	Всего классов	из них кол-во классов с более 30 детей
1	ГКП на ПХВ «Школа-лицей №1»	960	2 416	496	80	35
2	ГКП на ПХВ «Школа-гимназия № 2 имени Гафу Кайырбекова»	800	1 799	599	74	6
3	ГКП на ПХВ «Школа-гимназия №3»	930	2 123	728	78	17
4	ГКП на ПХВ «Школа-гимназия №17 им. Акана Курманова»	1 300	3 380	780	120	36
5	ГКП на ПХВ «Школа-гимназия №30»	720	1 976	896	71	25
6	ГКП на ПХВ «Школа-лицей №59»	1 800	4 547	947	149	103
7	ГКП на ПХВ «Школа-лицей №60»	1 750	4 884	1384	164	81
8	ГКП на ПХВ «Школа-лицей №62»	1 200	2 984	584	110	10

26.08.2024

9	ГКП на ПХВ «Школа-гимназия №63»	1 200	3 362	962	106	96
10	ГКП на ПХВ «Гимназия №67»	1 200	3 126	726	111	45
11	КГУ «Школа-гимназия №69»	1 200	3 818	1418	145	9
12	ГКП на ПХВ «Школа-лицей №72»	2 100	6 213	2013	189	163
13	ГКП на ПХВ «Школа-гимназия № 75»	1 200	3 763	1363	126	77
14	ГКП на ПХВ «Школа-лицей № 85 имени шейха Тамима бен Хамада аль-Тани»	1 200	3 140	740	95	74
15	ГКП на ПХВ «Школа – гимназия №86 имени Мухтара Ауэзова»	1 200	3 154	754	111	48
16	ГКП на ПХВ «Школа-гимназия №87 имени Абая Құнанбайұлы»	900	2 323	523	88	3

Вместе с тем, как ранее отмечено в соответствии с Санитарно-эпидемиологическими требованиями к объектам образования наполняемость классов общеобразовательных организаций образования не должна превышать 25 учащихся, а также согласно требованиям Типовых правил деятельности организаций дошкольного, среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, дополнительного образования соответствующих типов и видов, утвержденными приказом Министра просвещения Республики Казахстан от 31 августа 2022 года №385 (приложение 2 - Типовыми правилами деятельности организаций среднего образования (начального, основного среднего и общего среднего, далее – Типовые правила деятельности организаций среднего образования, Типовые правила деятельности организаций дошкольных организаций) наполняемость групп не должна превышать по нормируемому количеству детей в группах.

Пункт 1. Тем самым, нарушаются нормы пункта 70 приложения 2 Санитарно-эпидемиологических требования к объектам образования по наполняемости классов, в том числе по охваченным настоящим аудитом Школы-гимназии №4, Школы-лицей №15, Школы-лицей №28 и Школы-лицей №37 и наполняемость возрастных групп Ясли-сада №49 не соответствует нормируемому количеству детей в группах, установленному пунктом 7 Главы 1 Типовых правил деятельности организаций дошкольных организаций (пункт 2 АО УО, пункт 3 АО ШГ №4, пункт 8 АО ШЛ №15, пункт 2 АО ШЛ №28, пункта 13 АО ШЛ №37, пункт 8 АО ЯС №22, пункт 1 АО ЯС №49).

Системность проблемы переполненности классов в столичных организациях образования является актуальной для многих школ в связи с накапливаемым дефицитом ученических мест, многосменным обучением, и как следствие, приводит к несоблюдению санитарных норм, и в целом негативно влияет на уровень образования детей, увеличивает нагрузку на учителей, снижает удовлетворенность обучающихся и родителей.

К примеру, в ГКП на ПХВ «Школа-лицей №72» контингент на начало 2023-2024 учебного года составил 6 213 учащихся при проектной мощности 2 100 мест, при этом в 86% классах наполняемость превышает 30 учащихся.

В Национальном проекте в области образования «Комфортная школа», утвержденном постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2022 года №963 (далее – НП «Комфортная школа») представлен реалистичный прогнозный анализ прироста контингента и его миграции до 2026 года в разрезе каждого региона, согласно которому прогнозный дефицит ученических мест на 1 января 2026 года в городе Астана (с учетом показателей рождаемости, урбанизации, внутрирегиональной и межрегиональной миграции, а также износа зданий) составит 127 263 мест.

Так, в целях покрытия текущего и прогнозируемого дефицита ученических мест, и соответственно, решения проблем трехсменных школ в НП «Комфортная школа» запланировано строительство 24 школ на 88 800 мест в две смены к 2025 году.

Кроме того, в 2024 году запланировано строительство 7 школ и пристроек, и 3 частных школ, в 2025 году – 14 школ и пристроек, 7 частных школ.

Таким образом, ввиду ежегодного роста рождаемости, миграции населения, износа зданий школ, плотная и точечная застройка жилых кварталов, количество школ с двухсменным и трехсменным обучением будет только увеличиваться, в свою очередь отсутствие возможности обучаться в одну смену снижает доступность качественного образования и увеличивает нагрузку на учителей.

Характеристика кадрового потенциала

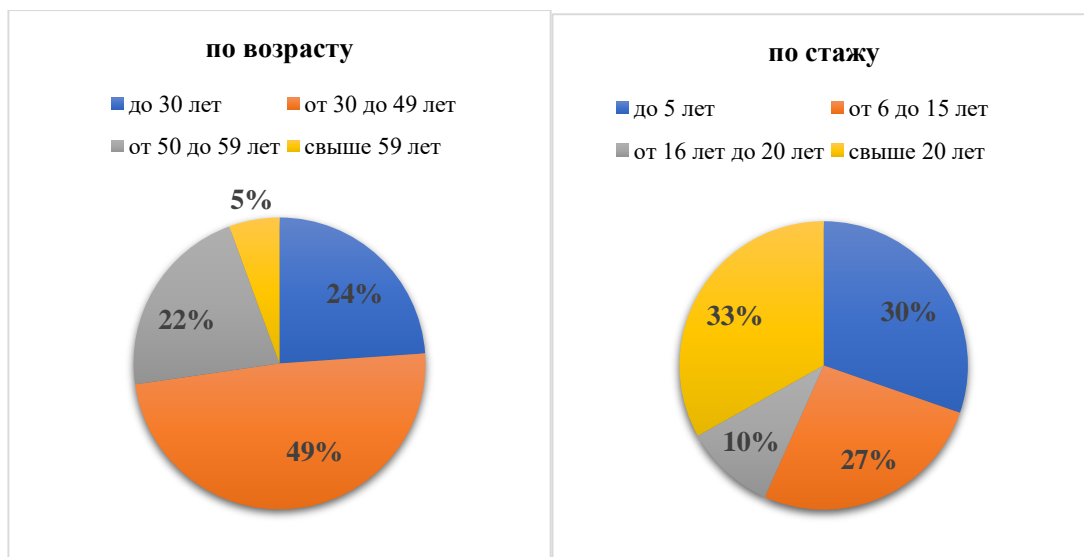
Численность педагогических кадров государственных школ Управления образования города Астаны за последние 5 лет увеличилась на 39% и составила в 2023 году 12 359 педагогов:

- 11 623 педагога, или 94%, с высшим и послевузовским образованием;
- 735, или 5,9%, имеют техническое и профессиональное образование;
- 1 педагог с общим средним образованием.

Из них наибольшая доля педагогов относится к средней возрастной группе от 30 до 49 лет (49%).

Диаграмма №1

Педагогические кадры по стажу и возрасту в государственных организациях образования в 2023 году



Продолжается переход педагогов среднего образования на новую систему квалифицированных категорий, так в 2023 году 12 066 педагогов, или более 97% перешли на новую систему, из них наиболее многочисленная – начальная категория «педагог» 32% (3 831 чел.), а меньше всего «педагогов-мастеров» 2% (271 чел.).

За наличие категорий по новой системе педагоги с категориями «педагог-модератор» и выше получают доплату.

Согласно данным НОБД общее количество учителей по городу Астана на 2023-2024 учебный год составляет 11 312 учителей, в том числе в начальном звене - 3 971, в среднем и старшем звене – 7 338, при этом основную долю занимают учителя, осуществляющих преподавательскую деятельность на казахском языке, или 59,8%.

В 2023 году существовала потребность в 150 педагогах-предметниках, в том числе 57 в начальных классах и 93 в классах с 5 по 11, при этом дефицит педагогов на русском языке обучения значительно выше, чем с казахским языком обучения.

Наблюдается большая потребность в учителях начальных классов (42 из 57), среди старших классов – учителей математики (24 из 93) и русского языка и литературы (13 из 93).

Для решения дефицита кадров ежегодно увеличивается государственный заказ на обучение студентов по педагогическим специальностям в организациях ТиПО в 2021 году – 908 мест, 2022 году – 1 225 мест, 2023 году – 1 300 мест.

2.2. Основные результаты государственного аудита:

Настоящим государственным аудитом охвачен объем бюджетных средств на общую сумму 157 202 832,7 тыс.тенге, сумма установленных финансовых нарушений составила 334 796,6 тыс.тенге, в том числе подлежащих возмещению в доход бюджета на сумму 180 378,5 тыс.тенге (возмещено до заседания – 158 515,3 тыс.тенге), восстановлению на сумму 154 408,1 тыс. тенге (восстановлено до заседания – 154 206,7 тыс.тенге), неэффективное

планирование бюджетных средств на сумму 419 480,8 тыс.тенге и неэффективное использование - 172 119,8 тыс. тенге, экономические потери – 3 785,0 тыс.тенге, а также выявлены 224 нарушений процедурного и 10 системного характера.

Аудитом охвачены бюджетные программы 003 «Общеобразовательное обучение» (далее – бюджетная программа, БП 003), 034 «Дошкольное воспитание и обучение» (далее – бюджетная программа, БП 034) и 040 «Реализация подушевого финансирования в государственных организациях среднего образования» (далее – бюджетная программа, БП 040) на 2023 год.

В ходе аудиторского мероприятия установлено следующие нарушения и недостатки:

- нарушения норм бюджетного и иного законодательства при бюджетном планировании и разработки/утверждения бюджетных программ

Так, рассмотрены обоснованность расчетов, содержащихся в бюджетных заявках, которые составляются на основании Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденным приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24 ноября 2014 года №511 (далее – Правила составления и представления бюджетной заявки), и выявлены отдельные нарушения процедурного характера.

Пункт 2. Так, в нарушение пунктов 10, 15 Правил составления и представления бюджетной заявки, расчеты расходов в бюджетных заявках на 2023 год, представленных аудиту, не подписаны руководителем бюджетных программ (БП 003, БП 034, БП 040), а именно отсутствуют подписи заместителя руководителя Управления образования (пункт 3 АО УО).

Аудитом отмечается, что планирование бюджетных средств по бюджетным программам 034 и 040 осуществляется на основании расчетов, предусмотренных Методикой подушевого нормативного финансирования дошкольного воспитания и обучения, среднего образования, а также технического и профессионального, послесреднего образования с учетом кредитной технологии обучения, утвержденной приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 ноября 2017 года №597 (далее – Методика подушевого финансирования).

Анализ показал, что при составлении расчетов по видам расходов к бюджетным заявкам при утверждении бюджета на 2023 год допускаются факты не отражения исходных данных в количественном выражении для исчисления объема финансирования, так, к примеру: при определении объема образовательного заказа в рамках подушевого финансирования не указывается количество контингента учащихся (воспитанника) и стоимость одного обучающегося (воспитанника), также отсутствуют расчеты расходов на основную заработную плату работников государственных организаций образования, а также не представлены прайс-листы по приобретаемым услугам (работам), сметные документации по ремонту и т.п.

Таким образом, характер нарушений, выявленных в ходе государственного аудита, указывает на формальный подход Управления образования к разработке бюджетных заявок.

Пункт 3. В нарушение пункта 12 статьи 67 Кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV «Бюджетный кодекс Республики Казахстан» (*далее – Бюджетный кодекс РК*) и пунктов 2, 3 Правил составления и представления бюджетной заявки при утверждении бюджета на 2023 год Управлением образования не обеспечена полнота информации (*прайс-листы, перечень товаров, работ и услуг, количество контингента учащихся (воспитанников) и т.д.*) к расчетам, содержащихся к бюджетной заявке, а именно отсутствуют документы, подтверждающие объем финансирования, выделенных на реализацию бюджетных программ на общую сумму 142 505 115,0 тыс.тенге, в том числе по БП 003 - 28 878 194,0 тыс.тенге, по БП 034 - 34 106 239,0 тыс.тенге и БП 040 – 79 520 682,0 тыс.тенге (*пункт 4 АО УО*).

Тогда как, согласно Правил составления и представления бюджетной заявки администраторами бюджетных программ обеспечивается полная и достоверная информация и расчеты, содержащиеся в бюджетной заявке.

По состоянию на 31 декабря 2023 года общий уточненный бюджет Управления образования с подведомственными организациями по 3 бюджетным программам, охваченных настоящим государственным аудитом, составил 148 188 474,0 тыс.тенге, из них за счет трансфертов из республиканского бюджета – 1 281 277,0 тыс.тенге, за счет местного бюджета – 146 907 197,0 тыс.тенге.

Аудитом на предмет соблюдения Управлением образования порядка разработки и утверждения (*переутверждения*) бюджетных программ (*подпрограмм*) и требований к их содержанию установлено не соблюдение требований законодательства Республики Казахстан при разработке бюджетных программ.

Пункт 4. Так, в нарушение пункта 22 Правил разработки и утверждения бюджетных программ, бюджетные программы, утвержденные приказами руководителя Управления образования от 25 мая 2023 года №1094, от 27 июля 2023 года №1573 не размещены на интернет-ресурсе Управления образования, а также приказы об утверждении бюджетных программ от 29 декабря 2022 года №1108 и от 23 февраля 2023 года №496, размещены не в соответствии с установленными сроками и не содержат приложения (*непосредственно бюджетные программы*) (*пункт 6 АО УО*).

Пункт 5. В нарушение статьи 33, 34 Бюджетного кодекса РК, подпункта б) пункта 8, пунктов 6, 18, 19 Правил разработки и утверждения бюджетных программ бюджетные программы за 2023 год разработаны не в соответствии с утвержденной формой Приложения №1 Правил разработки и утверждения бюджетных программ, а также в бюджетных программах 003, 034 и 040 в строке «в зависимости от содержания» не верно указан вид бюджетной программы «выполнение обязательств государства», тогда как следовало указать «осуществление государственных функций, полномочий и оказание вытекающих из них государственных услуг» (*пункты 7, 8 АО УО*).

В Таблице №10 приведена информация по исполнению показателей результатов бюджетных программ.

Таблица №10

Показатели	2023 год		Отчет 2023 год
	Утвер-й бюджет	Уточн-й бюджет	
БП 003 «Общеобразовательное обучение»			
Показатель конечного результата: «Доля учащихся, успешно (отлично/хорошо) освоивших образовательные программы среди выпускников школ»		60,5%	60,5%
Показатель прямого результата:			
Количество учащихся, обучающихся в общеобразовательных школах	188 308	210 361	210 361
			освоение
Объем бюджетных средств, тыс. тенге	28 878 194,0	28 412 698,0	27 398 604,86
за счет средств местного бюджета	28 878 194,0	28 412 698,0	27 398 604,86
БП 034 «Обеспечение деятельности организаций дошкольного воспитания и обучения»			
Показатель конечного результата: «Доля детей 2-6 лет, охваченных дошкольным воспитанием и обучением в 2023 году – 81%, 3-6 лет – 99,5%»		81% 99,5%	81 % 99,5%
Показатель прямого результата:			
Количество мест, размещенных государственным заказом		50 362	50 362
Количество детей, воспитывающихся в санаторных организациях дошкольного воспитания и обучения		340	340
Количество детей, воспитывающихся в специальных организациях дошкольного воспитания и обучения		383	383
Количество детей 2-6 лет, охваченных дошкольным воспитанием и обучением		61 190	61 190
Количество детей 3-6 лет, охваченных дошкольным воспитанием и обучением		52 362	52 362
количество инклюзивных детей		714	714
количество коррекционных детей		570	570
			освоение
Объем бюджетных средств, тыс. тенге	34 106 239,0	40 353 261,0	40 142 410,83
за счет трансфертов из республиканского бюджета		1 281 277,0	
за счет средств местного бюджета	34 106 239,0	39 071 984,0	40 142 410,83
БП 040 «Реализация подушевого финансирования в государственных организациях среднего образования»			
Показатель конечного результата: «Доля подушевого финансирования в государственных организациях среднего образования план на 2023 год – 99%»		99%	99%
Показатель прямого результата:			
Количество апробируемых школ с подушевым финансированием		92	92
			освоение
Объем бюджетных средств, тыс. тенге	79 520 682,0	79 422 515,0	79 416 440,81
за счет средств местного бюджета	78 920 178,0	79 422 515,0	79 416 440,81
за счет гарантированного трансферта из Национального фонда	600 504,0		

Как видно из Таблицы №10, по всем бюджетным программам охваченным аудитом показатели прямых и конечных результатов в 2023 году достигнуты.

Далее, Управление образования является государственным органом-соисполнителем Плана развития города Астаны на 2021-2025 годы, утвержденной решением сессии маслихата города Астаны от 30 декабря 2021 года №129/18-VII (с учетом внесения изменения и дополнения от 14 декабря 2022 года №275/36-VII, от 14 декабря 2023 года №114/15-VIII, далее – Плана развития), и в соответствии с пунктом 74 Системы государственного планирования в Республике Казахстан, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года №790 (далее – Система государственного планирования) ежегодно предоставляет информацию о ходе реализации плана развития столицы за отчетный период в местный уполномоченный орган по государственному планированию.

В соответствии с подпунктом 8) пункта 8 Правил разработки и утверждения бюджетных программ, в конечных результатах бюджетных программ указываются показатели, количественно измеряющие достижение цели плана развития области, города республиканского значения, столицы.

По бюджетной программе 034 показателем конечного результата на 2023 год является «Доля детей 2-6 лет, охваченных дошкольным воспитанием и обучением – 81%, 3-6 лет – 99,5%», который также предусмотрен в Плане развития «Охват детей качественным дошкольным воспитанием и обучением от 2-6 лет – 81%, от 3-6 лет – 99,5%».

Пункт 6. Однако, анализ реализации бюджетных программ показал, что отсутствует взаимоувязка показателей бюджетных программ 003 и 040 в нарушение пункта 2, подпункта 8) пункта 8 Правил разработки и утверждения бюджетных программ, что в свою очередь, по мнению аудита, негативно влияет на достижение показателей Плана развития и свидетельствуют, что расходы бюджета не привязаны к поставленным программным целям (пункт 9 АО УО).

Так, показателями конечного результата бюджетной программы 003 является «Доля учащихся, успешно (отлично/хорошо) освоивших образовательные программы среди выпускников школ в 2023 году – 60,5%, 2024 году – 61%, 2025 году – 61%» и бюджетной программы 040 «Количество апробируемых школ с подушевым финансированием - 92 школы», которые в свою очередь не нашли отражение в программном документе столицы.

- нарушения, выявленные при реализации мероприятий по подушевому финансированию организаций среднего и дошкольного образования

Государственный образовательный заказ - финансируемый государством объем услуг по дошкольному воспитанию и обучению, среднему образованию, специальной психолого-педагогической поддержке детей с ограниченными возможностями, дополнительному образованию детей, подготовке кадров, повышению квалификации и переподготовке

квалифицированных работников и специалистов для обеспечения потребностей экономики, воспроизводства квалифицированной рабочей силы и интеллектуального потенциала общества, а также по учебно-методическому обеспечению системы образования.

При этом, объем государственного образовательного заказа определяется в соответствии с Методикой подушевого финансирования, а подушевое нормативное финансирование осуществляется в соответствии с приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 ноября 2017 года №596 «Об утверждении Правил подушевого нормативного финансирования дошкольного воспитания и обучения, среднего образования, а также технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования с учетом кредитной технологии обучения» (далее – *Правила подушевого финансирования*).

Дошкольное воспитание и обучение

Согласно подпункту 7-3) пункта 2 статьи 6 ЗРК «Об образовании» постановлением акимата города Астаны «Об утверждении государственного образовательного заказа на дошкольное воспитание и обучение, размера родительской платы в дошкольных организациях города Астана» от 7 сентября 2023 года № 107-1871 утвержден государственный образовательный заказ на дошкольное воспитание и обучение в дошкольных организациях города Астаны.

Так, согласно вышеуказанному постановлению в организациях дошкольного воспитания и обучения столицы на 2023 год определено количество 66 506 воспитанников, в том числе: государственная дошкольная организация – 23 826, частная дошкольная организация – 35 318, дошкольный мини-центр при государственной дошкольной организации – 5031, санаторные дошкольные организации – 360, коррекционные и инклюзивные группы в общеобразовательной дошкольной организации и коррекционные (специальные) дошкольные организации – 1 971.

При этом, средняя стоимость расходов из государственного бюджета на одного воспитанника в дошкольных организациях в месяц (*тенге*) для общеразвивающих групп в дошкольной организации – 46 189 тенге, для мини-центров с неполным днем пребывания – 20 202 тенге, санаторных дошкольных организациях – 68 404 тенге, для коррекционных и инклюзивных групп – 81 865 тенге.

Также, утвержден размер родительской платы на одного воспитанника в месяц (*тенге*) для государственных, частных дошкольных организаций и мини-центров полного дня пребывания - 20 800 тенге.

Пункт 7. Однако, несвоевременное утверждение средней стоимости расходов на одного воспитанника дошкольных организациях в месяц по городу Астана, а именно 7 сентября 2023 года, т.е. после принятия и утверждения местного бюджета на соответствующий год, свидетельствует о ненадлежащей работе и некачественном исполнении своих функций

ответственными должностными лицами по своевременному инициированию проекта данного документа (*пункт 11 АО УО*).

Согласно Методики подушевого финансирования при расчете объема финансирования образовательного процесса организаций дошкольного воспитания и обучения учитываются:

- фонд оплаты труда работников;
- коммунальные расходы;
- расходы на аренду помещений;
- приобретение медикаментов и прочих средств медицинского назначения;
- приобретение хозяйственных товаров, строительных материалов, канцтоваров, моющих и дезинфицирующих средств, электробытовых товаров;
- расходы на содержание здания (*вывоз ТБО, содержание компьютерной и оргтехники, обслуживание АПС, системы видеонаблюдения, текущий ремонт здания*);
- расходы на связь и интернет; банковские услуги.

Общий объем подушевого финансирования государственного образовательного заказа в дошкольных организациях, подведомственных Управлению образования, рассчитанный в соответствии с Методикой подушевого финансирования, в 2023 году составил 12 919 987,0 тыс.тенге (с учетом мини-центров полного и неполного дня пребывания, инклюзивное и коррекционное воспитание).

При этом, доплаты, предусмотренные постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года №1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» (*далее – Система оплаты труда*), не учитываются при расчете подушевого финансирования государственного образовательного заказа в дошкольных организациях в 2023 году, в том числе:

- доплата за ведение внеурочных спортивных занятий (*100 % от базового должностного оклада*) на общую сумму 44 809,0 тыс.тенге;
- доплата за квалификацию педагогического мастерства (*от 30 до 50% должностного оклада*) на общую сумму 562 469,0 тыс.тенге;
- поправочный коэффициент медицинских и фармацевтических работников (*с 1 января 2022 года в размере 1,23, с 1 января 2023 года в размере 1,45, с 1 января 2024 года в размере 1,71, с 1 января 2025 года в размере 2,0.*) на общую сумму 240 380,0 тыс.тенге.

Аудиту представлены расчеты объемов финансирования в разрезе дошкольных организаций в зависимости от нормативов в разрезе групп пребывания, прогнозного контингента воспитанников и средней стоимости расходов из государственного бюджета на 1-го воспитанника в дошкольных организациях в месяц, а также суммы финансирования по заключенным договорам в 2023 году.

Всего за 2023 год Управлением образования заключены договора на оказание услуг дошкольного воспитания и обучения с подведомственными организациями дошкольного образования на общую сумму 16 041 454,0

тыс.тенге, при этом дополнительным соглашениями в течении года сумма финансирования увеличена на 7 036 891,7 тыс.тенге, свидетельствуя о дополнительной потребности в бюджетных средствах.

Таблица №11

Наименование бюджетной программы	Количество дошкольных организаций	Проектная мощность (количество мест)	Годовая потребность согласно Методики	Сумма основного договора	Дополнительная потребность на основании дополнительных соглашений
034 «Дошкольное воспитание и обучение»	93	28 408	12 919 987,0	16 041 454,0	847 658,0 (доплаты) 7 036 891,7 (по допсогл)

При этом, дополнительная потребность в основном связана с выплатой заработной платы, отпускных, оздоровительных, коммунальных услуг, проведением текущего ремонта и др.

Пункт 8. Таким образом, выделяемые бюджетные средства в рамках бюджетной программы 034 «Дошкольное воспитание и обучение», планирование которых осуществляется на основании расчетов, предусмотренных Методикой подушевого финансирования, не покрывают фактические расходы государственных дошкольных организаций образования, что является существенным недостатком. К примеру, в 2-х дошкольных организациях (Ясли-сад №22 и №49) при финансировании по объему, рассчитанного за фактический контингент воспитанников, получивших указанную услугу, не покрывает фактические расходы, предусмотренные при расчете финансирования образовательного процесса. Таким образом, выделяемые бюджетные средства в рамках подушевого нормативного финансирования, не покрывают фактические расходы государственных дошкольных организаций образования, так как имеется дополнительная потребность, связанная с выплатой заработной платы, отпускных, оздоровительных, коммунальных услуг, проведением текущего ремонта и др. в течении финансового года (*пункт 12 АО УО, пункт 9 АО ЯС №22, пункт 8 АО ЯС №49*).

Согласно пункту 6 статьи 62 ЗРК «Об образовании» государственный образовательный заказ, размещаемый в организациях дошкольного воспитания и обучения, должен содержать количество воспитанников и среднюю стоимость расходов на одного воспитанника.

Пункт 9. При этом, в нарушение пункта 6 статьи 62 ЗРК «Об образовании», а также пункта 12 Правил подушевого финансирования Управлением образования в технических спецификациях к договорам государственного образовательного заказа в дошкольных организациях на 2021-2023 годы не отражено количество воспитанников и средняя стоимость расходов на одного воспитанника (*подушевой норматив*), также вносились изменения по суммам финансирования без привязки к подушевому нормативу и к фактическому контингенту обучающихся (*пункт 7 АО ЯС №22, пункт 7 АО ЯС №49*).

Кроме того, в соответствии с требованиями пунктов 11 и 12 Правил размещения государственного образовательного заказа на подготовку кадров с техническим и профессиональным, послесредним образованием с учетом потребностей рынка труда, а также на дошкольное воспитание и обучение, среднее образование и дополнительное образование детей, утвержденным приказом Министра просвещения от 27 августа 2022 года №381 (*далее – Правила размещения государственного образовательного заказа*) органы управления образования на своих официальных интернет-ресурсах размещают объявление о проведении конкурсной процедуры по формированию Перечня дошкольных организаций для размещения государственного образовательного заказа на дошкольное воспитание и обучение с указанием даты, времени, места проведения, необходимых документов, даты и времени их рассмотрения, при этом конкурсная процедура для включения в Перечень дошкольных организаций проводится не реже одного раза в квартал.

Пункт 10. Однако, в нарушение пункта 11 Правил размещения государственного образовательного заказа в 2023 году на своем официальном интернет-ресурсе не публиковалось объявление о прием документов от дошкольных организации города Астаны, в которых размещен государственный образовательный заказ, для актуализации данных и включения в Перечень на 2023 год (*пункт 10 АО УО*).

Среднее образование

Согласно предоставленной информации Управления образования, на начало 2023 года из 97 государственных организаций среднего образования охвачены подушевым финансированием 92 школы.

Аналогичное нарушение, в части отсутствия в технических спецификациях к договорам государственного образовательного заказа в организациях среднего образования количества обучаемых и средняя стоимость расходов на одного учащегося (*подушевой норматив*), а также внесения изменения в сумму заключенных договоров без указания стоимости за единицу услуги дополнительной потребности, при неизменном подушевом нормативе и фактического контингента обучающихся.

Пункт 11. Таким образом, в нарушение пункта 6-1 статьи 62 ЗРК «Об образовании», а также пункта 12 Правил подушевого нормативного финансирования Управлением образования в перечне закупаемых услуг к договорам государственного образовательного заказа не отражается количество обучаемых и средняя стоимость расходов на одного учащегося (*подушевой норматив*), а также вносятся изменения в сумму заключенных договоров без указания стоимости за единицу услуги дополнительной потребности, при неизменном подушевом нормативе и фактического контингента обучающихся, кроме того, техническая спецификация к договорам государственного образовательного заказа по бюджетной программе 040 не содержит сведения о контингенте учащихся (*нормотипичные учащиеся, учащиеся с особыми образовательными потребностями (инклюзив), обучающиеся в коррекционных классах и на дому*)

по уровням образования (начальное, основное среднее и общее среднее), тем самым не позволяя подтвердить достоверность финансирования (*пункт 9 АО ШГ №4, пункты 6,7 АО ШЛ №15, пункт 8 АО ШЛ №28, пункты 11,12 АО ШЛ №37, пункт 9 АО ШЛ №84*).

Пункт 12. Кроме того, в нарушение подпункта 3) пункта 6-1 статьи 97 Бюджетного кодекса РК Управлением образования необоснованно принято решение о заключении дополнительного соглашения с Школой-лицей №84, что привело к необоснованной премии, не являющейся экономией (*пункт 10 АО ШЛ №84*).

В целом, бюджет организаций среднего образования состоит из расходов, входящих в подушевое финансирование согласно Методике подушевого финансирования, финансируемые:

- по бюджетной программе 040 (*оплата труда (заработная плата, налоги, компенсационные выплаты, стимулирующий компонент, ежегодное увеличение заработной платы на 25%)); учебные расходы (приобретение пособий, школьной мебели, спортивного инвентаря и т.п.); содержание здания (текущий ремонт, обслуживания здания, дезинфекция, озеленение, вывоз мусора и т.п.); амортизационные расходы (капитальный ремонт и приобретение основных средств);*

- по бюджетной программе 003 - расходы, не входящие в подушевое финансирование (*доплата за квалификационный уровень; доплаты за наставничество, степень магистра; доплаты за преподавание на английском языке; медицинский осмотр работников; ведомственная/ периодическая подписка; фонд всеобщего обязательного среднего образования, питание учащихся; гимназический/лицейский компонент; командировочные расходы; коммунальные услуги, горюче-смазочные материалы и услуги интернета);*

- а также по бюджетной программе 067 – расходы капитального характера (*не охваченные настоящим аудитом в связи с отсутствием в Программе аудита*).

Пункт 13. При этом, аудитом отмечается, что Управлением образования за аудируемый период по бюджетной программе 040 произведены командировочные расходы, не предусмотренные расчетами Методики подушевого финансирования, на общую сумму **792,7 тыс.тенге**, что является нарушением подпункта 12) статьи 4 Бюджетного кодекса РК, главы 3, параграфа 1 Методики подушевого финансирования, и привело к неэффективному использованию бюджетных средств (*пункт 13 АО УО*).

Кроме того, аудитом установлено нецелевое использование средств республиканского бюджета, выделенных на увеличение оплаты труда педагогических и медицинских работников государственных организаций, на виды расходов, подлежащих оплате из средств местного бюджета, допущенное в связи с недостаточностью средств.

Так, в Школе-лицей №15 за 2021-2022 годы по заключенным договорам с Управлением образования по бюджетной программе 003 «Общеобразовательное обучение», по подпрограмме 011 «За счет трансфертов из республиканского бюджета», по специфике 159 «Оплата прочих услуг и работ», бюджетные средства, выделенные из республиканского бюджета для оплаты труда работникам, гимназийского

(лицейского компонента), доплаты за квалификационную категорию составили в сумме 762 889,0 тыс.тенге, тогда как фактические расходы составили в сумме 710 986,0 тыс.тенге, тем самым остаток составил в сумме 51 903,0 тыс.тенге, из которых только 39 083,0 тыс.тенге возвращены в бюджет.

Пункт 14. Тем самым, в нарушение подпункта 9) статьи Бюджетного кодекса РК, пункта 19 Раздела 7 технической спецификации к договору от 29 декабря 2021 года №201 и подпункта 1.1 и подпункта 2) пункта 3.1 договоров на оказание услуги по обучению в рамках государственного образовательного заказа на среднее образование от 29 декабря 2021 года №251, от 29 декабря 2021 года №201 Школой-лицей №15 необоснованно в адрес Управления образования выставлены акты оказанных услуг за фактически не оказанные услуги по расходам на оплату труда и доплатам работником за 2022 год на общую сумму **12 820,0 тыс.тенге**, подлежащие возмещению в доход соответствующего бюджета (*пункт 4 АО ШЛ №15*).

В ходе аудита проанализированы объемы подушевого финансирования среднего образования, рассчитанные в соответствии с Методикой подушевого финансирования, а также суммы фактического финансирования подведомственных школ в организационно-правовой форме ГКП на ПХВ:

Таблица №12
тыс.тенге

№	Школы	Проектная мощность	Объем ПНФ	Сумма финансирования по договорам	Отклонение
1	ШЛ № 1	960	994 921,7	942 703,0	-52 218,7
2	ШГ № 2	800	779 985,9	760 791,0	-19 194,9
3	Г №6	900	745 127,8	727 318,0	-17 809,8
4	СШ №13	392	425 717,1	399 408,0	-26 309,1
5	ШЛ № 15	880	733 140,5	638 972,0	-94 168,5
6	ШГ №17	1 300	1 164 303,0	1 135 502,0	-28 801,0
7	СШ № 18	1 568	876 362,5	850 887,0	-25 475,5
8	ШГ № 26	600	616 666,5	613 449,0	-3 217,5
9	ШЛ №28	1 260	835 398,2	783 059,2	-52 339,0
10	ШГ №30	1 050	872 062,6	781 921,7	-90 140,9
11	ШГ №31	1 717	1 123 838,8	1 036 880,3	-86 958,5
12	СШ № 35	1 500	883 280,2	837 860,0	-45 420,2
13	ШЛ № 37	1 791	1 556 682,1	1 463 177,4	-93 504,7
14	СШ № 43	600	354 368,1	347 002,0	-7 366,1
15	СШ № 55	400	552 726,7	535 639,0	-17 087,7
16	СШ № 56	1 200	646 161,5	560 088,5	-86 073,0
17	ШГ №58	1 200	1 007 224,3	990 126,0	-17 098,3
18	ШЛ № 60	1 750	1 591 583,3	1 481 482,6	-110 100,7
19	ШГ № 63	1 200	1 144 912,8	1 127 449,0	-17 463,8
20	ШЛ № 73	1 200	863 420,2	855 468,0	-7 952,2
21	ШГ №75	1 200	1 280 019,9	1 251 500,2	-28 519,7
22	ШГ № 80	1 100	1 006 329,0	958 634,0	-47 695,0

23	ШЛ №85	1 200	1 200 251,3	1 037 901,5	-162 349,7
24	ШГ № 87	900	845 733,3	786 552,0	-59 181,3
25	Г №90	900	654 074,0	610 917,0	-43 157,0
26	Г №96	1 200	351 572,6	207 116,0	-144 456,6
	ИТОГО		23 105 864,1	21 721 804,5	-1 384 059,6

Как видно из Таблицы №12 по 26 школам недофинансирование в 2023 году составило 1 384 059,6 тыс.тенге.

К примеру, ГКП на ПХВ «Школа-лицей №60» с фактическим контингентом учащихся на начало учебного года 4 678 учеников объем подушевого финансирования в соответствии с Методикой подушевого финансирования составил 1 591 583,3 тыс.тенге, тогда как фактически Управлением образования заключен договор государственного образовательного заказа на общую сумму 1 481 482,6 тыс.тенге, тем самым недофинансирование составило 110 100,7 тыс.тенге.

Аналогично, по ГКП на ПХВ «Школа-лицей №85» с фактическим контингентом учащихся на начало учебного года 3 542 учеников объем подушевого финансирования в соответствии с Методикой подушевого финансирования составил 1 200 251,3 тыс.тенге, тогда как фактически Управлением образования заключен договор государственного образовательного заказа на общую сумму 1 037 901,5 тыс.тенге, тем самым недофинансирование составило 162 349,7 тыс.тенге (*пункт 8 АО ШГ №4, пункт 5 АО ШЛ №15, пункт 15 АО ШЛ №37*).

Пункт 15. Так, государственным аудитом, проведенным в организациях среднего образования установлено, что в Школе-гимназии №4, Школы-лицей №15 и Школы-лицей №37 положенная сумма финансирования, выделяется не в полном объеме, так как объем финансирования осуществляется в нарушение подпункта 2) пункта 5 Правил подушевого нормативного финансирования.

При этом, анализ показал, что наряду с недофинансированием имеются факты выделения отдельным организациям образования, путем подачи дополнительных заявок, сумм финансирования с учетом фактического контингента обучающихся.

*Таблица №13
тыс.тенге*

№	Школы	Проектная мощность	Объем ПНФ	Сумма финансирования по договорам	Отклонение
1	ШГ № 3	930	829 567,5	959 709,7	130 142,1
2	СШ № 4	1 300	921 098,8	1 053 254,0	132 155,2
3	ШГ № 7	1 560	1 090 325,8	1 092 086,0	1 760,2
4	ШЛ №8	900	728 660,8	733 013,5	4 352,7
5	СШ № 16	2 093	1 092 875,4	1 099 316,0	6 440,6
6	СШ №22	1 761	1 368 480,3	1 568 468,9	199 988,6
7	СШ № 24	1 342	856 089,2	994 252,0	138 162,8
8	Шк 27	1 568	1 103 259,0	1 147 490,0	44 231,0
9	ШГ № 32	2 293	1 466 788,2	1 500 986,0	34 197,8
10	ШЛ № 38	1 200	912 403,0	1 018 802,0	106 399,0

11	ШЛ № 48	1 200	748 971,9	793 154,0	44 182,1
12	ШГ №51	1 500	1 114 132,5	1 118 274,0	4 141,5
13	ШГ №52	1 825	1 123 594,8	1 278 661,7	155 066,9
14	ШЛ № 53	1 200	1 218 283,1	1 272 296,0	54 012,9
15	ШЛ № 54	1 200	1 053 647,6	1 074 917,0	21 269,4
16	ШЛ № 59	1 200	1 344 863,7	1 427 141,0	82 277,3
17	СШ № 61	1 200	763 376,8	791 307,0	27 930,2
18	ШЛ № 62	1 200	1 126 492,4	1 144 526,6	18 034,2
19	ШЛ №64	1 650	1 149 837,2	1 204 741,0	54 903,8
20	ШЛ № 66	1 200	1 030 641,2	1 143 412,0	112 770,8
21	Г №67	1 200	1 057 603,0	1 079 059,4	21 456,4
22	ШЛ №70	1 200	748 082,6	834 730,1	86 647,5
23	ШЛ № 71	1 200	1 226 340,7	1 529 463,5	303 122,8
24	СШ № 72	2 100	1 787 683,6	1 864 360,0	76 676,4
25	ШГ №74	1 200	1 105 815,0	1 163 387,0	57 572,0
26	ШЛ №76	1 200	988 638,1	1 033 215,2	44 577,1
27	ШГ №77	1 200	709 012,2	819 459,0	110 446,8
28	ШГ № 78	1 200	848 104,8	853 676,0	5 571,2
29	СШ № 79	1 200	1 355 282,8	1 487 067,3	131 784,5
30	СШ № 83	1 200	1 400 868,2	1 764 740,0	363 871,8
31	ШЛ № 84	1 200	1 118 462,7	1 209 615,0	91 152,3
32	ШГ № 86	1 200	1 023 960,8	1 071 303,0	47 342,2
33	СШ № 89	1 200	1 267 113,6	1 433 141,5	166 027,9
34	Г №91	1 200	790 117,0	832 581,5	42 464,5
35	Г №92	1 200	859 076,3	955 172,3	96 097,0
36	Г №93	1 200	379 608,3	537 559,0	157 950,7
	Итого		37 709 159,3	40 884 338,4	3 175 179,1

Так, ГКП на ПХВ «Школа-лицей №71» с фактическим контингентом учащихся на начало учебного года 3 654 учеников объем подушевого финансирования в соответствии с Методикой подушевого финансирования составил 1 226 340,7 тыс.тенге, тогда как фактически Управлением образования выделено с бюджета на государственный образовательный заказ средства на общую сумму 1 529 463,5 тыс.тенге, что превышает планируемую сумму 24,7%, или на 303 122,8 тыс.тенге.

По аналогии, по ГКП на ПХВ «Средняя школа №83» сверхфинансирование в 2023 году составило 363 871,8 тыс.тенге (плановый объем финансирования - 1 400 868,2 тыс.тенге, фактический - 1 764 740,0 тыс.тенге) при контингенте 4 281 учащихся.

Пункт 16. Тем самым, отмечается недостатком системного характера факт неоднозначного подхода при определении объема финансирования организаций среднего образования в форме ГКП на ПХВ, так в отдельных случаях Управлением образования 36 школам сверх объема подушевого финансирования выделяются бюджетные средства на сумму 3 175 179,1 тыс.тенге, при этом наблюдается недофинансирование по 26 школам на сумму 1 384 059,6 тыс.тенге.

Подведомственные организации образования в своей деятельности руководствуются Конституцией Республики Казахстан, законами Республики Казахстан, Типовыми правилами деятельности организаций образования соответствующих типов, утвержденными приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 30 октября 2018 года №595 (*утратившие силу, далее - Типовые правил деятельности организаций образования соответствующих типов*), а также Типовыми правилами деятельности организаций дошкольного, среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, дополнительного образования соответствующих типов и видов, утвержденными приказом Министра просвещения Республики Казахстан от 31 августа 2022 года №385 и утвержденным Уставом.

Как ранее отмечено, настоящим государственным аудитом охвачены комбинированные организации среднего образования – школы-гимназии и школы-лицей, целью которых в соответствии с пунктом 296 Типовых правил деятельности организаций среднего образования является создание оптимальных условий для качественного усвоения общеобразовательных программ начального, основного среднего, общего среднего образования, а также дополнительных общеобразовательных программ, предусматривающих углубленное, профильное, дифференцированное обучение обучающихся.

И соответственно, задачами для осуществления указанных целей школы-гимназии, школы-лицей являются :

- 1) формирование интеллектуальной личности с высоким уровнем культуры, адаптированной к жизни в обществе, готовой к осознанному выбору и освоению профессиональных образовательных программ;
- 2) выявление одаренных, способных к учебной деятельности обучающихся;
- 3) обучение обучающихся в гимназических и лицейских классах дисциплинам с превышением уровня государственного общеобязательного стандарта образования;
- 4) развитие навыков самостоятельной познавательной деятельности и творческих способностей обучающихся посредством применения инновационных методик и технологий обучения;
- 5) создание благоприятных условий для развития творческого потенциала;
- 6) использование отечественного и зарубежного передового педагогического опыта в общеобразовательном процессе, повышение профессиональной компетентности и творческой деятельности педагогов.

Пункт 17. Однако, в нарушение пунктов 296 и 297 приложения 2 Типовых правил деятельности организаций среднего образования в утвержденных Уставах Школы-гимназии №4, Школы-лицей №15 и Школы-лицей №28 не предусмотрена указанная цель деятельности и задачи для ее реализации, а также Устав Школы-лицей №37 вовсе не содержит структурный элемент «задачи», и соответственно, перечень задач, предусмотренный пунктом 5 приложения 2 Типовых правил деятельности организаций образования соответствующих типов и пунктом 5 приложения 2 Типовые

правила деятельности организаций среднего образования (*пункт 1 АО ШГ №4, пункт 1 АО ШЛ №15, пункт 1 АО ШЛ №28, пункт 2 АО ШЛ №37*).

Пункт 18. Кроме того, Школой-лицей №37 не исполняется подпункт 1) Устава в части осуществления дошкольного воспитания и обучения (*предшкольная подготовка детей (с пяти лет) к обучению в школе*) (*пункт 1 АО ШЛ №37*).

Наряду с представлением бесплатных образовательных услуг, организации среднего образования вправе оказывать платные образовательные услуги сверх требований государственных общеобязательных стандартов образования в соответствии с законами Республики Казахстан «Об образовании» и Закон Республики Казахстан от 1 марта 2011 года №413-IV «О государственном имуществе» (*далее – ЗРК «О государственном имуществе»*).

Пункт 19. Однако, предусмотренное право по предоставлению платных услуг Школой-лицей №37 фактически осуществляется не в полной мере (*из 8 видов платных услуг, фактически оказываются только по 4 видам*), что по мнению аудита, свидетельствует о слабой работе в организации взаимоотношения организации среднего образования и учащихся, их родителей и иных законных представителей (*пункт 3 АО ШЛ №37*).

В целом аудитом отмечается формальный подход к разработке внутренних нормативных документов организациями среднего и дошкольного образования.

Пункт 20. Так, в Учетной политике Ясли-сада № 22 в разделе «Учет расходов» не отражен учет затрат по себестоимости производства и административных расходов, а в Учетной политике Школы-гимназии №4 в разделе 3.11. «Учет расходов» подвидом деятельности является оказание медицинских услуг (*пункт 2 АО ШГ №4, пункт 41 АО ЯС №22*).

Пункт 21. Также, в нарушение пунктов 36 и 37 МСФО (IAS) 16 «Основные средства» раздел 9 «Учет основных средств» Учетной политики Ясли-сада №22 отсутствуют классы (группы) - здание, земля - при установлении методов амортизации и сроков полезной службы основных средств, а также в нарушение МСФО (IAS) 8 «Учетная политика, изменения в бухгалтерских оценках и ошибки» Учетная политика Ясли-сада №49 не содержит конкретные принципы, основы, общепринятые условия, правила и практические подходы, применяемые организацией при учете отдельных статей и элементов финансовой отчетности, в том числе по методам списания запасов, норм амортизации и сроков полезной службы основных средств, а также по учету доходов, непосредственно связанных с измерениями результатов деятельности организации (*пункт 1 АО ЯС №22, пункт 2 АО ЯС №49*).

Вследствие вышеуказанных допущенных нарушений учетной политики, аудитом установлены нарушения законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности, в том числе приведшее к искажению финансовой информации.

Пункт 22. В нарушение подпункта 2) статьи 1, пункта 3 статьи 6 Закон Республики Казахстан от 28 февраля 2007 года №234 «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» (далее – ЗРК «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности»), МСФООС №17 «Основные средства», пункт 15,16 главы 3 Правил ведения бухгалтерского учета, активы Школы-лицей №28 в количестве 247 наименований на общую сумму 84 157,5 тыс.тенге отражены в бухгалтерском учете без подкрепления оригиналами первичных документов, что привело к искажению финансовой отчетности на 2022 год (пункт 15 АО ШЛ №28).

Пункт 23. В нарушение пунктов 9, 16-18, 62, 73-75 Правил ведения бухгалтерского учета, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года №241 (далее - Правила ведения бухгалтерского учета), пунктами 1.3, 1.4 Учетной политики Школы-лицей №37 отсутствует приказ о передаче дел и не проведена инвентаризации активов и обязательств при освобождении и назначении на должность главного бухгалтера, а также принятые к учету документы не систематизированы в регистры бухгалтерского учета, тем самым не обеспечено хранение регистров бухгалтерского учета за аудируемый период на бумажных носителях (пункты 19, 20 АО ШЛ №37).

Пункт 24. Кроме того, в нарушение требований статьи 4, 5, пунктов подпункта 2) пункта 3 статьи 6, пункта 2 статьи 14 ЗРК «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», пункта 5 Правил ведения бухгалтерского учета №241, пункта 21 Типового плана счетов бухгалтерского учета, утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 23 мая 2007 года №185 (далее – План счетов №185), пункта 4 Правил ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 3 августа 2010 года №393 (далее - Правил ведения бухгалтерского учета №393), пункта 16 Типового плана счетов бухгалтерского учета государственных учреждений, утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 15 июня 2010 года №281 (далее - План счетов №281), требований Учетных политик организаций образования списаны расходы по услугам и работам без оприходования на баланс на общую сумму **14 129,4 тыс.тенге**, тем самым занизив счета основных средств и запасов, и исказив финансовые отчетности за 2021 и 2022 годы (Школа-гимназия №4 – 12 314,7 тыс.тенге, Школа-лицей №37 – 814,7 тыс.тенге, Ясли-сад №22 – 1 000,0 тыс.тенге в том числе на сумму амортизационных отчислений 319,0 тыс. тенге) (пункт 25 АО ШЛ №37, пункт 17 АО ШГ №4, пункт 19 АЛ ЯС №22).

Пункт 25. Кроме того, в нарушение пункта 2 статьи 128 ЗРК «О государственном имуществе», в нарушение пунктов статей 4, 5, 6 пункта 2 статьи 14 ЗРК «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», пункта 5 Правил ведения бухгалтерского учета, пункта 21 Плана счетов №185, требований пункта 9 Учетной политики, земельный участок с оценочной стоимостью **93 048,1 тыс.тенге** не закреплен на балансе Ясли-сада №22, а также основные средства отнесены на счет 1310 «Запасы» на общую сумму

1 069,2 тыс.тенге, в том числе сумма не начисленной амортизации составила **387,0 тыс.тенге**, тем самым занижена балансовая стоимость основных средств, повлекшая в дальнейшем искажение финансовой отчетности (пункты 2, 18, 21 АО ЯС №22).

Пункт 26. В нарушение пунктов 4 и 5 статьи 6 ЗРК «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», Школой-лицей №28 не соблюдены требования по отражению операций (событий) дебиторской задолженности в соответствии с нормами Плана счетов №185, что свидетельствует о фактах уклонения от ведения бухгалтерского учета и искажения финансовой отчетности за 2022 год в части не отражения совершенных операций, сокрытия дебиторской задолженности на общую сумму **46 629,2 тыс.тенге**, что может привести к риску искажения финансовой отчетности за 2023 год (срок сдачи не наступил) (пункт 14 АО ШЛ №28).

Пункт 27. В нарушение требований пунктов статей 4, 5, 6 пункта 2 статьи 14 ЗРК «О бухгалтерском учете», пункта 5 Правил ведения бухгалтерского учета, пункта 52 Плана счетов, пункта 534 приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – *Правила осуществления государственных закупок*), пункта 9 Учетной политики Ясли-садом №49 не в полном объеме оприходованы основные средства (*беседки для детей в количестве 10 штук*), что привело к занижению балансовой стоимости основных средств на общую сумму **202,4 тыс.тенге**, а также не верно оприходована сумма неустойки в размере **202,4 тыс.тенге**, и отнесена на счет 3310 «Краткосрочная кредиторская задолженность поставщикам и подрядчикам», тогда как должны быть оприходованы на счете 6200 «Прочие доходы» (пункты 16,17 АО ЯС №49).

Пункт 28. Кроме того, в нарушение статей 4, 6, 7 пунктов 1,2 статьи 5, пункта 1 статьи 19 ЗРК «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», пунктов 89, 90 и разделов 2 и 3 Учетной политики Ясли - садом №49 не осуществлялось формирование финансовой отчетности за 2021-2023 годы (пункт 6 АО ЯС №49).

Более того, аудитом установлено, что в Школе-лицей №28 с 2020 года функционирует пристройка к основному зданию школы на 300 ученических мест, не принятая на баланс предприятия, в связи с отсутствием акта приема-передачи, правоустанавливающих документов и множественными замечаниями, тем самым также нарушены требования законодательства о бухгалтерском учете.

Пункт 29. Так, акиматом города Астаны в нарушение подпункта 3) пункта 73 Устава Школы-лицей №28 до настоящего времени не реализована функция по закреплению здания пристройки к основному зданию школы на 300 ученических мест в связи с отсутствием акта приема-передачи, правоустанавливающих документов, в результате чего, в нарушение пункта 2 статьи 128 ЗРК «О государственном имуществе» и соответственно в нарушение пункта 4 Правил ведения бухгалтерского учета, здание пристройки

не принято на баланс предприятия и не отражено по бухгалтерскому учету (пункты 16,17 АО ШЛ №28).

В соответствии со статьей 104-1 Бюджетного кодекса РК влечет установленную законами Республики Казахстан ответственность за неэффективное планирование бюджетных средств, выделенные на содержание объектов, не числящихся на балансе соответствующего администратора бюджетных программ, если иное не предусмотрено законодательством Республики Казахстан.

Пункт 30. Аудитом отмечается, что Управлением образования в нарушение статьи 104-1 Бюджетного кодекса РК при отсутствии закрепленного за Школой-лицей №28 имущества (*здания пристройки к школе на 300 ученических мест*), в 2023 году запланированы бюджетные средства в сумме 32 623,7 тыс.тенге на содержание и обслуживание данного имущества, в том числе на выплату заработной платы в сумме 20 160,0 тыс.тенге и коммунальные расходы в сумме 12 463,7 тыс.тенге, что привело к нарушению нормы подпункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса РК по соблюдению принципа обоснованности при планировании бюджетных средств на общую сумму **32 623,7 тыс. тенге** (пункт 5 АО УО).

В результате, данный факт привел к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства путем расходования бюджетных средств на содержание объектов, не числящихся на балансе Школы-лицей №28.

Пункт 31. Так, уполномоченным органом в нарушение подпункта 5) пункта 73 Устава Школы-лицей №28 выделены бюджетные средства в сумме 33 361,2 тыс.тенге на содержание и обслуживание данного имущества, в том числе: в 2021 году 7 137,2 тыс. тенге, в 2022 году 13 760,3 тыс. тенге, в 2023 году 12 463,7 тыс. тенге, а также на выплату заработной платы дополнительно введенных штатных единиц на содержание и обслуживание в сумме 50 240,6 тыс. тенге, в том числе: в 2021 году 13 655,3 тыс. тенге, в 2022 году 16 425,3 тыс. тенге, в 2023 году 20 160,0 тыс. тенге, что привело к нарушению нормы подпункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса РК по соблюдению принципа обоснованности при планировании бюджетных средств на общую сумму **83 601,8 тыс. тенге** (пункт 18 АО ШЛ №28).

Пункт 32. Кроме того, недостатком отмечаются множественные замечания по некачественному строительству данной пристройки (пункт 19 АО ШЛ №28).

В ходе аудита Школой-лицей №15 заключение технического обследования от 14 февраля 2024 года по результатам здания школы по адресу г.Астана пр. Сарыарки 48/1, признано аварийным и небезопасным для нахождения людей (*пути эвакуаций лестничный марш дали трещину, фундамент также подвергнулся разлому в связи со старостью бетона не надлежащим состоянием подвала школы (затопление вода, утечки канализации)*), и решение на проведение комплекса работ по утилизации объектов (снос строений) здания.

Таким образом, в связи с признанием здания школы аварийным затраты бюджетных средств на расходы по выполнению работ по текущему ремонту

здания системы канализации, вентиляции, по текущему ремонту электропроводки здания, а также по построению локальных сетей и пусконаладочных работ на общую сумму 10 339,6 тыс. тенге, в последствии привели к неэффективному планированию и использованию бюджетных средств.

Пункт 33. В нарушение принципа управления государственным имуществом, предусмотренные пунктом 4) статьи 6 ЗРК «О государственном имуществе», расходы по выполнению вышеуказанных работ на общую сумму **10 339,6 тыс.тенге**, неэффективно использованы так как, здание школы признано аварийным и подлежит сносу (*пункт 16 АО ШЛ №15*).

- нарушения требований по разработке и утверждению Плана развития и соответствующего Отчета по его исполнению подведомственными предприятиями

В соответствии с приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 14 февраля 2019 года №14 «Об утверждении Правил разработки, утверждения планов развития контролируемых государством акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью, государственных предприятий, мониторинга и оценки их реализации, а также разработки и представления отчетов по их исполнению» (*далее – Правил разработки, утверждения планов развития и отчетов по их исполнению*), план развития – документ, определяющий основные направления деятельности и показатели финансово-хозяйственной деятельности организации на пятилетний период.

В соответствии с Правилами разработки, утверждения планов развития и отчетов по их исполнению уполномоченный орган соответствующей отрасли (Управление образования) разрабатывает и направляет подведомственным организациям:

1) цели и задачи деятельности организации, приводящие к достижению целей, показателей результатов и выполнению задач бюджетной программы уполномоченного органа;

2) ключевые показатели деятельности, где показатель прямого результата – показатель, отражающий количественную характеристику объема реализованных продуктов, созданных организацией, а показатель конечного результата – показатели, отражающие определенные итоги, которые должны быть достигнуты за определенный промежуток времени, и эффект от решения поставленных целей и задач организацией, определенных в плане развития.

Пункт 34. Однако, при разработке и утверждении Плана развития на 2022 и 2023 годы Школой-гимназией №4 и Школой-лицей №28, Плана развития на 2021 год, 2022 и 2023 годы Школой-лицей №15 допускается формальность по определению основных направлений деятельности организации (*цели, задачи и ключевые показатели*), так как полностью дублируются их наименования, показатель конечного результата вовсе не отражает эффект от решения поставленных целей и задач, что является недостатком, и по мнению аудита не позволяет в дальнейшем провести качественный

мониторинг реализации плана развития (*пункт 4 АО ШЛ №4, пункт 2 АО ШЛ №15, пункт 3 АО ШЛ №28*).

Пункт 35. Кроме того, в нарушение подпунктов 8 и 16 пункта 2 Главы 1, пункта 11 Правил разработки, утверждения планов развития и отчетов по их исполнению при ежегодном уточнении Плана развития 2021, 2022 и 2023 года Школой-лицей №37 и Ясли-сада №22 не отражены цели, задачи, ключевые показатели, а именно прямой и конечный результат деятельности, План развития и Отчет по его исполнению за 2021 год Ясли-сада №49 не содержит Приложение 4 «Основные направления деятельности (цели, задачи и ключевые показатели)» (*пункт 5 АО ШЛ №37, пункт 4 АО ЯС №22, пункт 3 АО ЯС №49*).

Пункт 36. Также аудитом установлено, что в нарушение пунктов 4 и 19 Правил разработки, утверждения планов развития и отчетов по их исполнению при разработке и утверждении Планов развития подведомственных организаций среднего и дошкольного образования (*Школа-гимназия №4, Школа-лицей №28, Школа-лицей №37 и Ясли-сад №22*) Управлением образования не доводятся цели и задачи деятельности организации, приводящие к достижению целей, показателей результатов и выполнению задач бюджетной программы уполномоченного органа, а также ключевые показатели деятельности организации образования (*пункт 5 АО ШГ №4, пункт 4 АО ШЛ №28, пункт 4 АО ШГ №37, пункт 3 АО ЯС №22*).

Пункт 37. Аудитом отмечается не исполнение прямого показателя «Услуги по дополнительному образованию и развитию детей и подростков» (*план - 580 детей, факт – 0*), показателя качества «Обеспечение соответствия принятым обязательствам в %» (*план - 100%, факт – 0*), конечного показателя «Количество детей, охваченных дополнительным образованием» (*план – 580 детей, факт – 0*) Школой-лицей №28 в 2022 году (*пункт 5 АО ШЛ №28*).

В свою очередь, подведомственными организациями среднего и дошкольного образования, охваченных настоящим государственным аудитом, не соблюдаются требования по срокам и процедурам внесения изменений в планы развития, а также не обеспечивается полнота, достоверность и правильность отражения данных в Отчетах по исполнению плана развития.

Пункт 38. Так, в нарушение пунктов 21, 29, 35 и 43 Правил разработки, утверждения планов развития и отчетов по их исполнению Школой-гимназией №4, Школой-лицей №15, Школой-лицей №28, Школой-лицей №37, Ясли-садом №22 и Ясли-садом №49 несвоевременно направлены единому оператору утвержденный и уточненные Планы развития, а также Отчеты по их исполнению за аудируемый период (*пункт 6 АО ШГ №4, пункт 3 АО ШЛ №15, пункт 6 АО ШЛ №28, пункт 6 АО ШЛ №37, пункт 5 АО ЯС №22, пункт 4 АО ЯС №49*).

Пункт 39. В нарушение Приложения 7, 8 Правил разработки, утверждения планов развития и отчетов по их исполнению, пункта 19-1 постановления Правительства Республики Казахстан от 4 декабря 2012 года № 1546 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга эффективности

управления государственным имуществом, в том числе государственными предприятиями и юридическими лицами с участием государства» Школой-лицей №37 в Отчете по исполнению Плана развития за 2021 год, а также дошкольными организациями Ясли-садом №22 и Ясли-садом №49 в Отчете по исполнению Плана развития за 2021-2022 годы недостоверно отражены данные доходов и расходов, фактически полученных *предприятиями (пункт 10 АО ШЛ №37, пункт 6 АО ЯС №22, пункт 5 ПО ЯС №49).*

Согласно пунктам 56 и 58 Плана счетов №185 на счете 7010 «Себестоимость реализованной продукции и оказанных услуг» учитывается себестоимость реализованной продукции, оказанных услуг и включаются все прямые и накладные затраты производства, материалов, оплаты труда производственных рабочих, подрядчиков, амортизация оборудования и иных затрат, прямо связанных с производством (*заработная плата педагогических кадров и другого персонала, непосредственно связанного с оказанием образовательных услуг (основное производство), социальный налог и социальные отчисления, начисленные на заработную плату работников основного производства, расходы на проведение учебного процесса и др.*) и на счете 7210 «Административные расходы» учитываются управленческие и хозяйственные расходы, не связанные с производственным процессом (*списание сырья и материалов, израсходованных для общих и административно-управленческих целей (канцелярские и прочие запасы, использованные в административной и общей деятельности), стоимость услуг сторонних организаций оказанных для общих и административно-хозяйственных целей (электроэнергия, теплоснабжение, горячая и холодная вода, газ, транспортные услуги, аудиторские услуги, информационные услуги, консультационные услуги и т.д.), заработная плата работников административно-управленческого и хозяйственного персонала, социальный налог и социальные отчисления, начисленные на заработную плату, начисление налоговых и иных обязательств по уплате в бюджет, оплата услуг банка, командировочные и представительские расходы, амортизация по нематериальным активам и основным средствам, используемым для административно-хозяйственных целей).*

Пункт 40. Вместе с тем, в нарушение требований пунктов статей 4, 5, 6 пункта 2 статьи 14 ЗРК «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», пункта 5 Правил ведения бухгалтерского учета, пунктов 56, 58 Плана счетов, требований Учетной политики Школы-гимназии №4 и Ясли-сада №22, оплата труда работников с налогами и социальными отчислениями от фонда оплаты труда работников, связанных с производством т.е. воспитательно-образовательной деятельностью на общую сумму **1 150 633,1 тыс.тенге** (Школа-гимназия №4 - 946 671,7 тыс.тенге, Ясли-сад №22 - 203 962,0 тыс. тенге) отнесены на административные расходы (*пункт 7 АО ШГ №4, пункт 13 АО ЯС №22).*

Пункт 41. Также, в нарушение статьи 4 и пункта 3 статьи 6 ЗРК «О бухгалтерском учете», пункта 15 Плана счетов №185 и пунктов требований Учетной политики Школой-гимназией №4 услуги по обязательному страхованию работников от несчастных случаев при использовании им трудовых (*служебных*) обязанностей на 2023 год на сумму **2 088,0 тыс.тенге** сразу отнесены на административные расходы, тогда как данные услуги

следовало отнести к расходам будущих периодов (*пункт 18 АО ШГ №4*).

Пункт 42. Кроме того, в нарушение требований пунктов статей 4, 5, 6 пункта 2 статьи 14 ЗРК «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» Школой-лицей №37 сумма расходов по питанию отражена не на соответствующем счету, а именно по счету 7110 «Расходы по реализации продукции и оказании услуг», которые являются расходами относящимися к счету 7010 «Себестоимость реализованной продукции и оказанных услуг» (*пункт 14 АО ШЛ №37*).

Пункт 43. Также, в нарушение норм пункта 2 статьи 138 ЗРК «О государственном имуществе», пункта 9 статьи 4 Бюджетного кодекса РК при планировании расходов Школой-лицей №28 в утвержденном Плане развития на 2022 год необоснованно завышены фонд оплаты труда по основной заработной плате на общую сумму **64 688,4 тыс.тенге**, повлекшее неэффективное планирование активов государства при определении плановых показателей по расходам оплаты труда работников (*пункт 7 АО ШЛ №28*).

Далее, согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 14 сентября 2004 года №960 «О некоторых вопросах приобретения государственными предприятиями на праве хозяйственного ведения и организациями, контрольный пакет акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежит государству, финансовых услуг» (*далее – ППРК №960*) подведомственными предприятиями размещаются временно свободные денежные средства на депозитах в банках второго уровня, однако допускаются нарушения установленных требований при их размещении.

Пункт 44. В нарушение пункта 45 Главы 3 Правил разработки, утверждения планов развития и отчетов по их исполнению Школой-лицей №37 не осуществлялось формирование отчета о размещении временно свободных денежных средств, согласно Приложению №27 Правил разработки, утверждения планов развития и отчетов по их исполнению за 2022, 2023 года, а также в нарушение подпункта 10 пункта 1 ППРК №960 размещены в одном банке второго уровня и в размере 100 % от размера временно свободных денег (*пункты 7,8 АО ШЛ №37*).

Пункт 45. В нарушение пункта 1 статьи 4 Главы 2 ЗРК «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» Школой-лицей №37 за 2022 год сумма вознаграждений, полученных от размещения временно свободных средств в банках второго уровня отражена на несоответствующем счету (*пункт 9 АО ШЛ №37*).

Вышеуказанные факты, отраженные по итогам анализа составления и исполнения Планов развития, в части расхождений отчетных данных с данными бухгалтерского учета, которые в свою очередь, также не соответствуют фактическим данным, свидетельствуют о некачественной работе и формальной деятельности организаций образования по осуществлению финансово-хозяйственной деятельности.

Более того, согласно пунктам 47, 48, 49 Главы 4 Правил разработки, утверждения планов развития и отчетов по их исполнению орган управления

ежегодно не позднее 10 октября года, следующего за отчетным, на основе утвержденных планов развития организаций и отчетов по их исполнению осуществляет мониторинг реализации планов развития организаций, формирует информацию о деятельности организаций (*достижение целей и задач, ключевых показателей деятельности, результаты финансово-хозяйственной деятельности организаций*) согласно установленной форме, формирует отчет о результатах мониторинга реализации планов развития не позднее 25 октября года, подписывается и направляется единому оператору посредством веб-портала реестра, после чего направляется подведомственным организациям.

Пункт 46. Вместе тем, в нарушение пунктов 46-51 Главы 4 Правил разработки, утверждения планов развития Управлением образования не осуществляется мониторинг реализации планов развития подведомственных организаций образования, тем самым не проводится анализ и обобщение информации о выполнении показателей финансово-хозяйственной деятельности подведомственных организаций и иных показателей (*пункт 1 АО УО*).

По мнению аудита, данное нарушение свидетельствует о слабой организационной работе и формальном подходе при разработке и утверждении плана развития – документа, определяющего основные направления деятельности и показатели финансово-хозяйственной деятельности организации на пятилетний период, как со стороны подведомственных организаций образования, так и со стороны самого Управления образования.

- нарушения, выявленные при аудите административных затрат на предмет эффективного (экономного) использования бюджетных средств

Аудитом соответствия Типовым штатам работников государственных организаций образования и перечня должностей педагогических работников и приравненных к ним лиц, утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года №77 (*утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 августа 2023 года №669, далее – Типовые штаты №77*), и Типовым штатам работников государственных организаций образования, утвержденных приказом и.о. Министра просвещения Республики Казахстан от 21 июля 2023 года №224 (*далее – Типовые штаты №224*), и нормативно-правовым актам, регулирующих назначение на административные и педагогические должности установлены отдельные нарушения и недостатки.

Пункт 47. Так, в нарушение пунктов 92, 93 приказа Министра образования и науки Республики Казахстан от 21 февраля 2012 года №57 «Об утверждении правил назначения на должности, освобождения от должностей первых руководителей и педагогов государственных организаций образования» Школой-лицей №37 принят на должность заместителя директора не в соответствии квалификационными требованиями (*пункт 16 АО ШЛ №37*).

Пункт 48. Так, требования пункта 29 Типовых штатов №77 относительно установления дополнительных штатных единиц должностей в

организациях образования, относящихся к категории «другие», не обеспечивает прозрачность лимитирования штатной численности организаций образования, по мнению аудита необходимо конкретизировать и раскрыть понятийный аппарат «при необходимости» при установлении штатных единиц должностей архивариуса, экономиста и других должностей в целях исключения двойного толкования правовых норм законодательства Республики Казахстан, а также недостатком является то, что для Типовых штатов №224 не предусмотрены уточняющие подзаконные акты в части наличия количества единиц должностей логопеда и учителя-дефектолога для специализированной дошкольной организации, где основным контингентом являются дети с тяжелым нарушением речи (*пункт 10 АО ЯС №22, пункт 2 АО ШЛ №84*).

Пункт 49. А также, в нарушение пункта 21 Типовых правил деятельности организаций дошкольных организаций, штатное расписание и тарификация педагогов Ясли-сада №49 не размещены на официальном сайте дошкольной организации <https://altynay49.inte.kz/> (*пункт 9 АО ЯС №49*).

В ходе аудита установлены факты содержания сверхштатных единиц, повлекшее неэффективное планирование и использование средств бюджета на оплату труда на общую сумму 58 097,0 тыс.тенге.

Пункт 50. Так, в нарушение норм разделов (глав) 1, 2 и 8 Типовых штатов №77 и Типовых штатов №224 Школой-гимназией №4 в штатном расписании организации предусмотрены излишние штатные единицы по отдельным должностям, тем самым нарушив принципы обоснованности и эффективности, предусмотренные подпунктами 9) и 12) статьи 4 Бюджетного Кодекса РК и принцип эффективного использования государственного имущества, предусмотренного подпунктом 4) статьи 6 ЗРК «О государственном имуществе», повлекшее неэффективное планирование и использование бюджетных средств, выделенных на оплату труда за период 2021-2023 годы на общую сумму **58 097,0 тыс.тенге** (*Школа-гимназия №4 - 15 675,1 тыс.тенге, Школа-лицей №15 - 10 644,0 тыс. тенге, Школа-лицей №28 - 5 543,5 тыс. тенге, Школа-лицей №84 - 24 201,2 тыс.тенге, Ясли-сад №22 – 582,1 тыс.тенге, Ясли-сад №49 - 1 451,1 тыс.тенге*) (*пункт 11 АО ШГ №4, пункты 10,11 АО ШЛ №15, пункт 11 АО ШЛ №28, пункт 1 АО ШЛ №84, пункт 11 АО ЯС №22, пункт 10 АО ЯС №49*).

Пункт 51. В нарушение пункта 1 статьи 138 ЗРК «О государственном имуществе» и подпунктов 6), 7) пункта 73 глава 16 Уставов отсутствует решение местного исполнительного органа (акимата города Астана) об установлении размера фонда оплаты труда и размеры должностных окладов руководителя предприятия, его заместителей и главного бухгалтера, систему их премирования и иного вознаграждения Школы-гимназии №4, Школы-лицей №15, Школы-лицей №28 и Школы-лицей №84 (*пункт 10 АО ШГ №4, пункт 9 АО ШЛ №15, пункт 10 ШЛ №28, пункт 5 ШЛ №84*).

Аудитом также установлены другие нарушения требований норм бюджетного и иного законодательства, а именно нарушения принципов бюджетной системы - принцип обоснованности и эффективности, а также

управления государственным имуществом – тем самым приведшие к неэффективному планированию и использованию бюджетных средств и активов государства.

Пункт 52. Так, не соблюдены принципы, предусмотренные подпунктами 9) и 12) статьи 4 Бюджетного кодекса РК, Приложения № 4 и Приложения № 18 Системы оплаты труда и подпункта 4) статьи 6, пункта 2 статьи 138 ЗРК «О государственном имуществе» в части завышения фонда оплаты труда по основной заработной плате, регулярного откомандирования штатных сотрудников на длительный период, необоснованно предусмотренных доплат за выполнение обязанностей временно отсутствующего работника (воспитателя) и доплата за совмещение должностей (расширение зоны обслуживания) помощников воспитателей в дошкольных организациях, а также принятия на должность заместителя заведующей по административно-хозяйственной части не в соответствии квалификационными требованиями на общую сумму **339 406,5 тыс.тенге** (*Ясли-сад №22 – 10 690,5 тыс.тенге, и использование – 1 715,6 тыс.тенге, Ясли-сад №49 – 3 562,0 тыс.тенге, из них использовано – 2 351,1 тыс.тенге, Школа-лицей №84 - 313 063,2 тыс.тенге и 10 375,2 тыс.тенге*) (пункты 12,16 АО ЯС №22, пункт 11 АО ЯС №49, пункты 3,4 АО ШЛ №84).

В соответствии со статьей 68 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №414-V ЗРК (далее – *Трудовой Кодекс РК*), суммарная продолжительность ежедневной работы по месту основной работы и работы по совместительству не должна превышать норму продолжительности ежедневной работы, установленную пунктом 4 статьи 71 Трудового кодекса РК, более чем на 4 часа.

Однако, аудитом установлены факты превышения нормативной учебной нагрузки административными должностями (директор и его заместители) в связи с совместительством педагогических ставок на общую сумму 18 046,1 тыс.тенге, а также допущено превышение 24-часового рабочего дня преподавателей Школы-лицей №37.

Пункт 53. В нарушение подпункта 9) статьи 4 Бюджетного Кодекса РК, пунктов 1 и 3 статьи 68 и пунктов 4 и 5 статьи 71 Трудового кодекса РК, подпункта 2 пункта 3 статьи 8 Закона Республики Казахстан «О статусе педагога» от 27 декабря 2019 года № 293-VI (далее – *ЗРК «О статусе педагога»*), пункта 13 Приказа Министра образования и науки Республики Казахстан от 11 мая 2020 года № 191 «Об утверждении Правил исчисления заработной платы педагогов государственных организаций», а также в нарушение пункта 4.13 Отраслевого соглашения директорам и заместителям директора организаций среднего образования неправомерно начислены и выплачены заработные платы на общую сумму **18 046,1 тыс.тенге**, а также допущено превышение 24-часового рабочего дня преподавателей на общую сумму 271 494,3 тыс.тенге (*Школа-гимназия №4 - 10 001,3 тыс.тенге, Школа-лицей №28 - 7 618,2 тыс. тенге, Школа-лицей №37 – 426,6 тыс.тенге*) (пункт 12 АО ШГ №4, пункт 12 АО ШЛ №28, пункты 17,18 АО ШЛ №37).

Пункт 54. Кроме того, в нарушение подпункта 3) пункта 6-1 статьи 97 Бюджетного кодекса РК Школой-лицей №37 и Школой-лицей №84 допущена необоснованная выплата работникам предприятий премии, превышающая должностные оклады на общую сумму **68 133,4 тыс.тенге** (*Школа-лицей №37 - 860,0 тыс.тенге, Школа-лицей №84 – 67 273,4 тыс.тенге*) (пункт 21 АО ШЛ №37, пункт 8 АО ШЛ №84).

Пункт 55. Вместе с тем, аудитом отмечается отсутствие оценочных критериев при определении премии, отсутствует шкала или градация размеров поощрений, то есть принимается единолично директором Школы-лицей №84 (к примеру, размер премии заместителя директора и электрика одинаковое и т.д.) (пункт 7 АО ШЛ №84).

Пункт 56. Также, в нарушение пунктов 6.11, 6.12 Коллективного договора в актах работодателя на премирование сотрудников не соблюдены требования норм законодательства, и в нарушение статьи 79, пункта 1 статьи 103 Трудового кодекса РК не обеспечен должный учет рабочего времени работников Школы-лицей №37 в 2023 году (пункты 22,23 АО ШЛ №37).

Пункт 57. В нарушение подпункта 1) пункта 1 статьи 322 Кодекса Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года № 120-VI ЗРК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)», пунктов 4.1. и 4.2. Налоговой учетной политики Ясли-садом №22 при начислении заработной платы за март месяц 2023 года с суммы премии не исчислен индивидуальный подоходный налог, что привело к необоснованному перечислению активов государства на сумму **1,4 тыс. тенге** (пункт 15 АО ЯС №22).

В ходе аудита по элементам выборки были проверены перечисленные суммы заработной платы и других денежных выплат работникам путем сопоставления сумм в расчетно-платежных ведомостях по графе «Сумма к выдаче» с зачисленными на карточные счета работников по форме № 5-15А «Выписка по проведенным платежам на соответствующие счета получателей денег» и банковским выпискам, в результате чего установлены факты незаконного перечисления денежных средства на личные карт-счета и на карт-счета работников организации среднего образования.

Так, главный бухгалтер и бухгалтер Школы-гимназии №4 через банк казначейства и банки второго уровня необоснованно начисляли и перечисляли денежные средства на личные карт-счета в сумме 10 534,9 тыс.тенге, в том числе в 2021 году - 5 208,1 тыс.тенге, в 2022 году – 3 561,0 тыс.тенге и в 2023 году – 1 765,8 тыс.тенге, а также на счета работников на общую сумму 4 219,2 тыс.тенге, в том числе в 2021 году – 2 469,2 тыс.тенге и 2022 году – 1 750,0 тыс.тенге (к примеру: работнику Мухаметжановой Г.Б., уволенному с 9 января 2016 года на основании приказа директора от 9 января 2016 года №3 начислены отпускные за июнь 2021 года в размере 440,0 тыс.тенге).

Кроме того, аудитом установлены аналогичные факты необоснованного перечисления бюджетных средств (в виде заработной платы, отпускных, пособий на оздоровления) главным бухгалтером и бухгалтером Школы-лицей №84 в общей сумме 4 328,4 тыс.тенге.

Справочно: аналогично главными бухгалтерами Школы-лицей №84 необоснованно начислено и перечислено на личные карт-счета и на карт-счета работникам организации в период с 2018 по 2020 годы в общей сумме 5 066,4 тыс.тенге, тем самым свидетельствуя о систематическом характере нарушения.

Пункт 58. Так, в нарушение статьи 114, пункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса, пункта 175 Правил ведения бухгалтерского учета №393, пункта 234 Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания, утвержденным Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года №540 допущены факты растраты бюджетных средств путем незаконного перечисления денежных средства на личные карт-счета и на карт-счета работников организации в общей сумме **19 173,3 тыс.тенге** (*Школа-гимназия №4 – 14 754,1 тыс.тенге, Школа-лицей №28 – 90,8 тыс.тенге, Школа-лицей №84 - 4 328,4 тыс.тенге*) (пункт 15 АО ШГ №4, пункт 13 АО ШЛ № 28, пункт 6 АО ШЛ №84).

В соответствии с Системой оплаты труда и Правилами исчисления заработной платы педагогов государственных организаций, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 11 мая 2020 года №191 (далее - *Правила исчисления заработной платы педагогов государственных организаций*) производятся дополнительные доплаты и надбавки к основной заработной плате (за квалификационный уровень, квалификационную категорию (квалификацию педагогического мастерства), классное руководство, проверку тетрадей и письменных работ, за заведование учебными кабинетами, и др.), при этом аудитом установлены факты необоснованного их начисления и перечисления.

Пункт 59. В нарушение подпункта 9) статьи 4 Бюджетного Кодекса РК подпункта 2) пункта 3 Системы оплаты труда, пунктов 5, 10 приложения 4 «Доплаты за условия труда гражданским служащим, работникам организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работникам казенных предприятий в сфере образования» Системы оплаты труда, пункта 42 Правил исчисления заработной платы педагогов государственных организаций, подпункта 1 пункта 14 Правил организации наставничества и требований к педагогам, осуществляющим наставничество, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 24 апреля 2020 года №160 необоснованно начислены и перечислены доплаты за квалификационный уровень, за степень магистра, за наставничество, а также необоснованно выплачена заработная плата воспитателю по причине неверного определения стажа работы по специальности на общую сумму **681,0 тыс.тенге** (*Школа-гимназия №4 – 589,4 тыс.тенге, Школа-лицей №15 – 70,7 тыс.тенге, Ясли-сад №49 – 20,9 тыс.тенге*) (пункты 13,14 АО ШГ №4, пункт 12 АО ШЛ №15, пункт 12 АО ЯС №49).

- несоответствие административных расходов натуральным нормам и утвержденным лимитам

При аудите соответствия административных расходов натуральным нормам и утвержденным лимитам (соблюдение порядка и условий возмещения расходов работникам, направляемым в служебные командировки в пределах Республики Казахстан) установлено нарушение процедурного характера, допущенное Школой-лицей №37.

Пункт 60. В нарушение пункта 6 постановления Правительства Республики Казахстан от 11 мая 2018 года № 256 «Об утверждении Правил возмещения расходов на служебные командировки за счет бюджетных средств, в том числе в иностранные государства», к авансовым отчетам за аудируемый период не приложены отчеты о командировке на общую сумму 1 520,4 тыс.тенге (*пункт 24 АО ШЛ №37*).

Пункт 61. Кроме того, Ясли-садом №22 не соблюдены принципы, предусмотренные подпунктами 9) и 12) статьи 4 Бюджетного кодекса РК в части необоснованного использования активов государства в виде командировочных расходов на общую сумму **213,9 тыс.тенге** (*пункт 17 АО ЯС №22*).

- нарушения норм законодательства о государственных закупках

По результатам анализа договоров государственных закупок установлены следующие системные нарушения и недостатки законодательства о государственных закупках в части:

- необоснованного заключения договоров о государственных закупках;
- невзыскания неустойки за нарушение сроков оказания услуг/поставки товаров;
- не принятия мер по расторжению заключенных договоров в связи с невнесением обеспечения исполнения договорных обязательств и включению поставщиков в реестр недобросовестных участников государственных закупок.

Пункт 62. Тем самым, в нарушении подпункта 5 статьи 2 Закона и подпункта 42 пункта 3 статьи 39 ЗРК «О государственных закупках» необоснованно заключены договора о государственных закупках (*пункт 22 АО ШЛ №28, пункт 20 АО ЯС №22*).

Пункт 63. В нарушение пункта 9 статьи 43 ЗРК «О государственных закупках», подпункта 2) пункта 3.1. и подпункта 2) пунктом 4.1 договоров от 2 августа 2022 года №111, от 8 ноября 2023 года №91, от 8 ноября 2023 года №94, от 11 апреля 2023 года №30 от 3 августа 2023 года №72 поставщиками организаций образования не внесены или несвоевременно внесены гарантийное обеспечение исполнения договора в размере 3% от общей суммы договора, а также нарушение пункта 516, 517, 518, 519 Правил осуществления государственных закупок, пункта 8 раздела 8 «Отвественность сторон» договоров, Школа – лицей №15 не обратилась с заявлением о зачислении в доход предприятия, суммы обеспечения исполнения договоров внесенное через электронный кошелек, в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением поставщиком договорных обязательств в сумме **11,7 тыс.тенге** (*пункты 13,17 АО ШЛ №15, пункты 18,20 АО ЯС №49, пункты 26,28 АО ШЛ №37*).

Пункт 64. В свою очередь, в нарушение пункта 9 статьи 43, подпункта 2) пункта 4 статьи 12 ЗРК «О государственных закупках», пунктов 490 и 491 Правил осуществления государственных закупок организациями образования не приняты меры по расторжению заключенных договоров в

связи с не внесением обеспечения исполнения договорных обязательств и включению их в реестр недобросовестных участников государственных закупок (пункты 14,15 АО ШЛ №15, пункт 27 АО ШЛ №37, пункты 19,21 АО ЯС №49).

Пункт 65. Тем самым, в нарушение пункта 24 статьи 43, подпункта 3) пункта 4 статьи 12 ЗРК «О государственных закупках», пункта 532 Правил осуществления государственных закупок организациями образования не удержана (не взыскана) сумма неустойки в доход организации за нарушение сроков оказания услуг/поставки товаров предположительно в размере **907,9 тыс.тенге** по договорам о государственных закупках (договор от 13 марта 2023 года №74, от 8 ноября 2023 года №94, от 8 ноября 2023 года №96, от 29 июля 2021 года №77, от 3 августа 2023 года №72) (Ясли-сад №49 – 585,7 тыс.тенге, Школа-лицей №28 – 282,6 тыс.тенге, Школа-лицей №37 – 39,6 тыс.тенге) (пункты 14,22,23 АО ЯС №49, пункты 20,23 АО ШЛ №28, пункт 29 АО ШЛ №37).

Пункт 66. Также, в нарушение подпункта 3) пункта 4 статьи 12 ЗРК «О государственных закупках» организациями образования не приняты меры по признанию поставщиков недобросовестными участниками государственных закупок в связи с неуплатой неустойки за несвоевременное исполнение договорных обязательств (пункты 21,24 АО ШЛ №28, пункт 30 АО ШЛ №37)

Кроме вышеперечисленных допущенных нарушений норм ЗРК «О государственных закупках», аудитом установлены иные нарушения, выявленные аудитом в организациях среднего и дошкольного образования, в том числе необеспечение качества выполнения работ в соответствии с требованиями технической спецификации.

Пункт 67. Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 632 Гражданского кодекса Республики Казахстан и подпункта 3) пункта 3 статьи 70 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» не обеспечено качество выполненных объемов работ на сумму **13,0 тыс.тенге** (пункт 16 АО ШГ №4).

Пункт 68. Таким образом, работы по изготовлению беседок не соответствуют требованиям технической спецификации, выполнены с дефектами, снижающими их качество и безопасность при эксплуатации, а также не обеспечена защита выполненных работ и материалов от ущерба и повреждений, связанных с климатическими осадками, что является нарушением пунктов 5.2, 6.1, 7.1, 7.3 договора от 13 марта 2023 года №74 (пункт 15 АО ЯС №49).

Пункт 69. Таким образом, увеличение суммы договора о государственных закупках в связи с необходимостью осуществления дополнительных работ считается не правомерной, что является нарушением подпункта 3) пункта 2 статьи 45 ЗРК «О государственных закупках» (пункт 13 АО ЯС №49).

Пункт 70. Таким образом, срок поставки товара по договору от 19 декабря 2023 года №98 не соответствует требованиям пункта 22 статьи 43 ЗРК «О государственных закупках» (пункт 24 АО ЯС №49).

- нарушения норм законодательства при организации питания учащимся в государственных организациях дошкольного и среднего образования

Согласно подпункту 19) пункта 2 статьи 6 ЗРК «Об образовании» местный исполнительный орган области организует бесплатное и льготное питание отдельных категорий обучающихся и воспитанников в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан.

Порядок организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования определен Правилами организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования», утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598 (далее – *Правила организации питания*).

Согласно подпунктам 1), 2) пункта 2 постановления Правительства Республики Казахстан от 12 марта 2012 года №320 «Об утверждении размеров, источников, видов и Правил предоставления социальной помощи гражданам, которым оказывается социальная помощь» (далее – *ППРК №320*) государство частично компенсирует расходы в период получения образования детям из многодетных семей и детям из семей, имеющих право на получение адресной социальной помощи, а также детям из семей, не получающих государственную адресную социальную помощь, в которых среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума.

Обучающиеся организаций среднего образования из семей, имеющих право на получение государственной адресной социальной помощи, а также из семей, не получающих государственную адресную социальную помощь, в которых среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, и дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечиваются одноразовым школьным питанием согласно размерам, источникам и видам предоставления социальной помощи гражданам, которым оказывается социальная помощь.

Кроме того, во исполнение пункта 77 Плана действий по реализации предвыборной программы Президента Республики Казахстан «Справедливый Казахстан - для всех и для каждого. Сейчас и навсегда», утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 26 ноября 2022 года №2 дети

дошкольного возраста из социально уязвимых семей с сентября 2023 года, и все учащиеся начальных классов обеспечены бесплатным питанием в организациях образования.

В 97 общеобразовательных школах столицы по итогам 2023 года по информации Управления образования бесплатным одноразовым горячим питанием охвачено 91 126 учащиеся начальных классов и 5 405 детей категории социально-уязвимых слоев населения *(всего детей категории социально-уязвимых слоев населения, учащихся в 2023 году, составили 10 360 детей, из них 1-4 классы – 4 955 детей и 5-11 классы – 5 405 детей).*

Расходы за питание могут полностью покрываться за счет местных бюджетов по решению местных исполнительных органов.

Так, согласно предоставленных данных Управления образования финансирование по организации питания за 2023 год в организациях дошкольного и среднего образования по бюджетной программе 003 составило 8 679 103,3 тыс.тенге, при плане 9 840 322,0 тыс.тенге, и по бюджетной программе 034 – 713 105,2 тыс.тенге, при плане 719 779,0 тыс.тенге.

Как отмечено ранее, остаток неиспользованных бюджетных средств подведомственными организациями среднего образования возмещаются в доход местного бюджета платежными поручениями, в том числе по итогам экономии при оказании услуг организации питания учащихся 1-4 классов и детей из категории социально-уязвимым слоев населения.

Пункт 71. Однако, аудитом установлено, что в нарушение пункта 17 Раздела 6 Технической спецификации и подпункта 1.1 и подпункта 2) пункта 3.1 договоров на оказание услуги по обучению в рамках государственного образовательного заказа на среднее образование от 30 декабря 2022 года № 35 и договору о государственных закупках услуг от 29 декабря 2021 года № 229 и подпункт 9 статьи 4 Бюджетного кодекса РК Школой-лицей №37 необоснованно в адрес Управления образования выставлены акты оказанных услуг за фактически не оказанные услуги по организации бесплатного питания на общую сумму **59 433,5 тыс.тенге**, в том числе за 2022 год – 37 942,5 тыс.тенге и 2023 год- 21 491,0 тыс.тенге, подлежащие возмещению в доход соответствующего бюджета *(пункт 32 АО ШЛ №37).*

С целью контроля качества питания воспитанников и обучающихся в образовательных учреждениях и мониторинга деятельности комиссии города Астаны в соответствии подпунктом 11 пункта 2 статьи 43, пункта 5 статьи 48 ЗРК «Об образовании» и пунктом 112 Правил организации питания, приказом руководителя Управления образования от 23 января 2023 года №82 создана межведомственная экспертная группа города Астаны по контролю за качеством питания *(далее – Экспертная группа).*

Пункт 72. При этом, аудитом отмечается, что при организации питания в государственных организациях образования Экспертной группой не в полной мере соблюдаются Методические рекомендации по организации деятельности межведомственных экспертных групп по контролю за качеством питания, разработанные Комитетом по охране прав детей Министерства

просвещения Республики Казахстан (далее - Методические рекомендации), при осуществлении своей деятельности, к примеру:

- в соответствии с пунктом 3 Методических рекомендаций Экспертную группу возглавляет руководитель управления образования, однако согласно председателем Экспертной группы является заместитель руководителя Управления образования;

- в соответствии с пунктом 4 Методических рекомендаций заседания и мониторинг организаций проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, тогда как в 2023 году проведено всего два заседания (протокола заседаний №1 от 17 октября 2023 года и №2 от 26 октября 2023 года);

- в соответствии с пунктом 4 Методических рекомендаций составляется план-график мониторинга по организации качества питания, исходя из следующего плана посещений: городская/районная Экспертная группа посещает в течение учебного года 100% организаций образования (25% в квартал), тогда как аудиту представлены графики выезда на 25 января 2023 года с посещением всего 11 организаций среднего образования (всего государственных подведомственных организаций среднего образования по городу Астана в 2023 году – 97) (пункт 14 АО УО).

Аудиту представлено Перспективное меню-раскладка для организации питания учащихся общеобразовательных учреждений образования города Астаны на 2023 год (зима-весна, лето-осень) (далее – Перспективное меню), утвержденное руководителем Управления образования и согласованное проректором НАО «Медицинский Университет Астана».

Вместе с тем, что организация питания учащихся по утвержденному перспективному меню осуществляется как для учеников начальных классов 1-4 классы, так и для учащихся с 5 по 11 классы из социально уязвимых слоев населения, тем самым, не учитывая возрастные физиологические особенности обучающихся.

Аудитом установлено, что Управлением образования разработано только одно меню с определенным весом для 1-4 классов и не учтены остальные возрастные группы - учащихся с 5-11 классы из социально уязвимых слоев населения.

При этом, в соответствии с ППРК №320 в Приложении №15 нормы одноразового школьного питания обучающихся организаций среднего образования учитываются в зависимости от возраста учащихся.

Кроме того, согласно приказу Министра здравоохранения Республики Казахстан от 21 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-302/2020 «Об утверждении стандартов питания в организациях здравоохранения и образования» (далее – Стандарты питания) при разработке меню учитываются продолжительность пребывания детей в организациях образования, возрастная категория и физические нагрузки детей, а также с учетом возраста детей в меню соблюдаются требования:

- 1) по массе порций блюд;
- 2) их пищевой и энергетической ценности;
- 3) суточной потребности в основных витаминах и микроэлементах.

Кроме того, в соответствии с приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 17 февраля 2022 года № ҚР ДСМ-16 «Об утверждении Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к объектам общественного питания» (далее - Санитарно-эпидемиологические требования к объектам общественного питания) масса порций блюд (в граммах) зависит от возраста детей на объектах образования:

Таблица №14

**Масса порций блюд (в граммах) в зависимости
от возраста на объектах образования**

Прием пищи, блюдо	Масса порции (в граммах)	
	с 6 до 11 лет	с 11-18 лет
Первые блюда	200-250	250-300
Вторые блюда:		
Гарнир	100-150	150-180
Мясо, котлета, рыба, птица	80-150	100-180
Овощное, яичное, творожное, мясное блюдо и каша	150-200	200-250
Салат	60-100	100-150
Третьи блюда	200	200

Однако, проанализировав утвержденное перспективное меню аудитом отмечается его несоответствие требованиям вышеуказанных нормативно-правовых актов, регулирующих нормы и стандарты организации питания для обучающихся в организациях образования.

Пункт 73. Тем самым, перспективное меню, утвержденное Управлением образования и согласованное с НАО «Медицинским Университетом Астана», не учитывает возрастные физиологические особенности обучающихся, и соответственно, не соблюдаются требования по массе порций блюд и их пищевой и энергетической ценности, что является нарушением пунктов 11 и 12 Стандартов питания, пункта 164 Санитарно-эпидемиологических требований к объектам общественного питания (*пункт 15 АО УО, пункт 18 АО ШЛ №15, пункт 25 АО ШЛ №28*).

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 Стандартов питания перспективное сезонное (*лето – осень, зима – весна*) двухнедельное меню составляется средним медработником в соответствии с утвержденными нормами суточного набора продуктов. При этом учитывают, что часть продуктов суточного рациона (молоко, хлеб, сахар, масло сливочное, овощи) входит в меню ежедневно, в количествах в соответствии с нормами суточного набора. Другие продукты (рыба, творог, яйца, сыр, сметана и другие) входят в рацион ребенка не каждый день, но в течение недели выдаются в полном объеме.

Пункт 74. Однако, в нарушение пункта 4 Стандартов питания утвержденное перспективное меню и ежедневное меню Школы-лицей №37 за 2021-2023 годы в течение недели не учтены другие продукты питания, а именно: творог, яйца и сметана тогда как, указанные продукты входят в

рацион ребенка и выдаются в полном объеме в течение недели (*пункт 31 АО ШЛ №37*).

Согласно информации Управления образования в настоящее время НАО «Медицинским Университетом Астана» разрабатывается обновленное сбалансированное меню-раскладка, которое предусматривает возрастные категории, и с 1 сентября 2024-2025 учебного года питание учащихся будет осуществляться по новому разработанному меню.

Пункт 75. Вместе с тем, в нарушение пункта 105 Правил организации питания на официальном интернет-ресурсе Управления образования и организации среднего образования (*КГУ «Гимназия №5», ГКП на ПХВ «Средняя школа №13», ГКП на ПХВ «Средняя школа №24», КГУ «Средняя школа №44», КГУ «Средняя школа №45» и КГУ «Средняя школа №49», Школы-гимназии №4, Школы-лицей №15*) в разделе «Школьное питание» актуальная информация по организации питания обучающихся, в том числе утвержденное перспективное меню, план работы, акты комиссий по мониторингу качества питания, межведомственных экспертных групп за 2023 год, а также ежедневное меню с приложением фото блюд отсутствует (*пункт 16 АО УО, пункт 19 АО ШГ №4, пункт 19 АО ШЛ №15*).

Кроме того, в ходе аудита установлены факты необоснованной оплаты за фактически не оказанные услуги по организации питания отдельных категорий обучающихся поставщикам питания, в том числе в связи с отменой занятий при неблагоприятных погодных метеоусловиях.

Пункт 76. Так, в нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса РК Школой-гимназией №4 не обеспечена достоверность подтверждения оказания услуг по организации питания учащихся из числа начальных классов и детей из малообеспеченных семей на общую сумму **1 875,8 тыс.тенге** (*пункты 20,21 АО ШГ №4*).

Аудитом установлено, что дошкольными организациями образования не соблюдаются отдельные требования Правил организации питания.

Пункт 77. Так, в нарушение пунктов 12, 13, 18, 117, 178 Правил организации питания Ясли-садом №22 не своевременно утвержден план приобретения товаров на 2021-2023 годы, не соблюдены установленные требования к составу конкурсной комиссии по организации питания воспитанников (*пункты 22,23,24,25,26 АО ЯС №22*).

Пункт 78. Кроме того, в нарушение пункта 178 главы 3 Правил организации питания на официальном сайте Ясли-сада №22 и Ясли-сада №49 отсутствуют информация о поставщиках товаров за 2021-2023 годы (*пункт 27 АО ЯС №22, пункт 25 АО ЯС №49*).

Согласно Типовым правил деятельности дошкольных организаций в дошкольных организациях с размещенным государственным образовательным заказом ежемесячная оплата затрат на питание 100 % взимается с родителей, при этом расходы за питание воспитанников могут быть полностью или частично компенсироваться из средств местного бюджета.

Так, анализ показал, что в целях организации питания воспитанников Ясли-садом №49 приобретение продуктов питания осуществлялось за счет средств бюджета, выделенных в рамках государственного образовательного заказа, а именно путем перечисления бюджетных средств на родительский счет для расчетов с поставщиками продуктов питания за 2021-2023 году.

Пункт 79. Тем самым, в нарушение пункта 9 статья 12 Бюджетного Кодекса РК, Ясли-садом №49 допущено использование бюджетных средств, выделенных в рамках государственного образовательного заказа, на расчеты с поставщиками продуктов питания за 2021-2022 года, тем самым повлекшие экономические потери бюджета на общую сумму **3 785,0 тыс.тенге** (пункт 26 АО ЯС №49).

2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие (в региональном и (или) страновом разрезе):

Основной миссией Управления образования является обеспечение конституционного права граждан на качественное образование, доступности образовательных услуг, удовлетворение потребностей общества в образовании и государства в квалификационных специалистах, путем решения задачи по осуществлению единой государственной политики в области дошкольного, начального, основного среднего, общего среднего, дополнительного, технического и профессионального, послесреднего образования с учетом региональных, демографических и других особенностей.

Анализ показал, что за последние годы в столице растет число организаций образования, в том числе в связи с высокой потребностью мест в организациях образования.

Так, согласно данным НОБД на конец 2023 года в городе Астана функционировало 524 дошкольных организаций, что на 92 единицы больше, чем в 2022 году, контингент воспитанников составил 61 298 детей, тогда как в 2022 году в них насчитывалось 57 757 детей. Таким образом, за год доступ к ДВО получило более 3,5 тыс.детей, состоящих в очереди на получение мест в дошкольной организации.

Расширение сети дошкольных организаций позволило увеличить прием детей в возрасте 2 лет, так охват ДВО детей от 2 до 6 лет в 2023 году составил 81,67%, в 2022 году – 80,93%, охват ДВО 3-6-летних детей в 2023 году составил 99,2 % (2021 год – 99,0%, 2022 год – 99,2%).

Однако, несмотря на ввод новых мест, открытие детских садов и увеличение охвата ДВО, вопрос очередности остается актуальным: спрос на места в дошкольных организациях превышает темпы ввода новых объектов ДВО.

На сегодняшний день по-прежнему сохраняется проблема дефицита ученических мест в целом по всей стране в связи с демографическим ростом, если в 2019 году потребность в ученических местах составляла 164 092 единиц, то в 2023 году данный показатель увеличился на 124 892 единиц.

Значительный дефицит ученических мест в 2023 году наблюдается в регионах с высокой рождаемостью детей и интенсивной внутренней миграцией в Алматинской и Туркестанской областях, в городах Алматы, Астана и Шымкент.

По состоянию на 2023 год дефицит ученических мест дневных государственных общеобразовательных школ, подведомственных Управлению образования, составляет 29 459 единиц (по сравнению с 2019 годом показатель увеличился на 14 471 мест) и по прогнозам на 2026 год данный показатель составит 127 263 мест.

В связи с демографической ситуацией и усилившейся внутренней миграции населения, уплотненной застройкой столицы всё сложнее создать комфортные условия для обучения, так как в 8 учебных заведениях сохраняется трехсменный график, а также функционируют 16 переуплотненных школ.

В результате «столичные» ученики и родители ежегодно сталкиваются с дефицитом ученических мест, переполненностью классов, увеличением нагрузки на учителей, что в конечном итоге отражается на качестве образования, доступности образовательных услуг, и в целом удовлетворенности общества в образовании.

III. Итоговая часть

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита:

1. Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Школа-гимназия №4 имени Жамбыла Жабаева» акимата города Астаны

- платежным поручением №27 от 10 мая 2024 года ИП «Касимова Г.М.» осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 261,9 тыс.тенге;

- квитанцией №0001 от 18 мая 2024 года главным бухгалтером осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 3 753,9 тыс.тенге;

- платежным поручением №338 от 29 мая 2024 года ИП «Искакова Л.К.» осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 613,9 тыс.тенге;

- квитанцией №0001 от 6 июня 2024 года бухгалтером осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 3 901,0 тыс.тенге;

- квитанцией №0002 от 6 июня 2024 года бухгалтером осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 4 219,2 тыс.тенге;

- квитанцией №189450809 от 6 июня 2024 года бухгалтером осуществлен возврат бюджетных средств в доход Предприятия в сумме 2 000,0 тыс.тенге;

- квитанцией №189451342 от 6 июня 2024 года бухгалтером осуществлен возврат бюджетных средств в доход Предприятия в сумме 843,2 тыс.тенге;

- квитанцией №189468931 от 6 июня 2024 года бухгалтером осуществлен возврат бюджетных средств в доход Предприятия в сумме 36,8 тыс.тенге;
- приняты меры по восстановлению по бухгалтерскому учету основных средствах на общую сумму 12 314,7 тыс.тенге;
- восстановлены работы по ремонту лестничного марша центральной входной группы на общую сумму 13,0 тыс.тенге.

2. Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Школа-лицей №15» акимата города Астаны

- платежным поручением №1-121053 от 5 июня 2024 года осуществлен возврат в сумме 70,7 тыс.тенге;
- платежным поручением №250 от 13 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в сумме 12 820,0 тыс.тенге.

3. Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Школа-лицей №28» акимата города Астаны

- квитанцией №2170742403 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход Предприятия в сумме 2 040,1 тыс.тенге;
- квитанцией №2170396114 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход Предприятия в сумме 593,8 тыс.тенге;
- квитанцией №2172155452 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход Предприятия в сумме 215,0 тыс.тенге;
- квитанцией №2173671706 от 8 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход Предприятия в сумме 61,9 тыс.тенге;
- квитанциями №2173673691, №2170670750 от 8 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход Предприятия в сумме 1 017,0 тыс.тенге;
- квитанцией №2175665955 от 10 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход Предприятия в сумме 500,0 тыс.тенге.

До проведение заседания письмом вх:№1195 от 17.07.2024 года согласно графика квитанциями №2202041744 от 2 июля 2024 года в сумме 332,0 тыс. тенге (Хайлитдинова Г.Р.) № 2213269017 от 10 июля 2024 года в сумме 215,0 тыс. тенге (Омарова Б.М.) осуществлен возврат бюджетных средств в доход Предприятия.

До проведение заседания письмом вх:№1196 от 17.07.2024 года бухгалтерской справкой восстановлена по бухгалтерскому учету дебиторская задолженность по заработной плате на общую сумму 46 629,1 тыс.тенге.

4. Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Школа-гимназия № 37 имени С. Мауленова» акимата города Астана

- квитанциями №7597137860 от 17 мая 2024 года, №7666296401 от 29 мая 2024 года, №7666281011 от 29 мая 2024 года, №7668420112 от 30 мая 2024 года возмещена сумма переплаты по заработной плате директора и заместителей директора в доход предприятия в сумме 426,6 тыс.тенге;
- бухгалтерской справкой от 16 мая 2024 года восстановлено по учету на сумму 814,7 тыс.тенге;

- платежным поручением №389 от 18 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход бюджета на сумму 59 433,5 тыс.тенге;
- квитанциями №2186844313 от 19 июня 2024 года, №7805422231, №7805184115, №7804851235 от 18 июня 2024 года осуществлен возврат необоснованно начисленной премии в сумме 860,0 тыс.тенге.

5. Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Школа-лицей №84 имени шейха Халифа бен Заида аль-Нахаяна» акимата города Астаны

- квитанцией №0003 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 2 137,2 тыс.тенге (Примбетова М.Ж.);
- квитанцией №11080037 от 5 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 300,0 тыс.тенге (Омариева Г.З.);
- квитанцией №0004 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 280,0 тыс.тенге (Нургалиева З.Р.);
- квитанцией №415811073775 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 280,0 тыс.тенге (Кенжина М.К.);
- квитанцией №415806551442 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 680,0 тыс.тенге (Умаров Н.С.);
- квитанцией №0001 от 5 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 280,0 тыс.тенге (Сарсенбаева Г.Д.);
- квитанцией №415809089491 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 2 010,0 тыс.тенге (Сарсенбаев С.К.);
- квитанцией №415811320128 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 635,0 тыс.тенге (Копжасарова Г.Т.);
- квитанцией №415806647812 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 2 100,0 тыс.тенге (Кенжебаева Н.О.);
- квитанцией №415807152795 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 135,0 тыс.тенге (Каирова Э.И.);
- квитанцией №415806877848 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 740,0 тыс.тенге (Абылкасим Ә.П.);
- квитанцией №415812107762 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 2 362,6 тыс.тенге (Умаров Д.С.);

- квитанцией №415811842637 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 2 137,2 тыс.тенге (Уалкенова К.);
- квитанцией №415809007241 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 410,0 тыс.тенге (Уапова А.Т.);
- квитанцией №0001 от 5 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 300,0 тыс.тенге (Тулеутаева Б.С.);
- квитанцией №0003 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 455,5 тыс.тенге (Токсанбеков Б.Б.);
- квитанцией №0002 от 5 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 090,0 тыс.тенге (Саматов А.Б.);
- квитанцией №415812422053 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 532,0 тыс.тенге (Оспан С.Ж.);
- квитанцией №0005 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 282,9 тыс.тенге (Нарбутаев Ш.А.);
- квитанцией №415805812071 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 607,0 тыс.тенге (Мүлікбаева Қ.М.);
- квитанцией №0002 от 6 июня 2024 осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 2 123,6 тыс.тенге (Молдабекова Ж.Б.);
- квитанцией №0001 от 7 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 6,4 тыс.тенге (Молдабекова Ж.Б.);
- квитанцией №0003 от 7 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 7,2 тыс.тенге (Молдабекова Ж.Б.);
- квитанцией №415812600652 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 2 557,9 тыс.тенге (Малькаждаров М.Р.);
- квитанцией №415811752373 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 2 511,3 тыс.тенге (Койшыбаев Г.А.);
- квитанцией №415811634003 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 280,0 тыс.тенге (Изтулина Ж.М.);

- квитанцией №0001 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 2 137,2 тыс.тенге (Исаева А.Б.);
- квитанцией №415814343244 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 2 050,0 тыс.тенге (Жусупова З.Г.);
- квитанцией №0002 от 5 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 429,8 тыс.тенге (Байкенова М.Т.);
- квитанцией №415810563242 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 2 388,7 тыс.тенге (Байтлеуова Ж.Ш.);
- квитанцией №415708116266 от 5 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 507,0 тыс.тенге (Жандильдина А.Е.);
- квитанцией №415811423804 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 390,0 тыс.тенге (Жандильдина А.Е.);
- квитанцией №415907995942 от 7 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 299,4 тыс.тенге (Жандильдина А.Е.);
- квитанцией №415814039038 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 935,0 тыс.тенге (Шәймұратова Ж.Ш.);
- квитанцией №415810974858 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 280,0 тыс.тенге (Шуршенова Ж.Б.);
- квитанцией №0006 от 3 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 700,0 тыс.тенге (Шуршенова Ж.Б.);
- квитанцией №0005 от 3 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 137,4 тыс.тенге (Калтаева Г.З.);
- квитанцией №415811418101 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 280,0 тыс.тенге (Калтаева Г.З.);
- квитанцией №0001 от 7 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 202,0 тыс.тенге (Монтахаев М.Т.);
- квитанцией №0002 от 7 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 695,2 тыс.тенге (Монтахаев М.Т.);

- квитанцией №415809665959 от 6 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 390,0 тыс.тенге (Бижанова М.К.);

- квитанцией №415714877804 от 5 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 452,1 тыс.тенге (Бижанова М.К.);

- квитанцией №416307817008 от 11 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 40,0 тыс.тенге (Тулеутаева Б.С.);

- квитанцией №416109723445 от 9 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 835,4 тыс.тенге (Уринбасарова Б.Ш.);

- квитанцией №416505311544 от 13 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 300,0 тыс.тенге (Омариева Г.З.);

- квитанцией №417507008635 от 23 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 680,0 тыс.тенге (Омариева Г.З.);

- квитанцией №417507853583 от 23 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 556,9 тыс.тенге (Оралбаев Г.А.);

- квитанцией №417004973034 от 18 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 550,0 тыс.тенге (Гайсин А.Т.);

- квитанцией №41758072484 от 23 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 93,9 тыс.тенге (Шуршенова Ж.Б.);

- квитанцией №416911441775 от 17 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета в сумме 1 000,0 тыс.тенге (Оралбаев Г.А.).

До проведение заседания письмом вх:№1197 от 17.07.2024 года квитанциями №417 609869603 от 24 июня 2024 года в сумме 250,0 тыс. тенге, №418 009618750 от 28 июня 2024 года в сумме 254,4 тыс. тенге осуществлен возврат бюджетных средств в доход местного бюджета (Байтлеуова Ж.Ш.).

6. Государственное коммунальное казенное предприятие «Ясли-сад № 22 «Әлем» акимата города Астаны

- квитанцией №2172391867 от 7 июня 2024 года, №2172164451 от 7 июня 2024 года осуществлен возврат бюджетных средств в доход Предприятия в сумме 215,3 тыс.тенге (ИПН - 1,4 тыс. тенге, командировочные расходы - 213,9 тыс. тенге);

- бухгалтерскими справками от 2 мая 2024 года, 5 июня 2024 года, 6 июня 2024 года, восстановлено по учету основные средства на 94 435,1 тыс.тенге, в том числе земля на сумму 93 048,1 тыс.тенге, рециркуляторы - 103,6 тыс.тенге, галогенератор - 730,0 тыс.тенге, музыкальный центр - 150,0

тыс.тенге, картины - 120,0 тыс.тенге, тренажер, монитор, кресло и электродвигатель на общую сумму 283,4 тыс.тенге;

- приказом заведующей Предприятия от 7 июня 2024 года № 27 ж/к заместитель заведующей по административно-хозяйственной части Баймагамбетова С.К. переведена на вакантную должность подсобной рабочей.

Всего по результатам аудиторского мероприятия установлен 21 факт нарушений для привлечения к административной ответственности должностных лиц, которые направлены:

1) в Управление контроля и качества городской среды города Астана за нарушение законодательства об архитектурной и градостроительной деятельности передан 1 материал по факту превышения нормы рабочего времени в ГКП на ПХВ «Школа-гимназия № 37 имени С. Мауленова» акимата города Астана;

2) в Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астана за нарушения законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности, а также государственных закупках, в том числе:

- ГКП на ПХВ «Школа-гимназия №4 им.Ж.Жабаева» акимата города Астаны – 3 материала;

- ГКП на ПХВ «Школа-лицей №28» акимата города Астаны – 4 материала;

- ГКП на ПХВ «Школа-лицей №37 им.С.Мауленова» акимата города Астаны – 4 материала;

- ГККП Ясли-сад № 22 «Әлем» акимата города Астаны – 3 материалов;

- ГККП Ясли-сад № 49 «Алтынай» акимата города Астаны – 6 материала.

Кроме того, Ревизионной комиссией привлечены к административной ответственности должностные лица Управления образования и ГКП на ПХВ «Школа-лицей №28» акимата города Астаны с наложением 3-х административных штрафов за нарушение бюджетного законодательства в части неэффективного использования бюджетных средств на содержание объектов, не числящихся на балансе.

В Департамент экономических расследований по городу Астана Агентства Республики Казахстан по финансовому мониторингу переданы материалы по итогам проведенного аудита в ГКП на ПХВ «Школа-лицей №84 имени шейха Халифа бен Заида аль-Нахаяна» акимата города Астаны (встречная проверка).

3.2. Выводы по результатам государственного аудита:

Настоящим государственным аудитом установлены финансовые нарушения при использовании бюджетных средств и активов государства на общую сумму 334 787,6 тыс.тенге, в том числе подлежащих возмещению в доход бюджета на сумму 180 378,5 тыс.тенге (возмещено до заседания – 158 515,3 тыс.тенге),, восстановлению на сумму 154 409,1 тыс. тенге (восстановлено до заседания – 154 206,7 тыс.тенге), неэффективное планирование бюджетных средств на сумму 419 480,8 тыс.тенге и неэффективное использование -

172 119,8 тыс. тенге, экономические потери – 3 785,0 тыс.тенге, а также выявлены 224 нарушений процедурного и 10 системного характера.

По итогам государственного аудита эффективности реализации подушевого финансирования и бюджетных средств, выделенных на питание учащихся в организациях образования установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Отсутствие документов к расчетам, содержащихся к бюджетной заявке, подтверждающие объем финансирования, выделенных на реализацию бюджетных программ, указывая на формальный подход Управления образования к разработке бюджетных заявок;

2. Не соблюдение требований законодательства Республики Казахстан при разработке бюджетных программ, в части не размещения на интернет-ресурсе, а также не в соответствии с утвержденной формой;

3. Отсутствие взаимосвязки показателей бюджетных программ 003 и 040 с программным документом развития столицы, что по мнению аудита, негативно влияет на достижение показателей Плана развития и свидетельствуют, что расходы бюджета не привязаны к поставленным программным целям;

4. Несвоевременное утверждение средней стоимости расходов на одного воспитанника дошкольных организациях в месяц по городу Астана, а именно после принятия и утверждения местного бюджета, свидетельствуя о ненадлежащей работе и некачественном исполнении своих функций ответственными должностными лицами;

5. Недостаточный объем финансирования дошкольных организаций, рассчитанный в соответствии с Методикой подушевого финансирования, так как фактические затраты организаций образования превышает нормативные;

6. Увеличение первоначальной суммы заключенного договора с организациями образования при неизменном подушевом нормативе и фактического контингента обучающихся (воспитанников);

7. Отсутствие в заключенных договорах государственного образовательного заказа сведений о контингенте учащихся (*нормотипичные учащиеся, учащиеся с особыми образовательными потребностями (инклюзив), обучающиеся в коррекционных классах и на дому*), по уровням образования (*начальное, основное среднее и общее среднее*), не позволяет подтвердить достоверность финансирования;

8. Возмещение командировочных расходов за счет средств бюджета, не предусмотренные Методикой подушевого финансирования;

9. Нецелевое использование средств республиканского бюджета, выделенных на увеличение оплаты труда педагогических и медицинских работников государственных организаций;

10. Избирательный подход со стороны Управления образования при финансировании организаций среднего образования, в том числе сверхфинансирование 36 школ и недофинансирование 26 школ в форме ГКП на ПХВ;

11. Формальный подход к разработке внутренних нормативных документов организациями среднего и дошкольного образования (*устава, учетной политики*);

12. Некорректное отражение в системе бухгалтерского учета отдельных статей затрат, а также неверное отнесения тех или иных видов затрат в плане счетов бухгалтерского учета, и другие нарушения законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности, приведшее к искажению финансовой информации (*не отражение в учете и занижение балансовой стоимости основных средств и запасов, сокрытие дебиторской задолженности*);

13. Неэффективное планирование и использование бюджетных средств, выделенных на содержание и обслуживание пристройки к основному зданию школы, не числящейся на балансе, а также выделенных на выполнение работ по текущему ремонту здания системы канализации, вентиляции, электрощитовой аварийного здания школы, подлежащего сносу;

16. Слабая организационная работа и формальный подход при разработке и утверждении плана развития, как со стороны подведомственных организаций образования, так и со стороны самого Управления образования: не соблюдены требований по срокам и процедурам внесения изменений в планы развития, не обеспечены полнота, достоверность и правильность отражения данных в Отчетах по исполнению плана развития;

15. Необоснованное завышение фонда оплаты труда по основной заработной плате, повлекшее неэффективное планирование активов государства при определении плановых показателей по расходам оплаты труда работников;

16. Содержание сверхштатных единиц, повлекшее неэффективное планирование и использование средств бюджета;

17. Необоснованное планирование доплат за выполнение обязанностей временно отсутствующего работника (воспитателя) и доплат за совмещение должностей (расширение зоны обслуживания) помощников воспитателей в дошкольных организациях;

18. Превышение нормативной учебной нагрузки административными должностями (директор и его заместители) в связи с совместительством педагогических ставок;

19. Необоснованная выплата премии, превышающей должностные оклады;

20. Растрата бюджетных средств путем незаконного перечисления денежных средств на личные карт-счета и на карт-счета работников бухгалтерской службы организаций среднего образования;

21. Необоснованное начисление и перечисление доплат за квалификационный уровень, за степень магистра, за наставничество, а также необоснованная выплата заработной платы по причине неверного определения стажа работы по специальности;

22. Необоснованное использование активов государства в виде командировочных расходов;

23. Системные нарушения и недостатки законодательства о государственных закупках в части:

- необоснованного заключения договоров о государственных закупках;
- невзыскания неустойки за нарушение сроков оказания услуг/поставки товаров;

- не принятия мер по расторжению заключенных договоров в связи с невнесением обеспечения исполнения договорных обязательств и включению поставщиков в реестр недобросовестных участников государственных закупок.

24. Необоснованная оплата за фактически не оказанные услуги по организации питания отдельных категорий обучающихся поставщикам питания, в том числе в связи с отменой занятий при неблагоприятных погодных метеоусловиях;

25. Не соблюдение Экспертной группой Методических рекомендации по организации деятельности межведомственных экспертных групп по контролю за качеством питания, разработанных Комитетом по охране прав детей Министерства просвещения Республики Казахстан;

26. Несоответствие утвержденного перспективного меню требованиям нормативно-правовых актов, регулирующих нормы и стандарты организации питания для обучающихся в организациях образования *(меню не учитывает возрастные физиологические особенности обучающихся, а также не включает отдельные продукты, входящие в рацион детей)*;

27. Необоснованное использование бюджетных средств, выделенных в рамках государственного образовательного заказа, путем перечисления средств на родительский счет, предназначенный для расчетов с поставщиками продуктов питания, тем самым повлекшие экономические потери бюджета.

3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита:

1. Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по городу Астана итоги аудиторского мероприятия «Государственный аудит эффективности реализации подушевого финансирования и бюджетных средств, выделенных на питание учащихся в организациях образования».

Предлагаем принять во внимание действие руководства Управления образования и подведомственных организаций, совершенных в ходе аудиторского мероприятия с целью минимизации последствий допущенных ранее нарушений требований бюджетного и иного законодательства.

2. Государственное учреждение «Управление образования города Астаны»

2.1 в срок **до 19 августа 2024 года** принять меры дисциплинарного взыскания в отношении работников управления образования и руководителей организаций образования за допущенные нарушения бюджетного и иного законодательства *(Школа-гимназия №4, Школа-гимназия № 15, Школа-гимназия №28, Школа-гимназия № 37, Ясли-сад № 22, Ясли-сад № 49)*;

2.2 в срок **до 2 сентября 2024 года** утвердить перспективное меню,

учитывающее возрастные физиологические особенности обучающихся, требования по массе порций блюд и их пищевой и энергетической ценности, а также виды продуктов питания входящие в обязательный рацион ребенка, с обязательным размещением и актуализацией информации по организации питания на официальном сайте (*пункт 73 АЗ*);

2.3 в срок до **1 ноября 2024 года** разработать и утвердить техническую спецификацию к договорам государственного образовательного заказа по бюджетной программе 040 «Реализация подушевого финансирования в организация среднего образования» в соответствии с постановлением «Об утверждении государственного образовательного заказа на среднее образование», а также с отражением количество обучаемых и среднюю стоимость расходов на одного учащегося в перечне закупаемых услуг к договорам государственного образовательного заказа (*пункт 11 АЗ*);

2.4 в срок до **1 ноября 2024 года** разработать и довести соответствующие цели, задачи и ключевые показатели Плана развития подведомственных организаций в организационно-правовой форме государственных предприятий с целью дальнейшего их мониторинга (*пункт 36 АЗ*);

2.5 в срок до **20 декабря 2024 года** совместно с ГУ «Управление активов и государственных закупок города Астаны» и ГУ «Управление строительства города Астаны» провести работу по передачи (закрепления) государственного имущества ГКП на ПХВ «Школа-лицей № 28» акимата города Астаны в виде здания пристройки на 300 ученических мест (*пункт 29 АЗ*).

2.6 совместно со всеми подведомственными предприятия среднего образования соблюдать требования технической спецификации к договорам государственного образовательного заказа по бюджетной программе 003 «Общеобразовательное обучение» в части оплаты за фактически оказанные услуги по выставленным актам выполненных работ (*пункты 14, 71, 76 АЗ*).

3. Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Школа-гимназия № 4 им. Ж.Жабаева» акимата города Астаны

3.1 в срок до **1 июля 2025 года** принять меры по возмещению в доход местного бюджета неправомерно начисленной и перечисленной заработной платы на сумму **10 191,5 тыс.тенге** (*пункт 12, 14 АО ШГ №4*), (*согласно графика погашения*);

3.2 в срок до **1 ноября 2024 года** принять меры по возмещению в доход бюджета необоснованно начисленной и перечисленной доплаты к заработной плате Айдарбек С.Ш. на сумму **399,2 тыс.тенге** (*пункты 13 АО ШГ №4*) (*согласно графика погашения*);

3.3 в срок до **1 ноября 2024 года** внести изменения и дополнения в Устав в части отражения цели и задач, предусмотренных Типовыми правилами деятельности организаций среднего образования;

3.4 в срок до **1 ноября 2024 года** разработать План мероприятий по

устранению нарушений бюджетного и иного законодательства и обеспечить его исполнение (в том числе в части внесения изменения и дополнения в Учетную политику части раздела учета расходов, приведения штатного расписания в соответствии с требованиями Типовых штатов, актуализации сайта по отражению информации по организации питания).

4. Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Школа-лицей № 15» акимата города Астаны

4.1. в срок до **1 ноября 2024 года** внести изменения и дополнения в Устав в части отражения задач, предусмотренных Типовыми правилами деятельности организаций среднего образования;

4.2 в срок до **1 ноября 2024 года** разработать План мероприятий по устранению нарушений бюджетного и иного законодательства и обеспечить его исполнение (в части приведения штатного расписания в соответствии с требованиями Типовых штатов, актуализации сайта по отражению информации по организации питания).

5. Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Школа-лицей № 28» акимата города Астаны

5.1. в срок до **5 декабря 2024 года** принять меры по возмещению в доход бюджета необоснованно выплаченной заработной платы и премии в общей сумме **2 734,4 тыс.тенге**, в том числе Хайлитдинова Г.Р. – 1 660,4 тыс.тенге и Омарова Б.М. – 1 074,0 тыс.тенге (пункт 12 АО ШГ №28) (согласно графика погашения);

5.2 в срок до **1 ноября 2024 года** внести изменения и дополнения в Устав в части отражения цели и задач, предусмотренных Типовыми правилами деятельности организаций среднего образования (пункт 1 АО ШГ №28);

5.3 в срок до **1 ноября 2024 года** разработать План мероприятий по устранению нарушений бюджетного и иного законодательства и обеспечить его исполнение (в том числе в части внесения изменения и дополнения приведения штатного расписания в соответствии с требованиями Типовых штатов, актуализации сайта по отражению информации по организации питания).

6. Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Школа-лицей № 37 им.С.Мауленова» акимата города Астаны

6.1. в срок до **1 ноября 2024 года** внести изменения и дополнения в Устав в части отражения задач, предусмотренных Типовыми правилами деятельности организаций среднего образования (пункт 2 АО ШГ №37);

7. Государственное коммунальное казенное предприятие Ясли-сад № 22 «Әлем» акимата города Астаны

7.1. в срок до **1 ноября 2024 года** разработать План мероприятий по устранению нарушений бюджетного и иного законодательства и обеспечить его исполнение (в том числе в части внесения изменения и дополнения в Учетную политику части раздела учета затрат по себестоимости производства и административных расходов, приведения штатного расписания в соответствии с требованиями Типовых штатов, актуализации сайта по отражению информации по организации питания, разработки и утверждению состава конкурсной комиссии по организации питания согласно требованию Правил организации питания).

8. Государственное коммунальное казенное предприятие Ясли-сад № 49 «Алтынай» акимата города Астаны

8.1 в срок до 2 сентября 2024 года принять меры по возмещению в доход бюджета необоснованно начисленной и перечисленной заработной платы Рахметовой С.К. на сумму **20,9 тыс.тенге** (пункт 12 АО ЯС №49);

8.2 в срок до 2 сентября 2024 года принять меры по восстановлению по бухгалтерскому учету путем оприходования основных средств в сумме **202,4 тыс.тенге** (пункт 16 АО ЯС №49) (согласно графика);

8.3 в срок до 1 ноября 2024 года разработать План мероприятий по устранению нарушений бюджетного и иного законодательства и обеспечить его исполнение (в том числе в части внесения изменения и дополнения в Учетную политику части раздела учета доходов, а также отражения методов списания запасов, норм амортизации и срока полезной службы основных средств, приведения штатного расписания в соответствии с требованиями Типовых штатов и размещения его тарификация педагогов на сайте, а также актуализации сайта по информации по организации питания).

9. Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Школа-лицей №84 имени шейха Халифа бен Заида аль-Нахаяна» акимата города Астаны

9.1 в срок до 2 декабря 2024 года принять меры по возмещению в доход бюджета необоснованно заработной платы **1 459,2 тыс. тенге** (пункт 6 АО ШГ №84);

9.2 в срок до 2 декабря 2024 года принять меры по возмещению в доход бюджета необоснованно выплаченные премии в общей сумме **7 057,9 тыс. тенге** (пункт 8 АО ШГ №84);

9.2 в срок до 1 ноября 2024 года разработать План мероприятий по устранению нарушений бюджетного и иного законодательства и обеспечить его исполнение (в том числе в части разработки и утверждения оценочных критериев по определению размера премий, с учетом шкалы или градации размера поощрений в Положении об оплате труда и материального стимулирования работников Предприятия, а также приведения штатного расписания в соответствии с требованиями Типовых штатов).

10. Обеспечить направление предложения в Министерство просвещения Республики Казахстан о внесении изменений:

- в Методику подушевого финансирования по усовершенствованию расчетов объема нормативного подушевого финансирования дошкольных организаций в связи с дефицитом средств на текущее содержание государственных дошкольных организаций образования;

- в Типовые штатов либо разработки подзаконных актов касательно штатной численности должности логопеда и учителя-дефектолога организациях дошкольного воспитания с наличием детей с нарушениями речи.

11. Руководителю аппарата Ревизионной комиссии по городу Астана Куанышбаевой Т.С. передать материалы для принятия процессуального решения в Прокуратуру города Астана по фактам растраты бюджетных средств путем незаконного перечисления денежных средства на личные карт-счета и

карт-счета работников организации, в том числе выявленных в подведомственной организации в ГКП на ПХВ «Школа-гимназия №4 им.Ж.Жабаева» акимата города Астаны на общую сумму 14 754,1 тыс. тенге и выявленных в подведомственной организации в ГКП на ПХВ «Школа-лицей №84 имени шейха Халифа бен Заида аль-Нахаяна» акимата города Астаны на общую сумму 4 328,3 тыс. тенге за проверяемый период, а также необоснованной выплаты премии, превышающей должностные оклады за 2022 год на общую сумму 67 273,6 тыс. тенге.