

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. Вводная часть

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: Государственный аудит эффективности использования средств, выделенных на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов.

1.2. Цель государственного аудита: повышение эффективности использования средств, выделенных на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов.

1.3. Объекты государственного аудита: Государственное учреждение «Управление строительства города Астаны» (далее – *Управление строительства*); Коммунальное государственное учреждение «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва №5» акимата города Астана»; Коммунальное государственное учреждение «Детско-юношеская спортивная школа №7 акимата города Астана».

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2021 года по 31 декабря 2023 года.

II. Основная (аналитическая) часть

2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы

В рамках послания Президента Республики Казахстан-Лидера Нации народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» озвучено направление «Здоровье нации – основа нашего успешного будущего». В стратегии отмечается, что физическая культура и спорт должны стать особой заботой государства. Именно здоровый образ жизни является ключом к здоровью нации. Однако в стране не хватает спортивных объектов, спортивного инвентаря и оборудования, доступного для всех. В этой связи Правительству и местным органам необходимо принять меры по развитию физкультуры, массового спорта и строительству **физкультурно-оздоровительных объектов** по типовым проектам, в том числе дворовых.

Концепцией развития физической культуры и спорта Республики Казахстан до 2025, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 11 января 2016 года №168 (далее – *Концепция развития спорта до 2025 года, утратила силу Указом Президента Республики Казахстан от 25 августа 2023 года №312*) отмечается, что сфера физической культуры и спорта выступает в качестве одной из перспективных площадок, способствующих прочной социальной консолидации общества, независимо от возраста и социального статуса, формированию нации единого будущего, системному воспитанию патриотизма. Занятия физической культурой и

спортом являются одним из наиболее доступных и эффективных механизмов оздоровления населения, его самореализации и развития, средством борьбы против асоциальных явлений. Охват населения занятиями физической культурой во многом определяет действующая инфраструктура отрасли.

В этой связи Концепцией развития спорта до 2025 года отмечается, что следует наладить тесное взаимодействие с Национальной палатой предпринимателей, направленное на стимулирование бизнес-активности, привлечение потенциальных спонсоров и инвесторов. Необходимо более широко использовать потенциал **государственно-частного партнерства** при строительстве спортивных объектов.

В послании Президента Республики Казахстан от 5 октября 2018 года «Рост благосостояние казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» озвучено, что в целях повышения качества жизни на региональном уровне необходимо найти резервы и повысить доступность массового спорта и физкультуры. В рамках осуществления данного направления Правительству и акимам поручено построить не менее **100 физкультурно-оздоровительных комплексов**.

Во исполнение вышеуказанного послания Президента Республики Казахстан указом Президента Республики Казахстан от 12 октября 2018 года №722 утверждены меры по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 5 октября 2018 года «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» (*далее – Общенациональный план мероприятий по реализации Послания Главы государства*).

Согласно пункту 46 Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства определены следующие мероприятия:

- «Определение перечня, сроков и источников финансирования для строительства 100 физкультурно-оздоровительных комплексов в населенных пунктах, наиболее остро нуждающихся в развитии инфраструктуры для занятия физкультурой и спортом», ответственными исполнителями определены: Правительство, акимы городов Астаны, Алматы и Шымкента, областей, со сроком исполнения – февраль 2019 года.

- «Строительство 100 физкультурно-оздоровительных комплексов в населенных пунктах, наиболее остро нуждающихся в развитии инфраструктуры для занятия физкультурой и спортом», ответственными исполнителями определены: акимы городов Астаны, Алматы и Шымкента, областей, со сроком исполнения – **июль-декабрь 2019-2021 годы**.

Согласно Перечню по строительству 100 физкультурно-оздоровительных комплексов в населенных пунктах РК, утвержденному Министром культуры и спорта Республики Казахстан от 15 мая 2019 года по городу Астана определено строительство 4 физкультурно-оздоровительных комплексов (*далее – ФОК*):

- Физкультурно-оздоровительный комплекс в городе Астана, район «Байконыр», в районе пересечения улиц Ондирис и С638 (проектное наименование) (*далее – ФОК Ондирис*);

- Физкультурно-оздоровительный комплекс в городе Астана, район «Сарыарка», жилой массив Коктал, в районе пересечения улиц Баршин и Қайнар (*далее – ФОК Коктал*);

- Физкультурно-оздоровительный комплекс в городе Астана, район «Есиль», жилой массив Ильинка, в районе пересечения улиц Қожанұлы и Жәменке (далее – ФОК Ильинка);

- Физкультурно-оздоровительный комплекс в городе Астана, район «Алматы», жилой массив «Железнодорожный», в районе пересечения улиц №17 и ЖД2 (проектное наименование) (далее – ФОК Железнодорожный) (копия письма Министерства спорта и туризма. Приложение №1 на 10 листах).

Программой развития города Астаны на 2016-2020 годы (с изменениями решения маслихата города Астаны от 30 октября 2020 года №546/75-VI) в рамках направления 2. «Социально-ориентированный, культурный и креативный город» определена цель 6. «Создание условий для развития массового спорта и культивирования здорового образа и жизни», для осуществления которой указаны соответствующие пути, в том числе строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в районах, наиболее остро нуждающихся в развитии инфраструктуры для занятия физкультурой и спортом.

Аналогично, Планом развития города Астаны на 2021-2025 годы (с изменениями решения маслихата города Астаны от 14 декабря 2022 года №275/36-VII) в рамках раздела 4 направления 1 «Рост уровня благосостояния и качества жизни населения города» определена цель 3 «Укрепление здоровья населения для обеспечения устойчивого социально-экономического развития», для осуществления которой указаны соответствующие пути, в том числе строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в районах, наиболее остро нуждающихся в развитии инфраструктуры для занятия физкультурой и спортом в количестве 4 объектов:

- 2021 год – 2 объекта:(в жилом массиве Көктал-2, Өндіріс);
- 2023 год – 2 объекта: (в жилых массивах Ильинка, Железнодорожный).

Схемой по размещению физкультурно-оздоровительных комплексов в городе Астана, утвержденной протоколом №10 градостроительного совета города Астаны от 3 мая 2018 года, предусмотрены следующие земельные участки:

- жилой массив «Ондирис» по улице Озен, площадью 1 га;
- жилой массив Ильинка «Уркер» по улице 213, площадью 1 га;
- жилой массив «Коктал-2» по улице Баршын, площадью 1 га;
- жилой массив «Железнодорожный» по улице Хайретдин Боланбаева площадью 1 га.

Изначально планировалось реализовать строительство ФОКов в соответствии с Концепцией развития спорта до 2025 года с использованием механизма государственно-частного партнерства АО «Социально-предпринимательская корпорация «Astana» (далее – АО СПК «Astana»), которому в соответствии с постановлениями акимата города Астаны выделены вышеуказанные земельные участки.

Однако дальше разработки за счет средств корпоративного фонда «Нурлы Астана» проектно-сметной документации физкультурно-оздоровительных комплексов процесс с использованием механизма государственно-частного партнерства АО «Социально-предпринимательская корпорация «Astana» не продвинулся.

Далее вышеуказанные проектно-сметные документации в соответствии с постановлением акимата города Астаны от 9 декабря 2021 года №501-4444 «О некоторых вопросах коммунальной собственности города Нур-Султан» приняты в коммунальную собственность от АО «Социально-предпринимательская корпорация «Astana» и переданы в Управление строительства для реализации в рамках бюджетных инвестиционных проектов.

При этом в целях реализации проектов спортивных комплексов Управлением регенерации городской среды города Астаны (*реорганизовано постановлением акимата города Астаны от 10 января 2020 года №01-23 путем присоединения к Управлению строительства*) разработаны государственные инвестиционные предложения.

Согласно информационному листу инвестиционного предложения на 4 объекта ФОК отмечается, что целью строительства ФОК является доступность массового спорта и физкультуры, задачей является обеспечение шаговой доступности для жителей окраин города к занятиям спортом в том числе людей с ограниченными физическими возможностями, социально уязвимых слоев населения, популяризацию спорта, пропаганду здорового образа жизни. Строительство ФОК позволит решить проблемы отсутствия спортивных объектов, снизит существующий дефицит физкультурно-оздоровительных комплексов, повысит качество жизни, приведет к снижению социальной напряженности в обществе, обеспечит комфортными условиями для проведения досуга и отдыха жителей города, даст возможность открыть дополнительные отделения детско-юношеских спортивных школ с бесплатными секциями для населения.

В данных информационных листках инвестиционного предложения указаны альтернативные варианты реализации государственных инвестиционных проектов, а именно:

- **за счет бюджетных средств**, так как реализация объектов обусловлена необходимостью обеспечения занятия населения массовым спортом. При этом, данные проекты являются дорогостоящими и не рентабельными;

- **за счет бюджетного кредита**, так как проекты относятся к категории общественно значимой инфраструктуры и являются объектом общего пользования, где собственником выступает государство, то данная форма финансирования не целесообразна для реализации инвестиционного проекта, ввиду отсутствия возможности возвратности средств;

- **концессионный проект**, данный способ потребует значительного периода времени для подготовки необходимой документации, прохождения экспертиз, проведения конкурса по выбору концессионера (более 2-х лет), кроме того, данные проекты являются дорогостоящими и не имеют инвестиционную привлекательность в виде его рентабельности.

- **за счет частных инвестиций**, реализация данного варианта нецелесообразна, так как проект требует привлечения значительных финансовых средств и при этом не является рентабельным.

Пункт 1. В нарушение действующего законодательства Управлением регенерации города Астаны информационные листы инвестиционного предложения по строительству 4-х ФОК разработаны некачественно, так как

предусмотренная в них разработка проектно-сметной документации осуществлена ранее заказчиком АО СПК «Astana».

Согласно Плану-графику развития спортивной инфраструктуры, включающего строительство новых, реконструкцию, модернизацию и дооснащение действующих объектов (в том числе на базе образовательных заведений) на 2022 – 2025 годы, утвержденному Постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 июня 2022 года №426 (*далее – план-график строительства на 2022 – 2025 годы*), предусмотрено строительство спортивной инфраструктуры в количестве 113 объектов, в том числе 4 вышеуказанных ФОК по городу Астана в **срок до декабря 2022 года**.

Однако, по состоянию на 31 декабря 2023 года объекты: Физкультурно-оздоровительный комплекс в жилом массиве «Ильинка» в районе «Есиль» и Физкультурно-оздоровительный комплекс в жилом массиве «Железнодорожный» не введены в эксплуатацию.

Пункт 2. Таким образом, в нарушении пункта 46 общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства, пунктов 3, 4 плана-графика строительства на 2022 – 2025 годы, раздела 4 направления 1 «Рост уровня благосостояния и качества жизни населения города» цели 3 «Укрепление здоровья населения для обеспечения устойчивого социально-экономического развития» Плана развития города Астаны на 2021-2025 годы (*с изменениями решения маслихата города Астаны от 14 декабря 2022 года №275/36-VII*) строительство 2-х физкультурно-оздоровительных комплексов (*в жилом массиве «Ильинка» в районе «Есиль», в жилом массиве «Железнодорожный»*) осуществляется с нарушением предусмотренных сроков.

2.2. Основные результаты государственного аудита

Настоящим аудитом охвачены средства по бюджетной программе 048 «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры окраин городов» на общую сумму 2 734 633,6 тыс. тенге, в том числе в 2021 году – 5 675,2 тыс. тенге, в 2022 году – 842 034,6 тыс. тенге и в 2023 году – 1 886 923,8 тыс. тенге.

В целом по результатам аудита установлены финансовые нарушения на общую сумму 410 818,1 тыс. тенге, из них подлежащие возмещению 13 517,2 тыс. тенге и восстановлению 397 300,9 тыс. тенге, неэффективное использование бюджетных средств – 360 149,9 тыс. тенге, сумма возможных потерь и упущенной выгоды – 9 876,5 тыс. тенге, 62 процедурных нарушений и 4 системных недостатка.

Как описано выше, строительство 4 физкультурно-оздоровительных комплексов в г. Астана осуществлялось Управлением строительства в рамках реализации бюджетных инвестиционных проектов. За период аудита финансирование осуществлено по бюджетной программе 048 «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры окраин городов» на общую сумму 4 712 173,4 тыс. тенге, в том числе в 2021 году – 2 081 205,1 тыс. тенге (*за счет средств Нац. фонда – 1 740 429,6 тыс. тенге, за счет средств МБ – 340 775,5 тыс. тенге*), в 2022 году – 842 034,6 тыс. тенге (*за счет средств Нац. фонда – 806 057,2 тыс. тенге, за*

счет МБ – 35 977,4 тыс. тенге) и в 2023 году – 1 788 933,7 тыс. тенге (за счет Нац. фонда 1 671 880,0 тыс. тенге, за счет МБ – 117 053,7 тыс. тенге).

Пункт 3. При реализации данной бюджетной программы не достигнуты многие показатели прямого результата, в том числе в 2021 году – 19 показателей и в 2022 году – 2 показателя, что является несоблюдением принципа результативности, предусмотренного подпунктом б) статьи 4 Бюджетного кодекса.

Пункт 4. При этом при реализации данной бюджетной программы средства, предусмотренные на строительство ФОКов, не осваивались своевременно в течении финансовых лет на общую сумму **2 243 507,6 тыс. тенге**, в том числе в 2021 году – 1 889 032,9 тыс. тенге, в 2022 году – 271 332,4 тыс. тенге и в 2023 году – 83 142,3 тыс. тенге. Таким образом, при реализации инвестиционных проектов «Строительство 4-х физкультурно-оздоровительных комплексов» не соблюден принцип результативности, предусмотренный подпунктом б) статьи 4 Бюджетного кодекса – не обеспечено достижение показателей результатов, предусмотренных бюджетной программой государственных органов, что свою очередь привело к неэффективному использованию данных бюджетных средств.

Пункт 5. При разработке и утверждении данной бюджетной программы допущены нарушения бюджетного законодательства, в том числе:

- на момент утверждения бюджета на 2021-2023 годы, на 2022-2025 годы, а также при уточнении бюджета отсутствовало закрепление руководителя бюджетной программе;

- в строке описание (обоснование) бюджетной подпрограммы дублируется описание (обоснование) самой бюджетной программы;

- цель бюджетной программы не взаимоувязана с показателями прямых результатов бюджетной программы (*цель БП: «Повышение благосостояние населения за счет расширения и улучшения жилищных условий, сокращение количества нуждающихся очередников в жилье»*).

Пункт 6. При этом недостатком является отражение в показателях прямых результатов сути мероприятий, осуществляемых в рамках реализации бюджетной программы, а не результата от осуществления мероприятий (*к примеру, прямые показатели: Земляные работы, Установка сетей водопровода и канализации, Устройство дорог, проездов, озеленение и т.п.*).

Пункт 7. Также в нарушение бюджетного законодательства в Отчетах о реализации бюджетных программ (подпрограмм) за 2021 и 2022 годы искажены данные по фактическому исполнению прямых показателей бюджетной программе 048 «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры окраин городов» (*указаны их плановые значения*).

Пункт 8. В нарушение действующего законодательства бюджетные программы не размещались на сайте Управления строительства, а также отсутствуют утвержденные бюджетные программы на 2021-2024 годы, 2023-2025 годы и отчеты на портале «Открытые бюджеты».

Управлением строительства в целях реализации проектов строительства физкультурно-оздоровительных комплексов» заключено 17 договоров на общую сумму 7 961 317,1 тыс. тенге, по которым оплата составила 6 624 415,3 тыс. тенге (*см. таблицу № 1*).

Таблица № 1

Информация по заключенным договорам в рамках реализации проектов строительства физкультурно-оздоровительных комплексов

№ п.п	Наименование поставщика	№, дата договора	Вид услуг	Сумма договора	Акты выполненных работ
<i>тыс. тенге</i>					
1. ФОК в городе Астана, район «Сарыарка», жилой массив Коктал, в районе пересечения улиц Баршын и Қайнар»					
1.	ТОО «Лидер-НК»	03.03.2020 200028/00	СМР	1 564 727,4	1 564 727,4
2.	ТОО НИПИ «Астанагенплан»	14.05.20 № 20/7	Авторский надзор	17 605 5	17 605, 5
3.	ТОО «УКС»	09.04.20 № 20/9	Технический надзор	43 382,3	43 382,3
	Итого			1 625 715,2	1 625 715,2
2. «ФОК в городе Астана, район «Байконыр», в районе пересечения улиц Ондіріс и С 638»					
1.	ТОО «Лидер-НК»	08.04.20 № 20/9	СМР	1 829 837,5	1 829 837,5
2.	ТОО НИПИ «Астанагенплан»	20/7 от 14.05.20	Авторский надзор	19 477,4	19 477,4
3.	ТОО «УКС»	20/9 от 09.04.20	Технический надзор	47 993,4	47 993,4
	Итого			1 897 308,3	1 897 308,3
3. «ФОК в городе Астана, район «Есиль», жилом массив Ильинка, район пересечения улиц С.Кожанулы и Жаменке.					
1	ТОО «Байсын-А»	20/50 от 12.11.20	СМР	1 563 329,1	291 477,2
2.	ТОО «УМИРЗАК»	22/20 от 29.04.22	СМР	1 417 503,0	0
3.	ТОО «Сапак»	22/43 от 23.09.22	СМР	1 346 627,9	1 232 680,5
4.	ТОО НИПИ «Астанагенплан»	20/24 от 07.09.20	Авторский надзор	16 296,7	3 038,5
5.	ТОО НПФ «Флора»	22/35 от 09.12.22	Авторский надзор	11 837,7	10 856,0
6.	ТОО «СейсмоСтройЗащита»	190088 от 13.11.19	Технический надзор	40 168,2	0
7.	ТОО «Аретмида снаб»	22/9 от 25.08.22	Технический надзор	42 531,0	39 237,4
	Итого			4 438 293,6	1 577 289,7
4. «ФОК в городе Астана район «Алматы» жилой массив Железнодорожный, в районе пересечения улиц № 17 и ЖД2».					
1.	ТОО «Байсын –А»	20/57 от 10.12.20	СМР	1 561 082,9	231 107,2
2.	ТОО «УМИРЗАК»	№ 22/9 от 28. 04. 2022 года	СМР	1 500 466,2	0
3.	ТОО «Сапак»	22/45 от 11.11.22	СМР	1 499 680,0	1 252 626,2
4.	ТОО НИПИ «Астанагенплан»	20/42 от 15.12.20	Авторский надзор	18 389,4	2 722,4
5.	ТОО НПФ «Флора»	22/36 от 05.12.22	Авторский надзор	13 998,4	5 900,0
6.	ТОО «Нұрәлем-Құрылыс»	20/16 от 23.07.20	Технический надзор	40 168,2	32 046,6
	Итого			3 133 308,9	1 524 402,4
Всего оплачено на общую сумму				7 961 317,1	6 624 415,3

Аудитом охвачена только реализация договоров по проектам строительства ФОК Ильинка и ФОК Железнодорожный. Реализация договоров по проектам строительства ФОК Коктал и ФОК Ондирис не охвачена аудитом в связи с изъятием правоохранительными органами оригиналов документов, связанных с их строительством.

Аудитом реализации вышеуказанных договоров установлено следующее.

Проект «Физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Астана, район «Есиль», жилой массив Ильинка, район пересечения улиц С.Кожанулы и Жаменке»

Договор от 29 апреля 2022 года №22/20 с ТОО «УМИРЗАК»

На основании протокола об итогах государственных закупок способом открытого конкурса от 14 апреля 2022 года №6674231-ОК1 Управлением строительства заключен договор о государственных закупках работ в сфере

строительства от 29 апреля 2022 года №22/20 с ТОО «УМИРЗАК» на общую сумму 1 417 503,0 тыс. тенге, срок исполнения работ – в течение 13 месяцев (31 декабря 2022 года). Оплата по договору не осуществлялась.

Пункт 9. В нарушение законодательства об архитектурной и градостроительной деятельности Управлением строительства не своевременно направлено уведомление о начале производства СМР по данному проекту (по истечении 49 календарных дней).

По причине неоднократного срыва срока выполнения работ Управлением строительства договор с ТОО «УМИРЗАК» расторгнут (23 июня 2023 года направлено уведомление о намерении расторгнуть договор).

Вместе с тем, Управлением строительства в отношении подрядчика ТОО «УМИРЗАК» не приняты соответствующие меры, предусмотренные законом о госзакупках за невыполнение принятых обязательств по заключенному договору строительства ФОК Ильинка.

Пункт 10. Управлением строительства в нарушение подпункта 3) пункта 4 статьи 12 Закона о государственных закупках от 4 декабря 2015 года №434-V ЗРК (далее – Закон о госзакупках) не проведена работа по включению подрядчика ТОО «УМИРЗАК» в реестр недобросовестных поставщиков за неисполнение условий договора.

Договор от 23 сентября 2022 года №22/43 с ПК «Сапак»

На основании протокола об итогах государственных закупок способом открытого конкурса от 11 августа 2022 года №8057565-ОК1 Управлением строительства заключен договор о государственных закупках работ в сфере строительства от 23 сентября 2022 года №22/43 с ПК «Сапак» на общую сумму 1 346 627,9 тыс. тенге, срок исполнения работ – в течение 13 месяцев (30 сентября 2023 года, продлен до 31 декабря 2023 года). За период с 23 сентября 2022 года по 31 декабря 2023 года по актам выполненных работ ПК «Сапак» предъявлено к оплате стоимость выполненных работ на общую сумму 1 232 680,5 тыс. тенге. Оплата произведена на сумму 1 279 296,5 тыс. тенге, дебиторская задолженность составила 46 616,0 тыс. тенге. Таким образом, срок исполнения договора, в том числе с учетом первоначального продления подрядчиком нарушен.

Несмотря на это, Управлением строительства дополнительным соглашением от 27 декабря 2023 года №5 срок исполнения обязательства пролонгирован до 31 декабря 2024 года. При этом, в преамбулах дополнительного соглашения основанием указан подпункт 7) пункта 2 статьи 45 Закона о госзакупках, а именно в части изменения сроков исполнения договора о государственных закупках работ или услуг в случае изменения финансирования по годам при условии неизменности суммы заключенного договора о государственных закупках. Вместе с тем, указанные обстоятельства фактически не соответствует действительности, так как целевой трансферт из Национального фонда в 2022-2023 годах выделялись своевременно и в полном объеме с условием завершения строительства объекта в июле 2023 года.

Пункт 11. Таким образом, в нарушение пункта 3 статьи 45 Закона о госзакупках на выполнение строительно-монтажных работ на объекте ФОК Ильинка Управлением строительства заключено дополнительное соглашение от 27

декабря 2023 года №5 с продлением сроков выполнения строительных работ до декабря 2024 года без наступления оснований, влекущих увеличения сроков продолжительности работ.

Пункт 12. Вместе с тем, в нарушение подпункта 3) пункта 4 статьи 12 Закона о госзакупках не проведена работа по включению подрядчика ПК «Сапак» в реестр недобросовестных поставщиков за ненадлежащее исполнение условий договора.

Пункт 13. Кроме того, в нарушение статьи 620 Гражданского Кодекса, норм Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика) утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2019 года №229 (далее – *Правила №229*), Управлением строительства срок продолжительности строительства по проекту ФОК Ильинка определен 48 месяцев при нормативной положительности 13 месяцев согласно заключению РГП «Госэкспертиза» по Восточному региону от 9 августа 2019 года.

Пункт 14. В нарушении пункта 6 статьи 97 Бюджетного Кодекса, Классификатора основных фондов ГК РК 12-2009 и Порядка определения сметной стоимости строительства Управлением строительства приняты по актам выполненных работ светодиодные светильники, МАФы, жидкокристаллические мониторы в качестве материалов, в следствии чего в их стоимость необоснованно включена и оплачена сметная прибыль на общую сумму **1 428,3 тыс. тенге**.

Пункт 15. В ходе выборочного осмотра выполненных по данному проекту работ на предмет качества осуществления работ и наличия оборудования установлено, что в нарушение статьи 272 Гражданского кодекса Республики Казахстан, норм Правил №229 и условий договора, заключенного с ПК «Сапак», допущены факты принятия неисполненных объемов работ по отдельным позициям актов выполненных работ в результате чего в нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса Республики Казахстан необоснованно оплачены бюджетные средств на общую сумму **25 846,6 тыс. тенге** (*Перечень необоснованно принятых работ, Приложение № 1*).

Пункт 16. Кроме того, в ходе осмотра установлено, что в нарушении пункта 1) статьи 632 Гражданского кодекса, подпункта 2) пункта 1 статьи 34-2 и подпункта 1) пункта 2 статьи 34-3 Закона об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан от 16 июля 2001 года №242 (далее – *Закон об архитектурной деятельности*), норм Правил №229 и условий договора, заключенного с ПК «Сапак», Управлением строительства в отдельных случаях приняты объемы работ и оборудование не в соответствии с проектно-сметной документацией на общую сумму **101 145,9 тыс. тенге** (*Перечень работ и оборудования, несоответствующих проектно-сметной документации, Приложение № 2*).

Пункт 17. В нарушении пункта 1 статьи 654 Гражданского кодекса Республики Казахстан (особенная часть), статьи 272 Гражданского кодекса Республики Казахстан и подпункта 1) пункта 2 статьи 34-3 Закона об архитектурной деятельности Управлением строительства не обеспечена полнота исполнения договорных обязательств в соответствии с графиком производств и проектной документацией на общую сумму **100 609,5 тыс. тенге**. При этом, к

аудиту не представлены протокола технических совещаний по исключению/включению отдельных видов работ.

Проект «Физкультурно-оздоровительный комплекс в городе Астана, район «Алматы, жилой массив Железнодорожный, район пересечения улиц №17 и ЖД»

Договор с ТОО «УМИРЗАК» от 28 апреля 2022 года №22/9

На основании протокола об итогах государственных закупок способом открытого конкурса от 3 марта 2022 года Управлением строительства заключен договор о государственных закупках работ в сфере строительства от 29 апреля 2022 года №22/9 с ТОО «УМИРЗАК» на общую сумму 1 500 466,2 тыс. тенге, срок исполнения работ – в течение 13 месяцев (15 мая 2023 года).

Пункт 18. В нарушение законодательства об архитектурной и градостроительной деятельности Управлением строительства не своевременно направлено уведомление о начале производства СМР по данному проекту (*по истечении 36 календарных дней*).

По причине неисполнения договорных обязательств Управлением строительства договор с ТОО «УМИРЗАК» расторгнут (*24 июня 2023 года направлено уведомление о расторжении договор*).

Пункт 19. Вместе с тем, в нарушение подпункта 3) пункта 4 статьи 12 Закона о госзакупках не проведена работа по включению подрядчика ТОО «УМИРЗАК» в реестр недобросовестных поставщиков за неисполнение условий договора.

Договор с ПК «Сапак» от 11 ноября 2022 года №22/45

На основании протокола об итогах государственных закупок способом открытого конкурса от 19 сентября 2022 года № 4842975-ОК1 Управлением строительства заключен договор о государственных закупках работ в сфере строительства от 11 ноября 2022 года № 22/45 с ПК «Сапак» на общую сумму 1 499 680,0 тыс. тенге, срок исполнения работ в течение 13 месяцев (30 сентября 2023 года). За период с 21 декабря 2022 года по 31 декабря 2023 года по актам выполненных работ ПК «Сапак» предъявлено к оплате стоимость выполненных работ на общую сумму 1 252 626,2 тыс. тенге. Оплата произведена на сумму 1 269 578,3 тыс. тенге, дебиторская задолженность составила 16 952,1 тыс. тенге. К договору заключено 6 дополнительных соглашений, связанных с изменениями корректировкой сумм финансирования по финансовым годам и сумм договора по источникам финансирования.

Пункт 20. В нарушение законодательства об архитектурной и градостроительной деятельности Управлением строительства не своевременно направлено уведомление о начале производства СМР по данному проекту (*по истечении 11 месяцев 3 дней*).

Пункт 21. Таким образом, в нарушение пункта 3 статьи 45 Закона о госзакупках на выполнение строительно-монтажных работ на объекте ФОК Железнодорожный Управлением строительства заключено дополнительное соглашение от 7 декабря 2023 года №6 с продлением сроков выполнения строительных работ до декабря 2024 года без наступления оснований, влекущих увеличения сроков продолжительности работ.

Пункт 22. Вместе с тем, в нарушение подпункта 3) пункта 4 статьи 12 Закона о госзакупках не проведена работа по включению подрядчика ПК «Сапак» в реестр недобросовестных поставщиков за ненадлежащее исполнение условий договора.

Пункт 23. Кроме того, в нарушение статьи 620 Гражданского Кодекса, норм Правил №229 Управлением строительства срок продолжительности строительства по проекту ФОК Железнодорожный определен 48 месяцев при нормативной положительности 13 месяцев согласно заключению РГП «Госэкспертиза» по Восточному региону от 9 августа 2019 года.

Пункт 24. В нарушении пункта 6 статьи 97 Бюджетного Кодекса, Классификатора основных фондов ГК РК 12-2009 и Порядка определения сметной стоимости строительства Управлением строительства приняты по актам выполненных работ светодиодные светильники, МАФы, жидкокристаллические мониторы в качестве материалов, в следствии чего в их стоимость необоснованно включена и оплачена сметная прибыль на общую сумму **886,2 тыс. тенге**.

Пункт 25. В ходе выборочного осмотра выполненных по данному проекту работ на предмет качества осуществления работ и наличия оборудования установлено, что в нарушение статьи 272 Гражданского кодекса Республики Казахстан, норм Правил №229 и условий договора, заключенного с ПК «Сапак», допущены факты принятия неисполненных объемов работ по отдельным позициям актов выполненных работ в результате чего в нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса Республики Казахстан необоснованно оплачены бюджетные средств на общую сумму **202 659,2 тыс. тенге**, из них на 183 154,1 тыс. тенге технологическое оборудование, принятое и переданное на ответственное хранение подрядчику, фактическое наличие которого не подтверждено (*Перечень необоснованно принятых работ, Приложение № 3*).

Пункт 26. Кроме того, в ходе осмотра установлено, что в нарушении пункта 1) статьи 632 Гражданского кодекса, подпункта 2) пункта 1 статьи 34-2 и подпункта 1) пункта 2 статьи 34-3 Закона об архитектурной деятельности, норм Правил №229 и условий договора, заключенного с ПК «Сапак», Управлением строительства в отдельных случаях приняты объемы работ и оборудование не в соответствии с проектно-сметной документацией на общую сумму **78 851,8 тыс. тенге** (*Перечень работ и оборудования, несоответствующих проектно-сметной документации, Приложение № 4*).

Пункт 27. В нарушении пункта 1 статьи 654 Гражданского кодекса Республики Казахстан (особенная часть), статьи 272 Гражданского кодекса Республики Казахстан и подпункта 1) пункта 2 статьи 34-3 Закона об архитектурной деятельности Управлением строительства не обеспечена полнота исполнения договорных обязательств в соответствии с графиком производств и проектной документацией на общую сумму **268 841,2 тыс. тенге**. При этом, к аудиту не представлены протокола технических совещаний по исключению/включению отдельных видов работ.

Нарушения, допущенные при проектировании ФОК, а также авторском и техническом надзоре за их строительством

При проектировании ФОКов допущены нарушения действующих строительных норм.

Пункт 28. Так, в нарушение норм пункт 5.11 МСН 2.04-02-2004 «Тепловая защита зданий» генеральным проектировщиком ТОО «Научно-исследовательский проектный институт «Астангенплан» при разработке общественного здания ФОКов допущено остекление витражными окнами более чем на 50 %, тогда как согласно нормам, для климатических условий столицы коэффициент остекленности фасада должен быть не более 25 %. В нарушении пункта 6.2.7 СН РК 4.02-01-2011 «Отопление, Вентиляция и Кондиционирование воздуха» генеральным проектировщиком ТОО «Научно-исследовательский проектный институт «Астангенплан» при разработке проектов строительства ФОКов в помещениях залов не учтено применение системы лучистого отопления и нагревания с темными и светлыми газовыми и электрическими инфракрасными излучателями в целях рационального использования ресурсосбережения и энергетической эффективности. При этом филиалом РГП «Госэкспертиза» по Восточному региону при несоответствии проектов строительным нормам выданы положительные заключения.

Пункт 29. В нарушении пункта 65 нормативных документов по ценообразованию в строительстве, утвержденных приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2017 года №249-нқ, по отдельным позициям для разработки проектно-сметной документации ФОК Ильинка и ФОК Железнодорожный использованы прайс-листы потенциальных поставщиков без расшифровки отпускной цены.

Пункт 30. При укомплектовании тренажерных залов ФОК Железнодорожный и ФОК Ильинка идентичным оборудованием во втором его цены заложены по смете и оплачены в разы выше чем в первом, что привело к экономическим потерям в размере **9 876,5 тыс.тенге** (см. таблицу № 2). При этом фактически по актам выполненных работ принято оборудование, не соответствующее проектно-сметной документации более низкого качества (см. Пункты 17 и 28 Аудиторского заключения).

Таблица № 2

Сравнение стоимости оборудования в тренажерных залах ФОК Ильинка и ФОК Железнодорожный

<i>тыс. тенге</i>				
Наименование тренажера	Кол-во	Общая цена ФОК Железнодорожный	Общая цена ФОК Ильинка	Разница
Беговая дорожка RUN 600	2	2 142,9	6 740,1	4 597,2
Кросс-тренажер серии Activate OSX	1	880,4	2 643,8	1 763,4
Велотренажер Вертикальный VIKЕ 1000	2	1 517,9	3 110,0	1 592,1

Гребной тренажер Life Fitness Row GX GROUP-ROW	1	875,0	1 078,9	203,9
Олимпийская стойка для приседаний штангой Signature Olympic Squat Rack SOSR	1	604,5	883,0	278,5
Скамья атлетическая регулируемая ADJUSTABLE BENCH	1	121,1	420,1	299,0
Олимпийская скамья с отрицательным наклоном SODB	1	210,4	590,5	380,1
Машина Смита OSSM	1	700,9	1 463,2	762,3
Итого		7 053,1	16 929,6	9 876,5

По обоим проектам охваченным аудитом разработка проектно-сметной документации осуществлена ТОО НИПИ «Астанагенплан». Также данной организацией первые два года осуществлялся авторский надзор. В ноябре 2022 год ТОО НИПИ «Астанагенплан» делегировал проведение (осуществление) авторского надзора за строительством данных ФОКов ТОО «Научно-производственная фирма «Флора», которым допущены нарушения при осуществлении данной деятельности.

Пункт 31. Так, в нарушении пункта 4.4 Методического документа Республики Казахстан «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений», утвержденный приказом Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами, утвержденного приказом Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управлению земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 29 декабря 2014 года № 156-НК «Об утверждении новой нормативной базы строительной отрасли», авторским надзором ТОО «Научно-производственная фирма «Флора» согласовывались изменения в проект строительства Фок Ильинка и ФОК Железнодорожный без согласования с проектировщиком проекта ТОО «Научно-исследовательский проектный институт «Астанагенплан».

Пункт 32. Как описано выше, допущена приемка невыполненных объемов работ и отсутствующего оборудования, а также работ и оборудования, несоответствующих проектно-сметной документации. Соответственно в нарушении подпунктов 5), 6) статьи 34-1 Закона об архитектурной деятельности, подпункта 18) пункта 10 Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 3 февраля 2015 года №71, технадзором ТОО «Аретмида снаб» не в полной мере исполнялись свои обязательства по проверке действительности готовности видов работ, достоверности исполнения работ, поставке оборудования по строительству ФОКа Ильинка, технадзором ТОО «Нұр-Әлем» – по строительству ФОК Железнодорожный, а ТОО НПФ «Флора» не в полной мере исполнялись свои обязательства авторского надзора.

Пункт 33. В нарушении главы 7 «Правила внесения изменений в рабочую документацию, выданную заказчику» ГОСТ 21.101-97 «Система проектной документации для строительства основные требования к проектной и рабочей документации» заказчиком Управлением строительства не осуществлены

соответствующие изменения в рабочую документацию по проектам ФОК Ильинка и ФОК Железнодорожный при отклонении работ от проекта. Более того, нарушении пункта 75-1 Правил проведения комплексной вневедомственной экспертизы технико-экономических обоснований и проектно-сметной документации, предназначенных для строительства новых, а также изменения (реконструкции, расширения, технического перевооружения, модернизации и капитального ремонта) существующих зданий и сооружений, их комплексов, инженерных и транспортных коммуникаций независимо от источников финансирования, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 1 апреля 2015 года №299, **Управлением строительства не осуществлена работа по корректировке ранее утвержденной проектной сметной документации строительства ФОК Ильинка и ФОК Железнодорожный в части инженерно-технических и (или) технологических проектных решений, включая замену инженерного и (или) технологического оборудования, выполненных при строительстве.**

Пункт 34. В нарушении пункта 7.1 СН РК 2.04-07-2022 «Тепловая защита зданий» замена теплового оборудования, предусмотренного проектно-сметной документацией, другим тепловым оборудованием по ФОК Ильинка и ФОК Железнодорожный осуществлена без соответствующего технико-экономическое сопоставление вариантов, в нарушении пункта 10.3.9 СН РК 2.04-07-2022 «Тепловая защита зданий» проектной организацией не разработан перечень мероприятий по повышению энергетической эффективности здания.

Пункт 35. Управлением строительства не предоставлены акты о проведении промывки и дезинфекции трубопроводов сооружений хозяйственно-питьевого водоснабжения, проверки канализации согласно СП РК 4.01-103-2013; отсутствуют результаты лабораторных испытаний по кернам асфальтового покрытия, что ставит под сомнение качество асфальта всего дорожного полотна, согласно п 10.5.3 ПР РК 218-35-2016; **не представлено лабораторное заключение по покрытию огнезащитными составами металлических конструкций здания согласно СТ РК 615-2-2011 раздел 9 «Методы испытаний» по ФОК Ильинка.**

Пункт 36. В нарушении приложения 3 Правил №229 в формах актов выполненных работ по ФОК Ильинка и ФОК Железнодорожный отсутствует данные ответственных лиц технического и авторского надзоров – наименование, индивидуальный идентификационный номер, № аттестата, или приказа.

Нарушения и недостатки эксплуатации ФОКов

Как описано выше, в настоящее время из четырех запланированных ФОКов введены в эксплуатацию два: ФОК Коктал и ФОК Ондирис, эксплуатация которых осуществляется КГУ «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва №5» акимата города Астана» (далее – СДЮСШОР №5) и КГУ «Детско-юношеская спортивная школа №7 акимата города Астана» (далее – ДЮСШ №7), соответственно.

Пункт 37. При этом в нарушение статьи 73 Закона об архитектурной деятельности, пункта 79 Правил организации застройки и прохождения разрешительных процедур в сфере строительства, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года

№750, не принятые актом приемки в эксплуатацию здания ФОК Ильинки полностью эксплуатируется КГУ «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва №1» акимата города Астана (далее – СДЮСШОР №1).

Пункт 38. Кроме того, в нарушении пунктов 11,12 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных Приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 30 марта 2015 года №246 (далее – Правила технической эксплуатации электроустановок), по объекту ФОК Ильинка не проведены соответствующие работы по передаче комплектной трансформаторной подстанции энергопередающей организации.

ФОК Железнодорожный до настоящего времени является незавершенным строительством по причине отставания подрядчика от графика производства. Поэтому жители жилого массива Железнодорожный не имеют возможности для занятия спортом.

В ходе аудита установлены недостатки и нарушения эксплуатации ФОКов, в том числе в ходе встречных проверок в эксплуатирующих организациях (СДЮСШОР №5 и ДЮСШ №7).

ФОК Ильинка

Пункт 39. Тренажерный зал в ФОК Ильинка укомплектован не в полном объеме, предусмотренной проектной документацией, что ограничивает возможности тренировочных процессов для достижения спортивных результатов.

Пункт 40. Кроме того, установлено, что в здании ФОК Ильинка не функционируют предусмотренный проектной документации ЦОН, полиция, библиотека, буфет, кофе-бар, при этом здание функционирует с июля 2023 года.

Пункт 41. Вместе с тем, аудитом отмечается, что ФОК Ильинка оборудован для проведения занятий по минифутболу, волейболу, баскетболу. Однако, занятия по вышеуказанным командным видам спорта не осуществляется.

ФОК Коктал

Пункт 42. В нарушении пункта 9.4.7 СТ РК 615-2-2011 Составы и вещества огнезащитные Часть 2. Средства огнезащитные для стальных конструкций. Общие технические условия ГОСТ Р 53295-2009 (Средства огнезащитные для стальных конструкций. Общие требования. Метод определения огнезащитной эффективности, MOD) над кабинетами: помещение ФЭС №81, ожидальная №82, Директора №83, Бухгалтерия №84, Персонал №85, коридор №87, Санузел №88, Кабинет врача №95, 45 электрощитовая, стационарная трибуна, **визуально не определено наличие огнезащитного покрытия основных элементов металлоконструкций.** Отслоение слоя покрытия краски на металлических конструкциях. Также в нарушении пункта 6.3.11 СП РК 4.02-101-2012 «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха» входная группа тамбур №1 выполнена с нарушениями, так как две конструкции отопительного конвектора, встраиваемого в пол, оказались в помещении тамбура, где в основном минусовая температура, что приведет к промерзанию труб и в дальнейшем препятствию к нормальному режиму работ следующих отопительных приборов в системе отопления. Болтовое соединение между проектными осями 1 и 4 проекта, ориентировочно из уголка СГ-1 90х90х6 к П1 в помещении ЦОН выполнено с нарушением строительных норм

п.4.4 Монтаж стальных конструкций СП РК 5.03-107-2013 «Несущие и ограждающие конструкции», болтовое выполнено соединение на одном болту, вместо двух, в этом уже узле с другой стороны сопряжения уголка с колонной и балкой и вовсе отсутствует болтовое соединение, при этом имеются соответствующие отверстия.

Кроме того, ранее на основании осмотра комиссии в составе заказчика ГУ «Управление строительства города Астана, подрядчика ТОО «Лидер-НК» (субподрядчик ТОО «Djenko Engineering»), проектировщик ТОО НИПИ «Астанагенплан», технический надзор ТОО «УКС», установившей ряд отклонений от проекта при строительстве ФОК Коктал, проведено обследование и выдано экспертное заключение ТОО «TECHMAR GROUP» согласно которому выявлены существенные дефекты фундаментов, стен, перегородок и наружной канализации.

При этом ТОО «TECHMAR GROUP» дано техническое заключение о необходимости проведения капитального ремонта кровли с установкой приемных воронок согласно проекту, восстановление вертикальной гидроизоляции фундаментов, устройство проектных бетонных лотков в канализационных колодцах, ремонт керамических полов в сантехнических помещениях спортзала с устройствами гидроизоляции.

Пункт 43. Тем самым, в нарушение пункта 1 статьи 632 Гражданского кодекса Республики Казахстан (особенная часть), выполненная подрядчиком ТОО «Лидер-НК» работа по строительству ФОК Коктал не соответствует условиям раздела 7 «Гарантии. Качество» договора от 5 марта 2020 года №200028/00. Кроме того, имеющиеся дефекты кровли здания, отдельных работ по стеновым ограждениям, гидроизоляции в основаниях пола из керамической плитки, а также в колодцах канализации подрядчиком не устранены. Таким образом, аудитом отмечается, что работы, выполненные за счет бюджетных средств, по истечению 2-х лет требуют проведения дополнительных работ по устранению, данный факт свидетельствует о некачественном выполнении работ по строительству ФОК Коктал (*Описание дефектов, установленных экспертной организацией, Приложение № 5*).

В связи с этим, Управлением строительства подано исковое заявление в специализированный межрайонный экономический суд города Астаны на подрядчика ТОО «Лидер-НК» и технического надзора ТОО «УКС» в солидарном порядке. Решением специализированного межрайонного экономического суда города Астаны от 15 февраля 2024 года №7119-24-00-2/291иск Управления строительства к подрядчику ТОО «Лидер-НК» и техническому надзору ТОО «УКС» удовлетворить частично. Взыскать с ТОО «Лидер-НК» в пользу государства убытки в сумме 8 951,1 тыс.тенге, в удовлетворении иска к ТОО «УКС» – отказать.

ФОК Ондирис

Пункт 44. В нарушении пункта 9.4.7 СТ РК 615-2-2011 Составы и вещества огнезащитные Часть 2. Средства огнезащитные для стальных конструкций. Общие технические условия ГОСТ Р 53295-2009 (*Средства огнезащитные для стальных конструкций. Общие требования. Метод определения огнезащитной эффективности, MOD*) в помещении теплового узла, **визуально не определено наличие огнезащитного**

покрытия основных элементов металлоконструкций. Отслоение слоя покрытия краски на металлических конструкциях. Также в нарушении пункта 6.3.11 «Отопительные приборы не следует размещать в отсеках тамбуров, имеющих наружные двери» СП РК 4.02-101-2012 «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха» входная группа тамбур №1 выполнена с нарушениями, так две конструкции отопительного конвектора, встраиваемого в пол, оказались в помещении тамбура, где в основном минусовая температура, что приведет к промерзанию труб и в дальнейшем препятствию к нормальному режиму работ следующих отопительных приборов в системе отопления. Болтовое соединение между проектными осями 1 и 4 проекта, ориентировочно из уголка СГ-1 90х90х6 к П1 в помещении ЦОН выполнено с нарушением строительных норм п.4.4 Монтаж стальных конструкций СП РК 5.03-107-2013 «Несущие и ограждающие конструкции», болтовое выполнено соединение на одном болту, вместо двух, в этом уже узле с другой стороны сопряжения уголка с колонной и балкой и вовсе отсутствует болтовое соединение, при этом имеются соответствующие отверстия.

Кроме того, ранее балансодержателем ДЮСШ №7 устанавливались многочисленные недостатки в работе и качестве введенного объекта в связи с чем с участием Управления строительства проводилась работа по истребованию с подрядчика ТОО «Лидер-НК» принятия мер гарантийных обязательств по устранению проблемных моментов для дальнейшего бесперебойного функционирования спортивного объекта. Однако 95% замечаний не выполнены.

Согласно заключение ТОО «TechMar group» по итогам обследования ФОК Ондирис выявлены существенные дефекты кровли, лифтовой шахты, бетонной отмостки по периметру здания, оконных витражей, внутренних инженерных систем, система отопления и вентиляции и теплового пункта.

Таким образом аудитом отмечается, что на основании технического заключения от 21 сентября 2023 года, осуществленного ТОО «TechMar group» по итогам эксплуатации здания ФОКа в течении 2-х лет (*введен в эксплуатацию в декабре 2021 года*), реализованного за счет средств бюджета требуется проведение капитального ремонта здания.

Пункт 45. Тем самым, в нарушение пункта 1 статьи 632 Гражданского кодекса Республики Казахстан (особенная часть), выполненная подрядчиком ТОО «Лидер-НК» работа по строительству ФОК Ондирис не соответствует условиям раздела 7 «Гарантии. Качество» договора №20/9 от 8 апреля 2020 года. Кроме того, имеющиеся дефекты гидроизоляции кровли, лифтовой шахты, внутренних инженерных систем, теплового пункта автоматических систем не устранены. Таким образом, аудитом отмечается, что работы, выполненные за счет бюджетных средств, по истечению 2-х лет требуют проведения дополнительных работ по устранению, данный факт свидетельствует о некачественном выполнении работ по строительству ФОК Ондирис (*Описание дефектов, установленных экспертной организацией, Приложение № 6*).

В связи с этим, Управлением строительства подано исковое заявление в специализированный межрайонный экономический суд города Астаны на подрядчика ТОО «Лидер-НК» и технического надзора «УКС» в солидарном

порядке. Решением специализированного межрайонного экономического суда города Астаны (краткое) от 31 января 2024 года №7119-24-00-2/409 иск Управления строительства удовлетворен о взыскании с ТОО «Лидер-НК» и ТОО «УКС» в солидарном порядке в доход государства сумму 14 279,1 тыс. тенге.

2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие города Астана

Управлением строительства за проверенный период осуществлено строительство 4 физкультурно-оздоровительных комплексов в г. Астана: ФОК Коктал, ФОК Ондирис, ФОК Ильинка и ФОК Железнодорожный. Однако предусмотренные документами государственного планирования сроки нарушены (*последний из них декабрь 2022 года*). До настоящего времени ФОК Ильинка и ФОК Железнодорожный не введены в эксплуатацию.

ФОК Ильинка в нарушение законодательства эксплуатируется без ввода в эксплуатацию. ФОК Железнодорожный до настоящего времени является незавершенным строительством по причине отставания подрядчика от графика производства. Поэтому жители жилого массива Железнодорожный не имеют возможности для занятия спортом.

III. Итоговая часть

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита

1. По части 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» по факту ненадлежащего выполнения требования Ревизионной комиссии по городу Астана о предоставлении сведений, документации, информации и материалов (*доказательств*) от 5 декабря 2023 года №07-8/1706 привлечен руководитель юридического отдела и государственных закупок Управления Савкенов А.Ж. (*штраф на сумму 27,7 тыс.тенге полностью оплачен*).

2. По статье 235 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях по факту искажения данных фактического исполнения прямых показателей бюджетной программы 048 «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры окраин городов» за 2021, 2022 годы возбуждено административное производство и направлено для рассмотрения по существу в суд в отношении руководителя финансово-экономического отдела Управления Кимбаевой Д. Д.

3. По результатам аудита для привлечения к административной ответственности материалы аудита направлены:

1) в Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астана за нарушение законодательства о государственных закупках по 4 материалам;

2) Департамент по чрезвычайным ситуациям города Астаны по фактам, связанным с пожарной безопасностью и надежностью элементов конструкций зданий физкультурно-оздоровительных комплексов по 3 материалам;

3) в Управление контроля и качества городской среды города Астаны за нарушение законодательства об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности Республики Казахстан по 9 материалам.

3.2. Выводы по результатам государственного аудита

1. Реализация строительства 4 физкультурно-оздоровительных комплексов в г. Астана (ФОК Коктал, ФОК Ондирис, ФОК Ильинка и ФОК Железнодорожный) осуществляется с нарушением сроков, предусмотренных документами государственного планирования (*последний из них декабрь 2022 года*). До настоящего времени ФОК Ильинка и ФОК Железнодорожный не введены в эксплуатацию.

ФОК Ильинка в нарушение законодательства эксплуатируется без ввода в эксплуатацию в установленном порядке. ФОК Железнодорожный до настоящего времени является незавершенным строительством по причине отставания подрядчика от графика производства.

2. При этом предусмотренная изначально реализация строительства ФОКов в соответствии с Концепцией развития спорта до 2025 года с использованием механизма государственно-частного партнерства через АО «Социально-предпринимательская корпорация «Astana» не удалась. В связи с чем данные проекты переданы в Управление строительства для реализации путем бюджетных инвестиций.

3. Соответственно, Управлением строительства не достигнуты показатели бюджетной программы 048 «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры окраин городов», в рамках которой осуществляется финансирование строительства ФОКов. При этом при реализации данной бюджетной программы средства на общую сумму **2 243 507,6 тыс. тенге**, предусмотренные на строительство ФОКов, осваивались несвоевременно.

4. При разработке и утверждении бюджетной программы 048 «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры окраин городов», в рамках которой осуществляется финансирование строительства ФОКов. Допущены отдельные нарушения бюджетного законодательства.

5. При проектировании ФОКов допущены нарушения действующих строительных норм:

- допущено остекление витражными окнами более чем на 50 %, тогда как согласно нормам, для климатических условий столицы коэффициент остекленности фасада должен быть не более 25 %;

- по отдельным позициям для разработки проектно-сметной документации ФОК Ильинка и ФОК Железнодорожный использованы прайс-листы потенциальных поставщиков без расшифровки отпускной цены.

6. Более того, при строительстве ФОКов допущены отклонения от проектной документации без проведения необходимых процедур, предусмотренных законодательством. При этом в отдельных случаях отклонения от проектной документации столь существенные (*в части инженерно-технических и (или) технологических проектных решений, включая замену инженерного и (или) технологического оборудования, выполненных при строительстве*), что требуют согласно законодательству корректировки проектно-сметной документации с проведением повторной экспертизы, которые не сделаны. Допущенные отклонения создают риски невозможности надлежащей эксплуатации ФОКов и дополнительных бюджетных расходов.

7. В целом по ФОКах допущено принятие невыполненных объемов работ и отсутствующего оборудования, а также работ и оборудования, не соответствующих проектно-сметной документации, на общую сумму **408 503,5 тыс. тенге**. Кроме того, в нарушение графиков исполнения работ остались не выполненными работы по ФОКах на общую сумму **369 450,7 тыс. тенге**.

В отдельных случаях допущенные при строительстве ФОКов нарушения повышают опасность их эксплуатации, в том числе пожарную опасность (*отсутствие огнезащитного покрытия основных элементов металлоконструкций, отсутствие надлежащих соединений конструкций зданий*).

8. Управлением строительства в недостаточной степени осуществлялась работа по обеспечению подрядчиками исполнения договоров по строительству ФОКов, в том числе не проведена работа по включению подрядчика ТОО «УМИРЗАК» в реестр недобросовестных поставщиков за неисполнение условий договора.

9. Тренажерный зал в ФОК Ильинка укомплектован не в полном объеме, предусмотренном проектной документацией, что ограничивает возможности тренировочных процессов для достижения спортивных результатов. При этом ФОК Ильинка оборудован для проведения занятий по минифутболу, волейболу, баскетболу. Однако, занятия по вышеуказанным командным видам спорта не осуществляется. Кроме того, установлено, что в здании ФОК Ильинка не функционируют предусмотренные проектной документацией ЦОН, полиция, библиотека, буфет, кофе-бар, при этом здание функционирует с июля 2023 года.

10. К настоящему времени балансодержателям СДЮСШОР №5 (ФОК Коктал) и ДЮСШ №7 (ФОК Ондирус) совместно с Управлением строительства проведена претензионно-исковая работа по взысканию с подрядчика средств за дефекты строительства, установленные ими самостоятельно ранее. Имеются судебные решения о взыскании с подрядчика данных средств.

11. Аудит показал, что основными факторами, способствовавшим нарушениям, являются несогласованность и недостаточная координация между различными участниками строительства проекта (заказчиком, подрядчиком, авторским и техническим надзором), а также отсутствие эффективного контроля за качеством работ.

12. В целом по результатам аудита установлены финансовые нарушения на общую сумму 410 818,1 тыс. тенге, из них подлежащие возмещению 13 517,2 тыс. тенге и восстановлению 397 300,9 тыс. тенге, неэффективное использование бюджетных средств – 360 149,9 тыс. тенге, сумма возможных потерь и упущенной выгоды – 9 876,5 тыс. тенге, 62 процедурных нарушений и 4 системных недостатка.

3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита

1. Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по городу Астана итоги государственного аудита эффективности использования средств, выделенных на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов.

2. ГУ «Управление строительства города Астаны»:

1) в срок **до 3 мая 2024 года** принять меры дисциплинарного взыскания к виновным лицам, ответственным за выявленные нарушения законодательства

Республики Казахстан в соответствии со статьей 45 Закона РК «О государственной службе Республики Казахстан»;

2) в срок **до 20 декабря 2024 года** принять меры по возмещению в бюджет средств на общую сумму 2 314,6 тыс. тенге, необоснованно оплаченных по договорам государственных закупок в связи с завышением стоимости оборудования на размер сметной прибыли, в том числе:

- по договору от 23 сентября 2022 года №22/43 с ПК «Сапак» на сумму 1 428,3 тыс. тенге (*пункт 23 аудиторского отчета*);

- по договору от 11 ноября 2022 года №22/45ПК «Сапак» на сумму 886,3 тыс. тенге (*пункт 35 аудиторского отчета*);

3) в срок **до 20 декабря 2024 года** принять меры по восстановлению работ, поставке оборудования ПК «САПАК» в соответствии с характеристикой и количеством указанной в проектно-сметной документации и актах выполненных работ на общую сумму 363 151,8 тыс. тенге, в том числе:

- по договору от 23 сентября 2022 года №22/43 по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс в городе Астана, район «Есиль», жилой массив Ильинка, в районе пересечения улиц Қожанұлы и Жәменке» на сумму 101 145,9 тыс. тенге (*приложение № 2 к аудиторскому заключению*);

- по договору от 11 ноября 2022 года №22/45 по объекту Физкультурно-оздоровительный комплекс в городе Астана, район «Алматы», жилой массив «Железнодорожный», в районе пересечения улиц №17 и ЖД2 (проектное наименование) на сумму 262 005,9 тыс. тенге (*приложения № 3 и 4 к аудиторскому заключению*);

4) в срок **до 20 декабря 2024 года** принять меры по восстановлению работ, поставке оборудования ПК «САПАК» по фактам неисполнения объемов по отдельным позициям актов выполненных работ на общую сумму 34 149,1 тыс. тенге, в том числе:

- по договору от 23 сентября 2022 года №22/43 по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс в городе Астана, район «Есиль», жилой массив Ильинка, в районе пересечения улиц Қожанұлы и Жәменке» на сумму 20 401,0 тыс. тенге (*приложение № 1 к аудиторскому заключению*);

- по договору от 11 ноября 2022 года №22/45 по объекту Физкультурно-оздоровительный комплекс в городе Астана, район «Алматы», жилой массив «Железнодорожный», в районе пересечения улиц №17 и ЖД2 (проектное наименование) на сумму 13 748,1 тыс. тенге (*приложение № 3 к аудиторскому заключению*);

5) в срок **до 20 декабря 2024 года** принять меры по возмещению в бюджет ПК «САПАК» в доход бюджета необоснованно оплаченной суммы в размере 11 202,6 тыс. тенге по фактам неисполнения объемов по отдельным позициям актов выполненных работ, в том числе:

- по договору от 23 сентября 2022 года №22/43 по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс в городе Астана, район «Есиль», жилой массив Ильинка, в районе пересечения улиц Қожанұлы и Жәменке» на сумму 5 445,6 тыс. тенге (*приложение № 1 к аудиторскому заключению*);

- по договору от 11 ноября 2022 года №22/45 по объекту Физкультурно-оздоровительный комплекс в городе Астана, район «Алматы», жилой массив

«Железнодорожный», в районе пересечения улиц №17 и ЖД2 (проектное наименование) на сумму 5 757,0 тыс. тенге (приложение № 3 к аудиторскому заключению).

3. Руководителю аппарата Ревизионной комиссии по городу Астана Куанышбаевой Т.С. передать материалы для принятия процессуального решения в Прокуратуру города Астана по фактам подписания актов выполненных работ, содержащим признаки уголовного правонарушения в части превышения полномочий со стороны работников технического надзора и должностных лиц ГУ «Управление строительства города Астаны», повлекшим ущерб в сумме 410 818,1 тыс. тенге, в том числе по ФОК Ильинка – 128 420,8 тыс. тенге и ФОК Железнодорожный – 282 397,3 тыс. тенге.

4. Руководителю аппарата Ревизионной комиссии по городу Астана Куанышбаевой Т.С. в соответствии с подпунктом 3-1) пункта 2 статьи 5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» в случае неисполнении или ненадлежащего исполнения Управлением строительства подпунктов 2)-6) пункта 1 предписания передать материалы для принятия процессуального решения в Прокуратуру города Астана.