

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. Вводная часть

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: Промежуточная оценка реализации Плана развития города Астаны на 2021-2025 годы.

1.2. Цель государственного аудита: оценка достижения промежуточных целевых индикаторов и показателей результатов Плана развития города Астаны на 2021-2025 годы.

1.3. Объект государственного аудита: Государственное учреждение «Управление экономики и бюджетного планирования города Астаны» *(далее – Управление экономики, разработчик)*

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2021 года по 31 декабря 2023 года.

II. Основная (аналитическая) часть

2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы:

Система государственного планирования в Республике Казахстан – комплекс взаимосвязанных элементов, состоящий из принципов, документов, процессов и участников государственного планирования, обеспечивающий развитие страны на долгосрочный (свыше 5 лет), среднесрочный (от года до 5 лет включительно) периоды.

Государственное планирование охватывает деятельность органов государственной власти и иных участников процесса развития страны, направленную на повышение уровня социально-экономического развития Казахстана, рост благосостояния граждан и укрепление безопасности страны.

В рамках реализации Послания Главы государства от 1 сентября 2020 года, определена новая Система государственного планирования, которая утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года №99 «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года №790 «Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан» *(далее – СГП в редакции ППРК №99)*.

К документам Системы государственного планирования *(далее – СГП)* относятся:

- 1) Стратегия развития Казахстана до 2050 года;
- 2) Общенациональные приоритеты;
- 3) Национальный план развития Республики Казахстан, Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан;
- 4) План территориального развития страны;
- 5) концепция развития отрасли/сферы, национальные проекты;

б) планы развития государственных органов, планы развития области, города республиканского значения, столицы, планы развития национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний.

Основным документом, определяющим развитие соответствующей территории с учетом ее специфики и в соответствии с документами СГП является **План развития области, города республиканского значения, столицы.**

Подходы по разработке, реализации, проведению мониторинга, оценки и контроля планов развития области, города республиканского значения, столицы раскрывает Методика разработки, мониторинга, реализации, оценки и контроля Национального плана развития Республики Казахстан, Плана территориального развития страны, концепций, планов развития государственных органов, планов развития области, города республиканского значения, столицы, утвержденная приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 25 октября 2021 года № 93 (далее – Методика №93).

Решением сессии маслихата города Астана от 15 января 2021 года №7/1-VII утверждена Программа развития города Астана на 2021-2025 годы (далее – ПРТ на 2021 – 2025 годы), постановлением акимата города Астана от 12 февраля 2021 года №114-457 утвержден План мероприятий по реализации Программы развития города Астаны на 2021-2025 годы. По итогам 2021 года подготовлен и утвержден отчет о реализации ПРТ на 2021 – 2025 годы.

При этом, в соответствии с ППРК №99 в 2021 году Программа развития области, города республиканского значения, столицы была **преобразована в План развития** области, города республиканского значения, столицы, в связи с чем ПРТ на 2021-2025 годы является неактуальным программным документом.

План развития города Астана на 2021 - 2025 годы утвержден решением сессии маслихата города Астана от 30 декабря 2021 года №129/18-VII (далее – План развития) в соответствии со статьей 6 Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в РК», Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года №636 «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан», а также СГП в редакции ППРК №99.

В План развития решением маслихата дважды внесены изменения и дополнения:

- от 14 декабря 2022 года №275/36-VII (далее - 1 корректировка);
- от 14 декабря 2023 года №114/15-VIII (далее - 2 корректировка).

Утвержденный План развития содержит разделы: паспорт, видение и перспективу развития, анализ текущей ситуации, основные направления,

цели, целевые индикаторы и пути их достижения, а также необходимые ресурсы.

В Плане развития после корректировок предусмотрены 13 целей и 106 целевых индикаторов в 3 направлениях:

- по первому направлению **«Рост уровня благосостояния и качества жизни населения города»** предусмотрено 6 целей, 57 целевых индикаторов;
- по второму направлению **«Город комфортный для жизни – «город для людей»** 4 цели, 26 целевых индикаторов;
- по третьему направлению **«Современный конкурентоспособный город»** 3 цели 23 целевых индикаторов.

Общий объем финансирования Плана развития с учетом внесенных корректировок составил 3 009 028,0 млн.тенге. Фактически за отчетный период 2022 год на реализацию Плана развития израсходовано 796 054,4 млн.тенге.

В соответствии с СГП, реализация Плана развития осуществляется посредством исполнения Плана мероприятий по его реализации, представляющий собой совокупность конкретных действий, направленных на достижение целей планов развития областей, города республиканского значения, столицы, с определением сроков, исполнителей, формы завершения, необходимых затрат на ее реализацию.

План мероприятий разрабатывается с целью организации и координации действий по реализации плана развития области, города республиканского значения, столицы для своевременного и полноценного достижения ее целей и получения планируемых результатов (*пункт 155 Методики №93*).

При этом, в Плане мероприятий по реализации Плана развития города Астана на 2021-2025 годы, утвержденном постановлением акимата города Астана от 1 февраля 2022 года №114-208 (*далее – План мероприятий*), предусмотрено достижение 103 целевых индикаторов и исполнение 174 мероприятий с объемом финансирования на общую сумму 1 513 881,3 млн.тенге, по 1-ой корректировке Плана мероприятий - 104 целевых индикаторов и исполнение 203 мероприятий с объемом финансирования на общую сумму 3 009 028,0 млн. тенге.

2.2. Основные результаты государственного аудита:

Всего по итогам государственного аудита установлено неэффективное планирование бюджетных средств – 47 697,0 млн.тенге, 29 процедурных нарушений и 5 системных недостатков.

Итоги анализа разработки и исполнения Плана развития в соответствии с Системой государственного планирования (*далее – СГП*) указали на наличие нарушений и системных недостатков при осуществлении разработки и мониторинга, а также при определении целевых индикаторов и плановых значений по ним.

Пункт 1. На момент разработки Плана развития в декабре 2021 года не обеспечена актуализация состава рабочей группы, созданной распоряжением

и.о. акима города Астана А. Амрина от 5 января 2020 года №114-1, то есть значительная часть должностных и физических лиц (*акимы районов и депутаты города Астаны, заместитель руководителя Управления экономики и т.д.*) фактически не занимали соответствующие должности.

Пункт 2. Не проведен анализ развития ситуации столицы и возможных внешних рисков с учетом итогов реализации документов СГП за предыдущие периоды и анализ сильных/слабых сторон (*с учетом внесенных корректировок*), отсутствует сравнение оценки внутренних факторов с практикой зарубежных стран, а также не проведен опрос (анкетирование) населения посредством интернет-технологий для выявления предпочтений населения, субъектов предпринимательства, научной общественности, независимых экспертов и представителей общественности, вследствие которого не сформированы перечни внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на развитие города Астаны, тем самым не соблюдены этапы анализа, принцип СГП «человекоцентричности» (*пункты 7, 11, 15 и 16, подпункта 5) и 8) пункта 130 Методики №93, подпункта 3) пункта 3, подпункта 5) и 8) пункта 126 СГП ППРК №99*);

Пункт 3. Не соблюдены сроки по внесению на утверждение в маслихат Плана развития (*на 12 рабочих дней*) и по разработке и утверждению Акимом города Плана мероприятий (*на 19 рабочих дней*) (*подпункт 8) пункта 3, пункты 146, 152 и 159 СГП ППРК №99 и пункты 152, 211 и 269 Методики №93*).

Пункт 4. При составлении Плана развития и Плана мероприятий, а также при их корректировках, разработчиком допускаются расхождения в объемах сумм финансирования и предполагаемых затратах.

В нарушение подпункта 4) статьи 10 Закона Республики Казахстан «Об информатизации», пункта 149 СГП ППРК №99, пунктов 157, 183, 213 и 214 Методики №93, при размещении Плана развития, а также его корректировок на интернет-ресурсе местного исполнительного органа не обеспечена достоверность отражения сумм бюджетных и частных финансовых ресурсов, необходимых для его реализации, достоверность плановых значений за прошедшие периоды (2021-2022 годы) при корректировке Плана мероприятий от 13 января 2023 года, а также отсутствие сформированного свода предполагаемых расходов в разрезе администраторов бюджетных программ.

Пункт 5. Установлены факты несоблюдения отдельных требований законодательства Республики Казахстан при формировании Отчета о реализации за отчетный 2022 год, а именно:

- отсутствие комментариев о влиянии неисполненных мероприятий или частичного исполненных мероприятий на достижение установленных целей и соответствующих целевых индикаторов (*подпункт 3) пункта 225 и пункта 7 к Пояснению по заполнению отчетов о реализации плана развития Приложения 14 Методики №93*);

- не соблюдения порядка подписания Аналитической записки и Отчета о реализации (*пункт 3 Приложения 14 Методики №93*).

Отчет о реализации и аналитическая записка подписаны руководителем Управления экономики, тогда как согласно требованиям законодательства документ представляется за подписью Акима столицы.

Декомпозиция документов СГП.

Документы СГП представляют собой целостную систему, где необходимость и правомерность разработки документов нижестоящего уровня вытекают из документов, стоящих на уровень выше, а мониторинг и оценка документов, стоящих на уровень выше, осуществляются на основе достоверной информации о реализации документов нижестоящих уровней.

В целях выполнения поставленных задач Общенациональных приоритетов, и определения стратегических направлений развития страны в среднесрочном периоде Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» утвержден Национальный план развития до 2025 года (далее – *Национальный план развития*) и Карта стратегических показателей до 2025 года (далее – *Карта стратегических показателей*).

Указом Президента Республики Казахстан от 7 октября 2021 года №670 утвержден Перечень национальных проектов, в который входит:

- 1) НП «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация»;
- 2) НП «Качественное образование «Образованная нация»;
- 3) НП «Ұлттық рухани жаңғыру»;
- 4) НП «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций»;
- 5) НП по развитию предпринимательства;
- 6) НП «Сильные регионы – драйвер развития страны»;
- 7) НП «Устойчивый экономический рост, направленный на повышение благосостояния казахстанцев»;
- 8) НП «Зеленый Казахстан»;
- 9) НП по развитию агропромышленного комплекса;
- 10) НП «Безопасная страна» (*секретно*).

В соответствии с требованиями законодательства План развития в обязательном порядке должен включать закрепленные за соответствующим регионом показатели, предусмотренные в Карте стратегических показателей и национальных проектах, определять приоритетные направления развития региона во взаимосвязке с направлениями, обозначенными вышестоящими документами СГП, а также излагать пути достижения целей, решения задач, установленных в вышестоящих документах СГП, на конкретной территории.

Из 106 целевых индикаторов – 20 целевых индикаторов приведены с Карты стратегических показателей, 78 целевых индикаторов с НП, 2 целевых индикаторов с Дорожных карт (*Дорожная карта по исполнению Предвыборной программы партии «Nur Otan» «Путь перемен: Достойную жизнь каждому!»*, *Дорожная карта по совершенствованию системы обязательного*

социального медицинского страхования на 2023 год), 1 целевой индикатор с протокола заседания Совета по технологической политики при Правительстве Республики Казахстан, 1 целевой индикатор согласно поручения заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан (№21-01/5457//21-3802-1 от 13 сентября 2021 года), 4 целевых индикаторов включены по инициативе местного исполнительного органа, где источниками информации являются:

- официальная статистическая информация - по 21 целевому индикатору;

- ведомственные данные – по 80 целевым индикаторам;

- социологические опросы - по 5 целевым индикаторам.

По целевым индикаторам, по которым не формируется официальная статистическая информация, центральные государственные органы разрабатывают и утверждают методики расчетов.

Аудитом изучены методики расчетов показателей целевых индикаторов и отчетные данные, предоставленные местными исполнительными органами (далее – МИО), где установлены расхождения.

К примеру, методикой расчетов показателей результатов НП «Зеленый Казахстан» на 2021-2025 годы, утвержденной приказом Министра экологии и природных ресурсов от 27 августа 2022 года №590-Ө (далее – Методика НП «Зеленый Казахстан»), предусмотрен расчет целевого индикатора «Доля переработки и утилизации: ТБО (от объема образования)», который производится путем соотношения объема переработанных и утилизированных твердых бытовых отходов (далее - ТБО) к объему образованных ТБО.

При этом, государственным органом - соисполнителем (Управление охраны окружающей среды и природопользования города Астаны) доля переработки ТБО высчитывается по отношению к отсортированному объему, что указывает на недостоверность расчета показателя целевого индикатора, так фактические значения составляют всего 13%, тогда как в Отчете о реализации указано достижение в размере 75,2% (с начала 2022 года на мусороперерабатывающий комплекс принято 316,7 тыс. тонн ТБО, из них отсортирован 53,8 тыс. тонн вторичного сырья (17%), из них переработано 40,5 тыс. тонн).

Кроме того, местным исполнительным органом разрабатываются и утверждаются методики расчетов по дополнительно включенным целевым индикаторам по согласованию с уполномоченным органом по государственному планированию.

Пункт 6. В нарушение пункта 141 СГП ППРК №99, пунктов 58 и 59 Методики №93 Управлением экономики и иными ответственными Управлениями столицы не разработаны методики расчетов по целевым индикаторам Плана развития: «Завершение строительства объектов долевого строительства», «Доля населения, использующая общественный транспорт для передвижения», «Обеспечение доступом к газу населения».

Пункт 7. Не обеспечена декомпозиция целевых индикаторов Плана развития (с учетом внесенных изменений и дополнений) с показателями

вышестоящих стратегических документов СГП, что не соответствует принципу «непрерывности, преемственности и последовательности» (т.е. успешность достижения целей, задач, показателей результатов вышестоящих документов зависит от качества и своевременности планирования и достижения целей, задач, показателей результатов нижестоящих документов, а также непрерывный механизм ее функционирования).

Отсутствуют отдельные целевые индикаторы в Плане развития, предусмотренные в национальных проектах:

1) целевой индикатор *«Количество созданных центров компетенций, соответствующих международным отраслевым требованиям (стандартам), ед.»* с плановыми показателями: в 2024 году – 1, в 2025 году – 1 предусмотренный национальным проектом «Качественное образование «Образованная нация»;

2) целевой индикатор *«Доля переработки и утилизации: отходов агропромышленного комплекса (по отношению к предыдущему году)»* с плановыми показателями: в 2021 году – 2%, в 2022 году – 5,0%, в 2023 году – 5%, в 2024 году – 7%, в 2025 году – 10,0%, предусмотренный национальным проектом «Зеленый Казахстан».

Также одними из основных проблем устойчивого социально-экономического развития столицы, являются высокий износ сетей (электроснабжения - 29%, теплоснабжения – 56%, водоснабжения - 41%, водоотведения – 40,5%); фактическая нагрузка на канализационно-очистные станции, в связи с чем происходит затопление многих городских магистралей; увеличение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от автомобильного транспорта; отсутствие водоохраных зон и полос и водоохраных знаков на канале Нура-Есиль, на реке Карасу, озерах Майбалык, Ульмес, Бозыкты, а также благоустройство и очистка дна и водной глади реки Есиль и ее притоков, находящихся на территории города Астаны, однако, в Плане развития отсутствуют целевые индикаторы, направленные на решение и устранение данных проблем.

К примеру, Концепцией развития жилищно-коммунальной инфраструктуры до 2026 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 сентября 2022 года №736, по направлению 1. «Модернизация и развитие коммунального сектора» предусмотрен целевой индикатор **«Снижение износа сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения (2022 г. – 51%, 2023 г. – 50%, 2024 г. – 48%, 2025 г. – 47%, 2026 г. – 45%)»**, НП «Качественное образование» предусмотрен целевой индикатор **«Доля аварийных и трехсменных школ от общего количества дневных государственных школ, % 2021 – 2,5%, 2022 – 1,9%, 2023 - 1,3%, 2024 – 0,7% и 2025 – 0,1%»**, где одним из ответственных исполнителей является местный исполнительный орган города Астаны, однако данные показатели не декомпозированы и соответственно не отражены в Плане развития столицы.

Пункт 8. Значения показателей по 5-ти национальным проектам, подлежащих к достижению, занижены (отклонены) в целевых индикаторах Плана развития.

**Отклонение значений целевых индикаторов Плана развития от данных
вышестоящих программных документов**

Национальный проект	Целевые индикаторы	период	показатель вышестоящих документов СГП	показатель Плана развития	отклонение
НП «Качественное образование «Образованная нация»	«Доля основных и средних школ, обеспеченных предметными кабинетами физики, химии, биологии, STEM, %»/план развития	2022	87,9%	70,3%	-17,6%
	«Количество созданных центров компетенций, соответствующих международным отраслевым требованиям (стандартам), ед.»	2024	1 ед	0	-1 ед
		2025	1 ед	0	-1 ед
НП «Ұлттық рухани жаңғыру»	«Повышение читательской активности населения в рамках проекта «Читающая нация»	2021	25%	9%	-16%
		2022	28%	10,5%	-17,5%
		2023	31%	12%	-19%
		2024	35%	13,5%	-21,5%
		2025	40%	15%	-25%
	«Ремонт до 2025 года 1241 объектов культуры»	2021	6 ед	4 ед	-2 ед
		2022	10 ед	3 ед	-7 ед
		2023	15 ед	3 ед	-12 ед
		2024	15 ед	3 ед	-12 ед
		2025	13 ед	3 ед	-10 ед
НП «Сильные регионы – драйвер развития страны»	«Количество соотечественников (кандасов), переехавших в Республику Казахстан»	2021	795	795	0
		2022	926	750	-176
		2023	1 059	858	-201
		2024	1 192	996	-226
		2025	1 325	1 074	-251
	«Общая площадь введенных в эксплуатацию жилых зданий (тыс. кв.м.)»	2021	3 210,3	3 210,3	0
		2022	3 399,7	3 000,0	-399,7
		2023	3 872,3	3 240,0	-632,3
		2024	4 249,0	3 499,2	-749,8
		2025	3 833,0	3 779,1	-53,9
НП «Зеленый Казахстан»	«Доля переработки и утилизации: отходов агропромышленного комплекса (по отношению к предыдущему году)», %	2021	2%	0	-2%
		2022	5%	0	-5%
		2023	5%	0	-5%
		2024	7%	0	-7%
		2025	10%	0	-10%
НП развития агропромышлен ного комплекса	«Увеличение экспорта продукции АПК в 2 раза к уровню 2019 года, млрд долларов США»	2021	514,8	450,0	-64,8
		2022	554,4	500,0	-54,4
		2023	594,0	550,0	-44,0
		2024	673,2	600,0	-73,2
		2025	792,0	650,0	-142,0
	«Доля переработанной продукции в общем объеме экспорта продукции АПК, в %»	2021	20	11	-9
		2022	30	14	-16
		2023	45	17	-28
		2024	50	20	-30
		2025	60	23	-37

Пункт 9. Отмечается, что центральными государственными органами – разработчиками программных документов СГП не учитываются специфика и реальные возможности города Астаны, в частности в сфере сельского хозяйства и культуры, что является существенным недостатком, влияющим на исполнение показателей Плана развития и, соответственно, вышестоящих стратегических документов СГП, тем самым не обеспечивая соблюдение принципа внутренней сбалансированности, предусмотренного подпунктом 1) пункта 3 СГП ППРК №99.

К примеру, в рамках НП развития агропромышленного комплекса декомпозирован целевой индикатор «Увеличение экспорта продукции АПК в 2 раза к уровню 2019 года, млрд долларов США», показатели которого не в полной мере соответствуют текущим возможностям столицы, так как она не является сельскохозяйственным регионом.

Аналогично, с национального проекта «Ұлттық рухани жаңғыру» декомпозирован целевой индикатор «Ремонт до 2025 года 1241 объектов культуры» для города Астаны с плановыми значениями: в 2021 году – 6, в 2022 году – 10, в 2023 году – 15, в 2024 году – 15, в 2025 году – 13, при этом, в столице функционируют лишь 12 объектов культуры, в этой связи достижение плановых показателей национального проекта не представляется возможным.

Пункт 10. Формирование Отчета о реализации по отдельным целевым индикаторам осуществляется раньше сроков опубликования статистических данных, вследствие чего Управлению экономики не представляется возможным оценить степень результативности достижения их плановых значений.

Так, отчет о реализации Плана развития города Астаны на 2021-2025 годы за 2022 год, содержит 3 направления, по которым предусмотрено реализация 13 целей путем достижения 104 целевых индикаторов, исполнением 185 мероприятий на сумму 811 639,12 млн. тенге:

1) по направлению «Рост уровня благосостояния и качества жизни населения города» предусмотрено 6 целей, 57 целевых индикаторов и 93 мероприятий на общую сумму 275 679,8 млн.тенге, из них 36 индикаторов достигнуты или 69,2%, 7 индикаторов не достигнуты или 13,5%, на момент формирования отчетных данных по 9 индикаторам (17,3%) отсутствуют статистические и ведомственные данные, по 5-ти целевым индикаторам исполнение не планировалось в 2022 году (*реализация 1 показателя запланирована на 2021 год, 2 показателей - на 2023 год, а 2 показателей – на 2025 год*), 88 мероприятий исполнено и 5 мероприятий частично исполненные на общую сумму 270 974,6 млн.тенге.

2) по направлению «Город комфортный для жизни – «город для людей» предусмотрено 4 целей 26 целевых индикаторов и 59 мероприятий на общую сумму 491 259,2 млн.тенге, из них 19 индикаторов достигнуты или 73,1%, 5 индикаторов не достигнуты или 19,3%, на момент формирования отчетных данных по 2 индикаторам (7,6%) отсутствуют статистические и

ведомственные данные, 49 мероприятий исполнено и 10 мероприятий частично исполненные на общую сумму 480 443,5 млн.тенге.

3) по направлению 3 «Современный конкурентоспособный город» предусмотрено 3 цели 21 целевых индикаторов и 33 мероприятий на общую сумму 44 700,1 млн.тенге, из них 11 индикаторов достигнуты или 52,4%, 4 индикатора не достигнуты или 19,0%, на момент формирования отчетных данных по 6 индикаторам (28,6%) отсутствуют статистические и ведомственные данные, и 33 мероприятия исполнены на общую сумму 44 636,2 млн.тенге.

В связи с отсутствием статистических и ведомственных данных в отчетном периоде, в ходе аудита дополнительно изучено достижение показателей 17 целевых индикаторов, по которым по 8 целевым индикаторам плановые значения достигнуты и по 9 целевым индикаторам – не достигнуты.

Пункт 11. В рамках ежегодного социологического опроса населения в соответствии с Перечнем ключевых показателей результативности оцениваемых государственных органов, утвержденного приказом Руководителем Администрации Президента Республики Казахстан от 24 декабря 2019 года № 19-01-38.48, проводимого ТОО «Центр исследований, анализа и оценки эффективности» по 5 целевым индикаторам плановые значения не достигнуты:

1. *«Уровень удовлетворенности населения качеством дошкольного и среднего образования» (план – 69,4%, факт и отчет – 63,5%)* итоги социологического опроса подтвердили невысокий уровень удовлетворенности населения качеством дошкольного, среднего и средне-специального образования, отсутствие действенных мер МИО по решению проблем в дошкольном, среднем и средне-специальном образовании;

2. *«Уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью медицинских услуг, предоставляемых медицинскими учреждениями» (план - 71,4%, факт и отчет - 57,2%)* итоги социологического опроса подтвердили низкий уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью медицинских услуг, предоставляемых медицинскими учреждениями, отсутствием действенных мер МИО по решению проблем качества и доступности медицинских услуг (своевременное лекарственное обеспечение соответствующих категорий больных, обновление материально-технической базы, беспрепятственная запись на прием к врачам любого профиля, высокая скорость реагирования бригады скорой медицинской помощи, высококласный комплекс медицинских услуг, направленных на устранение, приостановление и (или) облегчение течения заболевания и т.п.);

3. *«Уровень удовлетворенности населения экологическим качеством жизни» (план - 68,2%, факт и отчет - 56,7%)* наличие проблем по увеличению объемов выбросов в атмосферу, накопления производственных и бытовых отходов, отсутствие контроля за утилизацией несанкционированных свалок, низкое качество воды и т.п. привели к неудовлетворенности населения экологическим качеством жизни, что

отразили итоги социологического опроса и указывающие на недостаточные меры, принимаемые МИО в решении экологических проблем (*загрязнение окружающей среды, воздуха, воды и земельных ресурсов*);

4. «*Ощущение личной, имущественной и общественной безопасности*» (план – 67,9%, факт и отчет – 58,0%) не подтвердили полноту и действенность принимаемых МИО мер (*наличие линий освещения общественных мест, дворовых территорий, наличие пешеходных зон, установка камер видеонаблюдения, реагирование и содействие сотрудниками полиции на обращения жителей*) по обеспечению требуемого уровня личной, имущественной и общественной безопасности населения;

5. «*Уровень удовлетворенности качеством работы МИО*» (план – 66,9%, факт и отчет – 57%) итоги социологического опроса не подтвердили полноту и действенность принимаемых МИО мер, по достижению уровня удовлетворенности и качеством их работы в части социального обеспечения и социальной защиты, содействия трудоустройству, контроля оттока перспективной молодежи и квалифицированных специалистов, сдерживания роста тарифов на коммунальные услуги, контроля над ценами на товары первой необходимости, работы общественного транспорта, строительства развязок и ремонт дорог.

Пункт 12. Установлены факты, свидетельствующие о некачественной разработке и утверждения целевых индикаторов Плана развития или об отсутствии оценки ситуации в данной сфере:

- факты существенного перевыполнения целевых индикаторов, то есть заблаговременное достижение целевых индикаторов в первый год реализации Плана развития;

- реализация отдельных целевых индикаторов, не входящих в компетенцию МИО, к примеру целевой индикатор «Доля учебников, переведенных в цифровой формат», где разработка, экспертиза и перевод учебников в электронный формат является компетенцией Министерства просвещения Республики Казахстан, Управлением образованием только обеспечивается доступ к электронным учебникам;

- недостаток в методике расчета по целевому индикатору «Охват детей качественным дошкольным воспитанием и обучением» в части оценки лишь его доступности в виде количественного охвата детей, но не обеспечения получения качественного дошкольного воспитания и обучения (*соотношение численности детей от 3 года до 6 лет (от 2 до 6 лет), охваченных дошкольными организациями и предшкольными классами школ к общей численности детей в возрасте от 3 до 6 лет (от 2 до 6 лет) за вычетом численности детей в возрасте 5-6 лет, посещающих начальные классы школ, охваченных дошкольными организациями, предшкольными классами школ и дети, зарегистрированные в очереди без учета детей, посещающих дошкольные организации*).

Пункт 13. В ходе аудита проведено сравнение целевых индикаторов Плана развития с показателями конечного результата бюджетных программ Управления образования, в результате чего установлено **отсутствие взаимосвязки показателей**, что в свою очередь негативно влияет на

достижение показателей Плана развития и свидетельствуют, что расходы бюджета не привязаны к поставленным целям.

Кроме того, по целевому индикатору *«Охват детей с ограниченными возможностями развития специальной психолого-педагогической поддержкой и ранней коррекцией»* в Отчете о реализации Плана развития за 2022 год значения составили 73,8%, при этом согласно Отчету о реализации бюджетной программы 013 «Обследование психического здоровья детей и подростков и оказание психолого-медико-педагогической консультативной помощи населению» ГУ «Управление образования города Астаны» по конечному результату «Доля детей от общего количества обследовавшихся, направленных в специальные коррекционные и другие организации для получения медицинских, специальных образовательных и специальных социальных услуг» составила 63,1%.

Таким образом, показатели конечных результатов бюджетных программ ГУ «Управление образования города Астаны» не взаимосвязаны с предусмотренными в Плане развития целевыми индикаторами, достижение которых предполагается за счет финансирования из республиканского и местных бюджетов, что в свою очередь является нарушением подпункта 8) пункта 8 Правил разработки и утверждения бюджетных программ и пункта 190 Приказа №93, подпункта 33) пункта 15 Положения, утвержденного постановлением акимата города Астаны от 5 октября 2022 года №01-2780 (далее - Положение), а также в отдельных случаях допускаются искажение отчетных данных по исполнению целевых индикаторов.

Все вышеприведенные факты в части недостижения целевых индикаторов, некачественного составления и планирования показателей целевых индикаторов, существенного перевыполнения целевых индикаторов или их заблаговременного достижения, свидетельствуют о недостатках в разработке и реализации Плана развития и недостаточно эффективной работе ответственных государственных органов, формальном подходе к ее реализации, что в свою очередь отрицательно отражается на достижении поставленных целей.

Пункт 14. Анализ соответствия Плана мероприятий целям, целевым индикаторам и путям их достижения, определенным Планом развития, показал, что по отдельным мерам, предусмотренным в путях достижения Плана развития, отсутствуют соответствующие мероприятия в Плане мероприятий.

К примеру, в рамках третьего направления «Современный конкурентоспособный город» по цели «Повышение конкурентоспособности отраслей АПК» в Плане развития предусмотрено достижение целевого индикатора «Производство колбасных изделий» путем реализации инвестиционного проекта по строительству высокотехнологичного мясоперерабатывающего комплекса полного цикла ТОО «Aizet Farms» в 2022 году (мощность проекта составляет 25 000 тонн мясной продукции в год), за счет

частных инвестиций, вместе с тем инвестиционный проект в Плане мероприятий не предусмотрен.

Аналогично, в Плане развития предусмотрены меры путей достижения поставленных целей путем реализации и запуска новых инвестиционных проектов в 2021 – 2025 годы в различных отраслях экономики за счет средств инвесторов, которые также отсутствуют в Плане мероприятий, в том числе:

1. *Строительство логистического центра электронно-бытовой техники ТОО «ОРПТ» на общую сумму 6,2 млрд. тенге в 2023 году;*
2. *Строительство торгового центра ТОО «TUKA» на общую сумму 7,6 млрд. тенге в 2022 году;*
3. *Строительство производственно-пищевого комплекса на общую сумму 2,6 млрд. тенге ТОО «RnR Group» в 2023 году;*
4. *Строительство клинично-диагностического центра ТОО «ORBIS CLINIC» на общую сумму 5 млрд. тенге в 2024 году;*
5. *Строительство частной школы ТОО «SEMBOL PROPERTY CONSTRUCTION» на общую сумму 3 млрд. тенге в 2022 году.*
6. *Строительство современного тепличного комплекса ТОО «Astana Development Company» в 2023 году (мощность проекта составляет 7 000 тонн овощей в год);*
7. *Строительство тепличного комплекса ТОО «GreenPro» в 2023 году (мощность проекта составляет 7 000 тонн овощей в год);*
8. *Строительство завода по производству замороженных кондитерских, кулинарных, хлебобулочных изделий ТОО «Тәп-Тәтті» в 2022 году (мощность проекта составляет до 2 500 тонн изделий в год);*
9. *Строительство завода по производству готовых пищевых продуктов и полуфабрикатов ТОО «Тәп-Тәтті» в 2023 году (мощность проекта составляет до 2 500 тонн изделий в год);*
10. *Увеличение койко-мест до 15 000 за счет строительства новых гостиничных комплексов;*
11. *Привлечение и реализация не менее 20 инвестиционных проектов в сфере туризма;*
12. *Реализация и запуск завода по производству медицинских масок (респираторов FFP2, FFP3) ТОО «MFA International» на сумму 0,5 млрд. тенге.*

Таким образом, в нарушение подпункта 3) пункта 6 Приложение 5 (пояснения по заполнению формы плана развития) Методики №93 по строке «Пути достижения» приводятся основные мероприятия, которые в полном объеме и в определенные сроки обеспечат достижение каждой цели, однако соответствующие мероприятия в Плане мероприятий отсутствуют.

Пункт 15. Для достижения целевых индикаторов включены мероприятия, полностью дублирующие наименование бюджетных программ администраторов и не имеющие количественные измерения и значения (выраженные в суммовом значении), а также не являющиеся конкретными действиями МИО, участвующих в его реализации, для достижения поставленных целей и целевых индикаторов.

Тем самым, в нарушение пункта 155 Методики №93 и пункта 151 СГП ППРК №99 в Плане мероприятий предусмотрены мероприятия, которые не содержат конкретных мер и действий, изложены без детализации и измеримых показателей, дублируют название бюджетных программ администраторов бюджетных программ и в основном носят обобщающий характер, что в свою очередь затрудняет мониторинг их исполнения.

При подготовке Отчета о реализации за 2022 год, «исполненными» мероприятиями согласно информации разработчика считаются мероприятия с полным освоением объема финансирования, под «неисполненными» понимаются мероприятия, незавершенные в отчетный период, таким образом Управлением экономики представляется информация об исполнении/неисполнении мероприятий, с указанием освоенных сумм финансирования без отражения количественных значений.

В этой связи, сделать объективный вывод об исполнении, неисполнении и/или частичном исполнении мероприятий невозможно, так как мероприятия содержат лишь информацию о плановом и фактическом освоении бюджетных средств, а считать мероприятия выполненными полагаясь лишь на освоении выделенных средств по мнению аудита считается некорректным.

Кроме того, мероприятия и расходы бюджета, предусмотренные по программному документу развития столицы не привязаны к целевым индикаторам, и приводятся в качестве результатов исполнения текущей деятельности государственных органов.

Так, План мероприятий для достижения целевых индикаторов **«Общая площадь введенных в эксплуатацию жилых зданий»**, **«Доступность жилья»**, **«Завершение строительства объектов долевого строительства»** и **«Охват, жителей проживающих на окраинах дорогами, инженерными сетями и социальными объектами»** содержит 23 мероприятия (с указанием лишь суммы финансирования), из которых 6 мероприятий на общую сумму 32 317,1 млн.тенге по мнению аудита никак не влияют на их достижение (1. Приобретение материально-технического обеспечения нежилого помещения по Кумисбекова, 5 в количестве 344 единиц, проведение ремонтно-строительных работ административного здания, расположенного по адресу ул. Омарова д.60; 2. Строительство кладбища площадью 460,0 га в границах Талапкерского сельского округа в городе Астана, 1 очередь; 3. Погашение лизинговых обязательств перед АО «Фонд развития промышленности» по приобретенной технике в количестве 414 ед.; 4. Работы по ручной и механизированной уборке, уборке внутриквартальных территорий, парков и скверов, противопаводковым мероприятиям, устройству, ремонту и откачке нечистот с выгребных ям, ликвидации несанкционированных свалок, содержанию мостов и развязок; 5. Работы по содержанию мест захоронений и погребению безродных; 6. Работа по организации текущих мероприятий в рамках VII Съезда лидеров мировых и традиционных религий).

Кроме того, в соответствии с поручением заместителя Премьер-министра Республики Казахстан (№21-01/5457//21-3802-1 от 13 сентября 2021 года) **исключен** целевой индикатор **«Доля участников письменной коммуникации, использующих латинскографический алфавит»** (2023 – 20%, 2024 – 30% и 2025 – 50%) в связи с приостановлением проведения мероприятий с использованием казахского алфавита на основе латинской графики до утверждения Правил правописания казахского языка и перенесено до 2027 года.

При этом, аудитом отмечается, что на достижение данного целевого индикатора предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- Обеспечение сохранности архивного фонда – с объемом финансирования на 2022 год – 218,9 млн.тенге;
- Развитие государственного языка и других языков народа Казахстана на 2022 год – 438,4 млн.тенге;
- Капитальные расходы государственного органа на 2022 год – 198,0 млн.тенге.

Аналогичные факты отсутствия логической связи планируемых мероприятий с достижением целевых индикаторов установлены также по другим направлениям и целям.

Пункт 16. Тем самым, отдельные мероприятия, финансируемые из бюджета, вовсе не привязаны к достижению целевых индикаторов Плана развития, что свидетельствует о некачественной разработке Плана мероприятия и соответственно неэффективном планировании государственных средств на общую сумму **47 697,0 млн.тенге**, в нарушение принципа обоснованности, предусмотренном подпунктом 9) статьи 4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года (*далее – Бюджетный кодекс*), пункта 139 СГП ППРК №99 и 145 Методики №93, подпункта 33) пункта 15 Положения (*Приложение №1*).

Для достижения цели «Обеспечение общественной безопасности и правопорядка» предусмотрено мероприятие «Строительство пожарных станций» (*соисполнитель - Управление строительства города Астаны*), которое согласно Отчету о реализации за отчетный период исполнено, однако в рамках бюджетной программы 030 «Развитие объектов мобилизационной подготовки и чрезвычайных ситуаций» планировалось реализация 10 бюджетных инвестиционных проектов, тогда как фактически в 2022 году проведены строительно-монтажные работы 2 пожарных депо (*в районе ул. Коктал на 4 выезда со складами длительного хранения и в районе «Есиль» жилой массив Ильинка, в районе пересечения улиц Жанкожа батыра и Доспамбет Жырау*), а работы по разработке и проектированию 2-х объектов пожарного депо и 6-ти объектов реконструкции пожарных частей не начаты.

Пункт 17. Таким образом, государственными органами - соисполнителями при формировании Отчета о реализации представляется недостоверная информация об исполнении мероприятий для использования в процессе мониторинга, что является нарушением пункта 23 СГП ППРК №99.

Аудитом установлены факты, подтверждающие некачественное составление Плана мероприятий, в частности **недостижение целевых индикаторов при полном освоении бюджетных средств, выделенных на исполнение мероприятий.**

Так, в рамках реализации цели «Повышение конкурентоспособности отраслей АПК» предусмотрено исполнение 4-х мероприятий, которые по итогам 2022 года исполнены и выделенные средства освоены в полном объеме на общую сумму 6 725,1 млн.тенге:

1. Субсидирования ставок вознаграждения при кредитовании субъектов агропромышленного комплекса, а также лизинге на приобретение сельскохозяйственных животных, техники и технологического оборудования на сумму 5,5 млн.тенге;

2. Возмещение части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях на сумму 25,6 млн.тенге;

3. Кредитование специализированных организаций для реализации механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары на сумму 6 309,0 млн.тенге;

4. Субсидирование возмещения расходов, понесенных национальной компанией в сфере агропромышленного комплекса при реализации продовольственного зерна для регулирующего воздействия на внутренний рынок на сумму 385,0 млн.тенге

При этом плановые показатели целевых индикаторов, на исполнение которых направлены мероприятия, не достигаются, в том числе:

- «Производство колбасных изделий» – при плане 3 тыс.тонн, фактически произведено 2,1 тыс.тонн;

- «Объем инвестиций в основной капитал в производство питания» – при плане 2,2 млрд.тенге, фактический объем составил 1,1 млрд.тенге;

- «Количество реализованных инвестиционных проектов в АПК» – при плане 2 проекта, фактически проекты не реализованы.

Таким образом, несмотря на исполнение предусмотренных мероприятий, плановые значения целевых индикаторов не достигнуты, соответственно запланированные мероприятия не повлияли на достижение определенных результатов, что в свою очередь указывает на слабую взаимосвязку стратегического и бюджетного планирования.

Достижение целей, установленных в стратегических и программных документах осуществляется путем проектного управления регулируемого Правилами осуществления проектного управления (утвержден приказом Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 31 июля 2023 года № 301/НК, далее – Правила проектного управления) и Типовым регламентом проектного управления государственных органов (утвержден приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 13 января 2022 года №2).

В столице осуществляется внедрение проектного управления в деятельность государственных органов посредством «единого проектного офиса», в котором должны отражаться основные целевые индикаторы и мероприятия национального плана, карты стратегических показателей, национальных проектов, плана развития и иных проектов, закрепленных за государственными органами города Астаны.

В целях реализации системы проектного управления в период аудита применялась единая информационная система проектного управления Easy Project (далее - платформа Easy Project), которая использовалась государственными органами столицы и Республики Казахстан в качестве тестовой платформы проектного управления с 2021 года, однако, на конец 2022 года в связи с несвоевременным проведением процедур доступ к платформе закрыт.

В течении 2023 года в рамках заключенного договора между Министерством цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан и компанией Yevniy Consulting Group (собственник платформы Easy Project) предоставлены 25 учетных записей для доступа сотрудникам акимата столицы (по 1 учетке для каждого управления и

аппарата акима, 3 учетных записей для проектного офиса) с ограниченным сроком и не имеют полного доступа.

Тем самым, ограничение в доступе к платформе Easy Project для ответственных сотрудников, на которой в течении нескольких лет осуществлялось внедрение системы проектного управления, значительно снижает уровень взаимодействия органов координаторов и соисполнителей документов СГП, а также не позволяет в полной мере автоматизировать процессы в рамках реализации проектов, в частности Плана развития столицы.

Пункт 18. Аудитом отмечается недостаток, в том, что формирование, реализация и мониторинг Плана развития посредством применения системы управления проектами столицы Управлением экономики и государственными органами – соисполнителями должным образом не осуществляется, так как фактически у сотрудников, ответственных за достижение целевых индикаторов Плана развития и реализацию его Плана мероприятий, не имеется полноценного доступа к платформе проектного офиса.

Также в рамках внедрения проектного офиса на платформе iКОМЕК осуществляется мониторинг достижения показателей КРІ, закрепленных за структурными подразделениями акимата (в том числе управлениями города), для формирования рейтинга заместителей акима города, руководителей управлений и акимов районов, который включает в себя оценку деятельности ответственных лиц, путем мониторинга достижения показателей социально-экономического развития, Плана развития, своевременности и качества решения системных вопросов, в том числе по обращениям жителей.

Вместе с тем, на платформе iКОМЕК имеются недостатки, в части:

- формирования рейтинга ответственных лиц (*заместителей акима города, руководителей управлений и т.д.*) по достижению КРІ Управлением экономики осуществляется не позднее 31 декабря оцениваемого периода, так как платформа iКОМЕК не позволяет вносить какие-либо данные после вышеуказанной даты;
- позднего формирования статистических данных по отдельным целевым индикаторам Плана развития оценка по итогам периода фактически не производится;
- сведений об исполнении целевых индикаторов заполняются сотрудниками Управления экономики вручную на основе данных предоставленных Управлениями города, что указывает на отсутствие автоматизации процессов, а также интеграции с платформой проектного офиса.

Пункт 19. С учетом вышеизложенного, аудитом отмечается формальный подход к формированию рейтинга должностных лиц, а также недостатки платформы iКОМЕК, влияющие на достоверность сведений по достижению ответственными лицами целевых индикаторов Плана развития и иных показателей КРІ.

Также одним из недостатков при реализации программного документа является размытая зона ответственности исполнителей за реализацию индикаторов и мероприятий Плана развития, что свидетельствует о несбалансированности системы по подведению итогов исполнения Плана развития, снижении эффективности работы и в дальнейшем может привести к искажению результативности индикаторов и самого Плана развития.

Согласно подпункту 1) пункта 155 СГП ППРК №99 для проведения мониторинга плана развития столицы по итогам года государственный орган-соисполнитель, участвующий в реализации плана развития столицы, в пределах своей компетенции представляет в уполномоченный орган по государственному планированию столицы (*Управление экономики*) до 15 февраля года, следующего за отчетным периодом.

Аудитом установлено, что 7 государственными органами-соисполнителями, участвующими в реализации плана развития (*управлениями по делам религий, цифровизации и государственных услуг, строительства, жилья и жилищной инспекции, образования, занятости и социальной защиты, топливно-энергетического комплекса и коммунального хозяйства*), не обеспечено своевременное предоставление информации о реализации Плана развития столицы за 2022 год.

Пункт 20. Тем самым, в нарушение подпункта 1) пункта 155 СГП ППРК №99, а также подпункта 1) пункта 266 Методики №93 государственными органами-соисполнителями, участвующими в реализации плана развития, не обеспечено своевременное предоставление информации о реализации Плана развития по итогам 2022 года.

Изучение нормативных правовых актов, регламентирующих порядок корректировки в План развития и План мероприятий, показал наличие коллизии.

В соответствии с пунктом 159 СГП ППРК №99 планы развития и план мероприятий **могут подлежать** корректировке один раз в год в срок не позднее 15 декабря текущего года, аналогичная норма предусмотрена и в пункте 269 Методики №93.

Вместе с тем, в пунктах 211 и 269 Методики № 93 предусмотрена **различная редакция** о нормах **корректировки** один раз в год Плана развития и его Плана мероприятий по результатам мониторинга реализации планов развития области, города республиканского значения, столицы и планов мероприятий по их реализации, в части обязательного осуществления корректировки (*«подлежат корректировке»*), либо имеющуюся возможность (*«могут подлежать корректировке»*).

При этом, пунктом 159 СГП ППРК №99 **установлено о имеющейся возможности корректировать отмеченные Планы, то есть отсутствуют четкие положения.**

Пункт 21. В целях единообразного применения положений о корректировке документов СГП полагаем необходимым принять меры по определению четкого понимания нормы, отраженных в пунктах 211 и 269 Методики №93 и пункта 159 СГП ПП РК №99, а именно План развития и

План мероприятий подлежат корректировке 1 раз в год не позднее 15 декабря текущего года в виде обязанности («подлежат корректировке»), либо права («могут подлежать»).

2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие города Астана

Анализ деятельности Управления экономики как государственного органа, осуществляющего в сфере реализации системы государственного планирования, способствующей эффективной реализации приоритетов социально-экономического развития города Астаны, показал, что в целом задачи и функции, реализуемые Управлением, предусмотрены законодательством Республики Казахстан.

Однако, отсутствие взаимодействия с центральными государственными органами в части поздней разработки методик расчетов, согласования плановых значений целевых индикаторов привело к несоблюдению требований процесса декомпозиции с документами СГП. Кроме того, формальный подход местного исполнительного органа при разработке основного программного документа развития столицы показал на некачественное планирование значений целевых индикаторов, и в дальнейшем их не достижение, а также на отсутствие исполнительской дисциплины сотрудников и контроля со стороны руководства.

В столице продолжена реализация Плана развития, при этом, принимаемые меры местными исполнительными органами оказались недостаточными, так как степень достижения планового значения целевых индикаторов составила 74,7% или не достигнуты 25 целевых индикаторов, а также частично исполненные 15 мероприятий (*Приложение №2*).

Социально-экономическое развитие в столице в целом за отчетный период сохраняло положительную тенденцию основных макроэкономических показателей (*валовой региональный продукт, инвестиции в основной капитал, объем строительных работ и другие показатели*), вместе с тем, стоит отметить, что увеличилось количество безработного населения на 2,3% (*III квартал 2022 года – 29,9 тыс.человек, III квартал 2023 года – 30,6 тыс.человек*), соответственно уровень безработицы составил 4,4, уровень инфляции по итогам 2023 года составил 9,1%, в том числе на продовольственные товары – 8,8%, непродовольственные товары – 8,4%, платные услуги для населения – 9,6%.

Развитие экономики столицы позволило добиться роста большинства основных показателей города Астаны в 2023 году, однако не достижение 25 целевых индикаторов Плана развития, а также частично исполненные 15 мероприятий, не повлияли на социально-экономическое развитие столицы, что свидетельствует о слабой взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования при реализации Плана.

III. Итоговая часть.

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита отсутствуют.

3.2. Выводы по результатам государственного аудита

Промежуточная оценка реализации Плана развития города Астаны на 2021-2025 годы показала, что Управлением экономики совместно с ответственными соисполнителями осуществляется реализация Плана развития посредством исполнения Плана мероприятий по его реализации, представляющий собой совокупность конкретных действий, направленных на достижение целей, при этом, выявлен ряд недостатков и нарушений:

1. Не соблюдены отдельные требования законодательства Республики Казахстан при разработке, корректировке Плана развития, формировании Отчета о реализации за отчетный 2022 год, сроков по внесению на утверждение Плана развития и Плана мероприятий.

2. Вследствие некачественного составления Плана развития и Плана мероприятий, а также при их корректировках, разработчиком допущены расхождения в объемах сумм финансирования и предполагаемых затратах.

3. Не обеспечена декомпозиция целевых индикаторов Плана развития с показателями вышестоящих стратегических документов СГП, показатели по 5-ти национальным проектам, занижены в Плане развития.

4. Не разработаны методики расчетов по дополнительно включенным целевым индикаторам (*«Завершение строительства объектов долевого строительства»*, *«Доля населения, использующая общественный транспорт для передвижения»*, *«Обеспечение доступом к газу населения»*) по согласованию с уполномоченным органом по государственному планированию.

5. Отмечается недостаточно эффективная работа ответственных государственных органов, формальный подход к реализации Плана развития, что в свою очередь отрицательно отражается на достижении поставленных целей.

6. В Плане мероприятий предусмотрены мероприятия, которые не содержат конкретных мер и действий, изложены без детализации и измеримых показателей, дублируют название бюджетных программ администраторов бюджетных программ и в основном носят обобщающий характер, что в свою очередь затрудняет мониторинг их исполнения.

7. В Плане развития предусмотрены пути достижения конкретных мероприятий, однако в Плане мероприятий отсутствуют соответствующие мероприятия, выраженные в частных средствах.

8. Отдельные мероприятия не привязаны к достижению целевых индикаторов Плана развития, что свидетельствует о некачественной разработке Плана мероприятия и соответственно неэффективном планировании бюджетных средств на общую сумму 47 697,0 млн.тенге.

9. Имеются факты, подтверждающие некачественное составление Плана мероприятий, в частности недостижение целевых индикаторов при полном освоении бюджетных средств, выделенных на исполнение мероприятий.

10. Ограничение в доступе к системе проектного управления - платформе Easy Project для ответственных сотрудников, значительно снижает уровень взаимодействия органов координаторов и соисполнителей

документов СГП, а также не позволяет в полной мере автоматизировать процессы в рамках реализации проектов, в частности Плана развития столицы.

11. Государственными органами-соисполнителями, участвующими в реализации плана развития, не обеспечено своевременное предоставление информации о реализации Плана развития по итогам 2022 года.

3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита

1. Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по городу Астана итоги промежуточной оценки реализации Плана развития города Астаны на 2021-2025 годы.

2. Акимату города Астаны:

1) **до 15 мая 2024 года** рассмотреть вопрос об ответственности государственных органов-соисполнителей за недостижения целевых индикаторов, предусмотренных Планом развития, а также достоверности предоставляемой информации по реализации Плана развития.

2) **до 31 октября 2024 года** проработать вопрос по вовлечению всех ответственных за реализацию Плана развития столицы лиц в процесс проектного управления с обеспечением полноценного доступа.

3. ГУ «Управление экономики и бюджетного планирования города Астаны»:

1) **до 15 апреля 2024 года** принять меры по рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

2) **до 29 апреля 2024 года** актуализировать состав рабочей группы по разработке Плана развития;

3) **до 15 мая 2024 года** разработать План мероприятий по устранению недостатков и нарушений бюджетного и иного законодательства и обеспечить его исполнение;

4) **до 14 июня 2024 года** разработать методики расчетов по дополнительно включенным целевым индикаторам (*«Завершение строительства объектов долевого строительства», «Доля населения, использующая общественный транспорт для передвижения», «Обеспечение доступом к газу населения»*) и согласовать с уполномоченным органом по государственному планированию;

5) **до 14 ноября 2024 года** провести работу по взаимоувязке показателей конечных результатов бюджетных программ с целевыми индикаторами Плана развития;

6) **до 17 декабря 2024 года при внесении изменений и дополнений в План развития:**

- обеспечить декомпозицию целевых индикаторов Плана развития с показателями вышестоящих стратегических документов системы государственного планирования;

- в целях качественного мониторинга и оценки эффективности Плана развития, в Плане мероприятий предусмотреть конкретные мероприятия и пути достижения по запланированным целевым индикаторам.