

**Утверждено постановлением  
Ревизионной комиссии  
по городу Астана  
от 27 декабря 2023 года №19-К**

## **АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **I. Вводная часть**

**1.1. Наименование аудиторского мероприятия:** государственный аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных подведомственным организациям Управления физической культуры и спорта города Астаны на развитие спорта.

**1.2. Цель государственного аудита:** повышение эффективности использования бюджетных средств, выделенных подведомственным организациям Управления физической культуры и спорта города Астаны на развитие спорта.

**1.3. Объекты государственного аудита:** Государственное учреждение «Управление физической культуры и спорта города Астаны» (далее – *Управление спорта*), и его 10 подведомственных организаций - Коммунальное государственное учреждение (далее - *КГУ*) «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва №1» (далее-*СДЮСШОР №1*), КГУ «Специализированная детско-юношеская спортивная школа №2» (далее-*СДЮСШ №2*), КГУ «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва №3» (далее-*СДЮСШОР №3*), КГУ «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва №5» (далее-*СДЮСШОР №5*), КГУ «Детско-юношеская спортивная школа №7» (далее-*ДЮСШ №7*), КГУ «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва №8» (далее-*СДЮСШОР №8*), КГУ «Детско-юношеская спортивная школа №9» (далее-*ДЮСШ №9*), КГУ «Специализированная детско-юношеская спортивная школа №10 по хоккею с шайбой» (далее-*СДЮСШ №10 по хоккею*); КГУ «Дирекции развития спорта по олимпийским видам» (далее-*ДРС по ОВ*), КГУ «Дирекции развития спорта по неолимпийским видам» (далее-*ДРС по НОВ*).

**1.4. Период, охваченный государственным аудитом:** с 1 января 2021 года по 30 июня 2023 года.

### **II. Основная (аналитическая) часть**

#### **2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы:**

В соответствии с Концепцией развития физической культуры и спорта Республики Казахстан (далее - *РК*) на 2023 – 2029 годы, утвержденная постановлением Правительства РК от 28 марта 2023 года № 251 (далее -*Концепция развития спорта*), неотъемлемой частью развития массового спорта является привлечение детей и подростков к занятиям физической культурой и спортом, что создает фундамент для полноценного развития подрастающего поколения и направлено на укрепление здоровья, совершенствование двигательных умений и навыков. Привлечение детей и подростков к занятиям физической культурой и

спортом является также основой в воспитании спортивного резерва страны для подготовки спортсменов высокого класса.

Анализ текущей ситуации, отраженный в Концепции развития спорта, показал, что физическая активность выступает важной составляющей здорового образа жизни и высокого качества жизни. По данным социологического опроса Научно-исследовательского центра «Молодежь» в 2022 году более 39,1% молодежи не занимается физкультурой и спортом или делает это нерегулярно, ежедневная физическая активность на рекомендуемом уровне выявлена у 34% школьников и имеет тенденцию к снижению с 13 лет к 15 годам, что особенно выражено среди девочек. Новая Концепция позволит инвентаризировать и объединить закрепленные в правовом поле механизмы и инструменты стимулирования самореализации молодежи.

Согласно Концепции развития спорта основными подходами для развития здорового образа жизни является развитие спортивной инфраструктуры для постоянных тренировок молодых людей. Для этой цели будет обеспечена доступность спортивных залов, площадок и секций в каждом населенном пункте, в каждом регионе будет возведено не менее 50 спортивных площадок с целью привлечения молодежи к здоровому образу жизни.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 2 статьи 6 Закона РК от 27 июля 2007 года № 319-III «Об образовании» (далее - Закон об образовании) местный исполнительный орган в области образования создает, реорганизует и ликвидирует в установленном законодательством Республики Казахстан порядке детско-юношеские спортивные школы.

При этом, согласно нормам статьи 15 Закона РК от 3 июля 2014 года № 228-V «О физической культуре и спорте» (далее – Закон о спорте) физическое воспитание в организациях образования осуществляется в учебное и во внеучебное время в соответствии с государственными общеобязательными стандартами образования и типовыми учебными планами.

Для занятий спортом во внеучебное время создаются внешкольные физкультурно-оздоровительные организации, в число которых входят спортивные школы различных видов, детско-юношеские клубы физической подготовки.

К субъектам физической культуры и спорта в Республике Казахстан относятся:

- **физкультурно-спортивные организации:** центры олимпийской подготовки, центры подготовки олимпийского резерва, спортивные федерации, спортивные школы и спортивные клубы всех видов, спортивные секции, организации, организующие соревнования по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта, ведомственные спортивные общества и общественные объединения, осуществляющие развитие спорта;

- **организации образования,** осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта, в том числе детско-юношеские спортивные школы.

Развитие детского и подросткового спорта напрямую зависит от физического воспитания в организациях образования. В Казахстане физическое

воспитание подрастающего поколения начинается с дошкольного возраста. В организациях дошкольного образования проводится целенаправленная работа по развитию основных двигательных навыков (ходьба, бег, лазанье, бросание, подпрыгивание, равновесие) путем применения общеразвивающих, музыкально-ритмичных упражнений, подвижных игр, танцев и упражнений с элементами игровых видов спорта в соответствии с типовыми учебными программами дошкольного воспитания и обучения.

Физическое воспитание детей и подростков в общеобразовательных организациях проводится в рамках предмета «Физическая культура» в объеме 3 часов в неделю для всех учащихся в спортивных секциях при школах и при организациях дополнительного образования путем расширения сети школьных спортивных клубов, секций и внешкольных физкультурно-оздоровительных организаций.

Согласно понятийному аппарату Закона о спорте, **спортивный резерв** – это спортсмены молодежного и юношеского возрастов, имеющие потенциал для достижения высоких спортивных результатов.

В компетенцию уполномоченного органа в области физической культуры и спорта входит разработка и утверждение перечня видов физкультурно-спортивных организаций, типовых штатов и правила их деятельности, в которых осуществляется учебно-тренировочный процесс по подготовке **спортивного резерва** и спортсменов высокого класса.

Так, в соответствии с приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 22 ноября 2014 года № 106 «Об утверждении перечня видов физкультурно-спортивных организаций и правил их деятельности, в которых осуществляется учебно-тренировочный процесс по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса» (далее-Приказ №106) основными задачами **детско-юношеских спортивных школ** является осуществление физкультурно-оздоровительной и воспитательной работы среди учащихся; оказание всесторонней помощи учебным заведениям в организации методической и спортивно-массовой работы; обеспечение подготовки **спортивного резерва**, кандидатов в сборные команды города, области, республики и воспитание **спортсменов высокого класса** в спортивных школах.

Подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса осуществляется физкультурно-спортивными организациями **в соответствии с программами по видам спорта для физкультурно-спортивных организаций**, разрабатываемыми республиканскими аккредитованными федерациями и утверждаемыми уполномоченным органом в области физической культуры и спорта.

В соответствии с Концепцией развития спорта детско-юношеские спортивные школы (далее – ДЮСШ) являются начальным звеном в подготовке **спортивного резерва**. Подготовка в них подразделяется на следующие этапы: начальная подготовка, учебно-тренировочный этап, спортивное совершенствование и этап высшего спортивного мастерства. Зачисление учащихся и перевод на следующие этапы подготовки спортивного резерва осуществляются в соответствии с его показателями (сдачей спортивных

нормативов). По мере подготовки ребенка допускают к участию в многоуровневых соревнованиях, начиная с соревнований внутри ДЮСШ до областных, спортивные результаты по итогам которых дают право юному спортсмену участвовать в республиканских соревнованиях.

В вышеуказанном документе отмечено следующее: по итогам 2022 года по республике в 487 ДЮСШ (в том числе 159 специализированные) занимаются 390 664 детей и подростков. Работают с ними 14 848 тренеров-преподавателей, тогда как в 2020 году в 477 ДЮСШ занималось 367 727 детей, в 2021 году в 481 ДЮСШ занималось 386 519 детей. По сравнению с 2020 годом количество ДЮСШ возросло на 10 единиц, количество занимающихся увеличилось на 22 937 детей.

Несмотря на достигнутые успехи в сфере подготовки спортивного резерва, из-за недостаточности финансирования ДЮСШ на местах многие дети и подростки не имеют полноценной возможности участия в спортивных соревнованиях и сборах. Данные школы слабо оснащены необходимым спортивным инвентарем, оборудованием, соответственно, имеют устаревшую инфраструктуру. К примеру, в 2022 году на 487 ДЮСШ в регионах выделено 109,1 млрд. тенге, из которых 4,2 млрд. тенге или 3,8 % на учебно-тренировочные сборы и 8,8 млрд. тенге или 8 % на участие в соревнованиях.

Большая часть средств направлена на заработную плату и аренду спортивных объектов. Данные цифры свидетельствуют о необходимости пересмотра на местном уровне доли финансирования между спортивными организациями в части командировочных расходов на участие в учебно-тренировочных сборах и соревнованиях.

**Состояние и развитие спорта напрямую зависят от наличия необходимой спортивной инфраструктуры.** По республике по итогам 2022 года насчитывается 43 071 спортивное сооружение (по сравнению с 2021 годом рост на 550 единиц), на селе 24397 единицы, в том числе: объекты физкультурно-спортивного назначения – 15 339, включая физкультурно-оздоровительные комплексы (далее – ФОК) – 638, объекты учреждений образования – 25304, спортивные школы (СШ) – 2428.

По городу Астана всего 1030 спортивных объектов в том числе: объекты физкультурно-спортивного назначения – 807, объекты учреждений образования – 215, спортивные школы (СШ) – 10.

Также, в Концепции развития спорта отмечены отдельные проблемы в сфере спорта по стране, в частности:

- недостаточности финансирования ДЮСШ на местах, большая часть средств направлена на заработную плату и аренду спортивных объектов в результате многие дети и подростки не имеют полноценной возможности участия в спортивных соревнованиях и сборах;

- слабое оснащение ДЮСШ необходимым спортивным инвентарем, оборудованием, соответственно ДЮСШ имеют устаревшую инфраструктуру;

- неэффективная система передачи спортсменов с одного этапа спортивной подготовки на другой, отсутствует системный переход из одного звена в другое, в связи с тем, что один и тот же спортсмен может числиться в контингенте

нескольких физкультурно-спортивных организаций, что приводит к дублированию финансирования при подготовке спортсменов (*командирование, обеспечение экипировкой, надбавки тренерам и другое*);

- слабая тренерская работа, в том числе отсутствие собственных методических разработок, низкая квалификация у большинства тренеров, тренеров-методистов, методистов и других специалистов, задействованных в подготовке спортсменов

- отсутствие методик и подходов в функциональном тестировании и диагностике спортсменов с последующим составлением или корректировкой планов подготовки спортсменов;

- отсутствие нормативных правовых актов, регулирующих деятельность в области спортивной медицины, устаревший перечень фармакологических средств по оказанию скорой неотложной помощи спортсменам;

- высокая изношенность (физически и морально) спортивных объектов, 10 % школ республики по-прежнему не имеет собственных спортивных залов и достаточного оснащения спортивным инвентарем и оборудованием;

Наибольший дефицит зафиксирован в городе Астане и области Абай, Актюбинской, Алматинской, Атырауской, Восточно-Казахстанской, Туркестанской областях. Вместе с тем даже в регионах с наиболее благоприятной ситуацией (*областях Жетісу, Ұлытау, Ақмолинской, Қызылординской, Мангистауской, Северо-Казахстанской областях*) сохраняется дефицит инфраструктуры.

На сегодняшний день по городу Астане действует **18** государственных физкультурно-спортивных организаций, подведомственных Управлению спорта, в том числе:

- 10 детско-юношеских школ и 1 спортивная школа по инвалидным видам спорта, из них: 4 неспециализированные детско-юношеские спортивные школы ДЮСШ №9, ДЮСШ №7, ДЮСШ №3, КГУ «Детско-юношеская спортивная школа для спортсменов-инвалидов», 2 специализированные детско-юношеские спортивные школы СДЮШ №2, СДЮШ №10 по хоккею; 5 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва СДЮСШОР №1, СДЮСШОР №4, СДЮСШОР №5, СДЮСШОР №6, СДЮСШОР №8.

- ГККП «Теннисный центр «Даулет», КГУ «Центр подготовки олимпийского резерва» (*далее-ЦПОР*), КГУ «Дирекции развития спорта по олимпийским и неолимпийским видам» (*далее-ДРС по ОВ*), КГУ «Дирекции развития спорта по неолимпийским видам» (*далее-ДРС по НОВ*), ГККП «Спортивный медицинский центр города Астаны», ГККП «Конно-спортивный оздоровительный комплекс «Аргымак», КГУ «Дирекция по проведению спортивно-массовых мероприятий».

В них культивируется 116 видов спорта (39 – олимпийские, 45 – неолимпийских, 9 – национальных, 23 - инвалидные).

В городе Астане по состоянию на 1 января 2022 года функционирую 754 организаций среднего образования (246-государственных, 508-частных) с общим охватом **361 555** учеников.



Указанный контингент является основным получателем услуг системы дополнительного образования города. Всего задействовано в дополнительном образовании в области спорта – 10,6 % учащихся столицы (**34 659 детей из 326 078**), остальные 89,4% не имеют доступ к системе дополнительного образования квазисектора.

## **2.2. Основные результаты государственного аудита:**

Настоящим аудитом охвачены бюджетные программы на общую сумму **24 844 177,2 тыс. тенге**, в том 003 «Подготовка и участие членов сборных команд по различным видам спорта на республиканских и международных спортивных соревнованиях» - 5 729 237,5 тыс. тенге, 006 «Дополнительное образование для детей и юношества по спорту» - 11 398 445,8 тыс. тенге, 032 «Капитальные расходы подведомственных государственных учреждений и организаций» - 7 716 493,9 тыс.тенге.

По результатам аудита установлены финансовые нарушения на общую сумму **240 834,5 тыс.тенге**, в том числе: подлежащих восстановлению **149 381,3 тыс.тенге** (полностью восстановлено в ходе аудита), возмещению **91 453,2 тыс.тенге** (из них в ходе аудита возмещено 65 951,5 тыс.тенге), неэффективное планирование активов государства – **9 176 681,9 тыс. тенге**, неэффективное использование активов государства – **8 493 245,6 тыс. тенге**, сумма возможных потерь и упущенной выгоды составила **3 485,3 тыс. тенге**, также 239 процедурных нарушений и 74 системных недостатка.

### **Анализ деятельности государственного органа**

Вместе с тем, главной задачей Управления спорта является развитие национальных, технических и прикладных видов спорта, через: *создание инфраструктуры для занятий спортом физических лиц по месту жительства и в местах их массового отдыха; проведение городских спортивных соревнований по видам спорта, обеспечение подготовки сборных команд города по видам спорта и их выступления на республиканских и международных спортивных соревнованиях; обеспечение развития массового спорта и национальных видов спорта на территории столицы; координация деятельности физкультурно-спортивных организаций на территории города Нур-Султан; принятие мер по использованию во внеурочное и вечернее время спортивных сооружений организаций образования; в целях обеспечения работы спортивных секций для населения и проведения спортивных мероприятий; координация использования физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений и прочее.*

Кроме того, Управлением спорта осуществляется оказание государственных услуг на присвоение спортивных званий, разрядов и категорий, присвоение статуса «специализированная» спортивным школам, по аккредитации местных спортивных федераций и выдача жилища чемпионам.

В целом деятельность структурных подразделений Управления спорта соответствует организационной структуре государственного органа, в должностных инструкциях работников и положениях о структурных подразделениях функции и полномочия Управления делегированы и распределены по соответствующим направлениям.

В соответствии с организационной структурой координация деятельности физкультурно-спортивных организаций на территории города Астана осуществляется отделом спорта высших достижений Управления спорта, который организует работу по обеспечению подготовки сборных команд города для участия на республиканских и международных спортивных соревнованиях. Так, сборная команда города состоит из основного и резервного составов, которые утверждаются Управлением спорта на основании ходатайства аккредитованных спортивных федерации по видам спорта.

На основании Единого республиканского календаря Управлением спорта утверждается календарь спортивно-массовых мероприятий, с включением спортивных соревнований международного, республиканского и местного уровней. Ведется работа по ранжированию видов спорта; организуется работа комиссии по разработке регионального перечня приоритетных видов спорта, с последующим согласованием с уполномоченным органом в области физической культуры и спорта.

На начало года старшие тренеры города (список утверждается Управлением спорта на начало года) разрабатывают перспективный план подготовки спортсменов и обеспечивает его выполнение совместно с привлекаемыми тренерами по каждому виду спорта каждого спортсмена вошедших в сборную команду города. В конце года анализирует выполнение утвержденных планов подготовки, итоги выступления сборной команды и отдельных спортсменов, с учетом полученных данных вносит коррективы в их дальнейшую подготовку и обеспечивает выполнение планируемых результатов спортсменами.

Управлением спорта осуществляется сбор Отчета о развитии физической культуры и спорта в городе Астана (по форме 1-ФК) за календарный год, содержащий основные показатели по спортивным сооружениям, численности штатных сотрудников в сфере физической культуры и спорта, численность и возрастные особенности занимающихся физической культурой и спортом, показатели работы подведомственных организаций, количество учебных групп, количество спортсменов имеющих спортивные разряды и звания и объем финансирования на календарный год.

Ежегодно согласовывается годовой учебный план, план работы педагогического и тренерско-методического совета, контингент учащихся, количество учебных групп, годовой расчет учебных часов, штатное расписание и тарификационный список.

**Пункт 1.** Между тем, Отделом спорта высших достижений не в полной мере исполняются отдельные задачи, а именно: не представлено документальное подтверждение осуществления контроля за организацией учебно-тренировочного и воспитательного процессов в подведомственных организациях по видам спорта; не представлены результаты анализа эффективности деятельности подведомственных организаций, проводимого Управлением спорта с последующим рассмотрением и принятием решений со стороны руководства госоргана; не проведен анализ работы старших тренеров города по

видам спорта с внесением предложений руководству о их соответствии занимаемой должности (пункт 13 АО Управления спорта).

Также, Управлением осуществляется утверждение групп СС - спортивного совершенствования и согласование групп ВСМ - высшего спортивного мастерства.

За период аудита количество групп СС и ВСМ составило:

(таблица №1)

Годы	Количество групп СС	Количество спортсменов в группах	Количество групп ВСМ	Количество спортсменов в группах
2021	83	462	11	43
2022	96	528	13	47
1-ое полугодие 2023	94	506	1	3

Из общего количества занимающихся в спортивных школах с этапа начальной подготовки на тренировочный этап переходит примерно 64%, с тренировочного этапа на этап спортивного совершенствования – только 6% спортсменов.

Уменьшение количества групп ВСМ в 2023 году связано с введением подпунктом 1) примечания приказом МКС РК от 20 октября 2014 года №42 «Об утверждении возраста спортсменов по видам спорта физкультурно-спортивных организациях в который осуществляется учебно-тренировочный процесс по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса» (далее-Приказ-№42) ограничения возраста контингента ДЮСШ, СДЮСШОР до 18 лет.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 Закона о спорте подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса включает в себя проведение учебно-тренировочного процесса и спортивных мероприятий. Учебно-тренировочный процесс подразделяется на следующие этапы подготовки спортсменов, содержание которых утверждается уполномоченным органом в области физической культуры и спорта:

- 1) спортивно-оздоровительный;
- 2) начальной подготовки;
- 3) учебно-тренировочный;
- 4) совершенствования спортивного мастерства;
- 5) высшего спортивного мастерства.

Согласно пунктам 1 и 9 Приложения 5 Приказа №106 «Правил деятельности школ высшего спортивного мастерства» (далее ШВСМ) в ШВСМ осуществляется учебно-тренировочный процесс по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса. В городские ШВСМ зачисляются спортсмены - чемпионы и призеры республиканских спортивных соревнований, областных (городов республиканского значения, столицы) первенств по видам спорта.

Тем самым, законодательно система подготовки спортсменов предполагает зачисление детей и подростков в ДЮСШ, с дальнейшей передачей перспективных спортсменов в ШВСМ.

При этом, для особо одаренных спортсменов по олимпийским видам спорта, с целью подготовки к основным стартам включающих подготовку и



участие в международных соревнованиях и подготовки в составы национальных сборных команд по видам спорта сопутствует ЦПОР.

Спортсмены, не соответствующие требованиям ШВСМ и ЦПОР после завершения программы ДЮСШ переводятся в спортивный клуб, в том числе по видам спорта не культивируемым в ШВСМ и ЦПОР.

**Пункт 2.** Однако, в настоящее время **Школа высшего спортивного мастерства** в которых осуществляется учебно-тренировочный процесс по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса, **в ведомстве Управления спорта отсутствует** (пункт 1 АО Управление спорта).

Между тем, аудитом отмечено неправомерное создание Управлением спорта с сентября 2020 года двух Дирекций развития спорта по олимпийским и неолимпийским видам спорта.

Согласно уставов предметом деятельности дирекций является осуществление производственно-хозяйственной деятельности в области физической культуры и спорта с целью развития олимпийских, параолимпийских, сур олимпийских и игровых видов спорта и неолимпийских, национальных, технических, игровых и непаралимпийских видов спорта столицы посредством формирования, подготовки и обеспечения сборных команд города спортсменами высокого класса и спортивного резерва в основной состав национальных сборных команд Республики Казахстан по видам спорта. В дирекциях осуществляются отбор, формирование, подготовка и обеспечение сборных команд города Астаны по видам спорта с целью повышения спортивного мастерства спортсменов и успешного выступления на спортивной арене. Подготовка спортсменов высокого класса и спортивного резерва города Астаны в основной состав национальных сборных команд Республики Казахстан по видам спорта и развитие олимпийских видов спорта в столице.

Между тем, как уже отмечалось, согласно действующего законодательства в сфере физической культуры и спорта подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса должна осуществляться в ШВСМ.

Более того, в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона о спорте Дирекции по развитию спорта по олимпийским и неолимпийским видам к субъектам физической культуры и спорта в Республике Казахстан **не относятся. Не предусмотрены** дирекции и в Перечне видов физкультурно-спортивных организаций, в которых осуществляется учебно-тренировочный процесс по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса, утверждённом Приказом № 106. Тем самым, с момента создания (с сентября 2020 года) ДРС по ОВ и НОВ законодательно не подтверждено открытие дирекций.

**Пункт 3.** Тем самым, в нарушение пункта 1 статьи 10 Закона о спорте и Приложения 1 Приказа № 106, в ведомстве Управления спорта созданы и функционируют две Дирекции по развитию спорта по НОВ и ОВ **деятельность которых не предусмотрена и не регламентирована действующим законодательством** (пункт 7 АО Управление, пункт 1 АО ДРС по НОВ, пункт 1 АО ДРС по ОВ).

Кроме того, аудитом выявлено **неправомерное делегирование компетенции** Управления спорта (*подпункт 5) пункта 15 Положения Управления спорта*), по обеспечению подготовки областных, городов республиканского значения, столицы сборных команд по видам спорта и их выступления на республиканских и международных спортивных соревнованиях, **в уставные функции обеих дирекций.**

**Пункт 4.** Тем самым, функции Управления спорта по обеспечению подготовки членов сборных команд города Астаны, тренеров учреждения, личных тренеров спортсменов, судей в республиканских и международных спортивных соревнованиях **продублированы и фактически исполняются** Дирекциями по НОВ и по ОВ (*Пункт 3 АО ДРС по НОВ, Пункт 3 АО ДРС по ОВ*).

Аналогично, **неправомерно утверждены функции** по организации, участию и проведению спортивных мероприятий республиканского и **международного уровня** в уставах ДРС по ОВ И НОВ, ДЮСШ №3 и СДЮСШОР №5.

При этом, в соответствии с подпунктом 2) пункта 1 статьи 8 Закона о спорте местный исполнительный орган столицы проводит областные, городов республиканского значения, столицы спортивные соревнования, тогда как компетенция по проведению республиканских и международных спортивных соревнований относится к **полномочиям Комитета** по делам спорта и физической культуры Министерства туризма и спорта Республики Казахстан.

**Пункт 5.** Тем самым, в нарушение требований подпункта 2) пункта 1 статьи 8 Закона о спорте функции и задачи в уставах ДРС по ОВ и НОВ, ДЮСШ №3 и СДЮСШОР №5 неправомерно утверждены функции по осуществлению **организации** спортивных мероприятий **республиканского и международного уровней** (*пункты 2 АО ДРС по ОВ, ДРС по НОВ, ДЮСШ №3, пункт 1 АО СДЮСШОР №5*).

Установлено, что Отделом спорта высших достижений проводились **проверки оказания государственной услуги** «Прием документов в детско-юношеские спортивные школы, спортивные школы для лиц с инвалидностью», оказываемой ДЮСШ: в 2022 году в 11 школ выявлено 15 нарушений, в 2023 году - 8 ДЮСШ выявлено 36 нарушений с вынесением 9-ти замечаний.

Между тем, настоящим аудитом, также выявлены недостатки и нарушения по предоставлению государственной услуги.

К примеру, по приему документов на бумажном носителе в канцелярию ДЮСШ, в разрез с нормами пункта 10 Приложения 2 Приказа №106, где регламентирована возможность сдачи необходимых документов через портал «электронного правительства» [www.egov.kz](http://www.egov.kz) (*далее – ПЭП*).

Однако, попытка в ходе аудита подать заявления для зачисления ребенка в спортивную школу на странице ПЭП оказалась невозможной, в связи с отсутствием нужной ДЮСШ в перечне организаций.

**Пункт 6.** Тем самым, отмечаются недоработки при оказании государственной услуги «Прием документов в детско-юношеские спортивные школы, спортивные школы для лиц с инвалидностью», в части невозможности предоставления ее через ПЭП. Не соблюдаются нормы порядка зачисления

спортсменов, утвержденные Правилами деятельности спортивных организаций, ненадлежащим образом заполняются необходимые показатели по всем рассмотренным личным карточкам спортсменов (*пункт 17 СДЮСШОР №1, пункт 11 ДЮСШ №3, пункт 6 СДЮСШОР №5, пункт 17 АО СДЮСШОР №1, пункты 21 и 22 АО ДЮСШ №7, пункты 15, 16 и 18 АО СДЮСШОР №8, пункты 22 и 23 АО СДЮСШ №10*).

Деятельность непредусмотренная Уставом, установлена при проверке СДЮСШОР №1, допущенная в связи организацией хостела из нежилого помещения, расположенного по адресу город улица Е 18, дом 5, н.п.11, общей площадью 63,0 кв.м. стоимостью 16 198,8 тыс.тенге и переданного на баланс приказом от 7 марта 2023 года №577/0 «О передаче нежилого помещения с баланса ГУ «Управление строительства города Астана».

Предварительно СДЮСШОР №1 проведен текущий ремонт нежилого помещения в период с мая по июль 2023 года на сумму 4 464,3 тыс. тенге.

В ходе аудита проведен контрольный осмотр, который показал, что помещение используется в качестве жилья для сотрудников спортивной школы.

**Пункт 7.** Однако, в нарушение норм Устава, СДЮСШОР №1 осуществляет не свойственную деятельность по обеспечению жильем на безвозмездной основе сотрудников учреждения. Тем самым, бюджетные средства **на сумму 4 464,3 тыс.тенге** израсходованные на текущий ремонт помещения под хостел, использованы не по целевому назначению с нарушением принципов бюджетной системы (*Пункт 11 АО СДЮСШОР №1*).

**Пункт 8.** Также, в нарушение Приложения 2 Приказа №106 «Правил деятельности детско-юношеских спортивных школ», отмечено отсутствие в Уставах отдельных ДЮСШ, задачи по оказанию всесторонней помощи общеобразовательным школам и другим учебным заведениям в организации методической и спортивно-массовой работы по культивируемым в спортивной школе видам спорта (*пункты 1 АО ДЮСШ №3, СДЮСШОР №5, ДЮСШ №9*).

Анализ соответствия учредительных и иных внутренних документов объектов аудита утверждённым формам выявил ряд нарушений:

**Пункт 9.** В нарушение Инструкции по разработке и утверждению положения о государственном органе, Типового положения о государственном органе, а также Правил по разработке и утверждению положения о структурном подразделении государственного органа, утвержденных постановлением Правительства РК от 1 сентября 2021 года №590 «О некоторых вопросах организации деятельности государственных органов и их структурных подразделений» Управлением спорта несвоевременно разработано Положение от 5 октября 2022 года, а также положения структурных подразделений не соответствуют утверждённой форме. Также, в нарушение формы Типовому уставу (общему положению) государственного учреждения, за исключением государственного учреждения, являющегося государственным органом, утвержденному приказом и.о. Министра юстиции Республики Казахстан от 28 сентября 2017 года № 1202 (*далее – Типовой устав*) в Уставе ДЮСШ №3 не отражены дата и номер постановления акимата города Астаны, утвердившего устав (*пункт 2 АО Управление спорта, пункт 3 АО ДЮСШ №3*).

Согласно пункта 4 статьи 124 Закона Республики Казахстан от 1 марта 2011 года № 413-IV «О государственном имуществе» (*далее – Закон о госимуществе*)

государственное учреждение по решению местного исполнительного органа осуществляют деятельность на основе **Типового устава**, в котором **функция по утверждению структуры** государственного учреждения, **закреплена за местным исполнительным органом**.

Одновременно в соответствии с Типовыми квалификационными характеристиками должностей руководителей, специалистов организаций физической культуры и спорта, утвержденных приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года №191 (далее – *Типовые квалификационные характеристики*) **функция по утверждению структуры организации входит в компетенцию руководителя**.

**Пункт 10.** Тем самым, недостатком нормативных актов заключаются в **не соответствии** абзаца 9 пункта 5 Типовых квалификационных характеристик с подпунктом 7) пункта 18 раздела 4 Типового устава в части определения ответственного лица при утверждении структуры государственного учреждения (*пункт 5 АО ДРС по НОВ, пункт 6 АО ДРС по ОБ, пункт 3 АО СДЮСШОР №5*).

**Пункт 11.** Вышеуказанный недостаток в нормативных актах привел к тому, что должностные инструкции руководителей объектов государственного аудита, где предусмотрена функция по утверждению структуры учреждения, **противоречит собственным уставам**, в которых утверждение структуры учреждений относится к компетенция местного исполнительного органа. В связи с чем, штатная структура учреждения, утверждалась руководителями самостоятельно в нарушение норм Типового устава, Закона о госимуществе и собственных уставов (*пункты 4 и 6 АО ДРС по НОВ, пункты 4 и 5 АО ДРС по ОБ, пункты 1 и 2 АО СДЮСШОР №1, пункт 1 СДЮСШ №2, пункты 4 АО ДЮСШ №3, пункты 2 и 4 АО СДЮСШОР №5, пункты 1, 2 и 3 АО ДЮСШ №7, пункты 1 и 2 АО СДЮСШОР №8, пункты 1 и 3 АО ДЮСШ №9, пункты 1 и 2 АО СДЮСШ №10*).

Должностные инструкции отдельных должностей не соответствуют требованиям Типовых квалификационных характеристик

К примеру, в должностной инструкции руководителя ДЮСШ №3 не предусмотрена должностная обязанность в части организации работы по противодействию коррупции, а также персональной ответственности за принятие мер по противодействию коррупции.

Также установлено не отражение в должностных инструкциях, условий подчиненности и подотчетности должностных лиц вышестоящему руководству.

К примеру, в должностных инструкциях заместителя руководителя по учебной части, главного бухгалтера, экономиста, юриста, врача, менеджера по государственным закупкам, инспектора по кадрам, менеджера по государственным закупкам, делопроизводителя, водителя, тренера – преподавателей СДЮСШОР №5 не отражены подчиненность и подотчетность должностных лиц вышестоящему руководству.

В отдельных должностных инструкциях работников объектов государственного аудита не в полной мере делегированы и распределены по соответствующим направлениям виды деятельности учреждения в соответствии с Уставами.

К примеру, заместителя руководителю ДРС по НОВ, руководителю спортивного отдела и специалисту по государственным закупкам не вменено в обязанности обеспечение спортивной экипировкой, инвентарем и оборудованием составов сборных команд по видам спорта, тренерского состава.

**Пункт 12.** Тем самым, квалификационные требования отдельных работников **не соответствуют Типовым** квалификационным характеристикам, отдельные уставные функции объектов не делегированы и **не распределены в компетенцию** соответствующих профилю работников, также **не произведена** соответствующая **актуализация должностных инструкций** работников в части отражения подчиненности и подотчетности руководящему составу организаций (пункт 3 и 4 АО СДЮСШОР №1, пункт 5, 6 и 9 АО ДЮСШ №3, пункт 5 АО СДЮСШОР №5, пункт 3 и 4 АО СДЮСШОР №8, пункт 4 АО ДЮСШ №9, пункт 7,8 и 9 АО ДРС по ОВ, пункт 7 и 8 АО ДРС по НОВ).

**Пункт 13.** Проверкой кадровой документации установлено отсутствие в некоторых досье работников должностных обязанностей, справок с наркологических и психических учреждений, копии диплома, приказа о назначения, справок об отсутствии судимости, тем самым в нарушение Трудового Кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК (далее – Трудовой кодекс) в СДЮСШОР №8 не обеспечен контроль за кадровым составом работников части исключения риска приема работников с наркологическими и психическими расстройствами для работы с детьми (пункт 6 АО СДЮСШОР №8).

#### *Анализ планирования и обоснованности выделения бюджетных средств*

На основании решений маслихата города Астана и приказами руководителей Управления спорта утверждены следующие бюджетные программы:

**Бюджетная программа 003 «Подготовка и участие членов сборных команд по различным видам спорта на республиканских и международных спортивных соревнованиях»**

(таблица № 2)

Цель Организация учебно-тренировочного процесса членов сборной города Астана для участия в спортивных соревнованиях различного уровня				
Описание (обоснование): Участие сборных команд города Астана в календарных спортивных мероприятиях республиканского и международного уровня по различным видам спорта				
Конечный результат: Количество спортсменов выполнивших и подтвердивших спортивные звания в 2021 году «Мастер спорта»- 118 человек, «Мастер спорта международного класса » - 25 человек; в 2022 году «Мастер спорта»- 100 человек, «Мастер спорта международного класса » - 3 человек; в 2023 году "Мастер спорта" -115 чел, "Мастер спорта международного класса" - 55 чел.				
Всего бюджетных средств (тыс. тенге)	ГОДЫ	План утвержденный	Отчет за год	Освоение
	2021	1 899 326,0	1 896 642,3	100,0%
	2022	2 433 339,9	2 433 292,1	100,0%
	на 30.06. 2023 года	2 627 615,0	1 366 021,2	52,0%
ВСЕГО:		6 960 280,9	5 695 955,6	

**Бюджетная программа 006 «Дополнительное образование для детей и юношества по спорту»**

(таблица № 3)

Цель Привлечение детей и подростков к систематическим занятиям физической культурой и спортом, подготовка олимпийского резерва
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



<b>Описание (обоснование):</b> Организация учебно-тренировочного процесса с целью привлечения детей и подростков к систематическим занятиям физической культурой и спортом, подготовки олимпийского резерва				
<b>Конечный результат:</b> Увеличение охвата детей и подростков, занимающихся физической культурой и спортом в 2022 году до 30%; в 2021 году до 27,5%, в 2023 году до 31%, в 2024 году до 32%, в 2025 году 33%.				
Всего бюджетных средств (тыс. тенге)	тыс. тенге	<b>План, с учетом изменений</b>	<b>Факт</b>	<b>Освоение</b>
	2021	3 736 305,0	3 711 091,5	99,0%
	2022	4 571 202,6	4 571 168,2	100,0%
	на 30.06. 2023 года	5 290 537,0	2 596 052,0	49,0%
<b>ВСЕГО:</b>		13 598 044,6	10 878 311,7	

**Бюджетная программа 032 «Капитальные расходы подведомственных государственных учреждений и организаций»**

*(таблица № 4)*

<b>Цель</b> Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и организаций				
<b>Описание (обоснование):</b> Материально-техническое оснащение и капитальный ремонт подведомственных государственных учреждений и предприятий.				
<b>Конечный результат:</b> Укрепление материально-технической базы и ремонт в подведомственных государственных учреждениях и предприятиях, в 2021 году в 5-ти подведомственных государственных учреждениях и предприятиях, в 2022 году – 5 учреждений, приобретение конно-оздоровительного спортивного комплекса – 1 комплекс, в 2023 году – 7 учреждений.				
Всего бюджетных средств (тыс. тенге)	2021	269 386,0	265 184,4	98,4%
	2022	7 083 719,0	7 083 561,6	100,0%
	на 30.06. 2023 года	1 013 346,0	286 144,0	28,23%
<b>ВСЕГО:</b>		8 366 451,0	7 634 890,0	

Анализ утверждения бюджетных программ показал не соответствия требованиям Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 195 (далее - *Правила № 195*).

К примеру: по БП 032: в соответствии с подпунктом 7) пункта 8 Правил №195 в строке «Цель бюджетной программы» приводится определенный результат в увязке со стратегическими целями плана развития государственного органа, целями плана развития области, города республиканского значения, столицы, полномочиями, определенными положениями государственных органов и другими нормативными правовыми актами, который предполагается достичь при выполнении бюджетной программы.

Тогда как, цель БП 032 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и организаций» не взаимоувязана с целью «Укрепление здоровья населения для обеспечения устойчивого социально-экономического развития» Плана развития города Астаны на 2021-2025 годы, утвержденного решением маслихата от 14 декабря 2022 года №275/36-VII (далее-*План развития города Астаны на 2021-2025 годы*) и Концепцией развития спорта, полагаем, что цель БП 032 должна быть направлена на «*достижение обеспеченности населения столицы спортивной инфраструктурой и достаточного оснащения спортивным инвентарем и оборудованием*»

Одновременно, конечный результат БП 032 «Укрепление материально-технической базы и ремонт в подведомственных государственных учреждениях и предприятиях в 2021 году - учреждений» не взаимоувязан с показателями бюджетной программы, количественно измеряющие достижение цели Плана развития города Астаны на 2021-2025 годы, а именно значения в

количественном измерении, направленные на достижение целевого индикатора «Обеспеченность населения спортивной инфраструктурой на 1000 человек» и повышение доли оснащенности подведомственных спортивных организаций в процентном соотношении.

**Пункт 14.** Тем самым, при разработке бюджетных программ 003, 006, 032 на 2021-2023 годы Управлением спорта допущено несоблюдение принципа ответственности, определенного Бюджетным кодексом, связанное с не назначением ответственного лица за планирование и достижение показателей результатов бюджетных программ за период с января 2021 по сентябрь 2022 годов, также установлены нарушения Правил № 195 в связи с некорректным утверждением цели БП 003, 006 и 032, а также определением конечных результатов БП 003, 006 и 032 количественно не измеряющих достижение цели Плана развития города Астаны на 2021-2025 годы и Концепции развития спорта при достижении прямых показателей в относительном соотношении (*Пункты 3 и 5 АО Управление спорта*).

Фактически за 2022 год согласно представленной информации в ДЮСШ обучилось 8 550 детей, тогда как по данным формы 1 ФК «Отчет о развитии физической культуры и спорта в Республике Казахстан» количество всех занимающихся в спортивных школах составило 8 829 единиц, тогда как, в Отчете о реализации по БП 006 за 2022 год исполнение прямого показателя составило 9 984 единиц. Кроме того, согласно Отчета о реализации исполнение прямого показателя по БП 006 за 2022 год показатель конечного результата по увеличению охвата детей и подростков, занимающихся физической культурой и спортом в 2022 году составил до 30%-ти, тогда как охват всех детей системой дополнительного образования с участием всех обучающих организаций столицы в области спорта составил 10,6% .

**Пункт 15.** Кроме того, в нарушение подпункта 1) пункта 1 статьи 123 Бюджетного кодекса и пунктов 49 и 50 Инструкции по проведению бюджетного мониторинга, утвержденным приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года №629 в отчете о реализации БП 006 за 2022 год Управлением спорта допущено недостоверное отражение фактического исполнения показателей прямого и конечного результатов (*Пункт 4 АО Управление спорта*).

При составлении сводной бюджетной заявки по БП 006 и 003 Управлением спорта осуществляется сбор бюджетных заявок подведомственных организаций в разрезе специфик:

(таблица № 5)

ГОДЫ	2021		2022		1-ое полугодие 2023	
Наименование организации	Первонач бюджет	Исполн. бюджет	Первонач бюджет	Исполн. бюджет	Первонач бюджет на	Исполн. бюджет
<b>003</b>	<b>1 110 503,0</b>	<b>1 896 642,3</b>	<b>2 043 875,0</b>	<b>2 433 292,1</b>	<b>2 147 697,0</b>	<b>1 366 021,2</b>
ДРС по ОВ	706 931,0	1 216 064,0	1 046 686,0	1 412 557,5	1 100 010,0	775 808,5
ДРС по НОВ	403 572,0	680 578,3	997 189,0	1 020 734,6	1 047 687,0	590 212,7
<b>006</b>	<b>3 307 490,0</b>	<b>3 711 091,5</b>	<b>3 960 263,0</b>	<b>4 571 168,2</b>	<b>4 867 673,0</b>	<b>2 596 052,0</b>
СДЮСШОР№1	322 357,0	444 574,8	464 186,0	530 899,4	578 526,0	324 691,4
ДЮСШ№2	308 384,0	350 772,5	436 678,0	437 657,3	486 779,0	241 645,2

ДЮСШ №3	227 664,0	225 961,9	257 828,0	264263,0	292 455,0	146 827,0
СДЮСШОР №4	330 644,0	466 293,3	493 976,0	579 996,2	524 528 ,0	333 651,3
КГУ СДЮСШОР №5	205 114,0	263 252,1	340 585,0	462 443,3	439 890, 0	277 244,9
СДЮСШОР №6	147 551,0	163 193,5	176 014,0	195 017,6	223 703,0	117 160,5
СДЮСШОР №7	320 905,0	431 291,5	478 386,0	693 776,7	816 551,0	396 744,7
СДЮСШОР №8	364 088,0	538 416,4	426 477,0	419 173 ,9	461 725,0	236 748,1
ДЮСШ №9	346 845,0	350 316,8	412 937,0	469 893,1	471 184,0	275 359,4
СДЮСШ №10 по хоккею	411 581,0	477 018,7	473 196,0	518 047,7	572 332,0	245 979,5

Как видно из таблицы №5, ежегодна сумма финансирования спортивных школ растет в среднем на 28%, в 2022 году по сравнению с 2021 годам сумма возросла на 977 014,0 тыс.тенге или 26%, в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 1 479 151,3 тыс.тенге или 30%.

При этом, наиболее затратными являются СДЮСШОР №1, ДЮСШ №7, СДЮСШОР №8, ДЮСШ №9 и СДЮСШ №10 по хоккею, в основном в связи с увеличением потребности в денежных средств на оплату расходов по аренде помещений для занятий спортом, а также в связи с открытием физкультурно-оздоровительных комплексов (далее-ФОК).

Между тем, аудит соблюдения принципов бюджетной системы при планировании бюджетных средств, полноты и достоверности информации и расчетов, содержащихся в бюджетной заявке выявил следующие нарушения:

Аудитом отмечена практика планирования и выделения бюджетных средств на содержание физкультурно-оздоровительных комплексов, до их официальной их передачи на основании приказов Управления активов на баланс спортивных школ, а именно СДЮСШОР №5 профинансировано содержание ФОК в сентябре 2021 года, тогда как на баланс школы передано в феврале 2022 года, аналогично ДЮСШ №3 составило бюджетную заявку в мае 2023 года на содержание еще не переданного на момент аудита на баланс ФОК в мае 2023 года.

**Пункт 16.** Тем самым, в нарушение принципов бюджетной системы допущено **неэффективное планирование** бюджетных средств по БП 006 допущено в связи с планированием бюджетных средств на содержание еще не переданных на баланс зданий ФОК на общую сумму **107 035,0 тыс.тенге**, из них в 2021 году - 20 000,0 тыс.тенге, в 2023 году - 87 035,0 тыс.тенге (Пункт 6 АО Управление спорта, Пункт 12 АО ДЮСШ №3).

Неэффективное планирование бюджетных средств на значительную сумму сложилось в результате несоблюдения Правил и условий выплаты доплат работникам организаций физической культуры и спорта, утвержденных приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года № 190 (далее-Приказ №190), где работникам обеих дирекций развития спорта по ОВ и по НОВ планировались и выплачивались доплаты за **непосредственное обеспечение высококачественного учебно-тренировочного процесса** (далее – Доплата 1).

В соответствии с пунктом 7. Приказа №190 Выплата Доплаты 1 устанавливается работникам организации за непосредственное обеспечение

высококачественного учебно-тренировочного процесса спортсменов, **зачисленных в контингент соответствующей организации.**

При выплате Доплаты 1 обе дирекции руководствовались собственными уставами, где предусмотрена подготовка и обеспечение сборных города в которые входят спортсмены-призеры.

При этом, указанная Доплата 1 **одновременно** планировалась и выплачивалась по всем ДЮСШ и ЦПОР, за тех же самых спортсменов – призеров, которые фактически **зачислены** в их отделения по соответствующему виду спорта и относятся к их контингенту ДЮСШ, в том числе достигших 18-него возраста.

К примеру, за призера ДЮСШ №1 Касенову Аружан, занявшую третье место за Кубок мира, Доплату 1 за **непосредственное обеспечение учебно-тренировочного процесса по подготовке спортсменов** получали одновременно работники ДЮСШ и ДРС по ОВ.

Кроме того, как отмечалось выше в подведомстве Управления спорта отсутствуют ШВСМ, которые должны зачислять в свой контингент спортсмены - чемпионы и призеры республиканских спортивных соревнований, областных первенств по видам спорта учащих достигших 18-него возраста.

Таким образом, дирекциями исполнялись лишь функции по направлению спортсменов, состоящих в сборных на соревнования различного уровня исполняются ДРС по ОВ и НОВ, без непосредственного обеспечения высококачественного учебно-тренировочного процесса.

**Обеспечением высококачественного учебно-тренировочного процесса согласно действующего законодательства заняты ДЮСШ, ЦПОР и ШВСМ.**

Кроме того, в соответствии с пунктом 29 Типовых квалификационных характеристик должностей руководителей, специалистов организаций физической культуры и спорта, утвержденных приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года № 191 в должностные инструкции старших тренеров, числящихся в **не входит непосредственное обеспечение учебно-тренировочного процесса по подготовке спортсменов.**

*Информация по выплаченным доплатам за учебно-тренировочный процесс 2021-2023 гг в разрезе категории (тыс.тенге).*

*(таблица № 6)*

Категория	2021 год	2022 год	1 полугодие 2023 года	Итого
<b>КГУ "Дирекция развития спорта по олимпийским видам" акимата города Астаны</b>				
Управленческий персонал	15 546,6	26 053,6	17 011,2	58 611,4
Основной персонал	186 315,8	244 613,8	121 388,0	552 317,6
Адм. персонал	18 887,6	31 174,6	19 500,2	69 562,4
<b>Итого:</b>	<b>220 750,0</b>	<b>301 842,0</b>	<b>157 899,4</b>	<b>680 491,4</b>
<b>КГУ "Дирекция развития спорта по неолимпийским видам" акимата города Астаны</b>				
Управленческий персонал	7 892,8	17905,8	12237,8	38 036,4
Основной персонал	72 357,9	257777,5	122264,1	452 399,5
Адм. персонал	11 364,6	25280,7	17514,3	54 159,6
<b>Итого:</b>	<b>91 615,3</b>	<b>300 964,0</b>	<b>152 016,2</b>	<b>544 595,5</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>312 365,3</b>	<b>602 806,0</b>	<b>309 915,6</b>	<b>1 225 086,9</b>

**Пункт 17. Неэффективное планирование и использование бюджетных средств по БП 003 на выплату доплаты за непосредственное обеспечение**

учебно-тренировочного процесса по подготовке спортсменов работникам ДРС по ОВ и НОВ на общую сумму **1 225 086,0 тыс. тенге**, в том числе за 2021 года – 312 365,3 тыс.тенге, за 2022 года – 602 806,0 тыс.тенге, за 1-ое полугодие 2023 года - 309 915,6 тыс.тенге (Пункт 8 АО Управление спорта).

Кроме того, в обеих дирекциях установлено неправомерное завышение штатной численности старших тренеров, когда в нарушение Типовых штатов для организаций, в которых осуществляются учебно-тренировочный процесс, подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса, антидопинговая деятельность, научно-методическое, медико-биологическое и фармакологическое обеспечение, и организаций, обеспечивающих спортсменов медицинской помощью, утверждённых приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 30 мая 2017 года № 155 (далее-Типовые штаты) **по одному виду спорта утверждалось по 2 и более тренеров.**

К примеру, в ДРС по ОВ приказами Управления спорта на 2021 год утверждены должности старших тренеров по боксу в количестве 6 ставок, по греко-римской борьбе – 3 ставки, дзюдо – 4 ставки, вольной борьбе – 5 ставок, женской борьбе – 2 ставки, тхеквондо – 4 ставки, художественной гимнастике – 2 ставки, плаванию – 2 ставки, настольному теннису – 2 ставки.

Аналогично, в 2022 году утверждены 4,5 ставок старших тренеров по боксу, 3 ставки по греко-римской борьбе, 4 ставки по дзюдо, 3,5 ставки по вольной борьбе, по 2 ставки женской борьбе, тхеквондо и велоспорту, 1,5 ставки по художественной гимнастике.

За 1-ое полугодие 2023 года утверждено 5,5 ставок старших тренеров по боксу, 4 ставки по вольной борьбе, по 3 ставки старших тренеров греко-римской борьбы и дзюдо, по 2 ставки старших тренеров тхеквондо и художественной гимнастики.

Аналогично, в ДРС по НОВ в приказе утверждены по 3 старших тренера по белбеу курес, шинкиокушинкай каратэ, казак күресі, тоғызқұмалак, по 2 старших тренера армрестлинга, джиу-джитсу, жекпе-жек сайысы, кикбоксинг, киокушинкай-кан каратэ, панкратион, пауэрлифтинг, спорттық бағдарлау.

Информация по завышению штатной численности старших тренеров дирекция развития олимпийского и неолимпийского вида спорта

(таблица № 7)

Показатели	2021 год		2022 год		2023 год		ВСЕГО
	НВС	ОВС	НВС	ОВС	НВС	ОВС	
Количество старших тренеров	14,5	22,0	25,5	15,0	22,0	17	116,0
Сумма	49 231,2	93 554,2	126 383,3	77 189,2	104 412,6	78 437,7	529 208,2
<b>ИТОГО</b>	<b>142 785,4</b>		<b>203 572,5</b>		<b>182 850,3</b>		<b>529 208,2</b>

**Пункт 18.** Таким образом, в нарушение Типового штата Управлением спорта допущено завышение штатной численности старших тренеров ДРС по олимпийским видам, приведшее к **неэффективному планированию бюджетных средств на общую сумму в сумме 529 208,2 тыс. тенге**, из них **неэффективное использование составило в сумме 520 790,2 тыс. тенге**. Кроме того, в связи с не соблюдением принципа обоснованности Управлением спорта по БП 003 в 2023 году сумма финансирования подлежащая уменьшению составила **30 474,2 тыс.тенге** (пункты 9 и 10 АО Управления спорта, Пункты 12 АО ДРС по ОВ, Пункт 12 АО ДРС по НОВ).



Аналогично **неэффективное и нецелевое планирование** установлено при планировании финансирования приобретения активов государства по **БП 032**, допущенное Управлением спорта в связи с недостаточным изучением и не соблюдением принципов бюджетной системы при утверждении бюджетной заявки:

- на закуп хронометража для арендованного бассейна СДЮШОР №4 в 2023 году в сумме 249 855,0 тыс.тенге, приобретение которого планировалось в 2022 году по гораздо меньшей стоимости и с учетом норм законодательства о государственных закупках следовало закупить в 2022 году;

- на приобретение 100 велосипедов и 9 велосипедных станций на общую сумму 200 000,0 тыс.тенге для СДЮШОР №6 по проекту «Astana Bike», цель которого по популяризации экологичного вида транспорта широким массам населения противоречит уставной деятельности спортивной школы;

- на приобретение ипподрома, предназначенного для реабилитации детей-инвалидов для занятия адаптивными видами спорта, а также для проведения конноспортивных мероприятий международного уровня ДРС по НОВ стоимостью **6 862 791,7 тыс. тенге**, тогда как культивируемым видом спорта является – кокпар в связи с чем, технические характеристики ипподрома не позволяют проведение спортивных мероприятий и учебно-тренировочных занятий по кокпару. Кроме того, первоначальная бюджетная заявка на приобретение ипподрома от 25.08.2022 составлялась Управлением спорта до создания ГKKП «Конно-спортивный оздоровительный комплекс «Арғымак», который открылся на основании постановления от 22.11.2022 года № 508-3488, то есть позже составления бюджетной заявки.

**Пункт 19.** Тем самым, в нарушение подпункта принципов бюджетной системы, утвержденных подпунктами 12-4) пункта 1 статьи 3 и 14) статьи 4 Бюджетного кодекса Управлением спорта допущено **неэффективное и нецелевое планирование** бюджетных средств по БП 032 на общую сумму сумму **7 312 646,7 тыс.тенге**, (в том числе за 2022 год - 6 862 791,7 тыс. тенге и за 2023 год – 249 855,0 тыс.тенге), приведшее к **неэффективному использованию** за 2022 год в сумме 6 862 791,7 тыс. тенге (*Пункты 11 и 12 АО Управления спорта, пункт 30 АО ДРС по НОВ*).

**Анализ и оценка трудовых ресурсов в количественном и качественном выражении и повышения эффективности использования кадрового потенциала.**

Аудитом соответствия штатных расписаний «Типовым штатам для организаций, в которых осуществляются учебно-тренировочный процесс, подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса, антидопинговая деятельность, научно-методическое, медико-биологическое и фармакологическое обеспечение, и организаций, обеспечивающих спортсменов медицинской помощью» утвержденных приказом Министра культуры и спорта РК от 30 мая 2017 года №155 (далее – *Типовой штат*) и «Реестру должностей гражданских служащих в сферах культуры, образования в области культуры, развития языков, архивного дела и документационного обеспечения управления, физической культуры и спорта» (далее – *Реестр должностей*) утвержденному

приказом и.о. Министра культуры и спорта РК от 31 декабря 2015 года № 419 завышение штатных единиц в Дирекциях по ОВ и НОВ и ДЮСШ.

**Пункт 20.** В нарушение Типового штата **неправомерное превышение штатной** численности старших тренеров утверждено **уставах диркций**, где предусмотрено назначение старших тренеров сборных команд по видам спорта **по каждой возрастной категории** (юноши, юниоры, молодежь, взрослые) на каждый культивируемый вид спорта (*Пункт 13 АО ДРС по НОВ, Пункт 13 АО ДРС по ОВ*).

Аудитом проведен анализ должностной инструкции «старший тренер» в ДРС по НОВ, в рамках которого закреплено более 20-ти обязанностей. Согласно режима рабочего времени и времени отдыха, утвержденного в трудовых договорах старших тренеров, установлена пятидневная рабочая неделя, продолжительностью не более 40 часов, с правом на рабочее место, оборудованное в соответствии с требованиями безопасности и охраны труда.

Аудитом установлено, что старшие тренера не находятся в арендуемом здании под офис по адресу Кургальджинское шоссе, дом 13б, в связи с отсутствием места для работы, так как арендуемая площадь составляет 234,0 кв.м., полностью занятую под размещение ДРС по НОВ.

Вместе с тем, фактически выполняемая работа старшего тренера имеет методический характер в виде представления отчетности, рапортов, списков, документации, то есть не предполагающей постоянного нахождения на рабочем месте, с возможностью исполнения ее в «онлайн» режиме.

Согласно должностной инструкции и типовых квалификационных характеристик старшие тренера не обязаны вести постоянный тренировочный процесс.

При этом, из пояснений старших тренеров проводятся тренировки со спортсменами в арендуемых залах по 1,5 часа или 3 часа в день, однако подтверждение проведения старшими тренерами тренировочного процесса не предоставлено. Не представлено также расписание занятий, или какое-либо другое подтверждение объема фактически проведенных занятий.

Кроме того, отдельные старшие тренера трудоустроены по совместительству в другие школы, ДЮСШ в целом не превышающих 1,5 ставки.

**Пункт 21.** В то же время отмечается, что дирекциями в нарушение пункта 3.1. главы 3 Режимы рабочего времени и времени отдыха, подпункта 17) пункта 4.1., подпункта 20) пункта 4.4. трудового договора, подпункта 12) статьи 4 Бюджетного кодекса не обеспечивались рабочими местами старшие тренера, что затрудняет вести учет их рабочее время и отслеживать их фактическое пребывание на (*пункт 14 АО ДРС по НОВ*).

**Пункт 22.** В нарушение подпункта 12-4 пункта 1 статьи 3, пунктов 9, 12 статьи 4 Бюджетного кодекса, требований Типовых штатов и Реестра должностей в штатных расписаниях ДЮСШ утверждены излишние единицы отдельных должностей (*администратор - 2 ед., руководитель спортивного отдела - 2 ед., врача - 2 ед., вахтер - 2 ед., заведующий хозяйством - 1 ед., смазчик - 1 ед., администратор - 1 ед., третьего заместителя руководителя - 1 ед., заместитель по административно-хозяйственной части - 1 ед.*) повлекшее неэффективное использование бюджетных средств по БП 006 на общую сумму **37 678,6 тыс. тенге**, в том числе в 2021 году

– **6 045,1 тыс.тенге**, в 2022 году – **24 807,6 тыс. тенге**, в 2023 году – **12 724,2 тыс.тенге** (Пункт 11 АО ДРС по ОВ, Пункт 11 АО ДРС по НОВ, Пункт 2 АО ДЮСШ №2, Пункт 7 АО ДЮСШ №3, Пункт 7 АО ДЮСШ №7, Пункт 8 АО СДЮСШОР №5, пункт 6 АО ДЮСША №7, пункт 7 СДЮСШОР №1 пункт 6 ДЮСШ №9).

**Пункт 23.** Аудитом отмечено **недостатком** отсутствие в Типовых штатах должностей вахтера и главного инженера, тогда как их наличие предусмотрено в Типовых штатах организации образования (пункт 8 ДЮСШОР №3, пункт 9 СДЮСШОР №5).

**Пункт 24.** Слабая заинтересованность в качественном трудовом ресурсе со стороны руководства объектов аудита выразилась в **отсутствии планов повышения квалификации работников**, утверждение которых предусмотрено в уставах, тем самым отмечен низкий охват штатной численности повышением квалификации (Пункт 9 и 10 АО ДРС по НОВ, Пункт 10 АО ДРС по ОВ, Пункт 5 и 6 СДЮСШОР №1, Пункт 10 ДЮСШ №3, Пункт 7 СДЮСШОР №5, Пункт 4 ДЮСШ №7, Пункт 5 СДЮСШОР №8, Пункт 5 ДЮСШ №9, Пункт 3 и 4 СДЮСШ №10).

**Пункт 25.** Кроме того, в нарушение требований Типовых квалификационных характеристик, назначались отдельные лица без соответствующей квалификации, к примеру, на должность заместителя руководителя ДРС по ОВ назначено лицо без соответствующего стажа работы, в ДЮСШ №10 назначен врач без соответствующей квалификации по специальности консультативно-диагностическая помощь и спортивная медицина, также в ДЮСШ №10 большая доля тренерско-преподавательского состава не имеют квалификационную категорию (64,2%) (пункт 14 АО ДРС по ОВ, Пункт 20, АО ДЮСШОР №1, пункт 5 ДЮСШ №7, пункт 4 и 5 СДЮСШ №10).

**Анализ и классификация основных средств и нематериальных активов, своевременность и полнота их оприходования, эффективность использования основных средств и оценка капитальных вложений и степени модернизации основных средств.**

Учет основных средств и нематериальных активов объектов аудита осуществляется в соответствии с законодательством в сфере бухгалтерского учета для государственных учреждений.

Однако, ДРС по НОВ допущен ряд нарушений в части несвоевременного оприходования, неверной классификации приобретенных товарно-материальных ценностей в состав запасов вместо основных средств, неначисления амортизации и отражения в финансовой отчетности закупленных за аудируемый период основных средств.

К примеру, ДРС по НОВ закупило работы по изготовлению металлических конструкции (спортивных сооружений для подвешивания спортивных груш для бокса на несущих колонах, металлических физкультурно-спортивных шведских лестниц (*рукоходы*) на потолках, монтаж крепления на потолках для спортивных снарядов и инвентаря, турники, подвесы) на общую сумму 1 450,0 тыс. тенге, при этом, в бухучете операция по приобретению работ у поставщика сразу списана как расходы учреждения, тогда как фактически закуплено спортоборудование, подлежащее оприходованию на баланс с начислением соответствующей амортизации.

**Пункт 26.** Между тем, обеими дирекциями допущено несвоевременное оприходование в бухгалтерском учете основных средств и запасов, неверной их классификации в связи с чем не начислением амортизации, тем самым в нарушение пункта 1 статьи 127 Закона о госимуществе, пункта 4, 264, 258-1, 259 Правил ведения бухучета, приведшее к искажению финансовой отчетности (баланса) учреждения за период аудита на общую сумму **24 767,0 тыс. тенге**, в том числе за 2021 год – 10 904,1 тыс. тенге, 2022 год – 4 501,9 тыс. тенге, 1-ое полугодие 2023 года – 8 861,3 тыс. тенге. (Пункты 10 и 13 АО СДЮСШОР №1, СДЮСШ №2, Пункт 15 и 16 СДЮСШОР №3, Пункт 31 АО ДЮСШОР №5 Пункт 16 СДЮСШ №10, пункт 22 ДРС по ОВ, пункты 15, 16 26, 27 и 28 ДРС по НОВ).

Как отмечалось, выше спортшколам здания ФОК передаются на баланс до вынесения официального приказа Управления активов, что в свою очередь влечет несвоевременное оприходование и начисления амортизации переданных активов.

**Пункт 27.** В нарушение пунктов в нарушение Закона о бухучете, МСФООС №17 «Основные средства, Правил ведения бухучета, СДЮСШОР №5 не оприходовало своевременно по бухгалтерскому учету в 2021 году здание ФОК на сумму **1 602 861,8 тыс. тенге**, не произведена своевременная амортизация имущества на сумму 61 629,5 тыс. тенге, что привело к недостоверному отражению в финансовой отчетности (Пункт 24 и 25 СДЮСШОР №5).

Контрольный осмотр (на 30 июня 2023 года), проведенный в целях оценки эффективности использования основных средств, а также на предмет своевременной поставки товаров в рамках заключенных договоров, показал использование активов по назначению в процессе проведения тренировочного процесса и административно-управленческой деятельности Учреждения.

**Пункт 28.** Однако, в нарушение подпункта 12-4) пункта 1 статьи 3 и подпункта 12) пункта 1 статьи 4 Бюджетного кодекса, подпункта 4) статьи 6 Закона о госимуществе, пункта 280 Правил ведения бухучета объектами аудита **допущены факты простоя некоторых основных средств** свидетельствующие о их неэффективном использовании, всего в количестве 609 единиц с общей остаточной стоимостью **237 180,4 тыс. тенге**, (пункт 25 АО ДРС по ОВ, пункт 31 и 32 АО ДРС по НОВ, пункт 15 АО ДЮСШОР №1, пункт 18 АО СДЮСШОР №3, пункт 14 АО СДЮСШОР №8, пункт 16 АО ДЮСШ №9, пункт АО 17 СДЮСШ №10, пункты 15,18 АО ДЮСШ №7, пункт 27 АО СДЮСШ №5).

Кроме того, осмотры показали, **использование основных средств сторонними организациями.**

К примеру, в здании ФОК, числящемся на балансе ДЮСШ №7, помещение площадью 226 кв.м. занимает Филиал НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан», использующий основные средства (офисную мебель и организационную технику), числящиеся на балансе ДЮСШ №7 в количестве 123 ед. на сумму 5 774,7 тыс. тенге. Также, расположен пункт полиции №31 Департамента полиции города Астаны, с площадью 104,4 кв.м, использующий имущество ДЮСШ №7 в количестве 40 ед. на сумму 1 761,0 тыс. тенге. На втором этаже помещения площадью 86,1 кв.м. занимает КГУ



«Централизованная библиотечная система» использует имущество в количестве 56 ед. на сумму 1 201,9 тыс. тенге.

Указанные организации занимают помещения в здании ФОК и используют активы ДЮСШ №7 без договоров аренды и актов - приема передачи.

При этом, согласно заключению от 23.12.2019 года №06-0316/19 по рабочему проекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс» расположение в здании ФОК вышеуказанных сторонних организации предусмотрено проектно-сметной документацией.

**Пункт 29.** Тем самым, в нарушение подпункта 4) статьи 6 и статьи 76 Закона о госимуществе, основные средства (*офисная мебель и организационная техника*) в количестве 219 ед. общей стоимостью **8 737,6 тыс.тенге** числящиеся на балансе ДЮСШ №7 используются сторонними организациями, расположившимися в здании ДЮСШ №7 без заключения договоров безвозмездного пользования государственным имуществом (*пункты 17 и 19 ДЮСШ №7*).

Одновременно, в нарушение условий договоров аренды со сторонними арендаторами, установлено недопоступление в бюджет денежных средств по невозмещенным коммунальным услугам за арендуемые помещения, а также за превышение занимаемой площади указанной в договоре аренды.

К примеру, в СДЮСШ №10 согласно договора имущественного найма, площадь 3 кв.м. сдана для размещения демонстрационного стенда и полок под реализацию спортивной атрибутики, фактически же в арендуемом помещении площадью 17,25 кв.м. обустроен буфет и реализуется хоккейный инвентарь.

**Пункт 30.** Тем самым, в нарушение условий договоров аренды со сторонними арендаторами, установлено недопоступление в бюджет денежных средств по невозмещенным коммунальным услугам за арендуемые помещения, а также за превышение занимаемой площади в ДЮСШ №7 (68,9 кв.м) и СДЮСШ №10 (17,25 кв.м) на общую сумму 944,0 тыс. тенге, в том числе за 2021 год 220,6 тыс. тенге, за 2022 года 470,2 тыс. тенге, за 1 полугодие 2023 года 253,2 тыс. тенге (*пункт 16 АО ДЮСШ №7, пункты 18 и 19 АО СДЮСШ №10*).

Контрольным осмотром объемов работ по текущему ремонту помещения ДЮСШ №7 по адресу ул. Ч.Айтматова д.33 установлено, что принятые работы по обустройству напольного покрытия из щитов паркетных в количестве 218 кв.м. фактически обустроены ламинатом, тем самым не обеспечена достоверность подтверждения выполненных объемов работ покрытия из щитов паркетных на общую сумму 3 988,8 тыс. тенге.

Кроме того, ДЮСШ №7 не увеличило балансовую стоимость отремонтированного помещения переданного в черновой отделке, тогда как затраты государственного учреждения при проведении работ по дооборудованию или реконструкции объектов основных средств увеличивают их стоимость.

**Пункт 31.** Тем самым, в нарушении пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса и пункта 5 главы 1 приказа Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14 ноября 2017 года №249-



НК «Об утверждении нормативных документов по ценообразованию в строительстве» (далее – Приказ №249), ДЮСШ №7 допустило **необоснованное использование** бюджетных средств при оплате непредвиденных работ и затрат и невыполненных работ по устройству паркетного покрытия на сумму **5 129,8 тыс.тенге**, а также не обеспечило отражение в бухгалтерском учете увеличение стоимости активов на стоимость ремонта **58 198,0 тыс. тенге**, что привело к искажению финансовой отчетности за 2022 год (Пункты 12, 13 и 14 АО ДЮСШ №7).

**Пункт 32.** Кроме того, на надлежащий учет активов указывают факты **не присвоения инвентарных номеров**, а также **не списания основных средств**, не пригодных к дальнейшему использованию в нарушение Правил ведения бухучета, нарушение требований Правил оформления гибели и уничтожения отдельных видов государственного имущества, пришедшего в негодность вследствие физического и морального износа, в результате стихийных бедствий и аварий, утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 июня 2011 года № 615 (пункты 29 и 33 АО ДРС по НОВ, пункты 14 и 16 АО ДЮСШОР №1, пункт 17 АО СДЮСШОР №3, пункт 15 АО ДЮСШ №9, пункт 15 АО ДЮСШ №10).

**Пункт 33.** Проведенными осмотрами мест хранения выявлены **излишки** тмц и лекарственных средств на сумму **313,7 тыс.тенге** подлежат к оприходованию и **недостачи на 1 077,1 тыс.тенге**, не списание лекарственных средств и медикаментов на общую сумму **345,8 тыс. тенге** (пункт 40 АО ДРС по НВ, пункт 19 АО ДЮСШОР №1, Пункт 21, АО СДЮСШОР №3, Пункт 17 АО СДЮСШОР №5, пункт 21 АО ДЮСШ №9, Пункты 29, 30 АО СДЮСШ №10).

**Пункт 34.** Так, в СДЮСШОР №5 не соблюдаются Правила ведения бухучета в связи с **отсутствием регистрации операций в регистрах** бухгалтерского учета за 2021-2023 год. Кроме того, **не велась ведомость выдачи материалов, не подкреплялись первичными документами** операции по приходу и расходу товарно-материальных ценностей, допущено списание материалов без подтверждающих документов на общую **13 810,0 тыс. тенге**. Аналогично, СДЮСШОР №2 допущено сокрытие кредиторской задолженности на сумму 6 163,0 тыс. тенге, приведшее к искажению финансовой отчетности формы за 1-ое полугодие 2023 года (пункт 3 АО СДЮСШОР №2, пункты 10, 14, 15 и 16 АО СДЮСШОР №5).

**Пункт 35.** В нарушение пункта 8 главы 2 Постановления Правительства Республики Казахстан от 11 августа 2009 года № 1210 утверждены нормы расходов горюче-смазочных материалов для государственных органов Республики Казахстан и расходов на содержание автотранспорта, подпункта 3) пункта 1 Постановления №145, СДЮСШОР №8, ДРС по ОВ произведено **необоснованное списание ГСМ** на общую сумму **782,7 тыс. тенге** (Пункт 18. ДРС по ОВ, Пункт 13. СДЮСШОР №8).

**Финансово-экономический анализ хозяйственной деятельности объекта аудита:**

В ходе аудита произведен анализ расходов спортивных школ, который показал, что наибольший удельный вес составляет фонд заработной платы:

(таблица №8)

Наименование	2021 год	2022 год	2023 год 1 полугодие
--------------	----------	----------	----------------------

	Утвержден ный бюджет	Касса	Утвержден ный бюджет	Касса	Утвержден ный бюджет	Касса
<b>006 Дополнительное образование для детей и юношества по спорту</b>	<b>3 736 305,0</b>	<b>3 711 091,5</b>	<b>4 571 202,6</b>	<b>4 571 168,2</b>	<b>5 290 537,0</b>	<b>2 596 052,0</b>
111 - Оплата труда	1 350 491,3	1 329 253,0	1 797 290,7	1 797 288,5	2 394 440,9	1 121 761,2
112 - Дополнительные денежные выплаты	179 996,1	179 996,1	271 094,7	271 094,7	90 827,1	90 827,1
113 - Компенсационные выплаты	55 695,1	54 223,7	69 767,0	69 763,4	91 312,7	38 541,0
121 - Социальный налог	90 250,8	89 203,5	120 491,0	120 490,0	138 780,8	69 778,7
122 - Социальные отчисления в Государственный фонд социального страхования	37 875,9	36 966,6	52 588,8	52 584,4	71 841,0	32 299,0
123 - Взносы на обязательное страхование	863,9	863,6	907,6	906,8	1 012,8	909,5
124 - Отчисления на обязательное социальное медицинское страхование	24 636,4	24 094,1	50 571,9	50 568,3	70 707,4	31 422,4
<b>Итого ФОТ</b>	<b>1 738 945,6</b>	<b>1 713 737,0</b>	<b>2 361 804,1</b>	<b>2 361 789,3</b>	<b>2 857 909,9</b>	<b>1 384 629,4</b>
141 - Приобретение продуктов питания	917,4	917,4	717,0	716,9	0,0	0,0
142 - Приобретение лекарственных средств и прочих изделий медицинского назначения	5 114,2	5 113,7	4 471,5	4 456,8	6 033,1	4 229,0
144 - Приобретение топлива, горюче-смазочных материалов	14 580,4	14 580,0	9 753,2	9 752,7	8 628,6	4 091,7
149 - Приобретение прочих запасов	119 833,5	119 833,0	182 052,6	182 051,9	171 147,9	79 846,6
151 - Оплата коммунальных услуг	149 814,9	149 814,9	151 673,0	151 672,7	216 094,6	93 648,6
152 - Оплата услуг связи	4 634,4	4 634,2	5 033,0	5 032,5	4 903,4	2 268,8
159 - Оплата прочих услуг и работ	947 828,4	947 826,7	1 107 210,9	1 107 209,1	1 305 238,7	595 670,9
161 - Командировки и служебные разъезды внутри страны	185,9	185,8	0,0	0,0	155,0	155,0
162 - Командировки и служебные разъезды за пределы страны	0,0	0,0	989,3	989,3	0,0	0,0
165 - Исполнение исполнительных документов, судебных актов	167 703,0	167 702,5	313,2	313,1	460,0	460,0
169 - Прочие текущие затраты	585 883,4	585 882,7	746 277,2	746 277,1	718 953,0	430 142,5

Как видно, из таблицы №8 наибольший удельный вес расходов спортшкол составляет фонд оплаты труда (*далее-ФОТ*), в среднем 50 %, а то и более половины всех расходов.

Между тем, финансовые нарушения установлены при проверке расходования бюджетных средств на оплату труда.

К примеру, руководителями объектов аудита необоснованно издавались приказы о выплате стимулирующих надбавок своим заместителям, принятым на работу, согласно трудовых договоров и приказов с Управлением спорта.

Тем самым, в соответствии с подпунктами 21) и 39) пункта 1, 6) пункта 1 статьи 23 Трудового кодекса работодателем заместителей руководителя учреждения выступает руководитель Управления спорта, имеющий право поощрять работников, налагать дисциплинарные взыскания, привлекать работников к материальной ответственности

Одновременно, согласно подпункту 3) пункта 19 Положения Управления спорта от 27 февраля 2020 года №01-471, от 5 октября 2022 года № 01-7780, первый руководитель Управления спорта уполномочен в установленном законодательством Республики Казахстан порядке, **поощрять и налагать дисциплинарные взыскания** на руководителей, заместителей руководителя подведомственных организации.

**Пункт 36.** Однако в нарушение подпункта 6) пункта 1 статьи 23 Трудового кодекса, подпункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса, подпункта 3) пункта 19 Положения Управления спорта руководителями объектов аудита необоснованно издавались приказы о выплате стимулирующей надбавки заместителям руководителя учреждений, что привело к **необоснованному использованию** бюджетных средств на сумму **18 001,4 тыс. тенге**, в том числе в 2021 году – 5

093,0 тыс.тенге, в 2022 году – 5 773,4 тыс.тенге, в 2023 году – 7 135,0 тыс.тенге (Пункт 9. ДЮСШОР №1, Пункт 14. СДЮСШОР №3, Пункт 13. СДЮСШОР №5, Пункт 9. ДЮСШ №7, Пункт 9. СДЮСШОР №8, Пункт 9. ДЮСШ №9, Пункт 9. СДЮСШ №10, Пункт 17 АО ДРС по ОВ, Пункт 18 АО ДРС по НОВ).

Необоснованно превышался размер стимулирующей надбавки руководителям учреждений в разрез установленным приказами руководителя Управления спорта.

К примеру, приказами Управления спорта руководителям подведомственных организации назначалась стимулирующая надбавка в размере 100% от должностного оклада, тогда как руководители учреждений самостоятельно издавали приказы о **выплате себе стимулирующих надбавок превышающий** установленный размер.

Аналогично, завышался размер премии в разрез, размерам утвержденным приказами Управления спорта.

Кроме того, осуществлялась выплата премии при не снятом дисциплинарном взыскании, а также в период прохождения испытательного срока.

**Пункт 37.** Тем самым, в нарушение Трудового и Бюджетного кодексов, Положения об оплате труда, а также приказов Управления спорта руководителями учреждений допущено необоснованное использование бюджетных средств в связи с превышением утвержденных размеров стимулирующих надбавок и премий на сумму **5 172,7 тыс.тенге** (Пункт 16 АО ДРС по ОВ, Пункты 19 и 20 АО ДРС по НОВ, Пункт 15 АО ДРС по ОВ, Пункт 10 АО СДЮСШОР №8, Пункт 10 АО ДЮСШ №9, Пункты 8 и 10 АО СДЮСШ №10).

Анализом правильности определения стажа работы сотрудников учреждений, установлено неверное определения стажа, которое привело к завышению должностного оклада, также допущены факты не соответствия стажа к требованиям занимаемой должности или отсутствия документов подтверждающих соответствующую квалификацию.

К примеру, в СДЮСШОР №8 установлен факт отсутствия у водителя водительских прав по категории «Д» при обязательном наличии при перевозке пассажиров в автомобиле имеющем более восьми сидячих мест.

**Пункт 38.** В нарушение подпункта 2) пункта 3 Системы оплаты труда № 1193, Типовых квалификационных характеристик должностей, пункта 1 статьи 73 Закона Республики Казахстан от 17 апреля 2014 года № 194-V «О дорожном движении» **необоснованно выплачены заработная плата** экономисту ДЮСШ №9, инструктору по спорту СДЮСШ №10 на сумму **109,7 тыс. тенге**, а также **допущены потери бюджета** на общую сумму **745,3 тыс.тенге** (Пункт 17 АО ДРС по НОВ, Пункт 11 АО СДЮСШОР №8, Пункт 8 АО ДЮСШ №9, Пункт 7 АО СДЮСШ №10).

Аудитом проверены перечисленные суммы заработной платы и других денежных выплат работникам путем сопоставления сумм в расчетно-платежных ведомостях по графе «Сумма к выдаче» с зачисленными на карточные счета работников по форме № 5-15А «Выписка по проведенным платежам на соответствующие счета получателей денег» в результате чего установлено, что в аудируемом периоде на свой карточные счета главный бухгалтер Ермагамбетова А.З. через банк казначейства необоснованно начислила и перечислила денежные

средства на сумму **18 651,5 тыс.тенге**, в том числе: в 2021 году - 4 970,3 тыс.тенге, 2022 году – 10 033,0 тыс.тенге, с 1 января по 30 июня 2023 года – 3 648,2 тыс. тенге.

**Пункт 39.** Таким образом, в нарушение статьи 114, пункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса, пункта 175 Правил ведения бухгалтерского учёта № 393, пункта 234 Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания, утвержденным Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года № 540 (далее – *Правила исполнения бюджета № 540*) главным бухгалтером СДЮСШОР №8 Ермагамбетовой А.З. в период с 1 января 2021 года по 30 июня 2023 года допущен факт растраты бюджетных средств путем **незаконного перечисления на свой карточный счет денежных средств** на сумму **18 651,5 тыс.тенге**, в том числе: в 2021 году - 4 970,3 тыс.тенге, в 2022 году – 10 033,0 тыс.тенге, с 1 января по 30 июня 2023 года – 3 648,2 тыс. тенге. (Копии расчетных листков, пояснение главного бухгалтера Ермагамбетовой А.З. приказа о назначении, таблица расчет, выписка по расходам 5-15А выписки банка Приложение №12 на 245 листах). В ноябре 2023 года Ермагамбетова А.З. возместила в бюджет 18 849,8 тыс. тенге (Пункт 12. СДЮСШОР №8)

**Справочно:** Кроме того, в Ревизионную комиссию поступило письмо от 08.12.2023 года №02-16/174 от СДЮСШОР №8, где сообщается, что в ходе самостоятельной проверки выявлен факт растраты денежных средств на общую сумму 22 842,8 тыс.тенге за 2019 и 2020 годы, которые внесены в доход бюджета Ермагамбетовой А.З. платежными поручениями от 06.12.2023г. на сумму 12 346,9 тыс.тенге и 10 495,9 тыс.тенге, отмечено также, что Ермагамбетова А.З. освобождена от занимаемой должности.

**Пункт 40.** Аналогично, в нарушение статьи 114, пункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса, пункта 175 Правил бухучета, главным бухгалтером СДЮСШОР №5 Тагибергеновым А. **необоснованно начислены и перечислены** денежные средства по 13 сотрудникам в декабре 2021 года в общей сумме **1 477,9 тыс.тенге**. (Пункт 11 АО СДЮСШОР №5).

**Пункт 41.** При выплате надбавки статуса педагога руководителям, заместителям руководителя, методистам, инструкторам объектов аудита, устновлено разночтение нормативно-правовых актов в области образования и физической культуры и спорта руководителям, заместителям руководителя, методистам, инструкторам учреждений дополнительно к должностным окладам одновременно начислялись доплаты как за статус педагога дополнительного образования при фактически отсутствующей учебной нагрузки и отсутствии государственного образовательного заказа как у объекта дополнительного образования, а также доплаты в области физической культуры и спорта за непосредственное обеспечение высококачественного учебно-тренировочного процесса, за подготовку к спортивным мероприятиям как работникам физической культуры и спорта, что является существенным недостатком (Пункт 8 АО ДЮСШОР №1, Пункт 11 АО СДЮСШ №2, Пункт 13 АО СДЮСШОР №3, Пункт 12 АО СДЮСШОР №5, Пункт 8 АО ДЮСШ №7, Пункт 8 АО СДЮСШОР №8, Пункт 7 АО ДЮСШ №9, Пункт 6 АО СДЮСШ №10).

Аналогично, установлены неурегулированные внутренние нормы по премированию и оказанию стимулирующих надбавок при проведении встречного аудита в СДЮСШ №2.



**Пункт 42.** В нарушение пункта 3 статьи 107 пункта 9 статьи 139 Трудового Кодекса, пункта 4.2.2. Коллективного договора, в СДЮСШ №2 отсутствует система, регламентирующая порядок премирования и предоставления других форм стимулирования труда, определенные условиями коллективного договора. При премировании работников СДЮСШ №2, учреждение руководствовалось нормами предусмотренными Правилами премирования, оказания материальной помощи и установления надбавок к должностным окладам работников органов РК за счет средств государственного бюджета, а также выплаты бонусов административным государственным служащим, утверждёнными постановлением Правительства РК от 29 августа 2001 года № 1127. Одновременно, вследствие отсутствия утвержденной системы премирования руководством СДЮСШ №2 выплачивались **стимулирующие надбавки** работникам, привлеченным к дисциплинарному взысканию за неисполнение или ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей, что является существенным недостатком. (Пункты 8, 9 и 10 СДЮСШ №2).

Объектами аудита ежегодно заключаются около 90 договоров на аренду помещений для проведения занятий и расположения административных работников, за аудируемый период израсходовано бюджетных средств на общую сумму 3 421 996,9 тыс.тенге.

Однако, проведенные в ходе аудита осмотры арендованных помещений выявили нарушения, особенно неэффективно расходовались бюджетные средства на аренду залов дирекциями.

К примеру, в ДРС по НОВ в залах должны тренировать старшие тренеры, тренеры ДЮСШ, а также тренеры от федерации для развития спорта в целом.

При этом, администрацией ДРС по НОВ контроль за проведением тренировочного процесса в арендованных залах не проводился, не составлялись даже графики занятий, проводимых старшими тренерами, аудиту не представлена отчетность по фактической продолжительности аренды залам при оплате актов выполненных работ.

Аналогично, не контролировалось проведение занятий в арендованных залах ДРС по ОВ.

Так, в рамках уставной деятельности дирекцией обеспечивается подготовка и участие спортсменов, членов сборных команд города Астаны в республиканских и международных спортивных соревнованиях, учебно-тренировочных сборах, профилактических и восстановительных мероприятиях в Республике Казахстан и за его пределами, тем самым аренда залов **на постоянной основе не требуется**, а лишь в случаях необходимости при непосредственном тренировочном процессе перед соревнованиями в определенное время.

К примеру, арендуемый ДРС по ОВ зал для бокса, расположенный в СК «Астана арена» по адресу проспект Туран 48, также арендует СДЮСШОР №3, специализированный зал художественной гимнастики «Думан», расположенный по адресу Коргалжинское шоссе 2 «А», одновременно арендуется СДЮСШОР



№1, зал для стрельбы, расположенный по адресу 23-й проезд, здание 6/1, 3 этаж, также арендует ДЮСШ №9 и т.д.,

Вышеуказанное показывает, что в арендованных залах кроме старших тренеров ДРС по ОВ также ведут тренировочный процесс и тренеры ДЮСШ и СДЮСШОР. При этом, в технических спецификациях к заключенным договорам отсутствует информация о времени проведения тренировочного процесса, при оплате актов выполненных работ не представлена отчетность по арендуемым залам.

**Пункт 43.** Таким образом, в нарушение подпункта 12) статьи 4 Бюджетного кодекса ДРС по ОВ и ДРС по НОВ **не контролировали фактическое проведение тренировочного процесса** штатными тренерами в арендованных помещениях, что привело к **неэффективному использованию бюджетных средств** на оплату аренды по договорам на общую сумму **601 989,5 тыс.тенге** из них ДРС по ОВ - 435 461,5 тыс. тенге и ДРС по НОВ - 166 528,0 тыс.тенге (*Пункт 19 АО ДРС по ОВ, Пункт 21 АО ДРС по НОВ*)

**Пункт 44.** Кроме того, ДРС по НОВ допустило неэффективное использование бюджетных средств **в сумме 952,0 тыс.тенге** при заключении договора по аренде скалодрома с поставщиком предложившим большую стоимость за час аренды, а также допущено завышение стоимости договора **на сумму 351,9 тыс.тенге в связи с неоказанием услуг во время ремонта арендуемого скалодрома** (*Пункты 22 и 23 АО ДРС по НОВ*).

Кроме того, установлено на момент осмотра арендованных помещений ДРС по НОВ в зале для единоборств в фитнес центр «Profit» занимались дети в рамках государственного спортивного заказа «Artsport», аналогично и в фитнес центре «Azimut» в арендное время, предназначенное для дирекции одновременно занимались посторонние люди (*женщины занимались йогой в малом зале, мужчины занимались на тренажерах, в зале для единоборств занимались маленькие дети, то есть не со сборной команды города Астаны*).

**Пункт 45.** Тем самым, в нарушение условий договоров аренды ДРС по НОВ не инициировал претензию по нарушению графика посещения в арендованных залах по единоборствам, а также предоставления арендованных залов для посторонних лиц (*Пункт 25 АО ДРС по НОВ*).

Аналогично, собственные помещения предоставлялись СДЮСШ №10 под спортивные занятия по линии программы АртСпорт, а именно по просьбе родителей детей 2011 года рождения, занимающихся хоккеем, им предоставлялись услуги поставщиком государственного спортивного заказа по проведению занятий по легкой атлетики в помещениях спортшколы, не отвечающим требованиям.

**Пункт 46.** Тем самым, в нарушение параграфа 1 и пункта 4 Правил размещения государственного спортивного заказа в спортивных секциях для детей и юношества и их функционирования, утвержденный приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 27 апреля 2021 года № 120 спортивных занятий в рамках государственного спортивного заказа проводись в здании СДЮСШ №10 (*Пункты 31 АО СДЮСШ №10*)

Как уже отмечалось, в феврале 2022 года на баланс СДЮСШОР №5 передан ФОК, между тем школой допущено не рациональное использование

бюджетных средств при оплате аренды помещений для размещения административного персонала, при имеющемся собственном здании ФОК. При этом, следует отметить, что СДЮСШОР №5 с момента передачи параллельно производилась оплата коммунальных услуг по неиспользуемому зданию ФОК.

**Пункт 47.** Тем самым в нарушение подпункта 12) статьи 4 Бюджетного кодекса Учреждением **неэффективное использование бюджетных средств** на аренду помещения (офиса) с имеющимся на балансе СДЮСШОР №5 здания ФОК, а также оплате его коммунальных услуг на общую сумму **140 336,3 тыс. тенге** (Пункты 19, 23 и 24 АО СДЮСШОР №5).

**Пункт 48.** Аудитом соблюдения договорных обязательств выявлены нарушения законодательства о государственных закупках:

- в нарушение Закона о госзакупках ДРС по ОВ **неправомерно заключены договора о государственных закупках** по установке и настройке компьютерного / серверного оборудования, способом из одного источника путем прямого заключения договора, тогда как закупленные услуги не являются спортивным инвентарем и оборудованием (снаряжением); закуп спортивной экипировки **способом из одного источника путем прямого заключения договора**, так как она не является объектом интеллектуальной собственности; для приобретения профессиональных клюшек полевого **указано фирменное наименование** закупаемого товара (Пункт 21 АО ДРС по ОВ, Пункты 26, 27, 28 АО СДЮСШ №10);

- **не приняты меры**, предусмотренных подпунктом о признании поставщиков **недобросовестными** участниками государственных закупок (Пункты 23 и 24 АО ДРС по ОВ, Пункты 43, 45 АО ДРС по НОВ, Пункт 23 АО ДЮСШОР №3, Пункт 12 АО СДЮСШ №10, Пункт 11 АО ДЮСШ №7, Пункт 11 АО СДЮСШ №10, Пункт 12 АО ДЮСШОР №1, Пункт 7 АО СДЮСШОР №8, Пункт 10 АО ДЮСШ №7, Пункты 14, 17 АО ДЮСШ №9);

- на веб-портале государственных закупок **не размещены отчеты о государственных закупках** из одного источника (Пункт 24. ДРС по НОВ, Пункты 20, 26 и 35 АО ДРС по ОВ);

- в технической спецификации **не предусмотрели время оказания услуг** в арендованном помещении, то есть время учебно-тренировочного процесса согласно расписания утвержденного руководителем (Пункт 22 АО СДЮСШОР №5, Пункт 11 АО ДЮСШ №9);

- в нарушение пунктом Перечня товаров, работ, услуг ежедневной и (или) еженедельной потребности договора заключаются спустя 2-3 месяца, тогда как договор разрешается продлевать не более чем на два месяца (Пункт 20 и 21 АО СДЮСШОР №5);

- допустила заключение дополнительных соглашений к основному договору на увеличение суммы договоров **при отсутствии увеличения потребности в объеме** приобретаемых услуг (Пункт 12 АО ДЮСШ №9);

- **не инициировали претензию** по приведению требований в соответствие с технической спецификацией арендуемого помещения, не удержана сумма неустойки за несвоевременную поставку товара (пункты 21, 22 АО ДЮСШОР №1, Пункт 22, АО ДЮСШОР №3, Пункт 13 АО ДЮСШ №9, Пункт 7 АО СДЮСШОР №8);

- не обеспечено заполнение информации по договору в акте приема – передачи товаров, не обеспечено оформление (утверждение) посредством веб-портала электронной формы накладной на отпуск запасов на сторону и акта приема-передачи товара, или размещено с опозданием (*Пункт 4 АО СДЮШСОП №2, Пункт 34 АО ДРС по ОВ, Пункт 24 АО ДЮШОР №3*);

- **ненадлежащим образом исполнены договорные обязательства**, предусмотренные технической спецификацией к договору, в части выполнения работ по пошиву нашивки символа Республики Казахстан на левом клине бейсболок в количестве 889 единиц на общую сумму **6 031,8 тыс. тенге** (*Пункты 42,44 АО ДРС по НОВ*).

**Пункт 49.** Аудитом произведен анализ ценообразования и обоснованности цен на закупаемые товары, в связи с чем произведен закуп спортивного инвентаря по завышенной стоимости, что косвенно можно отнести экономическим потерям местного бюджета на общую сумму **2 740,0 тыс. тенге** (*Пункт 41 АО ДРС по НОВ, Пункт 32 АО ДЮШОР №5*).

**Пункт 50.** В нарушение пункта 238 Правил исполнения бюджета № 540, а также договорных обязательств СДЮСШ №10 допущена предварительная оплата актов выполненных услуг по аренде зала до факта их оказания в период летних каникул 2021-2022 годов на общую сумму 16 235,7 тыс. тенге (*Пункт 13 АО СДЮСШ №10*).

#### ***Организация учебно-тренировочных занятий.***

Как отмечалось выше, ДРС по ОВ и НОВ осуществляют деятельность в части обеспечения сборных команд города по олимпийским, неолимпийским и национальным техническим видам спорта, подготовка спортивного резерва для сборных команд Республики Казахстан по видам спорта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 34 Закона о спорте признание видов спорта и спортивных дисциплин на территории Республики Казахстан осуществляется уполномоченным органом в области физической культуры и спорта путем внесения в реестр видов спорта.

Согласно реестру видов спорта размещенного на сайте Комитета по делам спорта и физической культуры Министерства туризма и спорта Республики Казахстан представлены 142 вида спорта, вместе с тем, ДРС по ОВ и по НОВ **культивируют виды спорта, не предусмотренные** в вышеуказанном реестре.

**Пункт 51.** В нарушение пункта 1 статьи 34 Закона о спорте обеими дирекциями культивируются 16 видов спорта, **не внесенных в реестр видов спорта**, что в нарушение принципов бюджетной системы привело к неэффективному использованию бюджетных средств на командировочные расходы и учебно-тренировочные сборы по **непризнанным видам спорта в сумме 20 203,7 тыс.тенге**, в том числе за 2021 год – 321,1 тыс. тенге, за 2022 год – 9 391,8 тыс. тенге, за 1-ое полугодие 2023 года – 10 490,8 тыс. тенге (*пункт 27 АО ДРС по ОВ и пункт 34 АО ДРС по НОВ*).

Анализ исполнения календарного плана спортивных мероприятий показал, что проводятся спортивные мероприятия, не включенные в первоначальный календарный план, вносимые в календарный план в течении года согласно приказов уполномоченного органа.

**Пункт 52.** Тем самым, отмечается, недостаток **неполного исполнения календарного плана**, а также **формального подхода к составлению календарных планов** спортивно-массовых, оздоровительных мероприятий городских, республиканских и международных соревнований, календарных планов (пункт 28 АО ДРС по ОВ, пункт 35 АО ДРС по НОВ, пункт 19 АО СДЮСШОР №3, пункт 28 АО СДЮСШОР №5, пункт 23 АО ДЮСШ №7, пункт 17 АО СДЮСШОР №8, пункт 19 АО ДЮСШ №9).

**Пункт 53.** Аудитом отмечены **низкие показатели результативности** учащихся в некоторых школах, что свидетельствует о слабой соревновательной практики и **незначительный процент заполняемости** детей в группы начальной подготовки, характеризующий **незаинтересованность тренеров-преподавателей в привлечении детей**. К примеру, по виду спорта «хоккей с мячом» за 2021- 2023 года отсутствует зачисление детей на резервные группы и начальную подготовку, культивирование данного вида спорта осуществляется **только в одной учебно-тренировочной группе** в количестве 10 детей, что может повлечь отрицательную динамику обеспечения подготовки спортивного резерва, кандидатов в сборные команды столицы и республики. Аналогично, **прекращено культивирование армрестлинга** в ДЮСШ №7 в связи с уходом тренера-преподавателя в декретный отпуск (Пункт 20 АО СДЮСШОР №3, Пункты 20 и 21 АО СДЮСШ №10, Пункт 20 АО ДЮСШ №7).

Контрольный осмотр на предмет фактического проведения спортивных занятий ДЮСШ №7 в соответствии с графиком тренировок на 2023-2024 учебный год, показал, что на занятиях присутствует очень малое количество детей-воспитанников ДЮСШ №7 (примерно 4-7 детей), при этом, с ними вместе в группе **одновременно занимаются посторонние обучающиеся**, а именно представители ДРС по НОВ, а также дети из платных групп, обучаемых этим же тренером.

По одному из адресов, согласно графика в момент осмотра **занятия вообще не проводились**, между тем, контрольный осмотр проводился с выездом всего по шести адресам.

**Пункт 54.** Тем самым, ДЮСШ №7 в нарушение приложения 6 и пункта 20 Приказа №106 ненадлежащее организован учебно-тренировочный процесс воспитанников спортивной школы, выраженный в **не соблюдении норм режима учебно-тренировочной работы** (Пункт 25 АО ДЮСШ №7).

Согласно данным статического отчета о развитии физической культуры и спорта по городу Астана за 2022 год на общее количество занимающихся коньковыми видами спорта по городу Астана - 4 770 человек приходится 11 крытых хоккейных кортов.

С учетом нормативной пропускной способности 25 человек и режима работы в 12 часов в день с продолжительностью занятий в 75 минут, 11 ледовых площадок могут пропустить 2200 спортсменов, без учета массовых катаний, что составляет 46% всей потребности.

**Пункт 55.** Тем самым, низкий процент обеспеченности ледовыми площадками горожан столицы свидетельствует о недостатках для организации учебно - тренировочного процесса СДЮСШ №10 в целях повышения навыков спортсменов по культивируемым видам спорта (пункт 24 АО СДЮСШ №10).



Однако следует отметить, что в ходе контрольного осмотра на предмет фактического проведения спортивных занятий СДЮСШ №10 в соответствии с графиком тренировок на 2023-2024 учебный год было установлено **отсутствие на занятиях 10 воспитанников из 36 числящихся в группе.**

**Пункт 56. Не соблюдение норм и требований расходования средств при командировании,** а именно Правил расходования денежных средств, выделяемых на спортивные мероприятия, в том числе на учебно-тренировочные сборы для физкультурно-спортивных организаций, финансируемых из республиканского и местного бюджетов, утверждённых приказом Министра культуры и спорта РК от 24 апреля 2020 года № 100 (далее - *Правила расходования денежных средств*) и Методикой нормативов питания и фармакологического обеспечения спортсменов, в том числе военнослужащих всех категорий и сотрудников правоохранительных и специальных государственных органов, в период учебно-тренировочного процесса и спортивных мероприятий, утвержденных приказом министра культуры и спорта РК от 22 ноября 2014 года №107 (далее – *Нормативы питания и фармакологического обеспечения спортсменов*) выразилось в виде **не разработки и утверждения финансового календаря в ДРС по НВ на 2023 год, занижении суточной нормы расходов на питание в ДЮСШ №7 менее 5000 тенге в сутки без учета вида спорта, в СДЮСШ №10 не на должном уровне осуществляется обеспечение спортивных мероприятий, также допускается выплата авансового платежа по командировочным расходам, превышающем 30%** (пункт 36 АО ДРС по НВ, пункт 24 АО ДЮСШ №7, Пункт 14 и 25 СДЮСШ №10).

В связи с **ограниченностью бюджетных средств** выделяемых на **покрытие командировочных расходов** во время учебно-тренировочных сборов и участия в соревнованиях, СДЮСШ №10 производит оплату стоимости проезда, проживание и питания **только за учащихся из малообеспеченных семей** (многодетные, малоимущие, получатели адресной социальной помощи и т.д.).

Вместе с тем, в других подведомственных организациях **наоборот установлен перерасход бюджетных средств** при возмещении командировочных расходов при несоблюдении Правил о служебных командировках в пределах Республики Казахстан работников государственных учреждений, содержащихся за счет средств государственного бюджета, а также депутатов Парламента Республики Казахстан, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 22 сентября 2000 года №1428 (далее - *Правила о служебных командировках*) и Правил возмещения расходов на служебные командировки за счет бюджетных средств, в том числе в иностранные государства утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 мая 2018 года №256 (далее - *Правила возмещения расходов на служебные командировки*) в виде неверного подсчета дней командирования, завышения норм и стоимости и прочее.

К примеру, при командировании в ДРС по ОВ команды дзюдо на учебно-тренировочные сборы по общей подготовке в количестве 14 человек (2 тренера и 12 спортсменов) в Республику Узбекистан поселок Янгиабад на 21 календарный день, произведено возмещение за всех участников за проживание в **люкс-**



**номерах по стоимости 150 долларов в сутки**, тогда как согласно Правил возмещения расходов на служебные командировки следовало по стоимости одноместного гостиничного номера по классификации **стандарт из 90 долларов**, в связи с чем ДРС по ОВ допустил перерасход бюджетных средств на возмещение командировочных расходов в сумме 7 036,5 тыс.тенге.

**Пункт 57.** Тем самым, в нарушение Правила о служебных командировках, Правил возмещения расходов на служебные командировки и приказов о командировании объектами аудита произведено **необоснованное использование** бюджетных средств за аудируемый период на общую сумму **16 883,8 тыс.тенге** (пункт 18 АО ДЮСШОР №1, пункты 30,29, 31, 32 АО ДРС по ОВ, пункты 37 и 38 АО ДРС по НВ, пункт 20 АО ДЮСШ №9, пункт 18 АО ДЮСШ №5)

**Пункт 58.** Также, установлено **неэффективное использование** бюджетных средств на общую сумму **6 356,1 тыс.тенге** в нарушение Перечня видов соревнований, учебно-тренировочных сборов ДРС по олимпийским видам изданы приказы по командированию старших тренеров и спортсменов из-за климатических условий свыше утвержденных норм, допущенное в следствии завышения положенного количества дней командирования (Пункт 32 АО ДРС по ОВ).

Кроме того, аудитом отмечены факты, **ставящие под сомнение получение денежных средств** на покрытие командировочных расходов спортсменами сборной города, а именно в обеих ДРС по ОВ и НОВ применялась практика выдачи денежных средств через **перечисление на карт-счет старшего тренера**, который далее самостоятельно по ведомости осуществляет выдачу денег спортсменам под роспись.

Так, к авансовым отчетам тренеров прикладываются рапорта, приказы со списками спортсменов и ведомость выдачи денежных средств, при этом, какие либо данные получателей отсутствуют (*копии удостоверений личности, документ о принадлежности к команде*).

Вместе с тем отмечается, что такая схема **выдачи денежных средств по ведомости через тренеров применяется во всех подведомственных организациях**, даже когда выезжают несовершеннолетние спортсмены.

Тогда как, в соответствии с пунктом 5 *Правил расходования денежных средств, выделяемых на спортивные мероприятия, в том числе на учебно-тренировочные сборы для физкультурно-спортивных организаций, финансируемых из республиканского и местного бюджетов*», утвержденных приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 24 апреля 2020 года № 100 «*..Все расходы, связанные с участием в спортивных мероприятиях и проведением спортивного мероприятия, осуществляются безналичным перечислением на карт-счета участников спортивных мероприятий (командировочные расходы), либо безналичным перечислением на расчетные счета поставщикам товаров (работ, услуг)*».

При присутствии в команде **несовершеннолетних спортсменов и спортсменов с инвалидностью (с поражением опорно-двигательного аппарата и с поражением органов зрения)** перечисление денежных средств осуществляется материально-ответственному лицу согласно заключенного договора между направляющей стороной и тренером команды **на основании**

**нотариально засвидетельствованной доверенности от спортсмена с инвалидностью и законного представителя несовершеннолетнего спортсмена.**

К примеру, согласно календарного плана ДРС по ОВ проведено 28 учебно-тренировочных сборов в городе Астане, в том числе в 2021 году 23 УТС и в 2022 году - 5 УТС, во время которых выдано старшим тренерам денежных средств на питание спортсменов на общую сумму 43 294,3 тыс.тенге, в том числе в 2021 году 37 031,5 тыс.тенге, в 2022 году 6 262,8 тыс.тенге.

Аналогично, оплачивалось питание во время учебно-тренировочных сборов в городе Астане в ДРС по НОВ на общую сумму 24 890,7 в том числе в 2021 году 4 049,5 тыс.тенге, в 2022 году 20 841,2 тыс.тенге.

**Пункт 59.** В нарушение пункта 5 Правил расходования денежных средств, выделяемых на спортивные мероприятия, в том числе на учебно-тренировочные сборы для физкультурно-спортивных организаций, финансируемых из республиканского и местного бюджетов», утвержденных приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 24 апреля 2020 года № 100, в ДРС по ОВ и ДРС по НОВ в приказах о командировании спортсменов указывалось ответственное лицо за распоряжение денежными средствами (*старший тренер*), выданных на покрытие, а также производилась выплата денежных средств на питание спортсменам путем перечисления на карт-счет старшего тренера для последующей раздачи по ведомости под роспись получателям. Тем самым, проверить **достоверность получения денежных средств** спортсменами не представляется возможным, что в свою очередь **привело к потерям бюджета** на общую сумму **68 185,0 тыс.тенге**, в том числе в 2021 году 41 081,0 тыс.тенге, в 2022 году 27 104,0 тыс.тенге (*Пункт 33 АО ДРС по ОВ, Пункт 39 АО ДРС по НВ*).

**Пункт 60.** Аудитом установлено несоответствующее нормам медицинское сопровождение **учебно-тренировочного процесса** в СДЮШОР №5, при имеющейся 0,5 ставки врача, отсутствует медицинский кабинет. В нарушение Натуральных норм обеспечения спортсменов, тренеров и специалистов в области физической культуры и спорта, военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов в период подготовки и участия в спортивных мероприятиях, проводимых на территории РК, утвержденных приказом МКС РК от 21 ноября 2014 года №105 на учащегося спортивной **школы не ведется врачебно-контрольная карта**, а также вследствие отсутствия врачебного контроля за использованием лекарственными средствами при проведении учебно-тренировочных сборов допущено **неэффективное использование** бюджетных средств на закуп лекарственных препаратов общую сумму **1 001,4 тыс. тенге**, в том числе за 2021 год – 400,0 тыс. тенге, за 2022 год – 348,0 тыс. тенге, за 1-ое полугодие 2023 года – 253,4 тыс. тенге, при этом отмечается отсутствие медицинского кабинета (*Пункты 29 и 30 АО СДЮШОР №5*).

В ДЮСШ №9 культивирующем стендовую стрельбу и пулевую стрельбу установлено несоблюдение сроков на разрешение хранения оружия.

**Пункт 61.** Тем самым, в нарушение подпункта 4) пункта 2, 49 приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 1 июля 2019 года № 602 «Об утверждении Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к

нему» ДЮСШ №9 не имеет разрешения на хранение служебного оружия в количестве 4 единиц (винтовка мелкокалиберная 5,6 мм с заводским номером №3154549 – 1 единица, пистолет мелкокалиберный 5,6 мм с заводским номером №18023589 – 1 единица, винтовки walther KK-300 с заводскими номерами №022801 и №021843 - 2 единицы), срок хранения которых истек 9 июля 2019 года, аналогично несвоевременно получено разрешение на нарезное оружие марки WALHTER KK500 приобретенное 9 августа 2022 года с опозданием на 435 календарных дней, также в разрешении на хранение оружия неверно указан адрес оружейной комнаты в тире. Кроме того, две единицы служебного оружия винтовка БИ-6 мелкокалиберная 5,6 и винтовка Anschutz 1907 в нарушение Правил ведения бухучета не отражены в бухгалтерском балансе (Пункт 22, 23, 24 и 25 АО ДЮСШ №9).

**Пункт 62** В СДЮШОР №2 допущено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму **1 499,0 тыс.тенге**, в связи с несвоевременной выдачей в пользование спортсменам, закупленных в 1-ом квартале 2013 года беговых коньков и лезвий к ним на общую сумму **1 499,0 тыс.тенге** (Пункт 6 АО СДЮШОР №2).

ДЮСШ осуществляют деятельность в части организации и проведения круглогодичной централизованной подготовки спортсменов для повышения их спортивного мастерства.

Свою деятельность ДЮСШ города Астаны ведут в двух основных направлениях:

- развитие массовости через пропаганду ЗОЖ и занятий спортом и привлечение к занятиям спортом детей и подростков;
- отбор спортивно одаренных учащихся и дальнейшее их развитие, сопровождение с целью **создания спортивного резерва** и пополнения сборных команд города и республики.

Основными формами работы спортивных школ стали учебно-тренировочные занятия в индивидуальной и групповой форме, участие в спортивных соревнованиях и учебно-тренировочных сборах, медико-восстановительные мероприятия, теоретические занятия, инструкторская и судейская практика учащихся, а также просмотр и анализ спортивных соревнований.

Согласно представленной информации спортсмены города Астаны приняли участие в международных, республиканских, городских соревнованиях в 2021 году-1177 мероприятий, 2022 году-1217 мероприятий, за первое полугодие 2023 года-803 мероприятия и по итогам которых завоевали в 2021 году-7295 медалей, в 2022 году – 9748 медалей, за первое полугодие 2023 года - 5240 медалей.

(таблица №9)

Количество соревнований				
Год	Международные	Республиканские	Городские	Итог
2021	229	848	100	1177
2022	295	779	143	1217
2023	198	525	80	803

(таблица №10)

Количество завоеванных медалей				Итог
Год	Международные	Республиканские	Городские	

	Золото	Серебро	Бронза	Золото	Серебро	Бронза	Золото	Серебро	Бронза	
<b>2021</b>	209	152	176	1679	1463	1370	883	690	673	<u>7295</u>
<b>2022</b>	462	290	332	1791	1400	1556	1541	1231	1145	<u>9748</u>
<b>2023 1-ое полугодие</b>	175	149	148	1051	952	870	742	580	573	<u>5240</u>

Как видно ежегодно увеличивается количество завоеванных мест, к примеру в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличение составило на 2 453 мест на 25 %, при этом количество соревнований увеличилось всего на 3%.

*Информация по школам в разрезе спортсменов, тренеров и видов культивируемых видов спорта:*

(таблица №11)

	Наименов	Количество видов спорта	Виды спорта	Количество спортсменов			Количество тренеров		
				2021	2022	2023	2021	2022	2023
1	СДЮШОР №1	3 (Олимп.виды)	Худож.гим-ка, спор.гимн-ка, спор.акробатика и батутная гимна-ка, спор.танцы	825	815	545	41	30	37
2	СДЮСШ №2	5 (Олимп.виды)	Лыжн.гонки, шорт-трек, фигур. катание на коньках, конькобежный спорт, спорт. ориен-ние	698	700	562	30	30	25
3	СДЮСШОР №3	6(Олимп.виды)	Бокс, Женск.бокс, вольн.борьба (женс. и мужс.), Греко-римская борьба, Дзюдо, Тяжелая атлетика	1369	1543	1544	54	60	67
4	СДЮСШОР №4	5(Олимп.виды)	Плавание, академическая гребля, Гребля на байдарке и каноэ, Прыжки в воду, Синхронное плавание	623	747	729	22	24	24
5	ДЮСШОР №5	4 (Олимп.виды)	Гандбол, волейбол, баскетбол юноши и девушки, регби -7 - с 01.06.2023 г. <b>Закрыт</b>	448	617	460	35	34	33
6	СДЮСШОР №6	3(Олимп.виды)	Велоспорт шоссе, Велоспорт маунтинбайк, Велоспорт трек	599	504	517	19	20	21
7	ДЮСШ №7	19 Неолимп.виды (2 Олимп.виды)	Тасквондо, спорт.скалолазание, Казак күресі, Самбо, Белбеу күрес, Грэплинг, Джуй-джитсу, Панкратион, Кикбокс, Каратэ WKF, Киокушинкай кан каратэ, Шинкиокушинкай кан каратэ, Муай-тай, Пауэрлифтинг, Гиревой спорт, Армрестлинг, Асык ату, Спортивный туризм, Тогызкумалак, Саятшылык	1493	1674	1989	69	80	78
8	СДЮСШОР №8	2(Олимп.виды)	Мужской и женский футбол	847	770	752	43	36	31
9	ДЮСШ №9	9 (Олимп.виды)	Легкая атлетика, Стрельба из лука, Фехтование, Триатлон, Пулевая стрельба, Настольный теннис, Бадминтон, Современное пятиборье, Стендовая стрельба	645	591	501	40	40	43
10	СДЮСШ №10	1 Олимп. и 1 Неолимп.виды	Хоккей с шайбой и с мячом	589	589	514	27	28	25
	<b>ВСЕГО</b>			<b>8 136</b>	<b>8 550</b>	<b>8 113</b>	<b>380</b>	<b>382</b>	<b>384</b>

Как видно, из таблицы № 11 в среднем общее количество спортсменов и тренеров по всем школам ежегодно менялось незначительно.

Однако, в СДЮШОР №1 при уменьшении количества спортсменов в 2022 году на 270 единиц (33%), количество тренеров увеличилось на 7 человек (23%), тогда как в ДЮСШ №7 наоборот в 2022 году на 315 единиц (19%) количество спортсменов увеличилось, а количество тренеров уменьшилось на 2 человека (3%).

таблица №12

ГОДЫ	Факт 2021	Факт 2022	2023 год 1 полугодие	
			План	Факт
<b>ВСЕГО по ДЮСШ БП 006</b>	<b>3 711 091,5</b>	<b>4 571 168,2</b>	<b>5 290 537,0</b>	<b>2 596 052,0</b>
ФОТ	1 713 737,0	2 361 789,3	2 857 909,9	1 384 629,4

Приобретение продуктов питания, лекарственных средств, ГСМ, прочих запасов	140 444,1	196 978,3	185 809,6	88 167,3
Оплата коммунальных услуг и прочих услуг и работ	1 102 275,8	1 263 914,3	1 526 236,7	691 588,3
Командировки и служебные разъезды внутри и за пределы страны, прочие текущие затраты	753 771,0	747 579,5	719 568,0	430 757,5

При этом, сумма финансирования деятельности спортивных школ ежегодно возрастает, в 2022 году по сравнению с 2021 годом возросла на 977 014,0 тыс.тенге или 26%, в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 719 368,8 тыс.тенге или 30% (в сравнении с плановым значением).

Аналогично увеличивается с каждым годом финансирование обеих дирекций:

(таблица № 13)

	Факт 2021	Факт 2022	2023 год 1 полугодие	
			План	Факт
<b>Всего по БП 003</b>	<b>1 896 642,3</b>	<b>2 433 292,1</b>	<b>2 147 697,0</b>	<b>1 366 021,2</b>
ДРС по ОВ	1 216 064,0	1 412 557,5	1 100 010,0	775 808,5
ДРС по НОВ	680 578,3	1 020 734,6	1 047 687,0	590 212,7

Как видно, финансирование в 2022 году по сравнению с 2021 годом ДРС по ОВ увеличилось на 196 493,5 тыс.тенге или 16%, ДРС по НОВ увеличилось на 340 156,3 тыс.тенге или 33%.

Как отмечалось выше, наибольший удельный вес составляет фонд заработной платы, в среднем 50 %, а то и более половины всех расходов.

Далее, по затратности составляют расходы по аренде зданий, помещений, спортивных объектов (ледовых катков, бассейнов, скалодром, поле для стрельбы из лука и пулевой стрельбы, футбольное, баскетбольное, волейбольное поля и прочее).

Информация по наличию собственных зданий, спортивных сооружений и помещений, а также арендуемых помещений:

(таблица № 14)

№	Наименование спорт школ	2021 год			2022 год			2023 год			Итого, тыс.тенге
		Собс тв.зд ан и соор уж.	Кол-во догово ров арен.п омест	Общая сумма, стоим.арен ды тыс.тг.	Собс тв.зд ан и соор уж.	Кол-во догово ров арен.п омест	Общая сумма, стоим.арен ды тыс.тг.	Собс тв.зд ан и соор уж.	Кол-во догово ров арен.п омест	Общая сумма, стоим.арен ды тыс.тг.	
1	СДЮСШОР №1	1	5	78 620,0	1	5	80 376,0	1	6	131 622,0	290 618,0
2	СДЮСШ №2	-	3	136 065,0	-	4	162 751,0	-	3	167 396,0	466 212,0
3	СДЮСШОР №3	1	8	24 807,9	1	5	25 019,5	1	6	24 590,2	74 417,6
4	СДЮСШОР №4	1	6	283 964,0	1	2	365 115,0	1	3	296 272,0	945 351,0
5	СДЮСШОР №5	-	11	29 292,2	-	7	38 857,3	1	5	47 124,2	115 273,7
6	СДЮСШОР №6	-	5	10 972,8	-	4	10 667,6	-	4	10 667,6	32 308,0
7	ДЮСШ №7	1	6	14 420,0	2	6	14 420,0	4	5	18 471,3	47 311,3
8	СДЮСШОР №8	1	5	68 084,4	1	4	67 449,5	1	5	76 787,0	212 320,9
9	ДЮСШ №9	1	18	70 060,9	1	23	102 259,1	1	23	165 004,8	337 324,8
10	СДЮСШ №10	1	2	34 577,2	1	1	33 428,2	1	1	49 566,0	117 571,4
	<b>ИТОГО</b>	<b>7</b>	<b>69</b>	<b>750 864,4</b>	<b>8</b>	<b>61</b>	<b>900 343,2</b>	<b>11</b>	<b>61</b>	<b>987 501,1</b>	<b>2 638 708,7</b>
1	ДРС по НОВ	-	10	93 168,0	-	11	120 121,4	-	13	178 920,	392 209,2
2	ДРС по ОВ	-	14	107 674,4	-	18	159 607,4	-	15	122 797,0	390 078,8
	<b>ИТОГО</b>		<b>24</b>	<b>200 842,4</b>		<b>28</b>	<b>279 728,8</b>		<b>28</b>	<b>301 717,0</b>	<b>782 288,2</b>
	<b>ВСЕГО</b>		<b>93</b>			<b>89</b>			<b>89</b>		<b>3 420 996,9</b>

Как видно из таблицы №14, расходы на аренду всех спортивных школ в 2021 году составили – 20% от общей суммы финансирования, в 2022 году –



19%, за первое полугодие в 2023 года – 16% (без учета договоров, заключенных дополнительно до конца года).

Так, на сегодняшний день 10 спортивных объектов закреплено за объектами дополнительного образования Управления спорта:

- СК «Женіс» (Жангельдина 9а) за СДЮСШОР №1 и СДЮСШОР №3
- ФОК – район Сарыарка-Коктал-2 (ул. Барышын 30/2) за СДЮСШОР №5;
- ФОК «Өндіріс» (ул. Өндіріс С-638) за ДЮСШ №7;
- СК «Толқын» (Тауелсыздық 2) за СДЮСШОР №4
- СК «Аспан» (Пригородный Е-697, з-5) за ДЮСШ №7;
- Надувной футбольный корт (Жирентаева 15Б) за СДЮСШОР №8;
- Стрелковый тир (ул. Богенбай батыра 57а) за ДЮСШ №9;
- Раскаточный каток «Барыс» (ул. Қажымұқан) СДЮСШ №10;
- Два встроенных помещения в жилых комплексах по улице Айтамтова 33 и Кошкарбаева 60 за ДЮСШ №7.

Отмечается, что шесть объектов аудита арендуют помещения в ледовых дворцах «Барыс-Арена» и «Алау», а также спорткомплексе «Астана-Арена», находящихся в доверительном управлении ТОО «Mtex management» (письмо от 7 декабря 2023 года № исх: 501-04-10/3918 с приложением договора доверительного управления от 29 июня 2020 года №19086).

К сведению всего за 2,5 аудируемых года израсходовано на аренду залов в вышеуказанных объектах спортшколами в сумме 1 682 203,8 тыс.тенге, из них 945 351,0 тыс.тенге заплатила СДЮШОР №4 культивирующая водные виды спорта.

Примечательно, что согласно подпункта 27) договора доверительного управления от 29 июня 2020 года №19086 для ДЮСШ применяется скидка для оплаты аренды, однако она не действует для дирекций.

К примеру, для СДЮШОР №3 по аренде залов для бокса применяется тариф в 5,0 тыс.тенге за час, тогда когда для ДРС по ОВ зал сдается за 15,0 тыс.тенге в час.

На слабое оснащение экипировкой и спортивным инвентарем указывает следующая информация:

(таблица № 15)

№	Наименование организации	Экипировка (тыс.тенге)			Спортивный инвентарь (тыс.тенге)			Итого (тыс.тенге)
		2021	2022	2023	2021	2022	2023	
1	СДЮШОР №1	8 610,9	10 445,2	4 335,3	1 381,1	2 375,2	710,5	27 858,2
2	СДЮСШ №2	0	0	0	8 445,5	5 123,4	8 903,4	22 472,3
3	СДЮСШОР №3	0	0	0	0	598,6	430	1 028,6
4	СДЮСШОР №4	7 237,7	0	0		86 474,5	0	93 712,2
5	ДЮСШОР №5	0	18 874,2	0	0	11 250,5	0	30 124,7
6	СДЮСШОР №6	1 599,8	488,2	10 211,2	-	23 441,2	56 893,0	92 633,4
7	ДЮСШ №7	0	0	0	0	0	0	0
8	СДЮСШОР №8			5 007,1			1 583,9	6 591,0
9	ДЮСШ №9	11 920,4	1 011,4	0	26 784,1	94 312,4	231 364,0	365 392,3
10	СДЮСШ №10	22 141,1	1 895,5	11 671,6	13 281,8	57 295,4	22 985,7	129 271,1
	ИТОГ	49 910,1	32 714,5	16 006,9	49 892,5	257 430,0	264 393,6	769 083,8

Как видно из таблицы №15 статья расходов по закупке экипировки составляет 1% от общей суммы расходов спортивных школ, аналогично низкий

закуп спортивного инвентаря 3,9%, при этом, ДЮСШ №7 вообще не осуществляло закуп экипировки и инвентаря за аудируемый период.

Анализ расходов на покрытие командировочных расходов на участие в учебно-тренировочных сборах и соревнованиях тоже показал недостаточность финансирования:

(таблица №16)

Наименование организации	Потраченная сумма в разрезе по годам					
	УТС			Командировки		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023
СДЮШОР №1	25 170,0	32 155,0	33 258,0	24 049,0	33 301,0	18 053,0
СДЮСШ №2	2 884,0	16 908,0	17 570,0	19 938,0	26 721,0	27 075,0
СДЮСШОР №3	22 394,0	35 297,0	17 875,0	31 346,0	19 810,0	12 266,0
СДЮСШОР №4	11 636,0	18 603,8	10 762,0	18 510,0	10 565,0	9 604,0
ДЮСШОР №5	64 979,4	95 268,6	73 145,0	30 306,5	62 451,3	53 213,7
СДЮСШОР №6	6 291,0	14 548,0	5 247,0	10 077,0	1 078,0	1 661,0
ДЮСШ №7	54 405,0	71 213,0	45 223,0	7 425,0	18 930,0	9 584,0
СДЮСШОР №8	106 660,0	64 884,0	30 037,0		82 030,6	64 523,0
ДЮСШ №9	39 814,9	50 988,5	34 660,8	24 403,3	7 355,5	627,1
СДЮСШ №10 по хоккею с шайбой	69 545,4	68 408,4	29 578,0	0,0	0,0	0,0
<b>ИТОГО по СДЮШОР</b>	<b>403 779,7</b>	<b>468 274,3</b>	<b>297 355,8</b>	<b>135 748,3</b>	<b>199 791,1</b>	<b>143 393,1</b>
ДРС по НОВ	239 041,0	359 032,0	160 036,0	86 115,0	149 710,0	39 876,0
ДРС по ОВ	255 839,0	214 912,0	125 443,0	231 133,0	300 650,0	231 133,0
<b>ИТОГО по ДРС</b>	<b>494 880,0</b>	<b>573 944,0</b>	<b>285 479,0</b>	<b>317 248,0</b>	<b>450 360,0</b>	<b>271 009,0</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>898 659,7</b>	<b>1 042 218,3</b>	<b>582 834,8</b>	<b>452 996,3</b>	<b>650 151,1</b>	<b>414 402,1</b>

Как видно, из таблицы №16 затраты на покрытие командировочных расходов на участие в учебно-тренировочных сборах по спортшколам составили 10% и на соревнованиях - 2%.

**Пункт 63.** Тем самым, анализ оснащенности спортивных школ Астаны показал отсутствие собственных зданий, спортивных залов, соответственно и недостаточность обеспечения спортивным инвентарем и оборудованием, что в свою очередь не дает возможности спортсменам полноценно заниматься физической культурой и спортом. Кроме того, неполное обеспечение воспитанников экипировкой, аналогично мало стимулирует молодых спортсменов, более того вызывает недовольство родителей вынужденных самостоятельно закупать спортивную одежду и инвентарь (пункт 5 и 7 СДЮШОР №2, АО Управление спорта пункт 14 АО Управление спорта).

Таким образом, аудитом отмечается, что основное финансирование деятельности спортшкол направляется на оплату труда штатной численности работников, как тренерского состава, так административного персонала. Далее, затратной статьей является расходы на аренду помещений и спортивных сооружений и объектов.

В результате малая доля финансирования приходится на затраты связанные с непосредственной подготовкой спортсменов, а именно слабая

обеспеченность спортивным оборудованием и инвентарем, связана в первую очередь с отсутствием собственных помещений, мест хранения.

Необеспечение воспитанников экипировкой со специальными эмблемами спортшколы не стимулирует молодых спортсменов защищать честь школы, вынуждает вкладывать собственные средства родителей на закуп спортодежды и инвентаря.

Неорганизованность дальнейшего пребывания в спорте спортсменов-призеров достигших 18-летнего возраста в связи неверно выстроенной Управлением спорта их принадлежностью к контингенту определенной организации, а также отсутствие ШВСМ для спортсменов высокого класса, привели к искажению понятийного аппарата «Доплат 1 и 2» за непосредственное обеспечение высококачественного учебно-тренировочного процесса.

В связи с чем допущено неэффективное планирование и дальнейшее использование бюджетных средств в значительном объеме в обеих Дирекциях.

Аналогично неверное токование понятия «Старший тренер» привело к завышению их штатной численности по причине набора старших тренеров с делением по возрастным категориям, тем самым, увеличился объем средств на оплату труда дирекций.

Все выше перечисленные нарушения и упущения в деятельности Управления спорта указывают на недостаточное знание должностными лицами законодательной и нормативной баз, слабый контроль и мониторинг финансово-хозяйственной деятельности подведомственными организациями.

### **2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие города Астана**

В соответствии с Планом развития города Астаны на 2021-2025 годы Управление спорта реализует:

*Направление 1. Рост уровня благосостояния и качества жизни населения города.*

*Цель 3. Укрепление здоровья населения для обеспечения устойчивого социально-экономического развития.*

(таблица № 17)

Охват молодежи спортом (14-18 лет)	челов ек	-	31 016	49 625
Доведение численности граждан, занимающихся физической культурой и спортом, до 50% от общего населения	%	32,99	37,25	42
Обеспеченность населения спортивной инфраструктурой на 1 000 человек	%	30,73	31,73	32,73
Доля населения с особыми потребностями, систематически занимающегося физической культурой и спортом, из числа лиц с ограниченными возможностями, не имеющих противопоказаний к занятиям физической культурой и спортом	%	10,1	10,9	11,4

#### **Пути достижения:**

*Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в районах, наиболее остро нуждающихся в развитии инфраструктуры для занятия физкультурой и спортом:*

*2021 год – 2 объекта: (в жилом массиве Көктал-2, Өндіріс)*

*2023 год – 2 объекта: (в жилом массивах Ильинка, Железнодорожный)*

*Улучшение спортивной инфраструктуры, путем создания условий в парках города для занятия спортом (установка быстровозводимых модульных конструкций для раздевалок, душевых кабин, хранения инвентаря), а также строительства физкультурно-оздоровительных комплексов на окраинах города;*

*Реализация проекта в рамках государственно-частного партнерства Модернизация и эксплуатация дворца спорта «Казахстан» предполагающего создание современного дворца спорта, соответствующего современным требованиям спортивных сооружений за счет применения интеллектуальных технологий;*

*Снижение нагрузки на бюджет за счет отсутствия необходимости изыскания в короткий срок полной суммы для реконструкции данного объекта, а также отсутствием бюджетных выплат на содержание и эксплуатацию объекта на период последующих 15 лет, создание дополнительных 150 рабочих мест;*

*Охват окраин города физкультурой и спортом, путем организации бесплатных тренировок во всех дворах по футболу, шахматам, стрит воркауту, баскетболу, детскому фитнесу. Это позволит охватить 100% детей и подростков окраин физической культурой и спортом.*

Между тем, аудитом отмечается, как указывалось выше, бюджетные программы 006, 003 и 032 не отражают целевые индикаторы направления *Рост уровня благосостояния и качества жизни населения города* Плана развития на 2021-2025 годы (указанное нарушение отражено в пункте 5 Аудиторского отчета).

К примеру, показатели Плана развития «Доведение численности граждан, занимающихся физической культурой и спортом, до 50% от общего населения», «Обеспеченность населения спортивной инфраструктурой на 1 000 человек», «Доля населения с особыми потребностями, систематически занимающегося физической культурой и спортом, из числа лиц с ограниченными возможностями, не имеющих противопоказаний к занятиям физической культурой и спортом» **не являются достижимыми показателями указанных бюджетных программ.**

Также, отмечается, не соответствие сроков по передаче в коммунальную собственность двух ФОКов в жилом массиве Көктал-2 и поселок Өндіріс, фактически **осуществлена в 2022 году, но не в 2021 году.**

Между тем, достижение отдельных целевых индикаторов Концепции развития спорта частично утверждены в БП 032 и 006, к примеру: Укрепление материальной базы и спортивного инвентаря в учебных заведениях

Таким образом, анализ качества разработки бюджетных программ показал некорректное утверждение прямых и конечных показателей бюджетных программ, что свидетельствует о формальном подходе при их разработке, неэффективное и нецелевое планирование бюджетных средств указывают на недостаточный анализ и соблюдение принципов бюджетного законодательства.

### **III. Итоговая часть**

#### **3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита**

**1) ГУ «Управление физической культуры и спорта города Астаны»,** по устранению финансовых нарушений произведено уменьшение фондов заработной платы старших тренеров обеих дирекций за ноябрь и декабрь 2023 года путем внесения изменений в планы финансирования на сумму 30 474,2 тыс.тенге (справка о внесении изменений в план финансирования в части уменьшения суммы 30 474,2 тыс. тенге от 16 ноября 2023 года).

**2) Коммунальное государственное учреждение «Дирекция развития спорта по неолимпийским видам» акимата города Астана,** по устранению финансовых нарушений в сумме 16 161,0 тыс.тенге произведено следующее:

- бухгалтерской справкой от 6 ноября 2023 года и соответствующими проводками оприходованы основные средства на сумму 2 900,0 тыс.тенге, также начислена амортизация на общую сумму 1015,0 тыс.тенге;

- бухгалтерской справкой от 6 ноября 2023 года и соответствующими проводками оприходованы запасы (ковролан, лекарственные средства) на общую

сумму 1780,9 тыс. тенге;

- актом об устранении выявленных недостатков товаров/услуг №1 от 3 ноября 2023 года устранен дефект товара путем нанесения атрибутики в виде флага Республики Казахстан по 460 бейсболкам на общую сумму 3 877,8 тыс. тенге;

- бухгалтерской справкой от 6 ноября 2023 года и соответствующими проводками выполнена корректировка начисленной амортизации основных средств за период аудита на общую сумму 5339,8 тыс. тенге;

- квитанцией №331010660028 от 6 ноября 2023 года возмещена в доход местного бюджета необоснованная выплата стимулирующей надбавки в сумме 159,8 тыс.тенге;

- квитанциями от 6 ноября 2023 года №331008251166, №331009625422, №331010177399 возмещена в доход местного бюджета необоснованная выплата премии в сумме 72,0 тыс.тенге;

- необоснованная выплата по командировочным расходам в сумме 663,8 тыс.тенге возмещена в доход местного бюджета (квитанциями от 6 ноября 2023 года №331005866261 на сумму 378,4 тыс. тенге, №331005863785 на сумму 27,3 тыс. тенге, квитанциями №331009338927 на сумму 174,1 тыс. тенге, №331009164511 на сумму 84,0 тыс. тенге);

- уменьшен договор №13 от 14 февраля 2023 года с ТОО «Спортивный клуб Виста» на сумму 351,9 тыс.тенге.

**3) Коммунальное государственное учреждение «Дирекция развития спорта по олимпийским видам» акимата города Астана, по устранению финансовых нарушений на общую сумму 6 179,0 тыс.тенге тыс.тенге, произведено следующее:**

- бухгалтерской справкой от 14 ноября 2023 года и соответствующими проводками оприходованы основные средства на соответствующие счета на общую сумму 3 182,7 тыс. тенге;

- необоснованная выплата по командировочным расходам в сумме 69,0 тыс.тенге возмещена в доход местного бюджета (квитанция №332009573460 от 16 ноября 2023 года);

- необоснованная выплата стимулирующей надбавки в сумме 37,0 тыс.тенге возмещена в доход местного бюджета (квитанция №332706351011 от 23 ноября 2023 года);

- необоснованная выплата на покрытие командировочных расходов в сумме 1 792,0 тыс.тенге возмещена в доход местного бюджета квитанцией № 332403937695 от 20 ноября 2023 года;

- предоставлены письма от 5 декабря 2023 года с приложением квитанции от 29 ноября 2023 года № 333312148065 о возмещении в доход местного бюджета суммы за необоснованное списания горюче – смазочных материалов в сумме 291,9 тыс.тенге;

- предоставлено письмо №04-65/633 от 25 декабря 2023 года по возмещению необоснованно выплаченных стимулирующих надбавок в доход бюджета с приложением квитанций от 21 декабря 2023 года № 335505232350 на сумму 20,0 тыс.тенге, от 25 декабря 2023 года №335904089964 на сумму 450,0 тыс.тенге, от 25 декабря 2023 года на сумму 171,7 тыс. тенге, а также возмещено



в доход бюджета необоснованная выплата по командировочным расходам с приложением квитанции от 20 декабря 2023 года №335414939486 на сумму 164,7 тыс.тенге.

**4) Коммунальное государственное учреждение «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва №1 акимата города Астана»,** по устранению финансовых нарушений на сумму 5 942,5 тыс.тенге произведено следующее:

- бухгалтерской справкой от 29 ноября 2023 года и соответствующими проводками выполнена корректировка начисленной амортизации основных средств за период аудита на общую сумму 1818,2 тыс.тенге;

- бухгалтерской справкой от 29 ноября 2023 года и соответствующими проводками оприходованы запасы (ролл шторы, лекарственные средства) на соответствующие счета на общую сумму 186,9 тыс. тенге;

- предоставлено письмо № 1398-к от 24 ноября 2023 года с приложением квитанции от 7 ноября 2023 года № 331107785817 возмещена в доход бюджета сумма недостачи за лекарственные препараты на сумму 26,4 тыс. тенге;

- предоставлено письмо № 01-05/329 от 25 декабря 2023 года по возмещению необоснованно выплаченных стимулирующих надбавок в доход бюджета с приложением квитанций от 22 декабря 2023 года № 335604865903 на сумму 1 607,6 тыс.тенге, от 22 декабря 2023 года № 335606956680 на сумму 1 607,8 тыс.тенге, а также возмещено в доход бюджета необоснованная выплата по командировочным расходам с приложением квитанции от 22 декабря 2023 года № 335604175431 на сумму 695,6 тыс.тенге.

**5) Коммунальное государственное учреждение «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва № 3» акимата города Астаны,** по устранению финансовых нарушений на сумму 2 699,7 тыс.тенге произведено следующее:

- бухгалтерской справкой от 30 ноября 2023 года и соответствующими проводками выполнена корректировка начисленной амортизации основных средств на общую сумму 1 958,9 тыс. тенге;

- бухгалтерской справкой от 30 ноября 2023 года и соответствующими проводками списаны запасы на сумму 345,8 тыс. тенге;

- представлено письмо от 12 декабря 2023 года с приложением квитанций №334514750200 от 11 декабря 2023 года возмещена в доход местного бюджета необоснованная выплата стимулирующая надбавки в сумме 395,0 тыс.тенге.

**6) Коммунальное государственное учреждение «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва № 5» акимата города Астаны,** по устранению финансовых нарушений на сумму 63 945,0 тыс.тенге произведено следующее:

- бухгалтерской справкой от 18 сентября 2023 года и соответствующими проводками оприходованы излишки запасов на соответствующие счета на общую сумму 259,1 тыс. тенге;

- бухгалтерской справкой от 01 ноября 2023 года и соответствующими проводками выполнена корректировка начисленной амортизации основных средств за период аудита на общую сумму 61 629,5 тыс. тенге;

- бухгалтерской справкой от 18 сентября 2023 года и соответствующими проводками оприходованы запасы на соответствующие счета на общую сумму 500,0 тыс. тенге;

- необоснованная выплата по заработной плате в сумме 1 477,9 тыс.тенге возмещена в доход местного бюджета (квитанциями от 22 ноября 2023 года №1688056090, №17269600482, №1769607788, №1773825488, №002, №1003023, №0004, №0006, №0005, № 0007, № 0008, № 0009);

- представлено письмо от 22 декабря 2023 года с приложением квитанции от 21 декабря 2023 года №1813505450 о возмещении в доход местного бюджета суммы за необоснованные выплаты на покрытие командировочных расходов в сумме 37,5 тыс.тенге;

- представлено письмо от 25 декабря 2023 года с приложением квитанций (№1711835514, №1711855232, №1711840155, №1711844650) от 25 декабря 2023 года возмещена в доход местного бюджета необоснованная выплата стимулирующая надбавки в сумме 41,0 тыс.тенге.

**7) Коммунальное государственное учреждение «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва №7 акимата города Астана», по устранению финансового нарушения на общую сумму 61 857,1 тыс. тенге произведено:**

- бухгалтерской справкой от 5 декабря 2023 года на сумму 58 198,0 тыс. тенге произведено восстановление согласно письму с приложением бухгалтерских документов от 5 декабря 2023 года;

- не обеспечена достоверность подтверждения выполненных объемов работ по устройству покрытия в сумме 3480,0 тыс. тенге возмещена в доход местного бюджета квитанцией от 19 декабря 2023 года №0001;

- возмещение за коммунальные расходы арендаторов в сумме 179,1 тыс. тенге возмещена в доход местного бюджета квитанцией от 11 декабря 2023 года №334508977313.

**8) Коммунальное государственное учреждение «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва №8 акимата города Астана», по устранению финансового нарушения на общую сумму 19 946,6 тыс. тенге произведено:**

- необоснованная выплата по стимулирующей надбавке в сумме 414,3 тыс.тенге возмещена в доход местного бюджета платежным поручением от 3 ноября 2023 года №0001;

- сумма необоснованного списания горюче – смазочных материалов в сумме 490,8 тыс.тенге возмещена в доход местного бюджета платежным поручением от 3 ноября 2023 года №0003;

- необоснованная выплата заработной платы в сумме 18 651,5 тыс.тенге возмещена в доход местного бюджета платежными поручениями от 13 ноября 2023 года №СМТ000001074563 на сумму 17 186,5 тыс.тенге, от 14 ноября 2023 года № СМТ000001075777 на сумму 1 663,3 тыс. тенге;

- представлено письмо от 12 декабря 2023 года №02-16/177 с приложением квитанций №001 от 12 декабря 2023 года возмещена в доход местного бюджета необоснованная выплата стимулирующая надбавки в сумме 390,0 тыс.тенге.

**9) Коммунальное государственное учреждение «Детско-юношеская спортивная школа №9 акимата города Астана», по устранению финансового нарушения на общую сумму 593,5 тыс.тенге произведено:**

- необоснованная выплата по заработной плате в сумме 80,7 тыс.тенге возмещена в доход местного бюджета квитанцией от 24 октября 2023 год №329711183474;

- необоснованная выплата премии в сумме 195,0 тыс.тенге возмещена в доход местного бюджета квитанциями от 26 октября 2023 года №329905434381 и от 24 октября 2023 года №329710993672;

- необоснованная выплата по командировочным расходам в сумме 68,6 тыс.тенге возмещена в доход местного бюджета квитанцией от 2 ноября 2023 года №330611477201;

- в системе бухгалтерского учета произведено списание запасов лекарственных средств на сумму 249,2 тыс. тенге бухгалтерской справкой от 1 ноября 2023 года;

- представлено разрешение на хранение служебного оружия и патронов к нему №KZ21VJL00008467 без даты на 79 единиц оружия.

**10) Коммунальное государственное учреждение «Специализированная детско-юношеская спортивная школа №10 по хоккею с шайбой акимата города Астана», по устранению финансового нарушения на общую сумму 7 534,2 тыс.тенге произведено:**

- необоснованная выплата премии в сумме 119,8 тыс.тенге возмещена в доход местного бюджета квитанцией от 30 октября 2023 года №330311675534;

- недопоступления доходов от аренды в сумме 721,9 тыс.тенге возмещены в доход местного бюджета платежным поручением от 16 октября 2023 года;

- необоснованная выплата за коммунальные расходы арендаторов в сумме 43,0 тыс.тенге возмещена в доход местного бюджета платежным поручением от 12 октября 2023 года.

- необоснованная выплата заработная плата в сумме 29,0 тыс. тенге возмещена в доход местного бюджета счетом к оплате от 28 ноября 2023 года №381002723-773;

- необоснованная выплата премии в сумме 150,0 тыс. тенге возмещена в доход местного бюджета квитанцией от 15 декабря 2023 года №333908840976;

- необоснованная выплата премии в сумме 251,0 тыс. тенге возмещена в доход местного бюджета квитанцией от 15 декабря 2023 года №334908289594;

- необоснованная выплата премии в сумме 80,0 тыс. тенге возмещена в доход местного бюджета счет к оплате от 15 декабря 2023 года №3810027/23-828;

- бухгалтерской справкой от 19 декабря 2023 года и соответствующими проводками оприходованы основные средства на общую сумму 6100,9 тыс. тенге;

- бухгалтерской справкой от 19 декабря 2023 года и соответствующими проводками оприходованы запасы на сумму 38,6 тыс. тенге.

Для привлечения к административной ответственности по результатам аудита в Департамент внутреннего аудита по г. Астана направлено всего **40**

**материалов, в том числе:**

- за нарушение законодательства государственных закупок - ДРС по ОВ – 2 факта, ДРС по НОВ– 2 факта, СДЮШОР№1 - 2 факта, СДЮШОР №3 -1 факта, СДЮСШОР №7 – 1 факт, СДЮСШОР №9 – 3 факта, СДЮСШОР №10 – 7 факта;

- по факту уклонения от ведения бухгалтерского учета, составления искаженной финансовой отчетности, сокрытие данных, подлежащих отражению в бухгалтерском учете и финансовой отчетности - ДРС по ОВ – 3 факта, ДРС по НОВ– 3 факта, СДЮШОР№1 -3 факта, ДЮСШ №2 - 1 факт, СДЮШОР №3 - 3 факта, СДЮСШОР №5 – 4 факта, СДЮСШОР №7 – 1 факт, СДЮСШОР №10 – 4 факта.

Кроме того, для привлечения к административной ответственности по результатам аудита в Департамент Комитета медицинского и фармацевтического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан направлен **1 материал** (от 14 декабря 2023 года №07-7/1778).

Также, привлечены к административной ответственности **4 человека** с наложением административных штрафов аудиторами Ревизионной комиссии, из них по фактам не надлежащего предоставления Управлением спорта бюджетной отчетности и неэффективного планирования бюджетных средств, а также двух спортивных школ за ненадлежащее выполнение Требования по исполнению обязанностей руководителя объекта аудита.

### **3.2. Выводы по результатам государственного аудита:**

По итогам аудиторского мероприятия можно сделать вывод, что проведенный государственный аудит предоставляет достаточные основания для выражения мнения по вопросу эффективности использования бюджетных средств, выделенных подведомственным организациям Управления физической культуры и спорта города Астаны на развитие спорта.

1. Анализ деятельности Управления спорта показал неверно выстроенную организационную структуру учебно-тренировочного процесса:

1.1. Законодательно система подготовки спортсменов предполагает первоначальное зачисление детей и подростков в ДЮСШ до достижения 18-летнего возраста, с дальнейшей передачей перспективных спортсменов в Школу высшего спортивного мастерства (*далее-ШВСМ*), куда зачисляются спортсмены - чемпионы и призеры республиканских спортивных соревнований, областных (городов республиканского значения, столицы) первенств по видам спорта.

Однако, Школа высшего спортивного мастерства в которых осуществляется учебно-тренировочный процесс по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса, в ведомстве Управления спорта отсутствует с 2020 года.

Вместо ШВСМ в ведомстве Управления спорта с сентября 2020 года были созданы две дирекции развития спорта по олимпийским и неолимпийским видам спорта (*ДРС по ОВ и ДРС по НОВ*).

1.2. В Законе о спорте и в Перечне видов физкультурно-спортивных организаций, утверждённом Приказом №106, в составе субъектов физической культуры и спорта дирекции развития спорта по олимпийским и

неолимпийским видам не предусмотрены, то есть с момента создания (с сентября 2020 года) деятельность дирекций законодательно не подкреплена.

Управление спорта делегировало свои функции по обеспечению подготовки и участия спортсменов сборных команд города Астаны в спортивных соревнованиях и учебно-тренировочных сборах (*далее-УТС*) в уставные функции обеих дирекций.

Тем самым, функции Управления спорта по обеспечению подготовки и участия членов сборных команд города Астаны продублированы и фактически исполняются Дирекциями по неолимпийским и олимпийским видам.

1.3. Неорганизованность дальнейшего пребывания в спорте спортсменов-призеров, достигших 18-летнего возраста, связанная с отсутствием ШВСМ для спортсменов высокого класса, привела к тому что спортсмены-призеры, участвуя в составе сборной команды Астаны, продолжали числиться в контингенте ДЮСШ.

Такая ситуация привела к искажению понятийного аппарата - Доплаты за непосредственное обеспечение высококачественного учебно-тренировочного процесса - Доплата 1.

Согласно, Правил и условий выплаты доплат работникам организаций физической культуры и спорта, утвержденных приказом № 190, выплата Доплаты 1 устанавливается работникам организации за непосредственное обеспечение высококачественного учебно-тренировочного процесса спортсменов, зачисленных в контингент соответствующей организации.

Обеспечением высококачественного учебно-тренировочного процесса на всех этапах, согласно действующего законодательства, заняты лишь ДЮСШ, ЦПОР (*центр подготовки олимпийского резерва*) и ШВСМ, в контингент которых должны зачисляться спортсмены-призеры.

Дирекциями исполнялась лишь функция по направлению спортсменов, членов сборной команды Астаны на соревнования и УТС, а именно подготовкой документов на командирование (*выпуска приказов, выплата командировочных расходов, принятие авансовых отчетов*).

Аудитом установлено, что за одного чемпиона-призера Доплату-1 получают сразу три организации - ДЮСШ, ЦПОР и Дирекция, при этом Доплата-1 согласно правил выплачивается всему штату (*администрации и тренерскому составу*) указанных организаций.

Согласно приказов Управления спорта, формируется общий процентный фонд учреждения для выплаты доплаты в зависимости от количества призеров, который далее в процентном соотношении распределяется уже по работникам организации.

Соответственно самый наибольший фонд Доплаты-1 установлен в дирекциях, так как в составе сборной столицы входят все спортсмены-призеры, в связи с чем, размер выплаты достигает до 80 % от заработной платы (*в среднем доплата в ДРС по ОВ достигает до 500,0 тыс.тенге*).

Между тем, как уже отмечалось выше, дирекции не занимаются учебно-тренировочным процессом, спортсмены-призеры зачисленным контингентом



дирекций не являются, законодательно на данном этапе спортсменов призеров могут подготовить только ДЮСШ, ШВСМ и ЦПОР.

Согласно, Концепции развития спорта на 2023 – 2029 годы, планируется законодательно закрепить деятельность дирекций лишь в 2024 году «...для выполнения функции по подготовке областных сборных команд по видам спорта, тем самым "разгрузив" управления физической культуры и спорта на местах...».

Таким образом, в связи с нарушением принципов бюджетной системы Управлением спорта допущено неэффективное планирование и дальнейшее использование бюджетных средств на выплату Доплаты-1 в обеих дирекциях на общую сумму 1 225,1 млн.тенге, из них ДРС по ОВ – 680,5 млн.тенге и ДРС по НОВ – 544,6 млн.тенге.

1.4. Аналогично неэффективное планирование и использование бюджетных средств допущено в связи с завышением штатной численности старших тренеров, по причине их назначением по возрастным категориям.

Так, в уставах дирекций в разрез нормам, предусмотрен старший тренер по видам спорта по каждой возрастной категории (*юноши, juniors, молодежь, взрослые*), тогда как Типовыми штатами утвержден только один старший тренер на один вид спорта.

Увеличение объема средств на оплату труда старших тренеров дирекций, привело к неэффективному планированию и использованию бюджетных средств на общую сумму в сумме 529,2 млн.тенге, в том числе сумма финансирования подлежащая уменьшению (*ноябрь и декабрь 2023 года*) составила 30,5 млн.тенге (*возмещена в ходе аудита*).

Примечательно, что все штатные старшие тренера дирекций получали Доплату-1, в том числе не принимавшие участие в подготовке спортсменов-призеров, следует учесть также, что некоторые тренера совместители и работают одновременно в ДЮСШ.

Кроме того, согласно типовым должностным обязанностям и фактически действующим в дирекциях, в обязанности старшего тренера входит координационная и аналитическая работа, без обязательного поведения учебного процесса.

1.5. Учитывая особенности функций старших тренеров, они не обеспечивались рабочими местами, учет рабочего времени в дирекциях по ним не велся, не составлялись графики проводимых ими занятий в арендованных залах, не представлена отчетность по фактической продолжительности аренды при оплате актов выполненных работ.

Так, контрольным осмотром выявлено, что в арендованных, для проведения занятий старшими тренерами залах, занимаются посторонние лица, к примеру, ведутся занятия ДЮСШ, по линии АртСпорт, занятия йоги и прочее.

Тем самым, дирекциями не осуществлялся контроль за фактическим проведением тренировочного процесса в арендованных залах, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств на оплату аренды по договорам на общую сумму 602,0 млн.тенге, из них ДРС по ОВ – 435,5 млн.тенге и ДРС по НОВ – 166,5 млн.тенге.

2. Финансово-экономический анализ хозяйственной деятельности объектов аудита выявил следующее:

2.1 Необоснованное использование бюджетных средств на выплату заработной платы на общую сумму 43,3 млн.тенге, завышение штатов по отдельным должностям (*помимо старших тренеров*) на 21,5 млн. тенге;

Главным бухгалтером СДЮСШОР №8 Ермагамбетовой А.З. за 2021-2023 годы допущен факт растраты бюджетных средств путем незаконного перечисления на свой карточный счет денежных средств на сумму 18,7 млн.тенге.

Кроме того, спортшколой самостоятельно выявлено еще 22,8 млн.тенге за 2019 и 2020 годы похищенных Ермагамбетовой А.З.

2.2. Нецелевое планирование и использование бюджетных средств на приобретения активов государства по на общую сумму 7 419,6 млн.тенге (*в том числе на содержание ФОК не приняты на баланс – 107,0 млн.тенге, на закуп инвентаря без создания предприятия 6 862,8 млн. тенге и прочее*);

2.3. Необоснованное использование бюджетных средств при возмещении командировочных расходов на общую сумму 16,9 млн.тенге.

2.4. Применение практики выдачи денежных средств через перечисление на карт-счет старшего тренера в ДРС по ОВ и НОВ, с последующей выдачей спортсменам под роспись по ведомостям, что не обеспечивает прозрачность получения ими денежных средств.

Такая практика указывает на возможные потери бюджета на сумму 68,2 млн.тенге. Между тем, правилами предусмотрено перечисление денежных средств на карт-счета спортсменов.

2.5. Установлено необоснованное использование бюджетных средств при списании ГСМ на сумму 0,7 млн. тенге.

2.6. Контрольные осмотры выявили факты простоя основных средств в количестве 609 единиц с общей остаточной стоимостью 237,2 млн. тенге, свидетельствующие о их неэффективном использовании.

2.7. В феврале 2022 года на баланс СДЮСШОР №5 передан ФОК, при этом, школой оплачивалась аренда помещений для размещения административного персонала и проведения учебных занятий, при имеющемся собственном здании, а также погашение коммунальных услуг за неиспользуемый ФОК, в связи с чем, допущено нерациональное и неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 140,3 млн.тенге.

2.8. Контрольным осмотром проведенного текущего ремонта установлены необоснованные расходы за невыполненные работы по обустройству паркетного пола на сумму 5,1 млн.тенге.

2.9. Управлением спорта допущено искажение в отчете о реализации БП 006 за 2022 год, где неверно указано фактическое количество обучившихся в ДЮСШ детей - указано 9 984 детей вместо 8 550.

2.10. Во всех объектах установлены нарушения бухгалтерского учета, выявлены излишки и недостачи, не составляются бухгалтерские регистры, отсутствуют первичные документы, товарно-материальные ценности своевременно не оприходованы, или учитываются в составе запасов.

2.11. Всеми объектами допущены нарушения государственных закупок, в части не соблюдения выбора способа закупа, признания поставщиков недобросовестными участниками госзакупок, проведения закупа спортивного инвентаря по завышенной стоимости и прочее.

2.12. В деятельности объектов аудита отмечена слабая организация учебного процесса, низкие показатели результативности учащихся в некоторых школах культивация 16-ти видов спорта в ДРС по НОВ не признанных на территории Республики Казахстан и не внесенных в Реестр видов спорта.

2.13. Контрольный обезд занятий показал, что на занятиях присутствует очень малое количество детей-воспитанников ДЮСШ, или вообще отсутствуют, при этом, на некоторых занятиях в группе одновременно занимаются дети из платных групп, обучаемых этим же тренером. По одному из адресов, согласно графика в момент осмотра, занятия вообще не проводились. В ДЮСШ №9, культивирующем стендовую стрельбу и пулевую стрельбу, установлено несоблюдение сроков на разрешение хранения оружия.

### 3. Общий анализ деятельности ДЮСШ и ДРС показал:

Основное финансирование деятельности спортшкол направляется на оплату труда штатной численности работников на заработную плату 50% (7 223,1 млн.тенге) и аренду спортивных объектов 20% ( 3 421,0 млн.тенге) из выделенных 20 050,4 млн.тенге (из них ДЮСШ – 13 572,8 млн.тенге и ДРС – 6 477,6 млн.тенге).

На покрытие командировочных расходов во время участия на УТС и соревнованиях- 12%, на закуп спортивного инвентаря - 3,9% и экипировки составляет 1%.

В результате совсем малая доля финансирования приходится на затраты, связанные с непосредственной подготовкой спортсменов, а именно слабая обеспеченность спортивным оборудованием и инвентарем, допущена в первую очередь с отсутствием собственных помещений, мест хранения.

В свою очередь отсутствие собственных зданий, спортивных залов, недостаточность обеспечения спортивным инвентарем и оборудованием, не дает возможности спортсменам полноценно и качественно заниматься физической культурой и спортом.

Кроме того, неполное обеспечение воспитанников экипировкой, слабо стимулирует молодых спортсменов, более того вызывает недовольство родителей вынужденных самостоятельно закупать спортивную одежду и инвентарь.

Все вышеперечисленные нарушения и упущения в деятельности Управления спорта указывают на недостаточное знание должностными лицами законодательной базы, слабый контроль и мониторинг за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных организаций.

По результатам аудита установлены финансовые нарушения на общую сумму **240 834,5 тыс.тенге**, в том числе: подлежащих восстановлению **149 381,3 тыс.тенге** (полностью восстановлено в ходе аудита), возмещению **91 453,2 тыс.тенге** (из них в ходе аудита возмещено 65 951,5 тыс.тенге), неэффективное планирование активов государства – **9 176 681,9 тыс. тенге**, неэффективное

использование активов государства – **8 493 245,6 тыс. тенге**, сумма возможных потерь и упущенной выгоды составила **3 485,3 тыс. тенге**, также 239 процедурных нарушений и 74 системных недостатка.

### **3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита:**

**1.** Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по городу Астана итоги государственного аудита эффективности использования бюджетных средств, выделенных подведомственным организациям Управления физической культуры и спорта города Астаны на развитие спорта.

**2. ГУ «Управлению активов и государственных закупок города Астаны» в срок до 27 мая 2024 года** обеспечить заключение договоров с арендаторами, находящимися в зданиях физкультурно-оздоровительных комплексов, переданным на баланс на баланс ДЮСШ №7, расположенного по адресу город Астана, район Есиль, ул. Е-697 здание 5 и СДЮШОР №10, расположенного по адресу город Астана, район Алматы, ул. Кажимұкана, 7/1 в соответствии с занимаемой площадью (*Пункт 29, 30 Аудиторского заключения*).

#### **3. ГУ «Управление физической культуры и спорта города Астаны»:**

**1)** в срок до **26 января 2024 года** принять меры дисциплинарного взыскания к виновным лицам, ответственным за выявленные нарушения законодательства в соответствии со статьей 45 Закона Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан»;

**2)** в срок до **30 апреля 2024 года** рассмотреть вопрос по обеспечению организационной структуры учебно-тренировочного процесса в подведомственных организациях в соответствии с действующим законодательством в сфере физической культуры и спорта (*в том числе в соответствии с приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 22 ноября 2014 года № 106 «Об утверждении перечня видов физкультурно-спортивных организаций и правил их деятельности, в которых осуществляется учебно-тренировочный процесс по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса»*) (*далее-Приказ №106*) (*Пункты 2 и 3 Аудиторского заключения*);

**3)** в срок до **29 марта 2024 года** принять меры по приведению положений Управления спорта и его структурных подразделений в соответствие с Правилами по разработке и утверждению положения о структурном подразделении государственного органа, утвержденными постановлением Правительства РК от 1 сентября 2021 года № 590 «О некоторых вопросах организации деятельности государственных органов и их структурных подразделений», а также по приведению уставов подведомственных учреждений в соответствие с Типовым уставом (общего положения) государственного учреждения, за исключением государственного учреждения, являющегося государственным органом, утвержденным приказом и.о. Министра юстиции Республики Казахстан от 28 сентября 2017 года № 1202 (*Пункты 4,5, 8, 9, 11 20 Аудиторского заключения*);

**4)** в срок до **9 февраля 2024 года** утвердить структуру и штатную численность подведомственных организаций в соответствии с требованиями приказа Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 30 мая 2017 года

№155 «Об утверждении типовых штатов для организаций, в которых осуществляются учебно-тренировочный процесс, подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса, антидопинговая деятельность, научно-методическое, медико-биологическое и фармакологическое обеспечение, и организаций, обеспечивающих спортсменов медицинской помощью» (Пункты 18 и 22 Аудиторского заключения);

5) в срок до **1 марта 2024 года** принять меры по приведению культивируемых видов спорта в подведомственных организациях в соответствие с Реестром признанных видов спорта, разработанным на основании Правил признания видов спорта, спортивных дисциплин и формирования реестра видов спорта, утвержденных приказом и.о. Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 28 октября 2014 года № 55 (Пункт 51 Аудиторского заключения);

б) в срок до **1 марта 2024 года** разработать План по устранению нарушений и недостатков, а именно:

6.1) исключить дублирование выплаты доплаты за непосредственное обеспечение высококачественного учебно-тренировочного процесса, путем утверждения списка спортсменов-призеров, результаты которых учитываются при определении размеров доплат, в соответствии с их принадлежностью к контингенту организации;

6.2) утвердить график посещений работниками Управления спорта подведомственных организаций для обеспечения исполнения функций, предусмотренных Положением Управления спорта по контролю за организацией учебно-тренировочного процесса и анализу эффективности деятельности подведомственных организаций, в том числе по обеспечению прозрачности использования бюджетных средств на оплату аренды помещений для проведения занятий, а также рационального использования собственных помещений спортивными школами (Пункты 1, 16, 29, 30, 43, 44, 45, 47 и 50 Аудиторского заключения).

**4. КГУ «Дирекция развития спорта по неолимпийским видам» акимата города Астана»:**

1) в срок до **26 января 2024 года** принять меры дисциплинарного взыскания к работникам, допустившим нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 66 Трудового кодекса Республики Казахстан;

2) в срок до **24 мая 2024 года** обеспечить возмещение в доход бюджета средств в сумме **1 088,4 тыс.тенге** необоснованно произведенной выплаты заместителям руководителя в виде стимулирующей надбавки, в том числе Турунбаеву Т.М. – 552,6 тыс.тенге и Ислямовой З.К. – 535,8 тыс.тенге (Пункт 36 и 37 Аудиторского заключения);

3) в срок до **29 марта 2024 года** разработать План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, а именно:

3.1) обеспечения выплаты денежных средств на покрытие командировочных расходов спортсменов в соответствии с Правилами расходования денежных средств, выделяемых на спортивные мероприятия, в том числе на учебно-тренировочные сборы для физкультурно-спортивных организаций, финансируемых из республиканского и местного бюджетов»,



утвержденных приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 24 апреля 2020 года № 100;

3.2) утверждения плана повышения квалификации сотрудников, в соответствии с нормами Устава учреждения;

3.3) утверждения финансового календаря спортивно-массовых мероприятий в целях обеспечения прозрачности и рационального использования денежных средств;

3.4) дальнейшего использования основных средств, неиспользуемых в связи с простым, а также по рассмотрению целесообразности списания основных средств непригодных к эксплуатации с нулевой остаточной стоимостью (*транспортное средство SKODA SUPERB B6, боксерские груши в количестве 9 единиц, спортивные канаты в количестве 4 единиц, а также ролл-маты в количестве 16 единиц*) (Пункты 24, 28, 32, 56 и 59 Аудиторского заключения).

**5. КГУ «Дирекция развития спорта по олимпийским видам» акимата города Астана»:**

1) в срок до **26 января 2024 года** принять меры дисциплинарного взыскания к работникам, допустившим нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 66 Трудового кодекса Республики Казахстан;

2) в срок до **24 мая 2024 года** обеспечить возмещение в доход бюджета средств в сумме **12 332,7 тыс.тенге** необоснованно использованных при выплате:

2.1) стимулирующих надбавок в сумме 3 102,0 тыс.тенге руководителю учреждения Даниярову Б.Б.;

2.2) стимулирующих надбавок в сумме 2 194,2 тыс.тенге заместителям руководителя учреждения, в том числе Хасановой Л.Т. - 1 115,9 тыс. тенге, Исаковой Г.К. - 886,5 тыс. тенге, Тукееву Қ.С. – 191,8 тыс. тенге;

2.3) возмещения командировочных расходов на сумму 7 036,5 тыс.тенге согласно авансовому отчету старшего тренера Мамбетова К. от 19 декабря 2022 года №348 (Пункты 36, 37 и 57 Аудиторского заключения);

3) в срок до **29 марта 2024 года** разработать План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, а именно:

3.1) обеспечения выплаты денежных средств на покрытие командировочных расходов спортсменов в соответствии с Правилами расходования денежных средств, выделяемых на спортивные мероприятия, в том числе на учебно-тренировочные сборы для физкультурно-спортивных организаций, финансируемых из республиканского и местного бюджетов», утвержденных приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 24 апреля 2020 года № 100;

3.2) актуализации должностных инструкций работников учреждения в соответствии с Типовыми квалификационными характеристиками должностей руководителей, специалистов организаций физической культуры и спорта, утвержденных приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года №191, а также в части делегирования и распределения уставных функций в должностные обязанности работников учреждения (Пункты 12 и 59 Аудиторского заключения)

**6. КГУ «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва №1 акимата города Астана»:**

1) в срок до **26 января 2024 года** принять меры дисциплинарного взыскания к работникам, допустившим нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 66 Трудового кодекса Республики Казахстан;

2) в срок до **27 мая 2024 года** принять меры по использованию нежилого помещения, расположенного по адресу город улица Е 18, дом 5, н.п.11, общей площадью 63,0 кв.м. в соответствии с основной деятельностью согласно Устава СДЮСШОР №1 *(Пункт 7 Аудиторского заключения)*;

3) в срок до **29 марта 2024 года** разработать План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, а именно:

3.1) актуализации должностных инструкций работников учреждения в соответствии с Типовыми квалификационными характеристиками должностей руководителей, специалистов организаций физической культуры и спорта, утвержденных приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года №191;

3.2) утверждения плана повышения квалификации сотрудников, в соответствии с нормами Устава учреждения;

3.3) обеспечению заключения договоров арендаторами с поставщиками коммунальных услуг;

3.4) обеспечению принятия в штат врача по специальности «спортивная медицина» *(Пункты 7, 11, 12, 24 и 25 Аудиторского заключения)*.

**7. КГУ «Специализированная детско-юношеская спортивная школа №2» акимата города Астаны»:**

1) в срок до **26 января 2024 года** принять меры дисциплинарного взыскания к работникам, допустившим нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 66 Трудового кодекса Республики Казахстан;

2) в срок до **29 марта 2024 года** разработать План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, а именно:

2.1) актуализации должностных инструкций работников учреждения в соответствии с Типовыми квалификационными характеристиками должностей руководителей, специалистов организаций физической культуры и спорта, утвержденных приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года №191;

2.2) разработки системы, регламентирующей порядок премирования и предоставления других форм стимулирования труда в соответствии с условиями Коллективного договора учреждения *(Пункты 12 и 42 Аудиторского заключения)*.

**8. КГУ «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва №3 акимата города Астана»:**

1) в срок до **26 января 2024 года** принять меры дисциплинарного взыскания к работникам, допустившим нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи

66 Трудового кодекса Республики Казахстан;

2) в срок **до 29 марта 2024 года** разработать План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, а именно:

2.1) актуализации должностных инструкций работников учреждения в соответствии с Типовыми квалификационными характеристиками должностей руководителей, специалистов организаций физической культуры и спорта, утвержденных приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года №191;

2.2) утверждения плана повышения квалификации сотрудников, в соответствии с нормами Устава учреждения;

2.3) рассмотрения целесообразности списания основных средств непригодных к эксплуатации с нулевой остаточной стоимостью (*Пункты 12, 24 и 32 Аудиторского заключения*).

### **9. КГУ «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва № 5 акимата города Астана»:**

1) в срок **до 26 января 2024 года** принять меры дисциплинарного взыскания к работникам, допустившим нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 66 Трудового кодекса Республики Казахстан;

2) в срок **до 24 мая 2024 года** обеспечить возмещение в доход бюджета необоснованно произведенной выплаты стимулирующей надбавки заместителям руководителя учреждения в сумме **5 059,9 тыс.тенге**, в том Новиковой И.Г. - 3061,2 тыс. тенге, Садвакасову К.К. – 1110,2 тыс. тенге, Туйебаеву А.Е. – 498,1 тыс. тенге, Рахметуллину С.М. – 390,4 тыс. тенге (*Пункты 36, 37 Аудиторского заключения*);

3) в срок **до 29 марта 2024 года** разработать План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, а именно:

3.1) актуализации должностных инструкций работников учреждения в соответствии с Типовыми квалификационными характеристиками должностей руководителей, специалистов организаций физической культуры и спорта, утвержденных приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года №191;

3.2) утверждения плана повышения квалификации сотрудников, в соответствии с нормами Устава учреждения;

3.3) рационального использования физкультурно-оздоровительного комплекса для собственной деятельности с проведением учебно-тренировочного процесса и размещения в нем административного персонала (*Пункты 12, 16, 24 и 47 Аудиторского заключения*).

### **10. КГУ «Детско-юношеская спортивная школа №7» акимата города Астаны:**

1) в срок **до 26 января 2024 года** принять меры дисциплинарного взыскания к работникам, допустившим нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 66 Трудового кодекса Республики Казахстан;

2) в срок **до 24 мая 2024 года** обеспечить возмещение в доход бюджета необоснованно использованных средств в сумме **2 957,4 тыс.тенге** при выплате:

2.1) необоснованно произведенной выплаты стимулирующей надбавки заместителям руководителя учреждения – **1 307,5 тыс.тенге**, в том числе: Абдыкаликову Ж.М. - 622,5 тыс. тенге, Тукуеву К.С. - 198,2 тыс. тенге, Курамаеву Д.М. - 101,8 тыс. тенге, Омарханову С.О. - 385,0 тыс. тенге.

2.2) необоснованной оплаты не выполненных объемов работ по устройству напольного покрытия и непредвиденных затрат за текущий ремонт помещения ДЮСШ №7 по адресу ул. Ч.Айтматова д.33 на общую сумму **1 649,9 тыс.тенге** (Пункты 31, 36 и 37 Аудиторского заключения);

3) в срок **до 29 марта 2024 года** разработать План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, а именно:

3.1) план повышения квалификации сотрудников, в соответствии с нормами Устава учреждения

3.2) обеспечению заключения договоров арендаторами с поставщиками коммунальных услуг (Пункт 24,30 Аудиторского заключения).

#### **11. КГУ «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва №8 акимата города Астана»:**

1) в срок **до 26 января 2024 года** принять меры дисциплинарного взыскания к работникам, допустившим нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 66 Трудового кодекса Республики Казахстан;

2) в срок **до 29 марта 2024 года** разработать План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, а именно:

2.1) утверждения плана повышения квалификации сотрудников, в соответствии с нормами Устава учреждения;

2.2) актуализации должностных инструкций работников учреждения в соответствии с Типовыми квалификационными характеристиками должностей руководителей, специалистов организаций физической культуры и спорта, утвержденных приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года №191 (Пункты 12 и 24 Аудиторского заключения).

#### **12. КГУ «Детско-юношеская спортивная школа №9 акимата города Астана»:**

1) в срок **до 26 января 2024 года** принять меры дисциплинарного взыскания к работникам, допустившим нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 66 Трудового кодекса Республики Казахстан;

2) в срок **до 24 мая 2024 года** обеспечить возмещение в доход бюджета необоснованно использованных средств в сумме **2 369,4 тыс.тенге** при выплате стимулирующей надбавки заместителям руководителя учреждения, в том числе по Омарханову М.С. – 1 308,5 тыс.тенге и Конарбаевой А.Р. – 1 060,9 тыс.тенге (Пункт 36 и 37 Аудиторского заключения);

3) в срок **до 29 марта 2024 года** разработать План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, а именно:

3.1) утверждения плана повышения квалификации сотрудников, в соответствии с нормами Устава учреждения;

3.2) актуализации должностных инструкций работников учреждения в соответствии с Типовыми квалификационными характеристиками должностей

руководителей, специалистов организаций физической культуры и спорта, утвержденных приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года №191;

3.3) актуализации разрешений на право хранения служебного оружия и патронов к нему по месту местонахождения (адресу) оружейной комнаты;

3.4) рассмотрения целесообразности дальнейшего использования метательных машинок в количестве 58 штук стоимостью 200 670,4 тыс.тенге, находящихся на складе в Республиканском велотреке «Сарыарка» (Пункты 12, 24, 28 и 61 Аудиторского заключения).

### **13. КГУ «Специализированная детско-юношеская спортивная школа № 10» по хоккею с шайбой акимата города Астаны:**

1) в срок **до 26 января 2024 года** принять меры дисциплинарного взыскания к работникам, допустившим нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 66 Трудового кодекса Республики Казахстан;

2) в срок **до 24 мая 2024 года** обеспечить возмещение в доход бюджета необоснованно использованных средств в сумме **1 695,0 тыс.тенге** при выплате:

2.1) необоснованно произведенной выплаты стимулирующей надбавки заместителям руководителя учреждения Ахметжанову М.К. в сумме **1 300,0 тыс.тенге**;

2.2) необоснованно выплаченной премии заместителям руководителя учреждения Ахметжанову М.К. при наличии не погашенного дисциплинарного взыскания на сумму **395,0 тыс. тенге** (Пункт 36 и 37 Аудиторского заключения);

3) в срок **до 29 марта 2024 года** разработать План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, а именно:

3.1) утверждения плана повышения квалификации сотрудников, в соответствии с нормами Устава учреждения;

3.2) обеспечения возмещения командировочных расходов всем спортсменам, учащимся школы участвующим в спортивных мероприятиях, а не только учащимся из малообеспеченных семей;

3.3) обеспечению заключения договоров арендаторами с поставщиками коммунальных услуг;

3.4) обеспечению принятия в штат врача по специальности «спортивная медицина». (Пункты 24, 25, 30 и 56 Аудиторского заключения).

### **14. Члену Ревизионной комиссии по городу Астана Альжановой М.Н. обеспечить направление в:**

1) **Министерство туризма и спорта Республики Казахстан** о рассмотрении в срок **до 28 февраля 2024 года** предложений по внесению изменений и дополнений в приказ Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 30 мая 2017 года №155 «Об утверждении типовых штатов для организаций, в которых осуществляются учебно-тренировочный процесс, подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса, антидопинговая деятельность, научно-методическое, медико-биологическое и фармакологическое обеспечение, и организаций, обеспечивающих спортсменов



медицинской помощью» в части включения в перечень должностей главного инженера и вахтера (*Пункт 23 Аудиторского заключения*);

2) **Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмический промышленности Республики Казахстан** письма об обеспечении, посредством портала в электронном формате доступа, получателей государственной услуги «Прием документов в республиканские, областные, городов республиканского значения, столицы специализированные школы-интернаты-колледжи олимпийского резерва и областные, городов республиканского значения, столицы школы - интернаты для одаренных в спорте детей» в соответствии с приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 3 ноября 2014 года № 69 «Правил деятельности республиканских, областных, городов республиканского значения, столицы специализированных школ-интернатов-колледжей олимпийского резерва и областных, городов республиканского значения, столицы школ-интернатов для одаренных в спорте детей» (*Пункт 6 Аудиторского заключения*);

3) **Департамент полиции города Астаны** письма в части недопущения фактов по несвоевременному получению (продлению) разрешений на право хранения служебного оружия и патронов к нему по месту местонахождения (адресу) оружейной комнаты, а также несоблюдения Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему, утвержденных приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 1 июля 2019 года № 602 в КГУ «Детско-юношеская спортивная школа №9» (*Пункт 61 Аудиторского заключения*);

**15. И.о. руководителя аппарата Ревизионной комиссии по городу Астана Самарбековой А.Ж.** передать материалы для принятия процессуального решения в Прокуратуру города Астана по следующим фактам:

- растраты бюджетных средств, допущенной главным бухгалтером ДЮСШ №8 Ермагамбетовой А.З., путем незаконного перечисления на свой карточный счет денежных средств на сумму 18 651,5 тыс.тенге, установленной в ходе аудита, а также фактам растраты выявленных в ходе самостоятельной проверки СДЮШОР №8 на общую сумму 22 842,8 тыс.тенге за 2019 и 2020 годы. Нанесенный ущерб Ермагамбетовой А.З. полностью погашен в сумме 41,5 млн.тенге. Учитывая, что Ермагамбетова А.З. в должности главного бухгалтера в СДЮСШОР №8 работала более 20-ти лет, не исключается риск незаконных действий за период, не охваченный данным аудиторским мероприятием (*Пункт 39 Аудиторского заключения и Пункт 12 АО КГУ «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва №8»*);

- выплаты денежных средств на питание спортсменам на общую сумму 68 185,0 тыс. тенге путем перечисления на карт-счет старшего тренера для последующей передачи денежных средств, что привело к нарушению пункта 5 Правил расходования денежных средств, выделяемых на спортивные мероприятия, в том числе на учебно-тренировочные сборы для физкультурно-спортивных организаций, финансируемых из республиканского и местного бюджетов», утвержденных приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 24 апреля 2020 года № 100 (*Пункт 59 Аудиторского заключения, Пункт*

*33 АО КГУ «Дирекция развития спорта по олимпийским видам», Пункт 39 АО КГУ «Дирекция развития спорта по неолимпийским видам»).*