

**Председателю Ревизионной  
комиссии по городу Астана  
Акпомбаеву И.Л.**

## **АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **I. Вводная часть**

**1.1. Наименование аудиторского мероприятия:** государственный аудит эффективности управления активами субъекта квазигосударственного сектора ТОО «Городской центр развития инвестиций «Astana Invest».

**1.2. Цель государственного аудита:** повышение эффективности реализации стратегических направлений деятельности и использования активов ТОО «Городской центр развития инвестиций «Astana Invest».

**1.3. Объекты государственного аудита:** Товарищество с ограниченной ответственностью «Городской центр развития инвестиций «Astana Invest» (далее – Товарищество).

**1.4. Период, охваченный государственным аудитом:** с 1 января 2021 года по 31 декабря 2022 года.

### **II. Основная (аналитическая) часть**

#### **2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы**

Товарищество осуществляет деятельность по привлечению инвестиций на территории города Астана по принципу «одного окна» для инвесторов в качестве региональной организации по привлечению инвестиций. Проводит работу в целях создания благоприятных условий для привлечения инвестиций и улучшения инвестиционного климата в столице.

Постановлением акимата города Нур-Султан от 25 апреля 2019 года №502-521 ТОО «Astana Invest» определен региональной организацией в области привлечения инвестиций в город Нур-Султан.

Далее, на основании постановления акима города Нур-Султан от 11 марта 2020 года №502-55 ТОО «Астана Конвеншн Бюро» 17 июля 2020 года реорганизован путём присоединения к ТОО «Astana Invest».

Постановлением Акимата города Нур-Султан от 7 февраля 2022 года №502-274 Товарищество определено управляющей компанией СЭЗ «Астана – Технополис» и «Астана – новый город».

Инвестиции в основной капитал по городу Астана в январе-декабре 2022 года увеличились до 1 446 785,8 млн. тенге с ростом на 12,7% к уровню прошлого года (*рост в 2021 году составлял 3,8%*). Значительная часть инвестиций в основной капитал приходится на операции с недвижимым имуществом - 50,1%, транспорт и складирование - 9,6%, здравоохранение и социальное обслуживание населения - 6,4%. Преобладающими источниками инвестиций в отчетном периоде остаются собственные средства хозяйствующих субъектов,

объем которых составил 1 028 457,4 млн. тенге (71,1%), меньше инвестируют бюджетные организации (19,9%), на долю коммерческих банков приходится 1,5% инвестиций, 7,5% инвестируются за счет заемных средств.

В республиканском объеме инвестиций в основной капитал доля города Астана составила 9,6% (9,3% в январе-декабре 2021 года). Вместе с тем, несмотря на рост общего объема инвестиций наблюдается низкая доля внешних инвестиций в основной капитал, так их объем в 2020 году – 138 340,7 млн.тенге или 12,4%, в 2021 году составил 63 151,5 млн.тенге или 5,2%, в 2022 году - 114 939,9 млн.тенге или 8%. Кроме того, в рейтинге регионов по доле внешних инвестиций в общем объеме город Астана занимает лишь 17 место по республике.

Данный фактор свидетельствует о не достаточном уровне работы по привлечению внешних инвестиций в развитие и о не полном использовании потенциала столицы.

В системе мониторинга Товарищества находятся 262 проекта на общую сумму 2 300 000 000,0 тыс.тенге с созданием порядка 26,0 тыс. рабочих мест. Из них по инвестиционным контрактам 150 проектов на 450 000 000,0 тыс.тенге с созданием 4,1 тыс. рабочих мест, в том числе реализовано 10 проектов на сумму 39 300 000,0 тыс.тенге с созданием 1,2 тыс.рабочих мест, на стадии реализации 139 проектов на сумму 411 000 000,0 тыс.тенга на 12,9 тыс. рабочих мест.

В специальных экономических зонах находятся 112 проектов на сумму 484 000 000,0 тыс. тенге с созданием 11,7 тыс. рабочих мест, в том числе реализовано 54 проекта на сумму 168 000 000,0 тыс.тенге с созданием 5,9 тыс. рабочих мест, на стадии реализации 57 проектов на сумму 316 170 000,0 тыс. тенге на 5,8 тыс. рабочих мест.

Целью создания специальной экономической зоны (далее – СЭЗ) является формирование условий для ускоренного роста экономики отдельно взятой территории или отрасли производства, увеличения доли промышленности в ВВП страны, диверсификация отраслей экономики, внедрение новых технологий и научно-технического прогресса за счет привлечения отечественных и иностранных инвестиций, нацеленных на создание современных экспортоориентированных и импортозамещающих промышленных производств с высокой добавленной стоимостью.

Во всем мире СЭЗ используются как инфраструктурный инструмент индустриализации и являются важным звеном в реализации принципов открытой экономики и активизации внешнеэкономической деятельности страны. При этом, требуется создание условий для привлечения инвестиций путем совершенствования инфраструктуры, упрощения процедур, логистики, обеспечения доступа к рынкам сбыта, сохранения стабильности законодательства и системы управления.

СЭЗ «Астана – Новый город» в целом находятся 94 проекта на 278 200 000,0 тыс.тенге на 8 524 рабочих мест, в том числе введены в эксплуатацию 51 проект на сумму 166 900 000,0 тыс. тенге с созданием 5 927

постоянных рабочих мест, на стадии реализации 43 проекта на сумму 111 300 000,0 тыс.тенге на 2 597 рабочих мест.

СЭЗ «Астана – Технополис» в целом находятся 13 проектов на 182 000 000,0 тыс.тенге на 2 531 рабочих мест, в том числе введены в эксплуатацию 3 проекта на сумму 1 000 000,0 тыс. тенге с созданием 43 постоянных рабочих мест, на стадии реализации 10 проектов на сумму 180 900 000,0 тыс.тенге на 2 308 рабочих мест.

Диаграмма №1



Столицу за 2021 год посетили 837 261 человека, в 2022 году – 1 014 000 человек, из них по деловым встречам 57%, по личным целям 43%. По данным MasterCard каждый турист тратит 608 долларов США. Как видно из диаграммы в 2022 году по сравнению с прошедшим периодом авиа пассажиропоток увеличился на 18,1%, ж/д пассажиропоток на 13,1%, причиной данного роста является снятие карантинных ограничений после пандемии.

## 2.2. Основные результаты государственного аудита

Настоящим аудитом охвачены активы квазигосударственного сектора на общую сумму 471 088,0 тыс. тенге.

В целом по результатам аудита установлены финансовые нарушения на общую сумму 13 564,0 тыс. тенге, из них подлежащие восстановлению 13 564,0 тыс. тенге (восстановлено 13 564,0 тыс. тенге), неэффективное использование активов государства – 408 493,8 тыс. тенге, 32 процедурных нарушений и 9 системных недостатков.

В соответствии с пунктом 2 Устава Единственным участником Товарищества является ГУ «Управление по инвестициям и развитию предпринимательства города Астаны» (далее – Управление).

Согласно пункту 18 Устава Органами Товарищества являются:

Высший орган товарищества – Единственный участник;

Исполнительный орган товарищества – коллегиальный орган (правление);  
Контролирующий орган – наблюдательный совет.

В соответствии с пунктом 3 статьи 41 Закона Республики Казахстан от 22 апреля 1998 года №220-1 «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» (*далее – Закон о товариществах*) в случаях, предусмотренных уставом, товариществом с ограниченной ответственностью может быть создан наблюдательный совет.

**Пункт 1.** Однако, в нарушение пункта 3 статьи 41 Закона о товариществах, пункта 18 и раздела 7 Устава в Товариществе не создан и нефункционирует Наблюдательный совет Товарищества.

На официальных туристических сайтах [www.astanavisit.kz](http://www.astanavisit.kz) и [www.astanaancb.kz](http://www.astanaancb.kz) размещены текстовые контенты, среди них новости о возобновлении деятельности музеев, открытии выставок, актуальные новости города и т.д. С целью продвижения аккаунтов страниц, групп в социальных сетях Instagram, Facebook создан релевантный контент и рекламные материалы для социальных сетей, на которые запущено таргетированное продвижение. Задача таргетированной рекламы направлена на привлечение потенциальных туристов, информирование жителей и гостей столицы актуальной информацией. Для увеличения охвата целевой аудитории бренда и сайта [astanavisit.kz](http://astanavisit.kz) использованы сервисы контекстной и поисковой рекламы Yandex Direct и Google Ads. Данный сервис демонстрирует рекламу в двух вариантах: поисковая – показ рекламы рядом с запросами пользователей и контекстно-медийная сеть – показ рекламы на сайтах-партнерах.

**Пункт 2.** При проверке сайта [visitastana.kz](http://visitastana.kz) отмечается раздел «Мероприятия». В данном разделе доступны афиши мероприятий. Однако при переходе на казахский и английский данные афиши остаются на русском языке.

**Пункт 3.** Сайт [astanacb.kz](http://astanacb.kz) выполняется на казахском, русском, английском языках. При проверке сайта в разделах нет возможности переключения между языками на любой из страниц интернет-сайта.

С целью повышения туристской привлекательности города Астана, улучшения имиджа столицы, развития туристской инфраструктуры, а также продвижения бренда города Товариществом в 2022 году организованы два фестиваля:

- 10-11 декабря проведен гастрономический фестиваль Astana Food Fest в Гастроцентре. В фестивале принимали участие около 20-ти точек общественного питания. Количество посетителей более 3000 человек.

**Пункт 4.** Недостатком следует отметить, что по данным Товарищества местом проведения данного фестиваля являлся Гастроцентр в городе Астана, так по данным интернет сайта данного центра <https://gastro-center.kz/> уже имеющимися точками общественного питания.

В этой связи, проведение данного фестиваля несет риск формального исполнения, так как результаты в дальнейшем не применялись и могут безрезультатно сказаться на развитии туристской сферы столицы.

- 19-25 декабря на территории ЭКСПО был проведен зимний фестиваль Astana Muz Fest. В рамках фестиваля проведен открытый конкурс ледяных скульптур на тему «Сказки народов мира».

**Пункт 5.** Согласно Государственной программе развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2019-2025 годы и Постановлению Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2019 года №360, пункт 3.1.6., медицинский туризм указан одним из основных перспективных направлений туризма города Астана. В связи с чем, по мнению аудита, целесообразно проведение фестивалей в данном направлении вместо вышеуказанных и проведенных мероприятий.

В соответствии с Трудовым кодексом Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК (далее – *Трудовой кодекс*) и Положением об оплате труда, премировании и социальной поддержки работников ТОО «Городской центр развития инвестиций «Astana Invest», утвержденного решением Правления от 4 декабря 2020 года №12 (далее - *Положение об оплате труда*) произведено начисление и оплата заработной платы сотрудникам.

Положение об оплате труда распространяется для всех работников Товарищества, согласно утвержденной штатной численности и штатному расписанию Товарищества.

В трудовом договоре, заключенный на определенный срок не более одного года, а также в актах работодателя могут предусматриваться виды социальной поддержки, устанавливаться доплаты и надбавки, премии, указанные в настоящем Положении.

Заработная плата представляет собой вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера.

Формой оплаты труда Работников является повременная форма, при которой размер заработной платы Работника определяется в зависимости от фактически отработанного времени и установленной в зависимости от квалификации должностного оклада.

Товарищество самостоятельно распределяет общий фонд оплаты труда, по согласованию уполномоченным органом определяет общую численность работников, их профессиональный и квалифицированный состав.

Фонд оплаты труда работников Товарищества определяется из должностного оклада, пособия на оздоровление к ежегодному оплачиваемому трудовому отпуску в размере не более двух должностных окладов, компенсаций, предусмотренных нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Должностной оклад работника определяется в соответствии с утвержденным штатным расписанием в зависимости от занимаемой должности.

Размер должностного оклада работников может изменяться по решению Председателя, в пределах минимального и максимального размеров должностного оклада, установленного штатным расписанием Товарищества.

В соответствии с организационной структурой Товарищества, утвержденным Председателем Правления от 25 февраля 2021 года, Правление Товарищества состоит из Председателя и Членов Правления (3 заместителя Председателя Правления) в непосредственном подчинении которых находятся 7 департаментов, 2 советника по инвестициям и туризму, 1 управляющего директора по инвестициям. Общая численность составляла 51 единицы.

За период аудита в утвержденную организационную структуру Товарищества неоднократно вносились изменения, в результате на конец 2022 года общая численность работников составила - 67 единиц. Увеличение численности связано с определением Товарищества управляющей компанией СЭЗ «Астана – Технополис» и «Астана – новый город» на основании Постановления Акимата города Нур-Султан от 7 февраля 2022 года №502-274.

Таблица №1

### Штатная численность Товарищества за аудируемый период

тыс.тенге

| № п/п | Дата         | Утвержденная штатная численность, единиц | Размер месячного фонда оплаты труда |                                    |
|-------|--------------|--|-------------------------------------|------------------------------------|
|       |              |  | с минимальным должностным окладом   | с максимальным должностным окладом |
| 1     | 25.02.2021г. | 51                                       | 15 630,0                            | 26 700,0                           |
| 2     | 23.12.2021г. | 50                                       | 15 130,0                            | 25 950,0                           |
| 3     | 01.03.2022г. | 67                                       | 20 580,0                            | 35 050,0                           |
| 4     | 20.04.2022г. | 67                                       | 20 530,0                            | 35 000,0                           |

Как видно из Таблицы, по состоянию на 31 декабря 2022 года штатная численность работников увеличилась на 16 единиц в сравнении с численностью по состоянию на 25 февраля 2021 года, при этом наблюдается увеличение месячного фонда оплаты труда с максимальным размером должностного оклада на сумму 8 300,0 тыс. тенге (35 000,0 – 26 700,0).

**Пункт 6.** Недостатком отмечается тот факт, что существует большой разрыв между фондом оплаты труда с минимальным и максимальным размерами должностного оклада и разрыв достигает свыше 50%, при этом отсутствуют регламент их применения. Таким образом, не обеспечена прозрачность процедуры установления работнику размера месячного должностного оклада при приеме на работу работника Товарищества в связи с отсутствием критериев, при которых назначается тот или иной размер оклада.

Согласно оперативным данным бухгалтерского баланса на конец 2021 года в Товариществе числятся краткосрочные активы на сумму 310 915,0 тыс.тенге, долгосрочных – 124 494,0 тыс.тенге. На конец 2022 года краткосрочных активов – 348 737,0 тыс.тенге, долгосрочных активов – 122 351,0 тыс.тенге.

Основной долей краткосрочных активов по состоянию на 31 декабря 2022 года занимают денежные средства 87,7%, запасы составили 0,9%.

Прочие долгосрочные активы составляют 75,7 %, основные средства 22%.

Порядок учета основных средств Товарищества определяется МСФО (IAS) 16 «Учет основных средств».



По состоянию на 31 декабря 2022 года на балансе Товарищества числятся основные средства в количестве 1 321 единицы с первоначальной балансовой стоимостью на общую сумму 158 172,5 тыс.тенге, сумма накопленного износа составила 131 197,0 тыс. тенге, сумма балансовой стоимости составила 26 975,0 тыс.тенге.

По данным бухгалтерского учета на 31 декабря 2022 года в Товариществе числятся нематериальные активы в количестве 46 единиц с первоначальной стоимостью на сумму 40 229,0 тыс.тенге, сумма накопленного износа составила 39 841,0 тыс. тенге, сумма балансовой стоимости составила 388,0 тыс.тенге.

В течение 2021 года на баланс Товарищества приняты активы на общую сумму 15 305,0 тыс. тенге, с баланса Товарищества переданы активы на общую сумму 3 842,0 тыс. тенге.

В течение 2022 года на баланс Товарищества приняты активы на общую сумму 26 425,0 тыс. тенге, переданы активы на общую сумму 21 510,0 тыс. Тенге.

Списано в связи с износом на сумму по первоначальной стоимости – 1425,0 тыс. тенге и с остаточной стоимостью -0 тенге.

Вместе с тем, в связи с прибытием на баланс Товарищества в 2021 году имущество «Модульный блок L6» в количестве 1 единицы с общей остаточной стоимостью 13 564,0 тыс. тенге (первоначальная стоимость – 13 564,0 тыс. тенге) Решением единого участника Товарищества от 10 августа 2021 года принято внести в Устав изменения в части увеличения уставного капитала на сумму принятого имущества «Модульный блок L6».

Следует отметить, 29 июля 2022 года «Модульный блок L6» был передан на баланс ГУ «Аппарат акима района «Сарыарка» с остаточной стоимостью 10 455,5 тыс. тенге (первоначальная стоимость – 13 564,0 тыс. тенге).

Однако, единым участником Товарищества в лице ГУ «Управление по инвестициям и развитию предпринимательства города Астаны» (далее – *Управление по инвестициям*) не принято решение об уменьшении уставного капитала на сумму 13 564,0 тыс. тенге.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 2 (абзац 2) статьи 177 Закона о госимуществе уполномоченный орган соответствующей отрасли, которому переданы права владения и пользования государственной долей участия в уставном капитале в товариществе с ограниченной ответственностью, самостоятельно принимает решение по всем вопросам, относящимся к компетенции участника, за исключением **изменения размера уставного капитала**, решение по которому принимается по согласованию с уполномоченным органом по государственному имуществу.

Согласно пункту 2 Устава Товарищества утвержденного от 3 июля 2020 года №1295/0 единственным участником Товарищества является Управление.

**Пункт 7.** Таким образом, в нарушение подпункта 2) пункта 2 (абзац 2) статьи 177 Закона о госимуществе в связи с передачей имущество «Модульный блок L6» на баланс ГУ «Аппарат акима района «Сарыарка», единственным участником Товарищества в лице Управления не принято решение об

изменении уставного капитала в сторону уменьшения на сумму **13 564,0 тыс. тенге**.

Более того, согласно бухгалтерскому учету по счету 5000 «Уставный капитал» уставной капитал на конец отчетного периода 2022 года составил 180 330,0 тыс. тенге в том числе стоимость Модульного блока L6 в сумме 13 564,0 тыс. тенге тогда как, указанное имущество передано на баланс ГУ «Аппарат акима района «Сарыарка» и фактически отсутствует на балансе Товарищества.

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Казахстан от 28 февраля 2007 года №234 «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» (далее – Закон о бух.учете) целью бухгалтерского учета и финансовой отчетности является обеспечение заинтересованных лиц полной и достоверной информацией о финансовом положении, результатах деятельности и изменениях в финансовом положении индивидуальных предпринимателей и организаций.

Кроме того, согласно подпункту 1) пункту 3 Правил ведения бухгалтерского учета утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 241 (далее – Приказ №241) формирование полной и достоверной информации о финансовом положении, результатах деятельности и изменениях в финансовом положении субъектов, необходимой для оперативного руководства и управления, а также для использования инвесторами, учредителями, поставщиками, покупателями, заимодами, государственными органами, банками и иными заинтересованными лицами в соответствии с законодательством Республики Казахстан о бухгалтерском учете и финансовой отчетности.

В соответствии с пунктом 3.2 Раздела 3 Учетной политики все хозяйственные операции и прочие события хозяйственной деятельности Товарищества, влияющие на активы, собственный капитал, обязательства, доходы и расходы, должны быть отражены в бухгалтерском учете.

**Пункт 8.** Учитывая изложенное, в нарушение статьи 4 Закона о бух.учете, подпункта 1) пункта 3 Приказа № 241 и пункта 3.2 Раздела 3 Учетной политики, по бухгалтерскому учету Товарищества не верно отражен уставной капитал на сумму **13 564,0 тыс. тенге** а именно, по счету 5000 «Уставный капитал» бухгалтерского учета уставной капитал на конец отчетного периода 2022 года составил 180 330,0 тыс. тенге в том числе стоимость Модульного блока L6 в сумме 13 564,0 тыс. тенге тогда как, указанное имущество передано на баланс ГУ «Аппарат акима района «Сарыарка» и фактически отсутствует на балансе Товарищества (180 330 - 13 564,0).

Вместе с тем, согласно оперативным данным бухгалтерского баланса за 2022 год по строке 127 «Прочие долгосрочные активы» числится объект незавершенного строительства (Линейный парк по ул. Туркестан) на сумму 92 722,0 тыс. тенге.

Объект незавершенного строительства передан на основании приказа УАиГЗ от 14 октября 2020 года №1870/0 по договору дарения. Актом приема-



передачи от 14 октября 2020 года с ТОО «АЛДАР ЕВРОАЗИЯ» предан на баланс Товарищества для пополнения уставного капитала.

Согласно постановлению акимата города Астана от 11 декабря 2020 года №510-3176 Товариществу предоставлено право временного возмездного землепользования на земельный участок на 1 год, находящегося под объектом незавершенного строительства для строительства (завершения) туристического информационного центра (*Постановлениями акимата в 2021 году продлен на 1 год, в 2022 году также продлен на 1 год*).

Согласно предоставленной справке в связи с тем, что данное здание не имеет правоустанавливающих документов в период 2020-2022 года Товариществом проводились подготовительные работы для осуществления строительства в части, получения архитектурно-планировочного задания с техническими условиями, согласования эскизного проекта туристического информационного центра, разработкой и корректировкой проектно-сметной документации (*далее - ПСД*), получения экспертиз и т.д.

Однако, согласно пояснению должностных лиц, для завершения строительства туристического информационного центра необходимо передать всю документацию (эскизный проект, ПСД, технические заключения, экспертизы и т.д.) в ГУ «Управление строительства города Астаны», так как деятельность Управления и Товарищества направлены на развития предпринимательства, привлечения инвестиций, торговли, туризма и предоставления услуг в этих направлениях, в связи с чем, завершения строительства объекта указанными организациями неисполнима.

**Пункт 9.** Таким образом, по состоянию на 31 декабря 2022 года объект незавершенного строительства, расположенного в Линейном парке по ул.Туркестан с октября 2020 года остается не завершенным и не используется в целях реализации уставной деятельности, соответственно не соблюден принцип эффективного использования государственного имущества, предусмотренного подпунктом 4) статьи 6 Закона о госимуществе приведшее к неэффективному использованию активов на **сумму 92 722,0 тыс. тенге** стоимости объекта.

Одной из основных задач Товарищества является содействие в реализации мероприятий (проектов) по привлечению инвестиций в столицу Республики Казахстан.

Согласно Уставу основными целями деятельности товарищества являются:

- 1) содействие построению системы по привлечению инвестиций (отечественных и иностранных) в городе Астана;
- 2) консультативное сопровождение проектов ГЧП, в том числе концессионных проектов;
- 3) проведение информационной аналитической работы по развитию экспертной способности предприятий города Астана;
- 4) содействие продвижению продукции на внешние рынки;
- 5) построение городской системы поддержки казахстанского бренда города Астана;

б) развитие делового туризма и осуществление деятельности, направленной на содействие укреплению имиджа столицы Республики Казахстан города Астана как инвестиционно-привлекательного региона, а также подготовка города Астана к международным выставкам.

Оказание услуг инвесторам осуществляется посредством системы фронт-офисов внешнего центрального и регионального уровней.

Акиматом города ведется работа в рамках обозначенной трехуровневой системы привлечения инвестиций (*внешний-загранучреждения, центральный-Министерства иностранных дел, Kazakh Invest, региональный-местный исполнительный орган и региональные организации*).

В соответствии с пунктом 10 статьи 246 Предпринимательского Кодекса Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК (*далее – Предпринимательский кодекс*) Товарищества является региональной организацией в области – привлечения инвестиций и сопровождению инвесторов и соответственно относится к фронту-офису регионального уровня.

В соответствии с пунктом 6 главы 2 Правил организации «одного окна» для инвесторов, а также порядке взаимодействия при привлечении инвестиции, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 августа 2019 года №585 (*далее – Правила организации «одного окна»*) сопровождение инвесторов по принципу «одного окна» осуществляется через фронт-офисы посредством выполнения определенных функции указанных в Правилах организации «одного окна».

Так, в соответствии с подпунктом 7) пункта 18) пункта 6 главы 2 Правил организации «одного окна» одним из функции регионального фронт-офиса является регулярное представление национальной компании и её региональным представителям и представительствам актуальной информации об инвестиционной деятельности в регионе, в том числе индустриально-инновационных проектах, требующих инвестиций, инвесторах.

Вместе с тем, аудитом отмечается, что в соответствии с пунктом 18 главы 5 Правил организации «одного окна» субъекты фронт-офисов регионального уровня в срок 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, должны направлять отчет о проделанной работе в АО «Национальная компания «KAZAKH INVEST» (*далее – Национальная компания*).

В свою очередь Национальная компания на основе данных, полученных от субъектов фронт-офисов регионального уровня, формирует сводный ежеквартальный отчет о деятельности субъектов фронтов-офисов и в срок не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, направляют сводный отчет в Комитет по инвестициям Министерства иностранных дел Республики Казахстан.

**Пункт 10.** Однако, в нарушение пункта 18 главы 5 Правила организации «одного окна» Товариществом не направлен в Национальную компанию квартальный отчет о проделанной работе по сопровождению инвесторов за второй квартал 2021 года.

Вместе с тем, результаты мониторинга отчетов о проделанной работе уполномоченным органом используются для выработки рекомендаций. По нашей оценке, факт несвоевременного формирования отчетов о проделанной работе по сопровождению инвесторов создает риск несвоевременного выявления и принятия, соответствующих мер по решению возникающих системных и оперативных вопросов.

**Пункт 11.** Также, в нарушение подпункта 2) пункта 12 главы 4 Правил организации «одного окна» Товариществом в рамках взаимодействия в адрес Национальной компании не были представлены следующие информации: аналитические и информационные материалы об инвестиционном потенциале, инвестиционном климате региона, содержащие в себе информацию о:

- а) климате, населения, тарифах на коммунальные услуги, электроэнергию, маршрутах, логистики и.т.д.
- б) территориальном планировании и размещении производств;
- в) проектах, требующих инвестиций, и нишевых производств;
- г) потенциальных партнерах для иностранных инвесторов;
- д) готовых и планируемых индустриальных площадках;

Аудитом отмечается, что в соответствии с подпунктом 7) пункта 6 главы 2 Правил организации «одного окна» одним из функций регионального фронт-офиса является регулярное представление национальной компании и её региональным представителям и представительствам актуальной информации об инвестиционной деятельности в регионе, в том числе индустриально-инновационных проектах, требующих инвестиций, инвесторах.

**Пункт 12.** Тем самым, в нарушение подпункта 7) пункта 6 главы 2 Правил организации «одного окна» ТОО «Astana Invest» в адрес Национальной компании и её региональным представителям и представительствам отчеты не предоставлялись.

Сопровождение инвесторов по принципу «одного окна» осуществляется через фронт-офисы посредством выполнения следующих функций:

- 1) информационно-консультационную поддержку потенциальных инвесторов, в том числе предоставление информации об инвестиционных возможностях Республики Казахстан;
- 2) организация визитов потенциальных инвесторов в Республику Казахстан, в том числе транснациональных и других компаний;
- 3) подписание документов, свидетельствующие о намерении иностранной компании, в том числе якорных и транснациональных компаний, инвестировать в Республику Казахстан;

Согласно подпункту 4) пункта 11 главы 4 Правил организации «одного окна» Национальная компания в рамках взаимодействия с фронт-офисами регионального уровня обеспечивает работу и предоставлять доступ к информационно-мониторинговой системе Investor relationship management (далее- IRM).

**Пункт 13.** В соответствии с подпунктом 4 пункта 11 Правил организации «одного окна» отсутствует доступ к информационно-мониторинговой системе IRM.

В соответствии статьи 284 Предпринимательского кодекса инвестиционный проект представляет собой комплекс мероприятий, предусматривающих инвестиции в создание новых, расширение и (или) обновление действующих производств, включая производства, созданные, расширенные и (или) обновленные в ходе реализации проекта государственно-частного партнерства, в том числе концессионного проекта.

Под инвестиционным приоритетным проектом понимается инвестиционный проект:

- по созданию новых производств, предусматривающий осуществление юридическим лицом инвестиций в строительство новых производственных объектов, в размере не менее двухмиллионнократного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на дату подачи заявки на предоставление инвестиционных преференций;

- по расширению и (или) обновлению действующих производств, предусматривающий осуществление юридическим лицом инвестиций в размере не менее пятимиллионнократного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на дату подачи заявки на предоставление инвестиционных преференций в изменение основных средств, в том числе обновление (реновация, реконструкция, модернизация) действующих производственных мощностей, выпускающих продукцию.

Инвестиционный приоритетный проект по созданию новых производств или расширению и (или) обновлению действующих производств осуществляется юридическим лицом по определенным приоритетным видам деятельности, перечень которых утверждается Правительством Республики Казахстан.

Под специальным инвестиционным проектом понимается инвестиционный проект, реализованный (реализуемый) юридическим лицом Республики Казахстан, зарегистрированным в качестве участника специальной экономической зоны или владельца свободного склада в соответствии с таможенным законодательством Республики Казахстан, и (или) приобретенный у участника специальной экономической зоны либо реализованный юридическим лицом Республики Казахстан, заключившим соглашение о промышленной сборке моторных транспортных средств.

Согласно отчетным данным предоставленным Товариществом за период аудита привлечено 97 инвестиционных проектов, на сумму 240 035 000,0 тыс.тенге, с созданием порядка 8 466 рабочих мест.

За 2021 год:

Привлечено 30 проектов на сумму 72 095 000,0 тыс.тенге, с созданием 2 668 рабочих мест.

За 2021 год заключено 29 инвестиционных контрактов на сумму 65 820 000,0 тыс.тенге.

Вместе с тем, согласно отчетным данным Товарищества за 2021 год введено в эксплуатацию 5 проектов на сумму 22 700 000,0 тыс.тенге, с созданием 907 рабочих мест.

В ходе государственного аудита произведен визуальный осмотр, введенных в эксплуатацию проектов с целью определения достоверности реализации инвестиционных проектов, по итогам установлено, что 4 проектов образования функционируют, также данные из интернет-ресурсов показывают, что объекты образования функционируют.

При этом, по инвестиционному проекту «Автобусный парк с сервисным центром» ТОО «Falcon Euro Bus» произведенным визуальным осмотром установлено, что на территории автобусного парка имеются 4 постройки, 2 постройки в виде ангара, 1 постройка в виде административного здания, 1 постройка в виде гаража, на территории отсутствуют работники и не наблюдается функционирование данного объекта.

Кроме того, по проекту «Автобусный парк с сервисным центром» государственным аудитом направлен запрос от 2 марта 2023 года №07-7/291 в государственное учреждение «Управление транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Астана» об функционировании проекта автобусный парк с сервисным центром ТОО «Falcon Euro Bus».

Согласно ответу государственного учреждения «Управление транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Астана» от 9 марта 2023 года №503-09-09/904 данный автобусный парк ТОО «Falcon Euro Bus» не обслуживает регулярные городские маршруты по городу Астана и не имеет договорных отношении с Управлением по их обслуживанию.

Вместе с тем, государственным аудитом отмечается, что в соответствии с пунктом 2 статьи 288 Предпринимательского кодекса государственные натурные гранты в порядке, установленном настоящим Кодексом, предоставляются уполномоченным органом по инвестициям по согласованию с уполномоченным органом по управлению государственным имуществом и (или) центральным уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами, а также местными исполнительными органами во временное безвозмездное пользование либо на праве временного безвозмездного землепользования **с последующей безвозмездной передачей в собственность** либо землепользование в случае выполнения инвестиционных обязательств в соответствии с инвестиционным контрактом.

Согласно пункту 2 статьи 288 Предпринимательского кодекса и на основании приказа председателя Комитета по инвестициям Министерства иностранных дел Республики Казахстан от 3 июня 2022 года №23 постановлением от 19 октября 2022 года №510-2967 «О приостановлении права частной собственности на земельный участок» предоставлен ТОО «Falcon Euro Bus» право частной собственности на земельный участок 3,5 га из категории земель населенных пунктов, для эксплуатации электроавтобусного парка с



сервисным центром, расположенный по адресу: города Астана, район «Алматы», улица Ж.Нажмиденова, здание №35 со стоимостью 315 771,8 тыс.тенге, далее инвестором от 20 декабря 2022 года получен акт на право частной собственности на земельный участок.

При этом, согласно пояснительной записке заместителя председателя Правления, сопровождения деятельности инвестора после ввода в эксплуатацию и перехода земельного участка в собственность инвестору, компетенции Товарищество по сопровождению проекта заканчиваются.

**Пункт 14.** Тем самым, отмечается, что земельный участок с площадью 3,5 га., со стоимостью **315 771,8 тыс.тенге**, переданный на реализацию инвестиционного проекта не используется по назначению, что соответственно привело к несоблюдению принципа эффективности согласно подпункту 12) статьи 4 Бюджетного кодекса.

#### **За 2022 год:**

Привлечено 67 проектов на сумму 167 940 000,0 тыс.тенге, с созданием 5 798 рабочих мест.

Вместе с тем, с 1 января 2022 года утверждены Правила определения **проекта инвестиционным** для предоставления земельных участков из государственной собственности приказом Министра иностранных дел Республики Казахстан от 27 декабря 2021 года №11-1-4/590 (*далее – Правила определения проекта инвестиционным*).

В соответствии подпунктами 2), 3) пункта 5 Правил определения проекта инвестиционным Акимат принимает и рассматривает заявление и приложенные к нему документы на соответствие настоящим Правилам, а также на соответствие следующей информации:

- проект осуществляется по видам деятельности, включенным в перечень приоритетных видов деятельности для реализации инвестиционных проектов, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 января 2016 года №13 «О некоторых вопросах реализации государственной поддержки инвестиций»;

- сумма инвестиций, предусматривающая осуществление заявителем в проект, составляет не менее двухмиллионнократного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на дату подачи заявления;

- максимальный размер стоимости запрашиваемого земельного участка составляет не более 20 (двадцати) процентов от объема инвестиций, предусматриваемой к осуществлению заявителем в проект;

- отсутствие юридических притязаний и обременений прав на недвижимое имущество на запрашиваемый земельный участок;

- соответствие категория запрашиваемого земельного участка целевому назначению, указанному в бизнес-плане проекта;

- запрашиваемый земельный участок не является земельным участком, находящимся в государственной собственности в соответствии со статьей 26 Земельного кодекса Республики Казахстан.

То есть, при этом установлены критерии отбора определения проекта инвестиционным для предоставления земельных участков из государственной собственности в случае **осуществления по видам деятельности, включенным в перечень приоритетных видов деятельности.**

Далее, в случае соответствия заявления и приложенных к нему документов настоящим Правилам, акимат готовит материалы для внесения на согласование в региональный координационный совет в течение 3 (трех) рабочих дней с момента принятия заявления и приложенных к нему документов.

При несоответствии заявления и приложенных к нему документов настоящим Правилам, акимат направляет заявителю мотивированный письменный отказ в определении проекта инвестиционным для предоставления земельного участка из государственной собственности с приложением предоставленных заявителем документов в течении 2 (двух) рабочих дней с момента принятия заявления и приложенных к нему документов.

Так, согласно протоколам заседания Регионального координационного совета от 25 января, 10 марта, 18 апреля, 17 июня и от 3 октября 2022 года все инвестиционные проекты, согласованы с предоставлением земельных участков.

Вместе с тем государственным аудитом отмечается, что согласно пояснительной записке заместителя председателя Правления из 67 привлеченных инвестиционных проектов, по 11 проектам в Товариществе информация о стоимости земельного участка не имеется, в связи, с чем не предоставлено государственному аудиту.

Кроме того, по 24 проектам не проведены процедуры по оценке земельных участков.

Согласно постановлениям (от 30.09.22г. №510-2730, 04.11.22г. №510-3149, от 07.10.22г. №510-2792, №510-2791, от 15.11.22г. №510-3245, №510-2793, от 22.06.22г. №510-1845, №510-1848, от 27.06.22г. №510-1930, №510-1929, от 06.12.22г. №510-3642, от 23.09.22г. №510-2662, №510-2663, от 17.06.22г. №510-1829, от 17.01.23г. №510-47, от 26.08.22г. №510-2362, от 09.12.22г. №510-3706, от 19.10.22г. №510-2966) из 59 проектов по 19 проектам предоставлено земельные участки на общую площадь 39,67 га., с общей кадастровой стоимостью **3 822 420,8 тыс.тенге.**

**Пункт 15.** При этом, государственным аудитом отмечается недостаток в части отсутствия критерия отбора инвестиционных проектов для предоставления земельных участков из государственной собственности, по мнению государственного аудита отсутствие критерия отбора для инвестиционных проектов приводит к коррупционным рискам в части необоснованного предоставления земельного участка (Приложение №1).

За 2022 год заключено 36 инвестиционных контрактов на сумму 71 320 000,0 тыс. тенге.

Вместе с тем, согласно отчетным данным Товарищества за 2022 год введено в эксплуатацию 5 проектов на сумму 9 100 000,0 тыс.тенге, с созданием 340 рабочих мест.

В соответствии с Постановлением акимата города Астаны от 7 февраля 2022 года №502-274 Товарищество определено управляющей компанией специальных экономических зон.

В настоящее время в столице функционируют две СЭЗ «Астана-новый город» и «Астана - Технополус».

**СЭЗ «Астана новый город».**

СЭЗ «Астана - новый город» расположена в пределах территориальной границы города Астаны и создана на период до 2027 года.

Территория СЭЗ «Астана - новый город» является неотъемлемой частью территории Республики Казахстан и составляет 15 421,72 гектара. В состав территории СЭЗ входит индустриальный парк №1 площадью 598,1 гектара, зона освоения площадью 3 269 гектаров, зона реновации площадью 5 134 гектар, городская легкорельсовая линия площадью 72,41 гектара и территория местного исполнительного органа площадью 1,9 гектара.

В состав территории входит административно-деловой центр (14,8 тыс. га).

По состоянию на 31 декабря 2022 года на территории административно-делового центра ведется строительства 192 объектов на сумму 3 575 380 000,0 тыс.тенге из которых 177 – жилые комплексы, 15 – социальные объекты, а также бизнес центры.

На сегодня инвестиционный портфель промышленных объектов индустриального парка №1 (далее – ИП №1) составляет 93 проекта, которыми фактически вложено 183 400 000,0 тыс.тенге при общей стоимости 227 000 000,0 тыс.тенге.

Введены в эксплуатацию 50 проектов на сумму 166 588 332,9 тыс.тенге, с созданием 5 722 постоянных рабочих мест (вне территории ИП №1 ТОО «КАИ» и ТОО «Еврокоптер Казахстан» на общую сумму 3 000 000 тыс. тенге, 226 раб. мест);

Находятся на стадии реализации 43 проектов, которыми фактически вложено 15 331370 тыс. тенге при общей стоимости 64 302814 тыс. тенге, запуск которых ожидается в течение следующих 3 лет (вне территории ИП №1 ТОО «Eurotransit Comex» и ТОО «New Partners» на общую сумму 10 000 000 тыс. тенге, 149 раб.мест).

В целом, с момента создания СЭЗ «Астана – новый город» достигнуты следующие результаты:

- объем производства – 5 013 560 000,0 тыс. тенге (76% от общей доли всех 13 СЭЗ), в том числе за 2022 год – 1 226 000 000,0 тыс. тенге (2019г. – 550 350 000 тыс. тенге, 2020г. – 805 600 000 тыс. тенге, 2021г. – 1 022 000 000 тыс. тенге).

- объем экспорта – 100 920 000 тыс. тенге (23% от общей доли всех 13 СЭЗ), в том числе за 2022 год – 21 400 000 тыс. тенге (2019г. – 10 800 000 тыс. тенге, 2020 г. – 28 500 000 тыс. тенге, 2021г. – 16 500 000 тыс. тенге).

На территории ИП №1 насчитывается 11 экспортоориентированных предприятий (ЛКЗ, ЭКЗ, SWISSGROW, ASTANA Ютария ltd, ТОКК Казахстан, ЕКЦ, ZTOWN Development, СТАНЛБАУ, АРОМАТ) товары экспортируются в такие страны как Россия, Узбекистан, Азербайджан, Турция.

Основные товары по экспорту: электровозы (35 800 000,0 тыс.тенге), спецодежда (1 500 000,0 тыс.тенге), локомотивы (37 600 000,0 тыс.тенге), колпачки (3 600 000,0 тыс.тенге) и др.

- объем налоговых отчислений – 173 325 000 тыс. тенге (51% от общей доли всех 13 СЭЗ), в том числе:

за 2022 год – 44 100 000 тыс. тенге (2019г. – 7 060 000 тыс. тенге, 2020г. – 18 200 000 тыс. тенге, 2021г. – 32 144 000 тыс. тенге).

### **СЭЗ «Астана - Технополиус»**

Территория СЭЗ «Астана - Технополиус» расположена на территории города Астаны и составляет 736,62 гектара. СЭЗ «Астана - Технополиус» создано на период до 2042 года.

В состав территории СЭЗ входит индустриальный парк № 2 площадью 433,1 гектара; Назарбаев Университет – 151,3 гектара, Водно-Зеленый бульвар – 47,5 гектара; оптовые распределительные центры – 18 гектара; больница – 21 гектара, в районе ТОО «АТМ Construction» – 65 гектара.

На территории СЭЗ «Астана-Технополис» функционируют 4 проекта на сумму 23 700 000 тыс. тенге, с созданием 344 постоянных рабочих мест, проекты в сфере IT расположены на территории технопарка Назарбаевского университета «NURIS».

На стадии реализации 9 проектов на сумму 186 400 000 тыс. Тенге.

Технопарк Назарбаевского университета «NURIS» является полноправным членом Всемирной ассоциации научных парков и зон инновационного развития - Association of Science Parks and Areas of Innovation (IASP).

Территория Технопарка на данный момент 2300 кв. м., имеются свободные помещения площадью 47.17 кв.м.

Число резидентов Технопарка составляет 21 компаний, из которых 13 резидентов являются участниками СЭЗ «Астана-Технополис».

В целом в 2022 году на территории СЭЗ «Астана Новый Город» и СЭЗ «Астана Технополис» введены в эксплуатацию 6 проектов на сумму 28 300 000 тыс. Тенге.

В текущем году планируется запуск 14 проектов на сумму 21 000 000 тыс. тенге с созданием более 600 рабочих мест.

Что касается инфраструктуры ИП №1, администратором бюджетной программы по строительству инфраструктуры ИП №1 является Управление топливно-энергетического комплекса.

Согласно технико-экономическое обоснование на строительство инфраструктуры ИП №1 предусмотрено 28 500 000 тыс. тенге.

Так, завершенность составляет 87%, в том числе завершено:

- строительство насосной станций с резервуарами технической воды;
- подстанция 110/10кВ «Восточный промрайон»;
- магистральная теплотрасса с протяженностью 3,4 км;
- 7 распределительных пунктов 10 кВ и 7,5 км кабельного канала.
- 7,9 км распределительных тепловых сетей (всем предприятиям подведены сети централизованного теплоснабжения).

Также, выполнены следующие работы:

Выполнено строительство и функционируют 19,1 км проезжей части дорог (из 22,3 км), 23,4 км водопровода (из 29,6 км), 22,4 км бытовой (из 27,9 км) и 33,5 км ливневой (из 40,8 км) канализации, 4 км тепловых сетей (из 7,9 км).

В целом, полноценная инженерная инфраструктура ИП №1 предусматривает реализацию 3 отдельных очередей, однако имеются незавершенные проекты, в том числе:

- по 1 очереди (реализуется с 2006 года) не завершено строительство дороги с сетями протяженностью 1,5 км, 7 трансформаторная подстанция для освещения и очистного сооружения (потребность – 2 500 000 тыс. тенге).

- по 2 очереди (реализуется с 2008 года) не завершено строительство дороги с водопропускными сооружениями через русло реки Акбулак (потребность – 233 000 тыс. тенге).

- по 3 очереди (реализуется с 2016 года) из 6 пусковых комплексов реализованы 4 (тепло, тех.вода). Оставшиеся 2 пусковых комплекса (5 и 6) предусматривают строительство 5-ти контрольно-пропускных пунктов и дорогу с сетями (потребность – 2 300 000 тыс. тенге).

**Пункт 16.** Следует отметить, вышеуказанные очереди не реализованы до логического завершения, передача не завершено строительства сетей на баланс эксплуатирующих организаций не представляется возможным, что в свою очередь приводит к износу сетей и невозможности дальнейшей эксплуатации. Кроме того, проблемы по инженерным сетям препятствуют как запуску проектов, так и функционированию действующих проектов.

Территория парка обеспечена ливневой канализацией на 82% или 33,5 км из 40,8 км.

Строительство хозяйственной канализации также не завершено до конца. На сегодня уровень составляет 80% или 22,4 км из необходимых 27,9 км.

Также имеется проблема с водопропускными сооружениями, что приводит к подтоплениям в районе завода ТОО «ВМП – Астана» из-за ежегодных паводков.

В настоящее время ливневые стоки являются тупиковыми из-за отсутствия очистных сооружений, предусмотренных как раз в районе этого завода.

Касательно индустриального парка №2 (далее – ИП №2) (площадь 433,1 га).

В рамках данного проекта имеется ранее разработанное ТЭО, согласно которому стоимость инженерной инфраструктуры ИП №2 составляет 143 700 000,0 тыс. тенге.

На сегодняшний день ведутся финальные работы по нагрузкам инженерных сетей, также проведены встречи с коммунальными предприятиями города для определения возможных нагрузок.

Учитывая, что проекты на территории ИП №1 будут включать различные отрасли, предусмотрено кластерное деление – это машиностроение (40 га), стройиндустрия – (40 га), легкая промышленность – (35 га), деревообработка –



(35 га), металлургия и металлообработка – (35 га), пищевая промышленность – (5 га) и т.д.

В целом, планируется разместить на территории новой промышленной зоны порядка 150 проектов на сумму 500 000 000,0 тыс. тенге.

Основную долю по видам отрасли занимают проекты в сфере стройиндустрии 31 или 26% от общего количества проектов. На втором месте машиностроение 27 или 23%. На третьей позиции легкая промышленность 18 проектов или 15% и другие виды отрасли составили в среднем 4,3%.

Из 116 проектов реализованы 56 или 48%, общее количество инвестиций составило 193 430 000,0 тыс. тенге, из реализованных проектов основную долю занимает отрасль в сфере стройиндустрии 30% где, инвестиции составил 77 140 000,0 тыс. тенге и созданы 2 363 рабочих мест.

По мнению аудита, увеличение количества проектов в сфере стройиндустрии связано строительством новых объектов и расширением столицы.

Всего по реализованным проектам создано 6 292 рабочих мест, что соответственно положительно повлияло на социальное положение города.

На стадии реализации 60 проектов, где сумма инвестиции предполагается 1 036 290 000,0 тыс. тенге, созданием 5 334 рабочих мест.

Вместе с тем, как изложено выше по тексту в соответствии с Постановлением акимата города Астаны от 7 февраля 2022 года №502-274 Товарищество определено управляющей компанией специальных экономических зон с 1 марта 2022 года.

Следует отметить, на запрос касательно предоставления пакета документов заявителей на осуществление деятельности в качестве участника специальной экономической или индустриальной зоны за 2021 год Товариществом государственному аудиту не предоставлены.

Ранее, деятельность управляющей компанией осуществляло АО УК СЭЗ «Астана Технополис», при передаче документов указанной управляющей компанией передан не полный пакет документов.

**Пункт 17.** В этой связи, при переходе права приемлемости полномочий Управляющей компании специальной экономической зоны с АО УК СЭЗ «Астана Технополис» к Товариществу не обеспечена надлежащая передача полной документации, а именно, заявлений на осуществление деятельности в качестве участника СЭЗ с приложением документов, уведомлении с момента заключения договора об осуществлении деятельности в единый координационный центр и органы государственных доходов по направлению копии договора об осуществлении деятельности и т.д

В соответствии с подпунктом 1) пунктом 5 статьи 18 Закона о СЭЗ при представлении заявителем заявления на осуществление деятельности в качестве участника специальной экономической зоны управляющая компания специальной экономической зоны обязана зарегистрировать заявление на осуществление деятельности в качестве участника специальной экономической

зоны в журнале регистрации заявлений и разместить на интернет-ресурсе единого координационного центра в день его подачи.

Однако, к государственному аудиту журнал регистрации заявлений не предоставлен.

**Пункт 18.** В нарушение подпункта 1) пункта 5 статьи 18 Закона о СЭЗ Товариществом не ведется журнал регистрации заявлений на осуществление деятельности в качестве участника специальной экономической зоны, что создают условия для непрозрачности действий Управляющей компанией.

В соответствии с пунктом 14 статьи 18 Закона о СЭЗ, **Участник специальной экономической зоны в течение одного календарного года со дня подписания договора об осуществлении деятельности обязан подтвердить наличие финансового обеспечения** в размере, соответствующем технико-экономическому обоснованию (обоснованию) проекта.

**Пункт 19.** Однако, в нарушение пункта 14 статьи 18 Закона о СЭЗ, подпункта 26) пункта 15 договоров по 6 участниками СЭЗ (*ТОО «DATKZ», ТОО «D-Park», ТОО «ASH PRO», ТОО «MED INFO SOFT», ТОО «БЕРЕКЕ СТРОЙ КЗ», ЧК Ellington City Tourism,*) не подтверждены наличие финансового обеспечения на общую сумму **696 126 465,1 тыс. тенге.**

Между тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 20 Закона о СЭЗ в случае несоблюдения участником специальной экономической зоны требований, предусмотренных **пунктом 14 статьи 18 Закона о СЭЗ, договор об осуществлении деятельности с таким участником подлежит расторжению** в порядке, предусмотренном настоящим Законом, гражданским законодательством Республики Казахстан и договором об осуществлении деятельности.

Управляющая компания специальной экономической зоны инициирует расторжение договора об осуществлении деятельности в случае нарушения участником специальной экономической зоны существенных условий, определенных договором об осуществлении деятельности. При выявлении неисполнения участником специальной экономической зоны обязательств **составляются акты о неисполнении участником специальной экономической или индустриальной зоны обязательств, определенных договором об осуществлении деятельности.**

Управляющая компания специальной экономической зоны уведомляет участника специальной экономической зоны о неисполнении обязательств, определенных договором об осуществлении деятельности, и необходимости устранения нарушения в срок не более шестидесяти календарных дней.

В случае неприятия участником специальной экономической зоны мер по устранению указанных нарушений управляющая компания специальной экономической зоны не менее чем за десять рабочих дней уведомляет участника специальной экономической зоны о расторжении договора об осуществлении деятельности и договора вторичного землепользования (субаренды) или договора временного вторичного пользования (субаренды) земельным участком.

**Пункт 20.** Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 20 Закона о СЭЗ Управляющей компанией в лице Товарищества не приняты меры по направлению уведомления участникам (СЭЗ ТОО «ASH PRO», ТОО «DATKZ», ТОО «Med Info Soft», ТОО «D-Park», ТОО «БЕРЕЖЕ СТРОЙ КЗ», ЧК «Ellington City Tourism» Ltd) о неисполнении обязательств, определенных договором об осуществлении деятельности, и необходимости устранения нарушения в срок не более шестидесяти календарных дней, а также, в случае непринятия участником СЭЗ мер по устранению указанных нарушений, уведомить участника СЭЗ о расторжении договора об осуществлении деятельности и договора вторичного землепользования (субаренды) или договора временного вторичного пользования (субаренды) земельным участком.

Товариществом заключен Договор №91-АНГ от 18 мая 2020 года (далее – Договор №91) об осуществлении деятельности в качестве участника СЭЗ с ТОО «DATKZ».

Предметом Договора №91 является осуществление Участником на территории специальной экономической зоны «Астана – новый город» приоритетного вида деятельности – производство строительных изделий из бетона.

Согласно условию договора №91 до начала выпуска продукции или производства работ и услуг на территории СЭЗ, Участник СЭЗ обязуется за счет собственных средств завершить проектирование объекта в срок не позднее «15» февраля 2021 года, осуществить СМР в соответствии с утвержденным проектом и обеспечить ввод в эксплуатацию объекта на территории специальной экономической зоны к «15» ноября 2021 года. ТОО «DATKZ» обязан осуществить, в соответствии с технико-экономическим обоснованием и со сроками рабочего графика, инвестиции в объеме 2 646 828,0 тыс. тенге.

Следует отметить, согласно условию основного договора №91 Участник СЭЗ обязуется за счет собственных средств завершить проектирование объекта в срок не позднее **«15» февраля 2021 года**, осуществить СМР в соответствии с утвержденным проектом и обеспечить ввод в эксплуатацию объекта на территории специальной экономической зоны к **«15» ноября 2021 года**.

При этом, дополнительное соглашение №1 к основному договору №91 заключено 22 октября 2021 года т.е. спустя 8 месяцев с момента срока проектирования по основному договору 15 февраля 2021 года.

Также, дополнительное соглашение №2 заключено 2 августа 2022 года, где срок проектирование Объекта продлено до 31 августа 2022 года, тогда как срок проектирования согласно дополнительному соглашению №1 установлен до 30 января 2022 года.

В соответствии с подпунктом 9) статьи 39 Закона о СЭЗ одной из функции управляющей компании СЭЗ является мониторинг выполнения условий договоров об осуществлении деятельности.

**Пункт 21.** В связи с чем, Управляющей компанией в лице Товарищества, не надлежащим образом ведется мониторинг выполнения условий договора предусмотренным подпунктом 9) статьи 39) Закона о СЭЗ.

Товариществом заключен Договор №401-АНГ от 13 июля 2022 года (*далее – Договор №401*) об осуществлении деятельности в качестве участника СЭЗ «Астана – новый город» с ТОО «Adaman Development».

Предметом Договора №401 является осуществление Участником на территории специальной экономической зоны «Астана – новый город» приоритетного вида деятельности – строительство и ввод в эксплуатацию многоквартирного жилого комплекса со встроенными помещениями и паркингом в соответствии проектно-сметной документацией, расположенного по адресу город Астана, район Есиль, пересечение улиц Улы Дала и Чингиза Айтматова (*далее – Объект*).

Согласно условию договора №401 Участник СЭЗ обязуется за счет собственных средств завершить проектирование Объекта к «31» октября 2022 года, осуществить СМР в соответствии с утвержденным проектом и обеспечить ввод в эксплуатацию Объекта на территории СЭЗ к «31» декабря 2026 года. ТОО «Adaman Development» обязан осуществить, в соответствии с технико-экономическим обоснованием и со сроками рабочего графика, инвестиции в объеме 84 411 289,0 тыс. тенге.

Согласно письму ТОО «Adaman Development» (без даты и номера) заключено дополнительное соглашение №1 от 2 декабря 2022 года к договору №401, где сроки проектирования продлены 31 марта 2023 года.

Между тем, в соответствии с пунктом 9 Статьи 18 Закона о СЭЗ Управляющая компания специальной экономической зоны не позднее следующего рабочего дня с момента заключения договора об осуществлении деятельности направляет в единый координационный центр и органы государственных доходов копию договора об осуществлении деятельности и размещает информацию о заключении договора об осуществлении деятельности на интернет-ресурсе единого координационного центра.

Однако, уведомление по основному договору №401 в единый координационный центр и органы государственных доходов Товариществом направлено 20 июля 2022 года т.е. по истечению 4 рабочих дней тогда как, необходимо было направить не позднее следующего рабочего дня с момента заключения договора.

Товариществом заключен Договор №479-АНГ от 1 декабря 2022 года (*далее – Договор №479*) об осуществлении деятельности в качестве участника СЭЗ «Астана – новый город» с ТОО «ALLIANZ BUILDING».

Между тем, уведомление по основному договору №479 в единый координационный центр и органы государственных доходов Товариществом направлено 8 декабря 2022 года т.е по истечению 4 рабочих дней, тогда как, необходимо было направить не позднее следующего рабочего дня с момента заключения договора.

**Пункт 22.** В этой связи, Товариществом с момента заключения договоров №401, №479 уведомление в единый координационный центр и органы государственных доходов направлено с нарушением срока, предусмотренным пунктом 9 статьи 18 Закона о СЭЗ.

Товариществом заключен Договор №176-АНГ от 12 мая 2021 года (*далее – Договор №176*) об осуществлении деятельности в качестве участника СЭЗ «Астана – новый город» с ТОО «SAT-NS».

К государственному аудиту уведомление по основному договору о направлении договора об осуществлении деятельности в единый координационный центр и органы государственных доходов не предоставлено, ссылаясь на то, что не было передано Товариществу от правопреемника АО УК СЭЗ «Астана Технополис».

Предметом Договора №176 является осуществление Участником на территории специальной экономической зоны «Астана – новый город» приоритетного вида деятельности – строительство административного и жилого комплекса с объектами инфраструктуры и спортивными комплексами «Есо City» 6,7 очередь в соответствии с проектно-сметной документацией, расположенный по адресу: город Астана, в районе улицы Казбек би, земельный участок 2 (*далее – Объект*).

Наличие финансового обеспечения инвестиции в объеме 37 449 093,2 тыс. тенге, ТОО «SAT-NS» подтвердил договором поручительство от 6 июня 2022 года поручителем которого выступило ТОО «Құрылысшы LTD».

**Пункт 23.** Участник СЭЗ в лице ТОО «SAT-NS» финансовое обеспечение в размере **37 449 093,2 тыс. тенге** подтвердил по истечению одного календарного года, то есть на 25 календарных дней, тогда как, согласно пункту 14 статьи 18 Закона о СЭЗ обязан подтвердить в течение одного календарного года.

Вместе с тем, необходимо отметить, что заключаемые договора об осуществлении деятельности в качестве участника СЭЗ являются типовыми и условия, определенные договором также в целом, являются типовыми за исключением сроков, видов деятельности и сумм инвестиций.

Так, в соответствии подпунктом 24) пунктом 15 договора об осуществлении деятельности в качестве участника СЭЗ предусмотрена обязанность участника СЭЗ *«предоставлять в Управляющую компанию информацию о ходе реализации Объекта и информацию по освоению инвестиций, ежемесячно до 5 числа каждого месяца, следующего за отчетным»*.

Однако, установлено, что данное условие участниками СЭЗ не выполняются при этом, меры со стороны Товарищества не принимаются.

Согласно пояснению заместителя правления, данный пункт трудновыполним из-за ограниченных трудовых ресурсов и большим объемом информации.

**Пункт 24.** Таким образом, в нарушение подпункта 24) пункта 15 вышеуказанных договоров (ТОО «DATKZ», ТОО «D-Park», ТОО «ASH PRO», ТОО «MED INFO SOFT», ТОО «Farmers Market», ТОО «БЕРЕКЕ СТРОЙ КЗ», ТОО «Adaman Development», ТОО «ALLIANZ BUILDING», ЧК Ellington City Tourism, ТОО «SAT-NS») участниками СЭЗ не выполняются обязательства по предоставлению в Управляющую компанию информацию о ходе реализации Объекта и



информацию по освоению инвестиций, ежемесячно до 5 числа каждого месяца, следующего за отчетным.

В целом непринятие мер по расторжению с недобросовестными участниками СЭЗ договоров порождает безнаказанность и влечет увеличение недобросовестных участников и оказывает отрицательное влияние на развитие СЭЗ.

К примеру, не расторгнут договор с участником СЭЗ ЧК Ellington City Tourism, которым на протяжении более 2 лет не исполнены инвестиционные обязательства при отвлечении 17,5 гектара площади территории СЭЗ.

Управляющей компанией в 2021-2022 годы допускались нарушения сроков уведомления органов государственных доходов об осуществлении деятельности в качестве участников СЭЗ.

**Пункт 25.** В результате затягивания управляющими компаниями вопроса расторжения договоров с участниками СЭЗ создаются предпосылки необоснованного применения льгот в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан.

Согласно представленной информации за аудитуемый период Товариществом заключены 184 договора на общую сумму 593 511,1 тыс.тенге, из них в 2021 году – 100 договоров на сумму 363 462,4 тыс.тенге, в 2022 году – 84 договора на сумму 230 048,6 тыс.тенге.

Так, за 2021 год договора заключались следующими способами: запросом ценовых предложений – 17 или 17% от общего количества договоров; из одного источника по несостоявшимся закупкам – 7 или 7%; из одного источника путем прямого заключения договора – 71 или 71%; открытый конкурс – 5 или 5%.

В 2022 году договора заключались следующими способами: запросом ценовых предложений – 50 или 59,5%; из одного источника по несостоявшимся закупкам – 13 или 15,5%; из одного источника путем прямого заключения договора – 15 или 17,8%; открытый конкурс – 6 или 7,2%.

Как показал анализ, основным способом заключения договоров с поставщиками за аудитуемый период являлись способы из одного источника путем прямого заключения договора, запрос ценовых предложений, из одного источника по несостоявшимся закупкам.

На основании подпункта 24) пункта 3 статьи 39 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года №434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее - Закон о госзакупках), способом «Из одного источника путем прямого заключения договора» Товариществом заключен договор от 1 ноября 2021 года №95 с ТОО «Next Event Group» на сумму 6 898,1 тыс.тенге, в том числе НДС.

Вместе с тем, государственным аудитом отмечается, что при заключении договора способом из одного источника путем прямого заключения договора согласно пункту 380 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила госзакупок) заказчик не позднее десяти рабочих дней со дня заключения договора размещает на веб-портале отчет о государственных закупках из одного источника путем прямого заключения

договора. Отчет, в соответствии с пунктом 2 статьи 41 Закона о госзакупках содержит обоснования выбора поставщика, цены заключенного договора, а также иные условия договора согласно приложению 17 к Правилу госзакупках.

**Пункт 26.** В нарушение пункта 380 Правил госзакупок Товариществом не размещен на веб-портале отчет о государственных закупках из одного источника путем прямого заключения договора по форме согласно приложению 17 к Правилам госзакупок.

Согласно приложению 1 к договору планировалось закупить услуги представительские, связанные с выставкой ЭКСПО Дубай-2020.

Однако в соответствии с приложением 2 (техническая спецификация) к договору фактически закупались услуги по техническому обеспечению форума «Nur-Sultan Investment and Tourism Forum», а именно поставщик обязан обеспечить следующие требования:

- LED-экран (не менее 15 кв.м.) – 1 шт.;
- Плазменные ЖК панели – 2 шт.;
- Звуковое оборудования (колонки, радиомикрофон, акустические усилители);
- конференционные оборудования (пульт с громкоговорителем) не менее 5 шт.;
- Спич трибуна – 1 шт.;
- Журнальный стол – не менее 3 шт.;
- Кресло для спикеров – не менее 5 шт.

Вместе с тем, государственным аудитом отмечается, что согласно подпункту 24) пункта 3 статьи 39 Закона о госзакупках государственные закупки способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках осуществляются в случаях приобретения товаров, услуг, связанных с представительскими расходами, когда данные государственные закупки включены в годовой план государственных закупок при его уточнении.

Однако согласно приложению 2 к договору (техническая спецификация) фактически закупались услуги по техническому обеспечению форума.

**Пункт 27.** В нарушение подпункта 24) пункта 3 статьи 39 Закона о госзакупках Товариществом договор от 1 ноября 2021 года №95 с ТОО «Next Event Group» заключен необоснованно, так как закупались услуги не связанные с представительскими расходами.

На основании итогов государственных закупок способом «Открытый конкурс» от 8 сентября 2021 года №6225563-ЗЦП1 Товариществом заключен договор от 28 сентября 2021 года №84 с ТОО «Торг-Партнер» на сумму 1 568,0 тыс.тенге с НДС на предоставление услуги по разработке и выпуску информационного буклета «Путеводитель инвестора» со сроком исполнения до 25 октября 2021 года.

25 октября 2021 года к основному Договору было заключено дополнительное соглашение, согласно которому срок оказания услуг изменен до 3 ноября 2021 года

Поставщиком услуги оказаны согласно акту оказанных услуг от 18 ноября 2021 года №210084/01/2 в полном объеме.

В соответствии с пунктом 7.3 Договора в случае просрочки сроков оказания услуг, заказчик удерживает (взыскивает) с исполнителя неустойку (штраф, пеню) в размере 0,1 % от общей суммы договора за каждый день просрочки, тем самым за 15 дней просрочки неустойка по договору составляет 23,5 тыс. тенге ( $1\,568 \cdot 15 = 23\,520$ ).

**Пункт 28.** При этом, в нарушение пункта 7.3 Договора, Товариществом не взыскана неустойка в размере 0,1% от общей суммы договора за каждый день просрочки в сумме **23,5 тыс. тенге**.

На основании итогов государственных закупок способом «Запросом ценовых предложений» от 17 августа 2021 года №6155403-ЗЦП1 Товариществом заключен договор от 28 августа 2021 года №80 с ТОО «Издательский дом «Системы права и представительство» на сумму 300,0 тыс.тенге без НДС на предоставление услуги по изготовлению папок-беговок в количестве 2 100 шт.

Однако поставщиком услуги не оказаны, в связи с чем Товариществом за неисполнение договорных обязательств данный договор расторгнут в одностороннем порядке 27 декабря 2021 года.

Кроме того, Товариществом заключены следующие договора на поставку товаров и на оказания услуг, которые последующем расторгнуты в одностороннем порядке, в связи с неисполнением поставщиками договорных обязательств:

- от 29 марта 2022 года №20 с ИП Еркенова М.С. на поставку коммутатора на сумму 71,2 тыс.тенге;

- от 9 августа 2022 года №57 с ИП Алтынбек на оказание услуг по проведению двух мероприятий для партнеров Программы «Visit Nur-Sultan» на сумму 2 728,0 тыс.тенге;

- от 22 сентября 2022 года №68 с ИП «Excellent» услуги по организации и проведению гастрономического фестиваля на сумму 10 000,0 тыс.тенге.

**Пункт 29.** Однако, в нарушение пункта 4 статьи 12 Закона о госзакупках Товариществом не приняты меры по признанию поставщиков ТОО «Торг-Партнер», ТОО «Издательский дом «Системы права и представительство», ИП Еркенова М.С., ИП Алтынбек, ИП «Excellent» недобросовестным участником государственных закупок за ненадлежащее исполнение или неисполнение своих обязательств по заключенному договору.

На основании итогов государственных закупок способом «Открытый конкурс» от 22 ноября 2022 года №8521819-ОК1 Товариществом заключен договор от 30 ноября 2022 года №87 с ИП «Arda - Art» на сумму 53 470,0 тыс.тенге без НДС по запуску услуги по проведению зимнего фестиваля «Astana Mooz Fest», с датой проведения фестиваля с 18 по 25 декабря 2022 года.

Во исполнение договорных обязательств поставщиком обеспечение исполнения Договора внесено деньгами находящимся в электронном кошельке от 28 декабря 2022 года №3090774 на сумму 1 604,1 тыс.тенге.

**Пункт 30.** В нарушение пункта 9 статьи 43 Закона о госзакупках и подпункта 2) пункта 3.1 Договора поставщиком обеспечение исполнения договора внесено **несвоевременно с опозданием на 14 календарных дней**.

**Пункт 31.** При этом, в нарушение подпункта 2) пункта 4 статьи 12 Закона о госзакупках Товариществом не приняты своевременные меры по признанию исполнителя недобросовестным участником государственных закупок за уклонение от заключения договора о государственных закупках путем не внесения обеспечения исполнения договора.

### **2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие города Астана**

Так как в ходе аудита установлено, что в стратегических документах и Планах развития Товарищества отсутствуют показатели конечного результата, отражающие степень влияния деятельности Товарищества на социально-экономическое развитие города Астана, данная оценка не проводилась.

## **III. Итоговая часть**

### **3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита**

1. Решением Единственного участника Товарищества от 4 апреля 2023 года уставной капитал Товарищества уменьшен на сумму 13 564,0 тыс.тенге и восстановлены по учету (*Решение Единственного участника от 4 апреля 2023 года, бухгалтерская справка уменьшения уставного капитала*)

2. По результатам аудита для привлечения к административной ответственности материалы аудита направлены в Департамент внутреннего государственного аудита по г. Астана за нарушения законодательства о государственных закупках и ведения бухгалтерского учета 7 материалов.

### **3.2. Выводы по результатам государственного аудита**

По итогам аудиторского мероприятия можно сделать вывод, что проведенный государственный аудит предоставляет достаточные основания для выражения мнения по вопросам программы аудита.

1. Несмотря на определение в Уставе Товарищества как контролирующего органа – Наблюдательный совет фактически не создан и не функционирует.

2. Не в полной мере функционируют сайты [visitastana.kz](http://visitastana.kz), [astanacb.kz](http://astanacb.kz) в части переключения страниц на разные языки, что является важнейшей функцией для ознакомления информацией о столице иностранных туристов.

3. Проводимые фестивали в целях повышения привлекательности для туристов несут риски формального исполнения, так как результаты в дальнейшем не применялись и могут безрезультатно сказаться на развитии туристской сферы столицы. Более того, данные мероприятия проводятся на местах уже существующими базами общественного питания.

4. Существенным недостатком оплаты труда в Товариществе является отсутствие регламента назначения работнику конкретного размера должностного оклада в диапазоне между его минимальным и максимальным значением. То есть не обеспечена прозрачность процедуры установления

работнику размера месячного должностного оклада, что создает определенные коррупционные риски.

5. В целом анализ состояния и использования активов, наличие фактов обесценения и их причины обесценения показал, что Управлением бухгалтерский учет ведется в соответствии с Законом о бухучете. Вместе с тем, аудитом установлено по бухгалтерскому учету не верно отражен уставной капитал.

Кроме того, Товариществом за период аудита не приняты меры по использованию объекта незавершенного строительства, что привело к несоблюдению принципа эффективного использования государственного имущества.

6. Товариществом в рамках взаимодействия по принципу «одного окна» в адрес Национальной компаний не представлены аналитические и информационные материалы об инвестиционном потенциале, инвестиционном климате региона. Также, существует факт о не направлении квартального отчета о проделанной работе по сопровождению инвесторов.

Кроме того, отсутствует доступ к единой информационной площадке для казахстанских, иностранных инвесторов и предпринимателей, содержащую полную, достоверную и актуальную информацию об инвесторах, инвестиционных проектах, производственных площадках и информационных запросах потенциальных инвесторов – информационно-мониторинговой системе IRM.

7. Земельный участок с площадью 3,5 га., со стоимостью **315 771,8 тыс.тенге**, переданный на реализацию инвестиционного проекта «Автобусный парк с сервисным центром» ТОО «Falcon Euro Bus» не используется по назначению, что соответственно привело к несоблюдению принципа эффективности.

8. В Правилах определения **проекта инвестиционным** для предоставления земельных участков из государственной собственности, утвержденных приказом Министра иностранных дел Республики Казахстан от 27 декабря 2021 года №11-1-4/590 отмечается недостаток в части отсутствия критериев отбора инвестиционных проектов для предоставления земельных участков из государственной собственности.

9. В связи с незавершенностью строительства Управляющая компания СЭЗ «Астана – новый город» не может обеспечить полноценное управление и содержание инфраструктуры не переданных им на баланс инженерных сетей и зданий. Таким образом, незавершенность инфраструктуры участка СЭЗ является основной причиной простаивания проектов и непривлекательности для потенциальных инвесторов.

10. При переходе право приемлемости полномочий Управляющей компании специальной экономической зоны с АО УК СЭЗ «Астана Технополис» к Товариществу не обеспечена надлежащая передача полной документации.



Товариществом не ведется журнал регистрации заявлений на осуществление деятельности в качестве участника специальной экономической зоны, что создают условия для непрозрачности действий Управляющей компанией.

11. В нарушение законодательства о СЭЗ 6 участниками СЭЗ (ТОО «DATKZ», ТОО «D-Park», ТОО «ASH PRO», ТОО «MED INFO SOFT», ТОО «БЕРЕЖЕ СТРОЙ КЗ», ЧК Ellington City Tourism,) не подтверждены наличие финансового обеспечения на общую сумму 696 126 465,1 тыс. тенге.

Однако, Товариществом не принимаются меры по уведомлению об неисполнении условий договоров, а в случае непринятия участником СЭЗ мер по устранению нарушений, меры по расторжению договора об осуществлении деятельности и договора вторичного землепользования (субаренды) или договора временного вторичного пользования (субаренды) земельным участком.

В целом непринятие мер по расторжению с недобросовестными участниками СЭЗ договоров порождает безнаказанность и влечет увеличение недобросовестных участников и оказывает отрицательное влияние на развитие СЭЗ.

В результате затягивания управляющими компаниями вопроса расторжения договоров с участниками СЭЗ создаются предпосылки необоснованного применения льгот.

12. Аудит также показал, что Товариществом допускались нарушения законодательства о государственных закупках, в том числе влекущие административную ответственность.

13. В целом по результатам аудита установлены финансовые нарушения на общую сумму 13 564,0 тыс. тенге, из них подлежащие восстановлению 13 564,0 тыс. тенге (восстановлено 13 564,0 тыс. тенге), неэффективное использование активов государства – 408 493,8 тыс. тенге, 32 процедурных нарушений и 9 системных недостатков.

### **3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита**

1. Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по городу Астана итоги государственного аудита эффективности управления активами субъекта квазигосударственного сектора ТОО «Городской центр развития инвестиций «Astana Invest»

#### **2. ГУ «Управление по инвестициям и развитию предпринимательства города Астаны»:**

1) в срок до 20 июня 2023 года принять меры по созданию Наблюдательного совета в ТОО «Городской центр развития инвестиций «Astana Invest» в соответствии с его Уставом (пункт 1 Аудиторского заключения).

#### **3. ТОО «Городской центр развития инвестиций «Astana Invest»:**

1) в срок до 25 июля 2023 года принять меры по доработке сайтов visitastana.kz, astanacb.kz в части переключения страниц на языковые платформы (пункты 2,3 Аудиторского заключения);

2) в срок до **25 июля 2023 года** в целях эффективного использования государственного имущества инициировать предложение в Управление по инвестициям и развитию предпринимательства города Астаны по передаче и реализации объекта незавершенного строительства, расположенного в Линейном парке по ул. Туркестан *(пункт 9 Аудиторского заключения)*;

3) в срок до **20 июня 2023 года** рекомендовать, принять меры по ведению журнала регистрации заявлений на осуществление деятельности в качестве участника специальной экономической зоны *(пункт 18 Аудиторского заключения)*;

4) в срок до **25 августа 2023 года** провести мониторинг договоров участников специальной экономической зоны, в части надлежащего исполнения обязательств по договорам, в случае необходимости провести досудебную претензионно-исковую работу в целях реализации условий, определенных договорами *(пункт 21 Аудиторского заключения)*;

5) в срок до **25 сентября 2023 года** принять меры по проведению взаимосверки с АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» по включению и исключению участников СЭЗ из единого реестра участников СЭЗ;

6) в срок до **15 июня 2023 года** принять меры по внесению изменений в систему оплаты труда с учетом недостатков, отмеченных аудитом *(пункт 6 Аудиторского заключения)*;

**4. Члену Ревизионной комиссии по городу Астана Муканову С.Т. обеспечить направление:**

1) в **Министерство иностранных дел Республики Казахстан** предложений по внесению дополнений в Правила определения проекта инвестиционным для предоставления земельных участков из государственной собственности, утвержденных приказом Министра иностранных дел Республики Казахстан от 27 декабря 2021 года №11-1-4/590 в части установления критериев отбора для инвестиционных проектов, реализуемых в соответствии абзацу 1 статьи 284 Предпринимательского кодекса РК для предоставления земельных участков из государственной собственности *(пункт 15 Аудиторского заключения)*.

**5. Руководителю аппарата Ревизионной комиссии по городу Астана Тапееву Г.С.** для принятия процессуального решения передать материалы аудита в Прокуратуру города Астаны по фактам ненадлежащего исполнения обязательств по договорам участников специальной экономической зоны имеющие риски коррупционного характера при исполнении функциональных обязанностей работниками Управляющей компании в лице Товарищества *(пункты 19,20,24,25 Аудиторского заключения)*.