

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. Вводная часть

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: государственный аудит использования средств местного бюджета и активов субъектов квазигосударственного сектора, направленных на фонд оплаты труда.

1.2. Цель государственного аудита: соблюдение норм законодательства Республики Казахстан при использовании средств местного бюджета и активов субъектов квазигосударственного сектора, направленных на фонд оплаты труда.

1.3. Объекты государственного аудита:

- государственное коммунальное казенное предприятия «Ясли-сад №1 «Бәйтерек»» акимата города Астана (далее – Ясли-сад №1);
- государственное коммунальное казенное предприятия «Ясли сад №21 «Гулдер»» акимата города Астана (далее – Ясли сад №21);
- коммунальное государственное учреждение «Ясли-сад №23 «Алтын бесік» для детей с нарушениями зрения» акимата города Астана (далее – Ясли-сад №23);
- государственное коммунальное казенное предприятия «Ясли-сад № 94 «Сұңқар»» акимата города Астана (далее – Ясли-сад № 94);
- государственное коммунальное казенное предприятия «Ясли-сад №55 «Қарақат»» акимата города Астана (далее – Ясли-сад №55);
- государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Гимназия №67 имени Ильяс Есенберлина» акимата города Астана (далее – Гимназия №67);
- государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Школа-лицей №73» акимата города Астана (далее – Школа №73);
- государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Школа-лицей №1» акимата города Астана (далее – Школа №1);
- коммунальное государственное учреждение «Специализированная школа №9 «Зерде»» акимата города Астана (далее – Школа №9);
- коммунальное государственное учреждение «Средняя школа № 25» акимата города Астана (далее – Школа №25);
- коммунальное государственное учреждение «Кабинет психолого-педагогической коррекции №4» акимата города Астана (далее – КППК №4);
- коммунальное государственное учреждение «Психолого-медико-педагогическая консультация №2» акимата города Астана (далее – ПМПК №2).

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2020 года по 31 декабря 2021 года.

II. Основная (аналитическая) часть

2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы:

Закон Республики Казахстан от 27 июля 2007 года № 319-III «Об образовании» (далее – *Закон об образовании*) регулирует общественные отношения в области образования, определяет основные принципы государственной политики в этой области и направлен на обеспечение конституционного права граждан Республики Казахстан, а также иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Казахстан, на образование.

Согласно нормам Закона об образовании образовательная деятельность включает процесс целенаправленного, педагогически обоснованного, последовательного взаимодействия субъектов образования, в ходе которого решаются задачи обучения, развития и воспитания личности.

Основными видами организаций среднего образования являются общеобразовательная школа, малокомплектная школа, гимназия, лицей, профильная школа.

Основными принципами государственной политики в области образования являются:

- 1) равенство прав всех на получение качественного образования;
- 2) приоритетность развития системы образования;
- 3) доступность образования всех уровней для населения с учетом интеллектуального развития, психофизиологических и индивидуальных особенностей каждого лица;
- 4) светский, гуманистический и развивающий характер образования, приоритет гражданских и национальных ценностей, жизни и здоровья человека, свободного развития личности;
- 5) уважение прав и свобод человека;
- 6) стимулирование образованности личности и развитие одаренности;
- 7) непрерывность процесса образования, обеспечивающего преемственность его уровней;
- 8) единство обучения, воспитания и развития;
- 9) демократический характер управления образованием, прозрачность деятельности системы образования;
- 10) разнообразие организаций образования по формам собственности, формам обучения и воспитания, направлениям образования.

В соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан:

- организация среднего образования – это организация образования, реализующая общеобразовательные учебные программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего, общего среднего образования, специализированные общеобразовательные и специальные учебные программы;

- дошкольная организация – организация образования, реализующая общеобразовательные, специальные учебные программы дошкольного воспитания и обучения, индивидуально развивающие программы;

Одними из компетенций местного исполнительного органа столицы в области образования являются:

- организация учета детей дошкольного и школьного возраста, их

обучение до получения ими среднего образования;

- организация и обеспечение среднего образования, включая вечернюю (сменную) форму обучения, и среднего образования, предоставляемое через организации образования интернатного типа;

- создание, реорганизация и ликвидация в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, государственных организаций образования, реализующие общеобразовательные учебные программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего, а также государственные организации образования, реализующие специализированные общеобразовательные и специальные учебные программы;

- утверждение государственного образовательного заказа на дошкольное воспитание и обучение, размер родительской платы;

- утверждение государственного образовательного заказа на среднее образование в государственных организациях образования;

- утверждение и размещение государственного образовательного заказа на специальную психолого-педагогическую поддержку детей с ограниченными возможностями в пределах объемов бюджетных средств, утвержденных в местных бюджетах на соответствующий финансовый год;

- обеспечение обследования психического здоровья детей и подростков и оказание психолого-медико-педагогической консультативной помощи населению;

- обеспечение переподготовки кадров и повышения квалификации работников государственных организаций образования, финансируемых за счет бюджетных средств;

- разработка и утверждение типовых правил внутреннего распорядка организации образования;

- назначение на должность и освобождение от должности первого руководителя органа управления образованием по согласованию с уполномоченным органом в области образования;

- осуществление образовательного мониторинга;

- организация кадрового обеспечения государственных организаций образования;

- обеспечение методического руководства психологической службой в организациях образования;

- проведение ротации первых руководителей государственных организаций образования в соответствии с правилами проведения ротации первых руководителей государственных организаций образования и т.д.

Касательно дошкольных организаций образования:

Согласно информации, полученным в ходе аудиторских мероприятий, на сегодняшний день в городе Астана функционируют **432 дошкольных организаций** (государственных – **99** (31 464 детей), частных – **330** (26 171 детей) (из которых в 313 размещен государственный образовательный заказ), ведомственных – **3** (494 детей)).

Охват детей дошкольным воспитанием и обучением в возрасте от 1-6 лет составляет 58 129 детей (80,9%), от 3-6 лет 49 994 детей (99,2%), в том числе 41% детей посещают частные дошкольные организации.

Справочно: охват детей в возрасте 3-6 лет: в 2019 году 98,4%, в 2020 году 99%, в 2021 году 99,1%.

Анализ показал, что наблюдается тенденция роста охвата детей дошкольным образованием.

По состоянию на 1 ноября 2022 года в электронном портале «INDIGO: электронный детский сад» числятся в статусе «в очереди»:

- от 0 до 6 лет – 46 865 детей;
- от 1 до 6 лет – 33 215 детей;
- от 3 до 6 лет – 8 493 детей.

В целях увеличения мест в детских садах по принципу «шаговой доступности» на первых этажах новых жилых комплексов открыты дополнительные корпуса: ГККП «Ясли-сад № 50 «Жұлдыз» на 190 мест, ГККП «Ясли-сад № 84 «Кәусар» на 90 мест. Также, открыт КГУ «Специальный детский сад №96 «Аяла» на 90 мест. Проведен конкурс по размещению государственного образовательного заказа на 4500 мест в 88 частных дошкольных организациях.

При этом, запланированы следующие мероприятия:

- проведение конкурса по размещению государственного образовательного заказа на 2500 мест в частных дошкольных организациях;
- открытие дополнительных групп при ГККП «Ясли-сад №32 «Балдаурен» и ГККП «Детский-сад №86 «Зияткер» по принципу «шаговой доступности» на первых этажах новых жилых комплексов.

Государственные дошкольные организации работают в организационно правовой форме: государственные учреждения, государственные коммунальные казенные предприятия. Дошкольных организаций на праве хозяйственного ведения нет.

Целью воспитательно-образовательной деятельности **в организациях дошкольного воспитания** города Астаны является дошкольное воспитание и обучение с формированием элементарных навыков чтения, письма, счета и опыта языкового общения и предусматривает создание равных стартовых условий для освоения начального образования.

Для организаций дошкольного воспитания выполнение государственного образовательного заказа является обязательным.

Подушевое финансирование в 2022 году составляет от 42 718 тенге (общеобразовательные группы) до 91 118 тенге (группы специального назначения, инклюзивное образование), с учетом суммы питания – 16 800 тенге для последней категории.

Организации дошкольного воспитания функционируют в режиме пятидневной рабочей недели, полного дня, с пребыванием детей в течение 10,5 часов.

Воспитательно-образовательная деятельность в организациях дошкольного воспитания осуществляется в соответствии с программами и

учебными планами, разработанными на основе государственных общеобязательных стандартов дошкольного воспитания и обучения.

Учебная нагрузка воспитанников в организациях дошкольного воспитания, порядок и длительность организованной учебной деятельности определяется в соответствии с типовыми учебными планами, разработанными на основе государственного общеобязательного стандарта дошкольного воспитания и обучения.

Расписание организованной учебной деятельности рассматривается и утверждается на педагогическом совете и может изменяться в соответствии с сезоном.

Зачисление ребенка в группы коррекционного характера и в общеразвивающие группы инклюзивного образования осуществляется на основании направления уполномоченного органа, заключения психолого-медико-педагогической консультации, паспорта здоровья ребенка.

Касательно организаций среднего образования:

Согласно Государственной программы развития образования и науки Республики Казахстан на 2020 - 2025 годы, утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года № 988 (*Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 726*), (далее - Госпрограмма) **в среднем образовании** ведется поэтапная работа по подготовке перехода на 12-летнее общее среднее образование, обеспечению доступности и качества образования, в пилотном режиме отрабатывается переход на подушевое финансирование.

По данным ГУ «Управление образования города Астаны» (далее – Управление образования) на начало нового учебного года (*сентябрь 2022 года*) дефицит школьных мест в городе Астана составил 26 934 ученических мест для проведения двухсменного режима учебного процесса.

В течение трех последних лет в Республике доля школ, ведущих занятия в три смены, остается без изменений - 1,8 %, соответственно, сохраняется дефицит ученических мест.

В настоящее время в городе Астана улучшаются условия обучения школьников. С учетом существующего дефицита мест школьного образования в городе Астана, а также учитывая увеличение численности населения и близлежащих сел (*Косшы и Коянды*) решение существующих проблем видится по мере строительства школ.

Согласно данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан в учебном году 2021/2022 численность учащихся в общеобразовательных школах в РК составила 3 597 159 учеников, а в городе Астана 212 533 учеников.

Численность учащихся в общеобразовательных школах в Республике Казахстан за 2020-2022 гг.

Таблица №1

Учебный год	2019/20	2020/21	2021/22
-------------	---------	---------	---------

Области/ города	всего	из них девочек	всего	из них девочек	всего	из них девочек
Республика Казахстан	3 337 783	1 635 047	3 481 347	1 704 960	3 597 159	1 762 161
Акмолинская	127 809	62 533	132 325	64 677	135 777	66 132
Актюбинская	153 517	74 797	161 361	78 578	168 483	82 061
Алматинская	414 560	203 058	435 664	213 208	453 199	222 121
Атырауская	131 239	64 803	136 729	67 443	140 472	69 330
Западно-Казахстанская	108 710	53 169	112 654	54 948	115 353	56 343
Жамбылская	232 782	114 154	242 353	119 056	245 688	120 727
Карагандинская	203 293	99 984	209 028	102 695	210 945	103 657
Костанайская	110 033	54 239	111 873	55 134	113 095	55 624
Кызылординская	163 789	80 154	171 547	83 884	177 013	86 658
Мангистауская	151 382	73 696	160 107	77 978	168 128	82 049
Павлодарская	111 030	54 358	113 507	55 448	114 947	56 160
Северо-Казахстанская	73 454	35 797	74 789	36 485	75 171	36 534
Туркестанская*	480 607	236 039	501 414	246 465	511 649	251 080
Восточно-Казахстанская	192 794	94 828	198 003	97 207	199 898	97 931
город Астана	182 513	89 473	194 928	95 637	212 533	104 894
город Алматы	286 797	139 549	298 520	145 382	314 683	153 334
город Шымкент	213 474	104 416	226 545	110 735	240 125	117 526

Как видно из данных таблицы, за последние 3 года количество учащихся среднего образования увеличилось на 16,4 % или на 30 020 учащихся. В сравнении, в городах Алматы рост - 9,7%, Шымкент-12,4%.

На сегодняшний день по данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан количество общеобразовательных школ в Республике Казахстан составило 7 550 единиц, при этом в городе Астане числятся 147 организаций среднего образования.

Численность общеобразовательных школ в Республики Казахстан за 2020-2022 гг.

Таблица №2(ед)

Области/ города	2019/2020	2020/2021	2021/2022
Республика Казахстан	7 398	7 440	7 550
Акмолинская	575	572	569
Актюбинская	418	422	426
Алматинская	791	793	800
Атырауская	207	208	213
Западно-Казахстанская	390	388	383
Жамбылская	461	467	484
Карагандинская	537	535	530
Костанайская	516	507	496
Кызылординская	314	314	323
Мангистауская	155	163	172
Павлодарская	368	367	371
Северо-Казахстанская	486	480	474
Туркестанская*	920	930	963

Восточно-Казахстанская	679	677	676
город Астана	118	133	147
город Алматы	290	300	317
город Шымкент	173	184	206

Как видно из таблицы, в городе Астана наблюдается динамика роста количества школ, так за последние 3 года количество организаций среднего образования увеличилось с 118 до 147 единиц или на 24,5%. Вместе с тем, наличие трехсменных школ свидетельствует о недостаточности ученических мест в связи с ростом потребности и количества детей

В основном это обусловлено миграцией населения по странам СНГ и по территории Республики Казахстан, в связи с урбанизацией городов, а также закрытия школ в малочисленных селах и сельских округах различных районов вышеуказанных регионов страны.

Согласно статистическим данным, наблюдается снижение количества школ в Акмолинской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской, Северо-Казахстанской и Восточно-Казахстанской областях.

В соответствии с Планом развития города Нур-Султан, утвержденным решением сессии Маслихата города Нур-Султан от 30 декабря 2021 года № 129/18-VII (далее – План развития города Нур-Султан) слабыми сторонами развития образования города являются:

- дефицит ученических мест (26 000);
- дефицит мест в дошкольных учреждениях (12 000);
- переуплотненность в школах.

Одним из первоочередных приоритетов развития города Астана в качестве города комфортного для проживания являются устранение перегруженности образовательных учреждений.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития города Нур-Султан на 2020-2024 года, одобренного постановлением акимата города Нур-Султан от 9 октября 2019 года №114-1352, в школах города до 2024 года ожидается дополнительное прибытие 124 000 учащихся, при этом дефицит мест составляет 23 000 ученических мест. В этой связи необходимо строительство школ и пристроек к школам на 147 000 ученических мест.

Таким образом, при текущем дефиците размере 16 000 мест, а также прогнозируемом ежегодном приросте рассчитанным как среднее значение за период с 2012 по 2020 годы и равное 11% к 2026 году прогнозируется дефицит 165 996 мест.

Прогноз дефицита ученических мест в городе Астана

Таблица №3

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Численность учащихся, чел.	201 703	222 910	246 348	272 250	300 875	332 509
Прирост учащихся, чел.	19 190	21 208	23 437	25 902	28 625	31 635
Дефицит с учетом прироста учащихся, чел.	35 190	56 397	79 835	105 737	134 362	165 996

В свою очередь, в рамках Программы развития города Нур-Султан на 2016 - 2020 годы, утвержденной решением сессии Маслихата города Астаны от 11 декабря 2015 года № 427/61-V (с изменениями от 30 октября 2020 года № 546/75-VI) (далее – ПРТ на 2016 - 2020 годы), Программы развития города Нур-Султан на 2021 - 2025 годы, утвержденной решением сессии Маслихата города Нур-Султан от 15 января 2021 года № 7/1-VII (далее – ПРТ на 2021 - 2025 годы) а также Плана развития города Нур-Султан предусмотрены индикаторы системы государственного планирования по направлению среднего образования предусмотрены.

**Целевые индикаторы (макроиндекаторы) среднего образования
за 2020 – 2022 года**

Таблица №4

№	Наименование	Единицы измерения	2020 год	2021 год	2022 год
1	Оценка качества школьного образования по результатам теста PISA	Средний балл			
1.1	по математике		496	-	435
1.2	по чтению		489	-	397
1.3	по науке		482	-	400
2	Количество функционирующих аварийных и трехсменных школ	Ед.	3	4	-
3	Уровень удовлетворенности населения качеством дошкольного/среднего образования	%	-	-	69,4

В своей деятельности **организации среднего образования** руководствуются Типовыми правилами деятельности организаций образования соответствующих типов и видов, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 30 октября 2018 года № 595 (далее - приказ № 595), а именно Приложение № 6 к приказу № 595 «Типовые правила деятельности специализированных организаций образования» (утратило силу приказом от 31 августа 2022 года № 385).

Типовые правила деятельности организаций среднего образования (начального, основного среднего и общего среднего) определяют порядок

деятельности организаций, реализующих общеобразовательные учебные программы начального, основного среднего и общего среднего образования (далее – *организации образования*), независимо от форм их собственности и ведомственной подчиненности.

Организации образования осуществляют образовательный процесс в соответствии с общеобразовательными учебными программами уровней среднего образования: начального, основного среднего и общего среднего.

Учебный и воспитательный процесс в организациях образования осуществляется в соответствии с рабочими учебными программами и рабочими учебными планами.

В организациях образования реализуются образовательные учебные программы дополнительного образования.

Организация образовательного процесса в организациях образования строится на основе учебного плана, регламентируется годовым календарным учебным графиком работы и расписанием занятий.

Учебная нагрузка, режим занятий обучающихся, воспитанников определяются утверждаемыми организациями образования положениями, подготовленными на основе государственных общеобязательных стандартов образования, санитарных правил, учебных планов и рекомендаций органов здравоохранения и образования.

В соответствии с действующими лицензиями образовательная деятельность организаций среднего образования осуществляется по следующим общеобразовательным учебным программам:

- программы начального образования;
- программы основного среднего образования, срок освоения 5 лет;
- программы общего среднего образования, срок освоения 2 года.

Учебный год в организации среднего образования начинается с 1 сентября отчетного года и заканчивается согласно учебному плану, максимальная продолжительность учебного года составляет 34 недели. Школы, лицеи и гимназии работают по графику пятидневной учебной недели, 6-ой день – для индивидуально-групповой, кружковой работы.

Рабочее время педагогических работников определяется основным и дополнительным расписанием уроков, кружков, секций и других мероприятий. Годовая учебная нагрузка устанавливается на начало учебного года путем утверждения тарификационного списка.

Рабочее время работников, занятых посменно, определяется утвержденным графиком в пределах норм, установленных законодательством.

Продолжительность рабочей недели остальных работников составляет не более 40 часов в неделю.

Касательно специальных организаций образования:

В городе Астане функционируют 14 специальных организаций образования (*без учета специализированных школ*), в том числе 6 - кабинетов психолого-медико-педагогической консультации, 4 - кабинетов психолого-педагогической коррекции, 2 - Реабилитационных центров, 1 - Центр аутизма, 1- Центр поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

С начала 2022 года открыты 2 организации: «Центр поддержки детей с аутизмом «Асыл Мирас» и кабинет психолого-медико-педагогической коррекции № 6, также в сентябре месяце 2022 года открыты 4 специальных класса для детей с нарушением зрения в школе-лицее № 88.

Деятельность специальных организаций образования регулируется нормами Приказа, а именно Приложением №7 к приказу №595 «Типовые правила деятельности психолого-медико-педагогической консультации» (далее - ПМПК), утратившее силу приказом Министра просвещения Республики Казахстан от 31 августа 2022 года № 385, а также Типовыми правилами деятельности видов специальных организаций образования, утвержденными приказом МОН РК от 14 февраля 2017 года № 66 (далее - Приказ №66), утратившими силу приказом и.о. МОН РК от 29 декабря 2021 года № 614.

Психолого-педагогическое сопровождение – системно-организованная деятельность, реализуемая в организациях образования, в процессе которой создаются социально-психологические и педагогические условия для успешного обучения и развития лиц (детей) с особыми образовательными потребностями на основе оценки особых образовательных потребностей.

Основными направлениями деятельности психолого-медико-педагогической консультации (далее – ПМПК) являются:

- 1) диагностика и консультирование;
- 2) определение типа образовательной программы ребенка с особыми образовательными потребностями;
- 3) направление детей с психофизическими нарушениями для углубленного обследования, лечения в организации, в том числе с целью решения вопросов необходимости обучения на дому по состоянию здоровья, получения медицинских услуг;
- 4) ведение учета и формирование сводной отчетности о детях с особыми образовательными потребностями, их потребностях в специальных образовательных услугах.

В соответствии с пунктом 6-2 статьи 43 Закона об образовании, подпункта 3) пункта 3 Приложения №7 Приказа № 595 ПМПК №2 относится к специальным организациям образования, реализующим программы психолого-медико-педагогического обследования и консультирования, а также для определения типа специальных образовательных учебных программ и направления в организации образования.

ПМПК №2 создано на основании постановления акимата города Астаны от 18 апреля 2005 года № 3-1-285п «О создании Государственного учреждения «Психолого-медико-педагогическая консультация № 2».

Предметом деятельности ПМПК №2 является диагностика и обследование нарушений психофизического развития детей с особыми образовательными потребностями в целях определения типа образовательных учебных программ и направления в организации образования. Данные обследования протоколируются в карте развития ребенка, на основании которых составляется общее заключение всех специалистов о характере отклонений в его развитии. Принимается коллегиальное решение о типе и

форме организации коррекционного воспитания и обучения с учетом его психофизических возможностей и индивидуальных особенностей.

Кабинеты психолого-педагогической коррекции разрабатывают и реализуют коррекционно-развивающие программы.

В соответствии с пунктом 6-3 статьи 43 Закона об образовании, подпункта 2) пункта 3 Приложения №7 Приказа № 595 КППК №4 относится к специальным организациям образования, реализующим коррекционно-развивающие программы, направленные на проведение индивидуальных, групповых и подгрупповых развивающих занятий.

Зачисление ребенка в КППК №4 производится на основании заключения ПМПК. КППК №4 создано на основании постановления акимата города Астаны от 12 октября 2017 года № 107 -2075.

Целью деятельности КППК №4 является обеспечение детей с особыми образовательными потребностями условиями для преодоления и компенсации ограничения жизнедеятельности, направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. Основной задачей КППК №4 является комплексное психолого-педагогическое сопровождение детей с особыми образовательными потребностями от 0 до 18 лет междисциплинарной командой специалистов (командная оценка), определение индивидуальных возможностей и потребностей ребенка.

2.2. Основные результаты государственного аудита:

Настоящим государственным аудитом общий объем средств и (или) активов, охватываемый аудиторским мероприятием, составил 6 116 848,2 тыс. тенге, в том числе бюджетных средств на сумму 2 485 064,5 тыс.тенге (2020 год – 591 546,5 тыс.тенге, 2021 год – 1 893 518,0 тыс.тенге), активов государства – 3 631 783,7 тыс.тенге (2020 год –1 654 272,0 тыс.тенге, 2021 год – 1 977 511,7 тыс.тенге).

В рамках аудита соответствия использования средств бюджета, направленных на фонд оплаты труда, охвачены следующие бюджетные программы (далее -БП):

- 003 «Общеобразовательное обучение» (далее – БП 003) - 908 397,7 тыс. тенге (2020 год – 402 896,5 тыс. тенге, 2021 год – 505 501,2 тыс. тенге),

- 005 «Общеобразовательное обучение одаренных детей» (далее – БП 005) - 277 123,7 тыс. тенге (2021 год – 277 123,7 тыс. тенге),

- 013 «Обследование психического здоровья детей и подростков и оказания психолого-медико-педагогического помощи населению» (далее – БП 013- 49 353,0 тыс. тенге (2020 год – 22 542,1 тыс. тенге, 2021 год – 26 810,9 тыс. тенге);

- 014 «Реабилитация и социальная адаптация детей и подростков с проблемами в развитии» (далее – БП 014) - 197 288,6 тыс. тенге (2020 год – 73 660,5 тыс. тенге, 2021 год – 123 628,1тыс. тенге);

- 034 «Дошкольное воспитание и обучение» (далее - БП 034) - 210 804,5 тыс. тенге (2020 год – 92 447,4 тыс. тенге, 2021 год – 118 357,1 тыс. тенге);

- 040 «Реализация подушевого финансирования в государственных организациях среднего образования» (далее – БП 040) - 842 097,0 тыс. тенге (2021 год - 842 097,0 тыс. тенге).

Общая сумма установленных финансовых нарушений на общую сумму 476 152,7 тыс.тенге, из них подлежат восстановлению 5 253,5 тыс.тенге,

подлежат возмещению 470 899,2 тыс.тенге (возмещено до проведения заседания 214 017,5 тыс.тенге), сумма неэффективного планирования бюджетных средств и активов составила 264 343,9 тыс. тенге, неэффективного использования - 750 161,2 тыс. тенге, сумма возможных потерь и упущенной выгоды составила 63 504,9 тыс. тенге, а также установлено 114 процедурных нарушения и 42 системных проблем и недостатков.

Государственный аудит соответствия проведен в 12 объектах образования, в том числе:

- 5 организаций среднего образования (3 – государственные предприятия на праве хозяйственного ведения (ГКП на ПХВ), 2 – государственные учреждения (КГУ));
- 5 организаций дошкольного образования (4 – государственные предприятия на праве казенного ведения (ГКПП), 1 – КГУ);
- 2 специальные организации (КГУ).

В Республике Казахстан признается особый статус педагога, обеспечивающий условия для осуществления им профессиональной деятельности, лицо обладает статусом педагога в период осуществления профессиональной деятельности в области образования и нахождения в трудовых отношениях с соответствующей организацией в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Система оплаты труда, должностные оклады, доплаты, надбавки и другие выплаты стимулирующего характера педагогу, осуществляющему профессиональную деятельность в государственных организациях, определяются в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Правила исчисления заработной платы педагогов государственных организаций утверждаются уполномоченным органом в области образования по согласованию с уполномоченным государственным органом по труду.

Для исчисления месячной заработной платы педагогов, осуществляющих профессиональную деятельность в государственных организациях образования, устанавливается нормативная учебная нагрузка в неделю: 16 часов – для организаций среднего образования (до 2021 года - 18 часов); 18 часов - для специальных организаций образования; 24 часа - для дошкольных организаций.

Государственный аудит в организациях образования показал ряд нарушений по несоблюдению объектами государственного аудита норм законодательства Республики Казахстан, а также актов, принятых для их реализации.

Организации среднего образования

В соответствии с Законом об образовании организация среднего образования – это организация образования, реализующая общеобразовательные учебные программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего, общего среднего образования, специализированные общеобразовательные и специальные учебные программы.

Основными видами организаций среднего образования являются общеобразовательная школа, малокомплектная школа, гимназия, лицей, профильная школа.

По итогам аудита установлено следующее:

В ходе аудиторского мероприятия проведен анализ документации, устанавливающей порядок оплаты труда на объектах аудита, а также степени их соответствия нормам действующего законодательства.

Бухгалтерский учёт осуществляется на основании Закона Республики Казахстан от 28 февраля 2007 года № 234-III «О бухгалтерском учёте и финансовой отчётности» (далее *Закон о бухучете*), а также Правилам ведения бухгалтерского учёта, утверждённых Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 № 241 (далее *Правила №241*).

Основные принципы и основные качественные характеристики бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности организаций определяется Учетной политикой. Учетная политика в ГКП на ПХВ разрабатывается в соответствии с нормами международными стандартами финансовой отчетности (далее - *МСФО*).

Согласно условиям Уставов государственных предприятий ведение бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности осуществляется в соответствии с законодательством о бухгалтерском учете и финансовой отчетности Республики Казахстан и учетной политикой, утверждаемой руководителем организации по согласованию с уполномоченным органом в соответствии с МСФО.

Пункт 1. Однако в нарушение пункта 104 раздела 13 Устава Учетная политика организаций среднего образования в организационно-правовой форме ГКП на ПХВ не согласована с уполномоченным органом в соответствии с требованиями МСФО (*пункт 1 АО Школы №1, пункт 1 АО Школы №73*).

В соответствие с Законом Республики Казахстан от 1 марта 2011 года № 413-IV «О государственном имуществе» (далее – *Закон о госимуществе*) размер фонда оплаты труда государственного предприятия ежегодно устанавливается местным исполнительным органом, при этом формы оплаты труда, штатное расписание, размеры должностных окладов, система премирования и иного вознаграждения определяются государственным предприятием на праве хозяйственного ведения самостоятельно в пределах установленного фонда оплаты труда. Система оплаты труда работников казенного предприятия и государственных учреждений устанавливается Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» (далее-*Система оплаты труда №1193*).

В соответствии с пунктом 2 статьи 138 Закона о госимуществе, а также согласно пункту 110 Раздела 16 Уставов государственных предприятий размеры фонда оплаты труда устанавливается местным исполнительным органом.

Пункт 2. Вместе с тем, в нарушение пунктов 1,3 статьи 138 Закона о госимуществе и пункта 110 Устава организации отсутствует решение местного исполнительного органа (акимата города Нур-Султан) об установлении размера фонда оплаты труда организации на 2020-2021 годы, и должностных окладов руководящего состава государственных предприятий (*в Школе №73, Гимназии*

№67). При этом отмечается, что условия пункта 112 Устава Школы №73 об утверждении уполномоченным органом размеров должностных окладов руководителя, его заместителей, главного (старшего) бухгалтера не соответствует нормам пункта 3 статьи 138 Закона о госимуществе (*пункты 2,3,4 АО Школы №73, пункт 1 Гимназии №67*).

Вместе с тем, данный факт создает риск завышения затрат по оплате труда государственными предприятиями в сфере образования в связи с отсутствием утвержденного объема, в пределах которого допускается начисление премий и других стимулирующих доплат работникам предприятия.

В государственных предприятиях нормативным документам, регламентирующим порядок оплаты труда является Положения «Об оплате труда, оказании материальной помощи и премировании» (*далее - Положение об оплате труда*), согласованное с председателем Попечительского совета и председателем Профсоюзного комитета, утверждённое руководителями организаций. Кроме того, разработаны и утверждены Коллективные договора на 2020-2022 годы (*далее – Коллективный договор*).

Коллективные договора заключены между руководителем организации и председателем Профсоюзного союза работников образования «Адилет» города Нур-Султан, представляющим интересы работников, коллективные договора зарегистрированы в местном органе по инспекции труда.

Пункт 3. В результате не соблюдения требований норм подпунктов 9) и 12) статьи 4 Бюджетного кодекса от 4 декабря 2008 года № 95-IV (*далее – Бюджетный Кодекс*), пунктов 2 и 3 статьи 138 Закона о госимуществе, а также в пункта 6.1. и пункта 12 Приложения №7 к Коллективному договору, Положений об оплате труда в соответствии с подпунктом 12-4) пункта 1 статьи 3 Бюджетного кодекса допущено неэффективное использование активов государства путем выплаты премий без соответствующего утвержденного фонда оплаты труда на общую сумму **93 597,4 тыс.тенге**, в том числе Школой № 73 на сумму 36 138,0 тыс.тенге (*пункт 9 АО Школы №73*), Гимназии №67 на сумму 57 459,4 тыс.тенге (*пункт 9 АО Гимназии №67*), тем самым нарушив принципы бюджетной системы, предусмотренные пунктами 9, 13 статьи 4 Бюджетного кодекса. Отмечается, что премии заместителям директора, главному бухгалтеру Школы №73 составили на общую сумму 10 460,0 тыс.тенге (*пункт 10 АО Школы №73*).

В соответствии с приказом Министерство образования и науки Республики Казахстан от 8 ноября 2012 года № 501 «Об утверждении порядка определения фонда оплаты труда» (*далее - Приказ №501*) фонд оплаты труда устанавливается не более 70% от доходов предприятия.

Пункт 4. Вместе с тем в нарушение норм Приказа №501, пункта 9 статьи 4 Бюджетного кодекса, пункта 5.1 Положения об оплате труда при планировании общий объем расходов по оплате труда Школы №73 превысил норму на общую сумму **49 559,0 тыс.тенге**, Гимназии №67 на **512 443,5 тыс.тенге** (*пункт 11 АО Школы №73, пункт 2 АО Гимназии №67*).

Пункт 5. Недостатком является тот факт, что нормы Положения об оплате труда Школы №73 не соответствуют требованиям Трудового Кодекса от 23 ноября 2015 года № 414-V (*далее – Трудовой кодекс*) и актам Республики Казахстан в сфере трудовых отношений. По мнению аудита создаются риски

нарушения прав работника и негативно влияет на отношения между работодателем и работником, так Положением об оплате труда не предусмотрены система оплаты труда преподавательского состава, вместе с тем в соответствии с пунктом 3 статьи 107 Трудового кодекса для усиления повышения заинтересованности работников в увеличении эффективности производства и качества выполняемых работ работодателем вводятся в системы премирования другие формы стимулирования труда, определённые условиями коллективного договора и актами работодателя (*пункт 8 АО Школы №73*).

Кроме того, установлены нарушения при формировании фонда оплаты труда и начисления вознаграждений работникам в государственных учреждениях среднего образования.

Пункт 6. В нарушение требований пунктов 5, 6 Системы оплаты труда №1193, пункта 6. 15 Коллективного договора руководством Школы №25 неправомерно направлены на выплату премий работникам средства на сумму 1 284,4 тыс.тенге, Школы №9 - 16 486,0 тыс.тенге, повлекшее неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму **17 770,4 тыс.тенге**, в соответствие с подпунктом 12-4 пункта 1 статьи 3 Бюджетного кодекса (*пункт 6 АО Школы №25, пункт 6 АО Школы №9*).

Анализ соответствия штатного количества сотрудников Типовым штатам работников государственных организаций образования, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года N 77 (*далее-Типовые штаты №77*) показал завышение штатных единиц по всем объектам аудита, осуществляющих деятельность в сфере среднего образования.

В соответствие с пунктом 29 Типовых штатов №77 в организациях образования **при необходимости** дополнительно устанавливаются штатные единицы должностей, соответствующие профилю обучения и воспитания детей (воспитанников, обучающихся), а также в зависимости от проводимых кружковых, спортивных и лечебных мероприятий (*заместителя директора по профильному обучению, социальный педагог, педагог-организатор, социолог-аналитик, аккомпаниатор, художественный руководитель, костюмер, художник, киномеханик, работник сцены, настройщик музыкальных инструментов, мастер производственного обучения, инструктор по физической культуре и труду, педагог дополнительного образования, музыкальный руководитель, архивариус, экономист и другие*).

Вместе с тем, на практике отдельные организации дополнительно устанавливают штатные единицы, при этом не учитывается условие по определению необходимости и потребности дополнительных должностей, зачастую согласно пояснениям должностных лиц расширение штатных единиц связано с низкой зарплатой действующих работников, которые занимают дополнительные должности по совместительству.

Пункт 7. В связи с отсутствием необходимости установления дополнительных штатных единиц отдельных должностей в нарушение пункта 29 раздела 8 «Типовые штаты работников организаций образования по отдельным должностям, общие для всех организаций образования» к Типовым штатам №77, пункта 16 Приказа №66, пункта 9) статьи 4 Бюджетного Кодекса завышена штатная численность работников, повлекшее неэффективное планирование бюджетных средств и активов государства в соответствие с

нормами подпункта 12-4 пункта 1 статьи 3 Бюджетного Кодекса на общую сумму **44 928,9 тыс.тенге**, в том числе в Школе №1 на сумму 2 005,9 тыс.тенге (завышение на 2 единицы) , Школе №73 - 8 160,0 тыс.тенге (завышение на 5 единиц) , Школе №9 -10 126,4 тыс.тенге (завышение на 6,5 единицы) , в Школе №25 - 6 636,6 тыс.тенге (завышение на 2,5 единицы), в Гимназии №67 - 18 000 тыс.тенге (завышение на 8 единиц) (*пункт 2 АО Школы №1, пункт 6 АО Школы №73, пункт 1 АО Школы №9, пункт 1,2 АО Школы №25, пункт 4 АО Гимназии №67*).

К примеру, в штате Школы № 73 предусмотрен менеджер по государственным закупкам, при этом объем государственных закупок в Школе № 73 незначительный, так в 2020 году приобретение прочих запасов, услуг и работ составило на общую сумму 87 275,0. тыс.тенге и в 2021 году – 51 523,8. тыс.тенге. Полагаем, что нецелесообразно содержать штат должностей, не задействованных в полном объеме с учётом норм человека - часов. Аналогично, в Гимназии №67 дополнительно установлены единицы менеджеров и методистов, при этом согласно пояснению должностного лица объекта аудита единицы менеджеров и методистов изначально создавались вместо заместителей директора, численность которых сократилась при изменении юридического статуса гимназии с государственного учреждения в предприятие. Данный факт свидетельствует об искусственном сокращении штатных единиц заместителей директора.

Пункт 8. Следует отметить, что требования пункта 29 Типовых штатов №77 относительно установления дополнительных штатных единиц должностей в организациях образования, относящихся к категории «другие», не обеспечивает прозрачность лимитирования штатной численности организаций образования, по нашему суждению необходимо конкретизировать и раскрыть понятийный аппарат «при необходимости» при установлении штатных единиц должностей архивариуса, экономиста и других должностей в целях исключения двоякого толкования правовых норм законодательства Республики Казахстан.*(пункт 5 АО Школы №73, пункт 3 Гимназии №67, пункт 1. АО Ясли-сад №94; пункт 7. АО Ясли-сад №1; пункт 6. АО Ясли-сад №21; пункт 2. АО Ясли-сад №23; пункт 2. АО Ясли-сад №55; пункт 5 АО Школы №73, пункт 3 АО Гимназии №67, пункт 1 АО ПМПК №2).*

Пункт 9. Вместе с тем, недостатком отмечается тот факт, что нормы раздела 2 Типовых штатов №77 по комплектации штатных единиц в зависимости от количества класс-комплектов занижены для категории класс-комплектов более 100 при применении норматива численности для категории «от 30 и более класс-комплектов». То есть для организаций образования с класс-комплектами в количестве более 100 комплектов предусмотрено то же самое количество должностей заместителей директора как для 30 класс-комплектов. По нашему суждению, данный подход влечет риски загруженности административного персонала и способствует на практике к несоблюдению норматива потребности штатной численности организаций образования (*пункт 5 АО Гимназии №67*).

В ходе аудита изучены отдельные документы кадрового учета работников (личные дела, трудовые книжки, трудовые договора и дополнительные соглашения к ним и т.п), в результате установлены ряд нарушений.

Пункт 10. Так в нарушение пункта 1 статьи 33 Трудового Кодекса, пунктов 46, 118 Правил документирования отсутствуют подписи в трудовых договорах и дополнительных соглашениях, заключенных между директором и отдельными работниками Школы №1 (*пункт 3 АО Школы №1*), листы журнала учета приказов не пронумерованы, журнал не прошит и не опечатан, при этом в 2021 году отсутствует регистрация приказов по личному составу, аналогично другие локальные нормативные акты (Положение об оплате труда, Учетная политика) не оформлены соответствующим образом (*пункт 8 АО Гимназии №67*). По суждению аудитора подлинность документа удостоверяет гриф собственноручного утверждения документа должностным лицом, оттиск печати и регистрационный номер документа.

Согласно нормам трудового законодательства все записи в трудовой книжке о датах заключения трудового договора либо его прекращения, перевода на другую работу, а также о награждениях и поощрениях производятся арабским и цифрами (число и месяц двузначными цифрами, год указывается полностью) и вносятся первым руководителем либо уполномоченным им должностным лицом после издания соответствующего акта работодателя и соответствуют его тексту.

Пункт 11. Вместе с тем, аудитом установлено, что не соблюдается нормы пункта 5 Правил ведения и хранения трудовых книжек, утвержденным приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 929 по внесению сведений в трудовую книжку работников, так к примеру педагог хореограф Нурбекова Г.А Школы №1 принята на работу приказом директора № 216 от 01.09.2021 года, при этом номер приказа, указанный в трудовой книжке не соответствует факту (*пункт 4 АО Школы №1*), в трудовой книжке заместителя директора Школы №25 по хозяйственной части года Байзаков А.К. , принятого на работу на основании приказа директора от 1 сентября 2022 отсутствует запись о приеме на работу (*пункт 5 АО Школы №25*).

Необходимо отметить, что допускаются нарушения законодательства Республики Казахстан при приеме на работу работников организаций образования.

Пункт 12. Так, Управлением образования в нарушение пунктов 48,58 Приказа Министра образования и науки Республики Казахстан от 13 июля 2009 года № 338 «Об утверждении Типовых квалификационных характеристик должностей педагогов» (далее – *Типовые квалификационные характеристики должностей № 338*) допущено нарушение при назначении на должность временно исполняющего обязанности директора Школы №9 Елубаева К.Е., о чем свидетельствует данные личного листка кадрового учета, в соответствии с пунктом 110 параграфа 34 Приказа Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 30 декабря 2020 года № 553 «Об утверждении Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих» (далее – *Квалификационный справочник должностей № 553*) требования к квалификации заместителя директора по хозяйственной работе следующее: высшее (или послевузовское) образование по соответствующему направлению подготовки кадров и стаж работы на

руководящих должностях в организациях не менее 3 года, однако, Аксамбиева А.А. не имеет высшее образование по соответствующему направлению. Также при приеме на работу педагога Школы №25 Котиева Е.М, не соблюдены требования к квалификации в части наличия высшего и (или) послевузовского педагогического или иного профессионального образования по соответствующему профилю, а именно по квалификации «Учитель казахского языка и литературы», дающим право на профессиональную деятельность по методике преподавания языка и литературы (*пункт 4 АО Школы №9, пункт 3,4 АО Школы 25*).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 41 вышеуказанных квалификационных характеристик в обязанности директора школы входит подбор кадров, вместе с тем Котиев Е.М при поступлении на работу предоставил документ об образовании неустановленного образца, тем самым ввел в заблуждение руководство Школы №25, однако делопроизводителем официальным путем не были запрошены сведения об образовании Котиева Е.М.

Полагаем, особое внимание необходимо уделить на то, что наиболее часто подделываются документы об образовании при поступлении на работу (дипломы, свидетельства) в сфере образования, так присвоение квалификационных категорий и оплата труда на прямую зависят от уровня образования и квалификации.

Анализ должностных инструкций показал, что отсутствовали утвержденные должностные обязанности у отдельных работников организации образования.

Пункт 13. Так в нарушение подпункта 28 пункта 1 статьи 1 подпункта 1 пункта 2 статьи 22 Трудового Кодекса отсутствуют утвержденные должностные обязанности у отдельных работников (*пункт 5 АО Школы №1, пункт 7 АО Школы №73, пункт 7 АО Гимназии №67*). Следует отметить, что должностные обязанности на всех учителей идентичны, подписи отсутствуют.

Тогда как, должностные инструкции определяют трудовые обязанности работника, то есть обязательства работника перед работодателем.

Отмечается, что работники государственных предприятий не относятся к категориям ни государственных, ни гражданских служащих, соответственно единый, внутренний нормативный правовой документ, регулирующий кадровое делопроизводство отсутствует.

Пункт 14. Недостатком отмечен тот факт, что в Школе №1 не на должном уровне поставлена работа по подбору и приему на работу учителей на вакантные должности, в результате отдельные педагоги начальных классов ведут занятия с двойной нагрузкой (*пункт 7 АО Школы №1*).

В соответствии с трудовым законодательством суммарная продолжительность ежедневной работы по месту основной работы и работы по совместительству не должна превышать норму продолжительности ежедневной работы в размере 8 часов, установленную пунктом 4 статьи 71 Трудового Кодекса, более чем на 4 часа.

Пункт 15. Вместе с тем, в нарушение пункта 3 статьи 8 Закона Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года № 293-VI «О статусе педагога»

(далее - Закон о статусе педагога) в трудовых договорах, заключенных с педагогами, недельной нагрузкой является 1 ставка для исчисления месячной заработной платы, при этом фактически исчисление заработной платы заместителям директоров школ по совместительству осуществлялось с учетом недельной нагрузки в размере 18 часов, таким образом необоснованно завышена заработная плата отдельных работников организаций образования на общую сумму **2 044,8 тыс.тенге**, в том числе в Школе №1 на сумму 1 128,4 тыс. тенге, Школы №9 - 916,4 тыс.тенге (пункт 6 АО Школы №1, пункт 3 АО Школы №9)

Аудитом установлено, что директор школы №9 Аксамбиева А.А. неправомерно дополнительно получала заработную плату за расширения зоны обслуживания в размере 50% от должностного оклада. При этом, приказ о назначении доплаты за расширение зоны обслуживания был издан самой Аксамбиевой А.А. от 2 августа 2021 года № 75 ж/к, что противоречит нормам установленным законодательством Республики Казахстан.

Кроме того, приложением 4 к Системе оплаты труда № 1193 доплата за данный вид работ не предусмотрен, к тому же объем выполнения работ документально не подтверждается.

Пункт 16. Таким образом, в нарушение подпункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса директору Школы №9 Аксамбиевой А.А. необоснованно начислена заработная плата в размере 50% от должностного оклада за расширение зоны обслуживания, тем самым нарушив принцип обоснованности использования бюджетных средств, которое подлежит к возмещению в бюджет государства в сумме **262,1 тыс.тенге** (пункт 5 АО Школы №9).

Изучение регистров синтетического и аналитического бухгалтерского учета по оплате труда показало следующее:

Для контроля правильности бухгалтерских записей по счетам синтетического и аналитического учета составляются оборотные ведомости по каждой группе аналитических счетов, объединяемых соответствующим синтетическим счетом. Итоги оборотов и остатки по каждому аналитическому счету оборотных ведомостей сверяются с итогами оборотов и остатками этих субсчетов книги «Журнал - главная».

Согласно справке о государственной регистрации юридического лица НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» от 19 мая 2022 года ГКП на ПХВ «Школа №1» зарегистрировано в правовой форме как «Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения» ранее зарегистрировано как Коммунальное государственное учреждение «Школа №1».

До реорганизации Школа №1 осуществляла бухгалтерский учет по мемориально-ордерной форме в соответствии с Правилами ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях, утвержденными Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 3 августа 2010 года № 393 (далее – Правил №393), формами и правилами составления и представления финансовой отчетности, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 1 августа 2017 года №468 (далее – Правила №468).

Пункт 17. Между тем, в нарушение п.22 Правил №393 остаток денежных средств по данным мемориального ордера № 5 Школы №1 не соответствует данными книги «Журнал-главная» форма 308 на сумму 56,3 тыс.тенге (*пункт 8 АО Школы №1*).

В ходе государственного аудита в целях отражения достоверных данных в финансовой отчетности и бухгалтерском учете аудитом проверены бухгалтерские балансы, по итогам установлено:

Пункт 18. В нарушение пункта 4 Правил №393, пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса по строке баланса 019 «Прочая краткосрочная дебиторская задолженность» перечислены денежные средства за не оказанные услуги на общую сумму **39,1 тыс. тенге**, что привело к образованию дебиторской задолженности на конец отчетного периода по балансу Школы №1 (*пункт 9 АО Школы №1*), также установлен факт сокрытия дебиторской задолженности на общую сумму **3 119,7 тыс.тенге** в Школе №25, что привело к искажению финансовой отчетности организаций образования (*пункты 8,9 АО Школы №25*).

В соответствии с пунктом 1 статьи 140 Закона о госимуществе деятельность организаций образования финансируется в соответствии с Планом развития за счёт собственного дохода и бюджетных средств, полученных в порядке, определённом бюджетным законодательством Республики Казахстан.

Пункт 19. Однако в нарушение вышеуказанных норм, пункта 9 статьи 4 Бюджетного кодекса, пункта 10 статьи 17 Закона о госимуществе искажены отчетные данные по расходам оплаты труда в Отчете по исполнению плана развития Школы №73 за 2020 год на общую сумму **59 728,7 тыс.тенге**, 2021 году **-10 960,1 тыс.тенге**, повлекшее недостоверное отражение финансового результата деятельности в отчетности Предприятия. При этом следует отметить, что плановые и отчётные показатели в рамках исполнения Плана развития изначально необоснованно определены путём завышения расходов по оплате труда на общую сумму **44 041,0 тыс.тенге** в связи с неверным применения завышенного коэффициента при определении должностного оклада, повлекшее неэффективное планирование затрат по оплате труда в соответствие с подпунктом 12-4 пункта 1 статьи 3 Бюджетного Кодекса. При этом Управлением образования должным образом не осуществлен контроль за исполнением Плана развития и анализ выполнения основных показателей, в результате которого утвержден Отчет по исполнению Плана развития на 2020 год с завышением затрат на оплату труда, а также допущено искажение в отчете об исполнении плана развития за 2020 год по Гимназии №67(*пункты 12,13,14,15 АО Школы №73, пункт 13 АО Гимназии № 67*).

Подушевой норматив финансирования – норматив финансового обеспечения гарантированной государственной стоимости обучения на всех уровнях образования.

Управление образования является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сфере образования на территории города Астаны.

В рамках размещения образовательного заказа Управлением образования заключены договора о государственных закупках с организациями среднего образования по размещению государственного заказа.

Аудит по вопросу соблюдения норм законодательства Республики Казахстан при заключении договоров (*дополнительных соглашений*) на услуги по обеспечению размещения государственного образовательного заказа в сфере среднего образования показал нарушения и недостатки, имеющих системный характер, следует отметить, к договорам, финансируемым за счет средств республиканского бюджета, отсутствуют расшифровка сумм выделенных бюджетных средств, а именно на какие доплаты и в каком объеме выделены средства, отсутствуют обоснования внесенных изменений в сторону увеличения или уменьшения.

Пункт 20. Тем самым, в нарушение подпункта 3) пункта 2 статьи 45 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (*далее - Закон о госзакупках*), а также пункта 12 Приказа Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 ноября 2017 года № 596 «Об утверждении Правил подушевого нормативного финансирования дошкольного воспитания и обучения, среднего образования, а также технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования с учетом кредитной технологии обучения» (*далее - Правила подушевого финансирования №596*), в договора с Управлением образования вносились изменения по суммам финансирования без привязки к подушевому нормативу и к фактическому контингенту обучающихся, так по договору от 23 января 2020 года, заключенным с Школой №73 сумма договора уменьшилось на 345 888,0 тыс.тенге, по договору от 28 января 2020 года № 234 увеличилась на 503 925,0 тыс.тенге, в результате общая сумма изменений в сторону увеличения по двум договорам в 2020 году составила **158 037,0 тыс.тенге**, аналогично общая сумма увеличения по договорам - **436 321,0 тыс.тенге** в 2021 году, при этом в договора с Управлением образования вносились изменения по суммам финансирования без привязки к подушевому нормативу и к фактическому контингенту обучающихся (*пункт 16 ,18 АО Школы №73, пункт 10 Гимназии №67*).

В результате отсутствия информации фактического контингента обучающихся и расчета потребности финансирования расходов подведомственных организаций образования за счет республиканского бюджета нарушены нормы ведения бухгалтерского учета.

Пункт 21. Таким образом, в нарушение пункта 2, подпунктов 1) и 3) пункта 3 статьи 5 Закона о бухучете, пункта 6 Правил №241, а также пунктов 2.2 условий договоров, заключенным с Управлением образования (№231, №88 и №95) в бухгалтерском учете Гимназии №67 допущено неверное отнесение доходов, полученных за счет целевых трансфертов из республиканского бюджета на общую сумму **208 717,0 тыс.тенге**, из них в 2020 году на сумму 29 031,0 тыс.тенге и в 2021 году - 179 686,0 тыс.тенге (*пункт 11 АО Гимназия №67*).

Аудитом отмечается, что фактическая потребность на покрытие расходов по увеличению оплаты труда педагогов и на доплату за квалификационную категорию педагогам намного ниже средств, выделенных на эти цели.

Пункт 22. В нарушение пунктов 9) и 14) статьи 9, пункта 4 статьи 44, подпункта 3) пункта 6-1 статьи 97 Бюджетного кодекса допущено нецелевое и необоснованное использование бюджетных средств на общую сумму **379 359,1**

тыс.тенге, подлежащих возврату в бюджет, в том числе по Школе № 73 - 224 528,0 тыс.тенге, Школе №9-3 380,0 тыс.тенге, Школе №25 - 1 042,1 тыс.тенге, Гимназией №67 - 150 409,0 тыс.тенге (*пункты 17,19 АО Школы №73, пункт 7 Школы №9, пункт 7 Школы №25, пункт 12 Гимназии №67*).

В ходе аудиторских мероприятий установлены факты по несоблюдению норм законодательства Республики Казахстан при оформлении первичных бухгалтерских документов при начислении фонда заработной платы работникам организаций образования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1, а также пункту 6 статьи 7 Закона о бухучете «..Первичные учетные документы - документальное свидетельство как на бумажном, так и на электронном носителе факта совершения операции или события и права на ее совершение, на основании которого ведется бухгалтерский учет», «..При составлении первичных документов и регистров бухгалтерского учета на электронных носителях ИП и организации должны изготовить копии таких документов на бумажных носителях для других участников операций, а также по требованию государственных органов, которым такое право требования предоставлено в соответствии с законодательством...».

Пункт 23. Вместе с тем, в нарушение подпункта 2) статьи 1, пунктов 1 и 3 статьи 6, пункта 6 статьи 7 Закона о бухучете, пункта 16 Правил №241, а также подпункта 311) пункта 4.1. Перечня типовых документов, образующихся в деятельности государственных и негосударственных организаций, с указанием срока хранения учета, утвержденным приказом и.о. Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года №263 допущено уклонение от ведения бухгалтерского учета должностным лицом, в виде ненадлежащего оформления первичных документов, а именно без прикрепления к регистрам бухгалтерского учета документов подтверждающих достоверность и законность совершенных операций по перечислению заработной платы сотрудникам Гимназии №67 за 2020 и 2021 годы , кроме того в нарушение пункта 2 статьи 134 Трудового кодекса, а также пункта 2 статьи 5, подпункта 2) пункта 3 статьи 6 Закона о бухучете допущено недостоверное формирование расчетных листков некоторых сотрудников (*пункты 14,16 АО Гимназии №67*).

Одним из критериев оценки рисков внутреннего контроля является наличие условий, способствующих мошенническим действиям со стороны должностных лиц, имеющих доступ к распорядительным документам.

В ходе аудита проверена достоверность всех произведенных начислений и удержаний, обоснованность выплаты фонда заработной платы по элементам отобранных систематическим методом выборки.

Начисление заработной платы педагогическому персоналу осуществляется в соответствии с педагогической нагрузкой, определенные в соответствии с учебными планами. Расчеты с работниками организациями образования производятся согласно табелям учета рабочего времени, утвержденным директором организации в соответствии с установленными должностными окладами.

Расчеты с работниками производятся согласно данным табелям учета рабочего времени, утверждаемым директором в соответствии установленными должностными окладами, путем перечисления средств на текущие банковские карт счета сотрудников.-

В ходе аудита по работникам, отобранном систематическим методом выборки, проверены перечисленные суммы заработной платы и других денежных выплат путем сопоставления сумм в расчетно-платежных ведомостях по графе «Сумма к выдаче» с зачисленными на карточные счета работников по форме № 5-15А «Выписка по проведенным платежам на соответствующие счета получателей денег».

В результате установлены факты недобросовестных действий со стороны главных бухгалтеров организаций образования:

Так, установлено излишнее перечисление денежных средств главным бухгалтером Гимназии №67 на карт-счета (банковские счета) по 13 сотрудникам в 2020 году на 1 659,0 тыс.тенге и в 2021 году 15-ти сотрудникам на сумму 4 760,2 тыс.тенге. При этом, излишне перечисленные денежные средства удерживались с сотрудников в последующие месяцы частями до конца финансового года. Согласно пункту 1 статьи 103 Трудового кодекса «Заработная плата выплачивается работнику за фактически отработанное им время, учтенное в документах работодателя по учету рабочего времени». Из пояснений главного бухгалтера Курегеновой К.Д. следует, что перечисления на карт-счета авансовых платежей сотрудников осуществлялись в связи с затрудненными семейным обстоятельствам, возврат осуществлялся частями в течении последующих месяцев, на конец года у работников перед организацией не было задолженностей по заработной плате.

Пункт 24. Тем самым, в нарушение подпунктов 9) и 12) статьи 4, пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, пункту 1 статьи 103 Трудового кодекса главным бухгалтером Гимназии №67 допущены факты незаконного необоснованного перечисления заработной платы на карт-счета отдельных работников в течении 2020 и 2021 годов на сумму **6 419,2 тыс.тенге**, удержанные в последующих месяцах до конца года (*пункт 15 АО Гимназии №67*).

Вместе с тем, вышеуказанные действия главного бухгалтера Гимназии №67 влечет за собой риск растраты государственных активов, так как руководством Гимназии №67 не осуществлялся должный контроль по обеспечению сохранности активов государства и правомерности их использования.

В другом случае, в аудировемом периоде на свой карточный счета бывший главный бухгалтер Школы №25 Кулейменова А.Т. через банк казначейства необоснованно начисляла и перечисляла денежные средства в сумме **1 021,7 тыс.тенге**, в том числе в 2020 году - 488,8 тыс.тенге, в 2021 году - 532,9 тыс.тенге. *Справочно: аналогично главным бухгалтером Кулеменовой А.Т. начислено и перечислено на в период с 2017 года по 2019 год в общей сумме 5 572,8 тыс. тенге, в том числе на свой карточный счет в сумме 2 497,7 тыс. тенге и по состоянию на 8 августа 2022 года (приказ об увольнении) в общей сумме 502,0 тыс. тенге. Также в ходе аудита установлено факты начисления и перечисления на карточные счета в количестве 34 сотрудникам Школы № 25, в том числе бывшему директору школы Гайсиной в общей сумме 171,3 тыс. тенге.*

Следует отметить что, в связи с выявлением вышеуказанных фактов путем сопоставления сумм в расчетно-платежных ведомостях по графе «Сумма к выдаче» с зачисленными на карточные счета работников по форме № 5-15А «Выписка по проведенным платежам на соответствующие счета получателей денег» проверены и остальные сотрудники, в результате чего установлено, что главным бухгалтером Кулейменовой А.Т. через банк казначейства необоснованно перечислены денежные средства 71 сотрудникам Школы № 25 в сумме **1 969,2 тыс.тенге**, в том числе в 2020 году – 1 417,3 тыс.тенге, в 2021 году- 551,8 тыс.тенге.

Пункт 25. Таким образом, в нарушение статьи 114, пункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса, пункта 175 Правил № 393, пункта 234 Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания, утвержденным Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года № 540 (далее – *Правила № 540*) главным бухгалтером Школой №25 допущен факт растраты бюджетных средств путем незаконного перечисления денежных средства в общей сумме **2 990,9 тыс.тенге**, в том числе на свой карт счет в сумме **1 021,7 тыс.тенге** (в 2020 году - 488,8 тыс.тенге, в 2021 году- 532,9 тыс.тенге) и на карт счет отдельным работникам в сумме **1 969,2 тыс.тенге** (в 2020 году – 1 417,3 тыс.тенге, в 2021 году- 551,8 тыс.тенге) *На системный характер указывает аналогичный случай незаконного перечисления на картсчет средств на сумму 5 572,8 тыс.тенге в 2017-2019 годах (пункт 10 АО Школы №25).*

Проверкой достоверности произведенных начислений и удержаний, обоснованности выплаты заработной платы выявлены переплаты, допущенные в результате превышения учебных нагрузок педагогического состава, завышения ставок, занятых по совместительству административными должностями, факты неправомерного установления трудового стажа.

В частности переплаты связаны с несоблюдением суммарной продолжительности ежедневной работы по месту основной работы и работы по совместительству, превысившей нормы суммарной продолжительности ежедневной работы, в отдельных школах допускаются превышение нормы суммарной продолжительности рабочего времени, установленные Трудовым кодексом и Отраслевыми соглашениями а также Законом о статусе педагога.

Кроме того, выявлены факты неверного исчисления трудового стажа в связи с несоблюдением Правил исчисления стажа работы по специальности работникам организаций образования и научных организаций, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 14 июня 2010 года № 302 (далее- *Правила исчисления стажа работникам организаций образования*), а также Правил и условий исчисления стажа работы по специальности для гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий Администрации Президента Республики Казахстан, утверждённых приказом Руководителя Администрации Президента Республики Казахстан от 15 мая 2017 года № 17-01-38.27 (далее- *Правил и условий исчисления стажа работы по специальности для гражданских служащих*).

Пункт 26. Так, отдельным заместителям директоров школы необоснованно начислены и выплачены заработной платы в нарушение подпункта 9) статьи 4 Бюджетного Кодекса, подпункта 56) пункта 1 статьи 1,

пункта 2 статьи 68 и пункта 4 статьи 71 Трудового кодекса, а также в нарушение пункта 3 статьи 8 Закон о статусе педагога на общую сумму **20 881,9 тыс.тенге**, из них за 2020 год – 6 071,9 тыс.тенге, за 2021 год-14 809,7 тыс.тенге, так в Школа №1 - 7 998,2 тыс.тенге, Школе № 25 – 10 876,0 тыс.тенге, Школе № 67 - 2 007,6 тыс.тенге (пункты 10,11 АО Школа № 1; пункт 11 АО Школы 25; пункт 18 АО Гимназия № 67).

Пункт 27. Организациями образования не соблюдаются нормы пункта 6.1 Отраслевых соглашений о социальном партнерстве по установлению условий труда, занятости и социальных гарантий для работников сферы образования и науки на отраслевом уровне, подписанным между Министерством образования и науки Республики Казахстан и ОО «Казахстанский отраслевой профессиональный союз работников образования и науки» (далее – *Отраслевое соглашение по труду*) на 2018-2020 годы и на 2021-2023 годы и пункта 5.1.6. Коллективного договора по не допущению превышения продолжительности рабочего времени и нагрузки педагогов, вместе с тем к примеру в Гимназии №67 превышение нагрузки педагогов Гимназии №67 составляет более 36 часов (Пункт 21 АО Гимназии №67).

Пункт 28. Аудитом отмечается, что в нарушение пункта 3 статьи 68 Трудового кодекса, пункта 93 Правил назначения на должности, освобождения от должностей руководителей и педагогов государственных организаций образования, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 21 февраля 2012 года № 57 в связи с чрезвычайным положение в период распространения коронавирусной инфекцией и проведением он-лайн и оф-лайн занятий в дежурных классах, выделены сверх утвержденной нормы дополнительные нагрузки 6 (шесть) заместителям директора и 10 (десяти) учителям начальных классов (пункт 12 АО Школа № 1 и пункт 12 АО Школа № 25).

Пункт 29. В нарушение подпункта 11), пункта 2 Приложения 4 Системы оплаты труда №1193, заместителю директора по учебной работе Школы №1 главным бухгалтером Калдыбековой А.К., при начислении доплаты по обновленному содержанию, предусмотренному в размере 30% от должностного оклада учителя по математике за май 2021 года ошибочно начислено и выплачено 19,1 вместо 43,1 тыс. тенге, или недоплата составила в сумме **24,0 тыс. тенге** (пункт 13 АО Школа №1).

Пункт 30. В нарушение пункта 2 статьи 1 и пункта 10 статьи 139 Трудового кодекса, а также подпункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса при начислении отпускных отдельным работникам, которые не являются гражданским служащим, необоснованно начислены и выплачены пособия для оздоровления к отпуску в 2021 году на общую сумму **49,7 тыс.тенге**, в том числе в Школе № 1 - 24,9 тыс.тенге, Школа № 9 -24,8 тыс.тенге (пункт 14 АО Школа № 1; пункт 10 АО Школы № 9)

Пункт 31. Также, в нарушение пункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса отдельные работники Школы № 25 принимались на работу на 2 должности в рамках одного трудового договора без указания основной работы и работы по совместительству, тем самым нарушив принцип обоснованности повлекшее неэффективное использование бюджетных средств в соответствии с подпунктом 12-4) пункта 1 статьи 3 Бюджетного кодекса на общую сумму **594,2**

тыс.тенге, в том числе в 2020 году 428,8 тыс. тенге, в 2021 году 165,4тыс. тенге (пункты 13, 14 АО Школа №25).

В ходе аудита установлены факты излишнего начисления заработной платы за совмещение четверем работникам (более 1,5 должностных окладов), а именно заместителю по хозяйственной части Амиргалиеву А. за совместительство обязанностей дворника, главному бухгалтеру Курегеновой К.Д. за совместительство обязанностей второго бухгалтера, заведующему хозяйством Торсыкбаевой М. за совместительство обязанностей уборщицы, инспектору по кадрам Ибраимовой Г за совместительство обязанностей менеджера. Также, установлено, менеджером по набору персонала Школы №73 в табелях учета рабочего времени отработанные часы проставлялись формально, при фактическом отсутствии работника на рабочем месте. Директором Школы № 9 Елубаевым К.Е. приказом от 8 сентября 2021 года № 129 ж/к. Бекмухамбетов Д.А. наряду с основной работой в ТОО «Макс-Вал» был принят на работу в качестве специалиста инженера по оборудованию и по программному обеспечению на 1,5 ставку.

Пункт 32. Тем самым, в нарушение подпункта 9) статьи 4 Бюджетного Кодекса, подпункта 56) пункта 1 статьи 1, пункта 2 статьи 68 и пункта 4 статьи 71, пункта 1 статьи 103 Трудового Кодекса установлена необоснованная выплата заработной платы работникам за неотработанное время на общую сумму **2 344,6 тыс.тенге**, из них в 2020 году – 587,7 тыс.тенге и в 2021 году – 1 441,5 тыс.тенге, в том числе Гимназии №67 - **1 881,8 тыс.тенге**, Школы №73 - **315,4 тыс.тенге**, Школе №9 – **147,4 тыс.тенге** (пункт 19 АО Гимназии №67, пункт 20 АО Школы №73, пункт 11 АО Школы №9).

Выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы в свободное от основной работы время является работой по совместительству и соответственно данная работа должна регулироваться трудовым соглашением по совместительству, а именно трудовым договором о работе по совместительству.

Однако, приказом директора Школы №73 от 23 января 2017 года Кемелбек Б.М. принят на работу в качестве преподавателя английского языка, наряду с основной работой приказом директора от 3 января 2020 года был назначен международным координатором ИВ с установлением 1 ставки с должностным окладом 100,0 тыс.тенге.

Так, в соответствии с пунктом 4.13 Отраслевого соглашения по труду работники организаций образования наряду с работой, определенной трудовым договором, вправе на условиях дополнительного соглашения к трудовому договору или трудового договора на условиях совместительства осуществлять в той же организации преподавательскую работу в классах, группах, кружках, секциях без занятия штатной должности на условиях совмещения или совместительства.

Пункт 33. Вместе с тем, в нарушение подпункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса, пунктов 1 и 3 статьи 68 Трудового кодекса и пункта 5.1 Положение об оплате труда, а также требований пункта 4.15 Отраслевого соглашения по труду на 2018-2020 годы и пункта 4.13 Отраслевого соглашения по труду на 2021 -2023 годы Кемелбеку Б.М. неправомерно выплачена заработная плата в

сумме **сумму 6 321,8 тыс.тенге**, повлекшее неэффективное использование активов государства в соответствии с подпунктом 12-4 пункта 1 статьи 3 Бюджетного кодекса, в том числе:

- Школой № 73 на сумму 1 126,4 тыс.тенге, в том числе за 2020 год 827,6 тыс.тенге, за 2021 год- 298,8 тыс.тенге;

- Школой № 9 на сумму 5 195,4 тыс.тенге за 2021 год (пункты 20, 21 АО Школа №73; пункты 9 АО Школа №9).

Аудитом отмечается, что в Положениях об оплате труда ГКП на ПХВ предусмотрена норма по применению Системы оплаты труда №1193 при начислении надбавок и доплат педагогам.

Пункт 34. Так в нарушение пункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса и пункта 42 Правил исчисления заработной платы педагогов государственных организаций образования, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 11 мая 2020 года № 191(далее – Приказ № 191), а также в нарушение требований приложения № 2 и №4 Системы оплаты труда №1193 отдельным работникам неправомерно начислены доплаты за ученую степень, также в связи неверным определением стажа работникам завышен фонд оплаты труда, общая сумма превышения заработной платы работников составила на общую сумму **745,8 тыс.тенге**, в том числе за 2020 год – 329,6 тыс.тенге, за 2021 год – 416,2 тыс.тенге (пункты 22, 23, 24 АО Школа №73, пункт 8 АО Школы №9).

Аудитом установлено, что в Гимназии №67 отмечено превышение убираемой площади на одну техничку в разы, при нормативе согласно пункта 5 раздела 8 Типовых штатов № 77 на одну единицу уборщика помещений - 250 кв.м. Так, при имеющейся штатной численности 20 единиц убираемая площадь здания составляет 12 470,7 кв.метров, при этом количество работающих техничек за период составляло до 13 человек.

Пункт 35. Тем самым, в нарушение пункта 5 раздела 8 Типовых штатов №77 исходя из фактически убираемой площади штатная численность уборщиков помещений Гимназии №67 не соответствует утвержденной норме, что в свою очередь ведет к физической переработке уборщиц (пункт 20 АО Гимназии №67).

Аудитом установлен факт, когда физическое лицо Алтаева А.К. одновременно числилась в должности «бухгалтера» на 0,5 ставки в Гимназии №67 в период с 1 сентября 2020 года по 27 сентября 2021 года и одновременно занимала должность бухгалтера в КППК №4 на 1,5 ставки, тем самым неправомерно завышена ее заработная плата. *Справочно: в период с 12 ноября 2018 года по 15 марта 2019 года, на время декретного отпуска бухгалтера Алтаевой А.К., Курегенова К.Д. одновременно работала в должности «бухгалтера» в КППК №4 и главным бухгалтером в Гимназии №67. При этом получала заработную плату за полный рабочий день в двух организациях.*

Между тем, согласно пункту 4 статьи 32 Трудового кодекса «..Для заключения трудового договора о работе по совместительству с другим работодателем работник представляет справку о характере и условиях труда по основному месту работы (место работы, должность, условия труда)». Однако, какие-либо справки о характере и условиях труда по основному месту работы (место работы, должность, условия труда) работниками по месту работы не предоставлялись.

Пункт 36. Тем самым, аудитом отмечается факт несоблюдения работниками-совместителями требований пункта 4 статьи 32 Трудового кодекса при трудоустройстве, приводящее к определённым рискам при учете рабочего времени, что в свою очередь влечет нарушения при оплате труда (пункт 22. АО Гимназии №67).

Организации дополнительного образования

В соответствии с Законом об образовании дошкольная организация – это организация образования, реализующая общеобразовательные, специальные учебные программы дошкольного воспитания и обучения, индивидуально развивающие программы.

Общеобразовательные учебные программы дошкольного воспитания и обучения разрабатываются на основе государственного общеобязательного стандарта дошкольного воспитания и обучения с учетом специфичных для детей дошкольного возраста видов деятельности.

Аналогично объектам среднего образования, установлено завышение штатной численности в детских садах, допущенное в связи с введением «других» дополнительных единиц в связи с «необходимостью».

Вместе с тем, при установлении дополнительных штатных единиц «необходимость» не аргументирована объектами аудита.

Пункт 37. В нарушение подпункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса, норм Типовых штатов №77 завышена штатная численность работников организаций дошкольного образования, повлекшая неэффективное планирование бюджетных средств в соответствии с нормами подпункта 12-4 пункта 1 статьи 3 Бюджетного кодекса на общую сумму **18 838,5 тыс.тенге**, из них в 2020 году – 9 216,2 тыс.тенге и в 2021 году – 9 622,3 тыс.тенге;

- в Ясли-сад №94 завышено на 3 единицы на сумму 4 796,5 тыс.тенге, из них в 2020 году – 1 754,2 тыс.тенге и в 2021 году – 3 042,3 тыс.тенге;

- в Ясли-сад №1 завышено на 3 единицы на сумму 1 185,5 тыс.тенге, из них в 2020 году - 418,7 тыс.тенге и в 2021 году – 766,7 тыс.тенге;

- в Ясли-сад №21 завышено на 1,75 единицы на сумму 2 328,3 тыс.тенге, в том числе 2020 год – 1 240,0 тыс.тенге, 2021 год – 1 088,3 тыс.тенге.

- в Ясли-сад №23 завышено на 5,15 единицы на сумму 5 248,4 тыс.тенге, из них в 2020 году – 2 982,4 тыс.тенге и в 2021 году – 2 266,0 тыс.тенге

- в Ясли-сад №55 завышено на 2,25 единицы на сумму 5 279,8 тыс.тенге, из них в 2020 году – 2 820,9тыс.тенге и в 2021 году – 2 458,9тыс.тенге (пункт 2. АО Ясли-чад №94; пункт 8 АО Ясли-сад №1; пункт 7 АО Ясли-сад №21; пункт 2 АО Ясли-сад №23; пункт 1 АО Ясли-сад №55).

Анализ формирования штатного расписания детских садов показал, что при планировании фондов оплаты труда (далее-ФОТ) включаются надбавки за выполнение обязанностей временно отсутствующего работника воспитателям и доплату за совмещение должностей (расширение зоны обслуживания) помощникам воспитателей.

Однако, вышеуказанные надбавки и доплаты не предусмотрены приложениями №4 и №18 Системы оплаты труда №1193.

Вместе с тем, согласно Трудовому кодексу исполнение (замещение) обязанностей временно отсутствующего работника – выполнение работником наряду со своей основной работой, предусмотренной трудовым договором (должностной инструкцией), дополнительной работы как по другой, так и по

такой же должности, при этом, размеры доплат за совмещение должностей, расширение зоны обслуживания или исполнение (замещение) обязанностей временно отсутствующего работника устанавливаются работодателем по соглашению с работником исходя из объема выполняемой работы.

В свою очередь в соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Системы оплаты труда №1193 руководитель имеет право устанавливать стимулирующие надбавки к должностным окладам работников организаций за счет экономии средств, предусмотренных на содержание соответствующего государственного учреждения или казенного предприятия при отсутствии кредиторской задолженности, в порядке, определенном отраслевым соглашением, коллективным договором и (или) актом работодателя.

Пункт 38. В нарушение пунктов 9) и 12) статьи 4 Бюджетного кодекса допущено необоснованное и неэффективное планирование бюджетных средств в связи с излишним включением в ФОТ, непредусмотренных Системой оплаты труда №1193, надбавок за выполнение обязанностей временно отсутствующего работника воспитателям и доплат за совмещение должностей на общую сумму **25 270,8 тыс. тенге**, из них 2020 год – 12 390,5 тыс.тенге и 2021 год – 12 880,3 тыс.тенге:

- Ясли-садом №94 на сумму 12 010,0 тыс.тенге, в том числе 2020 год – 5 468,8 тыс.тенге и 2021 год – 6 541,3 тыс.тенге;

- Ясли-садом №21 на сумму 5 537,4 тыс. тенге, в том, числе 2020 год – 2 380,8 тыс. тенге и 2021 год – 3 156,6 тыс. тенге.

- Ясли-садом №55 на 7 723,4 тыс.тенге, в том, числе 2020 год – 4 540,9 тыс.тенге и 2021 год – 3 182,5 тыс.тенге (пункт 3. АО Ясли-садом №94; пункт 5. АО Ясли-садом №21; пункт 3.АО Ясли-садом №55).

Аудит показал проблему некорректного составления тарификационных списков в ясли- садах, так организация системы оплаты труда дошкольного образования регламентируется учебными планами для групп разной возрастной категории, а также для коррекционных групп, определяющими общую учебную нагрузку педагогов.

В свою очередь учебная нагрузка подлежит распределению в виде тарификационного списка между специалистами-педагогами, участвующими в образовательном процессе (*воспитателям, педагог-психолог, дефектолог, логопед, музыкальный руководитель, инструктор физической культуры, учителя русского и казахского языков*).

Однако аудитом установлено, что детскими садами практикуется составление тарификационных списков в виде распределенных ставочных единиц без взаимоувязки с выполняемой учебной нагрузкой.

Так, в детских садах имеется состав специалистов-педагогов, участвующий в образовательном процессе (*воспитателям, педагог-психолог, дефектолог, логопед, музыкальный руководитель, инструктор физической культуры, учителя русского и казахского языков*) система оплаты труда которых определяется согласно учебной нагрузки.

Пункт 39. Тем самым, в нарушение подпункта 71) и 73), пункта 2 статьи 106 Трудового кодекса, подпункта 2) пункта 3 статьи 8 Закона о статусе, пункта 3 Приказа №191 исчисление заработных плат специалистов-педагогов, участвующих в образовательном процессе производилось согласно неверно

утверждённой тарификации, а именно без учета утвержденной педагогической нагрузки (пункт 4. АО Ясли-сада №94; пункт 2. АО Ясли-сада №21; пункт 2. АО Ясли-сада №1; пункт 4. АО Ясли-сада №55).

Таким образом, размер заработной платы педагогов, для которых установлена нормативная учебная нагрузка, прямо зависит от объема учебной нагрузки и не зависит от числа рабочих дней в месяце, месячная заработная плата педагогов исчисляется, исходя из их фактической учебной нагрузки.

В ходе аудита, по объектам аудита произведен пересчет ФОТ педагогического состава с учетом фактического времени преподавания (проведения занятий) в сравнении с ФОТ согласно применяемой тарификацией, который показал в отдельных случаях занижение (недоплату) ФОТ, в других избыточные расходы бюджетных средств на оплату ФОТ.

Пункт 40. Тем самым, в нарушение подпункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса, подпунктов 71) и 73), пункта 2 статьи 106 Трудового кодекса, пункта 3 Приказа №191, а также требований Отраслевых соглашений по труду и Коллективных договоров в связи не соблюдением принципа обоснованности бюджетной системы при планировании затрат рабочего времени на организацию учебной деятельности неправомерно установлен ФОТ отдельных работников в результате чего допущены потери бюджета на общую сумму **60 774,9 тыс. тенге**, из них в 2020 году- 24 937,1 тыс.тенге, в 2021 году – 35 837,8 тыс.тенге:

- Ясли-сад №94 на сумму 12 150,8 тыс.тенге, из них в 2020 году- 5 297,0 тыс.тенге, в 2021 году – 6 853,8 тыс.тенге, а также занижение ФОТ в сумме 919,5 тыс.тенге, в том числе за 2020 год – 252,7 тыс.тенге, за 2021 год – 666,8 тыс.тенге, а также допущены потери бюджета;

- Ясли-сад №1 на общую сумму 17 643,4 тыс.тенге, из них в 2020 году- 7 508,3 тыс.тенге, в 2021 году – 10 135,1 тыс.тенге.

- Ясли-сад №21 на сумму 17 977,2 тыс.тенге, из них в 2020 году 7 289,4 тыс.тенге в 2021 году 10 687,8 тыс.тенге;

- Ясли-сад №23 на сумму 7 546,5тыс.тенге, из них в 2020 году-3 195,9 тыс.тенге, в 2021 году 4 350,6 тыс.тенге

- Ясли-сад №55 на сумму 5 457,0 тыс.тенге, из них в 2020 году 1 646,5 тыс.тенге в 2021 году 3 810,5 тыс.тенге (пункт 5. АО Ясли-сад №94; пункт 9. АО Ясли-сад №1; пункт 3. АО Ясли-сад №21; пункт 3. АО Ясли-сад №23; пункт 5. АО Ясли-сад №55)

В свою очередь согласно разделу 4 Отраслевого соглашения по труду на 2021-2023 годы объем учебной нагрузки педагога оговаривается в трудовом договоре и может быть изменен сторонами только посредством заключения дополнительного соглашения к трудовому договору.

В рабочее время педагогов в зависимости от занимаемой должности включается: учебная (преподавательская), воспитательная работа, индивидуальная работа с обучающимися, научная, творческая и исследовательская работа, а также другая педагогическая работа, предусмотренная должностными обязанностями и (или) индивидуальным планом: методическая, подготовительная, организационная, диагностическая, мониторинговая работа, работа, предусмотренная планами воспитательных, физкультурно-оздоровительных, спортивных, творческих и иных мероприятий с обучающимися.

Пункт 41. Вместе с тем, дошкольными организациями при заключении

трудовых договоров с педагогами (*физической культуры, учителями музыки и языков и т.п.*) не соблюдаются требования раздела 4 Отраслевого соглашения по труду в части объема учебной нагрузки и продолжительности рабочего времени, отражения не полного рабочего времени (*пункт 6. АО Ясли-сад №94; пункт 4. АО Ясли-сад №21; пункт 4. АО Ясли-сад №23; пункт 6. АО Ясли-сад №55*).

Идентичные нарушения во всех детских садах установлены в части несоблюдения требований подпункта 2) пункта 6, приложений 24 и 25 Системы оплаты труда №1193 гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий, где премирование работников осуществляются за счет экономии средств, предусмотренных на содержание соответствующего государственного учреждения или предприятия, при условии использования экономии по отдельным видам расходов в течение года, не более 30 % от общего объема сэкономленных средств.

При этом, аналогичные условия премирования предусмотрены положениями об оплате труда и коллективными договорами объектов государственного аудита.

Однако, ни в одном из объектов аудита расчет экономии денежных средств, направленных на выплату премий не производился.

Так, в государственных учреждениях выплата премии производилась за счет неосвоенных средств по всем спецификам без соблюдения ограничения в 30 % или за счет дополнительного выделения финансирования на специфику 111 «Основная заработная плата».

В предприятиях премирование осуществлялось за счет свободных средств на счетах в момент выдачи премии, без проведения соответствующего расчета и передвижки средств со статей затрат в допустимых пределах.

Пункт 42. Тем самым, в нарушение подпунктов 12) и 14) статьи 4 Бюджетного кодекса, а также в нарушение подпункта 2) пункта 6 и подпункта 1) Приложения 24 Системы оплаты труда №1193 допущена выплата премии без расчета экономии денежных средств на общую сумму **47 878,2 тыс.тенге**, из них за 2020 год – 36 585,2 тыс.тенге и 2021 год – 11 293,0 тыс.тенге:

- Ясли-сад №94 на общую сумму 3 938,0 тыс.тенге, из них за 2020 год – 1 100,0 тыс.тенге и 2021 год – 2 838,0 тыс.тенге

- Ясли-сад №1 на сумму 18 938,7 тыс.тенге в 2020 году

- Ясли-сад №21 на общую сумму 12 458,8 тыс.тенге, из них за 2020 год – 8 498,2 тыс.тенге и 2021 год – 3 960,6 тыс.тенге,

- Ясли-сад №23 на 2 412,0 тыс.тенге за 2020 год;

- Ясли-сад №55 общую сумму 10 131,3 тыс.тенге, из них за 2020 год – 5 636,3 тыс.тенге и 2021 год – 4 495,0 тыс.тенге (*пункт 7. АО Ясли-сад №94; пункт 6. АО Ясли-сад №23; пункт 12.АО Ясли-сад №1; пункт 15.АО Ясли-сад №21; пункт 6. АО Ясли-сад №23; пункт 16. АО Ясли-сад №55*).

Также, установлено нарушение премирования при выплате премии работнику при наличии у него не снятого дисциплинарного взыскания, а также без соответствующего приказа.

Пункт 43. Так, в нарушение подпункт 9) статьи 4 Бюджетного кодекса, пункта 3 статьи 107 Трудового кодекса, подпункта 2) пункта 6 и подпункта 1) Приложения 24 Системы оплаты труда №1193, Коллективного договора,

Правил премирования объекта аудита, а также пунктов 29 и 30 Положения об оплате труда, при наличии не снятых дисциплинарных взысканий неправомерно начислена и выдана премия отдельным работникам в Ясли-саде №23 в сумме **648,5 тыс.тенге** (пункт 12. АО Ясли-сад №23), а также допущена необоснованная выплата премии отдельным работникам Ясли-сад №94 без соответствующего приказа в июле 2020 года на общую сумму **626,0 тыс.тенге** (пункт 8. в АО Ясли-сад №94).

Пункт 44. Кроме того, работникам Ясли-сада № 23 премии выплачивались не за счет экономии, а за счет дополнительно выделенных средств Управлением образования на поощрение работников по специфике 112 «Дополнительные денежные выплаты», тем самым в нарушение подпункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса и пункта 5 Системы оплаты труда №1193, а также пункта 3.7 Коллективного договора в 2021 году неправомерно произведена выплата премии на общую сумму **220,0 тыс.тенге**, в результате нарушив принцип обоснованности бюджетной системы при выплате премий, повлекшее неэффективное использование бюджетных средств в соответствии с подпунктом 12-4) пункта 1 статьи 3 Бюджетного кодекса (пункт 8. в АО в Ясли-сад №23)

Аудит соблюдения локальных внутренних актов объектов аудита, ведения учета кадровой и бухгалтерской документации ясли - садов установлен ряд нарушений и недостатков:

Пункт 45. Так, в нарушение статьи 15 Закона о языках трудовые договора, дополнительные соглашения к трудовым договорам заключались на одном языке в Ясли-сад №21; подпункта 2) статьи 23, подпункта 4) статьи 32 и статьи 35 Трудового кодекса трудовые договора не оформлены соответствующим образом, в дополнительных соглашениях к трудовым договорам за 2020 и 2021 годы неверно указан нормативный правовой акт в Ясли-саде №55, Ясли-саде №21, не обеспечено наличие необходимых документов при приеме на работу работников Ясли-сада № 21 (пункт10,11, 12 АО Ясли-сад №55; пункты 8, 9,10 в АО ясли-сад №21);

Пункт 46. Пробелом отмечен факт, что норма пункта 94 раздела Устава казенного предприятия Ясли-сада №1 предусмотрена пунктом 2 статьи 138 Закона о госимуществе, которая распространяется на государственные предприятия на праве хозяйственного ведения (пункт 5 АО Ясли-сад №1);

Пункт 47. Отмечается, что в Штатном расписания Ясли-сада №1 отсутствуют разграничения по квалификационным категориям, а именно разделение на административно-управленческий и производственный персонал (учебный, учебно-вспомогательный и прочее). При этом указанные разграничения предусмотрены Планами развития предприятия на 2020 и 2021 годы (пункт 6. АО Ясли-сад №1).

Пункт 48. Также, в нарушение пункта 2 статьи 6 Закона о бухучете, а также условий раздела 13 Уставов, Учетная политика некоторых детских садов не разрабатывалась и не утверждалась в соответствии с МСФО, в отдельных случаях утвержденная Учетная политика не согласовывалась с акиматом (пункт 1. и пункт 2 АО Ясли-сад №1; пункт 1. АО Ясли-сад №21; пункт 9.АО Ясли-сад №55)

Также системными нарушениями являются при составлении документации, регулирующей систему оплаты труда, не соблюдение

требований законодательства по учету рабочего времени преподавательского состава, в соответствии с которым учету подлежит отработанное и неотработанное работником рабочее время.

Между тем, некоторыми объектами аудита практикуется вместо табеля учета рабочего времени применение тарификационного списка, в которых проставляется лишь количество дней выхода на работу работника без указания отработанного и неотработанного работниками времени в астрономических часах (без отметок о больничных листах, отгулах и прочих пропусках).

Пункт 49. Тем самым, в нарушение статьи 79 Трудового кодекса организациями дошкольного образования не соблюдался должный учет рабочего времени работников (*пункт 15. АО Ясли-сад №94; пункт 16. АО Ясли-сад №21; пункт 17. АО Ясли-сад №55*).

Анализ формирования фонда оплаты труда и правильность ведения регистров бухгалтерского учета операций по зарплате показал, что ФОТ объектов государственного аудита, формировался за счет средств местного и республиканского бюджетов (*далее - МБ и РБ*), выделенных согласно индивидуальным планам финансирования, а также в рамках заключаемых с Управлением образования договоров подушевого финансирования.

Проверкой формирования бюджетных заявок выявлено отсутствие обоснований на выделение бюджетных средств с учетом количественной и финансовой информации о необходимых ресурсах и результатах выполнения бюджетной программы, в соответствии с Правилами составления и представления бюджетной заявки, утвержденным приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24 ноября 2014 года № 511 (*далее - Правила составления и представления бюджетной заявки №511*).

Пункт 50. Так, в нарушение пункта 9 статьи 4, пункта 12 статьи 67 Бюджетного кодекса, пункта 6, подпункта 2) пункта 7, пункта 36 Правил составления и представления бюджетной заявки № 511, Ясли-садом №23 не обеспечено обоснование выделения бюджетных средств на ФОТ, повлекшее неэффективное планирование бюджетных средств в соответствии с подпунктом 12-4 пункта 1 статьи 3 Бюджетного кодекса по БП 034 на общую сумму **29 601,0 тыс.тенге**, из них на 2020 год - 2 308,0 тыс.тенге на 2021 год - 27 293,0 тыс.тенге (*пункты 5, 7.АО Ясли-сад №23*).

В предприятиях формирование ФОТ складывалось за счет финансирования деятельности предприятий в рамках договоров, заключенных с Управлением образования из местного и республиканского бюджетов, в целях исполнения государственного образовательного заказа.

Однако, как отмечалось выше к заключенным договорам отсутствуют сведения о стоимости воспитания и обучения одного ребенка, к дополнительным соглашениям не приложены расчеты об уменьшении и увеличении сумм договоров с привязкой к объему оказанных услуг.

Также, акты оказанных услуг не содержат количественные показатели оказания, а именно за сколько обученных предъявлено к оплате по какой стоимости.

Пункт 51. Тем самым, в нарушение подпункта 3) пункта 2 статьи 45 Закона о государственных закупках, а также пункта 12 Правил подушевого

финансирования №596, Заказчиком - Управлением образования вносились изменения в суммы заключенных договоров без привязки к подушевому нормативу и к фактическому контингенту обучающихся, а также без указания потребности в объеме услуг, стоимости за единицу услуги и изменении потребности, что свидетельствует об отсутствии **обоснованности** внесения изменений в договорные обязательства. Данный факт свидетельствует о ненадлежащей работе Управлением образования по согласованию количества воспитанников, отсутствию мониторинга со стороны Заказчика, о формальном подходе к разработке технических спецификаций к договорам, об отсутствии должного контроля за фактическим исполнением государственного образовательного заказа, в связи с чем, допущено излишнее финансирование, что является существенным недостатком деятельности государственного органа- администратора бюджетных программ (*пункт 9. АО Ясли-сад №94; пункты 10, 14, 15 и 16. АО Ясли-сад №1; пункт 13. АО Ясли-сад №21; пункт 13. АО Ясли-сад №55*)

Пункт 52. Также, в нарушение подпункта 3) пункта 2 статьи 45 Закона о госзакупках, а также пункта 12 Правил подушевого финансирования №596, в договора 2020 года с Управлением образования вносились изменения по суммам финансирования без привязки к подушевому нормативу и к фактической посещаемости детей, повлекшее в дальнейшем избыточное выделение бюджетных средств на образовательный заказ и неэффективное использование средств в Ясли-сад №1 на общую **22 067,0 тыс.тенге**, в том числе в 2020 году – 7 622,5 тыс. тенге, в 2021 году - 14 444,5 тыс. тенге в соответствии с подпунктом 12-4 пункта 1 статьи 3 Бюджетного Кодекса (*пункт 13. АО Ясли-сад №1*).

Кроме того, при анализе формирования ФОТ объектов государственного аудита установлено нецелевое использование средств РБ, выделенных на увеличение оплаты труда педагогов и медицинских работников государственных организаций, на виды расходов, подлежащих оплате из средств МБ, допущенное в связи с недостаточностью средств.

Так, выделение целевых трансфертов по бюджетной подпрограмме 011 «За счет трансфертов из республиканского бюджета» осуществлялось согласно подпункту 23) пункта 2 постановления Правительства Республики Казахстан от 6 декабря 2019 года № 908 «О реализации Закона Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2020 – 2022 годы», а также подпунктам 2-7) и 23) пункта 2 постановления Правительства Республики Казахстан «О реализации Закона Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2021 – 2023 годы» от 10 декабря 2020 года № 84.

Пункт 53. Тем самым, в нарушение подпунктов 9) и 14) статьи 9, пункта 4 статьи 44, подпункта 3) пункта 6-1 статьи 97 Бюджетного кодекса допущено нецелевое и необоснованное использование бюджетных средств на общую сумму **39 903,5 тыс. тенге**, подлежащих возврату в бюджет:

- Ясли-сад №94 на сумму 5 546,2 тыс.тенге, в том числе в 2020 году – 1 060,8 тыс.тенге и в 2021 году - 4 485,4 тыс.тенге;
- Ясли-сад №1 на сумму 26 347,7 тыс.тенге в 2020 году
- Ясли-сад №21 на сумму 4 005,0 тыс.тенге в 2020 году

- Ясли-сад №55 на общую сумму 4 004,6 тыс. тенге, в том числе за 2020 год – 1 560,3 тыс. тенге, за 2021 год – 2 444,3 тыс. тенге (пункт 10.АО Ясли-сад№94; пункт 11.АО Ясли-сад№1; пункт 12. АО Ясли-сад№21; пункт 14. АО Ясли-сад№55).

Также в ходе аудита проведен сравнительный анализ ФОТ (без учета налогов и отчислений) по трем позициям ФОТ согласно плану финансирования или Плану развития, фактически выплаченный ФОТ по данным бухгалтерского учета и ФОТ по тарификации, который показал некоторые отклонения сложившиеся в связи с неиспользованным вакантным фондом оплаты труда.

Так, в Ясли-садом №23 аудиту не представлены документы, подтверждающие принятие мер по подбору кадров для решения проблемы занятия вакантных должностей тифлопедагогов со специальным образованием, занимающийся воспитанием, обучением и развитием детей с нарушением зрения.

Пункт 54. Существенным недостатком является факт того, что в штате Ясли сада №23 отсутствуют педагоги со специальным образованием, занимающийся воспитанием, обучением и развитием детей с нарушением зрения (тифлопедагогов), при этом аудиту не представлены документы, подтверждающие о принятии соответствующих мер со стороны руководства при подборе кадров для решения данной проблемы (пункт 9 АО Ясли-сад №23)

Сравнительный анализ ФОТ планов развития и отчетов по их исполнению и ФОТ тарификации с фактически выплаченным ФОТ сотрудникам, показал расхождения данных по ФОТ:

Пункт 55. В нарушение пунктов 37, 38 Правил разработки, утверждения планов развития контролируемых государством акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью, государственных предприятий, мониторинга и оценки их реализации, а также разработки и представления отчетов по их исполнению, утвержденных приказом МОН РК от 14 февраля 2019 года №14: Ясли-садом №94 и Ясли-садом №21 допущено некорректное составление Планов развития за 2020 и 2021 годы; Ясли садом №1 допущено искажение отчетных данных по ФОТ с фактически сложившимися по данным бухгалтерского учета за 2020 и 2021 годы; Ясли садом №55 не составлен отчет по исполнению планов развития по итогам 2020 и 2021 годы (пункт 11. АО Ясли-сад №94; пункт 17, пункт 18. и пункт 19. АО Ясли-сад №1; пункт 14. АО Ясли-сад №21).

Аудит правильности ведения регистров бухгалтерского учета операций по заработной плате выявил нарушения в виде уклонения от ведения бухгалтерского учета, а также искажения финансовой отчетности в следующих объектах:

Пункт 56. В нарушение пункта 3-1 статьи 2, пунктов 1, 2 статьи 15 и пункта 1 статьи 19 Закона о бухучете, а также требований Уставов и Учетных политик Ясли-сад №1 и Ясли-сад №55 не представлена финансовая отчетность к аудиту в связи с ее отсутствием (не составлением), кроме того, не сформирован бухгалтерский баланс (отчет о прибылях и убытках, отчет о движении денежных средств, отчет об изменении) и соответственно сумма финансовых инвестиций не отражена в консолидированной финансовой отчетности Управления образования, что является недостатком, требующим внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Республики Казахстан (пункты 3, 4. АО Ясли-сад №1; пункт 7,8 АО Ясли-сад №55; пункт 14. АО Ясли-сад №94);

Пункт 57. Таким образом, в нарушение пунктов 1 и 2 статьи 5, пункта 4 статьи 6 Закона о бухучете, пунктов 3,4 приложения 7 приказа № 468 и пункт 34 Главы 3 Правил № 393 финансовая отчетность, представленная на утверждение в Управление образование, по состоянию на 1 января 2021 года не содержит полную и достоверную информацию о финансовом положении Ясли - сада № 23, то есть в бухгалтерском балансе не отражена сумма дебиторской задолженности на общую сумму 2 133,8 тыс.тенге, повлекшее искажение данных финансовой отчетности по состоянию на 1 января 2021 года по *(пункт 1. АО Ясли-сад №23)*

Аудит перечисления заработной платы работников на их банковские счета выявлено часто встречающееся нарушение в виде незаконного перечисления денежных средств на карт-счета работников на возвратной основе.

Пункт 58. Тем самым, в нарушение подпунктов 9) и 12) статьи 4, пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, пункту 1 статьи 103 Трудового кодекса допущены факты незаконного перечисления заработной платы на общую сумму **527,0 тыс.тенге:**

- Ясли-сад №94 на сумму 335,0 тыс.тенге в 2020 году;
- Ясли-сад №1 на сумму 192,6 тыс.тенге, в том числе в 2020 году- 120,0 тыс.тенге, в 2021 году- 72,6 тыс.тенге *(пункт 13. Ясли-сад №94; пункт 20. Ясли-сад №1).*

Аналогично, установлены факты незаконного действия со стороны главного бухгалтера Ясли-сада №23 по растрате и неправомерного присвоения средств организации путем перечисления их на карточные счета главного бухгалтера Жунусовой А.М. через банк казначейства.

На систематический характер нарушения указывает факт незаконного перечисления начиная с 2019 года на сумму 428,0 тыс.тенге.

Пункт 59. В нарушение статьи 114, пункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса, пункта 175 Правил № 393, пункта 234 Правил № 540 главным бухгалтером Ясли-сада №23 Жунусовой А.М допущен факт растраты бюджетных средств путем незаконного перечисления на свой карточный счет бюджетных средств на общую сумму **969,7 тыс.тенге**, в том числе в 2020 году- 943,7 тыс.тенге, в 2021 году-26,0 тыс.тенге *(пункт 10 АО Ясли-сада №23)*

Также, при проверке достоверности перечисления заработной платы на карт-счета работников Ясли-сада №94 установлены случаи перечисления денежных средств одним работникам на карт-счета других работников в связи с наложением ареста на их счет банками второго уровня.

Пункт 60. Отмечается недостатком в деятельности Ясли-сада №94, практика перевода денежных средств одного работника другому работнику, учитывая факт быстрого восстановления банковских карточек во всех банках второго уровня. Также, отмечается, что указанная практика препятствует применению мер по обеспечению исполнения исполнительных документов, предусмотренных подпунктом 1-1) пункта 2 статьи 32 Закон Республики Казахстан от 2 апреля 2010 года № 261-IV «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» *(пункт 12.АО Ясли-сада №94).*

Аудит достоверности произведенных начислений и удержаний, обоснованности выплаты заработной платы выявлены переплаты допущенные в результате превышения учебных нагрузок педагогического состава, завышения

ставок занятых на совместительство административными единицам, неверного установления трудового стажа.

Пункт 61. Тем самым, в нарушение подпункта 9) статьи 4, пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, подпункта 5б) пункта 1 статьи 1, пунктов 1 и 3 статьи 68 и пункта 4 статьи 71, пункта 1 статьи 103 Трудового кодекса, пункта 3 Правил исчисления стажа работникам организаций образования, подпункта 7) пункта 2 Правил и условий исчисления стажа работы по специальности для гражданских служащих неправомерно выплачена заработная плата отдельным работникам на общую сумму **1 075,4 тыс.тенге:**

- Ясли-сад №94 на общую сумму 1 000,4 тыс.тенге, из них в 2020 году – 496,9 тыс.тенге и в 2021 году – 503,5 тыс.тенге;

- Ясли-сад №55 на сумму 75,0 тыс. тенге в 2021 году (*пункты 16,17 АО Ясли-сад №94; пункт 18. АО Ясли-сад №55*).

Как отмечалось выше, согласно разделу 4 Отраслевых соглашений по труду работники организаций образования наряду с работой, определенной трудовым договором, вправе на условиях дополнительного соглашения к трудовому договору или трудового договора на **условиях совместительства** осуществлять в той же организации преподавательскую работу в классах, группах, кружках, секциях **без занятия штатной должности** на условиях совмещения или совместительства.

Пункт 62. Между тем, в нарушение пункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса и пункта 4.13 Отраслевого соглашения по труду неправомерно начислена заработная плата за совмещение штатных единиц в АО Ясли-сад №23 на общую сумму **507,6 тыс.тенге**, в том числе в 2020 году - 330,8 тыс.тенге, в 2021 году-176,8 тыс.тенге, повлекшее неэффективному использованию бюджетных средств в соответствии с подпунктом 12-4) пункта 1 статьи 3 Бюджетного Кодекса (*пункт 15. АО Ясли-сад №23*).

Также, некоторыми объектами аудита допускалось неверное определение размеров пособия на оздоровление к ежегодному оплачиваемому отпуску гражданским служащим.

Пункт 63. Так, в связи некорректного описания в Коллективном договоре размера пособия на оздоровление, допущено необоснованная выплата пособия на оздоровление на общую сумму **4 211,0 тыс. тенге:**

- Ясли-сад №23 – **3 415,3 тыс.тенге** путем завышения нормы пособия в 2021 году

- Ясли-сад №21– на сумму **795,7 тыс.тенге** в 2020 году (*пункты 13, 14. АО Ясли-сад №23; пункты 19, 20.АО Ясли-сад №21*)

Также, аудитом установлены факты назначения на должность сотрудников, не отвечающих квалификационным требованиям.

Пункт 64. Тем самым, в нарушение пункта 332 параграфа 7 Квалификационного справочника должностей №553 допущены факты назначения на должность сотрудников не отвечающих квалификационным требованиям (*пункты 17, 18 Ясли -сад №21*).

Специальные организации

Аналогично вышеуказанным объектам аудита, отмечено об отсутствии обоснований «необходимости» «других» дополнительно вводимых единиц.

Пункт 65. Вместе с тем, в нарушение подпункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса, Типовых штатов №77 допущено завышение штатной численности работников специальных организаций, повлекшее неэффективное планирование бюджетных средств в соответствии с нормами подпункта 12-4 пункта 1 статьи 3 Бюджетного кодекса на общую сумму 7 681,1 тыс.тенге, из них в 2020 году – 4 120,0 тыс.тенге и в 2021 году – 3 561,1 тыс.тенге;

- ПМПК №2 на сумму 1 758,0 тыс.тенге, из них в 2020 году – 888,0 тыс.тенге и в 2021 году – 870,0 тыс.тенге;

- КППК №4 на общую сумму 5 923,1 тыс.тенге, из них в 2020 году – 3 232,0 тыс.тенге и в 2021 году – 2 691,1 тыс.тенге (пункт 2 АО ПМПК №2; пункт 3. АО КППК №4).

Аудит показал общую проблему некорректного составления тарификационных списков, а именно Уставом и Коллективным договором ПМПК №2 продолжительность рабочего времени определена 24-мя часами в неделю, а для руководителя и медицинского статиста – 30-ю часами в неделю.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 3 статьи 8 Закона о статусе педагога нормативная учебная нагрузка для специальных организаций образования в неделю 18 часов.

Между тем, нормами пункта 24 (в редакции от 9 января 2019 года), пункта 25 (в редакции приказа Министра образования и науки Республики Казахстан от 18.05.2020 № 207) Приказа №595 нормативная учебная нагрузка для педагогических работников специальных организаций образования: ПМПК и КППК составляет 24 часа в неделю.

Пункт 66. Пробелом отмечен тот факт, что нормы подзаконного нормативного правового акта, регулирующие продолжительность рабочего времени ПМПК которые действовали в 2020-2021 годах утвержденные Приказом №595, не соответствовали требованиям подпункта 2) пункта 3 статьи 8 Закона о статусе педагога (пункт 4. АО ПМПК №2).

При этом отмечается, что в ПМПК №2 тарификация педагогического состава направлена на установление заработной платы педагогов на основе должностных окладов с учетом количества тарифных ставок без учета учебной нагрузки.

Идентичное нарушение установлено в КППК №4, где тарификационные списки формируются по специалистам-педагогам в виде количества ставок, без взаимоувязки с учебной нагрузкой выполняемой педагогами согласно учебных планов, а именно согласно индивидуальных программ развития обратившихся детей, в которых указаны часы и виды занятий, преподавания специалистами-педагогами.

Аналогично организация системы оплаты труда дошкольного образования регламентируется учебными планами для групп разной возрастной категории, а также для коррекционных групп, определяющими общую учебную нагрузку педагогов.

В свою очередь учебная нагрузка подлежит распределению в виде тарификационного списка между специалистами-педагогами, участвующими в образовательном процессе (воспитателям, педагог-психолог, дефектолог, логопед, музыкальный руководитель, инструктор физической культуры, учителя русского и казахского языков).

Однако аудитом установлено, что детскими садами практикуется составление тарификационных списков в виде распределенных ставочных единиц без взаимоувязки с выполняемой учебной нагрузкой.

Так, в детских садах имеется состав специалистов-педагогов, участвующий в образовательном процессе (*воспитателям, педагог-психолог, дефектолог, логопед, музыкальный руководитель, инструктор физической культуры, учителя русского и казахского языков*) система оплаты труда которых определяется согласно учебной нагрузке.

Пункт 67. В нарушение подпункта 71) и 73), пункта 2 статьи 106 Трудового кодекса, подпункта 2) пункта 3 статьи 8 Закона о статусе педагога, пункта 3 Приказа №191 исчисление заработных плат специалистов ПМПК №2 и КППК №4 производилось согласно неверно утверждённой тарификации, а именно без учета утвержденной педагогической нагрузки педагогов (*пункт 5. АО ПМПК №2, пункт 1. АО КППК №4*).

Пункт 68. В нарушение подпункта 9) статьи 4 Бюджетного кодекса подпунктов 71) и 73), пункта 2 статьи 106 Трудового кодекса, пункта 3 Приказа №191, а также пункта 6.4. Коллективного договора в связи не соблюдением принципа обоснованности бюджетной системы при планировании затрат рабочего времени на организацию учебной деятельности неправомерно установлен фонд заработной платы отдельных работников, в результате чего в 2020 году допущено занижение ФОТ в сумме 525,8 тыс.тенге, при этом в 2021 году допущена переплата ФОТ, что является потерей бюджета на 2 731,0 тыс.тенге (*пункт 2 АО КППК №4*).

Также, в связи с нарушением условий премирования в соответствии с Системой оплаты труда №1193, где премирование работников осуществляются за счет экономии средств, предусмотренных на содержание соответствующего государственного учреждения по отдельным видам расходов в течение года, не более 30 % от общего объема сэкономленных средств, не производился расчет экономии денежных средств, направленных на выплату премий не производился.

Пункт 69. В нарушение подпунктов 12) и 14) статьи 4 Бюджетного кодекса, а также в нарушение подпункта 2) пункта 6 и подпункта 1) Приложения 24 Системы оплаты труда №1193 специальными организациями допущена выплата премии без расчета экономии денежных средств на общую сумму **36 476,4 тыс.тенге**, из них за 2020 год - 12 204,4 тыс.тенге и 2021 год - 24 272,0 тыс.тенге, в том числе:

- в ПМПК №2 - 8 229,4 тыс.тенге, из них за 2020 год – 3 824, 4 тыс.тенге и 2021 год – 4 405,0 тыс.тенге;

- в КППК №4 - 28 247,0 тыс.тенге, из них за 2020 год – 8 380,0 тыс.тенге и 2021 год – 19 867,0 тыс.тенге (*пункт 6. АО ПМПК №2, пункт 4. АО КППК №4*).

Кроме того, в КППК №4 не соблюдались требования Коллективного договора, предусматривающие, премирование на основе рейтинга каждого работника внутри организации, однако учреждением система оценки рейтинга работника не разрабатывалась, поощрение осуществлялось по приказу директора без документального подтверждения трудового вклада работника.

Пункт 70. Вместе с тем, аудитом отмечается системным недостатком, отсутствие оценочных критериев при определении образцового исполнении

должностных обязанностей, шкала или градация размеров поощрений (*пункт 5. АО КППК №4*).

Проверкой соблюдения локальных актов, а также составления кадровой и бухгалтерской документации установлено следующее:

К примеру, в КППК №4 не представлены должностные инструкции, определяющие круг трудовых обязанностей отдельных работников, как работающих на основном месте работы, так и совместителей.

Пункт 71. В нарушение подпункта 28 пункта 1 статьи 1 подпункта 1 пункта 2 статьи 22 Трудового кодекса не определялись трудовые обязанности на выполнение отдельным работникам, или составлялись не корректно без учета квалификационных характеристик исполняемых должностей (*пункт 6. АО КППК №4*).

Пункт 72. Нормы пункта 37 Устава, 5.1.3 Коллективного договора ПМПК №2 не соответствуют требованиям подпункта 2) пункта 3 статьи 8 Закона о статусе педагога в части определения продолжительности рабочего времени для исчисления месячной заработной платы работникам, осуществляющим профессиональную деятельность (*пункт 3 АО ПМПК №2*)

Табель учета рабочего времени составлялся в тарификационного списка, в которых указано лишь количество дней выхода на работу работника без указания отработанного и неотработанного работниками времени в астрономических часах (без отметок о больничных листах, отгулах и прочих пропусках).

Пункт 73. В нарушение статьи 79 Трудового кодекса в КППК №4 до февраля 2021 года не соблюдался должный учет рабочего времени работников (*пункт 11 АО КППК №4*).

Анализ формирования фонда оплаты труда и правильность ведения регистров бухгалтерского учета операций по зарплате ФОТ формировался за счет средств местного и республиканского бюджетов, выделенных согласно индивидуальных планов финансирования.

Аудит формирования бюджетных заявок выявлено отсутствие обоснований на выделение бюджетных средств с учетом количественной и финансовой информации о необходимых ресурсах и результатах выполнения бюджетной программы, в соответствии с Правилами составления и представления бюджетной заявки № 511.

Пункт 74. В нарушение пункта 9 статьи 4, пункта 12 статьи 67 Бюджетного кодекса, пункта 6, подпункта 2) пункта 7, пункта 36 Правил составления и представления бюджетной заявки № 511, не обеспечено обоснованность объемов расходов, выделенных на ФОТ специальных организаций, с учетом количественной и финансовой информации о необходимых ресурсах и результатах выполнения бюджетной программы, повлекшее неэффективное планирование бюджетных средств в соответствии с подпунктом 12-4 пункта 1 статьи 3 Бюджетного кодекса на общую сумму **64 269,0 тыс.тенге**, из них за 2020 год - 30 864,0 тыс.тенге и за 2021 год - 33408,0 тыс.тенге, в том числе:

- в ПМПК №2 - 6 192,0 тыс.тенге, в 2020 году - 2 947,0 тыс.тенге, 2021 году - 3 245,0 тыс.тенге;

- в КППК №4 - 58 077,0 тыс.тенге, повлекшее неэффективное планирование бюджетных средств, из них на 2020 год - 27 914,0 тыс.тенге на 2021 год - 30 163,0 тыс.тенге (пункт 7. АО ПМПК №2, пункт 7. АО КППК №4)

Кроме того, при анализе формирования ФОТ объектов государственного аудита установлено нецелевое использование средств РБ, выделенных на увеличение оплаты труда педагогов и медицинских работников государственных организаций, на виды расходов, подлежащих оплате из средств МБ, допущенное в связи с недостаточностью средств.

Пункт 75. В нарушение подпунктов 9) и 14) статьи 9, пункта 4 статьи 44, подпункта 3) пункта 6-1 статьи 97 Бюджетного кодекса допущено нецелевое и необоснованное использование бюджетных средств специальными организациями, подлежащих возврату в бюджет на общую сумму **8 389,4 тыс.тенге**, из них в ПМПК №2 - 3 479,4 тыс.тенге, КППК №4 – 4 910,0 тыс.тенге (пункт 8. АО ПМПК №2, пункт 9. АО КППК №4).

Также сравнительный анализ ФОТ (без учета налогов и отчислений) по показал расхождения по ФОТ, сложившиеся в связи с неиспользованным вакантным фондом оплаты труда.

В свою очередь для решения проблем с подбором кадров, низкой заработной платы, а также сдерживания текучести кадров в отдельных случаях завышается количество ставок без учета рабочей нагрузки, соответствующей учебному плану педагога.

Так, к примеру в КППК №4 фактически выплаченный ФОТ на 9% ниже ФОТ определенного тарификацией в связи с имеющимися вакансиями специалистов-педагогов, несмотря на подачу на постоянной основе заявок на сайте Енбек KZ по заполнению вакансий.

Пункт 76. Факт наличия постоянного вакантного фонда, не задействованном в учебном процессе является недостатком (пункт 8. АО КППК №4)

Проверкой перечисления заработной платы работников на их банковские счета выявлено перечисления денежных средств на карт-счета работников, допущенное в КППК №4 в связи с излишним перечислением в декабре текущего года, удержанного в следующем году за счет начисления заработной платы за январь.

Пункт 77. В нарушение подпунктов 9) и 12) статьи 4, пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, пункту 1 статьи 103 Трудового кодекса допущены факты необоснованного перечисления заработной платы в ПМПК №2 течении 2021 года на сумму **720,0 тыс.тенге**, удержанные в последующих месяцах до конца 2021 года, аналогично в КППК №4 допущен факт необоснованной оплаты труда в декабре 2021 года, удержанной в январе 2022 года, что привело к нецелевому использованию бюджетных средств на общую сумму **896,3 тыс.тенге** (пункт 9. в АО ПМПК №2, пункт 10.в АО КППК №4).

Аудит достоверности произведенных начислений и удержаний, обоснованности выплаты заработной платы выявлены переплаты допущенные в результате завышения ставок занятых на совместительство административными единицам, неверного установления трудового стажа.

Пункт 78. В нарушение подпункта 9) статьи 4, пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, подпункта 56) пункта 1 статьи 1, пунктов 1 и 3 статьи 68

и пункта 4 статьи 71 Трудового кодекса, пункта 3 Правил исчисления стажа работникам организаций образования, а также пункта 2 Правил и условий исчисления стажа работы по специальности для гражданских служащих неправомерно выплачена заработная плата отдельным работникам на общую сумму **2 305,4 тыс.тенге**, в том числе в ПМПК №2 на сумму 17,6 тыс.тенге (2020 год- 8,8 тыс.тенге, на 2021 год 8,8 тыс.тенге) и в КППК №4 на сумму **2 287,8 тыс.тенге** (2020 год- 669,2 тыс.тенге, 2021 год- 1 618,6 тыс.тенге), (пункт 10 АО ПМПК №2, пункт 12 АО КППК №4)

Также аудитом установлены факты назначения на должность сотрудников не отвечающих квалификационным требованиям, к примеру факт назначения на должность переводчика, не имеющих согласно пункту 332 параграфа 7 Квалификационного справочника должностей №553 высшее (или послевузовское) образование по **соответствующему направлению подготовки кадров** и стаж работы в должности переводчика без категории не менее 3 лет.

Пункт 79. В нарушение подпунктов 9) и 12) статьи 4 Бюджетного кодекса, пункту 332 параграфа 7 Квалификационного справочника должностей № 553 допущены факты назначения на должность сотрудников не отвечающих квалификационным требованиям (пункт 11 АО ПМПК №2; пункт 13 АО КППК №4).

Кроме того, в КППК №4 числились штатные единицы, которые в соответствии с Типовыми штатами №77 устанавливаются лишь при наличии собственного здания - рабочий по обслуживанию здания, электрик, слесарь-сантехник, плотник.

Однако, на балансе КППК №4 собственного здания не имеется, числятся лишь помещения общей площадью 245,3 кв.метра, находящиеся на цокольном этаже жилого комплекса Жастра-3, состоящие из 15 кабинетов для проведения занятий с детьми. При этом, рабочие места для нахождения в течении 8-ми часов указанных должностных единиц, а равно как и необходимый объем работы в КППК №4 не имелся.

Кроме того, трудовые соглашения с физическими лицами на указанных должностях предусматривали режим работы в виде ежедневного пребывания на рабочем месте в течении 8 часов, другие же условия режимом работы не предусматривались (*неполный рабочий день, скользящий график и прочее*).

Пункт 80. Тем самым, в нарушение подпункта 9) статьи 4, пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, пункта 1 статьи 68, пункта 1 статьи 70, пункта 1 статьи 103 Трудового кодекса, а также разделов 6 и 8 Типовых штатов №77 КППК №4 допущено необоснованная оплата труда отдельных работников (рабочего по обслуживанию здания, электрика, слесарь-сантехник, плотника) на общую сумму **4 037,6 тыс.тенге**, из них в 2020 году – 2 368,7 тыс.тенге и в 2021 году – 1 669,6 тыс.тенге (пункт 14. АО КППК №4).

Кроме того, как указывалось выше ввиду проведения в рамках настоящего аудиторского мероприятия аудита одновременно в двух объектах установлен факт совместительства работников КППК №4 и в Гимназии №67, в результате несоблюдения суммарной продолжительности ежедневной работы по месту основной работы и работы по совместительству допущена переплата по заработной плате работника бухгалтера Алтаевой А.К.

Пунктом 4 статьи 32 Трудового кодекса предусмотрена обязанность работника при заключении трудового договора о работе по совместительству с другим работодателем предоставлять справку о характере и условиях труда по основному месту работы (*место работы, должность, условия труда*).

Однако, в обоих объектах аудита по вышеуказанным сотрудникам справки с основного места работы или какие-либо сведения об основной работе и работе по совместительству аудиту не предоставлялись, в трудовых договорах, трудовых книжках о совместительстве не указано.

Также, из пояснений руководителей объектов аудита, следует, что о работе по совместительству своих сотрудников, они не были осведомлены.

Пункт 81. Тем самым, аудитом отмечается недостатком несоблюдение работниками-совместителями требований пункта 4 статьи 32 Трудового кодекса при трудоустройстве, приводящее к определённым рискам при учете рабочего времени, что в свою очередь влечет нарушения при оплате труда (*пункт 15. АО КППК №4*).

В ходе аудиторского мероприятия направлены в Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астана для возбуждения административного производства по уклонению от ведения бухгалтерского учета, а также искажения финансовой отчетности 5 административных материалов (*Гимназия №67- 2, Ясли-сад №23 - 1, Школа №25 – 2*), по которым наложено 3 штрафа, из них Ясли-сад №23 – 1 штраф, Школа №25 – 2 штрафа.

III. Итоговая часть.

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита:

1. Школа №1

- возмещена в доход бюджета переплата по заработной плате *платежными поручениями от 28.10.2022 года №119981, от 25.11.2022 года №16* на общую сумму 1 801,2 тыс.тенге.

2. Школа № 9

- возмещены в доход бюджета переплаты по заработной плате по шести работникам на общую сумму 668,8 тыс.тенге, следующими *платежными поручениями от 19.11.2022 год -147,4 тыс.тенге, от 07.11.2022 года -262,1 тыс.тенге, от 18.11.2022 года - 29,0 тыс.тенге; от 04.12.2022 года - 94,0 тыс.тенге; от 18.11.2022 года - 74,4 тыс.тенге; от 18.11.2022 года- 61,9 тыс.тенге;*

- возмещена в доход бюджета переплата по заработной плате квитанцией от 12.12.2022 года на сумму 24,8 тыс.тенге (*письмо от 21.12.2022 года № 01-223, от 21.12.2022 года вх.№1983*).

3. Школа №25

- возмещена в доход бюджета переплата по заработной плате на общую сумму 3 451,3 тыс.тенге *платежными поручениями от 25.11.2020 года №620300062450 – 2 990,8 тыс.тенге, от 29.11.2022 года №3600026- 460,5 тыс.тенге;*

- уволена архивариус согласно приказа от 19.12.2022 года № 399-л/с (*письмо от 26.12.2022 года № 399, от 26.12.2022 года вх.№2010*).

4. Школа №73

- возмещено в доход бюджета нецелевое использование бюджетных средств платежным поручением от 08.12.2022 года № 1048 на общую сумму

199 456,5 тыс.тенге (письмо от 14.12.2022 года № 262, от 14.12.2022 года вх.№1930);

- возмещена в доход бюджета переплата по заработной плате на общую сумму 169,9 тыс.тенге квитанциями от 13.12.2022 года – 138,8 тыс.тенге и от 12.12.2022 года -31,1 тыс.тенге (письмо от 14.12.2022 года № 263, от 14.12.2022 года вх.№1931);

- возмещена в доход бюджета переплата по заработной плате на общую сумму 177,9 тыс.тенге квитанциями от 14.12.2022 года – 96,0 тыс.тенге и от 14.12.2022года -81,9 тыс.тенге (письмо от 15.12.2022 года № 267, от 15.12.2022 года вх.№1944);

- произведено сокращение штатных единиц флориста и координатора IV согласно приказам об увольнении сотрудников от 01.09.2022г. №53/2, от 01.09.2022 №88/3.

5. Ясли-садом №1

- возмещена в доход бюджета переплата по заработной плате платежным поручением от 28.11.2022 года № 50 на сумму 192,6 тыс.тенге;

6. Ясли-сад №21

- возмещено в доход бюджета нецелевое использование бюджетных средств платежным поручением от 20.12.2022 года № 501 на общую сумму 4 005,0 тыс.тенге (письмо от 22.12.2022 года № 106, от 23.12.2022 года вх.№2001).

7. Ясли-сад №23

- возмещена в доход бюджета переплата по заработной плате квитанцией от 11.11.2022 года на общую сумму 969,7 тыс.тенге;

- возмещена в доход бюджета переплата по заработной плате платежным поручением от 13.12.2022 года № 3600127/22-789 на общую сумму 2 747,3 тыс.тенге (письмо от 13.12.2022 года №55, от 15.12.2022 года вх.№1934)

8. Ясли-сад №94

- возмещена в доход бюджета переплата по заработной плате квитанциями от 18.11.2022 года на общую сумму 335,0 тыс.тенгеном расчетный счет Ясли-сада №94.

9. ПМПК №2

- возмещена в доход бюджета переплата по заработной плате квитанцией от 08.12.2022 года на сумму 17,6 тыс.тенге (письмо от 12.12.2022 года №03-01-06/39, от 12.12.2022 года вх.1916).

3.2. Выводы по результатам государственного аудита:

Государственный аудит использования средств местного бюджета и активов субъектов квазигосударственного сектора, направленных на фонд оплаты труда показал, что в целом в объектах аудита система формирования трудовых ресурсов осуществляется в соответствии с нормами законодательства Республики Казахстан, вместе с тем отмечаются отдельные проблемы, связанные с текучестью кадров и нехваткой квалифицированных кадров, загруженность педагогов с переуплотненностью организаций образования, дефицит ученических мест, неудовлетворенность населения услугами дошкольных организаций образования в связи с отсутствием воспитателей, имеющих профильное образование и т.п.

По итогам аудиторского мероприятия можно сделать вывод, что проведенный государственный аудит предоставляет достаточные основания для выражения мнения по вопросу соблюдения норм законодательства

Республики Казахстан при использовании средств местного бюджета и активов субъектов квазигосударственного сектора, направленных на фонд оплаты труда.

Оценка деятельности организаций образования по данному вопросу проведена с применением критериев: «Существенность - отклонение при совершении объектом государственного аудита финансовых и хозяйственных операций от требований норм законодательства Республики Казахстан, актов субъектов квазигосударственного сектора, принятых для их реализации, а также иные ошибки, оказывающие влияние на принимаемые решения, максимально допустимый размер которых определяется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле в зависимости от специфики деятельности объекта государственного аудита и категории показателей»

Основная цель государственного аудита устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе аудиторских мероприятий, а также выявления и устранения причин и условий, способствующих их совершения, а также подтверждения обоснованности расходов для успешной реализации бюджетных программ в перспективе.

По результатам аудита сделаны следующие выводы:

Несмотря на меры, принимаемые государством по повышению статуса педагогов существует ряд повторяющихся системных нарушений и недостатков в деятельности организаций образования, а именно:

- не соблюдаются требования норм законодательства Республики Казахстан при утверждении фонда оплаты труда работников государственных предприятий на праве хозяйственного ведения, тем самым необоснованно Управлением образования утвержден должностной оклад руководящего состава и главных бухгалтеров государственных предприятий в штатном расписании без соответствующего решения местного исполнительного органа;

- не соблюдаются требования норм размещения образовательного заказа, так при заключении договоров государственных закупок с организациями образования не указывается точное количество учащихся (контингента) и норматив подушевого финансирования, определивший объем финансирования;

- допускаются в рамках исполнения организациями образования договорных обязательств по образовательному заказу использовать средства целевых трансфертов на расходы, финансируемые из местного бюджета, тем самым нарушается принцип адресности и целевого назначения средств;

- выделение бюджетных средств на расходы по заработной плате осуществляется без учета норматива и потребности средств, тем самым не обеспечена полнота и прозрачность финансирования организаций образования по договорам образовательного заказа, в результате допущены избыточные расходы бюджетных средств;

- системно допускаются нарушения по исчислению заработной платы и доплат педагогам общеобразовательных школ, необоснованно устанавливаются сверхнормативные педагогические нагрузки при совместительстве должностей;

- не соблюдаются требования Типовых штатов № 77 при утверждении штатных расписаний, в результате которого завышаются штатные единицы работников;

- устанавливаются дополнительные должности в соответствии с Типовыми штатами № 77, но при этом не учитывается наличия основного критерия по определению «необходимости» дополнительных должностей, зачастую данные должности остаются вакантными и их занимают по совместительству работники организаций;

- не соблюдаются условия выплаты премий в государственных учреждениях и казенных предприятиях, в частности не учитывается факт наличия кредиторской задолженности;

- допускаются факты приема на основную работу работников, имеющих не профильное образование, назначения на должность сотрудников, не отвечающих утвержденным квалификационным требованиям;

- установлены факты приема на основную работу лиц, числящихся в другой организации и получающих заработную плату за полный рабочий день, при этом отсутствует контроль за учетом рабочего времени;

- допускается превышение установленных законодательством пределов учебной нагрузки административным работникам, занятым в образовательном процессе (заместителям директоров), а также превышение суммарной продолжительности рабочего времени (более 12-ти часов) должностных единиц по основной работе и совместительству, административных работников, не занятых в образовательном процессе;

- не соблюдаются нормы по составлению Планов развития государственных предприятий и отчетов по их исполнению, допускаются искажение отчетных данных;

- присутствуют факты искажения данных финансовой отчетности организаций образования, отдельными объектами не на должном уровне ведется бухгалтерский учет;

- отсутствует контроль за корректным составлением тарификационных списков; должным образом не оформлены положения, регулирующие систему оплаты труда, журналы регистрации приказов, не распределены должностные обязанности отдельным работникам и т.п;

- присутствуют факты превышения должностных полномочий главными бухгалтерами отдельных организаций путем незаконного перечисления денежных средств на личные карт-счета, тем самым создавая риск растраты бюджетных средств и активов государства и риск мошеннических действий должностных лиц, в отдельных случаях осуществлялось временное изъятие денежных средств из расчетного счета в личных целях;

Основной причиной выявленных нарушений и недостатков, послужили недостаточный контроль со стороны руководителей организаций образования за исполнением трудовых обязанностей подчиненных, что является одним из средств контроля для осуществления рационального, целевого, экономного использования материальных, финансовых и трудовых ресурсов.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о низкой исполнительской дисциплине работников организаций образования, об отсутствии

заинтересованности и ответственности должностных лиц, кроме того отмечается низкий уровень компетенции и недобросовестность отдельных исполнителей, допустивших нарушения и деяния, влекущие ответственность в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита:

1. Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по городу Астана итоги аудиторского мероприятия «Государственный аудит использования средств местного бюджета и активов субъектов квазигосударственного сектора, направленных на фонд оплаты труда».

2. Государственному учреждению «Управление образования города Астаны»:

1) в срок до 3 февраля 2023 года принять меры по рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

2) в срок до 10 марта 2023 года принять меры по возмещению в бюджет суммы целевых трансфертов из республиканского бюджета, использованных не по целевому назначению объектами аудита на общую сумму **134 895,9 тыс. тенге** (приложение №1 «Перечень объектов аудита, допустивших нецелевое использование бюджетных средств»);

3) в срок до 3 февраля 2023 года рассмотреть вопрос об утверждении годовых фондов оплаты труда предприятий в целях организации деятельности государственных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения в сфере образования, а также окладов руководителей предприятий и их заместителей, главных бухгалтеров в соответствии с Законом о государственном имуществе;

4) в срок до 1 марта 2023 года провести техническую учебу с работниками подведомственных организаций по разъяснению норм законодательства Республики Казахстан в целях недопущения нарушений, выявленных в ходе государственного аудита;

5) в срок до 13 марта 2023 года в организациях дошкольного образования урегулировать систему оплаты труда специалистов-педагогов, участвующих в образовательном процессе (*педагог-психолог, дефектолог, логопед, музыкальный руководитель, инструктор физической культуры, учителя русского и казахского языков*), в части соответствия фактической учебной нагрузки занимаемым ставкам, а также заключения трудовых договоров с указанными работниками в соответствии с Отраслевым соглашением.

3. Коммунальному государственному учреждению «Психолого-медико-педагогической консультация №2» акимата города Астана:

1) в срок до 3 февраля 2023 года принять меры по рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан, в том числе за использование не по целевому назначению суммы целевых трансфертов;

2) в срок до 15 февраля 2023 года привести в соответствие условия

пункта 37 Устава, пункта 5.1.3 Коллективного договора, тарификационные списки с нормами действующего законодательства Республики Казахстан;

3) **в срок до 15 февраля 2023 года** привести штатное расписание в соответствие с нормами Типовых штатов работников государственных организаций образования, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года N 77 с обоснованием необходимости введения дополнительных штатных единиц (определить для введенной должности направление деятельности, объем работы, продолжительность выполнения работ и прочее).

4. Коммунальному государственному учреждению «Кабинет психолого-педагогической коррекции №4» акимата города Астана:

1) **в срок до 3 февраля 2023 года** принять меры по рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан, в том числе за использование не по целевому назначению суммы целевых трансфертов;

2) **в срок 15 февраля 2023 года** привести тарификационные списки в соответствие с нормами действующего законодательства Республики Казахстан;

3) **в срок до 15 февраля 2023 года** привести штатное расписание в соответствие с нормами Типовых штатов работников государственных организаций образования, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года N 77 с обоснованием необходимости введения дополнительных штатных единиц (определить для введенной должности направление деятельности, объем работы, продолжительность выполнения работ и прочее);

4) **в срок до 15 февраля 2023 года** разработать оценочные критерии, шкалу, градацию размеров поощрений для определения рейтинга работников при премировании, поощрении в соответствии с Положением об оплате труда;

5) **в срок до 7 июня 2023 года** (согласно утвержденному графику) обеспечить возмещение в бюджет превышения установленных законодательством пределов фонда заработной платы на общую сумму 7 222,0 тыс.тенге (пункт 12,14 АО КППК №4).

5. Государственному коммунальному казенному предприятию «Ясли –сад №1 «Бәйтерек» акимата города Астана:

1) **в срок до 3 февраля 2023 года** принять меры по рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан, в том числе за использование не по целевому назначению суммы целевых трансфертов;

2) **в срок до 3 февраля 2023 года** привести Учетную политику в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности;

3) **в срок до 3 февраля 2023 года** внести корректировки в План развития отчетного периода в части внесения изменения в плановые показатели расходов по оплате труда;

4) **в срок до 6 февраля 2023 года** принять меры по восстановлению финансовой отчетности за 2020, 2021 годы;

5) **в срок до 6 февраль 2023 года** привести в соответствие условия

Устава с нормами действующего законодательства Республики Казахстан, в частности по установлению размеров оплаты труда руководящему составу и главному бухгалтеру;

б) в срок до 15 февраля 2023 года привести штатное расписание в соответствие с нормами Типовых штатов работников государственных организаций образования, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года N 77 с обоснованием необходимости введения дополнительных штатных единиц (определить для введенной должности направление деятельности, объем работы, продолжительность выполнения работ и прочее);

6. Государственному коммунальному казенному предприятию «Ясли-сад № 55 «Қарақат» акимата города Астана:

1) в срок до 3 февраля 2023 года принять меры по рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан, в том числе за использование не по целевому назначению суммы целевых трансфертов;

2) в срок до 10 марта 2023 года принять меры по возмещению в бюджет остатков средств, числящихся на счетах организации образования, выделенных на расходы по заработной плате и оставшиеся неиспользованными на общую сумму 4 004,6 тыс.тенге;

3) в срок до 16 марта 2023 года обеспечить возмещение в доход предприятия активов в сумме 75,0 тыс.тенге *(пункт 18 АО Ясли-сад №55).*

7. Коммунальному государственному учреждению «Ясли-сада № 23 «Алтын бесік» акимата города Астана:

1) в срок до 3 февраля 2023 года принять меры по рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

2) в срок до 3 февраля 2023 года принять меры по восстановлению 2 133,8 тыс.тенге по бухгалтерскому учёту и финансовой отчётности, путём проведения соответствующих исправительных бухгалтерских проводок на общую сумму 2 133,8 тыс.тенге *(пункт 1 АО Ясли-сад №23).*

3) в срок до 15 февраля 2023 года привести в соответствие пункт 5.1.1 Коллективного договора с нормами пункта 3 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» от 31 декабря 2015 года № 1193;

4) в срок до 15 февраля 2023 года привести штатное расписание в соответствие с нормами Типовых штатов работников государственных организаций образования, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года N 77 с обоснованием необходимости введения дополнительных штатных единиц (определить для введенной должности направление деятельности, объем работы, продолжительность выполнения работ и прочее);

5) в срок до 3 апреля 2023 года: принять меры по возмещению в бюджет необоснованно выплаченных бюджетных средств на общую сумму 1 316,4 тыс.тенге *(пункт 12, 14 АО Ясли-сад №23).*

б) в срок до 29 августа 2023 года принять меры по обеспечению занятости штатных единиц педагогами со специальным образованием, занимающийся воспитанием, обучением и развитием детей с нарушением зрения (тифлопедагогами).

8. Государственному коммунальному казенному предприятию «Ясли сад № 94 «Сұңқар» акимата города Астана:

1) в срок до 3 февраля 2023 года принять меры по рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан, в том числе за использование не по целевому назначению суммы целевых трансфертов;

2) в срок 15 февраля 2023 года привести в соответствие тарификационные списки привести с нормами действующего законодательства Республики Казахстан;

3) в срок до 15 февраля 2023 года привести штатное расписание в соответствие с нормами Типовых штатов работников государственных организаций образования, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года N 77 с обоснованием необходимости введения дополнительных штатных единиц (определить для введенной должности направление деятельности, объем работы, продолжительность выполнения работ и прочее);

4) в срок до 3 апреля 2023 года принять меры по возмещению в бюджет необоснованно использованных бюджетных средств на общую сумму 1 626,4 тыс. тенге (пункт 8, 16 и 17 АО Ясли-сад №94).

9. Коммунальному государственному учреждению «Специализированная школа № 9 «Зерде» акимата города Астаны:

1) в срок до 3 февраля 2023 года принять меры по рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан, в том числе за использование не по целевому назначению суммы целевых трансфертов;

2) в срок до 15 февраля 2023 года привести штатное расписание в соответствие с нормами Типовых штатов работников государственных организаций образования, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года N 77 с обоснованием необходимости введения дополнительных штатных единиц (определить для введенной должности направление деятельности, объем работы, продолжительность выполнения работ и прочее);

10. Коммунальному государственному коммунальному казенному предприятию «Ясли-сад №21 «Гүлдер» акимата города Астана:

1) в срок до 6 марта 2023 года согласовать Учетную политику с акиматом города Астаны;

2) в срок 15 февраля 2023 года привести в соответствие пункт 5.1.1 Коллективного договора с нормами пункта 3 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» от 31 декабря 2015 года № 1193;

3) в срок до 16 марта 2023 года обеспечить возмещение в бюджет Ясли-

сада №21 «Гүлдер» переплаты по ежегодным трудовым отпускам на общую сумму 795,7 тыс. тенге (пункт 20 АО Ясли-сад №21).

11. Коммунальному государственному учреждению «Средняя школа № 25» акимата города Астана:

1) в срок до 3 февраля 2023 года принять меры по рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан, в том числе за использование не по целевому назначению суммы целевых трансфертов;

2) в срок до 3 февраля 2023 года принять меры по восстановлению дебиторской задолженности в бухгалтерском учете и финансовой отчетности на общую сумму 3 119,7 тыс. тенге (пункт 8,9 АО Школа №25);

3) в срок до 15 февраля 2023 года привести штатное расписание в соответствие с нормами Типовых штатов работников государственных организаций образования, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года N 77 с обоснованием необходимости введения дополнительных штатных единиц (определить для введенной должности направление деятельности, объем работы, продолжительность выполнения работ и прочее);

4) в срок до 1 октября 2024 года (согласно утвержденному графику) обеспечить возмещение в бюджет средств превышения установленных законодательством пределов учебной нагрузки заместителям директора на общую сумму 10 415,5 тыс. тенге (пункт 11 АО Школа №25).

12. Государственному коммунальному предприятию на праве хозяйственного ведения «Школа-лицей № 1» города Астана:

1) в срок до 3 февраля 2023 года принять меры по рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан, в том числе за использование не по целевому назначению суммы целевых трансфертов;

2) в срок до 15 февраля 2023 года принять меры по снижению сверхнормативной загруженности педагогов путем приема на работу учителей на вакантные должности;

3) в срок до 15 февраля 2023 года принять меры по согласованию Учетной политики с уполномоченным органом в соответствии с МСФО;

4) в срок до 15 февраля 2023 года привести штатное расписание в соответствие с нормами Типовых штатов работников государственных организаций образования, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года N 77 с обоснованием необходимости введения дополнительных штатных единиц (определить для введенной должности направление деятельности, объем работы, продолжительность выполнения работ и прочее);

5) в срок до 1 сентября 2023 года (согласно утвержденному графику) обеспечить возмещение в бюджет средств превышения установленных законодательством пределов учебной нагрузки заместителям директора Школы – лицей №1 на общую сумму 7 350,4 тыс. тенге (пункты 10,11 АО Школа № 1).

13. Государственному коммунальному предприятию на праве хозяйственного ведения «Школы-лицей №73» города Астана:

1) **в срок до 3 февраля 2023 года** принять меры по рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

2) **в срок до 15 февраля 2023 года** принять меры по согласованию Учетной политики Школы-лицей с уполномоченным органом в соответствии с МСФО;

3) **в срок до 15 февраля 2023 года** привести штатное расписание в соответствие с нормами Типовых штатов работников государственных организаций образования, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года N 77 с обоснованием необходимости введения дополнительных штатных единиц (определить для введенной должности направление деятельности, объем работы, продолжительность выполнения работ и прочее);

4) **в срок 15 февраля 2023 года** привести в соответствие Положение «О системе оплаты труда» с нормами установленными Трудовым кодексом и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан;

14. Государственному коммунальному предприятию на праве хозяйственного ведения «Гимназия №67 имени Ильяса Есенберлина» города Астана:

1) **в срок до 3 февраля 2023 года** принять меры по рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан, в том числе за использование не по целевому назначению суммы целевых трансфертов;

2) **в срок до 15 февраля 2023 года** привести штатное расписание в соответствие с нормами Типовых штатов работников государственных организаций образования, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года N 77 с обоснованием необходимости введения дополнительных штатных единиц (определить для введенной должности направление деятельности, объем работы, продолжительность выполнения работ и прочее);

3) **в срок до 3 апреля 2023 года** принять меры по возмещению в бюджет остатков средств, числящихся на счетах организации образования, выделенных на расходы по заработной плате и оставшиеся неиспользованными на общую сумму 85 290,0 тыс. тенге (*пункт 12 АО Гимназия № 67*);

4) **в срок до 16 марта 2023 года** обеспечить возмещение в доход предприятия активов в сумме 3 889,4 тыс. тенге (*пункт 18, 19 АО Гимназия № 67*);

15. Руководителю аппарата Ревизионной комиссии для принятия

процессуальных мер направить в правоохранительные органы материалы по фактам растраты бюджетных средств допущенных в связи с превышением должностных полномочий бухгалтерами в виде незаконного перечисления на собственные карт-счета и карт-счета других работников излишних денежных средств по следующим объектам аудита:

- по Коммунальному государственному учреждению «Средняя школа №

25» акимата города Астана согласно Аудиторского отчета от 8 декабря 2022 года сумма незаконного перечисления денежных средства в общей сумме **2 990,9 тыс.тенге**, в том числе на собственный карт-счет главного бухгалтера в сумме 1 021,7 тыс. тенге (в 2020 году - 488,8 тыс. тенге, в 2021 году- 532,9 тыс. тенге) и на карт счет отдельным работникам в сумме 1 969,2 тыс.тенге (в 2020 году – 1 417,3 тыс.тенге, в 2021 году- 551,8 тыс.тенге). Также за неохваченный аудитом период с 2017 года по 2019 год перечислено в сумме 5 572,8 тыс.тенге (*пункт 25 Аудиторского заключения*);

- по Коммунальному государственному учреждению «Ясли-сад № 23 «Алтын бесік» согласно Аудиторского отчета от 7 декабря 2022 года для детей с нарушением зрения» акимата города Астаны сумма незаконного перечисления денежных средства на собственный карт счет главного бухгалтера в общей сумме **969,7 тыс.тенге**, в том в 2020 году - 943,7 тыс.тенге, в 2021 году- 26,0 тыс.тенге. Также за неохваченный аудитом период 2019 год перечислено в сумме 428,0 тыс.тенге (*пункт 59 Аудиторского заключения*);

- по Государственному коммунальному предприятию на праве хозяйственного ведения «Гимназия №67 имени Ильяс Есенберлина» акимата города Астана согласно Аудиторского отчета от 6 декабря 2022 года сумма незаконного перечисления денежных средства в течении 2020 и 2021 годов на сумму **6 419,2 тыс.тенге**, в том числе на собственный карт-счет на сумму 2 559,5 тыс.тенге, из них за 2020 год - 695,1 тыс.тенге и в 2021 году – 1 865,4 тыс.тенге (*пункт 24 Аудиторского заключения*).

16. Члену Ревизионной комиссии по городу Астана Муканову С.Т. направить следующие предложения в:

- Министерство просвещения Республики Казахстан в целях исключения двоякого толкования норм пункта 29 Типовых штатов работников государственных организаций образования и перечень должностей педагогических работников и приравненных к ним лиц, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 3 января 2008 года № 77 относительно установления дополнительных штатных единиц должностей в организациях образования, относящихся к категории «другие» для обеспечения прозрачности лимитирования штатной численности организаций образования и необходимости раскрытия понятийного аппарата «при необходимости».

- Министерство просвещения Республики Казахстан инициировать внесение изменений в нормы раздела 2. Типовых штатов работников государственных организаций образования и перечень должностей педагогических работников и приравненных к ним лиц, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 3 января 2008 года № 77 по переутверждению норматива численности заместителей директора на количество класс-комплектов по категории «от 30 и более класс-комплектов», с учетом наличия в школах города Астаны более 100 класс-комплектов.

3.4. Приложение:

- сводный реестр нарушений и недостатков на 34-х листах;
- сводная таблица системных недостатков на 3- х листах;
- информация по восстановленным и возмещенным средствам объектами

государственного аудита на 3-х листах;

- приложение №1 «перечень объектов аудита, допустивших нецелевое использование бюджетных средств» на 1 листе.