

*Утверждено
постановлением Ревизионной
комиссии по городу Астана
от 16 ноября 2022 года №17-К*

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. Вводная часть

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: государственный аудит эффективности деятельности государственного органа в сфере регулирования религиозной деятельности в столице.

1.2. Цель государственного аудита: повышение эффективности деятельности государственного органа в сфере регулирования религиозной деятельности в столице.

1.3. Объекты государственного аудита: Государственное учреждение «Управление по делам религий города Астана» (далее - *Управление*), Товарищество с ограниченной ответственностью «Центр изучения религий» (далее – *ТОО ЦИР*).

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2021 года по 30 июня 2022 года.

II. Основная (аналитическая) часть

2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы

За годы независимости Республика Казахстан состоялась как суверенное государство, признанное мировым сообществом, имеющее уникальный опыт успешного продвижения межрелигиозного и межконфессионального диалога и согласия.

Республика Казахстан в соответствии с Конституцией утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, основанного на принципах равенства всех граждан перед законом и уважительного отношения к личным убеждениям каждого, независимо от языка и отношения к религии, согласно которой государство реализует сегодня свою политику в религиозной сфере.

Основными принципами государственной политики в сфере религиозной деятельности Республики Казахстан являются:

- неукоснительное соблюдение Конституции и законов Республики Казахстан, гарантирующих защиту свободы совести и вероисповедания граждан, всеми государственными органами и гражданами;

- выполнение статей Конституции, запрещающих любые формы дискриминации по конфессиональному, этническому, расовому, социальному и половому признакам;

- выполнение обязательств Казахстана, подписавшего важнейшие международные соглашения и договоры в области прав человека, в том числе фундаментальные пакты Организации Объединённых Наций (ООН) в этой сфере;

- реализация положений, утверждающих Казахстан светским и правовым государством, создание равных и благоприятных условий для реализации конфессиями всех своих прав и функций;

- активное участие институтов гражданского общества – неправительственных организаций, Ассамблеи народа Казахстана, а также средств массовой информации в реализации государственной политики в сфере религии;

- мирное и уважительное сосуществование конфессий, противодействие распространению экстремизма.

В рамках действующего законодательства упорядочена деятельность религиозных объединений, определен порядок осуществления миссионерской деятельности, проведения религиозных мероприятий, религиозно-экспертной экспертизы, строительства культовых сооружений, распространения религиозной литературы, определены компетенции уполномоченного государственного органа, осуществляющего государственное регулирование в сфере религиозной деятельности, а также местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения и столицы.

В целях реализации предусмотренного международным правом и Конституцией Республики Казахстан права каждого на свободу совести, являющегося правовой основой реализации политики государства и защиты национальных интересов в религиозной сфере, принят Закон Республики Казахстан от 11 октября 2011 года № 483-IV «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» (далее – Закон о религиозной деятельности).

В целях соблюдения и дальнейшего продвижения основных принципов государственной политики в религиозной сфере разработан Комплексный план по реализации государственной политики в религиозной сфере на 2021 – 2023 годы, утвержденный Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2020 года № 953 (далее – Комплексный план на 2021-2023 годы), отражающий ключевые аспекты, дальнейшее развитие и имеющиеся проблемы в отрасли.

Как показывают данные социологических опросов, проведенного по заказу Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан в 2021 году (количество респондентов 6000 человек), 88% опрошенных граждан поддерживают государственную политику в религиозной сфере, 61,9% опрошенных граждан положительно воспринимают то, что Казахстан является светским государством. На вопрос в достаточной ли мере государственные органы проводят разъяснительные и информационно-пропагандистские работы по профилактике религиозного экстремизма и терроризма 76,3% респондентов ответили положительно (сведения получены с официального интернет-портала Комитета по делам религий Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан <https://www.gov.kz/memleket/entities/din?lang=ru>).

Кроме того, по результатам социологических исследований на тему «Религиозная ситуация в городе Астане», проведенного ТОО ЦИР по заказу

Управления, 61,7% опрошенных горожан положительно оценивают государственную политику в религиозной сфере, 16,1% опрошенных относятся негативно, что указывает на положительное восприятие доминирующей части населения государственной политики толерантности.

Вместе с тем, значительное большинство опрошенных жителей, а именно 65,7%, религиозную ситуацию в городе оценивают преимущественно благополучной, 16,4% оценивают отрицательно.

Проведенное исследование о вероисповедании горожан показало, что 88,3% опрошенных придерживаются религии ислам, 8,6% - христианства православного толка. В совокупности 85,7% опрошенных отметили себя верующими, из них 68,1% не участвуют в религиозной жизни, 9,7% являются практикующими верующими, 7,9% - не относят себя ни к какой конфессии (сведения получены с аналитического отчета по результатам социологического исследования, проведенного ТОО ЦИР в 2021 году).

В Казахстане в мире и согласии проживают представители более 130 этнических и 18 конфессиональных групп. В республике представлен широкий спектр религиозных объединений: от традиционных религиозных объединений (ислам и христианство) до новых, ранее не представленных в стране, вероучений.

Аудитом проведен анализ по зарегистрированным в Республике Казахстан религиозных объединений, в том числе проведением сравнения ситуации в столице с городами республиканского значения Алматы и Шымкент, который представлен в таблице ниже.

Таблица №1

**Сведения о зарегистрированных религиозных объединениях
в 2021 - 2022 годах**

(ед.)

№	Наименование конфессии	на 1 апреля 2021 года				на 1 апреля 2022 года			
		всего	в разрезе городов республиканского значения, столицы			всего	в разрезе городов республиканского значения, столицы		
			Астана	Алматы	Шымкент		Астана	Алматы	Шымкент
1	Ислам	2673	13	52	89	2706	13	52	88
2	Православие	343	6	24	6	345	6	24	6
3	Католицизм	86	4	4	1	88	4	4	1
4	Пятидесятники	228	8	33	7	228	8	33	7
5	Баптисты	186	4	16	5	186	4	16	5
6	Менониты	4	-	-	-	4	0	0	0
7	Пресвитерианцы	107	10	31	5	107	10	31	5
8	Адвентисты седьмого дня	42	2	3	1	42	2	3	1
9	Лютеранты	14	1	3	-	14	1	3	0
10	Методисты	11	-	4	-	11	0	4	0
11	Новые Апостолы	24	1	1	1	24	1	1	1
12	Мормоны	2	1	1	-	2	1	1	0
13	Свидетели Иеговы	60	1	6	3	60	1	6	3

14	Кришнаиты	12	1	1	-	12	1	1	0
15	Бахаи	6	1	1	1	6	1	1	1
16	Иудаизм	7	1	1	1	7	1	1	1
17	Буддизм	2	-	1	-	2	0	1	0
18	Муниты	1	-	1	-	1	0	1	0
ВСЕГО		3808	54	183	120	3845	54	183	119

Примечание: сведения получены с официального интернет-портала Комитета по делам религий Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан <https://www.gov.kz/memleket/entities/din?lang=ru>.

Исходя из таблицы, в Республике Казахстан осуществляют деятельность 18 религиозных конфессий, в рамках которых по состоянию на 1 апреля 2021 года зарегистрировано 3808 религиозных объединений. Наибольшее количество религиозных объединений зарегистрировано по религиям «ислам» (2673 или 70% от общего количества объединений), «православие» (343 или 9% от общего количества объединений), «пятидесятники» (228 или 6% от общего количества объединений), «баптисты» (186 или 5% от общего количества объединений), «пресвитерианцы» (107 или 3% от общего количества объединений).

При этом, по состоянию на 1 апреля 2022 года в Республике Казахстан зарегистрировано 3 845 религиозных объединений. В сравнении с аналогичным периодом предыдущего года наблюдается незначительный рост количества объединений на 37 единиц или 1%. Рост обусловлен регистрацией новых религиозных объединений, в том числе по религиям: «ислам» (рост составил 33 единицы или 1% от общего количества объединений указанной религии); «православие» (рост составил 2 единицы или 0,5% от общего количества объединений указанной религии); «католицизм» (рост составил 2 единицы или 2,3% от общего количества объединений указанной религии).

В разрезе городов республиканского значения, столицы (Алматы, Шымкент и Астана) город Астана по количеству зарегистрированных религиозных объединений расположился на 3-ем месте. Так, в столице религиозных объединений меньше по сравнению с городом Алматы в 3,3 раза, городом Шымкент в 2,2 раза.

На территории столицы зарегистрировано 54 религиозных объединений в рамках 14-ти конфессий, в том числе «ислам», «православие», «католицизм», «евангелическо-лютеранская церковь», «союз церквей евангельских христиан-баптистов», «пятидесятнические церкви», «пресвитерианские церкви», «адвентисты седьмого дня», «ново апостольская церковь», «мормоны», «свидетели иеговы», «иудаизм», «кришнаизм», «бахаи».

Наибольшее количество религиозных объединений зарегистрировано по следующим конфессиям: «ислам» (Духовное управление мусульман Казахстана и его филиалы) – 13 единиц или 24% от общего количества объединений; «пресвитерианство» (одно из направлений в протестантизме и особая форма церковной организации) – 10 единиц или 19% от общего количества объединений; «пятидесятники» ([евангельские христиане](#), последователи [Всемирного](#)

пятидесятнического братства, на сегодняшний день самого многочисленного из всех направлений протестантизма) – 8 единиц или 15% от общего количества объединений; «православие» – 6 единиц или 11% от общего количества объединений.

Таблица №2

**Сведения о количестве культовых зданий и сооружений
религиозных объединений в 2021 – 2022 годах**

(ед.)

№	Наименование конфессии	всего на 1 апреля 2021 года	в том числе по городу Астана	всего на 1 апреля 2022 года	в том числе по городу Астана
1	Ислам	2672	12	2705	12
2	Православие	302	4	303	4
3	Католицизм	108	3	108	3
4	Пятидесятники	139	1	139	1
5	Баптисты	156	1	156	1
6	Методисты	4		4	
7	Пресвитерианцы	50	3	50	3
8	Адвентисты седьмого дня	32	2	32	2
9	Лютеранты	18	2	18	2
10	Методисты	8		8	
11	Новые Апостолы	24	1	24	1
12	Мормоны	0		0	
13	Свидетели Иеговы	57		57	
14	Кришнаиты	2		2	
15	Бахаи	2		2	
16	Иудаизм	6	1	6	1
17	Буддизм	1		1	
18	Муниты	0		0	
ВСЕГО		3581	30	3615	30

Примечание: сведения получены с официального интернет-портала Комитета по делам религий Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан <https://www.gov.kz/memleket/entities/din?lang=ru>.

Исходя из таблицы, в Республики Казахстан на 1 апреля 2021 года зарегистрировано 3 581 единиц культовых зданий и сооружений, количество которых к 1 апреля 2022 года увеличилось на 34 единиц или на 1%.

Наибольшее количество культовых зданий и сооружений зарегистрировано по религиозным объединениям «ислам», «православие», «католицизм», «пятидесятники» и «баптисты».

В свою очередь, наибольшее количество культовых зданий и сооружений от их общего количества (30 единиц) составляет мечети (филиалы ДУМК) – 12 единиц или 40%, церкви православного христианства – 4 единицы или 13%, церкви христиан католиков – 3 единицы или 10%.

В Республики Казахстан по состоянию на 1 апреля 2021 года осуществлена регистрация и перерегистрация лиц, осуществляющих миссионерскую деятельность (миссионеры) в количестве 355 человек, в том числе иностранцев – 281, граждан Республики Казахстан – 74. Вместе с тем, на 1 апреля 2022 года в Республике Казахстан зарегистрировано 351 миссионеров, в том числе 274 из них являются иностранцами, 77 –

гражданами Республики Казахстан (сведения получены с официального интернет-портала Комитета по делам религий Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан <https://www.gov.kz/memleket/entities/din?lang=ru>).

Ниже представлена информация относительно лиц, осуществляющих миссионерскую деятельность на территории города Астаны за период аудита.

Таблица №3

**Информация по лицам, осуществляющих миссионерскую деятельность
на территории столицы за 2020 – 2022 годы**

(количество человек)

№	Наименование конфессии	Период		
		2020 год	2021 год	1-ое полугодие 2022 года
1	Православие	26	25	26
2	Католицизм	18	15	19
3	Мормоны	4		
4	Ново апостольская церковь		1	1
5	Общество сознания Кришны		4	1
	ВСЕГО	48	45	47

Исходя из таблицы, основное количество лиц, осуществляющих миссионерскую деятельность на территории столицы, зарегистрированных Управлением в 2020 – 2022 годах, составляет миссионеры православного христианства, которое имеет незначительную динамику спада в 2021 году по сравнению к 2020 году и роста в 2022 году, по отношению к 2021 году, но в целом не потерпевшее большего изменения.

Также, в 2021 году по сравнению с 2020 годом наблюдается спад количества зарегистрированных лиц, пропагандирующих католицизм, а именно 15 лиц в 2021 году к 18-ти в 2020 году, однако в первом полугодии 2022 года наблюдается рост количества миссионеров по сравнению с предыдущими периодами, 19 человек к 18-ти в 2020 году и 15-ти в 2021 году.

В целом, высокий показатель верующих, а также заинтересованность жителей в проводимой государственной политикой в сфере религии, указывает на то, что несмотря на преимущественно положительный характер межконфессиональных отношений, религиозная сфера все же остается чувствительной.

На основе актуальности запроса населения, а также достаточно большое количество религиозных конфессии и миссионеров в столице, следует продолжать и расширять информационное освещение жителей, развивать пропаганду толерантности с применением социальных сетей, а также на постоянной основе проводить мониторинг религиозной ситуации в городе.

2.2. Основные результаты государственного аудита

Настоящим аудитом охвачены бюджетные программы 001 «Услуги по реализации государственной политики в области религиозной деятельности на местном уровне» (далее – БП 001), 005 «Изучение и анализ религиозной ситуации в регионе» (далее – БП 005) на общую сумму 649 176,3 тыс. тенге.

Всего по итогам государственного аудита установлены финансовые нарушения на общую сумму 40 898,6 тыс. тенге, из них подлежат восстановлению 40 247,4 тыс. тенге, возмещению – 651,2 тыс. тенге (возмещено до проведения заседания 9,2 тыс. тенге), сумма неэффективного планирования бюджетных средств составила 165 472,0 тыс. тенге, неэффективного использования – 21 378,6 тыс. тенге, сумма возможных потерь и упущенной выгоды составила 13 010,0 тыс. тенге, а также установлено 28 процедурных нарушения и 14 системных проблем и недостатков.

Анализ, проведенный в ходе аудита, показал следующие недоработки документов, регламентирующих деятельность объектов государственного аудита:

Управление создано в соответствии с постановлением акимата города Астаны от 10 января 2020 года №01-23 «О реализации решения маслихата города Астаны от 25 декабря 2019 года №473/60-VI «О схеме управления столицей Республики Казахстан – городом Астаны» путем разделения ГУ «Управление по делам общественного развития города Астана».

За период аудита утверждены следующие положения об Управлении:

- положение об Управлении, утвержденное постановлением акима от 27 февраля 2020 года №01-471;

- положение об Управлении, утвержденное постановлением акима от 1 февраля 2022 года №511-203 (далее – *Положение об Управлении*).

Однако, в пункте 1 Положения об Управлении (в экземпляре на русском языке) прописано, что Управление является государственным органом, осуществляющим руководство **в сфере культуры и искусства** на территории города Астана, тогда как согласно целям и задачам, указанным в Положении об Управлении, Управление реализует функций, направленные на государственное регулирование религиозной деятельности и взаимодействие с религиозными объединениями.

Пункт 1. По мнению аудита, неверное отражение предмета деятельности в положении об Управлении является существенным недостатком в правоустанавливающих документах Управления, так как статус государственного органа определяется положением о государственном органе и в соответствии с пунктом 1 статьи 41 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI (далее – *Административно-процедурный Кодекс*), компетенцию государственного органа определяет предмет его деятельности.

Анализ функций, осуществляемых Управлением, показал, что в целом они соответствует компетенциям по государственному регулированию религиозной деятельности и взаимодействию с религиозными объединениями, предусмотренным в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Вместе с тем, несмотря на меры, принимаемые государственным органом, аудитом при этом установлены ряд недостатков и нарушений.

Так, в Положении об Управлении предусмотрена функция **«по согласованию расположения помещений для проведения религиозных мероприятий за пределами культовых зданий (сооружений)»**.

Тогда как, Законом Республики Казахстан от 29 декабря 2021 года № 94-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам визуальной информации и религиозной деятельности» (далее – Закон о внесении изменений и дополнений по вопросам религиозной деятельности) **подпункт 7) статьи 5 Закона о религиозной деятельности заменен на «рассмотрение уведомления о проведении религиозных мероприятий за пределами культовых зданий (сооружений), поданные религиозными объединениями»**, что в целом изменило суть данной компетенции.

Государственный орган в течение одного месяца обязан разработать соответствующий проект положения либо внести изменение и (или) дополнение в положение при наличии оснований, если иные сроки не установлены в нормативных правовых актах и поручениях.

Пункт 2. Тем самым, Управлением в нарушение пункта 5 Инструкции по разработке и утверждению положения о государственном органе, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 сентября 2021 года № 590, **не обеспечена актуализация Положения об Управлении в части исключения функции «согласование расположения помещений для проведения религиозных мероприятий за пределами культовых зданий (сооружений)» и включения функции «рассмотрение уведомления о проведении религиозных мероприятий за пределами культовых зданий (сооружений), поданные религиозными объединениями»**.

В соответствии с пунктом 3 статьи 41 Административно-процедурного кодекса, введенного в действие с 1 июля 2021 года, **государственным органам запрещается осуществлять функции, не предусмотренные за ними в законодательстве Республики Казахстан**.

Однако функции в положении Управления **«участие в формировании и реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения прав граждан на свободу религиозных убеждений и взаимодействия с религиозными объединениями»** предусмотрена в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, так как, согласно подпункту 1) статьи 4 Закона о религиозной деятельности указанная функция является компетенцией уполномоченного органа, осуществляющего государственное регулирование в сфере религиозной деятельности – Комитета по делам религий Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан (далее – уполномоченный орган по делам религий).

Пункт 3. В связи с чем, в нарушение пункта 3 статьи 41 Административно-процедурного кодекса, в Положении об Управлении отражены функции **«участие в формировании и реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения прав граждан**

на свободу религиозных убеждений и взаимодействия с религиозными объединениями», не предусмотренные за государственным органом в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Также за Управлением закреплена функция **по координации и организации работы в сфере погребения и похоронного дела на территории города Астаны** (пункт 1-5 статьи 27 Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»).

Кроме того, постановлением акимата города Астана от 12 сентября 2022 года №501-2467 Управление определено уполномоченным органом по управлению Товариществом с ограниченной ответственностью «Астана – бюро специальных услуг» (далее – ТОО Бюро спецуслуг).

В соответствии с уставом ТОО Бюро спецуслуг осуществляет следующие виды деятельности: выделять участки для погребения на кладбище, текущее содержание; погребение, эксгумация и кремирование трупов; захоронение безродных, невостребованных граждан и биологических отходов, а также останков трупов.

Пункт 4. В тоже время, в нарушение пункта 1 Типового положения о государственном органе, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 сентября 2021 года № 590, в положении Управления не указана осуществление руководства в сфере погребения и похоронного дела на территории города Астаны.

Необходимо отметить, что функция по координации и организации работы в сфере погребения и похоронного дела на территории города Астана, отраженная в Положении об Управлении, **не закреплена за конкретным структурным подразделением** или должностным лицом Управления.

Пункт 5. Тем самым, Управлением не обеспечено внесение изменений и дополнений в положение структурного подразделения для актуализации функции и задач по вышеуказанной функции, что свидетельствует о нарушении пункта 4 Правил по разработке и утверждению положения о структурном подразделении государственного органа, утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 сентября 2021 года № 590.

Аудитом отмечается, что Управлением осуществляются функции по предоставлению государственных услуг в сфере религиозной деятельности в соответствии со статьей 5 Закона о религиозной деятельности, а также предоставляются в электронном формате посредством портала электронного правительства Республики Казахстан, в соответствии с Реестром государственных услуг, утвержденным приказом исполняющего обязанности Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 31 января 2020 года № 39/НК «Об утверждении реестра государственных услуг» (далее – Реестр государственных услуг).

Порядок предоставления государственных услуг регламентирован Правилами оказания государственных услуг в сфере религиозной

деятельности, утвержденными приказом Министра информации и общественного развития Республики Казахстан от 31 марта 2020 года № 97 (далее – *Правила государственных услуг в сфере религиозной деятельности*).

Приказом Министра по делам религий и гражданского общества Республики Казахстан от 9 июня 2017 года № 89 утверждена Инструкция по определению расположения специальных стационарных помещений для распространения религиозной литературы и иных информационных материалов религиозного содержания, предметов религиозного назначения, а также помещений для проведения религиозных мероприятий за пределами культовых зданий (сооружений) (далее – *Инструкция №89*).

Вместе с тем, в связи с вступлением в силу Закона о внесении изменений и дополнений по вопросам религиозной деятельности, на основании приказа Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 18 мая 2022 года № 170/НК государственная услуга «выдача решения о согласовании расположения помещений для проведения религиозных мероприятий за пределами культовых зданий (сооружений)» **исключена из Реестра государственных услуг** (Код государственной услуги 02101003 порядковый номер 603).

При этом, из-за несоблюдения требований пунктов 1 и 2 статьи 50 Закона республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О правовых актах» (далее – *Закон о правовых актах*) в Правила государственных услуг в сфере религиозной деятельности (государственный орган – разработчик: Министерство информации и общественного развития Республики Казахстан) до настоящего времени не внесены соответствующие изменения в части **исключения** государственной услуги «выдача решения о согласовании расположения помещений для проведения религиозных мероприятий за пределами культовых зданий (сооружений)».

Пункт 6. В связи с чем, аудитом отмечается пробелы в нормативных правовых актах, так несмотря на исключение вышеуказанной государственной услуги из реестра государственных услуг, Министерством информации и общественного развития Республики Казахстан не актуализированы Правила государственных услуг в сфере религиозной деятельности в части исключения из них Правил оказания государственной услуги «Выдача решения о согласовании расположения помещений для проведения религиозных мероприятий за пределами культовых зданий (сооружений)».

Также, Законом о внесении изменений и дополнений по вопросам религиозной деятельности Глава 3 Закона о религиозной деятельности дополнена статьей 7-1 «Уведомление о проведении религиозных мероприятий за пределами культовых зданий (сооружений)».

Тогда как на момент проведения аудита в Инструкции №89 присутствует пункт 10 регламентирующий порядок «утверждении расположения стационарных помещений и согласования помещений для проведения религиозных мероприятий», при этом, в статье 7-1 Закона о

религиозной деятельности не предусмотрено утверждение расположения стационарных помещений и согласования помещений для проведения религиозных мероприятий.

Пункт 7. В связи с чем, аудитом отмечается пробелы в нормативных правовых актах из-за непринятия государственным органом – разработчиком (*Министерство по делам религий и гражданского общества Республики Казахстан, в настоящее время - Министерство информации и общественного развития Республики Казахстан*) мер, предусмотренных пунктом 2 статьи 50 Закона о правовых актах, по внесению изменений и дополнений в Инструкцию №89 (*пункт 10*) для приведения в соответствие с подпунктом 7) статьи 5 и статьи 7-1 Закона о религиозной деятельности.

Анализ мероприятий Управления по реализации бюджетных программ.

Управлением при разработке и утверждении бюджетных программ за проверяемый период не соблюдались отдельные нормы, предусмотренные Бюджетным кодексом Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV (*далее – Бюджетный кодекс*) и Правилами разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию, утвержденный приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года №195 (*далее - Правила разработки и утверждения бюджетных программ*).

Так, в соответствии с подпунктом 4) пункта 8 Правил разработки и утверждения бюджетных программ, в строке «Руководитель бюджетной программы» указываются фамилия, инициалы и должность руководителя бюджетной программы, определенного соответствующим приказом.

Пункт 8. Однако аудитом установлено, что в нарушение пункта 8 статьи 32 Бюджетного кодекса и подпункта 4) пункта 8 (*подпункта 4) пункта 15 - норма в редакции по состоянию на 30 марта 2022 года*) Правил разработки и утверждения бюджетных программ, в бюджетных программах 001, 005 на 2021-2022 годы указанный руководитель бюджетной программы, не определен соответствующим приказом.

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с подпунктом 14) пункта 8 Правил разработки и утверждения бюджетных программ, не допускается дублирование прямых и конечных результатов между собой в пределах одной бюджетной программы (подпрограммы) и между бюджетными программами (подпрограммами).

Пункт 9. Однако, аудитом установлено, что в нарушение подпункта 14) пункта 8 (*подпункта 14) пункта 15 - норма в редакции по состоянию на 30 марта 2022 года*) Правил разработки и утверждения бюджетных программ, в БП 001 на 2022 года допущено дублирование прямых и конечных результатов между собой в пределах одной бюджетной программы.

Так, утвержденная БП 001 на 2022 год, содержит показатель прямого результата «Содержание аппарата с целью выполнения возложенных функций в пределах штатной численности» тогда как, конечный результат определен как «Содержание и функционирование аппарата Управления», что, по сути, дублирует прямой и конечный результат.

Согласно представленным данным Управления и ТОО ЦИР (Ревизионной комиссией параллельно проводится государственный аудит в ТОО «Центр изучения религий»), по БП 005, показатель прямого результата «Количество проводимых информационно - разъяснительных и контрпропагандистских мероприятий, направленных на формирование у населения иммунитета к радикальной идеологии и нулевой терпимости к действиям, связанным с радикальными проявлениями, особенно в религиозной сфере, в том числе Информационно-разъяснительная деятельность (САУЫТ)» фактически исполняется в большем объеме.

При этом представлены доводы исполнения указаний и поручений вышестоящих центральных органов (Администрация Президента РК, Департамент комитета безопасности РК) по вышеуказанной задаче, на проведение мероприятий (безвозмездного характера), при этом данные указания и поручения, а также исполнение по ним доводятся и передаются в адрес Управления в рамках оперативного взаимодействия, в связи с чем Управлением не ведется учет вышеуказанной деятельности.

Пункт 10. Тем самым, аудитом отмечается недостаток того, что Управлением отсутствует учет и фиксация осуществляемой деятельности по выполнению информационно-разъяснительной деятельности в рамках указаний и поручений вышестоящих государственных органов в целях повышения религиозной грамотности населения.

За охватываемый период бюджетные заявки составлены в соответствии с Правилами составления и представления бюджетной заявки, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24 ноября 2014 года №511 (далее – Правила составления и представления бюджетной заявки). Имеются расчеты, расшифровки в разрезе специфик экономической классификации расходов.

Вместе с тем, аудитом установлено, что к бюджетным заявкам не приложены документы (прайс листы, договора и т.д.), подтверждающие обоснование планирования расходов за 2021 - 2022 годы, в том числе по следующим спецификам:

- 159 «Оплата прочих услуг и работ» на общую сумму 160 957,0 тыс. тенге;
- 152 «Оплата услуги связи» на общую сумму 3 106,0 тыс. тенге;
- 149 «Приобретение прочих запасов» на общую сумму 1 409,0 тыс. тенге;

Пункт 11. Таким образом, в нарушение пункта 12, 12-1 статьи 67 Бюджетного кодекса, пунктов 2, 3, 35, 41 Правил составления и представления бюджетной заявки, на 2021-2022 годы Управлением объем финансирования расходов по БП 001 в сумме 7 466,0 тыс. тенге (за 2021 год - 5 913,0 тыс. тенге, 2022 год - 1 553,0 тыс. тенге) по БП 005 – 158 006,0 тыс. тенге (за 2021 год - 158 006,0 тыс. тенге) определен без соответствующих документов, подтверждающих сумму расходов, тем самым нарушив принцип обоснованности, предусмотренный подпунктом 9) статьи 4 Бюджетного кодекса. В результате необеспечения полноты и достоверности информации,

содержащихся в бюджетных заявках в соответствии с пунктом 12-4 пункта 1 статьи 3 Бюджетного кодекса сумма **неэффективного планирования** составила на общую сумму **165 472,0 тыс. тенге**.

В рамках реализации БП 001 установлено, что работникам Управления заработная плата начислялась своевременно согласно утвержденным окладам.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 13 Правил премирования, оказания материальной помощи и установления надбавок к должностным окладам работников органов Республики Казахстан за счет средств государственного бюджета, утвержденный постановлением от 29 августа 2001 года N 1127» *(далее – Правил премирования)* премирование, оказание материальной помощи и установление надбавок осуществляются за счет экономии в течение года, **не более 30 % от общего объема сэкономленных средств государственного бюджета**, а в декабре - в полном объеме сэкономленных средств за год.

При этом, аудитом установлено, что общая сумма выплаченных премии, превышающую допустимые значения, от экономии в течении года составила 12 636,4 тыс. тенге.

Пункт 12. Тем самым, Управлением в нарушение подпункта 1) пункта 13 Правил премирования (в течение года, за исключением декабря месяца), сумму образовавшейся экономии направлена на выплату премиальных выплат превышающие допустимые значения (30%), что привело к неэффективному использованию бюджетных средств **на общую сумму 12 636,4 тыс. тенге**, в том числе за 2021 год 8 985,4 тыс. тенге, за 2022 год 3 651,0 тыс. тенге.

В целом Управлением соблюдаются нормы законодательства Республики Казахстан при реализации мероприятий по БП 001.

Вместе с тем, достижение реализации поставленных задач, осуществляется ТОО ЦИР.

Касательно деятельности ТОО ЦИР

ТОО ЦИР создано путем преобразования ТОО «Центр исследования проблем религии» в ТОО «Центр изучения религии» *(справка о государственной перерегистрации юридического лица от 17 февраля 2021 года)*.

В ходе изучения уставной деятельности ТОО ЦИР, аудитом установлено, что основная деятельность товарищества осуществляется в рамках исполнения местным исполнительным органом компетенций, предусмотренные статьей 5 Закон о религиозной деятельности.

Так, местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения и столицы по вопросам религиозной деятельности и взаимодействия с религиозными объединениями:

- 1) проводят изучение и анализ религиозной ситуации в регионе;
- 2) проводят изучение и анализ деятельности религиозных объединений, миссионеров, духовных (религиозных) организаций образования, действующих в регионе;

3) проводят разъяснительную работу на местном уровне по вопросам, относящимся к их компетенции.

Однако, согласно представленным статистическим данным, ТОО ЦИР предусматривает вид деятельности **94910 «Деятельность религиозных организаций»** согласно разделу 94 Общего классификатора видов экономической деятельности НК Республики Казахстан 03-2019, утвержденного приказом и.о. Председателя Комитета технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 22 февраля 2019 года № 68-од «О некоторых вопросах стандартизации» (далее – Номенклатура НК РК 03-2019).

Вышеуказанный раздел 94 «Деятельность общественных объединений (организаций)» включает деятельность организаций, представляющих интересы определенных общественных групп или занимающихся распространением идей в обществе, группа 94.9 предусматривает продвижение религиозных, политических, культурных, образовательных идей и видов деятельности **общественными организациями**, вместе с тем данная группа не распространяется на деятельность товариществ с ограниченной ответственностью. Согласно пояснительной записке юриста ТОО ЦИР Молдажарова Б.Ж. это связано с тем, что в номенклатуре ОКЭД отсутствуют исполняемые виды деятельности, в связи с чем для государственной регистрации указан ОКЭД 94910 по причине наиболее подходящего к уставной деятельности ТОО ЦИР.

Пункт 13. Таким образом, уставная деятельность ТОО ЦИР не соответствует деятельности, предусмотренной в разделе 94 «Деятельность общественных объединений (организаций)» Номенклатуры НК РК 03-2019 по ОКЭД 94910.

Следует отметить, что Предпринимательским кодексом Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК (далее – Предпринимательский кодекс) ограничено участие государства в предпринимательской деятельности (статья 192).

В целях реализации части второй пункта 1 статьи 192 Предпринимательского кодекса постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года №1095 утвержден «Перечень видов деятельности, осуществляемых государственными предприятиями, юридическими лицами, более пятидесяти процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и аффилированными с ними лицами» (далее – Перечень №1095).

Пункт 14. Таким образом, пробелом отмечен также факт того, что в Приложениях 4 и 5 «Перечня № 1095 отсутствуют виды деятельности в сфере религии для юридических лиц, находящимися в коммунальной собственности, более пятидесяти процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и аффилированными с ними лицами, поскольку функции Товарищества направлены на исполнение мероприятий, осуществляемых местным исполнительным органом в рамках Плана мероприятий по реализации государственной политики в религиозной

сфере Республики Казахстан на 2021 - 2023 годы к Комплексному плану по реализации государственной политики в религиозной сфере Республики Казахстан на 2021 – 2023 годы, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2020 года № 953 (далее – *План мероприятий на 2021 – 2023 годы*).

Пункт 15. В связи с чем, РГУ «Департамент Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики Республики Казахстан по городу Астана» (далее - *Департамент Комитета по регулированию естественных монополий*) при согласовании видов деятельности Товарищества, для осуществления деятельности на территории Республики Казахстан, нарушены требования статьи 192 Предпринимательского кодекса, так как виды деятельности, предусмотренные в уставе товарищества не предусмотрены Перечнем №1095.

В то же время необходимо отметить, что в соответствии с Комплексным планом на 2021 - 2023 годы в религиозной сфере в рамках взаимодействия государства с религиозными объединениями государство должно регулировать деятельность религиозных объединений, направленную на привитие обществу гуманистических ценностей (*совершенствовать формы взаимодействия центральных государственных и местных исполнительных органов с религиозными объединениями; оказывать всестороннюю поддержку тем общественным инициативам религиозных объединений, которые соответствуют целям государственной политики в религиозной сфере; активно взаимодействовать с религиозными объединениями по широкому спектру вопросов, в том числе по противодействию идеям радикальных религиозных течений, теологической дискредитации их идеологии; оказывать содействие религиозным объединениям, уважающим государственные символы страны, национальные и государственные праздники, активно участвующим в социально-экономической и общественно-политической жизни страны*).

Также ответственными исполнителями отдельных мероприятий Комплексного плана на 2021 - 2023 годы являются акиматы областей, городов республиканского значения и столицы (*по изданию информационных материалов по продвижению в обществе базовых принципов светскости, пропаганде межэтнического, межконфессионального диалога и согласия, профилактике идеологии религиозного экстремизма, по проведению социологических и аналитических исследований с целью мониторинга общественного мнения о ходе реализации государственной политики в религиозной сфере, по организации на системной основе мониторинга за состоянием и динамикой развития религиозной ситуации, по подготовке и выпуску социальных видеороликов и других медиапродуктов, направленных на укрепление светских принципов государства, реализация мер, направленных на формирование антиэкстремистского сознания у молодежи и т.п.*).

Справочно: В ходе государственного аудита Управлением в рамках расширения видов деятельности в сфере религии для юридических лиц, находящимися в коммунальной собственности, более пятидесяти процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и аффилированными с ними лицами, инициировано предложение по внесению дополнений в Перечень №1095.

В ходе аудита, как отмечено выше, постановлением акимата города Астана от 12 сентября 2022 года №501-2467 ТОО Бюро спецслужб принято в

коммунальную собственность города Астаны от Акционерного общества «Социально-предпринимательская корпорация «Astana», где Управление определено уполномоченным органом по управлению данным ТОО.

Согласно Уставу целью ТОО Бюро спецслужб является ритуальное обслуживание населения (*погребение/похороны*), для достижения указанной цели товарищество осуществляет следующие виды деятельности:

- выделять участки для погребения на кладбище, текущее содержание;
- погребение, эксгумация и кремирование трупов;
- захоронение безродных, невестребованных граждан и биологических отходов, а также останков трупов.

Пункт 16. Однако, предусмотренные виды деятельности ТОО Бюро спецслужб, не соответствуют приложению 4 и 5 Перечня №1095.

Пункт 17. В связи с чем, Департаментом Комитета по регулированию естественных монополий при согласовании видов деятельности ТОО Бюро спецслужб, для осуществления деятельности на территории Республики Казахстан, также нарушены требования статьи 192 Предпринимательского кодекса, так как виды деятельности, предусмотренные в уставе данного ТОО не предусмотрены Перечнем №1095.

Анализ стратегического видения, исполнения основных показателей и оценка достижения ключевых показателей Плана развития организации, его соответствие стратегическим и программным документам показал следующее:

ТОО ЦИР разрабатывается, утверждаются и реализуются планы развития на пятилетний период. Порядок разработки, утверждения планов развития товариществ с ограниченной ответственностью с участием государства в уставном капитале регламентируется Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 14 февраля 2019 года №14 «Об утверждении Правил разработки, утверждения планов развития контролируемых государством акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью, государственных предприятий, мониторинга и оценки их реализации, а также разработки и представления отчетов по их исполнению» (*далее - Правила разработки планов развития*).

Аудит показал, что при разработке Планов развития Товарищества допускаются не соблюдение норм Правил разработки планов развития.

Пункт 18. Так, в нарушение пункта 28 Правил разработки планов развития ТОО ЦИР не соблюден срок утверждения уточнение Плана развития на 2019-2023 годы за отчетный период 2021 года (*уведомление ЕССО от 21 января 2021 года*), то есть до 25 декабря 2020 года необходимо было утвердить уточнения на 2021 год.

Согласно пункту 4 Правил разработки планов развития местные исполнительные органы **до первого октября года, предшествующего планируемому периоду**, разрабатывают и направляют организациям цели, задачи и ключевые показатели деятельности организации, приводящие к достижению целей местного исполнительного органа, отраженных в Плане развития столицы и (или) мероприятий по реализации Плана.

Однако ключевые показатели деятельности ТОО ЦИР в Плане развития на 2021 и 2022 годы в целях и задачах ТОО ЦИР отражены лишь объемы оказания услуг в рамках договоров с Управлением, при этом отсутствуют показатели эффективности и конечного результата.

Пункт 19. В нарушение подпункта 15) пункта 2, пункта 3 Правил разработки планов развития **Управление не разработало и не довело до ТОО ЦИР** цели, задачи и ключевые показатели деятельности организации, приводящие к достижению целей государственных органов на 2021 и 2022 годы, также в планах развития отсутствуют показатели эффективности и конечного результата.

Пункт 20. Тем самым, в нарушение пункта 4 статьи 185 Закона Республики Казахстан от 1 марта 2011 года «О государственном имуществе» (далее - Закон о госимуществе), исполнительным органом ТОО ЦИР не обеспечена качественная разработка основного документа развития товарищества, а также результативность и эффективность его реализации.

Кроме того, в соответствии с пунктом 39 Правил разработки планов развития проект отчета по исполнению Плана развития вносится на рассмотрение органу утверждения посредством веб-портала исполнительным органом организации, проводящей обязательный или **инициативный** аудит финансовой отчетности, после утверждения аудированной финансовой отчетности – в течение пятнадцати рабочих дней, но не позднее первого сентября года, следующего за отчетным.

Однако необходимо отметить, что за период аудита ТОО ЦИР **инициативный** аудит финансовой отчетности **не осуществлялся**.

Пункт 21. Недостатком отмечен тот факт, что ТОО ЦИР при наличии правовых оснований (подпункт 2) пункта 1 и пункта 3 статьи 5 Закона Республики Казахстан от 20 ноября 1998 года «Об аудиторской деятельности») **не инициируется проведение независимого аудита финансовой отчетности**, вместе с тем проведение аудита позволяет получить независимое мнение о достоверности результатов финансово-хозяйственной деятельности товарищества и соответственно данных Отчета по исполнению плана развития за 2021 год.

Аудитом отмечается, что Отчет по исполнению планов развития за 2021 год по отдельным показателям не соответствуют фактическим данным ТОО ЦИР, ответственность за разработку, результативность и эффективность реализации планов развития контролируемых государством акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью, а также за своевременное представление отчета об их исполнении несут исполнительные органы контролируемых государством акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью в соответствии с законами Республики Казахстан (К примеру: по основным показателям результаты финансово-хозяйственной деятельности товарищества (приложение №6 отчета) отсутствуют данные в плане развития; установлено расхождение отчетных данных за 2021 год по строке расходы организации (приложение №8 отчета) 224 826,41 тыс.

тенге, с данными оборотно-сальдовой ведомости 224 804,9 тыс. тенге на сумму 21,51 тыс. тенге).

Пункт 22. Таким образом, в нарушение пунктов 38-39 Правил разработки планов развития Отчет по исполнению плана развития за 2021 год ТОО ЦИР предоставлен на рассмотрение Управлению с искаженными данными.

Финансово-экономический анализ хозяйственной деятельности Товарищества показал ряд системных нарушений и недостатков.

Аудитом установлено, что данные финансовой отчетности «Отчет о прибылях и убытках» за 2021 год Товарищества не соответствуют данным бухгалтерского учета, так расхождения по доходам составило 16 703,0 тыс. тенге, по расходам - 22 059,8 тыс. тенге *(подробно отражено на стр. 17, 18 Аудиторского отчета ТОО ЦИР от 21 октября 2022 года).*

Пункт 23. Таким образом, в нарушение пункта 5 статьи 9, пункта 1 статьи 15 Закона Республики Казахстан от 28 февраля 2007 года N234 «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» ненадлежащее исполнение обязанностей должностными лицами ТОО ЦИР, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, привело к составлению искаженной финансовой отчетности, представленным по итогам 2021 года на общую сумму **38 762,8 тыс. тенге**, а именно по строке доходы на сумму 16 703,0 тыс. тенге, по строке расходы - 22 059,8 тыс. тенге.

Проведенный государственный аудит подтверждения достоверности выполнения договорных обязательств и своевременности исполнения договоров показал ряд имеющихся нарушений *(подробно отражено на стр. 18-24 Аудиторского отчета ТОО ЦИР от 21 октября 2022 года).*

Так, по договорам от 12 сентября 2021 года №79, от 13 сентября 2021 года №69 в ходе контрольного осмотра, с учетом произведенных операций по списанию и остатков товаров на 26 сентября 2022 года, установлены отклонения по закупленным книгам в общем количестве 32 штук на общую сумму 34,6 тыс. тенге.

Согласно представленным доводам Товарищества, вышеуказанные отклонения обусловлены с несвоевременным предоставлением служебной записки от структурных подразделений в части безвозмездной передачи литературы слушателям аудиторий (физическим лицам) в рамках проведения мероприятий и семинаров в сфере религиозной деятельности.

Пункт 24. Таким образом, по результаты контрольного осмотра установлено, что в нарушение пункта 3 статьи 6 Закон Республики Казахстан от 28 февраля 2007 года №234 «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» *(далее – Закон о бухучете)* бухгалтерский учет ТОО ЦИР не отражает реальные события и операции по закупленным книгам в количестве 32 штук на сумму 34,6 тыс. тенге.

Договором от 11 ноября 2021 года №135 ТОО ЦИР закуплены стеллажи для книг в целях использования в библиотеке, данные стеллажи товариществом используются более 1 года, что в соответствии с нормами МСФО (16) необходимо учитывать, как основное средство, тогда как

согласно данным бухгалтерского учета приобретенные стеллажи для книг списаны как прочие услуги на сумму 1 450,0 тыс. тенге.

Пункт 25. В результате, в нарушение статьи 4, пункта 1 статьи 14 Закон о бухучете и подпункта 1) пункта 3 Правил ведения бухучета, некорректное отражение по бухгалтерскому учету основных средств (стеллажей) привело к искажению финансовой отчетности Товарищества за 2021 год (баланса и пояснительных записок), а именно занижению стоимости основных средств на общую сумму 1 450,0 тыс. тенге.

ТОО ЦИР в рамках договора от 4 мая 2022 года №79 с ИП «Корнилов Олег Сергеевич» приобретены товары (*пылесос Samsung VCC4520S3R в количестве 5 штук на сумму 207,1 тыс. тенге, электрочайник Polaris PWK 1575 CL в количестве 5 штук на сумму 54,3 тыс. тенге*) в общем количестве 10 штук на общую сумму 261,4 тыс. тенге.

Аудитом отмечается, что в соответствии с технической спецификацией и конкурсной документации по настоящему договору, ТОО ЦИР указаны фирменное наименование закупаемого товара по двум лотам (*лот №1 - пылесос Samsung VCC4520S3R, лот №2 - электрочайник Polaris PWK 1575 CL*).

Тогда как, в соответствии с пунктом 2 статьи 38 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках» (*далее – Закон о госзакупках*) в размещаемой информации, предусмотренной пунктом 1 настоящей статьи, не допускается содержание указаний на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, а также иных характеристик, определяющих принадлежность приобретаемого товара, работы, услуги отдельному потенциальному поставщику.

Пункт 26. Тем самым, ТОО ЦИР в нарушение пункта 2 статьи 38 Закона о госзакупках заключен договор с ИП «Корнилов Олег Сергеевич» для приобретение товаров по лоту №1 - пылесоса Samsung VCC4520S3R в количестве 5 штук на сумму 207,1 тыс. тенге, по лоту №2 - электрочайник Polaris PWK 1575 CL в количестве 5 штук на сумму 54,3 тыс. тенге с указанием фирменного наименования закупаемых товаров.

При планировании административных расходов ТОО ЦИР руководствуется постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 февраля 2003 года №145 «Об определении механизма проведения мониторинга административных расходов государственных предприятий, акционерных обществ, контрольные пакеты акций которых принадлежат государству, и товариществ с ограниченной ответственностью, размеры государственных долей участия в которых позволяют государству определять решения общего собрания участников, с целью их оптимизации» (*далее – Постановление №145*).

Согласно подпункту 3) пункта 1 Постановления №145 государственные органы, являющимся органами государственного управления государственными предприятиями в установленном законодательством порядке ежегодно при рассмотрении и утверждении планов развития

государственных предприятий устанавливает лимиты некоторых расходов в соответствии:

- с нормативами положенности служебных автомобилей государственных предприятий, аналогичными нормативу положенности служебных автомобилей для транспортного обслуживания государственных органов, определяемому уполномоченным органом по бюджетному планированию;

- с нормами площадей для размещения административных аппаратов государственных предприятий в размерах, не превышающих нормы площадей для размещения аппарата государственных органов, определенные уполномоченным органом по бюджетному планированию;

- с порядком и условиями возмещения расходов работникам государственных предприятий, направляемым в служебные командировки в пределах Республики Казахстан, аналогичных правилам, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 22 сентября 2000 года №1428 «Об утверждении Правил о служебных командировках в пределах Республики Казахстан работников государственных учреждений, содержащихся за счет средств государственного бюджета, а также депутатов Парламента Республики Казахстан» (далее – *Правила о служебных командировках*).

Пункт 27. Однако при рассмотрении и утверждении Планов развития Товарищества на 2021-2022 годы, Управлением не доведены лимиты административных расходов в нарушение требований подпункта 3) пункта 1 Постановления №145.

По состоянию на 30 июня 2022 года на балансе ТОО ЦИР числится 5 автотранспортных средств, за период аудита 2 автотранспортных средства в рамках договора доверительного управления переданы третьим лицам (*Республиканское духовно-религиозное управленческое объединение мусульман Казахстана*) на безвозмездной основе, а именно Mercedes Benz S350 (*гос. номер 066 CJ 01*), Kia Cadenza (*гос. номер 679 CN 01*).

Тогда как, согласно Уставу ТОО ЦИР основной целью деятельности является **извлечение прибыли**, при этом в соответствии с **Прейскурантом товарищества на оказание платных услуг** от 5 января 2022 года, утвержденный директором ТОО ЦИР, согласно которого товарищество предоставляет услугу по предоставлению помещения и оборудования, по услугам персонала, а также предоставление транспорта с водителем.

Тем самым, по мнению аудита, ТОО ЦИР упущена возможность получения выгоды в рамках предоставлении вышеуказанных автотранспортных средств на безвозмездной основе (*К примеру: согласно данным сайта www.astavto.kz стоимость автомобиля в аренду без водителя по классу комфорт в сутки составляет 25,0 тыс.тенге или в сред нем в месяц 750 тыс. тенге*).

Пункт 28. Таким образом, за период аудита, в случае возмездной передачи в управление 2-ух автотранспортных средств, возможные выгоды ТОО ЦИР составили бы 10 500,0 тыс. тенге, в том числе за 8 месяцев 2021 год – 6 000,0 тыс. тенге, за 2022 год – 4 500,0 тыс. тенге, что по мнению аудита являются упущенной выгодой.

Порядок командирования работников на территории Республики Казахстан, а также за ее пределами регламентирован Правилами о командировании работников Товарищества с ограниченной ответственностью «Центр изучения религий», утвержденными приказом директора Товарищества от 26 октября 2021 года №41 (*далее - Правилами о командировании работников Товарищества*).

За аудируемый период по данным бухгалтерского учета командировочные расходы составили на общую сумму 1 361,9 тыс. тенге, при этом аудитом установлены факты необоснованной оплаты суточных норм при командировании сотрудников за период 2021 - 2022 годов на общую сумму **26,7 тыс. тенге**.

Пункт 29. Тем самым, ТОО ЦИК нарушен пункт 2 Правил о служебных командировках, пункт 10 Правил о командировании работников Товарищества и раздел служебных командировок Учетной политики ТОО ЦИР, а также подпункт 3) пункта 1 Постановление №145, что повлекло необоснованную выплату суточных норм на общую сумму **26,7 тыс. тенге** за период 2021-2022 годов.

Полнота и своевременность исполнения Комплексного плана на 2021 – 2023 годы

В целях обеспечения достижения поставленных задач, обозначенных Комплексным планом на 2021 - 2023 годы, Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2020 года №953, как отмечено выше, утвержден План мероприятий на 2021 – 2023 годы.

В целях исполнения Плана мероприятий на 2021-2023 годы с учетом событийных и значимых мероприятий на 2021-2022 года, Управлением утверждены ряд планов мероприятий, направленные на разъяснение и продвижение в обществе государственной политики в религиозной сфере, формирование уважения к ценностям и принципам светского государства, из них:

1. «План проведения информационно-разъяснительной работы для целевой группы населения города Нур-Султан на 2021 год» утвержденный заместителем акима города Астана, аналогично на 2022 год;

2. «План мероприятий ТОО «Центр исследования проблем религий г.Нур-Султан на 2021 год» утвержденный заместителем акима города Астана, аналогично на 2022 год;

3. Медиаплан работы по пропаганде религиозного экстремизма в интернет-пространстве на 2021 год, утвержденный заместителем акима города Астана, аналогично на 2022 год.

В соответствии с программой аудита предусмотрены вопросы аудиторского мероприятия в сфере религиозной деятельности в городе Астане, не включающие раскрытия вопросов по борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом, в связи с чем аудитом охвачено выполнение видов услуг в сфере религиозной деятельности в городе Астане.

В целом, проведенный анализ показал, что Управлением исполнено Комплексного плана по реализации государственной политики в религиозной сфере Республики Казахстан на 2021 – 2023 годы исполняется.

Однако, имеются ряд недостатков, которые могут повлиять на эффективность достижения основных задач и целей в сфере религиозной деятельности.

Заместителем акима города Астаны утвержден состав информационно-разъяснительной группы (*далее – ИРГ*) в сфере религий города Астаны на 2021 год в количестве 38 лекторов, из 38 утвержденных лекторов участие в информационно-разъяснительных мероприятиях за 2021 год приняли 20 лекторов или 52,6% из общего списка, также необходимо отметить, что в основном принимали участие лекторы из числа сотрудников ТОО ЦИР, при этом лектора имеющие академические степени магистра и имеющие определенные достижения в сфере религии не приняли участие.

К примеру: спикеры-лектора являющиеся:

- *доцентом кафедры «Психологии» Евразийского национального университета;*

- *руководителем международного отдела Федерации профсоюзов Республики Казахстан;*

- *Председатель ОО «Казак кызы»;*

- *Директор департамента методической работы НАО «Центр Н. Назарбаев по развитию межконфессионального и межкультурного диалога»;*

- *руководитель отдела социально-политических исследований Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан»*

- *и другие лектора имеющие достижения в сфере религии, участие в информационно-разъяснительных мероприятиях за 2021 год не принимали.*

Пункт 30. Таким образом, аудитом отмечается недостаток того, что из общего количества участников спикеров-лекторов, утвержденный заместителем акима города Астана в информационно-разъяснительных мероприятиях за 2021-2022 годы принимали участие малая часть лекторов, что свидетельствует о формальном наборе участников ИРГ.

Кроме того, согласно утвержденному Плану проведения информационно-разъяснительной работы для целевой группы жителей города на 2021 год (*далее-План*), предусмотрено:

- место проведения встреч;

- количество встреч в общей количестве 575 штук;

- количество участников мероприятия, где предусмотрен общий охват населения в количестве 17 280 человек.

При этом, согласно предоставленным творческим отчетам информационно-разъяснительной работы общее количество охвата населения города Астана за 2021 год сложилось в количестве 11 105 человек, что ниже Плана на 6 175 человек или на 35,7% меньше, а также ТОО ЦИР за

2021 год проведено 560 информационно-разъяснительных встреч, тогда как по Плану запланировано 575 встреч.

По Плану предусмотрено проведение информационно-разъяснительных работ в определенных организациях с учетом количества встреч, однако аудитом установлены отсутствия охвата, предусмотренных организации.

К примеру:

- по Плану запланировано место проведения ИРГ в воинской части «Уркер» в количестве 3 встреч с охватом 120 человек;

- в воинской части 29999 в количестве 3 встреч с охватом 120 человек;

- в воинской части 23.366 в количестве 3 встреч с охватом 120 человек;

- в миграционной полиции города Астаны в количестве 2 встреч с охватом 40 человек;

- в ГУ «Государственный архив» в количестве 2 встреч с охватом 50 человек и другие организации.

Пункт 31. Тем самым, аудитом отмечается, что ТОО ЦИР План проведения информационно-разъяснительной работы для целевой группы жителей города на 2021 год исполняется формально, предусмотренные организации и охват населения горожан не охватываются в полном объеме.

Вместе с тем, аудитом отмечается, что согласно технической спецификации по данному направлению САУЫТ необходимо провести мероприятия по ИРГ не менее 50 мероприятий в месяц.

Пункт 32. Однако, ТОО ЦИР в нарушение условий технической спецификации договора №8 проведены и организованы информационно-разъяснительные работы менее 50 мероприятий в месяц, а именно февраль – 40 встреч, октябрь – 37 встреч, ноябрь – 41 встреч.

Пункт 33. Тем самым, аудитом отмечается недостаток того, что Управлением осуществляется формальный контроль по исполнению Плана проведения информационно-разъяснительной работы для целевой группы жителей города.

Кроме того, ТОО ЦИР в целях изучения религиозной ситуации в столице ежегодно осуществляются социологические исследования, так за 2021 год проведены 2 исследования:

1. Аналитический отчет по результатам социологического исследования на тему: «Оценка религиозной ситуации в городе Астане» (далее – аналитический отчет №1);

2. Аналитический отчет по результатам социологического исследования на тему: «Оценка эффективности контрпропагандистских информационных материалов на интернет ресурсах для целевой аудитории» (далее – аналитический отчет №2).

При этом аудитом отмечается, что в рамках осуществляемой деятельности не приняты во внимание рекомендации по итогам социологических исследований.

К примеру:

- рекомендация по определению категории в возрасте от 18 до 29 лет для проведения информационно-разъяснительных работ в сфере религий;
- разработать комплекс/кейс информационных материалов контрпропагандистской направленности в креативной форме для социальных сетей, предпочтительно для 18-29 возрастной группы;
- разработать единый глоссарий по религиозной терминологии.

В ТОО ЦИР отсутствует контингент охватываемого населения в рамках ИРГ, не проводится работа по планированию проведенных мероприятий с охватом отдельных возрастных категорий.

Более того, согласно аналитическому отчету №2 представлены сведения в разрезе районов города Нур-Султан, где больше всего респондентов, проживающих в районе «Байконыр» ответили положительно (20,4%), в остальных районах также сохраняется низкий уровень информированности район «Алматы» - 17,7%, Район «Есиль» - 17,5%. В свою очередь, район «Сарыарка» показал самый низкий уровень осведомленности - 13,8%, что может свидетельствовать о недостаточном охвате населения информационно-разъяснительными мероприятиями в данном районе.

Пункт 34. По мнению аудита, отмечается недостаток того, что Управлением не приняты во внимание итоги социологических исследований, а также не доведены конкретные выводы и рекомендации социологических исследований для применения в осуществляемой деятельности ТОО ЦИР в целях улучшения религиозной ситуации в регионе.

Государственным аудитом отмечается, что ТОО ЦИР в рамках договора от 27 октября 2021 года №22 в декабре месяце 2021 года в адрес Управления, представлен короткометражный художественный фильм «Ажырасу», продолжительность фильма составляет 21 мин., где затраты ТОО ЦИР по созданию данного фильма составили на общую сумму 6 949,2 тыс. тенге.

Целью создания короткометражного художественного фильма является пропаганда государственно – национального единства, традиционно – культурных ценностей, ценностей светского государства, духовной идентичности казахстанского народа, нетерпимости религиозного экстремизма и терроризма, нетерпимости религиозного радикализма.

В целом короткометражный художественный фильм должен информировать широкую общественность о пагубности радикальной религиозной идеологии.

Однако Управлением публикация и распространение фильма в средствах массовой информации по настоящее время не осуществлено, по мнению аудита публикация фильма на официальных интернет-ресурсах Управления и ТОО ЦИР могло повлечь увеличение количества просмотров за период простоя (более 10 месяцев).

Пункт 35. Управлением в нарушение подпункта 4) статьи 6 Закона о госимуществе, не обеспечено эффективное использование приобретенного

короткометражного художественного фильма «Ажырасу», себестоимость которого составила **6 949,2 тыс. тенге**.

Государственным аудитом отмечается, что Управлением в целях реализации Комплексного плана на 2021-2023 годы за аудируемый период заключены договора государственных закупок с ТОО ЦИР на общую сумму 502 063,0 тыс. тенге, в том числе 3 договора за 2021 год на сумму 230 667,0 тыс. тенге и 2 договора за 1-ое полугодие 2022 года на сумму 271 396,0 тыс. тенге.

При этом, вышеуказанные договора заключены на основании подпункта 3) пункта 3 статьи 39 Закона о госзакупках (*приобретения товаров, услуг, являющихся объектами интеллектуальной собственности, у лица, обладающего исключительными правами в отношении приобретаемых товаров, услуг, а также работ по корректировке предпроектной или проектно-сметной документации у лица, разработавшего данную предпроектную или проектно-сметную документацию способом из одного источника*).

Государственному аудиту представлено свидетельство о внесении сведений в государственный реестр прав на объекты, охраняемые авторским правом от 17 февраля 2021 года №15247 предоставленное Сулейменову Ж.У. (*являющегося заместителем директора ТОО ЦИР*), а также авторский контракт от 17 февраля 2021 года между ТОО ЦИР и Сулейменовым Ж.У. на право использования авторского методического руководства, с учетом ежемесячной оплаты автору 70,0 тыс. тенге сроком на 5 лет.

Так, согласно предоставленному Методическому руководству разработанному Сулейменовым Ж.У. (*далее – Методика Сулейменова Ж.У.*), предусмотрены ниже следующие разделы: *теоретический - концептуальный анализ религиозного экстремизма, социально-политические и психологические основы распространения религиозного экстремизма, анализ внешних и внутренних факторов распространения религиозного экстремизма в Казахстане, сравнительный анализ практик иностранных государств в сфере борьбы с религиозным экстремизмом*, а также комплекс мероприятий, направленный на предупреждение религиозного экстремизма, который включает в себя проведение следующих мероприятий, связанных с вопросом аудита:

- «САУЫТ» - комплекс мероприятий направлен на проведение эффективной информационной разъяснительной работы;
- «НАЗАР» - работа по выявлению материалов экстремистской и деструктивной направленности в социальных сетях, а также оценке религиозной ситуации через интернет и СМИ;
- «АЗАН» - проведение контрпропагандистской / информационно-разъяснительной работы в социальных сетях и СМИ;
- «ДЕРЕК» - работы по проведению социологических (научных) исследований.

При этом, в соответствии с подпунктом 4) статьи 4 Закона о религиозной деятельности предусмотрена компетенция уполномоченного органа - государственного органа, осуществляющего государственное

регулирование в сфере религиозной деятельности (*Комитет по делам религий Министерства информации и общественного развития РК*), по осуществлению методического руководства местных исполнительных органов в сфере религиозной деятельности.

Следует отметить, что вышеуказанные методики доведенные в адрес Управления охватывают в развернутом виде все виды деятельности Управления, в частности, и предусмотренные виды работ в соответствии с Методикой Сулейменова Ж.У.

Необходимо отметить, что Управлением в адрес уполномоченных органов рекомендации в части совершенствования доведенных методических рекомендации за аудируемый период, аудиту не представлены, что свидетельствует об отсутствии недостатков вышеуказанных методических рекомендации.

Пункт 36. Тем самым, по мнению аудита, Методика Сулейменова Ж.У., зарегистрированная от 17 февраля 2021 года, разработана для упрощения процедур государственных закупок в целях заключения договора между ТОО ЦИР и Управлением в рамках авторского права способом из одного источника.

Система оплаты труда, штатное расписание и обеспечение кадрами, соответствие фондов оплаты труда, утвержденным штатным расписаниям.

Приказом Директора ТОО ЦИР от 26 октября 2021 года №41 утверждены следующие внутренние нормативные документы, определяющие условия, порядок оплаты труда работников, а также порядок формирования и использования средств на заработную плату: *Правила внутреннего трудового распорядка Товарищества; Положение об оплате труда работников Товарищества; Определение систем оплаты труда, издание приказов о назначении работников на должность, о переводе и увольнении, определение размеров должностных окладов и персональных надбавок, решение вопросов премирования, принятие мер поощрения и наложения дисциплинарного взыскания в соответствии с Уставом осуществляется Директором Товарищества.*

Штатное расписание ТОО ЦИР в период аудита утверждены приказами директора, согласованные с Управлением (*приказ от 26 июня 2020 года №, действовало с 1 января по 9 апреля 2021 года; приказ от 12 апреля 2021 года №36/1-ж/к, действовало с 10 апреля 2021 года по 13 марта 2022 года; приказ от 14 марта 2022 года №28-ж/к, действует с 14 марта 2022 года по настоящее время*).

Пункт 37. Однако, аудитом отмечается наличие технической ошибки в штатном расписании ТОО ЦИР от 26 июня 2020 года, действовавшего в период аудита с 1 января по 9 апреля 2021 года, что повлекло к некорректному отражению суммы по годовому фонду заработной платы труда.

Аудитом изучена правильность, полнота и своевременность исчисления заработной платы, в том числе по вопросам премирования,

принятию мер поощрения и наложения дисциплинарных взысканий работникам ТОО ЦИР.

В целом заработная плата работникам выплачивается своевременно и в полной мере, однако аудитом установлено, что в соответствии с приказом руководителя Управления от 29 января 2021 года №47 директор ТОО ЦИР Карашулаков Ж.Ж. в период с 1 по 14 февраля 2021 года направлен в оплачиваемый трудовой отпуск.

Согласно табелю учета рабочего времени в период с 1 по 14 февраля 2021 года Карашулаков Ж.Ж. находился в трудовом отпуске, в период с 15 по 26 февраля 2021 года находился на рабочем месте.

При этом, согласно данным расчетного листка за февраль 2021 года Карашулакову Ж.Ж. произведена выплата заработной платы за весь период месяца на сумму 435,0 тыс. тенге.

Пункт 38. Тем самым, в нарушение пункта 1 статьи 103, подпункта 20) пункта 1 статьи 1 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №414-V (*далее – Трудовой кодекс*) ТОО ЦИР в феврале 2021 года Карашулакову Ж.Ж. необоснованно выплачена заработная плата за период, который он находился в трудовом отпуске, на сумму **174,5 тыс. тенге.**

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 10 статьи 139 Трудового кодекса, гражданским служащим, содержащимся за счет государственного бюджета, предоставляется основной оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск продолжительностью не менее тридцати календарных дней с выплатой пособия на оздоровление в размере должностного оклада.

Пособие для оздоровления гражданским служащим выплачивается **один раз в календарном году** при предоставлении оплачиваемого ежегодного трудового отпуска.

Тем самым, аудитом установлены факты выплаты пособий на оздоровления двум работникам ТОО ЦИР **по два раза в течении одного календарного года.**

Пункт 39. В связи с чем, ТОО ЦИР в нарушение требований пункта 10 статьи 139 Трудового кодекса необоснованно выплачены в 2021 году пособия по оздоровлению более одного раза в год двум работникам Товарищества на **общую сумму 450,0 тыс. тенге.**

Настоящим аудитом установлено, что кроме штатной численности ТОО ЦИР привлекались физические лица по договорам гражданско-правового характера (*далее – по договорам ГПХ*), а именно по договорам возмездного оказания услуг:

- в 2021 году заключены 73 договоров с 245 физическими лицами на общую сумму 52 761,6 тыс. тенге;

- в 2020 году заключены 45 договоров с 97 физическими лицами на общую сумму 19 408,5 тыс. тенге.

Работники нанятые по договорам ГПХ, закреплялись за определенными отделами, в подтверждение оказания услуг ими ежемесячно предоставлялись акты оказанных услуг, в которых перечислялись

наименование выполненных работ согласно положению отдела, за которым указанный работник закреплен.

Аудитом отмечается, что отдельные физические лица осуществляют услуги, имеющие постоянный характер, вместе с тем согласно Трудового законодательства по договорам ГПХ привлекаются для оказания услуг разового характера с определенным объемом работ (услуг) и на определенное время.

Пункт 40. В результате привлечения физических лиц по договорам ГПХ для оказания услуг постоянного характера в бюджет недопоступают налоги и отчисления, исчисляемых с фонда оплаты труда, а именно социального налога, социальных отчислений и обязательного социального медицинского страхования **на общую сумму 2 510,0 тыс. тенге (2021 год – 1 863,0 тыс. тенге, за 1-ое полугодие 2022 года – 647,0 тыс. тенге)**, тем самым местный бюджет несет экономические потери.

Кроме того, аудитом отмечается, что в рамках договоров ГПХ наняты 2 работника на выполнение аналогичных видов работ за один период, так с сентября месяца 2021 года по март месяц 2022 года в рамках договоров ГПХ были наняты 2 работника для осуществления услуг юриста, а именно Аубакиров Е.К. за указанный период оплата услуг *(юридические услуги, участие в заседаниях всех судебных инстанций по административным и гражданским делам)* составила на сумму 1 035,0 тыс. тенге, Молдажаров Б.Ж. за указанный период оплата услуг *(юридические услуги, кадровое администрирование, представительство в судах всех инстанций)* составила на сумму 1 703,0 тыс. тенге, при этом не указан объем выполняемых работ, перечислена текущая работа юридической службы.

Пункт 41. Принимая во внимание вышеуказанный факт использования средств ТОО ЦИР на оплату 2-ум наемным работникам по аналогичной работе *(юридические услуги)* за один и тот же период, ТОО ЦИР в нарушение норм подпунктов 1) статьи 4 Закона о госзакупках, пункта 2-1 статьи 1 Закона Республики Казахстан от 22 апреля 1998 года «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» *(далее – Закон о товариществах)*, подпункта 2) статьи 5, пункта 2 статьи 4 и подпункта 4) статьи 6 Закона О госимуществе допущено неэффективное использование средств израсходованных на оплату труда работника нанятого по договорам ГПХ **на общую сумму 1 035,0 тыс. тенге**, из них 2021 год – 540,0 тыс. тенге и 2022 год – 495,0 тыс. тенге.

Также, в соответствии со статьями 384 и 385 Гражданского кодекса «...плата за предоставление или исполнение своих обязанностей по договору ГПХ на оказание возмездного оказания услуг является возмездной, где исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законодательными актами случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами. В случаях, когда в возмездном договоре цена не предусмотрена и не может быть определена исходя из условий договора, считается, что исполнение договора должно

быть произведено по цене, которая в момент заключения договора при сравнимых обстоятельствах обычно взималась за аналогичные работы или услуги».

К примеру: теологам лекторам по информационно-разъяснительным работам нанятых в рамках договоров ГПХ за оказание услуг оплачивается сумма от 30,0 тыс. тенге до 383,0 тыс. тенге в месяц при выполнении аналогичных видов работ, аналогичная ситуация и по юристам нанятых в рамках договоров ГПХ, за один и тот же вид работ в месяц оплачивается сумма от 165,0 тыс. тенге до 230,0 тыс. тенге в месяц.

Аудитом отмечается, что в Товариществе официально не лимитирована стоимость услуг по договорам ГПХ, размеры оплаты за оказанные услуги по одному и тому же виду работ определяются руководством Товарищества, без количественно качественных характеристик, определяющих стоимость предоставляемых услуг.

Пункт 42. Тем самым, по мнению аудита, отмечается недостаток определения стоимости услуг в условиях договоров ГПХ по аналогичным видам услуг, которые не имеет количественно качественные характеристики, приведшие к значительной разнице стоимости предоставляемых услуг.

Более того, по отдельным договорам ГПХ в рамках дополнительного соглашения ТОО ЦИР за выполнение большого объема услуг и образцовое отношение к возложенным обязанностям едино разово выплачиваются бонусы работникам ГПХ.

Так, за период аудита ТОО ЦИР выданы бонусы на общую сумму 758,0 тыс. тенге, в том числе за 2021 год 658,0 тыс. тенге, за 1-ое полугодие 2022 года 100,0 тыс. тенге.

Аудитом отмечается, что отдельные физические лица осуществляют услуги, имеющие постоянный характер, получают бонусы за выполнение большого объема услуг в даты премирования штатных сотрудников Товарищества.

Пункт 43. Учитывая вышеизложенное аудитом отмечается, что ТОО ЦИР выданы бонусы за выполнение большого объема услуг и образцовое отношение к возложенным обязанностям в нарушение норм пункта 2-1 статьи 1 Закона о товариществах, подпункта 2) статьи 5, пункта 2 статьи 4 и подпункта 4) статьи 6 Закона О госимуществе, что привело к неэффективное использование средств израсходованных на оплату бонусов работников по договорам ГПХ **на общую сумму 758,0 тыс. тенге**, в том числе 658,0 тыс. тенге за 2021 год, 100 тыс. тенге за 1-ое полугодие 2022 года.

Таким образом, вышеуказанные нарушения нормативных правовых актов и недостатки имеют системный характер. Основными причинами допущения нарушений являются неправильное применение норм законодательства Республики Казахстан ответственными лицами на вверенных им участках работы, а также необеспечение со стороны руководящего состава должного контроля за соблюдением норм законодательства.

2.3. Оценка влияния деятельности объекта государственного аудита на социально-экономическое развитие города Астана

По результатам социологических исследований в городе Астане, 61,7% горожан положительно оценивают государственную политику в религиозной сфере, 16,1% относятся негативно, что указывает на положительное восприятие доминирующей части населения государственной политики толерантности.

При этом, 65,7% жителей города, оценивают религиозную ситуацию преимущественно благополучной, 16,4% оценивают отрицательно.

Анализ функций, осуществляемых Управлением, показал, что в целом они соответствует компетенциям по государственному регулированию религиозной деятельности и взаимодействию с религиозными объединениями, предусмотренным в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Вместе с тем, несмотря на меры, принимаемые государственным органом, аудитом установлены ряд недостатков и нарушений:

- не обеспечена актуализация Положения об Управлении по функции - «рассмотрение уведомления о проведении религиозных мероприятий за пределами культовых зданий (сооружений), поданные религиозными объединениями» в соответствии с подпунктом 7) статьи 5 и статьи 7-1 Закона о религиозной деятельности;

- В Положении Управления предусмотрена функция *(участие в формировании и реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения прав граждан на свободу религиозных убеждений и взаимодействия с религиозными объединениями)*, которая в соответствии с подпунктом 1) статьи 4 Закона о религиозной деятельности является компетенцией уполномоченного органа по делам религий;

- не внесены соответствующие дополнения в Положение Управления в части осуществления руководства в сфере погребения и похоронного дела на территории города Астаны при наличии постановления акимата города Астаны от 12 сентября 2022 года №501-2467, согласно которого Управление определено уполномоченным органом по управлению ТОО Бюро спецслужб *(имеющий следующие виды деятельности: выделять участки для погребения на кладбище, текущее содержание, погребение, эксгумация и кремирование трупов, захоронение безродных, неостребованных граждан и биологических отходов, а также останков трупов)*.

Кроме того, аудитом в ходе анализа выполнения функции по предоставлению государственных услуг в сфере религиозной деятельности выявлены пробелы в нормативных правовых актах *(Правила оказания государственных услуг в сфере религиозной деятельности; Инструкция №89)*, которые необходимо привести в соответствие с Законом о религиозной деятельности.

III. Итоговая часть

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита

1) Управлением письмом от 26 сентября 2022 года №512-03-11/247 направлено предложение в Комитет по делам религии Министерства

информации и общественного развития Республики Казахстан о внесении изменений в перечень №1095 в части дополнения перечня видов деятельности религиозную сферу, осуществляемых государственными предприятиями, юридическими лицами (письмо от 11 ноября 2022 года №512-04-23/299 (вх. № 1745 от 11 ноября 2022 года)).

2) Постановлением акимата города Астана от 5 октября 2022 года утверждено Положение о государственном учреждении «Управление по делам религии города Астана» в новой редакции с учетом пунктов 1-3 Аудиторского заключения от 17 ноября 2022 года (письмо от 11 ноября 2022 года №512-04-23/299 (вх. № 1745 от 11 ноября 2022 года)).

3) Приказом руководителя Управления от 28 октября 2022 года №3 утверждено Положение отдела по работе с религиозными объединениями, миссионерами и теологическими учебными заведениями ГУ «Управление по делам религий города Астаны» в новой редакции с учетом пункта 5 Аудиторского заключения от 17 ноября 2022 года (письмо от 11 ноября 2022 года №512-04-23/299 (вх. № 1745 от 11 ноября 2022 года)).

4) Осуществлен Тайпиным М.Ш. возврат в доход ТОО ЦИР излишне полученные средства по командировочным расходам в сумме 9,5 тыс.тенге (раздел «меры, принятые в ходе государственного аудита» аудиторского отчета ТОО ЦИР от 21.10.2022г.).

В ходе аудиторского мероприятия составлены 2 административных материала в отношении должностного лица ТОО ЦИР, сумма наложенного штрафа составила 153,2 тыс. тенге.

Кроме того, направлены 3 административных материалов в Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астана для возбуждения административного производства по признакам нарушений в сфере государственных закупок, а также бухгалтерского учета и финансовой отчетности, по которым наложено штрафов на сумму 229,7 тыс. тенге.

3.2. Выводы по результатам государственного аудита

По итогам аудиторского мероприятия можно сделать вывод, что проведенный государственный аудит предоставляет достаточные основания для выражения мнения по вопросу повышении эффективности деятельности государственного органа в сфере регулирования религиозной деятельности в городе Астана.

Показатель государственного аудита: *Результативность* – степень реализации намеченных по каждой деятельности задач и соотношение плановых (прямых, конечных) и фактических результатов соответствующей деятельности.

В целом, анализ реализации бюджетных программ показал, что разработка и утверждение бюджетных программ соответствуют требованиям Бюджетного кодекса и Правилам разработки и утверждения бюджетных программ. Однако, существуют ряд нарушений и недостатков, а именно:

- допускается дублирование прямых и конечных результатов между собой в пределах одной бюджетной программы (в БП 001 на 2022 год);

- в Управлении отсутствует учет и фиксация осуществляемой деятельности по выполнению информационно-разъяснительной деятельности в рамках указаний и поручений вышестоящих государственных органов в целях повышения религиозной грамотности населения;

- некачественное планирование бюджетных программ *(не обеспечена полнота и достоверность информации к расчетам, содержащимся в бюджетных заявках)*, что свидетельствует о неэффективном планировании расходов по бюджетным программам на общую сумму 165 472,0 тыс. тенге, отсутствуют документы, подтверждающие ценообразование товаров и услуг;

- в нарушение пункта 8 статьи 32 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, подпункта 4) пункта 8 Правил разработки и утверждения бюджетных программ в БП 001 и 005 за аудируемый период в Управлении отсутствует документ о назначении руководителей бюджетных программ.

Произведенный анализ эффективности реализации возложенных задач и функции Управления показал о наличии недостатков в работе Управления.

Так, в Положении об Управлении *(в экземпляре на русском языке)* прописано, что Управление является государственным органом, осуществляющим руководство в сфере культуры и искусства на территории города Астана, тогда как согласно законодательства Управление реализует функций, направленные на государственное регулирование религиозной деятельности и взаимодействие с религиозными объединениями. Также в нарушение законодательства *(подпункт 1) статьи 4 Закона о религиозной деятельности)* в Положении Управления предусмотрена функция закрепленная за уполномоченным органом.

В то же время при наличии постановления акимата города Астаны от 12 сентября 2022 года №501-2467 не внесены соответствующие дополнения в Положение Управления в части осуществления руководства в сфере погребения и похоронного дела на территории города Астаны, ограничив лишь наличием функции в Положении об Управлении. При этом, данная функция Управления «по координации и организации работы в сфере погребения и похоронного дела на территории города Астана» не закреплена за конкретным структурным подразделением или должностным лицом Управления.

Также в связи изменением законодательства *(подпункт 7) статьи 5 и статьи 7-1 Закона о религиозной деятельности)*, затрагивающие компетенцию Управления, не проведена с декабря 2021 года по настоящее время соответствующая работа по актуализации Положения об Управлении.

Проведенным анализом стратегического видения, ключевых целей и показателей результатов отраженных в планах развития ТОО ЦИР, и отчетах по их исполнению, отмечается недостаточная работа со стороны Управления по качественной разработке, обеспечению результативности и эффективности реализации планов развития и их исполнения, выраженное в не разработке и не доведении до ТОО ЦИР целей, задачи и ключевых показателей деятельности организации, приводящие к достижению целей государственных органов на 2021 и 2022 годы.

При рассмотрении и утверждении Планов развития ТОО ЦИР на 2021-2022 годы, Управлением не доведены лимиты административных расходов. Аудитом установлены факты расхождений между данными отчета по исполнению Планов развития 2021 года с данными бухгалтерского учета, что свидетельствует о необеспечении результативности и эффективности реализации планов развития.

В целом, проведенный анализ внутренних документов показал, что ТОО ЦИР осуществляет предусмотренные виды деятельности. Однако уставная деятельность ТОО ЦИР не соответствует деятельности, предусмотренной в разделе 94 «Деятельность общественных объединений (организаций)» Номенклатуры НК РК 03-2019 по ОКЭД 94910. Так как группа 94.9 предусматривает продвижение религиозных, политических, культурных, образовательных идей и видов деятельности **общественными организациями** и не распространяется на деятельность товариществ с ограниченной ответственностью. Кроме того, Приложениях 4 и 5 «Перечня № 1095 отсутствуют виды деятельности в сфере религии для юридических лиц, находящимися в коммунальной собственности, более пятидесяти процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и аффилированными с ними лицами. Аналогичная ситуация и по ТОО Бюро спецслужб.

В связи с чем, напрашивается вопрос о правомерности действия Департамента Комитета по регулированию естественных монополий при согласовании видов деятельности указанных товариществ в соответствии с требованиями статьи 192 Предпринимательского кодекса, так как виды деятельности, предусмотренные в уставе товариществ не предусмотрены Перечнем №1095.

Показатель государственного аудита: Эффективность – *соотношение полученных результатов к запланированным с учетом использованных для их достижения ресурсов.*

Оценка деятельности объектов аудита по показателю «Эффективность» проведена с целью эффективного использования финансовых, материальных и трудовых ресурсов.

Управлением мероприятия, предусмотренные в рамках реализации бюджетных программ, в целом выполнены. Однако существует ряд нарушений и недостатков при реализации основных направлений, а именно:

- Управлением начисленная сумма премии на 8 единиц штатной численности в размере 12 609,4 тыс. тенге за счет экономии в течение года (за исключение декабря месяца), превышают допустимые 30% от общего объема сэкономленных средств государственного бюджета, что повлекло неэффективное их использование;

- неэффективно используются приобретенный короткометражный художественный фильм «Ажырасу», так Управлением более 10 месяцев не осуществлено публикация и распространение в средствах массовой

информации в целях информирования широкой общественности о пагубности радикальной религиозной идеологии.

Проведенный анализ показал, что Управлением исполнение Комплексного плана по реализации государственной политики в религиозной сфере Республики Казахстан на 2021 – 2023 годы исполняется.

Однако, имеются ряд недостатков, которые могут повлиять на эффективность достижения основных задач и целей в сфере религиозной деятельности.

Так, из общего количества участников спикеров-лекторов, утвержденный заместителем акима города Астана, в информационно-разъяснительных мероприятиях за 2021-2022 годы принимали участие малая часть лекторов (*за 2021 год - 20 лекторов или 52,6% из общего списка*), при этом лектора имеющие академические степени магистра и имеющие определенные достижения в сфере религии не приняли участие, что свидетельствует о формальном наборе участников информационно-разъяснительной группы.

Кроме того, отмечается не выполнения отдельных мероприятий утвержденного Плана проведения информационно-разъяснительной работы для целевой группы жителей города на 2021 год (План). Так, ТОО ЦИР в нарушение условий технической спецификации договора проведены и организованы информационно-разъяснительные работы менее 50 мероприятий в месяц (*февраль – 40 встреч, октябрь – 37 встреч, ноябрь – 41 встреч*). В связи с чем общее количество охвата населения города Астана за 2021 год сложилось в количестве 11 105 человек, что ниже Плана на 6 175 человек. Проведено 560 информационно-разъяснительных встреч, тогда как по Плану было запланировано 575 встреч.

Кроме того, Управлением для улучшения религиозной ситуации в регионе не принимаются во внимание результаты проведенных ТОО ЦИР социологических исследований, свидетельствующих о недостаточном охвате информационно-разъяснительными мероприятиями населения с низким уровнем осведомленности (*по району «Алматы» - 17,7%, по району «Байконур» - 20,4%, по району «Есиль» - 17,5%, по району «Сарыарка» - 13,8%,*).

Данные нарушения свидетельствуют о формальном контроле со стороны руководства ТОО ЦИР и Управления за реализацией информационно-разъяснительной работы для целевой группы жителей города, что может повлечь на качество религиозной грамотности населения столицы.

В свою очередь деятельность ТОО ЦИР как отмечено выше тесно связана с деятельностью Управления, то есть с частичным исполнением его функций.

Комитет по делам религий Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан в соответствии с подпунктом 4) статьи 4 Закона о религиозной деятельности осуществляет методическое руководств местных исполнительных органов в сфере религиозной деятельности.

Следует отметить, что вышеуказанные методики, доведенные в адрес Управления охватывают в развернутом виде все виды деятельности Управления.

Однако Управлением в адрес уполномоченных органов рекомендации в части совершенствования доведенных методических рекомендации за аудируемый период, аудиту не представлены, что свидетельствует об отсутствии недостатков вышеуказанных методических рекомендаций.

Следовательно, по мнению аудита, Методика Сулейменова Ж.У., зарегистрированная от 17 февраля 2021 года, разработана для упрощения процедур государственных закупок в целях заключения договора между ТОО ЦИР и Управлением в рамках авторского права способом из одного источника.

Показатель государственного аудита: *Продуктивность* - получение максимально полезного результата для экономики или отдельной сферы управления с использованием выделенных ресурсов с учетом количества, качества и сроков.

В целом, анализ структуры доходов показал, что основными источниками финансирования финансово-хозяйственной деятельности ТОО ЦИР являются средства местного бюджета, получаемые в рамках договорных обязательств с Управлением.

При этом, государственным аудитом установлены факты искажения финансовой отчетности товарищества за 2021 год, факты упущенной выгоды, а также факты нарушения норм законодательства о государственных закупках.

Вместе с тем, по результатам контрольного осмотра установлено, что бухгалтерский учет не отражает реальные события и операции осуществляемый в рамках приобретенных товаров и услуг, вышеуказанные нарушения свидетельствуют о формальном контроле по исполнению предусмотренных обязательств сотрудниками ТОО ЦИР.

Аудитом правильности, полноты и своевременности исчисления заработной платы работникам, установлено, что заработная плата начислялась своевременно согласно утвержденных окладов при этом установлены нарушения в части: необоснованной выплаты заработной платы; необоснованная выплата пособий на оздоровление. Также установлены нарушения при возмещении затрат по командировочным расходам работников ТОО ЦИР.

Кроме того, установлены ряд недостатков в деятельности ТОО ЦИР: по договорам ГПХ для оказания услуг постоянного характера в бюджет не поступают налоги и отчисления, исчисляемых с фонда оплаты труда; допущено неэффективное использование средств, израсходованных на оплату труда работникам, нанятого по ГПХ, в том числе на оплату бонусов.

Аудитом отмечается, что в ТОО ЦИР отсутствует утвержденный порядок определения размера стоимости оказания услуг физическими лицами, нанятых по договорам ГПХ, размер стоимости определяется руководством, без каких-либо определенных количественных и/или

качественных характеристик, определяющих стоимость предоставляемых услуг.

При этом ТОО ЦИР при наличии правовых оснований (*подпункт 2) пункта 1 и пункта 3 статьи 5 Закона Республики Казахстан от 20 ноября 1998 года «Об аудиторской деятельности»*) не инициируется проведение независимого аудита финансовой отчетности, в целях получения независимого мнения о достоверности результатов финансово-хозяйственной деятельности товарищества и соответственно данных Отчета по исполнению плана развития за 2021 год.

В целом, по мнению аудита необходимо усилить работу по найму сотрудников в рамках договоров ГПХ: лимитировать размер заработной платы, обозначить конкретный объем работы, предъявлять требования к нанятым на наличие специальных знаний и образования, снизить определенные риски утечки секретной информации, так как их отсутствие в целом повлекло неэффективное использование средств на оплату труда работников, нанятых по договорам ГПХ.

По мнению аудита, основными причинами допущенных нарушений являются: не надлежащее исполнение работниками своих функциональных обязанностей на вверенных им участках работы; необеспечение со стороны руководящего состава должного контроля за соблюдением работниками норм законодательства Республики Казахстан при разработке и составлении внутренних документов, регламентирующих деятельность государственного органа и его структурных подразделений.

Всего по итогам государственного аудита установлены финансовые нарушения на общую сумму 40 898,6 тыс. тенге, из них подлежат восстановлению 40 247,4 тыс. тенге, возмещению – 651,2 тыс. тенге (*возмещено до проведения заседания 9,2 тыс. тенге*), сумма неэффективного планирования бюджетных средств составила 165 472,0 тыс. тенге, неэффективного использования – 21 378,6 тыс. тенге, сумма возможных потерь и упущенной выгоды составила 13 010,0 тыс. тенге, а также установлено 28 процедурных нарушения и 14 системных проблем и недостатков.

3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита.

1. Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по городу Астана итоги государственного аудита эффективности деятельности государственного органа в сфере регулирования религиозной деятельности в столице.

2. Государственному учреждению «Управление по делам религий города Астана» в срок:

1) до 19 декабря 2022 года принять меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам, допустившим нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

2) до 22 декабря 2022 года осуществить публикацию короткометражного художественного фильма «Ажырасу» на официальных

интернет - ресурсах Управления и ТОО ЦИР (пункты 15 аудиторского отчета Управления от 21 октября 2022 года).

3) до 20 января 2023 года провести семинар/совещание для работников Управления и ТОО ЦИР по нарушениям и недостаткам, указанным в аудиторском заключении, в том числе:

- по усилению контроля проведения информационно-разъяснительной работы в части полного охвата организации, предусмотренные Планом;
- по обеспечению участия общего количества спикеров-лекторов, утвержденного состава информационно-разъяснительной группы;

4) до 15 апреля 2023 года Положение Управления привести в соответствие требованиям законодательства Республики Казахстан (пункт 4 аудиторского заключения от 17 ноября 2022 года; пункт 3 аудиторского отчета Управления от 21 октября 2022 года).

3. Товарищество с ограниченной ответственностью «Центр изучения религий» в срок:

1) до 19 декабря 2022 года принять меры дисциплинарного взыскания к работникам, допустившим нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

2) до 27 марта 2023 года привести в соответствие классификацию и кодирование видов экономической деятельности в соответствии Номенклатуры НК РК 03-2019 с учетом многопрофильной деятельности товарищества;

3) до 15 апреля 2023 года принять меры по возмещению в доход товарищества средств в размере:

- 17,5 тыс. тенге, необоснованно выплаченных работнику товарищества (пункт 19 Аудиторского отчета от 21 октября 2022 года);
- 174,5 тыс. тенге, необоснованно выплаченных работнику товарищества (пункт 25 Аудиторского отчета от 21 октября 2022 года);
- 450,0 тыс. тенге, необоснованно выплаченных работникам товарищества (пункт 26 Аудиторского отчета от 21 октября 2022 года);

4) до 1 декабря 2023 года обеспечить:

- приведение в соответствие данные бухгалтерского учета и финансовой отчетности на общую сумму 38 762,8 тыс. тенге (пункт 10 аудиторского отчета ТОО ЦИР от 21 октября 2022 года);

- восстановление в бухгалтерском учете товарищества стеллажей, изготовленных ООИ «Страна мастеров» (договор от 11 ноября 2021 года №135) на общую сумму 1 450,0 тыс. тенге (пункт 13 аудиторского отчета от 21 октября 2022 года);

- приведение в соответствие бухгалтерский учет книг, выбывших в рамках реализаций мероприятий (договора от 12 сентября 2021 года №79 и от 13 сентября 2021 года №69) в количестве 32 штук на сумму 34,6 тыс. тенге (пункты 11, 12 аудиторского отчета от 21 октября 2022 года).

4. Члену Ревизионной комиссии по городу Астана Молдашеву А.Т. направить следующие предложения:

- в Министерство информации и общественного развития Республики Казахстан по актуализации Правил оказания государственных услуг в сфере религиозной деятельности, утвержденными приказом Министра информации и общественного развития Республики Казахстан от 31 марта 2020 года № 97, в части исключения из них Правил оказания государственной услуги «Выдача решения о согласовании расположения помещений для проведения религиозных мероприятий за пределами культовых зданий (сооружений)» *(пункт 6 Аудиторского заключения);*

- в Министерство информации и общественного развития Республики Казахстан, в части приведения пункта 10 Инструкции по определению расположения специальных стационарных помещений для распространения религиозной литературы и иных информационных материалов религиозного содержания, предметов религиозного назначения, а также помещений для проведения религиозных мероприятий за пределами культовых зданий (сооружений), утвержденного Приказом Министра по делам религий и гражданского общества Республики Казахстан от 9 июня 2017 года № 89, в соответствии с подпунктом 7) статьи 5 и статьи 7-1 Закона о религиозной деятельности *(пункт 7 Аудиторского заключения);*

- в Комитет по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики Республики Казахстан по проведению правовой оценки действиям Департамента Комитета регулированию естественных монополий при согласовании видов деятельности ТОО ЦИР и ТОО Бюро спецслужб для осуществления деятельности на территории Республики Казахстан *(пункты 13 - 17 Аудиторского заключения).*

3.4. Приложение: сводный реестр выявленных нарушений по результатам государственного аудита; сводная таблица системных недостатков, выявленных в ходе аудиторского мероприятия, информация по восстановленным и возмещенным средствам на ___ листах.