

*Утверждено  
постановлением Ревизионной  
комиссии по городу Нур-Султан  
от 29 июня 2022 года №9-К*

## АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### I. Вводная часть

**1.1. Наименование аудиторского мероприятия:** Государственный аудит эффективности реализации отдельных мероприятий государственной программы «Развитие продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017- 2021 годы «Еңбек».

**1.2. Цель государственного аудита:** оценка эффективности реализации отдельных мероприятий государственной программы «Развитие продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек».

**1.3. Объект государственного аудита:** Государственное учреждение «Управление занятости и социальной защиты города Нур-Султан» (далее – *Управление занятости*); Государственное учреждение «Управление образования города Нур-Султан» (далее – *Управление образования*); Коммунальное государственное учреждение «Центр занятости» акимата города Нур-Султан (далее – *ЦЗ, Центр занятости*).

**1.4. Период, охваченный государственным аудитом:** с 1 января 2019 года по 31 декабря 2021 года.

### II. Основная (аналитическая) часть:

#### 2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы

По данным Управления занятости за пять лет реализации Программы «Еңбек» число безработных, обратившихся в поиске работы составило 104,4 тысяч человек, из них охвачено мерами занятости более 87,6 тысяч человек.

Согласно статистическим данным ситуация на рынке труда в городе Нур-Султан за три года составила:

*Таблица №1 (тыс.чел)*

Показатели	Годы		
	2019	2020	2021
<b>Экономически активное население</b>	<b>578,9</b>	<b>590,5</b>	<b>608,4</b>
Занятое население, в том числе:	553,3	563,4	580,3
<i>Наемные работники</i>	<i>487,7</i>	<i>497,6</i>	<i>511,9</i>
<i>Самозанятое население</i>	<i>65,6</i>	<i>65,9</i>	<i>68,4</i>
Безработное население (связано с ростом количества населения)	25,5	27,1	28,1
Уровень безработицы, %	4,4	4,6	4,6

Как видно из таблицы №1, за последние годы наблюдается тенденция снижения доли занятого населения с 95,5 до 95,3% среди экономически

активного населения, несмотря на рост количества занятого населения с 553,3 до 580,3 тыс.чел, так в 2021 году в сравнении с 2019 годом уровень безработицы возрос с 4,4 до 4,6%.

Согласно данным Сборника о мерах содействия занятости населения по итогам 2021 года, разработанным Управлением занятости, в рамках реализации государственных отраслевых программ и частных инициатив создано 28 305 рабочих мест или 102,1% (план 27 724), в том числе 23 677 постоянных и 4 628 временных рабочих мест (*в сфере малого бизнеса – 21 013 мест*), из них по итогам реализации Программы «Еңбек» за 2021 год создано 4 771 рабочих мест при плане 3 797, доля рабочих мест в рамках Программы «Еңбек» составила 16,9%.

Отмечается, что доля рабочих мест, созданных в рамках реализации проектов частных инициатив (новые рабочие места, создаваемые малым и средним бизнесом) составила 74,2% или 21 013 мест.

Программа «Еңбек» ориентирована на создание эффективной системы получения востребованных на рынке труда профессиональных навыков и квалификаций, развитие массового предпринимательства, создание эффективной модели трудового посредничества, включая поддержку социально уязвимых групп населения, а также реализацию комплексных мероприятий национального проекта «Жастар - ел тірегі».

Целью Программы «Еңбек» является - содействие продуктивной занятости населения и вовлечение граждан в предпринимательство.

Для достижения цели и целевых индикаторов Программы "Еңбек" работа проводится по следующим четырем направлениям:

- 1) обеспечение участников программы "Еңбек" техническим и профессиональным образованием и краткосрочным профессиональным обучением;
- 2) развитие массового предпринимательства;
- 3) развитие рынка труда через содействие занятости населения и мобильность трудовых ресурсов;
- 4) реализация комплексных мероприятий национального проекта "Жастар - ел тірегі".

Координатором и ответственным за реализацию Программы «Еңбек» на местном уровне является Управление занятости, основной задачей и миссией которого, в соответствии с его положением, является: реализация государственной политики в области занятости и социальной защиты населения (задача); обеспечение продуктивной занятости, повышение уровня социального обеспечения населения города Нур-Султан (миссия).

Управление образования является ответственным по обеспечению участников программы "Еңбек" техническим и профессиональным образованием и принимает участие в первом направлении Программы «Еңбек» по вопросам краткосрочного профессионального обучения по заявкам работодателей и востребованным на рынке труда квалификациям и навыкам.

Активное участие в реализации Программы «Еңбек» принимает и

Коммунальное государственное учреждение «Центр занятости» акимата города Нур-Султан (далее – *Центр занятости*). Так как, целью деятельности Центра занятости является реализация активных мер содействия занятости, организация социальной защиты от безработицы, оказание социальной помощи безработным.

Анализ уставной деятельности Центра занятости показал следующее:

**Пункт 1.** Согласно Закона Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 67-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социальной защиты отдельных категорий граждан» из пункта 1 статьи 11 Закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О занятости населения» (далее – *Закон о занятости населения*) исключена функция Центра занятости под подпунктом 11-1) «..на без-возмездной основе выдает справку о регистрации в качестве безработного», также исключен пункт 4 статьи 14 Закона о занятости («По обращению лица, зарегистрированного в качестве безработного, центром занятости населения на безвозмездной основе выдается справка, срок действия которой составляет тридцать календарных дней со дня ее вы-дачи).

В то же время, Правила регистрации лиц, ищущих работу, безработных и осуществления трудового посредничества, оказываемого центрами занятости населения, утвержденный приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 19 июня 2018 года № 259, не приведены в соответствие с Законом о занятости населения путем исключения пунктов 38 – 43 и приложения 6 - 8 настоящих правил.

И соответственно в Реестр государственных услуг, утвержденный приказом и.о. Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 31 января 2020 года № 39/НК по настоящее время не внесены изменения (пункта 436, код государственной услуги 00706004).

**Пункт 2.** Кроме того, не внесено изменение в Устав Центра занятости об исключении вида деятельности по выдаче справки о регистрации в качестве безработного. Также требуется внесение изменений в Типовой устав государственного учреждения «Центра занятости населения района (города), области (столицы, города республиканского значения)» (Приложение №1), утвержденный приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 7 июня 2016 года № 482 (подпункт 4 пункта 15).

В настоящее время наблюдается ежегодное снижение доли лиц, вовлечённых в Программу «Еңбек», так в 2021 году на 23% ниже, чем в 2019 году, при этом, численность обратившихся в 2021 году выше, чем в 2019 году на 20%. Аналогично снижается доля трудоустроенных из числа обратившихся в центры занятости населения - в 2021 году на 22% ниже, чем в 2019 году.

Также, снизилась доля молодежи, трудоустроенной на постоянные рабочие места, из числа молодежи, обратившейся в центры занятости населения в 2021 году на 30% ниже, чем в 2019 году. При этом, также снижается количество участников молодежной практики на 11%.

При этом, отмечается лишь ежегодное увеличение количество трудоустроенных на временные рабочие места в 2021 году в сравнении с 2019 годом, это социальные рабочие места – 9% и общественные работы – 32%.

Вместе с тем, из года в год увеличивается объем вливания государственных инвестиций на финансирование мероприятий в рамках реализации активных мер содействия занятости населения, так в 2021 году объем финансирования возрос 43% или на 771 899,8 тыс.тенге. Отмечается, что в 2019 году из общей суммы бюджетных средств в размере 1 336 067,0 тыс.тенге, выделенных на выдачу грантов и организацию профессионального обучения, не освоены средства на 734 493,9 тыс.тенге (54,9%).

## **2.2. Основные результаты государственного аудита**

Объем бюджетных средств, охваченных настоящим государственным аудитом за период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2021 года составил 8 701 591,0 тыс.тенге, в том числе за 2019 год – 1 475 640,0 тыс.тенге, 2020 год - 2 004 799,0 тыс.тенге, 2021 год – 5 221 152,0 тыс.тенге (бюджетные программы: 003 «Программа занятости» (далее - БП 003) - 2 585 568,0 тыс.тенге (2021 год); 038 «Повышение квалификации, подготовка и переподготовка кадров в рамках Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек» (далее – БП 038) - 6 116 023,0 тыс.тенге (2019 год - 1 475 640,0 тыс.тенге, 2020 год - 2 004 799,0 тыс.тенге, 2021 год - 2 635 584,0 тыс.тенге).

Всего по итогам государственного аудита установлено финансовых нарушений при расходовании бюджетных средств на сумму 46 744,0 тыс.тенге, подлежащие возмещению (возмещено до проведения заседания 31 543,7 тыс. тенге), сумма неэффективного планирования бюджетных средств составила 6 274 435,0 тыс. тенге, неэффективного использования бюджетных средств - 1 017 309,5 тыс.тенге, а также установлено 21 процедурных нарушений и 16 системных проблем и недостатков.

Аудитом отмечается ряд системных недостатков и нарушений, допускаемых Управлением занятости и Управлением образования при разработке и составления Бюджетных программ:

**Пункт 3.** Так, в нарушение подпунктов 5), 9), 13) и 14) пункта 15 Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию, утвержденный приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 195 (далее - Правила разработки и утверждения бюджетных программ), Управлением занятости в БП 003 «Программа занятости» на 2021 год в строке «Нормативная правовая основа бюджетной программы» при отражении элементов приказов центральных уполномоченных органов указаны нормы «статьи», следовало указать нормы пунктов/подпунктов Правил и в строке «Описание (обоснование) бюджетной программы» не указаны обоснования планируемых бюджетных средств, причины отклонения от сумм текущего финансового года, также допущено идентичное описание бюджетной программы и подпрограммы.

Кроме того, отсутствует описание влияния реализации подпрограммы на достижение цели и конечных результатов бюджетной программы. Так, конечным результатом Бюджетной программы 003 отражён показатель «Сдерживание общего уровня безработицы по городу не менее 4,7% в 2021 году», вместе с тем данный показатель достигается за счет реализации не только Программы «Еңбек», но и за счет других Государственных программ и Национальных проектов.

Отмечаются некорректные прямые показатели БП 003, к примеру: количество новых рабочих мест, приводятся данные по созданию рабочих мест по городу Нур-Султан в количестве 27 438 мест, которые являются показателем результативности реализации 13-ти государственных программ разными администраторами бюджетных программ («Дорожная карта занятости», «Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан», «Программа жилищного строительства «Нурлы Жер», «Государственная программа «Дорожная карта бизнеса» и прочие), тогда как по бюджетной программе 003 осуществляется финансирование Программы «Еңбек».

**Пункт 4.** Управлением образования в нарушение подпунктов 9), 13) пункта 15, пункта 19 Правил разработки и утверждения бюджетных программ не соблюдены в 2020 и 2021 годах сроки переутверждения БП 038, а именно переутверждена приказом руководителя Управления соответственно по истечении 14 и 10 рабочих дней после дня утверждения решением маслихата города Нур –Султан (постановлением акимата города Нур –Султан). В строке «Описание (обоснование) бюджетной программы» указано наименование самой БП 038, при этом отсутствует взаимоувязка планируемых бюджетных средств с целями, целевыми индикаторами Плана развития города, не содержат обоснования планируемых бюджетных средств.

**Пункт 5.** В нарушение пункта 8 статьи 32 Бюджетного Кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года (*далее – Бюджетный кодекс*), подпункта 4) пункта 15 Правил разработки и утверждения бюджетной программы в БП 038 на 2021 год по строке «Руководитель бюджетной программы» указана фамилия заместителя руководителя Управления Сматаева В.К., вместе с тем приказом от 1 апреля 2020 года №151 Управления образования руководителем БП 038, определен заместитель руководителя Управления Имангазинова Р.А. Аналогичная ситуация и в 2020 году, указана фамилия и.о. руководителя Управления Айтжанова Г.

Согласно Отчету о реализации бюджетных программ показатели прямого и конечного результатов за 2019 -2021 годы Управлением достигнуты. Анализ показал, что в 2020 году запланирован объем финансирования на сумму 1 558 500,0 тыс.тенге на обучение в организациях образования по Программе занятости и массового предпринимательства студентов в количестве 3 877 человек, отмечается, что количественное значение прямого результата осталось не измененным при уточнении бюджета несмотря на увеличение бюджетных средств, выделенных на обучение студентов, на сумму 446 299,0 тыс.тенге.

**Пункт 6.** Анализ основных показателей результативности по БП 038 показал, что за период 2019-2021 годы не определена четкая методология прогнозируемых к достижению показателей прямых результатов, что приводит к выводу об отсутствии обоснованности определения объемов финансирования в рамках обучения студентов, данный факт является существенным недостатком планирования бюджетных средств. Так как при уточнении суммы БП 038 в сторону увеличения в 2020 году с 1 558 500,0 тыс.тенге до 1 893 752,0 тыс.тенге, 2021 году с 1 558 500,0 тыс.тенге до 2 635 584,0 тыс.тенге, первоначально утвержденный показатель прямого результата – «количество студентов, подлежащих обучению в организациях образования по Программе занятости и массового предпринимательства» не меняется (*в 2020 году - 3 877 человек, 2021 год - 3952 человек*).

В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 123 Бюджетного кодекса одним из качественных характеристик бюджетной отчетности является достоверность, означающая подлинность совершенных операций и отсутствие ошибок при их отражении в учете.

**Пункт 7.** Однако в нарушение подпункта 1) пункта 1 статьи 123 Бюджетного кодекса и пунктов 49 и 50 Инструкции по проведению бюджетного мониторинга, утвержденной приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года № 629:

- Управлением занятости допущено недостоверное отражение фактического исполнения показателей прямых результатов (*Число лиц, прошедших профессиональную ориентацию*), а также не корректных данных значений показателя конечного результата в Отчетах о реализации БП 003 за 2020 и 2021 годы (приведены статистические данные) (*подробно изложено на стр. 12-13 аудиторского отчета от 26.05.2022г.*);

- Управлением образования показатели прямого результата «Количество студентов обучающихся в организациях техническим и профессиональным образованием (*далее – ТИПО*) по Программе занятости и массового предпринимательства» отраженные в Отчете о реализации БП 038 за 2019 год искажены и не соответствуют фактическим данным (*отражено 2 897 человек вместо фактических - 1 986 человек*).

**Пункт 8.** Анализ и изучение бюджетной заявки по БП 038 показал, что Управлением образования в нарушение подпунктов 9) и 12) статьи 4, пунктов 12, 12-1 статьи 67 Бюджетного кодекса и пунктов 2, 3 и 7, подпункта 2) пункта 41 Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24 ноября 2014 года № 511 (*далее – Правила составления бюджетной заявки*) не обеспечена полнота и достоверность информации и расчетов, содержащихся в бюджетной заявке (*не предоставлена информация в разрезе подведомственных организации, отсутствуют расчеты обосновывающие расходы на питание студентов, проезд обучаемых, сумм стипендии с учетом категорий (инвалиды по зрению и инвалиды по слуху, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся под опекой (попечительством) с подтверждающими документами*). Таким образом, деятельность Управления образования, в части планирования и

использования бюджетных средств по БП 038, не соответствующие принципам бюджетной системы **обоснованности** и **эффективности**, привело к **неэффективному планированию бюджетных средств** (подпункт 12-4) пункта 1 статьи 3 Бюджетного кодекса) на общую сумму **6 116 019,0 тыс.тенге**, в том числе за 2019 год – 1 475 640,0 тыс.тенге; 2020 год - 2 004 795,0 тыс.тенге; 2021 год – 2 635 584,0 тыс.тенге.

**Пункт 9.** Аналогично, Управлением занятости в нарушение подпунктов 9) и 12) статьи 4, пункта 12 и 12-1 статьи 67 Бюджетного кодекса и пунктов 2, 3 и пункта 47 Правил составления и представления бюджетной заявки в 2021 году при планировании бюджетных средств по БП 003 не обеспечена полнота и достоверность информации к расчетам, содержащимся в бюджетной заявке (в рамках субсидированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов отсутствуют ценовые предложения на расходы по приобретению оборудования на сумму 3 168,0 тыс.тенге; не подтверждены расходы, обосновывающие проведение 10-ти ярмарок на 12 150,0 тыс.тенге, отсутствуют планы проведения ярмарок, количество участников, тематика и т.п.; отсутствуют обоснования количества учащихся при планировании затрат для проведения профессиональной ориентации учащихся в количестве 5 000,0 тыс.человек на 12 825,0 тыс.тенге; не подтверждены расходы на 148 269,6 тыс.тенге по привлечению 177 человек на общественные работы), тем самым также Управлением занятости **не соблюдены принципы бюджетной системы обоснованность и эффективность**, что привело к неэффективному планированию на 2021 год бюджетных средств на сумму **176 412,0 тыс.тенге**.

**Первое направление** Программы «Еңбек» - «Обеспечение участников программы "Еңбек" техническим и профессиональным образованием и краткосрочным профессиональным обучением» предусматривает реализацию следующих задач:

- 1) подготовка кадров с техническим и профессиональным образованием с учетом потребностей рынка труда;
- 2) краткосрочное профессиональное обучение по заявкам работодателей и востребованным на рынке труда квалификациям и навыкам;
- 3) подготовка кадров в рамках проекта "Мәңгілік ел жастары - индустрияға!" ("Серпін") (учебные заведения города Нур-Султан по подготовке кадров в рамках данного проекта В Программе «Еңбек» отсутствуют);
- 4) профессиональное обучение работающих по трудовому договору, в том числе сокращаемых работников (заявки работодателей за аудируемый период не поступали – пункт 5.1.4).

По городу Нур-Султан согласно информации, представленной аудиту, Управлением образования на 2019-2021 учебный годы на заседании **Межведомственной комиссии** по вопросам реализации Программы «Еңбек» (далее-МВК) **утвержден Перечень учебных заведений** для осуществления **подготовки кадров с ТиПО**, распределение мест и специальностей по учебным заведениям, в соответствии с которым распределены места и специальности по учебным заведениям на 2019-2021 годы (16 колледжей и 18 специальностей ежегодно на 1 050 мест) и состав мобильной группы по

формированию списка претендентов на подготовку кадров технического и профессионального образования.

В соответствии с протоколом МВК по вопросам занятости населения при акимате города Нур-Султан в рамках первого направления отобраны и утверждены востребованные на рынке труда квалификации. Подготовка специалистов планировалось по следующим специальностям: портной, администратор, контролер-кассир, пекарь, повар, автослесарь швея, мастер-парикмахер, электрогазосварщик, слесарь-сантехник, электромонтер, кондитер, слесарь по ремонту автомобиля, программист, маркетолог.

При этом в подведомственных организациях ТиПО в отдельных случаях обучение по Программе «Енбек» за период 2019-2021 годы осуществляется по одним и тем же специальностям.

Так, по специальности 0508000 «Организация питания» в 2019 году обучение вели 4 колледжа (*Колледж менеджмента и бизнеса, колледж общественного питания и сервиса, Колледж сервиса и туризма, Колледж экономики, технологии и стандартизации пищевых производств, Многопрофильный колледж*), то в 2020 и 2021 годах уже 6 колледжа (*Колледж менеджмента, бизнеса и образования, Колледж общественного питания и сервиса, колледж экономики, технологии и стандартизации пищевых производств, многопрофильный колледж, высший торгово-экономический колледж Казпотребсоюза*).

Аналогично:

- по специальности **«Вычислительная техника и программное обеспечение»**: в 2019 году обучение вели 4 колледжа (*Гуманитарно-технический колледж «АСУ», Финансовая академия, Менеджмента и бизнеса, Колледж управления*); 2020 году - 5 колледжей (*Колледж Управления, Колледж им. Д.А. Кунаева в г.Нур-Султан, Высший торгово-экономический колледж Казпотребсоюза г.Нур-Султан, Гуманитарно-технический колледж «АСУ», Колледж городского хозяйства «Туран-Профи»*);

- по специальности **«Швейное производство и моделирование одежды»**: в 2020 году обучение вели 3 колледжа (*Колледж Управления, технологический колледж", колледж менеджмента, бизнеса и образования*) и 2021 году – 3 колледжа (*Колледж менеджмента, бизнеса и образования, Колледж общественного питания и сервиса, Технологический колледж*).

Данные факты свидетельствует об отсутствии оптимизации системы ТиПО в столице.

Кроме того, аудитом отмечается, что по отдельным специальностям за период аудита подведомственными организациями ТиПО Управления образования обучение учащихся не осуществлялось, к примеру: ГККП «Колледж экономики, технологии и стандартизации пищевых производств» по специальности 0518000 «Учет и аудит» квалификации 051803 «Экономист - бухгалтер», ГККП «Гуманитарно-технический колледж» по специальности 0105000 «Начальное образование» квалификации «Няня».

Так, в рамках реализации задачи «Подготовка кадров с техническим и профессиональным образованием с учетом потребностей рынка труда» Управлением образования по БП 038 заключены 73 договоров на подготовку

специалистов с техническим и профессиональным образованием на общую сумму 4 942 252,0 тыс. тенге, в том числе в 2019 году – 16 договоров на сумму 981 114,0 тыс. тенге, в 2020 году - 26 договоров на сумму 1 298 609,0 тыс. тенге, в 2021 году – 31 договоров на сумму - 2 662 529,0 тыс. тенге.

В соответствии с нормативными правовыми актами фактические расходы по обучению студентов из числа детей сирот, инвалиды по слуху и зрению, студентов с оценкой «отлично» **отличаются** от стоимости обучения других категории учащихся, с учетом компенсации на льготный проезд в период зимних и летних каникул на междугородном железнодорожном и автомобильном транспорте (кроме такси), а также случаев уменьшения количества студентов имеющих право на выплату государственной стипендии (*статья 47 Закона Республики Казахстан от 27 июля 2007 года «Об образовании» (далее - Закон об образовании), Правила назначения, выплаты и размеры государственных стипендий обучающимся в организациях образования, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан (далее - ППРК) от 7 февраля 2008 года №116 (далее – Правила назначения стипендии) С учетом внесенных изменений ППРК от 28 января 2020 года № 12).*

Вместе с тем, согласно пункту 12 Технических спецификаций отражено общее количество контингента обучающихся (*человек*), без учета приема студентов по годам и стоимость среднего расхода на обучение одного специалиста за учебный год из местного бюджета в соответствии с решением местного исполнительного органа. При этом необходимо отметить, что стоимость обучения включает расходы на обучение организации ТиПО, а также соответствующие выплаты учащимся предусмотренные действующим законодательством.

**Пункт 10.** Между тем, в нарушение пункта 4 статьи 62 Закона Республики Казахстан от 27 июля 2007 года «Об образовании» (*далее -Закон об образовании*) договора с организациями образования Управлением образования заключены без определения объёмов подушевого финансирования.

**Пункт 11.** Таким образом, учитывая различную стоимость обучения студентов в зависимости от года приема, а также количества студентов, имеющих право на получение стипендии с учетом успеваемости, в технических спецификациях к договорам образовательного заказа отсутствуют расшифровки, обосновывающие договорную стоимость образовательных услуг в разрезе стоимости обучения студентов по годам, приема и по количеству, что является существенным пробелом, влияющих на объем расходов по БП 038.

**Пункт 12.** Также, при заключении дополнительных соглашений к договорам образовательного заказа с организациями ТиПО не соблюдаются требования норм подпункта 3) пункта 2 статьи 45 Закона госзакупках, что свидетельствует об отсутствии **обоснованности** внесения изменений в договорные обязательства и стоимости услуг в связи с отсутствием информации по изменению объёма потребности в образовательных услугах.

Следует отметить, что Управление образования заключает дополнительные соглашения к основным договорам на приобретение гостиничных услуг для временного проживания студентов, установки и обслуживания основных средств, коммунальные и учебные расходы.

**Пункт 13.** Отмечается недостатком, что Управлением образования в рамках образовательного заказа финансируются текущие расходы организаций ТиПО путем необоснованного заключения дополнительных соглашений к договорам государственных закупок, что влияет на прозрачность принятых решений об увеличении договорной стоимости.

Вместе с тем, Управлением образования произведено финансирование в 2019 году на вышеуказанные мероприятия на общую сумму **31 842,0 тыс. тенге** (*Техническому колледжу - 10 926,0 тыс. тенге, Колледжу общественного питания и сервиса - 19 315,0 тыс. тенге, АО «Финансовая академия» - 1 494,0 тыс. тенге, Колледж городского хозяйства «Астана Профи» - 107,0 тыс. тенге*) и в 2020 году - на общую сумму **58 474,0 тыс. тенге** (*Акмолинский колледж «Казахская академия транспорта и коммуникации им. М.Тынышпаева» - 2 173,0 тыс. тенге, Колледж сервиса и туризма - 2 173,0 тыс. тенге, Строительно-технический колледж - 3 260,0 тыс. тенге, Колледж общественного питания и сервиса - 5 667,0 тыс. тенге, Технологический колледж - 12 221,0 тыс. тенге, Технический колледж - 2 173,0 тыс. тенге, Высший торгово-экономический колледж Казпотребсоюза - 11 815,0 тыс. тенге, Колледж городского хозяйства «Астана Профи» - 11 981,0 тыс. тенге, Высший колледж «ASTANA POLYTECHNIC» - 7 011,0 тыс. тенге*). Данный факт является результатом не качественного планирования бюджетных средств, так как данные мероприятия не соответствуют целям бюджетной программы и не влияют на конечный результат бюджетной программы.

**Пункт 14.** Тем самым, в нарушение подпункта 12) статьи 4 Бюджетного кодекса установлено неэффективное использование бюджетных средств, выделенных на образовательный заказ по БП 038 на общую сумму **90 316,0 тыс.тенге**, в том числе за 2019 год на сумму 31 842,0 тыс. тенге и 2020 года на сумму 58 474,0 тыс. тенге.

**Пункт 15.** Недостатком является тот факт, что отсутствуют механизм перечисления денежных средств на стипендиальное обеспечение обучающихся по государственному заказу в государственных и частных организациях образования. Вследствие, которого отсутствуют между Управлением образования и организациями образования обязательства на оказание услуг по выплате стипендии студентам в рамках образовательного заказа.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 4 Правил назначения стипендии студентам, обучающимся в рамках первого направления Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Енбек», утвержденной ППРК от 13 ноября 2018 года №746, стипендия выплачивается независимо от результатов промежуточной аттестации, то есть экзаменационной сессии.

С учетом внесенных изменений согласно ППРК от 28 января 2020 года №12 (срок введения с 1 января 2020 года) обучающимся в организациях образования, реализующих образовательные программы

ТиПО стипендия данной категории устанавливается в размере 20 949 тенге, аналогично размер стипендии увеличивается в зависимости от категорий студентов: инвалидам по зрению и слуху на 75%; студентам, приравненным по льготам и гарантиям к инвалидам войны на 50%; детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей на 30%; студентам, имеющим по результатам сессии оценку «отлично» на 15%.

**Пункт 16.** При этом, ежемесячные акты оказанных услуг предъявлялись к оплате Управлению образования без указания конкретно выполненного объёма, а именно не указано количество фактически обученных студентов с общей суммой на обучение, а также фактическое количество стипендиатов с общей суммой выданной стипендии, что не позволит обеспечить надлежащий контроль за объёмом и достоверностью выполненных работ.

**Пункт 17.** Тем самым со стороны Управления образования отсутствует должный контроль за фактическим исполнением государственного образовательного заказа, в связи с чем, допущены излишнее финансирование по Бюджетной программе 038, что является существенным недостатком в деятельности государственного органа.

**Пункт 18.** В нарушение подпункта 2) пункта 162 Правил исполнения бюджета №540, Управлением образования не обеспечена достоверность сумм принятых обязательств по специфике 324 «Стипендии» по БП 038, а именно обязательство по расходам на выплату стипендии приняты на основании счетов на оплату, а не на основании первичных документов, подтверждающих выплату стипендий организациями образования, тем самым искажены данные по обязательствам, принятых к оплате, повлекшее искажение данных формы 4-20 «сводный отчет по расходам» по состоянию на 31 декабря 2019 года и 31 декабря 2020 года.

Аудитом установлено, что фактическая потребность за 2019 и 2020 годы бюджетных средств на повышение стипендии по 16 организациям составила на общую сумму 1 205 587,0 тыс.тенге, из них: 2019 год - 512 580,0 тыс.тенге; 2020 год - 693 007,0 тыс.тенге с учетом повышения стипендии по рабочим профессиям.

В связи с чем, расхождение между суммой, выплаченным организациям образования по счетам на оплату и суммой фактических расходов составило 21 852,0 тыс.тенге, в том числе за 2019 год - 8 514,7 тыс. тенге и 2020 год - 13 337,3 тыс. тенге.

**Пункт 19.** Таким образом, в нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса по БП 038 за 2019 и 2020 годы не обеспечена правомерность представления счетов на оплату расходов, направленных на выплату стипендий по 16 организациям образования на общую сумму **21 852,0 тыс.тенге**. В связи с чем, остатки средств на счетах организаций образования, выделенных на оплату стипендии и оставшиеся неиспользованными, подлежат возврату в местный бюджет.

Аудитом также отмечается, что в течение учебного года количество учащихся в организациях ТиПО изменяется с учетом отчисленных (за

неуспеваемость, прогул, перемена место жительства, по состоянию здоровья и т.д.), переведенных с платного отделения на государственный образовательный заказ и т.д. а также изменяются расходы на выплату стипендии, проезд, питание, в связи с чем, изменяются и фактические расходы организаций ТиПО.

**Пункт 20.** Однако, в нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, Управлением по 5-ти организациям ТиПО допущена необоснованная оплата невыполненного объема услуг в рамках образовательного заказа, на общую сумму **9 108,2 тыс. тенге** (*Колледж менеджмента, бизнеса и образования – 5 168,1 тыс. тенге; НАО «ЕНУ имени Гумилева» - 190,4 тыс. тенге; Индустриальный инженерно-экономический колледж - 1 757,0 тыс. тенге; Высший колледж "ASTANA POLYTECHNIC – 982,3 тыс. тенге; Высший колледж транспорта и коммуникаций - 1 010,4 тыс. тенге).*

Показателем результатов по подготовке кадров с техническим и профессиональным образованием с учетом потребностей рынка труда является «Доля выпускников, трудоустроенных в течение 12 месяцев после окончания обучения».

Так, согласно данным Управления образования выпуск учащихся по Программе «Еңбек»: в июне 2019 года составил 119 человек, из них 98 человек - трудоустроены или 82,4 % при плане 94%; в июне 2020 года – из 887 выпускников были трудоустроены - 537 человек или 60,5% при плане 94%; в июне 2021 года из 959 выпускников были трудоустроены - 627 человек или 60,5% при плане 94%.

При этом **присутствуют факты, когда студенты трудоустроены не по специальности**, к примеру по выпускникам: 2019 года - по профессии «Электрослесарь по ремонту электрооборудования распределительных устройств» обучались 15 человек, вместе с тем 9 человек трудоустроены не по специальности (*администратор, продавец, охранник и т.п*); 2020 года - по профессии «мастер по ремонту транспорта» обучались 12 человек, из них 6 человек трудоустроены не по специальности (*водитель, администратор, разнорабочий и т.п*), по профессии «модельер -закройщик» обучались 30 человек, не по специальности трудоустроены 11 (*арт-менеджер, парикмахер, визажист и т.п*); 2021 года - по профессии «специалист по обработке цифровой информации» обучались 46 человек, из них 18 человек трудоустроены не по специальности (*кассир, администратор, разнорабочий и т.п*), по профессии «электромеханик по лифтам» обучались 42 человек, не по специальности трудоустроены 21 (*грузчик, секретарь, риэлтор, санитар, разнорабочий т.п*).

Положительным моментом отмечается, что студенты, обучавшие по профессии «Повар, Кондитер, Официант», трудоустроены по специальности на 100% (42 студента), аналогично по профессии «Слесарь по ремонту автомобилей» 100% трудоустроены по специальности 25 студентов.

При этом отмечаем, что отсутствует трудоустройство студентов по специальностям «портной, швея, мастер-парикмахер, программист»,

которые были включены в список квалификаций, востребованных на рынке труда, утвержденным МВК.

В соответствии с Программой «Енбек» местный исполнительный орган в области образования координируют и **осуществляют мониторинг** по подготовке кадров с ТиПО. Так согласно представленной информации Управление образования для проведения мониторинга проводит координацию с Государственным центром по выплата пенсий. **Однако информация запрашивается по всем выпускникам без выделения учащихся по ТиПО.** Согласно представленным данным в 2020 году из 886 выпускников **не подтверждено трудоустройство по 329 человек**, в 2021 году из 956 выпускников - **не подтверждено по 249 человек.**

В ходе аудита направлены запросы по месту трудоустройства выпускников ТиПО, где в отдельных случаях трудоустройство не подтвердилось. Кроме того, отмечается факт предоставления справок о трудоустройстве с мест прохождения практики в период обучения.

Таким образом, достоверные сведения по трудоустройству выпускников в Управления образования отсутствуют.

Во исполнение поручения Президента Республики Казахстан Программа «Енбек» дополнена положениями **по организации краткосрочного профессионального обучения** по заявкам работодателей, а также вовлечению многодетных матерей в микро и малый бизнес, в том числе на дому (*Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 апреля 2020 года № 189*).

Ответственным за выполнение задачи «Краткосрочное профессиональное обучение по заявкам работодателей и востребованным на рынке труда квалификациям и навыкам» **первого направления** Программы «Енбек» на местном уровне является Управление занятости.

В соответствии с протоколом МВК по вопросам занятости населения при акимате города Нур-Султан от 21.01.2021 года №1 в рамках первого направления, были отобраны и утверждены востребованные на рынке труда квалификации.

Подготовка специалистов производилась по следующим специальностям: портной, контролер-кассир, пекарь, повар, SMM менеджер, швея, мастер-парикмахер, воспитатель, помощник воспитателя, электрогазосварщик, слесарь-сантехник, машинист крана, электромонтер, кондитер.

Организации образования для проведения краткосрочного профессионального обучения определяются из реестра учебных центров и учебных заведений размещенного на интернет-ресурсе НПП «Атамекен».

### **Краткосрочное профессиональное обучение**

*Таблица №2*

№ п/п	Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год
1	количество обученных, ед.	1234	220	213
2	количество завершивших обучение, ед.	1137	195	205
3	количество трудоустроенных по завершении, ед.	742	160	173
4	<b>общее финансирование (тыс.тенге), в том числе</b>	<b>110 063,7</b>	<b>37 402</b>	<b>38 472</b>
5	обучение	х	23 538	24 187
6	стипендия	х	12 775	13 089
7	материальная помощь	х	1 089	1 196

В 2019 году краткосрочным профессиональным обучением охвачено 1 234 человека, из них 1 137 человека завершили обучение, в последующем трудоустроено 742 человека, в 2020 году охвачено - 220 человек, из них завершили обучение 195 человек, трудоустроено – 160 человек, в 2021 году охвачено - 213 человек, из них завершили обучение 205 человек, трудоустроено – 173 человек.

Как видно из таблицы № 2 доля учащихся, завершивших обучение составляет в среднем 94%, доля трудоустроенных - 71%, при этом, количество обучающихся в последние два года снизилось по сравнению с 2019 годом в 5,7 раза.

За 2021 год Центром занятости заключены 29 договоров на организацию краткосрочного профессионального обучения на общую сумму 24 186,6 тыс. тенге (с учетом уменьшения сумм договоров).

При этом Центром занятости стоимость обучения определена исходя из ценовых предложений учебных заведений, тогда как в соответствии с Программой «Енбек» стоимость краткосрочного профессионального обучения в организациях образования устанавливает Региональная комиссия с учетом методики определения стоимости краткосрочного профессионального обучения в организациях образования (пункт 5.1.2. Программы «Енбек»), так как в соответствии с подпунктом 10) пункта 8 Методики подушевого нормативного финансирования дошкольного воспитания и обучения, среднего образования, а также технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования с учетом кредитной технологии обучения, утвержденный приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 ноября 2017 года № 597, подушевой норматив финансирования ТипО **не распространяется** на обучающихся, проходящих краткосрочное профессиональное обучение в рамках Программы «Енбек».

При этом, в соответствии с Планом мероприятий по реализации Программы «Енбек» в рамках реализации задачи 2 «Краткосрочное профессиональное обучение по заявкам работодателей и востребованным на рынке труда квалификациям и навыкам» Министерство образования и науки Республики Казахстан (далее – Министерство образования) и Министерства

труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (далее – *Министерство труда и соцзащиты*) были определены ответственными органами за разработку и утверждение (апрель 2020 года) *методики определения стоимости краткосрочного профессионального обучения в организациях образования* (далее - *Методика*).

Согласно пояснений работников Центра занятости на момент аудита указанная Методика Министерством образования не утверждена, что и подтверждается ее отсутствием в информационно - правовой системе нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

**Пункт 21.** Тем самым, недостатком отмечается отсутствие Методики, которая в соответствии с Планом мероприятий по реализации Программы «Еңбек» в рамках реализации задачи 2 «Краткосрочное профессиональное обучение по заявкам работодателей, и востребованным на рынке труда квалификациям и навыкам» должна была быть утверждена Министерством образования в апреле 2020 года.

Общее количество слушателей за 2021 год составило 213 человек (при плане 200 человек), в том числе 150 человек по востребованным на рынке труда квалификациям и навыкам и 63 - по заявкам работодателей, их них получившие сертификат 205 человек (так как 8 человек были отчислены), в том числе в разрезе специальностей: портной - 39 человек, контролер-кассир -10 человек, пекарь – 14 человек, повар – 33 человека, SMM менеджер -10 человек, швея – 14 человек, мастер-парикмахер -26 человек, воспитатель -12 человек, помощник воспитателя – 5 человек, электрогазосварщик – 4 человека, слесарь-сантехник – 2 человек , машинист крана – 2 человека, электромонтер – 10 человек, кондитер- 24 человека.

В соответствии с отчетными данными Центра занятости, предоставленные в АО «Центр развития трудовых ресурсов» (№ 02-05/221 за 2021 год от 17.01.2022 года) из 213 слушателей обучение окончили 205 слушателей, 8 слушателей отчислены (за непосещение занятий, трудоустроились во время обучения), в том числе 2 по объективным причинам (переезд), так по итогам обучения трудоустроены 173 человека.

Однако документально подтверждено о трудоустройстве 188 человека, в том числе 98 – трудоустроились по полученной квалификации (35 - ваучер, 63 – социальный контракт), 28 человек получили гранты на развитие новых бизнес-идей по обученной квалификации, 62 человека - в другой сфере деятельности по другой специальности, не предусмотренные перечнем востребованных специальностей, не трудоустроены - 17 человек.

Тем самым, Центр занятости не обеспечил трудоустройством обучившихся 79 человек (38,5 %) по полученной квалификации, тогда как, одним из обязательных условий проведения краткосрочного профессионального обучения было - *трудоустройство участников Программы «Еңбек»*, завершивших краткосрочное профессиональное обучение (пункт 5.1.2.), и следовательно, бюджетные средства, выделенные на обучение с дальнейшим трудоустройством по рабочей квалификации,

востребованной на рынке труда, потрачены без соответствующего ожидаемого эффекта и конечного результата БП 003.

**Пункт 22.** Таким образом, в нарушение подпункта 12) статьи 4 Бюджетного кодекса, пункта 5.1.2. Программы «Еңбек» допущено неэффективное использование бюджетных средств за 2021 год по первому направлению на общую сумму **14 654,4 тыс. тенге.**

**Второе направление** Программы «Еңбек» предусматривает реализацию следующих задач:

1) обучение основам предпринимательства по проекту "Бастау Бизнес", в том числе в онлайн режиме;

2) расширение микрокредитования в сельских населенных пунктах, малых городах, городах и моногородах, в том числе через развитие якорной кооперации и социального предпринимательства;

3) гарантирование кредитов/микрокредитов в сельских населенных пунктах и малых городах, городах и моногородах;

4) предоставление государственных грантов на реализацию новых бизнес-идей.

По первым двум задачам второго направления администраторами являются Региональная палата предпринимателей города Нур-Султан «Атамекен» и Управление по инвестициям и развитию предпринимательства города Нур-Султан (*третья задача не относится к столице*).

Так, согласно представленной информации Управления занятости в рамках проекта «Бастау Бизнес» РПП «Атамекен» в 2021 году было запланировано обучение основам предпринимательства 1 300 человек. При этом на обучение направлены 2 237 человек, приступили к обучению 1 384 человека, в том числе 366 молодежи. Завершили обучение 1 312 человек, получили государственные гранты 503 человека. Также, в рамках поддержки предпринимательских инициатив запланирована выдача в 2021 году - 70 микрокредитов на общую сумму финансирования 1 216,0 млн. тенге, фактически одобрено 92 кредита с созданием 124 рабочих мест.

В ходе аудита проведенный анализ и оценка выполнения задачи **«Предоставление государственных грантов на реализацию новых бизнес-идей»** Второго направления Программы «Еңбек» показал следующее.

В соответствии с пунктом 5.2.5 Программы «Еңбек» «Государственные гранты предоставляются участникам программы «Еңбек», планирующим реализовать стартовый бизнес, на безвозмездной и безвозвратной основе».

Согласно, информации по данному направлению: за 2019 год предоставлено 1 212 гранта на сумму 593 122,5 тыс. тенге; за 2020 год - 561 грантов на сумму 310 160,0 тыс. тенге; за 2021 год - 585 грантов на сумму 336 274,0 тыс. тенге.

Центр занятости в течение двенадцати месяцев со дня заключения договора ведет мониторинг целевого использования средств. В данном направлении проводится определенная работа (*учет не реализованных проектов, претензионная исковая работа и т.д, подробно изложено на стр. 27-29 Аудиторского отчета Управления занятости от 26 мая 2022 года*).

Также ежемесячно к пятому числу месяца, следующего за отчетным месяцем, предоставляет Управлению занятости отчет о реализации стартового бизнеса получателями государственного гранта, который должен включать в себя следующую информацию: 1) о количестве лиц, получивших государственные гранты для реализации новых бизнес-идей; 2) о количестве созданных рабочих мест получателями государственного гранта; 3) о количестве, видах приобретенного инвентаря, орудий труда, технологического оборудования, а также о средствах, направленных на оплату аренды помещений; 4) о результатах мониторинга целевого использования государственного гранта; 5) о деятельности получателей государственного гранта по выполнению стартового бизнеса в течение трех месяцев со дня получения государственного гранта; 6) о выполнении получателем государственного гранта условий Договора.

**Пункт 23.** При этом, в нарушение подпунктов 4), 5) и 6) пункта 27 Правил предоставления государственных грантов для реализации новых бизнес-идей участниками Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 года «Еңбек», утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 августа 2018 года № 513 (далее - *Правила предоставления грантов*), в ежемесячных отчетах о реализации стартового бизнеса получателями государственного гранта, сформированных Центром занятости отсутствует информация о результатах мониторинга целевого использования грантов, о выполнении условий выданного гранта грантополучателем, о выполнении получателем государственного гранта условий Договора, а также не указаны периоды (месяц) формирования отчетов.

В соответствии с пунктом 21 Правил предоставления грантов Центр занятости размещает в автоматизированной информационной системе «Рынок труда» (далее - *АИС «Рынок труда»*) сведения об участниках Программы «Еңбек», получивших государственные гранты.

**Пункт 24.** Однако в нарушение пункта 21 Правил предоставления грантов сведения об участниках Программы «Еңбек», получивших государственные гранты в 2019 и 2020 годах отсутствует в информационной системе «Рынок труда» по причине отсутствия функции размещения сведений по получателям государственного гранта, а также выходной формы по сведению о предоставлении государственных грантов в АИС «Рынок труда», так как разработаны АО «Центр развития трудовых ресурсов» и внедрены только с января 2021 года.

Между тем, данные аудита свидетельствуют, что мониторинг Центра занятости сводится к сбору документов, подтверждающих лишь приобретение оборудования, инвентаря и аренду помещений, без дальнейшего отслеживания развития бизнеса грантополучателя и фиксацией количества зарегистрированных в налоговых органах вновь созданных субъектов предпринимательства.

Так, согласно информации Департамента государственных доходов по городу Нур-Султан (№ МКД-11-01/18363 от 08.06.2022г.) 169 субъектов частного

предпринимательства (далее – СЧП), получившие гранты в 2021 году, в течении года не вносили в бюджет «Индивидуальный подоходный налог удерживаемого у источника выплаты», обязательные платежи, такие как «Поступления в пенсионный фонд», «Поступления социальных отчислений», «Поступления отчислений и взносов на обязательное социальное медицинское страхование» (справочно: в соответствии с Законом Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года №290-VI с 1 января 2020 года до 1 января 2023 года, лица, применяющие специальные налоговые режимы и признаваемые субъектами микропредпринимательства или малого предпринимательства, в том числе плательщики единого земельного налога, уменьшают на 100% подлежащие к уплате: сумму корпоративного (индивидуального подоходного налога (кроме удерживаемого у источника выплаты); сумму социального налога; сумму единого земельного налога), что подтверждает отсутствие предпринимательской деятельности. Таким образом, 169 СЧП не являлись активными участниками развития массового предпринимательства в 2021 году. Данный факт свидетельствует о том, что результат мероприятий выделенные бюджетные средства в сумме 98 374,6 тыс.тенге не участвовали для достижения цели Программы «Енбек» - «Содействие продуктивной занятости населения и вовлечение граждан в предпринимательство».

**Пункт 25.** Тем самым, отмечается недостаток в реализации второго направления Программы «Енбек» в части предоставления государственных грантов без дальнейшего мониторинга реализации бизнес-идей и без отслеживания продвижения малого бизнеса, что приводит к невозможности оценки Центром занятости эффективности достижения целевых индикаторов Программы «Енбек» по приросту активно действующих субъектов малого и микропредпринимательства.

**Пункт 26.** В связи с чем, в нарушение подпункта 12) статьи 4 Бюджетного кодекса Центром занятости допущено неэффективное использование бюджетных средств за 2021 год по второму направлению Программы «Енбек» на общую сумму **98 374,6 тыс. тенге.**

**Пункт 27.** Кроме того, Центром занятости в нарушение пункта 29 Правил предоставления грантов не в полной мере осуществлены мероприятия по своевременному возврату государственных грантов, использованных не по целевому назначению на общую сумму **12 237,4 тыс. тенге.**

**Третье направление:** развитие рынка труда через содействие занятости населения и мобильность трудовых ресурсов предусматривает реализацию следующих задач: 1) содействие в обеспечении занятости; 2) повышение мобильности трудовых ресурсов; 3) развитие единой цифровой площадки по трудоустройству.

В соответствии с Программой «Енбек» **содействие в обеспечении занятости осуществляется** путем предоставления следующих мер государственной поддержки: 1) *социальная профессиональная ориентация, помощь в выборе профессии, консультации по вопросам обучения, трудоустройства и содействия предпринимательской инициативе;* 2) *поиск*

*подходящих вакансий и содействие в трудоустройстве, в том числе в рамках квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов и отдельных категорий граждан; 3) создание социальных рабочих мест; 4) организация молодежной практики; 5) организация общественных работ; 6) организация специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов; 7) трудоустройство на первое рабочее место (проект "Первое рабочее место"); 8) трудоустройство с последующей заменой действующего работника, достигшего пенсионного возраста (проект "Контракт поколений").*

Порядок обеспечения занятости участникам Программы «Еңбек» по вышеуказанным мерам государственной поддержки регулируется приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 14 июня 2016 года № 516 «О некоторых вопросах содействия занятости населения» (далее – Приказ №516).

### **Социальная профессиональная ориентация**

Согласно статьи 18 Закона о занятости населения и приложению 5 к Приказу №516 «Правил проведения социальной профессиональной ориентации» «Социальная профессиональная ориентация лиц, ищущих работу, проводится в целях оказания практической помощи в выборе профессии, смене рода занятий и повышения квалификации с учетом профессиональных знаний, навыков, интересов личности и потребностей рынка труда в пределах бюджетных средств. Включает в себя: информирование о трудовой деятельности, состоянии рынка труда, возможностях трудоустройства по имеющейся профессии или прохождения обучения; консультирование выбора места работы и профессии; отбор посредством установления соответствия лица квалификационным требованиям для конкретных профессий. Профессиональная ориентация проводится центрами занятости с правом привлечения частных агентств занятости и (или) иных организаций. Сведения о лицах, прошедших профессиональную ориентацию, размещаются центрами занятости в единой информационной базе рынка труда».

Профессиональная ориентация осуществляется для лиц, ищущих работу, безработных лиц, отдельных категорий занятых лиц, определяемых Правительством Республики Казахстан, молодежи категории NEET, кандасов а также студентов, учащихся старших классов общеобразовательных школ (пункт 5.3.1. программы «Еңбек»).

**Пункт 28.** Между тем, в нарушение пунктов 6, 11, 12 и 13 приложения 5 к Приказу №516 «Правил проведения социальной профессиональной ориентации» Центром занятости в 2021 году не осуществило отбор частного агентства для заключения договора на проведение социальной профессиональной ориентации среди студентов и учащихся старших классов общеобразовательных школ области на возмездной основе. Тем самым, в 2021 году не проведена полноценная профессиональная ориентация с привлечением частного агентства, которая должна была организовать работу

по профессиональной ориентации в учебных заведениях с участием родителей, работодателей и представителей организаций профессионального образования; не проведены презентации профессий, экскурсии, круглые столы и семинары-тренинги, профессиональных экскурсий дней открытых дверей на базовых организациях и предприятиях; не проведено тестирование участников на определение навыков для дальнейшего профессионального развития; не сформирован список учащихся, не определившихся с выбором будущей профессии с целью направления на краткосрочные курсы для обучения с целью дальнейшего трудоустройства.

**Пункт 29.** Также, в нарушение пункта 15, подпунктов 1), 4), 5) и 7) пункта 16, пункта 18 приложения 5 к Приказу №516 «Правил проведения социальной профессиональной ориентации» Центром занятости в 2021 году не осуществило отбор частных агентств занятости для проведения социальной профессиональной ориентации отдельных категорий занятых, безработных, кандасов и лиц, ищущих работу обратившихся, за содействием в трудоустройстве; не заключило договор с частным агентством занятости; не организовывало семинары, тренинги и встречи с представителями различных профессий; не организовывало тестирование для определения навыков с последующей подготовкой рекомендации о необходимости прохождения профессионального отбора; не проводило работу по ознакомлению с процессом подготовки к выбранной участником профессии и рабочим местом выбранной специальности, не организовывало профессиональную адаптацию. Также, в 2021 году Центром занятости не организованы ярмарки вакансий с частными агентствами занятости, региональными палатами и работодателями.

В то же время согласно пояснений работников Центра занятости социальная профессиональная ориентация среди студентов и учащихся старших классов проводилась Управлением образования на возмездной основе, и Центром занятости на площадке в АИС «Рынок труда» во вкладке «Профилирование» индивидуальной карты занятости безработного среди безработных, кандасов и лиц, ищущих работу (*стр. 19-21 Аудиторского отчета Центра занятости от 12.05.2022г.*).

***Поиск подходящих вакансий и содействие в трудоустройстве инвалидов и отдельных категорий граждан, в том числе в рамках квотирования рабочих мест для трудоустройства***

Поиск подходящих вакансий и содействие в трудоустройстве инвалидов и отдельных категорий граждан осуществляется в соответствии со статьей 27 Закона о занятости населения, с учетом требований постановления акимата города Нур-Султана от 27 января 2021 года № 158-257 «Об установлении квоты рабочих мест в городе Нур-Султане на 2021 год» (*от двух до четырех процентов от штатной численности*).

При этом исполнении квоты рабочих мест за 2019, 2020 и 2021 годы сложилось следующее:

Таблица № 3

Наименование категории	Размер квоты %	Квота на 2019 год			Квота на 2020 год				Квота на 2021 год			
		Кол-во предприятий	Кол-во пред-тий, сдавшие отчет	Кол-во трудоустроенные	Кол-во пред-тий	Кол-во мест	Кол-во пред-тий, сдавшие отчет	Кол-во трудоустроенные	Кол-во пред-тий	Кол-во мест	Кол-во пред-тий, сдавшие отчет	Кол-во трудоустроенные
Лица с инвалидностью	2-4 %	302	184	412	400	2890	352	196	860	6370	544	420
Лица, состоящие на учете службы пробации	1%	37	105	6	37	90	116	5	90	123	57	14
Лица, освобожденные из мест лишения свободы	1%	37	105	5	37	90	116	5	90	123	57	9
Молодежь, потерявшие или оставшиеся до наступления совершеннолетия без попечения родителей, являющихся выпускниками организаций образования ( <i>детсироты</i> )	1%	69	140	5	69	145	184	3	115	332	89	4
<b>ВСЕГО</b>		<b>445</b>	<b>534</b>	<b>428</b>	<b>543</b>	<b><u>3215</u></b>	<b>768</b>	<b>209</b>	<b>1155</b>	<b><u>6948</u></b>	<b>747</b>	<b>447</b>

Как видно из таблицы № 3 отмечается низкий процент фактического трудоустройства всех категорий, подлежащих квотированию в сравнении с утвержденным, запланированным количеством рабочих мест по квоте:

- в 2020 году всего 6,5% (209 человек из запланированных 3 215 мест);
- в 2021 году всего 6,4% (447 человек из запланированных 6 948 мест).

Между тем, аудитом установлено, что Центром занятости недостаточно приняты меры, направленные на качественное исполнение квоты по трудоустройству инвалидов и отдельных категорий граждан.

Так, информация за 2019 год по принятию мер к работодателям, невыполняющим установленные квоты рабочих мест, Центром занятости аудиту не представлена. При этом направленные письма (*в 2020 году – одно письмо, в 2021 году – два письма от 23.07.2021г. № 02-08/3177 и от 8.11.2021г. № 2053*) в ГУ «Управление контроля качества по городу Нур-Султан» (*далее - Управление контроля качества*) о принятии мер к не исполняющим квоту предприятиям, в том числе: не предоставившими отчет и предоставившим отчет с «нулевыми» показателями (*то есть не исполняющие квотирование*). Однако получены ответы от Управления контроля качества о возможности рассмотрения мер позже (письмо от 27.07.2021г. №8208), а также необходимости предоставления дополнительных документов для принятия мер (*от 21.01.2022г. №110 қж*).

Дальнейшая проведенная переписка не привела к какому-то либо результату. Так к письму Центра занятости за №-02-08/2162 от 25.04.2022 года, направленному повторно в ходе аудита в Управление контроля качества с запросом о том какие документы требуются дополнительно для рассмотрения административной ответственности предприятий, не исполняющим квоту, получен ответ Управления контроля качества от 4 мая 2022 года, где указано, что в 2021 году по статье 98 КоАП РК по результатам внеплановых проверок была привлечено лишь одно ГКП на ПХВ «Астана су арнасы» из ранее предоставленных Центром занятости списков.

**Пункт 30.** Аудитом отмечается недостаток в том, что к работодателям, не соблюдающим законодательство Республики Казахстан о занятости населения (*подпункт 6 пункта 2 статьи 28 ЗРК о занятости населения*), а именно **невыполнения установленной квоты рабочих мест** для инвалидов, лиц, состоящих на учете службы пробации, а также лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и граждан из числа молодежи, потерявших или оставшихся до наступления совершеннолетия без попечения родителей, являющихся выпускниками организаций образования за 2019, 2020 и 2021 годы Управлением контроля качества **не принимались меры административной ответственности.**

В тоже время, Центр занятости в течении 2020 и 2021 годов не воспользовался правом обжалования действий Управления контроля качества в органах прокуратуры в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан (Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях» (*пункт 1 статьи 23, пункт 1 статьи 160*); Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года (*пункт 7 статьи 91*)).

### **Организация специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов**

Приказом Управления занятости от 24 сентября 2021 года №02-07/253 утвержден Перечень предприятий и организаций города Нур-Султан на 2021 год, в который вошли пять организаций. Общая сумма финансирования субсидирования предприятий составила 3 068,0 тыс.тенге на создание 10-ти рабочих мест, в том числе:

- для инвалидов с нарушением слуха создано 4 рабочих места - 2 148,0 тыс.тенге (по 537,0 тыс.тенге на одно рабочее место);

- для инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата создано 6 рабочих мест - 1 020,0 тыс.тенге (по 170,0 тыс.тенге на одно рабочее место).

**Пункт 31.** Аудитом отмечается значительным недостатком, что в 2019 и 2020 годах субсидирование специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов не осуществлялось, при этом, даже в 2021 году произведено обеспечение всего 10-ти рабочих мест, что составляет **всего 2% от общего количества обратившихся инвалидов.**

Из пояснений работников Центра занятости по работе с социально-уязвимой категорией имеется неудобство при поставке на учет инвалидов в качестве безработного, так как не все инвалиды предоставляют свою индивидуальную программу реабилитации (*далее-программа реабилитации*), выданную при проведении медико-социальной экспертизе по установлению инвалидности. Так как в программе реабилитации указывается степень утраты трудоспособности и определена возможность профессиональной реабилитации в виде трудоустройства. В связи с чем, при непредставлении программы реабилитации, существуют риски трудоустройства инвалидов, которым противопоказано работать.

**Пункт 32.** Тем самым, отмечается пробел в законодательстве, что в Перечне документов, необходимых для оказания государственной услуги согласно Правилам регистрации лиц, ищущих работу, безработных и осуществления трудового посредничества, оказываемого центрами занятости населения, утвержденных приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 19 июня 2018 года № 259, **не предусмотрено обязательное предоставление** программы реабилитации инвалидов, тогда как в соответствии с подпунктом 1 пункта 4 статьи 17 Закона о занятости населения квота для трудоустройства устанавливаются для инвалидов, не имеющих медицинских противопоказаний для трудовой деятельности.

### **Организация общественных работ**

Организация и финансирование общественных работ регулируются Правилами организации и финансирования общественных работ, Приложением №1 к Приказу №516 (*далее-Правила организации общественных работ*).

Общественные работы организуются центрами занятости по заявкам работодателей.

Так, на 2021 год 360 работодателей заявили на создание 4 044 рабочих мест, заключено договоров с работодателями на создание 2 931 мест, при этом, приступило к работе 2 848 человек.

Анализ работодателей показал, что из 360 организацией, большая часть работодателей - общественные, частные объединения и фонды - 205 (56,9%), далее государственные органы – 88 (24,4%), товарищества с ограниченной ответственностью - 32 (8,9%), коммунальные предприятия - 20 (5,6%), коммунальные государственные учреждения - 15 (4,2%).

Аудитом, отмечается, что в заявках работодателей в графе «В качестве кого планируется принять на работу» указана должность «Техник по учету».

Так, в Центре занятости в 2021 году заявлено о привлечении к общественным работам 50 человек в качестве «Техника по учету» при штатной численности 114 единиц, фактически отработало 108 человек (*с учетом трудоустройства вместо уволенных*).

Аналогично, в Управление занятости в 2021 году заявлено о привлечении к общественным работам 50 человек в качестве «Техника по

учету» при штатной численности 58 единиц, фактически отработало 55 человек *(с учетом трудоустройства вместо уволенных)*.

С привлеченными на общественные работы заключались трудовые договора на работу в качестве «Техника по учету» с определением общих обязанностей *(добросовестно исполнять трудовые обязанности, соблюдать дисциплину, не допускать имущественный вред, не разглашать сведения, составляющие, служебную, коммерческую и охраняемую законом тайну)*, с назначением оклада в 2021 году в сумме 85 000 тенге, также заключались договора о материальной ответственности, и обязательство о неразглашении коммерческой тайны.

При этом отмечается, что должностные обязанности и **перечень выполняемых работ и должностных обязанностей для трудоустроенных не составлялся**. Тогда как, при составлении заявки работодатель должен указывать в качестве кого планируется принять на **временную работу** безработного, при этом, у всех работодателей *(государственных органах, учреждениях, общественных организациях)* из года в год в заявках указывается потребность в «Технике по учету» без указания предмета и объема предмета учета.

Так, в соответствии с пунктом 7 Правил организации общественных работ, *«...общественные работы организуются путем создания временных неограниченного количества рабочих мест, носят временный характер и для их организации не используются постоянные рабочие места и вакансии...»*.

Между тем, аудитом установлено ежегодное заключение трудовых договоров с одними и теми же безработными, сроком до истечения текущего года, с заключением нового трудового договора в следующем году.

Данный факт свидетельствует о **постоянном характере выполняемых безработными объеме работ, о постоянной потребности привлечения одних и тех же безработных**.

Тогда как, лимиты штатной численности центральных и местных исполнительных органов и государственных учреждений, а также лимиты гражданских служащих, работающих в учреждениях утверждены соответствующими постановлениями, соразмерно объему исполняемого организацией функционала, а также с условиями соблюдения режима работы организации *(секретности, сохранения служебной информации)*.

Также, следует учесть, что в общественных организациях не предусмотрена штатная численность работников, тем самым объем временных работ и потребность в привлеченных на общественные работы невозможно определить.

Кроме того, в соответствии с пунктом 6 Правил организации общественных работ *«..продолжительность общественных работ составляет не более 12 месяцев..»*.

Немаловажно также, что привлеченный на общественные работы человек остается в статусе «Безработного», до устройства на постоянное место работы. Также, материалы аудита и представленные сведения свидетельствуют о низком показателе трудоустройства безработных на

постоянную работу в месте прохождения общественных работ (в среднем 3,9% за три года).

Более того, отмечается низкий размер заработной платы привлеченного на общественные работы безработного (85,0 тыс.тенге), примерно в 3 раза меньше среднемесячной заработной платы по республике, которая составляет 275,6 тыс.тенге по данным Бюро национальной статистики Агентство по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан.

Между тем, целью программы «Еңбек» является - Содействие **продуктивной занятости** населения, то есть занятость производительная, плодотворная, дающая и приносящая результаты, а именно в виде трудоустройства на постоянное место работы, увеличение заработной платы, изменения социального статуса безработного.

Кроме того, согласно пункта 7 Правил организации общественных работ *(в редакции по состоянию на 31 декабря 2021 года)* одним из особенностей общественных работ это **«экономическая, социальная и экологическая полезность для региона»**. Тогда как, анализ работодателей показал, что из 360 организацией, большая часть работодателей - общественные, частные объединения и фонды - 205 (56,9%), участие которых в **экономической, социальной и экологической полезности для региона** не определено. Так как, в соответствии с статьей 106 Гражданского кодекса от 27 декабря 1994 года «Общественными объединениями в Республике Казахстан признаются политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей».

Кроме того, изучением показателей Программы «Еңбек» установлено, что показатель «Количество лиц, трудоустроенных на общественные работы» в Программе «Еңбек», **в 2021 году не участвует** в выполнении задач по направлению «Развитие рынка труда через содействие занятости населения и мобильность трудовых ресурсов» *(был предусмотрен лишь на 2020 год)*.

**Пункт 33.** Тем самым, в нарушение пунктов 6 и 7 Правил организации общественных работ, а также подпункта 12) статьи 4 Бюджетного кодекса при постоянном привлечении к общественным работам одних и тех же безработных к одному и тому же работодателю установлено неэффективное использование в 2021 году бюджетных средств на общую сумму **800 731,0 тыс.тенге**.

В тоже время, из пояснений работников Центра занятости следует, что продолжительность общественных работ составляет не более 12 (двенадцати) месяцев, при этом, частота направления безработных граждан на общественные работы не ограничена и не обозначена. Безработный, участвующий на общественных работах в течение 12 месяцев, не ограничен в участии на общественных работах в течение последующих 12 месяцев. Также, безработные, самовольно, без уважительной причины прекратившие участие в общественных работах, снимаются с учета в качестве безработных и повторно могут направляться на общественные работы только по

истечении трех месяцев со дня повторной регистрации в качестве безработных. А также, в нормативных правовых актах нет запрета участия безработными на общественных работах и не обозначена частота направлений безработных на общественные работы.

**Пункт 34.** Тем самым, аудитом отмечается, пробелом в законодательстве - факт отсутствия ограничений на привлечение одного и того же лица на общественные работы к одному и тому же работодателю.

### **Создание социальных рабочих мест**

Организация и финансирование социальных рабочих мест регулируются Правилами организации и финансирования социальных рабочих мест, Приложением №2 к Приказу №516 (*далее-Правила организации и финансирования социальных рабочих мест*).

Социальное рабочее место – рабочее место, создаваемое работодателем на договорной основе с центром занятости населения, для трудоустройства безработных с субсидированием их заработной платы.

Социальные рабочие места организуются работодателями независимо от их формы собственности, а также на дому, при этом к участию допускаются работодатели, которые регулярно производят налоговые и другие социальные отчисления, у которых отсутствует просроченная задолженность по заработной плате и действующие более одного года.

Социальные рабочие места создаются для безработных, среди которых приоритетом пользуются члены малообеспеченных и многодетных семей, лица, воспитывающие детей с инвалидностью, а также лица, указанные в подпунктах 1) - 9) пункта 2 статьи 20 Закона о занятости населения (выпускники детских домов детей сирот и детей, лица предпенсионного возраста; инвалиды; лица, освобожденные из мест лишения свободы; лица, состоящие на учете службы пробации; одинокие, многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей; лица, осуществляющие уход за ребенком-инвалидом, инвалидами первой и второй групп; оралманы; лица, пострадавшие в результате акта терроризма.

Аудиту представлен перечень организаций, представивших заявку на создание социального рабочего места, с указанием количества организуемых рабочих мест и конкретные условия работ (не более 8-ми часов), размер субсидии (42 500 тенге). Перечень утвержден приказом Управления занятости от 9 ноября 2020 года № 02-41/297, где количество работодателей составило 78 единицы на 293 рабочих мест. В течение года по мере необходимости приняты дополнительные заявки от 186 работодателей, количество заявленных мест, составило 495, утверждено Перечнем – 495 мест, фактически трудоустроено - 185 человек.

Продолжительность участия в социальных рабочих местах составляет не более 12 месяцев.

Ежемесячный размер субсидий на заработную плату безработным, трудоустроенным на социальные рабочие места, с учетом налогов, обязательных социальных отчислений и компенсации за неиспользованный

трудовой отпуск без учета выплат по экологическим надбавкам составляет 35 % от установленного размера заработной платы, но не более размера минимальной заработной платы, определенной законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

Материалы аудита и данные объектов аудита свидетельствуют, что лица из категории социально уязвимых слоев за 2019-2021 годы составляют в среднем 21% за три года. Также, отмечается низкий процент трудоустройства безработных после привлечения на социальные работы (не более 14% за три года).

Положительными аспектами организации социальных рабочих мест можно считать частичное возмещение затрат работодателя на оплату труда привлеченного безработного за счет бюджетных средств, тем самым, гарантирован размер приемлемой заработной платы выше, чем в других видах активных мер. Однако, отсутствует требование к работодателю об обязательном приеме безработного к себе на работу после окончания участия на социальном рабочем месте.

### **Организация молодежной практики**

Организация и финансирование молодежной практики регулируются Правилами организации и финансирования молодежной практики Приложением №3 к Приказу №516 (*далее-Правила молодежной практики*).

Молодежная практика организуется у работодателей независимо от их формы собственности, при этом к участию допускаются работодатели, которые регулярно производят налоговые и другие социальные отчисления, у которых отсутствует просроченная задолженность по заработной плате и действующие более одного года.

Молодежная практика организуется путем создания временных рабочих мест и имеет следующие особенности: предназначена специально для получения выпускниками первоначального опыта работы по полученной профессии (специальности) в течение 3 лет после завершения обучения; оплата труда участников молодежной практики производится за счет средств республиканского или местного бюджетов, работа носит временный характер и для ее организации не используются постоянные рабочие места и вакансии.

Продолжительность молодежной практики составляет не более шести месяцев.

Работодатель на основе договора с Центром занятости населения создает рабочие места для прохождения молодежной практики. Рабочие места соответствуют полученной выпускником в организации образования профессии (специальности).

Аудиту представлен перечень организаций, представивших заявку на создание первого рабочего места с указанием количества организуемых рабочих мест и конкретные условия работ (не более 8-ми часов), размер оплаты труда (25 МРП РБ и 10 МРП МБ). Перечень утвержден приказом Управления занятости от 9 ноября 2020 года № 02-41/298, где количество

работодателей составило 228 единицы на 1 500 рабочих мест. В течение года по мере необходимости приняты дополнительные заявки от работодателей, по состоянию на 24 сентября 2020 года количество заявленных мест составило 5 626, утверждено Перечнем – 2 873 мест, фактически трудоустроено – 914 человек.

Для организации «Молодежной практики» за 2021 год заключены 520 договоров с работодателями столицы, приступили к работе 914 выпускников организаций образования. Материалы аудита и данные объектов аудита свидетельствуют о низком проценте трудоустройства (в среднем 27%), еще ниже доля трудоустройства в месте прохождения молодежной практики – 7%. В 2021 году количество, привлеченных участников, увеличилось на 40% по сравнению с 2020 годом, финансирование увеличилось незначительно на 5%, что свидетельствует о краткосрочности отработки молодежной практики. «Молодежная практика» помогает расширить возможности трудоустройства выпускников учебных заведений, помогает им в приобретении профессиональных знаний, умений и навыков, а работодателю дает возможность подобрать перспективные кадры по любой профессии.

Между тем, отмечаются недостатки проекта в виде низкой заработной платы непривлекательной для молодежи, отсутствие перспективы дальнейшего трудоустройства на престижную работу. Большое количество работодателей (почти 20%) это общественные фонды и организации, не имеющие собственной штатной численности. Также, привлечение активных молодых специалистов без финансовых затрат на оплату их труда и требований по обязательному дальнейшему приему на работу, являются выгодными аргументами для многих работодателей, создающих временные рабочие места по молодежной практике.

В целом создание временных рабочих мест субсидируемых за счет бюджетных средств несет минимальные риски для работодателей, выгода в виде получения бесплатной рабочей силы не ограничивает работодателей в количестве создаваемых временных рабочих мест (*в последней редакции Приказа 516 от 7 февраля 2022 года установлено ограничение на создание временных рабочих мест для организации общественных работ не более 40 %, молодежной практики и социальных рабочих мест - не более 20% от списочной численности работников*).

В свою очередь, существуют риски при реализации активных мер Программы «Еңбек» и со стороны безработных, в виде возможного их трудоустройства параллельно к другим работодателям находясь в статусе безработного и числясь на временных рабочих местах, или несвоевременного снятия статуса безработного при устройстве на постоянное место работы.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 7 Правил молодежной практики, а также пункта 24 Правил молодежной практики Центр занятости ведет мониторинг использования бюджетных средств и наличия обязательных пенсионных отчислений у трудоустроенных безработных.

За 2019 год выявлено 17 человек, у которых имелись пенсионные отчисления от иных работодателей. Всем выдано уведомление на возврат в бюджет средств, полученных на оплату труда из бюджета.

За 2020 год выявлено 97 человек, у которых имелись пенсионные отчисления от иных работодателей, из них 7 участникам вручены уведомления о возмещении денежных средств на сумму 590 646,0 тенге, из которых возмещено 310 571,3 тенге.

За 2021 год выявлено 167 человек, у которых имелись пенсионные отчисления от иных работодателей, из них 81 участнику вручены уведомления о возмещении денежных средств на сумму 6 258 818,0 тенге, из которых возмещено 2 992 494,3 тенге (41 человек).

Однако, Центром занятости не в полной мере проведена работа по взысканию необоснованно выплаченных заработных плат привлеченным на общественные работы, молодежную практику и социальные рабочие места участникам, одновременно работающим на иной работе, соответственно автоматически теряющих статус безработного, в связи с чем встречной проверкой уставлены финансовые нарушения, подлежащие возврату в бюджет.

**Пункт 35.** Так, в нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса не произведен возврат бюджетных средств, выплаченных в виде заработной платы участникам активных мер содействия занятости с момента утери статуса безработного на общую сумму **3 546,4 тыс. тенге**, из них за 2020 год – 280,1 тыс.тенге, за 2021 год – 3 266,3 тыс. тенге.

Вместе с тем Центром занятости в целях надлежащего возврата и взыскания денежных средств, выплаченных для участников субсидируемых рабочих мест из средств республиканского и (или) местного бюджетов **рассматривается предложение** о дополнении соответствующим пунктом главу 3 (Порядок финансирования общественных работ, молодежной практики и социальных рабочих мест) Правил организации и финансирования общественных работ, молодежной практики и социальных рабочих мест, утвержденных Приказом № 516 («В случае нарушения пункта 2 статьи 15 Закона о занятости населения Центр занятости имеет право на взыскание денежных средств в его части или полной суммы, выплаченных ранее из средств республиканского и (или) местного бюджетов...»). Данное дополнение будет юридически исчерпывающим основанием для возврата денежных средств на стадии проведения досудебных переговоров и в суде, что впоследствии сэкономит время и осуществит своевременный возврат в бюджет».

### **Трудоустройство на первое рабочее место (проект «Первое рабочее место»)**

Организация и финансирование молодежной практики регулируются Правилами организации и финансирования проекта «Первое рабочее место» Приложением №6 к Приказу №516 (далее- *Правила проекта «Первое рабочее место»*).

Данный проект заработал в Центре занятости в 2021 году.

В проекте «Первое рабочее место» могут участвовать выпускники, ищущие работу впервые, лица, ищущие работу, безработные лица, независимо от регистрации в центре занятости населения из числа молодежи не старше двадцати девяти лет, в том числе категории NEET, не имеющих опыта работы участвуют.

Аудиту представлен перечень организаций, представивших заявку на создание первого рабочего места с указанием количества организуемых рабочих мест и конкретные условия работ (не более 8-ми часов), размер оплаты труда (20 МРП) и источники их финансирования (МБ). Перечень утвержден приказом Управления занятости от 7 июня 2021 года № 02-07/156, где количество работодателей составило 32 единицы на 150 рабочих мест.

До конца года количество работодателей обновлялось и составило 48 единиц на 345 мест, анализ состава работодателей показал, что в основном предоставляли рабочие места частные детские сады *(в качестве нянечек)* и консалтинговые фирмы *(помощники бухгалтеров)*.

Фактически приступило к работе по проекту 91 человек с заработной платой 58 340 тенге, с общей суммой финансирования 13 394,0 тыс.тенге.

В соответствии с пунктом 11 Правил проекта «Первое рабочее место» работодатель на основе договора с Центром занятости трудоустраивает участника Программы «Еңбек» на постоянную работу сроком **не менее 24 месяцев** соответствующей квалификационной категории (разряда), без требования опыта работа *(в редакции с 7 февраля 2022 года в Приказ №516 внесли изменения сроков участия в проекте на «..не более 18 месяцев»)*.

При этом, в 2021 году из 91 участников проекта «Первое рабочее место» самовольно досрочно прекратило деятельность 30 человек, по сроку до конца года проработали 61 человек, то есть 24 месяца не проработал никто.

Кроме того, отмечается, что из привлеченных 91 человек в дальнейшем трудоустроился в ту же организацию лишь один человек с оплатой труда за период участия 160,5 тыс.тенге.

**Пункт 36.** Тем самым, в нарушение подпункта 12) статьи 4 Бюджетного кодекса привело к **неэффективному использованию** бюджетных средств за 2021 год при реализации проекта «Первое рабочее место» на общую сумму **13 233,5 тыс.тенге.**

Отмечается положительная сторона проекта «Первое рабочее место» в возможности трудоустроится молодому безработному, не имеющему опыт работы и пенсионные отчисления, при этом, за участником закрепляется наставник из числа опытных работников для передачи профессиональных знаний и опыта работы.

Между тем, отрицательными сторонами можно считать низкую оплату труда и невозможность дальнейшего трудоустройства на квалифицированную должность без наличия соответствующего диплома. При этом, в основном по проекту «Первое рабочее место» создаются неквалифицированные рабочие места, то есть даже при постоянном

последующем трудоустройстве участник получает бесперспективную работу (низкооплачиваемую, непрестижную).

### **Трудоустройство с последующей заменой действующего работника, достигшего пенсионного возраста (проект «Контракт поколений»)**

Организация и финансирование молодежной практики регулируются Правилами организации и финансирования проекта «Контракт поколений» Приложением №7 к Приказу №516 (далее - Правила проекта «Контракт поколений»).

Работодатель на основе договора с Центром занятости населения трудоустраивает участника Программы «Еңбек» на постоянную работу сроком не менее 18 месяцев соответствующей квалификационной категории (разряда), без требования опыта работа (в новой редакции Правил № 516 указано об обязательном наличии диплома не менее двух лет).

В проекте «Контракт поколений» участвуют лица, ищущие работу и безработные лица, независимо от регистрации в Центре занятости.

При этом, работодателем выступил сам Центр занятости, других работодателей не оказалось (два рабочих места).

Работодатель за участником трудоустроенным по проекту «Контракт поколений» закрепляет наставника, которому до достижения пенсионного возраста, установленного Законом Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» **осталось менее шести месяцев**, желающего участвовать в проекте «Контракт поколений» для передачи профессиональных знаний и опыта работы.

При достижении работником пенсионного возраста, трудовой договор с наставником расторгается по соглашению сторон. В случае не расторжения трудового договора с наставником, работодатель трудоустраивает участника Программы «Еңбек» на другую аналогичную должность.

За 2021 год по проекту «Контракт поколений» участвовало 2 человека с фондом оплаты труда 220,0 тыс.тенге, с последующим трудоустройством в Центре занятости. При этом, указанные участники отработали период менее 6-ти месяцев, один с сентября по декабрь, а второй с ноября по декабрь.

Отмечается положительная сторона проекта «Контракт поколений» в возможности трудоустроится безработному, не имеющему опыт работы и пенсионные отчисления, при этом, за участником закрепляется наставник из числа опытных работников для передачи профессиональных знаний и опыта работы, а также гарантия трудоустройства на постоянное рабочее место вместо будущего пенсионера.

Между тем, отрицательными сторонами проекта можно считать: малочисленность социальной базы, так как в столице мало трудящихся пенсионеров и людей пред пенсионного возраста; слабую мотивацию работодателя в связи со сложностью предоставления рабочего места; со стороны соискателя нежелание идти на низкую оплату труда. Также отмечается сложность проекта в части сохранения условий ее выполнения, а

именно условия предоставления аналогичной должности при несогласии пенсионера об освобождении рабочего места.

Город Нур-Султан является регионом выбытия. В рамках реализации задачи **«Повышение мобильности трудовых ресурсов» Третьего направления** Программы «Еңбек» с целью обеспечения трудодефицитных регионов страны рабочей силой Управлением занятости проводится совместная работа с регионами приема. Так, регулярно организуются ярмарки вакансий по переселению граждан на базе Центра поддержки института семьи «Жанұя», где осуществляется обеспечение информацией об регионах приема и условиях приема. С начала 2021 года проведено 19 ярмарок вакансий по добровольному переселению граждан с участием представителей Северо-Казахстанской области, Павлодарской области и Восточно-Казахстанская область.

Регионами приема предоставлено 1 163 вакантных мест: врач, медицинская сестра, агроном, зоотехник, механизатор, инженер ТБ, инженер-механик, учителя, логопед, делопроизводитель, переводчик, психолог, финансист, бухгалтер по госзакупкам, кассир банка, водитель, автоэлектрик, сварщик и т.д.

В текущем году в Северо-Казахстанскую область переселилось 198 семей (676 человек), Павлодарскую область переселилось 53 семей (222 человек), Костанайскую область 12 семей (40 человек) и Восточно-Казахстанскую область 18 семей (58 человек).

Также **Третьим направлением Программы «Еңбек» предусмотрено Развитие единой цифровой площадки по трудоустройству** путем создания **Электронной биржи труда** для поиска работы и содействия в подборе персонала.

**Электронная биржа труда содержит данные из:**

1) АИС "Рынок труда", которая является частью единой информационной системы социально-трудовой сферы и интегрирована с информационными системами государственных органов;

2) баз данных частных агентств занятости и частных онлайн-площадок по трудоустройству;

3) интернет-портала поиска работы и подбора персонала (далее – портал).

АИС «Рынок труда» предназначен для автоматизации деятельности Центра занятости с целью оказания посредничества в трудоустройстве, мониторинга и формирования отчетности, межведомственного взаимодействия, включая интеграцию с информационными системами государственных органов.

АИС "Рынок труда" формируется Центром занятости и содержит информацию о лицах, ищущих работу, безработных лицах, отдельных категориях занятых лиц, определяемых Правительством Республики Казахстан, молодежи категории NEET, членах молодых семей, малообеспеченных и/или многодетных семьях, трудоспособных инвалидах,

свободных рабочих местах (вакантных должностях) и оказании активных мер содействия занятости и трудового посредничества.

С целью оптимизации бизнес-процессов оказания услуг АИС «Рынок труда» интегрирована с информационными системами государственных органов (Государственная база данных физических лиц, Государственная база данных юридических лиц, Информационная система налогового комитета, Записи актов гражданского состояния, Централизованный банк данных системы учета инвалидов, Министерство внутренних дел РК), сокращает список необходимых документов и сокращает время оказания государственных услуг в сфере занятости населения.

Формирование АИС «Рынок труда» на региональном уровне обеспечивают Управление занятости и Центр занятости.

Сформированные в АИС «Рынок труда» сведения о соискателях и свободных рабочих местах (вакантных должностях) размещаются в свободном доступе на Электронной бирже труда.

Электронная биржа труда функционирует на базе интернет-ресурса [enbek.kz](http://enbek.kz) и предназначен для информационного обслуживания в области занятости населения и содействия в трудоустройстве.

В ходе аудита установлено, что, недостатком АИС «Рынок труда» является отсутствие возможности отследить, в какие сроки и кем загружались отчетные данные в АИС «Рынок труда», отсутствует история действий пользователей.

Исходя из вышеизложенного, работа по загрузке корректных данных Центром занятости невозможна вследствие недоработок и отсутствия функционалов по внесению данных по выданным грантам в АИС «Рынок труда».

Управлением занятости осуществляется мониторинг создания рабочих мест через интегрированную карту создания рабочих мест на Электронной бирже труда.

Объектом мониторинга создания рабочих мест выступают проекты, реализуемые в рамках государственных программ, программ развития территории, инвестиционных проектов, программ по стимулированию развития малого и среднего бизнеса, где предусмотрено создание рабочих мест.

Так, согласно сведений по создаваемым рабочим местам за 2021 год, представленных аудиту, в рамках реализации государственных программ и частных инициатив создано 28 305 рабочих мест или 102,1% (годовой план 27 724), в том числе 23 677 постоянных и 4 628 временных рабочих мест (в сфере малого бизнеса – 21 013 мест), в разрезе программ:

Таблица №4

№п/п	Государственная программа	План	Факт
1	Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек»	3 797	4 771
2	Государственная программа индустриально-	227	67

	инновационного развития Республики Казахстан на 2015–2019 годы		
3	Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан на 2020 – 2025 годы	479	319
4	Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы	774	635
5	Государственная программа жилищного строительства «Нұрлы жер»	247	727
6	Государственная программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2025»	337	191
7	Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан на 2016-2019 годы	2090	582
8	Государственная программа развития АПК РК на 2017-2021 годы	15	0
9	Программа развития регионов	79	0
10	Проекты, реализуемые в рамках частных инициатив для малого и среднего бизнеса (новые рабочие места, создаваемые малым и средним бизнесом (ИП, КХ) региона)	19 679	21 013
	<b>ИТОГО:</b>	<b>27 724</b>	<b>28 305</b>

**Пункт 37.** При этом в нарушение пункта 6 главы 2 Правил осуществления мониторинга создания рабочих мест центральными и местными исполнительными органами, ответственными за реализацию государственных и правительственных программ, предоставления сведений о создании рабочих мест, утвержденный приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 19 июня 2018 года № 260, недостатком АИС «Рынок труда» является не корректное формирование отчетов, такие как отчет по мониторингу создания рабочих мест, по видам экономической деятельности (*отсутствуют как плановые и фактические показатели*), что в свою очередь повлияло, на полноту и достоверность «Интеграционной карты создания рабочих мест» формируемой в АИС «Рынок труда» за 2019, 2020 и 2021 годы, так при выгрузке отчета «Сведения по создаваемым рабочим местам в рамках реализации государственных программ и других программ» в разделе Отчеты М-СРМ, сведения по созданным рабочим местам отображаются без учета рабочих мест, созданных получателями государственных грантов на реализацию новых бизнес-идей и микрокредитования (*данные сведения не интегрируются с АИС «Рынок труда»*). Таким образом, контроль не осуществлялся ни Центром занятости, ни Управлением занятости в части мониторинга создания рабочих мест.

### **2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие (в региональном и (или) страновом разрезе)**

По данным Управления занятости, представленным государственному аудиту, в настоящее время уровень безработицы в столице по сравнению с 2011 годом снизился с 5,8% до 4,6%, что ниже республиканского значения на

0,3 пункта (по Республике Казахстан - 4,9%). При этом основная причина снижения связана с реализацией отдельных государственных программ занятости: Программа занятости 2020 от 31 марта 2011 года № 316 (утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 19.06.2013 года № 636), Дорожная карта занятости 2020 от 19 июня 2013 года № 636 (утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 05.02.2015 года № 42), «Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы», утвержденная распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 27 марта 2020 года № 55-р, государственная программа поддержки и развития бизнеса "Дорожная карта бизнеса-2025" Программа «Еңбек».

По итогам 2021 года, в рамках реализации государственных программ и частных инициатив создано 28 305 рабочих мест или 102,1% (план 27 724), в том числе 23 677 постоянных и 4 628 временных рабочих мест (в сфере малого бизнеса – 21 013 мест). Из общего количества по итогам реализации Программы «Еңбек» за 2021 год создано 4 771 рабочих мест при плане 3 797.

Вместе с тем за последние годы наблюдается тенденция снижения доли занятого населения с 95,6 до 95,4% (Экономически активное население, тыс.чел. - 578,9 (2019 год); 608,4 (2021 год). Занятое население, тыс.чел, -553,3 (2019 год); 580,3 (2021 год) за счет увеличения уровня безработицы с 4,4 (2019 год) до 4,6% (2021 год).

Также, в ходе аудита выявлены резервы, которые отражены в других разделах аудиторского заключения, по продуктивной занятости населения и вовлечение граждан в предпринимательство.

### **III. Итоговая часть**

#### **3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита:**

1. Произведено возмещение в доход бюджета 583,4 тыс.тенге (грант Алдабергеновой Э.Н. (раздел 3.3. Принятые меры Аудиторского отчета Центра занятости от 12 мая 2022 года).

2. Произведено возмещение 30 960,2 тыс. тенге в доход местного бюджета (Колледж общественного питания и сервиса -7 578,3 тыс. тенге, Колледж менеджмента, бизнеса и образования - 5 168,1 тыс. тенге, Высший торгово-экономический колледж Казпотребсоюза - 5 759,0 тыс. тенге, Строительно-технический колледж - 7 913,7 тыс. тенге, Индустриальный инженерно-экономический колледж - 1 757,0 тыс. тенге, Колледж общественного питания и сервиса - 601,0 тыс. тенге, Высший колледж "ASTANA POLYTECHNIC» - 982,3 тыс. тенге, НАО «Евразийский национальный университет им.Л.Н. Гумилева» - 190,4 тыс. тенге, Высший колледж транспорта и коммуникаций - 1 010,4 тыс. тенге) (раздел 3.3. Принятые меры Аудиторского отчета Управление образования от 26 мая 2022 года).

3. За нарушения правил ведения бюджетного учета, составления и представления отчетности государственными аудиторами составлено три протокола (статья 235 КоАП РК), по которым привлечены к административной ответственности руководитель отдела финансового планирования Управления занятости Оспанов А.А. (за 2020 год - 306,3 тыс.тенге и 2021год - 306,3 тыс.тенге) и руководитель отдела экономики и планирования Управления образования Баймолдина А.Б. (306,3 тыс.тенге).

### 3.2. Выводы по результатам государственного аудита:

По итогам аудиторского мероприятия можно сделать вывод, что проведенный государственный аудит предоставляет достаточные основания для выражения мнения по вопросу оценки эффективности реализации отдельных мероприятий государственной программы «Развитие продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017- 2021 годы «Еңбек».

Вместе с тем, у Управления занятости, Управления образования, Центра занятости имеются резервы для повышения эффективности деятельности, направленной на содействие продуктивной занятости населения и вовлечение граждан в предпринимательство.

1. Анализ планирования и исполнения показателей бюджетных программ показал, что объектами аудита допускаются нарушения норм Правил разработки и утверждения бюджетных программ.

Управлением занятости при отражении в БП 003 элементов приказов центральных уполномоченных органов указаны нормы «статьи», тогда как следовало указать нормы «пунктов/подпунктов» Правил, некорректно определены прямые и конечные показатели, отсутствует увязка с показателями Плана развития столицы, отсутствует описание влияния реализации подпрограммы на достижение цели и конечных результатов бюджетной программы.

Управлением образования в нарушение Правил разработки и утверждения бюджетных программ не соблюдены в 2020 и 2021 годах сроки переутверждения БП 038, не корректно приводятся данные в описании бюджетной программы и руководителя ответственного за данную бюджетную программу, отсутствует взаимоувязка планируемых бюджетных средств с целями, целевыми индикаторами Плана развития города. При уточнении суммы БП 038 в сторону увеличения (*в 2020 году с 1 558 500,0 тыс.тенге до 1 893 752,0 тыс.тенге, 2021 году с 1 558 500,0 тыс.тенге до 2 635 584,0 тыс.тенге*), не проводится корректировка первоначально утвержденного показателя прямого результата, кроме того также отсутствует обоснование при определении объемов финансирования.

Таким образом, из-за необеспечения полноты и достоверности информации к расчетам, не соблюдения принципов бюджетной системы (*обоснованность и эффективность*) привело к неэффективному планированию на общую сумму 6 274 435 тыс.тенге, в том числе: по Управлению образования – 6 098 023,0 тыс.тенге (*за 2019 год - 1 475 640,0 тыс.тенге; 2020 год - 2 004 795,0 тыс.тенге; 2021 год – 2 635 584,0 тыс.тенге*); Управлению занятости за 2021 год - 176 412,0 тыс.тенге.

По бюджетным программам 003 и 038 при формировании отчетов их исполнения за аудируемый период допущено недостоверное отражение фактического исполнения показателей прямых результатов, а также не корректные данные значений показателя конечного результата.

2. Проведенный анализ, и оценка выполнения **Первого направления** Программы «Еңбек» в части «Обеспечения участников программы "Еңбек"

техническим и профессиональным образованием» показал, что в подведомственных организациях ТиПО в отдельных случаях обучение за период 2019-2021 годы осуществляется по одним и тем же специальностям (по специальности «Организация питания» в 2019 году обучение вели 4 колледжа то в 2020 и 2021 годах уже 6 колледжей; по специальности «Вычислительная техника и программное обеспечение» в 2019 году обучение вели 4 колледжа в 2020 году - 5 колледжей; по специальности «Швейное производство и моделирование одежды» в 2020 и 2021 годы обучение вели по 3 колледжа). Указанное свидетельствует об отсутствии оптимизации системы ТиПО в столице.

Тогда как доля выпускников, трудоустроенных в течение 12 месяцев после окончания обучения в 2019 году составила 82,4 % при плане 94%; в 2020 году –60,5% при плане 94%; в 2021 года 60,5% при плане 94%.

При этом имеются случаи, когда выпускники трудоустроены не по специальности. Так при наличии образования по профессиям «Электрослесарь по ремонту электрооборудования распределительных устройств», «модельер -закройщик», «специалист по обработке цифровой информации», «электромеханик по лифтам», устраивались на работу в качестве водителя, администратора, арт-менеджера, парикмахера, визажиста, кассира, секретаря, риэлтора, санитара, грузчика, разнорабочего.

Кроме того, по итогам проведенного Управлением образования мониторинга в 2020 году из 886 выпускников трудоустройство **не подтверждены 329 человек**, в 2021 году - из 956 выпускников **не подтверждены 249 человек**.

Договора с организациями образования Управлением образования заключены без определения объемов подушевого финансирования, отсутствует обоснованность внесения изменений в договорные обязательства и стоимости услуг. Управление образования заключает дополнительные соглашения к основным договорам на приобретение гостиничных услуг для временного проживания студентов, установки и обслуживания основных средств, коммунальные и учебные расходы. Тем самым, в нарушение Бюджетного кодекса установлено неэффективное использование бюджетных средств, выделенных на образовательный заказ по БП 038 на общую сумму 90 316,0 тыс.тенге ( 2019 год - 31 842,0 тыс. тенге и 2020 год - 58 474,0 тыс. тенге).

Отсутствуют механизм перечисления денежных средств на стипендиальное обеспечение обучающихся по государственному заказу в государственных и частных организациях образования, ежемесячные акты оказанных услуг предъявлялись к оплате без указания конкретно выполненного объема (количество фактически обученных студентов, количество стипендиатов), в связи с чем, допускалось излишнее финансирование. Таким образом, по БП 038 за 2019 и 2020 годы не обеспечена правомерность представления счетов на оплату расходов, направленных на выплату стипендий по 16 организациям образования на общую сумму 21 852,0 тыс.тенге, по 5-ти организациям допущена необоснованная оплата невыполненного объема услуг в рамках образовательного заказа на общую сумму 9 108,2 тыс. тенге, что свидетельствует об отсутствии со стороны

Управления должного контроля за фактическим исполнением государственного образовательного заказа.

Аналогичная ситуация по участникам краткосрочного профессионального обучения (*Центр занятости*). На момент аудита методика определения стоимости краткосрочного профессионального обучения в организациях образования не утверждена Министерством образования (*с апреля 2020 года*), при этом Центром занятости стоимость обучения определена исходя из ценовых предложений учебных заведений.

Доля завершивших обучение составляет в среднем 94%, доля трудоустроенных - 71%, при этом, количество обучающихся в последние два года значительно снизилась по сравнению с 2019 годом в 5,7 раза (*в 2019 году обучалось 1 234 чел., 2020 году – 220 чел., 2021 году – 213 чел.*).

По слушателям, завершившим краткосрочное профессиональное обучение в 2021 году Центр занятости не обеспечил трудоустройством 79 человек (38,5 %) по полученной квалификации, следовательно, бюджетные средства БП 003 в сумме 14 654,4 тыс. тенге неэффективно использованы, так как не обеспечено дальнейшее трудоустройство по рабочей квалификации 79 слушателей, на которых были потрачены указанные средства.

**3. Проведенный анализ и оценка выполнения Второго направления Программы «Еңбек» в части предоставления государственных грантов на реализацию новых бизнес-идей также выявил ряд недостатков и нарушений.**

Так, в ежемесячных отчетах о реализации стартового бизнеса получателями государственного гранта, сформированных Центром занятости, отсутствует информация о результатах мониторинга целевого использования грантов, о выполнении условий выданного гранта грантополучателем, о выполнении получателем государственного гранта условий Договора, а также не указаны периоды (месяц) формирования отчетов.

По причине разработки и реализации АО «Центр развития трудовых ресурсов» функции размещения сведений по получателям государственного гранта в информационной системе «Рынок труда», а также выходной формы по сведению о предоставлении государственных грантов лишь с января 2021 года, в АИС «Рынок труда» сведения об участниках Программы «Еңбек», получивших государственные гранты в 2019 и 2020 годах отсутствуют.

В связи с чем, АИС «Рынок труда» не корректно формирует отчеты, такие как отчет, по мониторингу создания рабочих мест, по видам экономической деятельности (*отсутствуют как плановые и фактические показатели*).

В связи с чем, отсутствие надлежащего мониторинга реализации бизнес-идей и без отслеживания продвижения малого бизнеса, привело к тому, что 169 СЧП, получившие гранты в 2021 году, в течении года не вносили индивидуальный подоходный налог, удерживаемого у источника выплаты и другие обязательные платежи. Таким образом, выданные государственные гранты на сумму 98 374,6 тыс.тенге не участвовали в достижении цели

Программы «Енбек» - «*Содействие продуктивной занятости населения и вовлечение граждан в предпринимательство*». Указанный факт свидетельствует о неэффективном использовании указанных бюджетных средств.

Не в полной мере осуществлены мероприятия по своевременному возврату государственных грантов, использованных не по целевому назначению.

4. Также аудитом отмечается недостатки и нарушения по **Третьему направлению** Программы «Енбек» - «*Развитие рынка труда через содействие занятости населения и мобильность трудовых ресурсов*».

Так, в 2021 году не проведена полноценная «социальная профессиональная ориентация» с привлечением частного агентства, которая должна была организовать работу по профессиональной ориентации безработных, кандасов, студентов и учащихся с участием родителей, работодателей и представителей организаций профессионального образования, не организованы и не проведены семинары, тренинги и встречи с представителями различных профессий; не проведены тестирования для определения навыков с последующей подготовкой рекомендации о необходимости прохождения профессионального отбора, которые являются одной из мер поддержки в целях оказания практической помощи в выборе профессии, смене рода занятий и повышения квалификации с учетом профессиональных знаний, навыков, интересов личности и потребностей рынка труда.

Отмечается низкий процент фактического трудоустройства всех категорий, подлежащих квотированию в сравнении с запланированным количеством рабочих мест (2020 году - 6,5%; 2021 году - 6,4%.)

Однако, Центром занятости недостаточно приняты меры к работодателям, не соблюдающим законодательство Республики Казахстан о занятости населения, в части исполнения квоты по трудоустройству инвалидов, лиц, состоящих на учете службы пробации, а также лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и граждан из числа молодежи, потерявших или оставшихся до наступления совершеннолетия без попечения родителей, являющихся выпускниками организаций образования.

Аудитом отмечается отсутствие в 2019 и 2020 годах специальных рабочих мест, субсидируемых за счет бюджетных средств для трудоустройства инвалидов, а в 2021 году произведено обеспечение всего 10-ти рабочих мест, что составляет всего 2% от общего количества обратившихся инвалидов.

Аудит показал, что использование бюджетных средств для привлечения к общественным работам одних и тех же безработных, к одному и тому же работодателю на должность «техника по учету» не способствуют им в виде трудоустройства на постоянное место работы, увеличение заработной платы, изменения социального статуса безработного. Так, привлеченный на общественные работы человек остается в статусе «Безработного», до устройства на постоянное место работы, а представленные сведения

свидетельствуют о низком показателе трудоустройства безработных на постоянную работу в месте прохождения общественных работ *(в среднем 3,9% за три года)*.

Кроме того, одной из особенностей общественных работ это «экономическая, социальная и экологическая полезность для региона». Тогда как, анализ работодателей показал, что из 360 организацией, большая часть работодателей - общественные, частные объединения и фонды - 205 (56,9%), участие которых в экономической, социальной и экологической полезности для региона не определено. В связи с чем установлено неэффективное использование в 2021 году бюджетных средств на общую сумму 800 731,0 тыс.тенге.

Не дают также должного эффекта безработным, трудоустроенным на социальные рабочие места, которые носят временный характер. Так, данные Центра занятости свидетельствуют о низком проценте трудоустройства безработных после привлечения их на субсидируемые социальные рабочие места *(не более 14% за три года)*.

Также проект «Первое рабочее место», в котором могут участвовать выпускники, ищущие работу впервые, лица, ищущие работу, безработные лица, независимо от регистрации в центре занятости населения из числа молодежи не старше двадцати девяти лет, в том числе категории NEET, не имеющих опыта работы, и проект «Контракт поколений» показали свою неэффективность *(в 2021 году из 91 участников проекта «Первое рабочее место» самовольно досрочно прекратило 30 человек, 61 человек проработали менее 12 месяцев, тогда как по договору требовалось 24 месяца. По проекту «Контракт поколений» работодателем выступил сам Центр занятости, других работодателей не оказалось)*. Что свидетельствует об неэффективном использовании 13 233,5 тыс.тенге.

### **3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита:**

**1.** Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан итоги аудиторского мероприятия «Государственный аудит эффективности реализации отдельных мероприятий государственной программы «Развитие продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017- 2021 годы «Еңбек»».

**2.** ГУ «Управление занятости и социальной защиты по городу Нур-Султан» обратить внимание на качественное формирование показателей Бюджетной программы 003 «Программа занятости», и имеющиеся резервы для повышения эффективности деятельности, направленной на содействие продуктивной занятости населения и вовлечение граждан в предпринимательство.

Предлагаем принять во внимание действия руководства Управлений занятости, образования и Центра занятости, совершенных в ходе аудиторского мероприятия с целью минимизации последствий допущенных ранее нарушений требований бюджетного и иного законодательства.

#### **3. КГУ «Центр занятости» акимата города Нур-Султан:**

1) **в срок до 29 июля 2022 года** принять меры по рассмотрению

ответственности работников, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

2) **в срок до 29 июля 2022 года** КГУ «Центр занятости» акимата города Нур-Султан в целях обеспечения реализации государственной политики в сфере занятости населения (*подпункты 6 – 9 статьи 9 ЗРК «О занятости населения»*) и социальной защиты от безработицы и обеспечения занятости населения (*подпункт 5 пункта 1 статьи 17, пункт 1 статьи 27*) в соответствии с пунктом 7 статьи 91 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан рекомендуем направить жалобу в органы прокуратуры на административное действие (бездействие) ГУ «Управление контроля и качества городской среды города Нур-Султан» за нарушения работодателями подпункта б) пункта 2 статьи 28 Закона о занятости населения по фактам невыполнения ими установленной квоты рабочих мест для инвалидов, лиц, состоящих на учете службы пробации, а также лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и граждан из числа молодежи, потерявших или оставшихся до наступления совершеннолетия без попечения родителей, являющихся выпускниками организаций образования.

3) **в срок до 23 сентября 2022 года** принять меры по инициированию внесений соответствующих изменений в устав Коммунального государственного учреждения «Центр занятости» акимата города Нур-Султан путем исключения вида деятельности не предусмотренного законодательством Республики Казахстан (*пункт 2 аудиторского отчета Центра занятости от 12 мая 2022 года*);

4) **в срок до 24 ноября 2022 года** принять меры по возврату:

- государственных грантов, использованных не по целевому назначению на сумму 11 654,0 тыс. тенге (*список прилагается*);

- бюджетных средств, выплаченных в виде заработной платы участникам активных мер с момента утери статуса безработного на общую сумму 3 546,4 тыс. тенге, из них за 2020 год – 280,1 тыс.тенге, за 2021 год 3 266,3 тыс. тенге (*пункт 17 аудиторского отчета Центра занятости от 12 мая 2022 года*).

**4. ГУ «Управление образования города Нур-Султан города Нур-Султан» в срок до 29 июля 2022 года** принять меры по рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан.

**5. Члену Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан Молдашеву А.Т.** направить письма в:

1) Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан о внесении дополнений и изменений в Правила регистрации лиц, ищущих работу, безработных и осуществления трудового посредничества, оказываемого центрами занятости населения, утвержденных приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 19 июня 2018 года № 259 в части:

- включения в перечень документов необходимых для оказания государственной услуги «индивидуальной программы реабилитации» при

поставке на учет инвалидов в качестве безработного, в целях соблюдения требований подпункта 1) пункта 4 статьи 17 Закона о занятости населения *(пункт 32 Аудиторского заключения)*;

- приведения в соответствие с Законом Республики Казахстан «О занятости населения» путем исключения пунктов 38 – 43 и приложения 6 - 8 настоящих правил *(пункт 1 Аудиторского заключения)*.

2) Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан о внесении изменений в Реестр государственных услуг, утвержденный приказом и.о. Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 31 января 2020 года № 39/НК, в целях приведения в соответствие с Законом Республики Казахстан «О занятости населения» путем исключения пункта 436, код государственной услуги 00706004 *(пункт 1 Аудиторского заключения)*;

3) Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан о внесении изменений в Типовой устав государственного учреждения «Центра занятости населения района (города), области (столицы, города республиканского значения)» (Приложение №1), утвержденный приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 7 июня 2016 года № 482, в целях приведения в соответствие с Законом Республики Казахстан «О занятости населения» *(пункты 1 и 2 Аудиторского заключения)*.

**3.4. Приложение:** Сводный реестр выявленных нарушений и недостатков по результатам государственного аудита; информация о восстановленных и возмещенных суммах; протокола рассмотрения возражений: от 15 июня 2022 года и от 16 июля 2022 года; письмо Департамента государственных доходов по городу Нур-Султан от 08.06.2022г. № МКД-11-01/18363 (№ вх: 852 от 09.06.2022г.) на \_ листах.