

**Утверждено**  
**постановлением Ревизионной**  
**комиссии по городу Нур-Султан**  
**от 29 июня 2022 года №10-К**

## **АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **I. Вводная часть**

**1.1. Наименование аудиторского мероприятия:** Государственный аудит эффективности использования бюджетных средств выделенных на строительство объектов образования.

**1.2. Цель государственного аудита:** повышение эффективности использования бюджетных средств, выделенных на строительство объектов образования.

**1.3. Объекты государственного аудита:** государственное учреждение «Управление строительства города Нур-Султан» (далее - *Управление*).

**1.4. Период, охваченный государственным аудитом:** с 1 января 2020 года по 31 декабря 2021 года.

### **II. Основная (аналитическая) часть**

#### **2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы**

Статус столицы предъявляет особые требования к системе образования города Нур-Султан. Государственной программой развития образования и науки на 2020-2025 годы (далее - *ГПРОН 2020-2025 годов*), утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан (далее - *ППРК*) от 27 декабря 2019 года №988 и национальным проектом «Качественное образование «Образованная нация», утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 726 предусмотрено повышение качества образования обучающихся всех уровней образования и повышение глобальной конкурентоспособности казахстанского образования и науки, воспитание и обучение личности на основе общечеловеческих ценностей, увеличение вклада науки в социально-экономическое развитие страны.

Государственным аудитом проведен анализ основных показателей в сфере образования за последние пять лет.

### **Информация по общеобразовательным школам за последние пять лет**

*Таблица №1 (человек)*

Показатели	2016-2017	2017-2018	2018-2019	2019-2020	2020-2021	прирост за пять лет, %
Количество общеобразовательных школ в городе Нур-Султан	105	105	112	117	129	22,9%
Всего численность учащихся	135 633	148 959	165 151	182 935	193 512	42,7%

## Информация по дошкольным организациям за последние пять лет

*Таблица №2 (человек)*

Показатели	2016-2017	2017-2018	2018-2019	2019-2020	2020-2021	прирост за пять лет, %
Количество дошкольных организаций в городе Нур-Султан	261	328	377	356	413	58,2%
Всего численность детей	34 454	48 208	52 998	78 743	78 567	128%

Таким образом, за последние пять лет в городе Нур-Султан идет рост организаций образования, прирост общеобразовательных школ составил - 22,9%, дошкольных организаций – 58,2%. Рост организаций образования связан с высокой потребностью мест в организациях образования, так за последние годы количество учащихся общеобразовательных школ города Нур-Султан увеличилось на 42,7% детей, обучающихся в дошкольных организациях на 128%.

Вместе с тем, общий контингент учащихся в учреждениях образования в 2021 году в сравнении с 2020 годом увеличился на 6,2% или 11 323 учащихся и составил 193 512 учащихся.

В связи, с чем для реализации данного вопроса местными исполнительными органами производится строительство новых школ, пристроек к действующим школам, строительство детских садов.

Согласно Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2021 года «Единство народа и системные реформы - прочная основа процветания страны» было поручено увеличить строительство школ в стране с 800 до 1000 школ. В связи с чем, акиматом города Нур-Султан совместно с АО «Финансовый центр» внесены изменения в план строительства школ до 2025 года с целью устранения дефицита ученических мест, количество школ увеличилось с 67 до 83 школ.

Анализ строительства новых школ, пристроек и детских садов показал, что в 2017 году введено в эксплуатацию 5 пристроек к действующим школам на 2 600 ученических мест, в 2018 году 4 школы на 4 400 мест, в 2019 году 3 школы и 1 пристройка на 3 700 мест, в 2020 году 5 школ на 4500 мест и 5 пристроек на 2500 мест и в 2021 году 2 школы на 2400 мест и 1 пристройка на 600 мест.

На основании вышеизложенного, наблюдается постоянная тенденция к увеличению ученических мест, так за последние 5 лет в городе Нур-Султан создано 20 700 мест, из них за период аудита 10 000 мест.

Однако, за период аудита построен 1 детский садик на 90 мест. На сегодняшний день задача по снижению дефицита дошкольных организаций решается открытием частных детских дошкольных организаций.

Так, в городе Нур-Султан для решения проблем дефицита мест в организациях образования функции строительства новых объектов выполняет Управление.

Положение об Управлении утверждено постановлениями акимата города Нур-Султан от 6 марта 2018 года №06-433, от 27 февраля 2020 года № 01-471, от 1 февраля 2022 года №507-293 (далее - Положение).

Задачами государственного органа является организация строительства и реконструкция объектов коммунальной собственности города Нур-Султан.

Основные функции Управления:

- 1) строительство и реконструкция объектов, осуществляемых за счет бюджетных средств;
- 2) организация работы по сдаче построенных объектов в эксплуатацию;
- 3) эксплуатация и обслуживание коммунального имущества и имущества подведомственных организаций акимата;
- 4) финансирование закупок товаров, работ и услуг в соответствии с заключенными договорами;
- 5) обеспечение исполнения договорных обязательств подрядными организациями;
- 6) контроль за исполнением договорных обязательств подрядными организациями;
- 7) обеспечение учета и возврата средств, выделенных на возвратной основе.

## **2.2. Основные результаты государственного аудита**

Настоящим аудитом охвачены бюджетные программы 028 «Строительство и реконструкция объектов начального, основного среднего и общего среднего образования», 037 «Строительство и реконструкция объектов дошкольного воспитания и обучения» на общую сумму 16 293 769,9 тыс. тенге.

Всего по итогам государственного аудита установлено финансовых нарушений на общую сумму **2 370 152,3 тыс.тенге**, из них подлежит восстановлению 2 329 121,8 тыс.тенге (*восстановлено до проведения заседания 2 324 427,6 тыс. тенге*), подлежат возмещению 41 030,5 тыс.тенге, сумма неэффективного использования активов составила 87 962,2 тыс.тенге, неэффективного планирования бюджетных средств составила 77 973,2 тыс.тенге, а также установлено 36 процедурных нарушений и 4 системных проблем и недостатков. Кроме того, выявлена упущенная выгода на сумму 50,3 тыс. тенге.

*Анализ показателей бюджетных программ, направленных на строительство объектов образования города Нур-Султан, отчетов по реализации бюджетных программ, степень достижения показателей результативности* установил некоторые нижеследующие отклонения.

Управлением при разработке и утверждении бюджетных программ не соблюдались отдельные нормы, предусмотренные Бюджетным кодексом Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года №95- IV (далее – *Бюджетный кодекс*) и Правилами разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию, утвержденными приказом Министра национальной экономики РК от 30 декабря 2014 года №195 (далее - *Правила разработки и утверждения бюджетных программ*).

Так, в соответствии с подпунктом 4) пункта 15 Правил разработки и утверждения бюджетных программ, в строке «Руководитель бюджетной

программы» указываются фамилия, инициалы и должность руководителя бюджетной программы, определенного соответствующим приказом.

**Пункт 1.** Однако аудитом установлено, что в нарушение пункта 8 статьи 32 Бюджетного кодекса и подпункта 4) пункта 15 Правил разработки и утверждения бюджетных программ, в бюджетных программах (028 «Строительство и реконструкция объектов начального, основного среднего и общего среднего образования»; 037 «Строительство и реконструкция объектов дошкольного воспитания и обучения») на 2020-2021 годы по строке «Руководитель бюджетной программы» указана фамилия и инициалы руководителя Управления. Однако, в соответствии с законодательством Республики Казахстан руководитель каждой бюджетной программы, который обеспечивает качественное планирование и исполнение бюджетной программы с достижением показателей результативности, должен назначаться отдельным приказом.

Вместе с тем, аудиту не представлены документы о назначении руководителей бюджетных программ (028, 037), в связи с их отсутствием.

**Пункт 2.** Недостатком отмечается отражение в показателях прямых результатов сути мероприятий, осуществляемых в рамках реализации бюджетной программы 028, а **не результата** от осуществления мероприятий.

К примеру, в бюджетной программе 028 показателями прямых результатов являются такие мероприятия как - *объемы работ по установке дверей, лифта, прочих работ и др.*

По мнению аудита, прямым результатом вышеуказанных работ, к примеру является «*ввод в эксплуатацию объектов строительства*», а конечным результатом это достижение целевых индикаторов Программ развития, таких как «*Снижение количества функционирующих трехсменных и аварийных школ, ед.*», «*Снижение количества переполненных школ, ед*», что соответствует подпункту 14 пункта 15 Правил разработки и утверждения бюджетных программ «Показатель прямого результата» согласно которому в бюджетной программе указываются количественно измеримые характеристики объема выполняемых государственных функций, полномочий и оказываемых государственных услуг в пределах предусмотренных бюджетных средств, достижение которых полностью зависит от деятельности государственного органа, осуществляющего данные функции, полномочия или оказывающего услуги.

Вышеуказанные факты свидетельствует о некачественном планировании показателей прямых и конечных результатов, что в дальнейшем могут нести риски не достижения цели бюджетных программ 028, 037.

В целом за 2020 и 2021 годы Управлением достигнуты запланированные показатели прямых и конечных результатов в разрезе бюджетных программ 028, 037.

Управление является государственным органом *соисполнителем* Программы развития города Астаны на 2016-2020 годы (*далее – ПРТ 2020 года или Программа развития*) и Программы развития города Нур-Султан на 2021-2025 годы (*далее – ПРТ 2021года или Программа развития*).

ПРТ 2020 года утверждена решением сессии Маслихата города Астаны от 11 декабря 2015 года № 427/61-V (*изменения от 30 октября 2020 года №546/75 - VI*).

В утверждённой ПРТ 2020 года с учетом внесенных изменений одним из основных направлений является направление «Социально-ориентированный, культурный и креативный город».

В данном направлении в сфере развития объектов образования предусмотрено достижение цели «Создание условий для улучшения качества и доступности образования». Основными проблемами в сфере образования по ПРТ 2020 года являются *переуплотненность учащихся в школах города Нур-Султан, дефицит объектов дошкольного и среднего образования* из-за высокого миграционного притока и статуса города. Одним из первоочередных приоритетов развития города Нур-Султан в улучшения качества и доступности образования являются устранение перегруженности образовательных учреждений путем:

- ликвидации очереди в детские сады за счёт строительства новых частных и государственных дошкольных образовательных организаций, создания условий для их размещения на первых этажах многоэтажных жилых домов и обеспечения адекватного финансирования;

- снижение переуплотненности школ и повышение качества обучения за счёт строительства школ нового поколения на основе современных технологических, архитектурных и дизайнерских решений, с использованием единого руководства по проектированию и строительству и с привлечением частного финансирования в рамках механизмов государственно-частного партнерства (далее - ГЧП).

В рамках развития объектов дошкольного, среднего и средне специального образования по уточненной ПРТ 2020 года предусмотрено достижение 3 индикаторов:

- «Количество функционирующих трехсменных и аварийных школ, ед.» в 2017 году -11 единиц, 2018 году -5 единиц, 2019 году – 8 единиц, 2020 году – 3 единицы;

- «Охват детей (от 3 до 6 лет) дошкольным воспитанием и обучением, %» в 2017 году -74,4%, 2018 году - 90%, 2019 году - 100%, 2020 году – 99,0%.

Согласно отчетным данным о реализации ПРТ 2020 года индикатор «Количество функционирующих трехсменных и аварийных школ, ед.» **не исполнен**, так как в настоящее время вопрос трехсменного обучения остается актуальным, дефицит ученических мест составляет 26 000, по итогам 2020 года в городе функционировало 4 школы с трехсменным обучением при плане 3.

При этом, отмечается, что целевой индикатор «Охват детей (от 3 до 6 лет) дошкольным воспитанием и обучением, %» исполнен полностью.

ПРТ 2021 года утверждено решением сессии Маслихата города Нур-Султан от 15 января 2021 года № 7/1-VII (*изменения от 30 декабря 2021 года №129 - VII*).

Одним из основных направлений ПРТ 2021 года является направление «Рост уровня благосостояния и качества жизни населения города». В данном направлении предусмотрено достижение цели «Обеспечение образования будущего, доступного каждому».

В рамках реализации данного направления в целях решения вопросов трехсменных школ и дефицита, ученических мест в рамках Дорожной карты

Предвыборной программы партии Nur Otan «Путь перемен: Достойную жизнь каждому!» до 2025 года запланировано строительство 67 школ на 171 847 ученических мест, в том числе:

- 22 школы на 55 200 мест в рамках бюджетных инвестиционных проектов;

- 22 школы на 87 000 мест в рамках ГЧП;

- 23 школы на 29 647 мест за счет частных инвестиций.

Согласно отчетным данным о реализации ПРТ 2021 года на мероприятие «Развитие объектов среднего и средне специального образования» план составлял 12 850 243,0 тыс.тенге, факт составил 7 988 604,5 тыс.тенге.

Введено в эксплуатацию в 2021 году – 3 школы на 3600 мест, 1 пристройка к школе – 600 мест из них:

- 1) Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Майкайын и А351 (проектное наименование) г. Астана, акт приемки объекта в эксплуатацию от 30 июля 2021 года;

- 2) Строительство пристройки на 600 мест к средней школе № 23 расположенный по улице Тайбурыл, 17, акт приемки объекта в эксплуатацию от 28 октября 2021 года;

- 3) Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Л. Мирзояна (проектируемой) и Ж. Нажмиденова в городе Астана, акт приемки объекта в эксплуатацию от 30 декабря 2021 года;

- 4) Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Окжетпес и Ш. Бокеева, акт приемки объекта в эксплуатацию от 31 декабря 2021 года.

Не освоено **4 861 638,5 тыс. тенге**, в связи с корректировкой проектов, связанной с удорожанием стоимости строительных материалов, не предоставлением актов выполненных работ подрядчиками, проведением длительных конкурсных процедур. Таким образом, мероприятие «Развитие объектов среднего и средне специального образования» ПРТ 2021 года в финансовой части исполнено **частично, т.е. на 62,2 %** (справочно: согласно приказу Акима города Нур-Султан от 3 февраля 2022 года №04-05-10 за не освоение бюджетных средств, Руководитель Управления привлечен к дисциплинарному взысканию в виде «выговора»).

При этом отмечаем, что проект «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Окжетпес и Ш. Бокеева» указанный в отчетных данных о реализации ПРТ 2021 года как заверченный в декабре 2021 года, **не соответствует действительности**, так как на момент проведения аудита (6 июня 2022 года), указанный проект не введен в эксплуатацию.

Для достижения цели ПРТ 2021 года:

- по бюджетной программе 028 предусмотрено достижение цели «Ликвидация трехсменного обучения и решения проблем дефицита мест в школах»;

- по бюджетной программе 037 предусмотрено достижение цели «Строительство объектов дошкольного воспитания и обучения для предоставления педагогических и медицинских услуг по воспитанию, обучению, уходу и присмотру за детьми и методической помощи родителям в

целях повышения социального уровня жизни населения города Нур-Султан».

Таким образом, в целом цели бюджетных программ 028, 037 взаимоувязаны с целью ПРТ, что соответствует подпункту 8 пункта 9 Правил от 30 декабря 2014 года №195.

Отмечаем, что при утверждении бюджета по бюджетной программе 028 на 2021-2023 годы **сократилось количество школ** на 2 единицы с мощностью 2 400 мест и пристроек на 1 единицу с мощностью 600 мест, которые изначально были запланированы при утверждении трехлетнего бюджета на 2020-2022 годы на плановый период 2021 года, что по нашей оценке повлекло уменьшение ученических мест при двухсменном обучении на 10 800  $((2\,400+2\,400)*2+600*2)$ , в связи с отсутствием финансирования и других причин.

Несвоевременное введение в эксплуатацию школ и пристроек к школам, могут повлечь не достижение цели ПРТ по строительству школ и решения вопроса по ликвидации трехсменных школ и дефицита, ученических мест.

*Анализ использования бюджетных средств в разрезе годов показал, что Управлением за 2020 год запланированы средства на реализацию 40 проектов, в том числе по **028** бюджетной программе 17 проектов по строительно-монтажным работам (СМР) на общую сумму 21 571 590,9 тыс. тенге, проектно-изыскательские работы (ПИР) и проведение комплексной экспертизы 20 проектов на общую сумму 185 284,7 тыс.тенге (2020-2021 годы), по **037** бюджетной программе 3 проекта по строительно-монтажным работам на общую сумму 760 982,0 тыс. тенге (приложение № 1 к аудиторскому заключению).*

*При использовании бюджетных средств аудитом установлены, ряд нарушений связанных с осуществлением строительно-монтажных работ (СМР) с нарушением уведомительного порядка, принятия и оплаты фактически не выполненных работ, несвоевременным возвратом банковских гарантий подрядчиков, расхождений между рабочим проектом и сметами, расхождений между актами выполненных работ со сметной документацией, нарушения связанные с процедурой признания поставщиков недобросовестными участками, ненадлежащей работой организаций оказывающих инжиниринговые услуги и др.*

К примеру, Управление уведомило ГУ «Управление контроля и качества городской среды города Нур-Султан» о начале строительства по проекту «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Л.Мирзояна (проектируемый) и Ж.Нажмиденова в городе Астана» 9 ноября 2021 года, т.е. по истечении более 18 месяцев с начала строительной деятельности (договор от 13 апреля 2020 года).

**Пункт 3.** Таким образом, в нарушение пункта 12 статьи 68 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности Республики Казахстан» (далее - Закон об архитектурной деятельности), пунктов 1 и 2 статьи 17 Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК (далее – Закон о разрешениях и уведомлениях) **не своевременно** направлены уведомления о начале производства строительно-монтажных работ по проекту Строительство школы на 1200 мест в районе пересечение улиц Л.Мирзояна

(проектируемый) и Ж.Нажмиденова в городе Астана».

Аналогичные нарушения допущены и по проектам:

- «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Окжетпес и Ш.Бөкеева г.Астана» (*уведомление направлено по истечении 4 лет и 4 месяцев с момента осуществления строительной деятельности*);
- «Строительство школы на 1200 мест в г. Астана, район Есиль, пересечение проспекта Ұлы Дала и ул. № 39 (проектное наименование)»;
- «Строительство, пристройки к школе-лицей №60 по улице Кубрина, №211, г.Астана»;
- «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Майкайын и А351 (проектное наименование) г. Астана»;
- «Строительство детского сада по улице А.Байтурсынова, западнее улицы А 82 (наружные тепловые сети)»;
- «Детский сад для детей с нарушением зрения (без наружных инженерных сетей и благоустройства).

**Пункт 4.** Кроме того, *по проекту «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Майкайын и А351 (проектное наименование) г. Астана»* контрольным осмотром установлены расхождения между актами выполненных работ и фактически выполненными работами на сумму **65,9 тыс. тенге** (*блок управления шкафного исполнения или распределительный пункт (шкаф), щиты с монтажной панелью ЦМП-1-1 36, широкополосные усилители, устройство магистральное, Телевизионный распределитель*), что является нарушением пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, подпункта 1) пункта 12 Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика), утвержденным приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года № 229 (*далее – Правила от 19 марта 2015 года №229*), подпункта 2) пункта 215 Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания, утвержденным приказом Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года №540 (*далее – Правила от 4 декабря 2014 года №540*) т.е. Управлением не обеспечена достоверность подтверждения выполненных работ на общую сумму **65,9 тыс. тенге** (*пункт 5 аудиторского отчета 06.06.2022г.*).

**Пункт 5.** Следует отметить, что ТОО «СейсмоСтройЗащита» как техническим надзором *по проекту «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Майкайын и А351 (проектное наименование) г. Астана»* подписаны акты выполненных работ, по которым не обеспечена достоверность подтверждения выполненных работ, что является нарушением подпунктов 8, 10 пункта 10 Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденным приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 3 февраля 2015 года № 71 (*далее - Правила оказания инжиниринговых услуг*) т.е. представителями технического надзора приняты и подтверждены работы, выполненные без соблюдения предусмотренных параметров качества и объемов строительно-монтажных работ.

Аналогичные нарушения допущены представителями технического надзора по проектам:



- «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Окжетпес и Ш.Бөкеева г.Астана», представителями ТОО «АстанаСтройИнжиниринг»;

- «Строительство, пристройки к школе-лицей №60 по улице Кубрина, №211, г.Астана», представителями ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза»;

- «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Л.Мирзояна (проектируемый) и Ж.Нажмиденова в городе Астана» представителями ТОО «СейсмоСтройЗащита»;

- «Детский сад для детей с нарушением зрения (без наружных инженерных сетей и благоустройства), представителями ТОО «Бестау-С»;

- «Строительство школы на 1200 мест в г. Астана, район Есиль, пересечение проспекта Ылы Дала и ул. № 39 (проектное наименование)», представителями ТОО «СейсмоСтройЗащита».

Согласно пункту 12 статьи 43 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года №434-V «О государственных закупках» (*далее - Закон о госзакупках*) «Заказчик возвращает внесенное обеспечение исполнения договора, а также сумму обеспечения в случае принятия антидемпинговых мер (при наличии) поставщику в течение пяти рабочих дней со дня полного и надлежащего исполнения поставщиком своих обязательств по договору о государственных закупках», поставщиком ТОО «СейсмоСтройЗащита» услуги по техническому надзору были выполнены 30 июля 2021 года, Управление возврат гарантийного взноса на сумму 336,5 тыс.тенге произвело поставщику 25 апреля 2022 года.

**Пункт 6.** Таким образом, в нарушение пункта 12 статьи 43 Закона о госзакупках Управлением возврат гарантийного взноса на сумму 336,5 тыс.тенге произведен поставщику ТОО «СейсмоСтройЗащита» на 160 рабочих дней позже установленного срока.

Аналогичное нарушение Управлением допущено и в отношении генерального подрядчика ТОО «ASTI» т.е. полный возврат гарантийного взноса произведен на 40 дней позже установленного срока.

Согласно пункту 7 статьи 60 Закона об архитектурной деятельности проектно-сметная документация, по которой в течение трех и более лет после окончания разработки не начато строительство, считается устаревшей и может быть использована для реализации только после проведения новой экспертизы переутверждения в установленном законодательством порядке.

**Пункт 7.** Вместе с тем, Управлением (*ранее ГУ «Управление регенерации городской среды города Астаны»*) объявлен конкурс на закуп подрядных работ по проекту «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Окжетпес и Ш.Бөкеева г.Астана» по истечении 8 месяцев с момента установленных сроков реализации ПСД.

Тем самым, работы по объекту «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Окжетпес и Ш.Бөкеева г.Астана» начаты по устаревшему проекту, после истечения трех лет с момента проведения экспертизы проектно-сметной документации (*заключение РГП «Госэкспертиза» выдано 11 сентября 2013 года № 5344, договор от 10 мая 2017 года №17/12*).

**Пункт 8.** В нарушение статьи 272 Гражданского кодекса Республики Казахстан установлен факт ненадлежащего исполнения обязательств подрядной организацией ТОО «Atlant Building KZ», предусмотренных условиями договора от 10 мая 2017 года №17/12 (подпункт 31 пункта 4.1) т.е. не предоставлен «График производственных работ» за 2020 и 2021 годы по проекту «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Окжетпес и Ш.Бөкеева г.Астана».

Аудитом констатируются факты не соблюдения, утвержденного графика производственных работ.

**Пункт 9.** Так подрядчиком ТОО «АСАТ-Құрылыс» работы по проекту «Строительство школы на 1200 мест в г. Астана, район Есиль, пересечение проспекта Ұлы Дала и ул. № 39 (проектное наименование)» велись с отставанием от утвержденного графика, на 31 декабря 2020 года работы должны были быть выполнены на общую сумму 1 015 677,7 тыс.тенге, фактически работы выполнены на сумму 295 433,8 тыс.тенге, т.е. на 29,1 % от утвержденного графика.

Работы подрядчиком ТОО «Atlant Building KZ» по проекту «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Окжетпес и Ш.Бөкеева г.Астана» велись с отставанием от утвержденного графика, на 31 декабря работы должны были быть выполнены на общую сумму 1 697 290,2 тыс.тенге, фактически работы выполнены на сумму 1 602 890,8 тыс.тенге, т.е. на 94% от утвержденного графика.

По проекту «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Окжетпес и Ш.Бөкеева г.Астана» продолжительность строительства согласно ПСД **определена со сроком 12 месяцев**, вместе с тем Управлением срок исполнения обязательств пролонгирован до 31 мая 2022 года (дополнительное соглашением № 11 от 27 декабря 2021 года), в результате срок строительства объекта увеличился **с 12 месяцев до 60 месяцев**.

**Пункт 10.** Таким образом, в нарушение статьи 620 Гражданского кодекса, подпункта 5) пункта 11 Правил от 19 марта 2015 года № 229 Управлением срок продолжительности строительства по договору от 10 мая 2017 года №17/12 с ТОО «Atlant Building KZ» определен 60 месяцев при нормативной продолжительности 12 месяцев, согласно заключения РГП «Госэкспертиза», т.е. превышение составило 48 месяцев, аналогичное нарушение установлено по проекту «Строительство школы на 1200 мест в г. Астана, район Есиль, пересечение проспекта Ұлы Дала и ул. № 39 (проектное наименование)», где превышение составило 22 месяца и 17 дней.

По объекту «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Окжетпес и Ш.Бөкеева г.Астана» контрольным осмотром установлены расхождения между актами выполненных работ и фактически выполненными работами на общую сумму **81 664,1 тыс. тенге** по следующим видам работ: *баскетбольное и волейбольное покрытие, газоны партерные и обыкновенные, покрытие беговой дорожки, футбольное поле.*

**Пункт 11.** Таким образом, в нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, подпункта 1) пункта 12 Правил от 19 марта 2015 года №229, подпункта 2) пункта 215 Правил от 4 декабря 2014 года №540 Управлением не

обеспечена достоверность подтверждения выполненных работ на общую сумму **81 664,1 тыс.тенге** по договору с ТОО «Atlant Building KZ» от 10 мая 2017 года №17/12 (пункт 14 аудиторского отчета 06.06.2022г.).

По проекту «Строительство пристройки к школе-лицей №60 по улице Кубрина, №211, г.Астана» контрольным осмотром установлены невыполненные объемы работ по озеленению и изготовлению малых архитектурных форм на сумму **5 968,5 тыс.тенге**.

**Пункт 12.** Управлением регенерации городской среды города Нур-Султан в нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, подпункта 1) пункта 12 Правил от 19 марта 2015 года №229, подпункта 2) пункта 215 Правил от 4 декабря 2014 года №540 не обеспечена достоверность подтверждения выполненных работ на общую сумму **5 968,5 тыс.тенге** по договору №991040001460/190029/00 от 16 мая 2019 года с ТОО «ТМ-Монтаж» (пункт 24 аудиторского отчета 06.06.2022г.).

**Пункт 13.** Кроме того, в нарушение норм «Сборника укрепленных показателей сметной стоимости конструктивов и видов работ, элементы внешнего благоустройства зданий и сооружений. Малые архитектурные формы» УСН РК 8.02-03-2019 года (далее – сборник) по проекту «Строительство, пристройки к школе-лицей №60 по улице Кубрина, №211, г.Астана» ТОО «ТМ-Монтаж» установлены спортивные уличные тренажеры выполненные кустарным методом не соответствующих СНиП РК, тем самым в части установки уличных спортивных тренажеров не соответствующих вышеуказанному сборнику по 5 наименованиям составил на общую сумму **1 083,7 тыс. тенге**.

Также аудитом установлены факты несвоевременного внесения обеспечения исполнения договора и подачи иска в суд, что является нарушением законодательства о государственных закупках.

**Пункт 14.** Так в нарушение пункта 9 статьи 43 Закона о госзакупках и подпункта 2 пункта 4.1 договора от 13 декабря 2018 года №180203 ТОО «АСАТ-Құрылыс» **не своевременно** внесено обеспечение исполнения договора в виде банковской гарантии на сумму 150 938,3 тыс. тенге, а именно с опозданием на 5 рабочих дней, также указанное ТОО **не внесло** обеспечение исполнения договора в размере трех процентов от суммы договора на текущий финансовый год равную **147,0 тыс. тенге**

**Пункт 15.** Управлением несвоевременно подан иска в суд о признании ТОО «АСАТ-Құрылыс» (проект «Строительство школы на 1200 мест в г. Астана, район Есиль, пересечение проспекта Ұлы Дала и ул. № 39 (проектное наименование)») недобросовестным участником государственных закупок, т.е. по истечению тридцати календарных дней со дня, когда ему стало известно о факте нарушения поставщиком законодательства Республики Казахстан тем самым, Управлением нарушен пункт 4 статьи 12 Закона о госзакупках.

Аналогично по проектам:

- «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечение улиц Л.Мирзояна (проектируемый) и Ж.Нажмиденова в городе Астана» в отношении ТОО «СейсмоСтройЗащита»;

- «Строительство детского сада по улице А.Байтурсынова, западнее улицы А 82 (наружные тепловые сети)» в отношении ТОО «Сары-Жайлау».

По проекту «*Строительство, пристройки к средней школе №40*» (далее - *Школа №40*) аудитом установлено, что Управлением регенерации городской среды города Нур-Султан заключен договор государственных закупок подрядных работ №991040001460/180194/00 от 14 декабря 2018 года с ТОО ПК «Аспап».

В проектно-сметной документации данного проекта предусмотрены работы по демонтажу и монтажу котельного оборудования в общей сумме 45 444,9 тыс.тенге.

Приказом ГУ «Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан» от 21 апреля 2021 года и актом прием-передачи, с баланса Управления передан объект «Строительство пристройки к Средней школе №40», в том числе котельная с балансовой стоимостью в сумме 45 444,9 тыс. тенге в школу №40 акимата города Нур-Султан.

Факт отсутствия права собственности у школы №40 на котельную подтверждается данными справки о зарегистрированных правах (обременениях) на недвижимое имущество и его технических характеристик от 7 апреля 2022 года, отдельно котельная школы как самостоятельный объект на территории школы не числится.

В ходе контрольного осмотра установлено, что отдельная котельная для автономного обслуживания теплом здания школы на территории КГУ «Школа-лицей №40 имени А.Маргулана» акимата города Нур-Султан не имеется, а находится в здании котельной ТОО «Астана-Өрнек».

ТОО «Астана-Өрнек» (органом управления является ГУ «Управления жилья и жилищной инспекции города Нур-Султан») оказывает услуги по теплоснабжению здания КГУ «Средняя школа №40» согласно договору о государственных закупках.

**Пункт 16.** Таким образом, факт безвозмездного использования ТОО «Астана-Өрнек» имущества, находящегося на балансе другого юридического лица, для получения доходов влечет за собой неэффективное использование активов КГУ «Средняя школа №40» на общую сумму **45 444,9 тыс. тенге** и не соответствует подпунктам 9 и 12 статьи 4 Бюджетного кодекса (*пункт 27 аудиторского отчета 06.06.2022г.*).

Договор между Управлением и ТОО «ASTI» от 29 ноября 2018 года №991040001460/180195/00 заключен на подрядные работы по проекту «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Сауран и №24».

Так, по проекту «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Сауран и №24», акт приема объекта в эксплуатацию от 29 сентября 2020 года, приказом ГУ «Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан» от 22 декабря 2020 года и акту приема-передачи с баланса Управления передан на баланс КГУ «Школа-лицей №89» акимата города Нур-Султан»

Однако, согласно оборотно-сальдовой ведомости, с января 2020 года по апрель 2022 года на дебете субсчета 2321 числятся активы в сумме 2 231 473,3

тыс.тенге (проект «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения ул. Сауран и №24») тогда как Управлением следовало на основании вышеуказанного приказа и акта приема-передачи от 22 декабря 2020 года произвести выбытие (списание) актива с баланса Управления на сумму 2 231 473,3 тыс.тенге.

**Пункт 17.** Таким образом, в нарушение пунктов 4, 33, 276 Правил ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях, утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 3 августа 2010 года №393, пункта 177 Плана счетов бухгалтерского учета в государственных учреждениях, утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 15 июня 2010 года №281, пункта 3, 27 приложения 7 «Об утверждении форм и правил составления и представления финансовой отчетности» утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 1 августа 2017 года №468 Управлением не произведено выбытие по данным бухгалтерского учета объекта строительства «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения ул. Сауран и №24», в связи, с чем произведено искажение строки 114 «Основные средства» баланса по состоянию на 31 декабря 2021 года на сумму **2 231 473,3 тыс. тенге** (пункт 28 аудиторского отчета 06.06.2022г.).

По проекту «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечение улиц Л.Мирзояна (проектируемый) и Ж.Нажмиденова в городе Астана», осуществлен контрольный осмотр в результате, которого установлены расхождения между актами выполненных работ и фактически выполненными работами на общую сумму 657,4 тыс. тенге (опоры контактной сети стальные с установкой, светильники с лампами ртутными, газоны партерные мавританские и обыкновенные, тепловая электрическая завеса).

**Пункт 18.** Таким образом, в нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, подпункта 1) пункта 12 Правил от 19 марта 2015 года №229, подпункта 2) пункта 215 Правил от 4 декабря 2014 года №540 Управлением не обеспечена достоверность подтверждения выполненных работ на общую сумму **657,4 тыс.тенге** по договору о государственных закупках работ с ТОО «Казстройподряд» №200340006704/200001/00 от 13 апреля 2020 года на подрядные работы (пункт 30 аудиторского отчета 06.06.2022г.).

Техническим надзором ТОО «СейсмоСтройЗащита» по данному проекту обеспечение исполнения договора (дополнительного соглашения от 5 ноября 2020 года №200004/02) внесено позже установленных сроков на 4 рабочих дня, что является нарушением подпункта 2 пункта 1.1 дополнительного соглашения.

**Пункт 19.** По проекту «Строительство школы в районе пересечения улиц Т.Рыскулова и №36, Е171 (проектное наименование)» контрольным осмотром установлено, что на складах и в здании КГУ «Лицей-интернат» «Білім инновация» для одаренных юношей» акимата города Нур-Султан находятся активы (интерактивные доски, оборудование для кабинета биологии, комплекты компьютеров, парты, стулья ученические, доски и др.) в количестве **1 476 штук** на сумму **25 723,1 тыс. тенге**, переданные Управлением при сдаче объекта в эксплуатацию (акт приема - передачи от 25 июня 2021 года), которые согласно пояснения директора школы не используются в процессе обучения, в виду отсутствия необходимости, что является нарушением подпункта 12 статьи 4

Бюджетного кодекса, в связи с их простом, т.е. активы используются не эффективно (*пункт 34 аудиторского отчета 06.06.2022г.*).

**Пункт 20.** По проекту «Строительство школы в районе пересечение улиц Карасай Батыра и Буланды в г.Нур-Султан» Управлением в нарушение пункта 398 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648, без учета фактической оплаты обеспечения исполнения договора (*16.09.2021 года*) произведена авансовая предоплата в размере 529 850,0 тыс. тенге.

**Пункт 21.** По проекту «Строительство детского сада по улице А.Байтурсынова, западнее улицы А 82 (наружные тепловые сети)» в нарушении пунктов 9 и 11 статьи 43 Закона о госзакупках обеспечение исполнения договора от 24 августа 2019 года № 190069 за 2020 год в сумме 1 586,8 тыс.тенге, ТОО «Сары-Жайлау» не внесено.

Также ТОО «Сары-Жайлау» после заключения договора не начаты строительно-монтажные работы, несмотря на неоднократные уведомления Управления. При этом, Управлением допущен пропуск пресекательного срока - 30 календарных дней в части признания ТОО «Сары-Жайлау» недобросовестным участником государственных закупок (*иск в суд от 4 августа 2020 года*). Также Управлением в нарушение пункта 12 статьи 43 Закона о госзакупках не взыскана с ТОО «Сары-Жайлау» сумма гарантийного взноса в размере **1 586,8 тыс.тенге**. Тогда как пунктом 12 статьи 43 Закона о госзакупках гарантийное обеспечение исполнения договора закупа не возвращается заказчиком поставщику в случае расторжения договора о государственных закупках, в связи с неисполнением поставщиком договорных обязательств.

В дальнейшем по проекту «Строительство детского сада по улице А.Байтурсынова, западнее улицы А 82 (наружные тепловые сети)» Управлением на подрядные работы с ТОО «Акмола-Капчагайстрой» заключен договор от 24 ноября 2020 года № 20/49.

**Пункт 22.** В нарушение пункта 14 договора подрядчиком ТОО «Акмола-Капчагайстрой» не представлены Управлению, а Управление в свою очередь не истребовала график производства работ, где должны были быть изложены порядок и сроки выполнения работ по строительству.

ТОО «Акмола-Капчагайстрой» работы по строительству детского сада начаты в ноябре 2020 года по *обновленному проекту* «Строительство детского сада по улице А.Байтурсынова, западнее улицы А 82 (наружные тепловые сети)», *которая не прошла экспертизу*, что является нарушением пункта 7 статьи 60 Закона об архитектурной деятельности и пункта 13 главы 2 Правил утверждения проектов (технико-экономических обоснований и проектно-сметной документации), предназначенных для строительства объектов за счет бюджетных средств и иных форм государственных инвестиций», утвержденным приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 2 апреля 2015 года № 304 (*далее - Правила № 304*) т.е. после обновления проектно-сметной документации Управлением не была проведена экспертиза проекта.

Что также является нарушением подпункта 7.3 пункта 7 «Порядка

разработки, согласования, утверждения и состав проектной документации на строительство СН РК 1.02-03-2011», утвержденной приказом Агентства Республики Казахстан по делам строительства от 29 декабря 2011 года № 540 (далее - СН РК 1.02-03-2011), согласно которому «Проектная документация на строительство, подлежащая обязательной экспертизе, но не прошедшая ее в установленном порядке, считается незавершенной и не подлежит утверждению и дальнейшей реализации», тогда как подрядчиком ТОО «Акмола-Капчагайстрой» в ноябре 2020 года начато строительство по обновленному проекту **не прошедшему экспертизу**.

**Пункт 23.** Управлением в нарушение подпункта 8.3 пункта 8 договора от 24 ноября 2020 года № 20/49 не взыскала с ТОО «Акмола-Капчагайстрой» неустойка (штраф, пеня) в размере 0,1 % за несвоевременное выполнение строительных работ в сумме **50,3 тыс.тенге** за 100 дней просрочки, что привело к упущенной выгоде на указанную сумму.

**Пункт 24.** По проекту «Детский сад для детей с нарушением зрения (без наружных инженерных сетей и благоустройства)» Управлением регенерации городской среды города Астана заключен Договор о государственных закупках работ с ТОО «Альтаир-СК 7» №180155 от 21 сентября 2018 года на работы по строительству, проведенным контрольным осмотром установлено **отсутствие** технологического и прочего оборудования предусмотренного сметной документацией и оплаченных по актам выполненных работ в общей сумме **8 208,9 тыс. тенге**, что является нарушением пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, подпункта 1) пункта 12 Правил от 19 марта 2015 года №229, подпункта 2) пункта 215 Правил от 4 декабря 2014 года №540, т.е. Управлением строительства не обеспечена достоверность подтверждения выполненных работ на указанную сумму (пункт 45 аудиторского отчета 06.06.2022г.).

Так же, в ходе визуального осмотра установлено не эффективное использование активов государства, в том числе:

- медицинское оборудование (амбликор 2 единицы) на сумму **6 858,0 тыс.тенге** предназначенное для улучшения остроты зрения которое с момента поставки находится на складе в не рабочем состоянии;

- поставлены игрушки по завышенным рыночным ценам на сумму **6 016,5 тыс. тенге**, которое привело к не эффективному использованию бюджетных средств (приложение № 2 к аудиторскому заключению);

- установленное цифровое (эфирное) телевидение на сумму **3 919,7 тыс. тенге** находится в нерабочем состоянии, ввиду отсутствия отдельных деталей (антенна и усилитель).

**Пункт 25.** Таким образом, в нарушение подпункта 12 статьи 4 Бюджетного кодекса установлено неэффективное использование активов на общую сумму **16 794,2 тыс. тенге** (пункт 46 аудиторского отчета 06.06.2022г.).

Также совместно с привлеченным к аудиторскому мероприятию экспертом установлено следующее.

По проекту «Строительство детского сада для детей с нарушением зрения в г. Астана, расположенном в районе пересечения улиц Бигельдинова и Колхозная».

**Пункт 26.** В нарушение пункта 1 статьи 672 Гражданского кодекса Республики Казахстан, пункта 9, подпункта 2-3 пункта 10 Параграфа №2 СН РК 1.02-03-2011 «Порядок разработки, согласования, утверждения и состав проектной документации на строительство» и СН РК 8.02-02-2002 «Порядок определения сметной стоимости строительства в Республики Казахстан» при определении сметной стоимости строительства *необоснованно завышены затраты на общестроительные работы, на монтаж программного обеспечения* на общую стоимость **16 070,9 тыс.тенге** (пункт 48 аудиторского отчета 06.06.2022г.).

При этом, по указанному проекту имеется положительное заключение РГП «Госэкспертиза» №01-0333/16 выданное от 31 июля 2016 года, т.е. экспертизой не выявлены и не устранены *необоснованно завышенные затраты на общестроительные работы, на монтаж программного обеспечения.*

**Пункт 27.** В нарушение подпунктов 1, 2, 3, 4, 6 пункта 25, пунктов 26, 27-1 Правил оказания инжиниринговых услуг представителями авторского надзора, приняты и подтверждены работы, выполненные без соблюдения предусмотренных параметров технологии производства и качества, а также соответствие объема, состава работ.

По проекту **«Строительство школы на 1200 мест в г. Астана, район Есиль, пересечение проспекта Ылы Дала и ул. № 39 (проектное наименование)».**

При сравнении актов выполненных работ со сметной документацией установлено, что актами выполненных работ **приняты повторно** т.е. дважды одни и те же объемы работ, в том числе балка монолитная Б9, плита монолитная ПМ-5, диафрагма жесткости, колонны монолитные различной модификации на общую сумму **41 030,5 тыс.тенге.**

**Пункт 28.** Управлением в нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса, подпункта 1) пункта 12 Правил от 19 марта 2015 года №229, подпункта 2) пункта 215 Правил от 4 декабря 2014 года №540 по договору от 13 декабря 2018 года №180203 с ТОО «АСАТ-Құрылыс» не обеспечена достоверность подтверждения выполненных работ на общую сумму **41 030,5 тыс.тенге** (пункт 50 аудиторского отчета 06.06.2022г.).

По проекту **«Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Майкайын и А351 (проектное наименование) г. Астана»** (договор от 18 декабря 2019 года №190094/00 на выполнение подрядных работ по строительству с ТОО «ASTI»).

**Пункт 29.** В нарушение пункта 1 статьи 672 Гражданского кодекса РК, пункта 9, подпункта 2-3 пункта 10 Параграфа №2 Нормативного документа от 14 ноября 2017 года №249-нк установлено, что при определении сметной стоимости строительства (в локальных сметах), включены работы, не предусмотренные рабочим проектом, к примеру, согласно рабочему проекту армирование предусмотрено продольными поперечными стержнями в смете отражено изготовление каркасов из арматуры, что повлекло необоснованное завышение затрат на общие строительные работы на общую стоимость **25 477,1 тыс.тенге** (пункт 52 аудиторского отчета 06.06.2022г.).



**Пункт 30.** В нарушение пункта 1 статьи 672 Гражданского Кодекса РК, пункта 9, подпункта 2-3 пункта 10 Параграфа №2 Нормативного документа от 14 ноября 2017 года №249-нк при определении сметной стоимости строительства, необоснованно завышены затраты на общие строительные работы не предусмотренные рабочим проектом (*подоконной доски, кабель саморегулирующийся нагревательный, провод с медными жилами, с ПВХ изоляцией*) на общую стоимость **36 425,2 тыс.тенге** (*пункт 53 аудиторского отчета 06.06.2022г.*).

При этом, по указанному проекту имеется положительное заключение РГП «Госэкспертиза» от 4 октября 2018 года № 01-0387/18, т.е. экспертизой не выявлено и не устранено расхождение между рабочим проектом и локальными сметами.

**Пункт 31.** В нарушение подпунктов 1, 2, 3, 4, 6 пункта 25, пунктов 26, 27-1 Правил оказания инжиниринговых услуг представителями авторского надзора, подлежали приемке работы, выполненные без соблюдения предусмотренных параметров технологии производства и качества, а также соответствие объема, состава работ.

**Пункт 32.** Таким образом, вследствие некачественно подготовленных проектно-сметных документаций проектными организациями: ТОО «Компания СТРОЙТЕКС» по проекту *«Строительство детского сада для детей с нарушением зрения в г. Астана, расположенном в районе пересечения улиц Бигельдинова и Колхозная»*, ТОО «НИИ ТЭП (Институт жилища)» по проекту *«Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Майкайын и А351 (проектное наименование) г. Астана»*, а также недолжным образом проведенными экспертными заключениями РГП «Госэкспертиза» по указанным двум проектам, отсутствию должного контроля со стороны представителей технического надзора и Заказчика, привело к завышению затрат и неэффективному планированию на общую сумму **77 973,2 тыс. тенге** и рискам неэффективного использования бюджетных средств на указанную сумму, что не соответствует принципам обоснованности и эффективности (*подпункты 9 и 12 статьи 4 Бюджетного кодекса*).

Таким образом, вышеуказанные нарушения законодательства, нормативных правовых актов и недостатки имеют системный характер. Основными причинами допущения нарушений являются неправильное применение норм законодательства Республики Казахстан ответственными лицами на вверенных им участках работы, а также необеспечение со стороны руководящего состава должного контроля за соблюдением норм законодательства.

### **2.3. Оценка влияния деятельности объекта государственного аудита на социально-экономическое развитие города Нур-Султан**

По данным ГУ «Управление образования по городу Нур-Султан» (*исх. № 07-4/472 от 14 апреля 2022 года*) по состоянию на 1 сентября 2021 года система среднего общего образования включала в себя 129 общеобразовательных школ с контингентом 193 512 учащихся, из них:

- государственных – 91 с контингентом 181 758 учащихся;
- негосударственных - 31 с контингентом 6 160 учащихся;
- специализированные школы, республиканские школы – 7 с

контингентом 5 594 учащихся.

### Общеобразовательные школы города Нур-Султан (динамика за последние 2 года)

Таблица №3

Наименование	2020	2021
Число государственных школ:	89	91
- начальных школ	2	2
- средних школ	87	89
Всего общеобразовательных школ, в том числе:	117	129
- государственных	89	91
- частных	22	31
-специальные школы	2	3
-республиканские школы	4	4
В них учащихся - всего	182 935	193 512
- в государственных	172 028	181 758
- в частных	5 708	6 160
Специализированные, республиканские школы	5 199	5 594
Школ для детей с ограниченными возможностями в развитии	2	3
Школ с углубленным изучением различных предметов, из них:	60	62
Гимназии	3	4
Лицеи	3	3
Дефицит мест в учреждениях образования	21 945	26 248

Как видно, из аналитических данных за 2020-2021 годы число общеобразовательных школ увеличилось на 10,3% за счет строительства государственных школ и открытия частных школ.

По данным таблицы №3, указанные показатели в целом имеют положительный рост в сравнении с предыдущим период, однако аудитом отмечается рост дефицита мест в учреждениях образования на 19,6% или 4 303 учащихся, что по итогам 2021 года составило 26 248 мест.

Вместе с тем, общий контингент учащихся в учреждениях образования в 2021 году в сравнении с 2020 годом увеличился на 5,8% или 10 577 учащихся и составило 193 512 учащихся, из них в государственных школах рост установлен на 5,7% или 9 730 учащихся, что составляет 181 758 человек и в частных школах также отмечается рост на 7,9% или 452 учащихся, что по итогам 2021 года составило 6 160 учеников, ежегодный прирост учащихся связан с высоким миграционным притоком населения из других территориальных населенных пунктов и статусом города Нур-Султан:

Таблица №4 (чел)

Наименование	2020 год	2021 год
Общий контингент учащихся, в т.ч.:	182 935	193 512
- в государственных школах	172028	181758
- в частных школах	5708	6160
Специализированные, республиканские школы	5 199	5 594
Прием учащихся в 1 класс	24 476	21 007
Прибытие учащихся за счет миграционных процессов	2 820	3 000

Выпуск учащихся 9 классов в связи с поступлением в колледж	3 764	4 445
Выпуск учащихся 11 классов	6 515	7 471
Ввод новых школ	5 на 4 500 мест, 5 пристройки на 2500 мест	2 на 2 400 мест, 1 пристройка на 600 мест

На сегодняшний день задача по снижению дефицита объектов среднего образования решается за счет ввода в эксплуатацию и открытия новых объектов образования.

Проведенным анализом отмечается, что за 2020 год введены 5 школ с общей проектной мощностью 4500 мест и 5 пристроек к школам с общей проектной мощностью 2500 мест.

За 2021 год введены 2 школы с общей проектной мощностью 2400 мест и 1 пристройка с общей проектной мощностью 600 мест.

Таким образом, за аудируемый период введено в эксплуатацию 7 школ на общую проектную мощность 6900 мест и 6 пристроек на общую проектную мощность 3100 мест.

### Сменность занятий в общеобразовательных школах

*Таблица №5*

Наименование	2020	2021
<b>Количество школ:</b>		
- в одну смену	6	9
- в две смены	75	81
- в три смены	8	4
<b>Количество учащихся</b>		
- в три смены	20 767	13 907

Из данных таблицы №3 видно, что из года в год растет населения города Нур-Султан, данный фактор связан с высоким миграционным процессом, так в 4 школах столицы сохранилось трехсменное обучение, однако по сравнению с прошлым периодом количество школ с трехсменным обучением уменьшилось на 50%, в количественном выражении в данных школах с трехсменным обучением количество учащихся уменьшилось на 33,0% или 6 860 учащихся и составило 13 907 человек.

### Информация по объектам дошкольного образования

*Таблица №6*

Наименование	2020 год	2021 год
<b>Число государственных детских садов:</b>	<b>94</b>	<b>99</b>
- с государственным языком обучения	41	46
- с русским языком обучения (смешанные)	53	53
<b>Число частных детских садов:</b>	<b>262</b>	<b>314</b>
- с государственным языком обучения	134	158
- с русским языком обучения	128	156

<b>Численность воспитанников государственных детских садов, в т.ч.:</b>	<b>55 708</b>	<b>51 441</b>
- с государственным языком обучения	24 289	23 921
- с русским языком обучения	31 419	27 520
<b>Численность воспитанников частных детских садов, в т.ч.:</b>	<b>23 035</b>	<b>27 126</b>
- с государственным языком обучения	12 011	14 127
- с русским языком обучения	11 024	12 999
<b>Количество групп в государственных детских садах, в т.ч.:</b>	<b>1 377</b>	<b>1 383</b>
- с государственным языком обучения	1 080	1 083
- с русским языком обучения	297	300
<b>Количество групп в частных детских садах, в т.ч.:</b>	<b>1 320</b>	<b>1 579</b>
- с государственным языком обучения	965	1 048
- с русским языком обучения	355	531
<b>Средняя наполняемость групп в государственных детских садах, в т.ч.:</b>	<b>27 211</b>	<b>28 065</b>
- с государственным языком обучения	11 973	12 910
- с русским языком обучения	15 238	15 155
<b>Средняя наполняемость групп в частных детских садах, в т.ч.:</b>	<b>21 127</b>	<b>24 065</b>
- с государственным языком обучения	10 781	13 021
- с русским языком обучения	10 346	11 044
<b>Общая численность детей дошкольного возраста</b>	<b>36 811</b>	<b>49 441</b>
<b>Дефицит мест в детских садах</b>	<b>8 000</b>	<b>9 000</b>

Как видно из данных, представленных ГУ «Управление образования по городу Нур-Султан», на сегодняшний день общее количество детей дошкольного возраста составляет 49 441 человек. За последние 2 года количество детей возросло на 12 630 человек.

Система объектов дошкольного воспитания включает в себя 413 садов с численностью воспитанников – 78 567 человек, из них:

- государственных – 99 с контингентом 51 441 учащихся;
- негосударственных 314 с контингентом 27 126 учащихся.

Анализ показал, что дефицит мест в детских садах в основном покрывается за счет частных садилов, так за последние два года количество частных садилов увеличилось с 262 до 314 единиц, количество воспитанников частных садилов возросло с 23 035 до 27 126 детей.

Следует отметить, что за последние два года количество воспитанников государственных садов уменьшилось на 4 267 детей или на 7,7%, количество воспитанников частных садов увеличилось на 4 091 детей или на 17,7%, на сегодняшний день по городу Нур-Султан дефицит мест в детских садах составляет 9 000 мест.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2022 года удельный вес государственных детских садов в общем количестве составляет лишь 24,0%, что является низким показателем, одним из факторов, указывающих на это является, то что за 2021 год построен лишь 1 государственный сад, что, по мнению аудита, является незначительным для быстрорастущей столицы.

Миссией Управления является осуществление государственной политики в области строительства объектов коммунальной собственности города Нур-Султан.

Согласно пункту 3 приложения б/н постановления акимата города Нур-Султан от 10 января 2020 года №01-23 ГУ «Управление строительства и жилищной политики города Нур-Султан» реорганизовано путем разделения на:

- ГУ «Управление строительства города Нур-Султан» с передачей функций по строительству и 33 штатных единиц;

- ГУ «Управление жилья и жилищной инспекции города Нур-Султан» с передачей функций по вопросам жилищной политики и 10 штатных единиц.

Кроме того, согласно пункту 7 вышеуказанного приложения б/н и постановления акимата города Нур-Султан реорганизовано ГУ «Управление регенерации городской среды города Нур-Султан» путем присоединения к ГУ «Управление строительства города Нур-Султан» с передачей 2 штатных единиц. Таким образом, строительство инвестиционных проектов, реализация которых начато ранее в ГУ «Управление регенерации городской среды города Нур-Султан» передано в Управление.

Анализ деятельности Управления показал, что в рамках реализации строительства объектов коммунальной собственности и повышения эффективности расходования бюджетных средств Управлением используются следующие инструменты:

- при строительстве социальных объектов применяются типовые проекты, которые позволяют экономить бюджетные средства и сократить сроки разработки ПСД;

- оплата услуг по подрядным работам осуществляется после принятия актов выполненных работ и после ввода объектов в эксплуатацию;

- предъявляются требования к проектным организациям по применению новых технологий, которые позволяют получить цифровую копию здания или сооружения, повышает точность расчетов.

Анализом показателей влияния деятельности объекта аудита на социально - экономические показатели развития города Нур-Султан в сфере образования установлено положительное влияние Управления на социальную жизнь населения города Нур-Султан. Вследствие рождаемости и миграционного потока, установлен повышенный спрос на объекты образования, из них в первую очередь места в организации дошкольного и среднего образования. Кроме того, в объектах среднего образования за счет строительства новых школ и пристроек в столице наблюдается положительная динамика по уменьшению школ с тремя сменами обучения. Так, в результате деятельности Управления строительства за период аудита введено в эксплуатацию 13 школ и пристроек к школам на 10 000 мест и 1 детский сад на 90 мест.

В целом деятельность объекта государственного аудита соответствует организационной структуре, поставленным целям, задачам, функциям и полномочиям, предусмотренным Положением.

Влияние деятельности объекта аудита в направлении проводимой работы зависит от повышения эффективности его деятельности, в том числе с учетом

установленных государственным аудитом недостатков и нарушений, путем принятия плана корректирующих мер и его исполнения.

### III. Итоговая часть

#### 3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита

1) Управлением в ходе аудита бухгалтерской справкой от 20 мая 2022 года произведено выбытие активов на сумму 2 231 473,3 тыс. тенге – пункт 28 аудиторского отчета (*приложение №41 аудиторского отчета от 6 июня 2022 года*);

2) спортивные уличные тренажеры на общую сумму 1 083,7 тыс. тенге (*пункт 24 аудиторского отчета*), восстановлены путем выполнения работ (*письмо от 13 мая 2022 года исх. №578 ТОО «ТМ Монтаж» по проекту «Строительство, пристройки к школе-лицей №60 по улице Кубрина, №211, г.Астана», фотоматериалы, сертификат соответствия прилагаются*);

3) по проекту «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Майкайын и А351 (проектное наименование) г. Астана» не выполненные объемы работ на сумму 65,9 тыс. тенге (*пункт 5 аудиторского отчета*), восстановлены путем выполнения работ (*письмо Управления строительства от 03.06.2022г. исх.№507-07-05/694, от 14.06.2022г. №507-07-05/737, фотоматериалы, справка, акт выполненных работ, прилагаются*);

4) приказом ГУ «Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан» №883/о от 1 июня 2022 года, актом прием-передачи б/н и даты от 2022 года, активы на общую сумму 45 444,9 тыс.тенге (*пункт 27 аудиторского отчета*) переданы с баланса КГУ «Средняя школа №40» на баланс эксплуатирующей организации ТОО «Астана - Ёрнек» (*письмо Управления от 13.06.2022г. №507-03-25/729, прилагается*);

5) актом выполненных работ от 10 июня 2022 года по проекту «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечения улиц Окжетпес и Ш.Бөкеева г.Астана» (*договор от 10.05.2017 года №17/12 с ТОО «Atlant Building KZ», пункт 14 аудиторского отчета от 06.06.2022г.*) восстановлены невыполненные объемы работ на общую сумму **81 664,1 тыс.тенге** (*письмо Управления строительства от 28.06.2022г. № 507-07-05/845, фотоматериалы, акт выполненных работ по устранению нарушения от 10.06.2022г., прилагаются*);

6) актом выполненных работ от 10 июня 2022 года по проекту «Строительство, пристройки к школе-лицей №60 по улице Кубрина, №211, г.Астана» (*договор от 16.05.2019г. №991040001460/190029/00 с ТОО «ТМ-Монтаж», пункт 24 аудиторского отчета от 06.06.2022г.*) восстановлены невыполненные объемы работ на общую сумму **5 968,5 тыс.тенге** (*письмо Управления строительства от 28.06.2022г. № 507-07-05/845, фотоматериалы, акт выполненных работ по устранению нарушения от 10.06.2022г., прилагаются*);

7) актом выполненных работ от 10 июня 2022 года по проекту «Строительство школы на 1200 мест в районе пересечение улиц Л.Мирзояна (проектируемый) и Ж.Нажмиденова в городе Астана» (*договор от 13.04.2020г. №200340006704/200001/00 с ТОО «Казстройподряд», пункт 30 аудиторского отчета от 06.06.2022г.*) восстановлены невыполненные объемы работ на общую сумму **657,4 тыс.тенге** (*письмо Управления строительства от 28.06.2022г. № 507-07-05/845, фотоматериалы, акт выполненных работ по устранению нарушения от 10.06.2022г., прилагаются*);

8) по проекту «Детский сад для детей с нарушением зрения (без наружных инженерных сетей и благоустройства)» подрядчиком ТОО «Альтаир-СК 7» (договор от 21.09.2018г. №180155, пункт 45 аудиторского отчета от 06.06.2022г.) восстановлены и установлены технологическое и прочее оборудование, предусмотренное сметной документацией на общую сумму **3 514,7 тыс. тенге** (письма ТОО «Альтаир-СК 7» от 17.06.2022г. №114, 28.06.2022г. №122 и фотоматериалы, прилагаются).

9) по проекту «Детский сад для детей с нарушением зрения (без наружных инженерных сетей и благоустройства)» подрядчиком ТОО «Альтаир-СК 7» (договор от 21.09.2018г. №180155, пункт 45 аудиторского отчета от 06.06.2022г.) предоставлены гарантийные письма о повторной поставке активов предусмотренных сметной документацией в пределах гарантийных обязательств на общую сумму **4 694,2 тыс. тенге** (письма ТОО «Альтаир-СК 7» №114 от 17.06.2022г., № 117 от 24.06.2022г., прилагаются).

По итогам аудиторского мероприятия направлены 4 административных материала в Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан для возбуждения административного производства по признакам нарушений в сфере государственных закупок, а также бухгалтерского учета и финансовой отчетности.

Кроме того по итогам аудиторского мероприятия направлены 8 административных материалов в Управление контроля и качества городской среды города Нур-Султан для возбуждения административного производства по признакам нарушения норм Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республики Казахстан».

### **3.2. Выводы по результатам государственного аудита**

Управлением задача по снижению дефицита объектов среднего образования решается за счет ввода в эксплуатацию и открытия новых объектов образования. Так в 2020 году введены 5 школ с общей проектной мощностью 4500 мест и 5 пристроек к школам с общей проектной мощностью 2500 мест. В 2021 году введены 2 школы с общей проектной мощностью 2400 мест и 1 пристройка с общей проектной мощностью 600 мест.

Таким образом, за аудируемый период введено в эксплуатацию 7 школ на общую проектную мощность 6 900 мест и 6 пристроек на общую проектную мощность 3100 мест.

Управлением показатели прямых и конечных результатов бюджетных программ 028 «Строительство и реконструкция объектов начального, основного среднего и общего среднего образования», 037 «Строительство и реконструкция объектов дошкольного воспитания и обучения» в целом достигнуты, при этом отмечается не освоение бюджетных средств в размере **4 861 638,5 тыс. тенге** по итогам 2021 года в связи с корректировкой проектов, связанной с удорожанием стоимости строительных материалов, не предоставлением актов выполненных работ подрядчиками, проведением длительных конкурсных процедур, что влияет на несвоевременное сокращение дефицита ученических мест и своевременности ввода в эксплуатацию школ и пристроек к школам.

Несмотря на то, что мероприятия, предусмотренные в рамках реализации бюджетных программ, в основном Управлением выполнены, существует ряд повторяющихся из года в год системных нарушений и недостатков, а именно:

- отсутствует распорядительный документ о назначении руководителей бюджетной программы, который обеспечивает качественное планирование и исполнение бюджетной программы и несет ответственность за достижение показателей результативности;

- показатели прямых результатов бюджетной программы 028 не отражают результаты деятельности Управления и не подпадают в сферу, курируемую руководителем бюджетной программы Управления;

- не соблюдаются сроки направлений уведомлений о начале производства строительно-монтажных работ на объектах, в результате, подрядными организациями строительно-монтажные работы осуществляются с нарушением уведомительного порядка;

- некачественно подготовленные проектно-сметные документации проектными организациями приводят к дальнейшему оказанию инжиниринговых услуг по авторскому надзору без обеспечения на должном уровне достоверности сметной стоимости проекта, определенной на стадии разработки и утверждения ПСД и приводят к завышению затрат и неэффективному использованию бюджетных средств;

- Управлением не принимаются меры к разработчикам ПСД в случаях выявления недоработок проектной документации в ходе осуществления строительных работ;

- недолжным образом проведенные экспертные заключения РГП «Госэкспертиза» проектно-сметных документаций привели к завышению затрат и неэффективному использованию бюджетных средств;

- на не должном уровне обеспечивается техническое сопровождение (технический надзор) при осуществлении строительно-монтажных работ на объектах;

- договора о государственных закупках заключаются с нарушением срока проведения строительно-монтажных работ, установленных в ПСД;

- Управлением не на должном уровне обеспечена достоверность подтверждения выполненных работ, а также качество выполненных объемов работ;

- в отдельных случаях не соблюдаются сроки направления документов в Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан для подготовки акта приема передачи объекта в коммунальную собственность;

- не на должном уровне проводится работа по признанию участников государственных закупок (Поставщиков) недобросовестными участниками государственных закупок;

- не на должном уровне проводится работа по обеспечению подрядными организациями Графика производственных работ;

- не принимаются меры в отношении подрядных организаций по исполнению сроков выполнения, по строительству объекта предусмотренных в графиках производственных работ.



Отмечаем, что по большинству договоров на выполнение подрядных работ на строительство школ, пристроек к школам, детским садам заключаются дополнительные соглашения, связанные с корректировкой сумм финансирования на запланированный финансовый год и изменением источника финансирования, корректировкой проектов, связанной с удорожанием стоимости строительных материалов, что влечет пролонгацию сроков исполнения договоров, несвоевременный ввод объектов в эксплуатацию ***и отражается на своевременности сокращения дефицита ученических мест.***

Исключение строительства школ и пристройки к школе, предусмотренной в бюджетной программе 028, которые изначально были запланированы при утверждении трехлетнего бюджета на 2020-2022 годы на плановый период 2021 года, отрицательно сказывается на сокращении дефицита ученических мест, и могут повлечь не достижение цели ПРТ по строительству школ и своевременности решения вопроса по ликвидации трехсменных школ.

Стоит отметить, что большинство из вышеприведенных недостатков и нарушений имеют системный характер, основными причинами допущения нарушений являются не надлежащее исполнение работниками своих функциональных обязанностей на вверенных им участках работы, большая загруженность работников, текучесть кадров, не обеспечение со стороны руководящего состава должного контроля за соблюдением работниками норм законодательства Республики Казахстан.

Всего по итогам государственного аудита установлено финансовых нарушений на общую сумму **2 370 152,3 тыс. тенге**, из них подлежит восстановлению 2 329 121,8 тыс.тенге (*восстановлено до проведения заседания 2 324 427,6 тыс. тенге*), подлежат возмещению 41 030,5 тыс.тенге, сумма неэффективного использования активов составила 87 962,2 тыс.тенге, неэффективного планирования бюджетных средств составила 77 973,2 тыс.тенге, а также установлено 36 процедурных нарушений и 4 системных проблем и недостатков. Кроме того, выявлена упущенная выгода на сумму 50,3 тыс.тенге.

### **3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита**

**1.** Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан итоги государственного аудита эффективности использования бюджетных средств выделенных на строительство объектов образования.

#### **2. ГУ «Управление строительства города Нур-Султан» в срок:**

1) до 29 июля 2022 года принять меры дисциплинарного взыскания к работникам, допустившим нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

2) до 29 июля 2022 года разработать план мероприятий по устранению и недопущению в дальнейшем недостатков и нарушений, выявленных в ходе государственного аудита, с указанием ответственных лиц и сроков устранения нарушений;

3) до 12 сентября 2022 года обеспечить восстановление технологического

и прочего оборудования предусмотренного сметной документацией по проекту «Детский сад для детей с нарушением зрения (без наружных инженерных сетей и благоустройства)» с ТОО «Альтаир-СК 7» по договору от 21 сентября 2018 года №180155 на общую сумму **4 694,2 тыс. тенге** (пункт 45 аудиторского отчета от 06.06.2022г., приложение № 3 к аудиторскому заключению);

4) до 12 сентября 2022 года обеспечить по проекту «Детский сад для детей с нарушением зрения (без наружных инженерных сетей и благоустройства)» с ТОО «Альтаир-СК 7» (договор от 21 сентября 2018 года №180155) ввод в эксплуатацию медицинского оборудования (амбликор 2 единицы) на общую сумму **6 858,0 тыс.тенге**, а также цифровое (эфирное) телевидение на сумму **3 919,7 тыс. тенге** (пункт 46 аудиторского отчета от 06.06.2022г.);

5) до 30 ноября 2022 года обеспечить возмещение в доход бюджета повторно, т.е. дважды принятые объемы работ по проекту «Строительство школы на 1200 мест в г. Астана, район Есиль, пересечение проспекта Ұлы Дала и ул. № 39 (проектное наименование)» с ТОО «АСАТ-Құрылыс» по договору от 13 декабря 2018 года № 180203 на общую сумму **41 030,5 тыс. тенге** (пункт 50 аудиторского отчета от 06.06.2022г., приложение №4 к аудиторскому заключению).

**3. ГУ «Управление образования города Нур-Султан»** в срок до 1 сентября 2022 года принять меры по эффективному использованию активов в количестве 1 476 штук на общую сумму **25 723,1 тыс. тенге** находящихся в КГУ «Лицей-интернат» «Білім инновация» для одаренных юношей» акимата города Нур-Султан (пункт 19 аудиторского заключения).

**4. Руководителю аппарата Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан** для принятия процессуальных мер обеспечить направление материалов аудита в правоохранительные органы с признаками правонарушений и коррупционных рисков по дважды принятым ГУ «Управление строительства города Нур-Султан» объемов работ на общую сумму **41 030,5 тыс. тенге** по проекту «Строительство школы на 1200 мест в г. Астана, район Есиль, пересечение проспекта Ұлы Дала и ул. № 39 (проектное наименование)».

**5. Члену Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан Токбергенову А.А.** направить письма в Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан и РГП «Госэкспертиза» по проектам, имеющим расхождение между рабочим проектом, рабочей документации (рабочих чертежей) и локальными сметами, а также завышению затрат (монтаж программного обеспечения и стоимости детского инвентаря (игрушки)) приводящим к необоснованному, неэффективному планированию и рискам неэффективного использования бюджетных средств.

**3.4. Приложение:** сводный реестр выявленных нарушений и недостатков по результатам государственного аудита; информация по восстановленным и возмещенным средствам; проекты реализуемые Управлением по бюджетным программам 028, 037 за 2020-2021 годы; расчет разницы стоимости игрушек по ПСД и рыночным ценам; расшифровка суммы 41 030,5 тыс. тенге; расшифровка суммы 4 694,2 тыс. тенге; письма и материалы,

отраженные в разделе принятые меры в ходе государственного аудита, на \_\_\_\_ листах.