

*Утверждено
постановлением Ревизионной
комиссии по городу Нур-Султан
от 31 марта 2022 года №3-Қ*

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. Вводная часть

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: Государственный аудит эффективности использования средств местного бюджета, выделенных на реализацию государственной молодежной политики.

1.2. Цель государственного аудита: Повышение эффективности использования бюджетных средств и управления активами государства в сфере молодежной политики.

1.3. Объекты государственного аудита:

1. ГУ «Управление по вопросам молодежной политики города Нур-Султан» (далее - Управление);

2. КГУ «Астана жастары» акимата города Нур-Султан (далее – Учреждение).

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2020 года по 30 сентября 2021 года.

II. Основная (аналитическая) часть

2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы

В соответствии с Положением о государственном учреждении, утвержденным постановлением акимата города Нур-Султан от 21 февраля 2020 года № 01-471, Управление осуществляет руководство в сфере реализации государственной молодежной политики на территории города Нур-Султан.

Миссией ГУ «Управление по вопросам молодежной политики города Нур-Султан» является реализация государственной молодежной политики на территории города Нур-Султан.

Государственная молодежная политика – это система социально-экономических, организационных и правовых мер, осуществляемых государством и направленных на поддержку и развитие молодежи.

Миссия Управления достигается при выполнении следующих задач:

- реализация задач государственной молодежной политики Республики Казахстан;

- создание условий для реализации системы государственного управления по вопросам молодежной политики;

- развитие творческих, духовных и физических возможности личностей, формирование прочных навыков здорового образа жизни, воспитание гражданско-правовой и нравственной культуры среди молодежи;

- укрепление внутрисоциальной стабильности и межнационального согласия путем поиска новых форм диалога культур и религий;

- организация информационно-пропагандистской и разъяснительной работы по реализации государственной молодежной политики;
- проведение эффективной единой государственной политики в борьбе с коррупцией;
- соблюдение норм антикоррупционного законодательства Республики Казахстан;
- реализация гендерной и семейно-демографической политики;
- соблюдение норм гендерного баланса при принятии на работу и продвижение сотрудников;
- координация деятельности местных государственных органов в сфере молодежной политики;
- проведение мониторинга и анализа деятельности молодежных организаций;
- организация и проведение городских, республиканских мероприятий в рамках государственной молодежной политики Республики Казахстан;
- оказание организационной, консультативно-методической и информационной помощи молодежным организациям.

Управление создано в соответствии постановлением акимата от 10 января 2020 года № 01-23 «О реализации решения маслихата от 25 декабря 2019 года № 473/60-IV «О схеме управления столицей Республики Казахстан – городом Нур-Султан», которым ГУ «Управление по делам общественного развития города Нур-Султан» реорганизовано путем деления на ГУ «Управление по вопросам молодежной политики города Нур-Султан», ГУ «Управление по делам религий города Нур-Султан», ГУ «Управление внутренней политики города Нур-Султан» и ГУ «Управление по развитию языков и архивного дела города Нур-Султан».

Управление является уполномоченным органом для Коммунального государственного учреждения «Астана жастары» акимата города Нур-Султан. Учреждение реализует работу в сфере молодёжной политики по следующим направлениям:

1. Трудоустройство и профориентация;
2. Консультационное сопровождение и поддержки инициатив молодёжи;
3. Развитие дворовых клубов;
4. Организация досуговых мероприятий;
5. Оказание правовой и психологической помощи;
6. Анализ, мониторинг, информационно-методическая работа;
7. Развитие волонтёрского движения.

2.2. Основные результаты государственного аудита

Настоящим аудитом охвачены бюджетные средства на общую сумму 957 131,3 тыс. тенге, в том числе за 2020 год – 538 713,0 тыс. тенге (из них по бюджетным программам 005 «Реализация мероприятий в сфере молодежной политики» – 532 377,0 тыс. тенге и 004 «Капитальные расходы государственного органа» – 6 336,0 тыс.

тенге) и за 9 месяцев 2021 года – 418 418,3 тыс. тенге (из них по бюджетным программам 005 «Реализация мероприятий в сфере молодежной политики» – 417 876,3 тыс. тенге и 004 «Капитальные расходы государственного органа» – 542,0 тыс. тенге).

В целом по результатам аудита установлены финансовые нарушения на общую сумму 37 257,8 тыс. тенге, из них подлежащие восстановлению 14 377,3 тыс. тенге (в ходе аудита восстановлено 10 444,3 тыс. тенге) и возмещению 22 880,5 тыс. тенге (полностью возмещены в ходе аудита), неэффективное планирование бюджетных средств на общую сумму – 590 237,8 тыс. тенге, неэффективное использование бюджетных средств и активов государства – 251 028,6 тыс. тенге, 11 системных и 54 процедурных нарушения.

В соответствии с Положением Управление осуществляет 5 функций, в том числе в рамках реализации Миссии Управления:

осуществление деятельности по формированию, накоплению, обобщению и классификации информационной базы данных (компьютерной, текстовой);

осуществление взаимодействия с молодежными организациями, молодежными крыльями политических партий и этнокультурными объединениями;

формирование и реализация государственного социального заказа в сфере молодежной политики на территории города Нур-Султан в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан;

оказание организациям системы образования и воспитания необходимой методической и консультативной помощи в сфере государственной молодежной политики;

осуществление функции администратора бюджетных программ в сфере молодежной политики.

Согласно закону Республики Казахстан от 9 февраля 2015 года № 285-V ЗРК «О государственной молодежной политике» (далее – Закон о молодежной политике) целью государственной молодежной политики является создание условий для полноценного духовного, культурного, образовательного, профессионального и физического развития молодежи, участия в процессе принятия решений, успешной социализации и направления ее потенциала на дальнейшее развитие страны.

Во исполнение пункта 16 Плана мероприятий по реализации поручений Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А., данных на XIX сессии Ассамблеи народа Казахстана, утвержденного распоряжением Государственного секретаря Республики Казахстан от 18 мая 2012 года № 2, Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 февраля 2013 года № 191 одобрена Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан до 2020 года «Казахстан 2020: путь в будущее».

Для достижения вышеуказанной цели Постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 декабря 2015 года № 983 утвержден План мероприятий по реализации Концепции государственной молодежной политики до 2020 года «Казахстан 2020: путь в будущее» (второй этап - 2016 - 2020 годы) (далее – Концепция государственной молодежной политики) и от 29 сентября 2020 года №918

утвержден Комплексный план по поддержке молодежи Республики Казахстан на 2021 – 2025 годы (*далее – Комплексный план на 2021 – 2025 годы*).

Комплексным планом предусмотрены мероприятия по обеспечению доступного и качественного образования, развитию научно-технического потенциала, формированию здорового образа жизни и развитие массового спорта, созданию условий для трудоустройства молодежи и развития предпринимательской деятельности, развитию системы доступного жилья для молодежи, повышению уровня правовой культуры молодежи, воспитанию нетерпимости к проявлениям коррупции, приобщению молодежи к духовно-нравственным и семейным ценностям в рамках модернизации общественного сознания, формированию экологической культуры, содействие развитию талантливой молодежи и другое

При этом аудит показал, что планирование деятельности Управления осуществляется с существенными нарушениями и недостатками.

Пункт 1. Так, в нарушение пунктов 2 и 3 статьи 9 Закон Республики Казахстан от 27 ноября 2000 года N 107 «Об административных процедурах» (*утративший силу АППК РК*), а также пунктов 2 и 3 статьи 39 Административного процедурно-процессуальным кодексом Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI (*далее – АППК РК*) Управлением и его структурными подразделениями не составляются планы работ на квартал и долгосрочную перспективу.

Пункт 2. При этом отмечаем, что Управлением не корректно составлены Планы работ, куда включены общегородские мероприятия, или перечислены функции, выполняемые Управлением в пределах утвержденных полномочий, что привело к невозможности сформировать полноценные отчеты об исполнении планов, тогда как, пунктом 2 статьи 41 АППК РК государственный орган наряду со стратегическими функциями по разработке, принятию плановых документов исполняет реализационные функции, направленные на исполнение плановых документов, нормативных правовых актов, достижение целей и задач, предусмотренных плановыми документами государственного органа (*к примеру, в Планах работы предусмотрен блок Проведение юбилейных и праздничных мероприятий (с перечислением всех государственных праздников), однако в Информациях не освещается проделанная работа. Или по блоку Организационно-практические мероприятия, в котором предусмотрено мероприятие - Составление событийного ряда значимых мероприятий Управления на 2021 год, с формой завершения «Событийный ряд» соответственно в информации отсутствуют данные по составлению событийного ряда. Или по блоку Реализация концепций, программ, законодательных актов, нормативно-правовых документов, нормативно-правовых документов и протокольных поручений по запланированному проведению Мероприятия по разъяснению Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана и других программных документов Главы государства в Информации нет сведений по его завершению*). При этом отсутствие в Управлении надлежаще сформированной отчетности по исполнению утвержденных планов работ является существенным недостатком при оценке эффективности деятельности государственного органа, препятствует объективному оцениванию управленческих решений, проведению анализа качества и своевременности исполнения поставленных задач.

Кроме того, установлено, что не проведены мероприятия, предусмотренные Планами на 2020 и 2021 годов, в т.ч. «ASTANA VOLUNTEERS» подготовка

профессиональных волонтеров в рамках школы волонтеров, «ЖАС САРБАЗ» комплекс мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи, услуга по организации комплекса мероприятий среди молодежи с ограниченными возможностями в формате «Мейкатон» и другие.

Штатная структура Управления утверждена распоряжением акима от 10 марта 2020 года №01-10 в составе 4 отделов с 12 штатными единицами.

Так, на момент настоящего аудита в структуре Управления числятся всего 12 единиц, в том числе: руководитель - 1 ед., отдел по работе с молодежными организациями – 3 ед., отдел по работе со школьной и студенческой молодежью – 3 ед., отдел анализа и мониторинга молодежной семьи – 2 ед., отдел административно-правовой работы – 3 ед.

Пункт 3. Анализ и оценка эффективности реализации возложенных задач и функций структурных подразделений Управления показал наличие отдельных нарушений и недостатков, в т.ч.:

- несоответствие утвержденных положений отделов Управления, «Типовой форме положения о структурном подразделении государственного органа» Приложений 1 к Правилам по разработке и утверждению положения о структурном подразделении государственного органа, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2011 года № 1125, в части отсутствия соотнесения функций отделов с их задачами;

- функции отделов не подкреплены нормативными правовыми актами, во исполнение которых они осуществляются;

- большая доля утвержденных функций отделов передается на исполнение сторонним организациям на договорной основе, при этом, в функционале прописано проведение и реализация мероприятий, тогда как фактически работа отделов сводится к контролю и координации сторонних исполнителей, за отделом по работе с молодежными организациями закреплена функция «*организация работы дворовых клубов при Управлении*», которая полностью исполняется Учреждением «Астана жастары», при этом, отделом работа дворовых клубов не курируется и не контролируется;

- исполнение некоторых функций не подтверждено итоговыми документами (*отчетами, информацией, письмами и т.п.*);

- имеются функции, смысловое содержание которых обозначено не четко, к примеру, «*всестороннее и объективное изучение, обобщение и анализ происходящих в регионе процессов*», при этом, не представлен результат исполнения указанной функции;

- функция по реализации Комплексного плана по поддержке молодежи Республики Казахстан на 2021 – 2025 годы на территории города Нур-Султан вменена на исполнение всем трем отделам без разграничения пунктов плана для по отделам.

Пункт 4. Кроме того, в нарушение подпункта 2-3) пункта 2 статьи 18 Закона Республики Казахстан от 22 декабря 1998 года «О Национальном архивном фонде и архивах», пункта 1 статьи 5-2 и подпунктов 2) и 3) статьи 6 Закона «Об электронном документообороте и электронной цифровой подписи» от 7 января 2003 года N 370, пункта 1 Перечня типовых документов, образующихся

в деятельности государственных и негосударственных организаций, с указанием срока хранения, утвержденных приказом и.о. Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года № 263, Управлением при осуществлении деятельности не используется электронный документооборот в системе Документолог при создании, обработки, хранении и передаче документации. Кроме того, статистический сборник «Паспорт молодежи города Нур-Султан», изготовлен подрядной организацией Товарищество с ограниченной ответственностью «Центр гуманитарных и социальных исследований «Турар» в рамках исполнения договора от 10 марта 2021 года №4. Таким образом, в положении отдела анализа и мониторинга молодежной семьи утверждена излишняя функция по *осуществлению деятельности по формированию, накоплению, обобщению и классификации информационной базы данных (компьютерной, текстовой)*.

Пункт 5. Вместе с тем аудит показал, что в период аудита Управлением не реализовывались отдельные компетенции местного исполнительного органа в сфере молодежной политики, установленные статьей 19 Закона о молодежной политике.

Так, Управлением не проводился региональный форум молодежи, что согласно полученным пояснениям связано с введением карантинных мер.

Кроме того, надлежащим образом не исполнена компетенция по созданию молодежных ресурсных центров. Из предоставленных пояснений следует, что Учреждение «Астана жастары» исполняет функции молодежного ресурсного центра. Однако, аудиту не представлено документальное подтверждение признания Учреждения «Астана жастары» молодежным ресурсным центром. Кроме того, в Положении Управления отсутствует функция по координации деятельности Учреждения «Астана жастары» в качестве молодежного ресурсного центра.

Также отмечаем отсутствие в Положении Управления и его структурных подразделений задач и функций по укреплению казахстанского патриотизма, межконфессионального согласия и межэтнической толерантности.

Как отмечено выше, Управление является уполномоченным органом для Учреждения, которое в свою очередь является некоммерческой организацией, обладающей статусом юридического лица, созданной в организационно-правовой форме учреждения для осуществления деятельности, направленной на содействие в реализации государственной молодёжной политики в городе Нур-Султан. Учреждение создано в соответствии с постановлением акимата города Астаны от 3 февраля 2014 года №198-138.

Основным учредительным документом Учреждения является Устав, утверждённый постановлением акимата города Астаны от 3 февраля 2014 года №198-138 (далее – Устав). В Устав внесены изменения и дополнения постановлением акимата города Астаны от 18 августа 2020 года №389-1689.

Предметом деятельности Учреждения является обеспечение взаимодействия общественных объединений, направленных на работу с молодёжью, учреждений образования и молодёжных активов трудовых коллективов, организаций и предприятий города Нур-Султан.

Целью деятельности Учреждения является оказание услуг для поддержки и развития молодёжи и молодёжных организаций.

Основными задачами Учреждения являются:

- информационно-методическое, консультационное сопровождение и поддержка инициатив молодёжи;
- осуществление мониторинга и анализа ситуации в молодёжной среде.

Для достижения указанной цели Учреждение осуществляет следующие виды деятельности: *обеспечение информационной поддержки реализации государственных социальных программ для молодёжи, оказание правовой, консалтинговой, методической помощи молодёжи и молодёжным организациям, проведение активной работы по содействию в трудоустройстве, активизации волонтёрского движения и предпринимательства среди молодёжи, принятие активного участия в консультативно-совещательных органах на территории города Нур-Султан, создание и предоставление диалоговых площадок для обсуждения вопросов, возникающих в молодёжной среде для реализации инициатив в сфере молодёжной политики, сопровождение и поддержка молодёжных проектов и молодёжных инициатив, активизирующих самоорганизацию и самореализацию духовного, культурного и творческого потенциала молодёжи, проведение активной работы по содействию в развитии досуга молодёжи и т.д.*

Для достижения предусмотренных уставом Учреждения задач и выполнения функций предусмотрена штатная структура на 2020 и 2021 годы.

Пункт 6. При этом в нарушение подпункта 3 пункта 22 Раздела 4 Устава организационные структуры Учреждения в период 2020 - 2021 годы были утверждены руководителем Учреждения, а не Управления.

Согласно организационной структуре и штатному расписанию на 1 января 2020 года численность работников Учреждения составила 20 единиц. В течение 2020 года в организационную структуру и в штатное расписание 3 раза вносились изменений, в результате по состоянию на 30 июля 2020 года штатная численность работников составила - 32 единиц.

По состоянию на 1 января 2021 года численность работников Учреждения составила 29 единиц. В течение 2021 года организационную структуру и штатное расписание 3 раза вносились изменений, при этом численность работников по состоянию на 30 сентября 2021 года составляет 29 единиц.

Административно - управленческий персонал - 3 ед. (в 2020 году - 3 ед.);

Финансово-административный отдел (ранее - отдел бухгалтерского учёта и государственных закупок) - 4 ед. (в 2020 году - 4 ед.);

Отдел по работе «NEET» - 2 ед. (2020 году - 2 ед.);

Организационный отдел - 5 ед. (в 2020 году - 6 ед.);

Отдел по работе волонтёрского движения - 3 ед. (в 2020 году - 4 ед.);

Отдел по оказанию правовой помощи и кадровой работе - 2 ед. (2020 году - 2 ед.);

Отдел по развитию дворовых клубов - 2 ед. (в 2020 году - 2 ед.);

Отдел анализа, мониторинга, информационной и методической работы - 4 ед. (в 2020 году - 4 ед.);

Отдел консультационного сопровождения и поддержки инициатив молодежи 4 ед. (в 2021 году - 5 ед.).

Пункт 7. Анализ функциональных обязанностей четырех основных отделов Учреждения показал, что имеются недостатки и недочёты в их деятельности:

- отдельные функции не подкреплены задачами и нормативными правовыми актами, во исполнение которых они осуществляются;
- основная часть утверждённых функций отдела развития дворовых клубов передаётся на исполнение сторонним организациям на договорной основе, при этом, в функционале прописано проведение и реализация мероприятий спортивного и творческого характера, обеспечение организации деятельности дворовых клубов, тогда как фактически работа отделов сводится к контролю и координации сторонних исполнителей.

За проверяемый период финансирование государственной молодежной политики через Управление в основном осуществлялось в рамках бюджетной программы 005 «Реализация мероприятий в сфере молодежной политики». Кроме того, аудитом охвачена бюджетная программа 004 «Капитальные расходы государственного органа», в рамках которой осуществляется оснащение Управления.

Так, по бюджетной программе 004 «Капитальные расходы государственного органа» за охваченный период освоено в 2020 году 6 336,0 тыс. тенге, в 2021 году 542,0 тыс. тенге. По бюджетной программе 005 «Реализация мероприятий в сфере молодежной политики» за охваченный период освоено в 2020 году 532 376,1 тыс. тенге, в 2021 году 428 834,7 тыс. тенге. Из них на финансирование мероприятий Управления израсходовано в 2020 году 158 938,7 тыс. тенге, за 9 месяцев 2021 году на 133 885,8 тыс. тенге, на финансирование Учреждения израсходовано в 2020 году 373 437,4 тыс. тенге, за 9 месяцев 2021 году 294 948,9 тыс. тенге.

Пункт 8. При этом установлено, что Управлением допущено нарушение Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 195 (далее – *Правила №195*), а именно:

- в нарушение подпункта 9) пункта 15 главы 3 Правил № 195 при разработке бюджетных программ 004 и 005 на 2020 и 2021 годы в строке «Описание (обоснование) бюджетной программы» не указаны обоснования планируемых бюджетных средств бюджетной программы, а также причины отклонения от сумм текущего финансового года;

- в нарушение подпунктов 7) и 8) пункта 15 Правил № 195 в бюджетной программе 004 на 2020 и 2021 годы Управлением некорректно утверждены цели и конечный результат, а именно показатель конечного результата «Обеспечение сотрудников материально - техническим оборудованием» не является количественно измеримым, а цель «Обеспечение бесперебойной деятельности Управления по вопросам молодежной политики города Нур-Султан» бюджетной программы 004 дублирует цель бюджетной программы 001;

- в нарушение подпунктов 8) и 12) пункта 15 Правил № 195 в бюджетной программе 005 на 2020 и 2021 годы Управлением утверждены некорректные показатели прямого и конечного результата (*к примеру, показатель прямого результата «Кол-во молодежи от 14 до 29 лет, участвующих в мероприятиях по реализации государственной молодежной политики» 75,0 тыс. человек в 2020 году и 77,0 тыс. человек в 2021 году не подтверждается планированием проведения конкретного мероприятия, обеспечивающего указанный охват молодежи*);

- в нарушение пункта 2, а также подпункта 8) пункта 15 Правил № 195 показатели бюджетной программ 005 не взаимоувязаны с Программой развития города Нур-Султан на 2020 и 2021 годы.

Пункт 9. Кроме того, в нарушение подпункта 1) пункта 1 статьи 123 Бюджетного кодекса пункта 49 и 50 Инструкции по проведению бюджетного мониторинга, утвержденной приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года №629, Управлением допущено недостоверное отражение фактического исполнения показателей прямого результата и конечного результата по бюджетной программе 005 за 2020 год (*к примеру, показатель прямого результата «Охват молодежи в деятельности дворовых клубов» указан равным 2600 человек (при плана 2500), тогда как отсутствует его документальное подтверждение, при этом в ходе аудита получены сведения, указывающие на иное количество посетителей дворовых клубов (2271 человек), более того, большинство посетителей дворовых клубов являются детьми, т.е. не относятся к категории молодежи. Прямой показатель «Численность молодежи, вовлеченной в трудовые отряды «Жасыл Ел» со значением 1200 человек не достигнут, так как фактически в 2020 году привлечено к участию в трудовых отрядах 1023 человека*).

Пункт 10. Кроме того, в нарушение подпунктов 9) и 12) статьи 4 Бюджетного кодекса пунктов 2,3 и пункта 47 Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24 ноября 2014 года № 511, по бюджетной программе 005 допущено **неэффективное планирование** бюджетных средств на общую сумму **590 237,8 тыс. тенге**, в т.ч. на 2020 год – 396 207,7 тыс. тенге и на 2021 год – 194 030,1 тыс. тенге.

Так, согласно Положению Управления предусмотрена функция «...по формированию и реализации государственного социального заказа в сфере молодежной политики на территории города Нур-Султан», при этом согласно положению отдела по работе с молодежными организациями предусмотрена функция «...организация работы дворовых клубов при Управлении». Реализация государственного социального заказа проводится Управлением в соответствии с Законом от 12 апреля 2005 года N 36 «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан» (далее – Закон о социальном заказе), Управление выступает в качестве заказчика государственного социального заказа, как администратор местных бюджетных программ. При этом, Учреждение «Астана жастары» заказчиком социального заказа выступать не может, т. к. согласно пункту 5) статьи 1 Закона о социальном заказе «заказчик - администраторы республиканских и местных бюджетных программ». Согласно подпункту 4) пункта 1 статьи 5 Закона о социальном заказе мероприятие по организации творческого и спортивного досуга в дворовых клубах следовало провести как государственный социальный заказ по специфике 155 «Оплата услуг в рамках государственного социального

заказа». Соответственно, необоснованно осуществлено планирование бюджетных средств на содержание дворовых клубов по специфике 159 через Учреждение «Астана жастары» на общую сумму 337 155,0 тыс. тенге, в т. ч. на 2020 год - 144 500,0 тыс. тенге и на 2021 год – 192 655,0 тыс. тенге.

Кроме того, необоснованно *(без соответствующих расчетов и подтверждающих документов)* запланировано на 2020 год по специфике 159 проведение 16 мероприятий в сфере молодежной политики на общую сумму 189 834,0 тыс. тенге, из них 6 мероприятий Управления на сумму 82 000,0 тыс. тенге, и 10 мероприятий Учреждения «Астана жастары» сумму 107 834,0 тыс. тенге.

Аналогично без документов, обосновывающих стоимость приобретения запасов, а именно с предоставлением менее трех прайс-листов, а также с приложением скринов с сайтов магазинов запланировано на общую сумму 63 248,8 тыс. тенге, из них за 2020 год – 61 873,7 тыс. тенге и 2021 год – 1 375,7 тыс. тенге.

Пункт 11. Нормы на горюче-смазочные материалы утверждены руководителем Управления по делам общественного развития. Вместе с тем, аудитом отмечается нормы положенности, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 17 марта 2015 года № 179 «Об утверждении натуральных норм обеспечения государственных органов служебными и дежурными автомобилями, телефонной связью, офисной мебелью и площадями для размещения аппарата государственных органов», однако данный приказ не распространяется на государственные учреждения. Аналогично не регулируется законодательно нормы площадей, при этом представлен расчет на арендуемую площадь в 175,1 кв. м. на сумму 11 760,0 тыс. тенге. Тем самым, отмечается недостаток в законодательстве по утверждению натуральных норм для государственных учреждений, не являющихся государственными органами, следует инициировать внесение изменений в приказ Министра финансов Республики Казахстан от 17 марта 2015 года № 179 «Об утверждении натуральных норм обеспечения государственных органов служебными и дежурными автомобилями, телефонной связью, офисной мебелью и площадями для размещения аппарата государственных органов» для урегулирования данных недостатков.

Пункт 12. Кроме того, установлена коллизия в бюджетном законодательстве, а именно наличие в пункте 3 статьи 34 Бюджетного кодекса Республики Казахстан нормы, согласно которой «Выполнение неправительственными организациями государственного социального заказа финансируется по бюджетным программам, **направленным на оказание государственных услуг**», тогда как Управлением осуществляется финансирование выполнения государственного социального заказа в рамках бюджетной программы 005 «Реализация мероприятий в сфере молодежной политики», направленной на осуществление государственных функций, полномочий, но **не реализующей государственные услуги**.

В рамках бюджетной программы 004 в 2020 году за охваченный период Управлением приобретены основные средства на общую сумму 6 878,0 тыс.

тенге, в т. ч. в 2020 году на 6 336,0 тыс. тенге, за 9 месяцев 2021 году на 542,0 тыс. тенге (см. Таблицу № 1).

Таблица № 1

**Основные средства, приобретенные в рамках бюджетной программы
004 «Капитальные расходы государственного органа»**

№ п/п	Наименование, кол-во	Сумма, тыс. тенге	Поставщик	№ договора	Дата договора
2020 год					
1	Моноблок (12 ед.)	3 480,0	ТОО "F3.kz"	№15	23.07.
2	Моноблок (1 ед.)	453,0	ТОО "F3.kz"	№16	30.07.
3	Программное обеспечение 1С Бюджет для государственных учреждений Казахстана (1 ед.)	77,0	ТОО "Seven Hills of Kazakhstan"	№17	30.07.
4	Многофункциональное устройство (2 ед.)	265,8	ТОО "ELand"	№19	31.07.
5	Камера цифровая и принтеры (1 ед. и 3 ед.)	381,6	ТОО "Digital Media Solutions"	№43	14.12.
6	Устройство многофункциональное и принтер цветной (2 ед. и 1 ед.)	356,3	ТОО "ALEKS-ASU"	№44	14.12.
7	Колонка портативная и микрофон (по 1 ед.)	192,2	ИП "Олжа"	№45	14.12.
8	Уничтожитель бумаги и дисков (2 ед.)	102,0	ИП "Кажыбаева А. П."	№57	20.12.
9	Конструкция навесная (2 ед.)	267,0	ИП "Кажыбаева А. П."	№58	20.12.
10	Диспенсер (4 ед.)	156,0	ИП RUSTEM	№59	20.12.
11	Ноутбук (1 ед.)	242,8	TTTeam	№60	22.12.
12	Устройство многофункциональное (2 ед.)	246,3	ТОО "ALEKS-ASU"	№62	30.12.
13	Принтер (1 ед.)	116,0	ТОО "ALEKS-ASU"	№63	30.12.
9 месяцев 2021 год					
1	IP-телефония (1 ед.)	397,6	ТОО "HTEL"	№17	09.06.
2	Холодильник (2 ед.)	144,4	ТОО "ТЕХНОМИР ПВ"	№8	12.03.

Установлено, что при реализации бюджетной программы 004 допущены факты неэффективного использования бюджетных средств и нарушений законодательства о государственных закупках.

Пункт 13. Так, в нарушение принципов бюджетной системы, предусмотренных подпунктами 9) и 12) статьи 4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, в 2021 году закуплены 2 холодильника по договору с ТОО "ТЕХНОМИР ПВ" № 8 от 12 марта 2021 года на общую сумму **144,4 тыс. тенге**, тогда как холодильники к средствам труда, используемым в основной деятельности государственного органа не относятся. При этом наличие холодильника также не предусмотрено в нормативе положенности Натуральных норм материально-технического обеспечения государственных органов, утверждённых приказом Министра финансов Республики Казахстан от 1 июля 2021 года № 633.

Пункт 14. В нарушение законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при осуществлении закупок основных средств на общую сумму **3 933,0 тыс. тенге** допущено:

- в технических спецификациях указание характеристик, определяющих принадлежность приобретаемого товара отдельному потенциальному поставщику;

- поставка товаров не соответствующих технической спецификации (Информация по нарушениям законодательства о государственных закупках при реализации бюджетной программы 004 «Капитальные расходы государственного органа», Приложение № 1).

В 2020 году в рамках бюджетной программы 005 Управлением проведено 9 мероприятия (см. Таблицу № 2).

Таблица № 2

**Мероприятия, проведенные Управлением в рамках бюджетной программы 005
«Реализация мероприятий в сфере молодежной политики» в 2020 году**

Спец	Наименование специфики и мероприятий	Сумма (тыс.тенге)	Подрядчик	Договор, доп.соглаш
155	Оплата услуг в рамках государственного социального заказа	130 600,0		
1	Содействие деятельности студенческих строительных и молодежных трудовых отрядов «JASYL EL» Долгосрочный проект (2020-2022 гг.)	53 571,4	Общественный фонд "Республиканское движение студенческих строительных и молодежных отрядов"	№9 от 22.05.2020
2	Комплекс мероприятий по социализации молодежи категорий NEET «TRANSFORMATION» Долгосрочный проект (2020-2022 гг.)	11 000,0	Общественный фонд "ПРАВО"	№ 22 с УДОР от 17.02.2020 г. и Доп.сог. №1 от 03.04.2020г. с УМП
3	Комплекс мероприятий по проведению Года волонтеров «Birgemiz»	43 771,4	Общественный фонд "Лига волонтеров Казахстана"	№10 от 01.06.2020
4	Комплекс мероприятий по укреплению института брака и семьи «ОТБАСЫ – БАҚЫТ МЕКЕНІ» Долгосрочный проект (2020-2022 гг.)	10 714,3	Общественный фонд "Jas Qadam"	№21 от 17.08.2020
5	Организация и проведение комплекса мероприятий по поддержки волонтерских инициатив	7 142,9	Общественный фонд "Национально-этнографическое объединение" Адырна	№22 от 26.08.2020
6	Комплекс мероприятий по привлечению наиболее талантливой и активной молодежи к работе в государственной службе "Школа государственной службы"	4 400,0	Республиканское общественное объединение "Жастар үні"	№ 11 от 12.06.2020 г. и доп.сог. №1 от 09.11.2020г.
156	Оплата консалтинговых услуг и исследований	10 000,0		
7	Проведение социологических исследований «Анализ влияния пандемии COVID-19 и продолжительного карантина на социальные вопросы молодежи г. Нур-Султан. Прогнозирование последствий и поиск решения проблем»	10 000,0	"Институт комплексных социальных исследований - Астана" ОФ ИКСИ "СОЦИС-А"	№23 от 09.11.2020
159	Оплата прочих услуг и работ	18 338,7		

8	Игры «JAIDARMAN» «Нұр-Сұлтан қаласы әкімінің кубогы – 2020» и городской чемпионат	9 410,1	Республиканское молодежное общественное объединение "Союз КВН Казахстана"	№ 14 от 26.02.2020 г. с УДОР и доп. сог. №1 от 03.04.2020г. с УМП
9	Комплекс мероприятий постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	8 928,6	Астанинский городской филиал общественного объединения «Международное общество «Қазақ тілі»	№ 8 от 31.01.2020 г. с УДОР и доп. сог. №1 от 03.04.2020г. с УМП

В 2021 году в рамках бюджетной программы 005 Управлением проведено 9 мероприятий (см. Таблицу № 3).

Таблица № 3

**Мероприятия, проведенные Управлением в рамках бюджетной программы 005
«Реализация мероприятий в сфере молодежной политики» в 2021 году**

Спец	Наименование специфики и мероприятий	Сумма (тыс.тенге)	Подрядчик	Договор, доп. соглаш
Спец. 155	Оплата услуг в рамках государственного социального заказа в сфере молодежной политики	134 896,8		
1	Комплекс мероприятий по социализации молодежи категорий NEET «TRANSFORMATION» Долгосрочный проект (2020-2022)	11 000,0	ОФ "Право"	№ 22 с УДОР от 17.02.2020г и Доп. сог. №1 от 03.04.2020г с УМП
2	Содействие деятельности студенческих строительных и молодежных трудовых отрядов «JASYL EL» Долгосрочный проект (2020-2022)	53 571,4	Общественный фонд "Республиканское движение студенческих строительных и молодежных отрядов"	№ 9 от 22.05.2020г и Доп. согл. № 1 от 28.01.2021г
3	Содействие деятельности студенческих строительных и молодежных трудовых отрядов «JASYL EL»	35 004,0	Общественный фонд "Республиканское движение студенческих строительных и молодежных отрядов"	№ 19 от 16.06.2021г
4	Комплекс мероприятий по укреплению института брака и семьи «ОТБАСЫ – БАҚЫТ МЕКЕНІ»	10 714,3	ОФ "Jas Qadam"	№ 21 от 17.08.2020г и Доп. согл. № 1 от 28.01.2021 г.
5	Организация и проведение комплекса мероприятий по поддержки волонтерских инициатив	7 607,1	МФО "Молодежный Маслихат СКО"	Договор № 16 от 19.05.2021 г. и Доп. согл. № 1 от 04.08.2021 год
6	Спецпроект "Елорда кубогы-2021" и проведение открытого чемпионата города Нур-Султан по играм "Жайдарман"	17 000,0	РМОО "Союз КВН Казахстана"	№ 12 от 14.04.2021
Спец. 154	Оплата услуг по исследованиям	11 290,0		
1	Социологическое исследование «Актуальные вопросы государственной молодежной политики в г. Нур-Султан»	6 490,0	Частный фонд "Институт комплексных социальных исследований - Астана"	№ 6 от 10.03.2021

			ОФ ИКСИ "СОЦИС-А"	
2	Социологическое исследование «Анализ вопросов трудоустройства и профориентации молодежи в городе Нур-Султан»	3 400,0	Частный фонд "Институт комплексных социальных исследований - Астана" ОФ ИКСИ "СОЦИС-А"	№ 5 от 10.03.2021
3	Статистический сборник «Паспорт молодежи г. Нур-Султан»	1 400,0	ТОО "Центр гуманитарных и социальных исследований "Турар"	№ 4 от 10.03.2021
Спец. 157	Оплата услуг на проведение форумов и семинаров	2 996,0		
1	Услуги по проведению семинар-тренингов для представителей сферы молодежной политики в части работы с молодежью категории NEET	2996,0	Товарищество с ограниченной ответственностью "Научно-исследовательский центр "Молодежь"	№ 15 от 24.05.2021
Спец. 159	Оплата прочих услуг и работ	8 928,6		
1	Комплекс мероприятий постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	8 928,6	Астанинский городской филиал общественного объединения «Международное общество «Қазақ тілі»	№ 14 от 13.05.2021

Установлено, что и при реализации бюджетной программы 004 допущены факты неэффективного и необоснованного использования бюджетных средств и нарушений законодательства о государственных закупках, нарушения бюджетного законодательства и другого законодательства Республики Казахстан.

Пункт 15. Так, в нарушение принципов бюджетной системы, предусмотренных подпунктами 9) и 12) статьи 4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, при планировании и проведении мероприятий в рамках государственного социального заказа по бюджетной программе 005 допущено нецелевое и неэффективное планирование и использование бюджетных средств по специфике 159 «Оплата прочих услуг и работ» (тогда как требуется по специфике 155 «Оплата услуг в рамках государственного социального заказа») на общую сумму **27 267,3 тыс. тенге**, в том числе за 2020 год на сумму 18 338,7 тыс. тенге и в 2021 году – 8 928,6 тыс. тенге (закупались услуги по проведению мероприятий «Комплекс мероприятий постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и «Игры «JAIDARMAN»).

Пункт 16. Кроме того, в нарушение принципов бюджетной системы, предусмотренных подпунктами 9) и 12) статьи 4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, допущено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму **210 058,4 тыс. тенге** при проведении мероприятий, в т.ч. при проведении социологических исследований приведшее к потерям бюджета в сумме 183,0 тыс. тенге (Информация по фактам неэффективного использования бюджетных средств при реализации бюджетной программы 005 «Реализация мероприятий в сфере молодежной политики», Приложение № 2).

К примеру, при проведении в рамках договора от 22 мая 2020 года № 9 с Общественным фондом «Республиканское движение студенческих строительных и молодежных отрядов» мероприятия «Содействие деятельности студенческих строительных и молодежных трудовых отрядов «JASYL EL» Долгосрочный проект (2020-2022 гг.)», затраты на проведение которого в 2020 и 2021 годах составили 107 148,8 тыс. тенге, **не обеспечен контроль за соблюдением основной цели мероприятия, а именно обеспечение трудоустройства безработной, студенческой и школьной молодежи из числа многодетных и малообеспеченных семей, а также не обеспечено привлечения с последующей выплатой денежного вознаграждения бойцов в количестве 1 200 человек.**

При проведении в рамках договора от 1 июня 2021 года № 10 с Общественным фондом «Лига волонтеров Казахстана» мероприятия «Комплекс мероприятий по проведению года волонтеров «Birgemiz» **не обеспечен надлежащий контроль со стороны Управления за выдачей товарно-материальных ценностей на общую сумму 26 900,0 тыс. тенге, закупаемых при оказании услуг по организации мероприятий, а именно в указанном случае отсутствует база данных волонтеров, не представлены утвержденные Управлением списки участников-волонтеров – получателей экипировок. Также в рамках данного мероприятия несвоевременно подтверждены расходы на общую сумму 3 876,0 тыс. тенге.**

При проведении в рамках договора от 17 февраля 2021 года № 22 с Общественный фонд «ПРАВО» мероприятия «Комплекс мероприятий по социализации молодежи категорий NEET «TRANSFORMATION» Долгосрочный проект (2020-2022 гг.)» не обеспечен должный контроль со стороны Управления за соблюдением отдельных направлений проекта, отражающих цель мероприятий и Комплексного плана на 2021-2025 годы по трудоустройству молодых людей, в том числе категории NEET, а также не обеспечена реализация мероприятий, направленных на обеспечение занятости и трудоустройства молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации (*снижение доли молодежи категории NEET*) и на разработку и реализацию мер по обеспечению занятости и социализации молодежи NEET.

Пункт 17. В нарушение пункта 6 статья 97 Бюджетного кодекса Республики Казахстан при проведении мероприятий допущены необоснованные расходы бюджетных средств на общую сумму **1 765,2 тыс. тенге** (*Информация по фактам необоснованного расхода средств при реализации бюджетной программы 005 «Реализация мероприятий в сфере молодежной политики», Приложение № 3*).

К примеру, при проведении в рамках договора от 22 мая 2020 года № 9 Общественным фондом «Республиканское движение студенческих строительных и молодежных отрядов» мероприятия «Содействие деятельности студенческих строительных и молодежных трудовых отрядов «JASYL EL» Долгосрочный проект (2020-2022 гг.)» допущено необоснованное возмещение расходов при оплате труда организаторов мероприятия, превышающее сметную стоимость на общую сумму 677,7 тыс. тенге (2020 год – 300,0 тыс. тенге, 2021 год – 377,7 тыс. тенге), а также необоснованное возмещение расходов за выдачу экипировки не

участвующим в мероприятии на общую сумму 693,5 тыс. тенге (2020 год на сумму 328,5 тыс. тенге, за 2021 год – 365,0 тыс. тенге).

Пункт 18. В нарушение статей 4,5,6 и пункта 4 статьи 7 Закона Республики Казахстан от 28.02.2007 года № 234 «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» (далее – Закон о бухучете) при проведении социологических исследований не произведены своевременно операции по оприходованию полученных материалов на общую сумму **299,3 тыс. тенге.**

Пункт 19. Кроме того, установлены отдельные недостатки при проведении мероприятий:

- выдача товарно-материальных ценностей осуществляется подрядными организациями, оказывающими услуги по проведению мероприятий, самостоятельно без соответствующих процедур учета и списания, что указывает на отсутствие должного контроля со стороны Управления за данными процедурами;

- осуществление расчета по заработной плате и другим расходам наличными денежными средствами, при этом в копиях платежных ведомостей указаны лишь фамилии и подписи лиц, получивших денежные средства, в связи с чем невозможно проверить своевременность и достоверность их получения;

- при составлении технических спецификаций на закуп услуг по проведению мероприятий не обеспечивается включение соответствующих требований позволяющих контролировать достоверность и прозрачность расходования денежных средств и материальных ресурсов (к примеру, не указывалось конкретное количество иногородних и иностранных участников игр «Жайдарман», которых нужно обеспечить проживанием и питанием; не указывалось требование об обязательном прикреплении к финансовому отчету документов, подтверждающих целевые расходы поставщика; не предусматривались требования по обязательному оформлению и предоставлению соответствующих документов при приобретении и выдаче товарно-материальных ценностей).

Пункт 20. При проведении мероприятий по проведению Года волонтеров «Birgemiz» и проведение открытого чемпионата города Нур-Султан по играм «Жайдарман» в нарушение пункта 1 статьи 25, пункта 1 статьи 28 Закона Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», подпункта 1 пункта 6 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 405-V ЗРК «Об обязательном социальном медицинском страховании», а также статьи 161 Налогового Кодекса по выплаченным в рамках мероприятий заработным платам допускалась перечисление обязательных пенсионных взносов, социального медицинского страхования и индивидуального подоходного налога с задержкой от 1 до 6 месяцев.

Пункт 21. Кроме того, в рамках мероприятия по содействию деятельности студенческих строительных и молодежных трудовых отрядов «JASYL EL» при оплате денежного вознаграждения бойцам строительных и трудовых отрядов излишне удержан и перечислен в доход бюджета индивидуальный подоходный налог, в результате чего ими не дополучены денежные вознаграждения на сумму 853,2 тыс. тенге (что в расчете на одну месячную выплату бойцу составляет 711 тенге).

КГУ «Астана жастары» акимата города Нур-Султан

Как указано выше, по бюджетной программе 005 «Реализация мероприятий в сфере молодежной политики» осуществляется финансирование Учреждения, за период аудита которым израсходовано в 2020 году 373 437,4 тыс. тенге, за 9 месяцев 2021 году 294 948,9 тыс. тенге. В рамках данной бюджетной программы финансируются как административные расходы Учреждения, так и расходы на проведения мероприятий в сфере молодежной политики.

Аудитом административных расходов Учреждения установлены следующие нарушения.

Пункт 22. В нарушение пункта 10 Плана счетов по состоянию на 31 сентября 2021 года в Учреждении по счету 1319 «Прочие материалы» числятся 2 кипятильника электрических наливных (*термопоты*) на сумму **65,0 тыс. тенге**, тогда как для учета предусмотрен счет 1316 «Хозяйственные материалы и канцелярские принадлежности».

Пункт 23. Учреждением не соблюдены принципы бюджетной системы, предусмотренные пунктами 9) и 12) статьи 4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, а именно при планировании на 2020 год объема финансирования по бюджетной программе 005 по специфике 111 в результате начисления компенсации работникам Учреждения за особые условия труда работникам, не предусмотренные отраслевыми соглашениями, коллективным договором и (*или*) актами работодателя, что привело к неэффективному планированию и использованию бюджетных средств на общую сумму **2 037,6 тыс. тенге**.

Пункт 24. Аналогично, Учреждением не соблюдены принципы бюджетной системы, предусмотренные пунктами 9) и 12) статьи 4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, а именно при определении фонда заработной платы на 2021 года Учреждением в общий фонд включены расходы в виде компенсации за особое условия труда, не предусмотренные отраслевыми соглашениями, коллективным договором и (*или*) актами работодателя, что привело к неэффективному планированию и использованию бюджетных средств на общую сумму **2 062,8 тыс. тенге**. При этом в нарушение подпункта 1 статьи 157 Трудового кодекса Республики Казахстан в коллективном договоре отсутствуют положения о надбавках (*компенсациях*) за особые условия труда и соответственно надбавки за особые условия труда не согласованы между работодателем и работниками Учреждения. Кроме того, в нарушение пункта 11 статьи 156 Главы 14 Трудового кодекса Республики Казахстан подписанный сторонами коллективный договор не предоставлен в местный орган по инспекции труда для мониторинга в течение одного месяца со дня подписания, то есть, не утвержден.

Проведения мероприятий в сфере молодежной политики Учреждением осуществляется согласно Планам мероприятий ежегодно утверждаемых Управлением. Учреждением предоставлены Отчеты о реализации Планов мероприятий за 2020 и 2021 годы.

Согласно Отчету о реализации Плана мероприятий за 2020 год выполнено 13 мероприятий (*см. Таблицу № 4*).

Мероприятия, проведенные КГУ «Астана жастары» в 2020 году

№ п/п	Наименование мероприятия	Сумма договора
1	Услуга по подготовке профессиональных волонтеров в рамках школы волонтеров «Astana Volunteers».	3 490,0
2	Комплекс мероприятий по обеспечению необходимых условий и инвентаря для реализации волонтерской деятельности координаторам волонтеров.	17 249,9
3	Комплекс мероприятий по обеспечению необходимых условий и инвентаря для реализации волонтерской деятельности волонтерам.	13 499,9
4	Комплекс мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи «Жас Сарбаз».	8 928,6
5	Услуга по организации комплекса мероприятий среди молодежи с ограниченными возможностями в формате Мейкатон.	8 928,6
6	Услуга по освещению и популяризации волонтерской деятельности в рамках развития проекта «U-Media» (NS Start).	8 750,3
7	Услуга по организации Школы развития профессиональных и личностных навыков молодежи «Time to Change».	5 499,9
8	Услуга по организации Дебатного турнира «Nur-Sultan Debate Cup - 2020».	2 999,0
9	Услуга по организации творческого и спортивного досуга молодежи.	125 029,0
10	Услуга по организации мероприятия «Скажи наркотикам - нет».	6 598,9
11	Услуга по разработке интернет сайта «Астана - Жастары».	1 000,0
12	Комплекс мероприятий по прекращению суицида среди молодежи города Нур-Султан.	6 990,0
13	Услуга по организации мероприятий «NS Bagdar».	6 888,8
	ИТОГО	215 852,9

Согласно Отчету о реализации Плана мероприятий за 2021 год осуществлялось 17 мероприятий (см. Таблицу № 5).

Таблица № 5

Мероприятия, проведенные КГУ «Астана жастары» в 2021 году

№ п/п	Наименование мероприятия	Сумма договора	За 9 месяцев 2021 года
1	Услуга по подготовке профессиональных волонтеров в рамках «Школа волонтеров».	3 775,3	1 970,8
2	Услуга по организации и проведении мероприятия «Brain games».	6 988,0	6 470,7
3	Услуга по организации Дебатного турнира «Nur-Sultan debate cup - 2021».	4 690,0	3 343,4
4	Услуга по организации и проведении мероприятия «Life hack»	6 209,95	3 595,0
5	Услуга по организации и проведении мероприятия «Кубок молодежи» по футболу на 2021 год.	5 737,2	3 822,2
6	Комплекс мероприятий по военно – патриотическому	14 285,7	13 605,0

	воспитанию молодежи «Жас Сарбаз».		
7	Услуга по организации и проведении экологического субботника «Taza Alem - 2021».	6 708,8	4 362,5
8	Услуга по организации Школы развития профессиональных и личностных навыков молодежи «Time to Change».	5 898,3	4 044,9
9	Услуга по организации комплекса мероприятий среди молодежи с ограниченными возможностями в формате Мейкатон «Tom:Nur-Sultan».	9 285,7	9 285,7
10	Услуга по организации творческого спортивного досуга молодежи.	175 519,8	139 908,4
11	Услуга по организации и проведении мероприятия «Jas nomad».	8 449,99	4 245,0
12	Услуга по организации и проведении мероприятия «Ns Bagdar».	2 900,8	0
13	Услуга по организации Молодежного лагеря «Jastar Jalyny Camp 2021».	5 850,0	0
14	Услуга по организации «Центр обслуживания молодежи».	4 890,0	0
15	Услуга по организации мероприятия «Саламатты ұрпақ - Нұрлы болашақ».	5 376,0	0
16	Услуги по обеспечению деятельности новых дворовых клубов города Нур-Султан.	15 712,0	0
17	Услуги по организации и проведению мероприятия «Жасport».	1 457,0	0
	ИТОГО	283 734,5	194 653,6

Реализация всех мероприятий Учреждением осуществлялась путем заключения договоров государственных закупок соответствующих услуг. Выборочным аудитом исполнения мероприятий и условий заключенных договоров установлено следующее.

Пункт 25. Так, в нарушение принципа эффективности бюджетной системы, предусмотренного подпунктом 12) статьи 4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, при проведении 3 мероприятий допущено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму **2 240,0 тыс. тенге** (Информация по фактам неэффективного использования бюджетных средств при реализации мероприятий КГУ «Астана жастары», Приложение № 4).

К примеру, при проведении в рамках договора от 26 сентября 2020 года № 02-43/17 с ТТTeam мероприятия «Услуга по разработке интернет сайта «Астана - Жастары» средства в сумме 1 000,0 тыс. тенге использованы на разработку сайта не эффективно, так как сайт «Астана жастары» не функционирует.

При проведении в рамках договора №02-27/35 с ТОО «2 partners» мероприятия «Услуга по организации и проведении мероприятия «Jas nomad» 10 из 25 изготовленных видеороликов не размещены в соответствии с условиями мероприятия на You Tube канале @astana_jastary в результате чего бюджетные средства на сумму **1 200,0 тыс. тенге использованы** не эффективно.

Пункт 26. В результате непринятия Учреждением необходимых мер по планированию бюджетных средств на 2021 год для сопровождения деятельности

платформы сайта «NS Bagdar», приобретенной в рамках соответствующего мероприятия в 2020 году, в нарушение пункта 4) статьи 6 Закона Республики Казахстан «О государственном имуществе» от 1 марта 2011 года № 413-IV данный актив стоимостью **6 888,8 тыс. тенге** на момент аудита эффективно не использовался на благо общества. Более того, в нарушение пункта 2 статьи 5 Закона о бухучете, пунктов 33, 337 Правил ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 3 августа 2010 года № 393 (далее - *Правила ведения бухгалтерского учета*), и пункта 27 приказа Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении форм и правил составления и предоставления финансовой отчетности» от 1 августа 2017 года №468 Учреждением не произведено отражение по данным бухгалтерского учета стоимости данного актива в сумме **6 888,8 тыс. тенге**, что привело к искажению остатка на конец отчетного периода строки 118 «Нематериальные активы» бухгалтерского баланса по состоянию на 1 января 2021 года.

Пункт 27. Таким образом, в нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса по 6 мероприятием установлены факты осуществления Учреждением необоснованных расходов бюджетных средств на общую сумму **3 471,8 тыс. тенге**, в том числе в 2020 году по 3 мероприятиям на 1 038,0 тыс. тенге и в 2021 году по 3 мероприятиям на 2 433,8 тыс. тенге (*Информация по фактам необоснованного расхода бюджетных средств при реализации мероприятий КГУ «Астана жастары», Приложение № 5*).

К примеру, при проведении в рамках договора от 25 марта 2021 года № 02-27/1 с ТОО «2 partners» мероприятия «Услуга по организации Дебатного турнира «Nur-Sultan debate cup - 2021» не обеспечено участие в дебатах 350 человек при этом необоснованно возмещены расходы на общую сумму 805,0 тыс. тенге на блокноты и ручки для них.

При проведении в рамках договора от 27 августа 2021 года №02-27/с ТОО «2 partners» мероприятия «Услуга по организации и проведению мероприятия «Jas nomad» Учреждением необоснованно возмещены расходы за призовой фонд ТОО «2 partners» в сумме **910,0 тыс. тенге**, тогда как фактически они не осуществлялись.

Пункт 28. При этом в 2020 году в рамках реализации 2 мероприятий в нарушение технических спецификаций к договорам не предоставлены все требуемые первичные документы, подтверждающие расходы на общую сумму **21 849,8 тыс. тенге**. (*Комплекс мероприятий по обеспечению необходимых условий и инвентаря для реализации волонтерской деятельности координаторам волонтеров - 12 549,9 тыс. тенге, Комплекс мероприятий по обеспечению необходимых условий и инвентаря для реализации волонтерской деятельности волонтерам - 9 299,9 тыс. тенге*).

Организация творческого и спортивного досуга молодежи (Дворовые клубы)

Как видно из таблиц № 4 и № 5, основные расходы Учреждения приходятся на проведения мероприятия «Услуга по организации творческого спортивного досуга молодежи», в рамках которого фактически осуществляется закуп услуги по

осуществлению контроля над деятельностью клубов, работе с посетителями, проведению тренировок по расписанию.

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Казахстан от 9 февраля 2015 года № 285-V ЗРК «О государственной молодежной политики» одним из основных направлений государственной молодежной политики является обеспечение условий для культурного досуга и отдыха.

В рамках Концепции государственной молодежной политики Учреждение обеспечивает функционирование и развитие дворовых клубов в городе Нур-Султан.

Согласно положению о дворовых клубах города Нур-Султан дворовые клубы являются досуговыми учреждениями по месту жительства и создаются с целью привлечения детей и подростков к занятиям физической культурой и спортом, художественным творчеством и развития самодеятельности.

Дворовые клубы имеют свои фирменные наименования, единый логотип, вывески на государственном и русском языках, графики работы бесплатных творческих кружков и спортивных секций.

Источниками финансового обеспечения Дворовых клубов являются:

-средства, предоставляемые из бюджета города Нур-Султан на оказание государственных услуг в соответствии с государственным заданием;

-оказание спонсорской поддержки частными лицами, объединениями, группами лиц на безвозмездной основе без права на возмещение финансового взноса, при согласовании с курирующим государственным органом.

Согласно представленной информации в 2020 году обеспечена работа по организации деятельности 23 дворовых клуба, за период с января по сентябрь 2021 года 29 дворовых клубов (см. Таблицу № 6).

Таблица № 6

Информация по Дворовым клубам КГУ «Астана жастары»

№ п.п	Наименование Дворового клуба	На балансе/ безвозмездно	Занимае мая площадь	Количество кружков		Количество воспитанников		Динамика (+увеличен, -уменьш)	
				2020	2021 январь-сентябрь	2020	2021 январь-сентябрь	Кружки	Дети
район Алматы									
1.	«Жас –Канат» (цоколь)	на балансе	475,6	8	8	150	119	0	-31
2.	«Қол өнер» (цоколь)	на балансе	548,1	не функ	3	не функ	45	3	45
3.	«Алау» (подвал)	на балансе	53,6	3	3	42	38	0	-4
4.	«Балауса» (подвал)	на балансе	52,8	2	2	37	32	0	-5
5.	«Сандык» (подвал)	на балансе	80,9	4	4	30	23	0	-7
6.	«Өрнек» (подвал)	на балансе	51,4	2	2	23	18	0	-5
7.	«Армандастар»	безвозмездно	500,0	13	13	300	265	0	-35
8.	«Алан»	безвозмездно	167,7	6	6	115	95	0	-20
9.	«Мирас»	безвозмездно	500	11	11	210	158	0	-52
10.	«Тарлан»	безвозмездно	140	4	4	80	60	0	-20
11.	«Темирлан»	безвозмездно	45	3	3	90	67	0	-23
12.	«Лидер»	безвозмездно	80	3	3	55	55	0	0
Итого			2 695,1	59	62	1 132	975	3	-157
район «Байқоңыр»									
1.	«Астана»	на балансе	142,4	3	3	60	45	0	-15

2.	«Байтерек»	на балансе	185,2	5	5	80	60	0	-20
3.	«Береке»	на балансе	116	5	5	50	50	0	0
4.	«Береке Спорт»	на балансе	108	5	5	85	71	0	-14
5.	«Байқоңыр»	безвозмездно	60	4	4	37	40	0	3
6.	«Шымыр»	безвозмездно	60	3	3	47	50	0	3
7.	«Эверест»	безвозмездно	35	2	1	30	30	-1	0
8.	«Тахтай тим»	безвозмездно	100	4	4	80	70	0	-10
9.	«Самғау»	безвозмездно	80	не функ	5	не функ	30	5	30
Итого			886,6	31	35	469	446	4	-23
район «Есиль»									
1.	«Уркер»	на балансе	217,3	не функ	5	не функ	50	5	50
2.	«Есиль»	безвозмездно	503,3	13	13	200	179	0	-21
3.	«Бэби таун»	безвозмездно	450	не функ	1	не функ	70	1	70
Итого			1 170,6	13	19	200	299	6	99
Район «Сарыарка»									
1.	«Шағала»	безвозмездно	116,5	5	5	70	70	0	0
2.	«Профит»	безвозмездно	1000	16	16	320	300	0	-20
3.	«Динамо»	безвозмездно	353	не функ	11	не функ	200	11	200
4.	«Жас Барыс»	безвозмездно	160	4	4	80	80	0	0
5.	«Сайран»	безвозмездно	15	не функ	1	не функ	40	1	40
Итого			1 849,5	25	40	470	690	15	220
29	Всего		6 601,8	128	156	2 271	2410	28	139

Как видно из таблицы № 6, из 23 дворовых клубов 2020 года 11 клубов (47,8%) находятся в районе «Алматы», 8 клубов (34,8 %) в районе «Байконур», 1 клуб (4,3%) в районе «Есиль», 3 клуба (13,1%) в районе Сарыарка.

В 2021 году (январь-сентябрь) из 29 клубов 12 клубов (41,4%) находятся в районе «Алматы», 9 клубов (31,0 %) в районе «Байконур», 3 клуба (10,3%) в районе «Есиль», 5 клубов (17,3%) в районе Сарыарка.

По состоянию на 30 сентября 2021 года из 29 помещений дворовых клубов 11 клубов размещены в помещениях, находящихся на балансе Учреждения, остальные 18 помещений взяты в безвозмездную аренду у различных частных собственников. Общая площадь составляет около 6 601,8 кв. м. Занятия для детей в дворовых клубах ведутся на бесплатной основе.

Дворовыми клубами организовано проведение творческих кружков и спортивных секций, а также групповое обучение отдельным видам навыков:

- спортивные секции (вольная борьба, дзюдо, каратэ, таэквондо, бокс, греко-римская борьба, рукопашный бой, самооборона, киокошункай, джиу-джитсу, греплинг, кикбоксинг, самбо, казакша курес, футбол, вольная борьба, боевое кунгфу, ушу, жекпе-жек, школа иппагата, настольный теннис, тогызкумалак, шахматы и шашки);

- музыка (вокал, также имеются кружки по обучению на гитаре, народным инструментам);

- хореография (хореографические ансамбли по отдельным направлениям, уличные танцы, брейкинг, чирлидинг, лезгинка);

- прикладное искусство (изобразительное искусство, декоративно-прикладное искусство, живопись, скрапбукинг, моделирование, лепка, рукоделие, глинолечение);

- кружок по изучению английского языка;

- обучающие кружки –кулинария, эколаборатория;

- иные кружки (юные туристы и т. д.).

В 2021 году по сравнению с 2020 годом (январь-сентябрь) количество детей, посещающих кружки и секции выросло на 139 детей или 5,8%.

Отмечаем, что среди воспитанников имеются дети из малообеспеченных семей, из многодетных семей, инвалиды и «трудные» подростки (см. Таблицу № 7).

Таблица № 7

Контингент воспитанников дворовых клубов

Годы	Кол-во воспитанников	в т.ч. до 14 лет	в т.ч. старше 14 лет	Из малообесп. семей	Из многодетных семей	Инвалиды	«Трудные» подростки
2020	2 271	1 520	751	32	27	6	5
2021 (январь-сентябрь)	2 410	1 457	953	43	35	11	7

Пункт 29. Вместе с тем, следует отметить, что Уставом Учреждения предусмотрено осуществление такого вида деятельности как **проведение активной работы по содействию в развитии досуга молодежи**, тогда как фактически, воспитанниками дворовых клубов **в основном являются дети в возрасте до 14 лет**, а также клубы посещают люди других возрастов, т.ч. пенсионеры, то есть люди, не попадающие под категорию молодежи. **Таким образом, Учреждение фактически осуществляет деятельность, не предусмотренную Уставом, что противоречит действующему законодательству. Соответственно фактически руководителем Учреждения в нарушение пункта 20 Устава осуществляется неуставная деятельность по организации деятельности дворовых клубов для детей**, тогда как уставом предусмотрено проведение активной работы по содействию в развитии досуга **молодёжи**.

При этом согласно подпункту 6 пункта 10 Номенклатуры видов организаций образования, утвержденным приказом Министра образования Республики Казахстан от 22 февраля 2013 года № 50 «Об утверждении номенклатуры видов организаций образования (далее – Номенклатура видов организаций образования), а также подпункта 6 пункта 4 Типовых правил деятельности видов организаций дополнительного образования для детей, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 14 июня 2013 года № 228, утративший силу приказом и. о. Министра образования и науки Республики Казахстан 29 декабря 2021 года № 614 (далее-Типовые правила от 14 июня 2013 года № 228) **детские** дворовые клубы относятся к организациям дополнительного образования для детей. При этом, обучение и воспитание детей дворовых клубов в соответствии с Законом РК «Об образовании» от 27 июля 2007 года должно осуществляется в рамках организаций дополнительного образования, являющихся учебно-воспитательными организациями, **реализующими образовательные программы дополнительного образования детей**,

направленных на развитие детского и юношеского творчества, интересов в области спорта, культуры и искусства.

Пункт 30. Вместе с тем, в столице **дворовые клубы** осуществляют деятельность без юридической регистрации в органах юстиции в связи с тем, что не определен организационно-правовой статус их деятельности. При этом, согласно пункту 6 Главы 2 Типовых правил от 14 июня 2013 года № 228 организации дополнительного образования для детей приобретают права юридического лица со дня их государственной регистрации. В результате отсутствия правового статуса деятельность дворовых клубов для детей осуществляется без соблюдения требований норм предусмотренных Типовыми правилами от 14 июня 2013 года № 228 (*пояснительная записка, Приложение №24 на 1 листе*).

Так, организация дополнительного образования для детей – это организация образования, реализующая **образовательные программы дополнительного образования** в целях удовлетворения образовательных и культурных потребностей обучающихся, в том числе детей с особыми образовательными потребностями в интересах личности, общества и государства и соответственно участниками образовательного и воспитательного процесса в организации дополнительного образования для детей являются **дети, педагоги и законные представители обучающихся**.

Пункт 31. Вышеуказанные факты создают определенный риск для детей в части безопасности, так как прием работников (*педагогов*) в дворовые клубы для детей осуществляется не в соответствии с нормами главы 6 «Дополнительное образование для детей» Типовых квалификационных характеристик должностей педагогов, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 13 июля 2009 года №338 и соответственно отсутствует контроль на соответствие образования, компетентности и профессионализма работников, работающими с детьми в дворовых клубах (*пояснительная записка, Приложение №25 на 1 листе*).

В ходе государственного аудита с целью подтверждения технического состояния помещений и материально-технического оснащения дворовых клубов проведен контрольный осмотр 21 дворового клуба. Контрольным осмотром охвачены вопросы соблюдения дворовыми клубами Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к объектам образования», утвержденных приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 5 августа 2021 года № ҚР ДСМ-76 (*далее – Санитарные правила*), общего состояния внутренней отделки, канализационных систем, электрических сетей, систем отопления помещений, наличия систем видеонаблюдения и пожарной безопасности, наличия и состояния материально-технического оснащения (*основных средств*), проведения занятий согласно предусмотренному графику, а также ведения журналов учета воспитанников в разрезе секций и кружков. В ходе осмотров установлено следующее.

Пункт 32. В нарушение пункта 1.2 Санитарных норм СН РК 3.02-16-2014, пункта 21 Санитарных правил от 16 августа 2017 года №611 (*утратило силу приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 5 августа 2021 года № ҚР ДСМ-76*) и пункта 21 Санитарных правил Учреждением в 2020-2021 годах

допущено размещение детей в 8 дворовых клубах, расположенных в подвальных и цокольных этажах зданий жилых домов («Жас канат», «Армандастар», «Байконур», «Есиль», «Тарлан», «Темирлан», «Шагала», «Эверест»).

Пункт 33. В нарушение пункта 54 Требований к организации антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении, утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 мая 2021 года № 305, в 11 дворовых клубах не установлены системы видеонаблюдения, представляющие собой телевизионную систему замкнутого типа, предназначенную для выявления и фиксирования нарушений и являющейся инструментом в обеспечении безопасности воспитанников и материально-технического оснащения дворовых клубов («Байконур», «Береке спорт», «Есиль», «Колонер», «Самгау», «Тарлан», «Темирлан», «Шагала», «Шымыр», «Уркер», «Эверест»).

Пункт 34. В нарушение подпункта 3) пункта 12 м «Общие требования к пожарной безопасности» Технического регламента «Общие требования к пожарной безопасности», утвержденных приказом Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от 17 августа 2021 года № 405, утвержденных приказом Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от 17 августа 2021 года № 405, в 7 дворовых клубах не обеспечено соблюдение требований противопожарной безопасности в части функционирования систем пожарной сигнализации («Байконур», «Есиль», «Тарлан», «Темирлан», «Уркер», «Эверест» не установлены, во дворе клубе «Шагала» не функционирует устройства систем обнаружения пожара).

Пункт 35. Кроме того, контрольные осмотры показали, что в связи с размещением дворовых клубов в несоответствующих помещениях зачастую отсутствуют необходимые комфортные условия (отсутствие полноценной вентиляционной системы, проблемные вопросы централизованного отопления, следы затопления, дефекты оконных блоков с нарушением их герметизации, повреждения внутренних электрических сетей, проблемы с системами водоснабжения и водоотведения, большой износ внутренней отделки и др.), обеспечивающие качественное проведение занятий. Вышеуказанные недостатки и дефекты технического состояния помещений отрицательно влияют на динамику роста посещаемости, а также в целом отражаются на безопасности воспитанников.

Пункт 36. В результате контрольных осмотров также установлено, что в нарушение пункта 280 Правил ведения бухгалтерского учета ответственными лицами не обеспечен должный учет основных средств, приведший к недостатке на общую сумму **2 651,0 тыс. тенге**, а также излишкам на **706,0 тыс. тенге**, что указывает на отсутствие должного контроля со стороны Учреждения за их использованием. При этом в нарушение требований Плана счетов товар «Подушка настенная апперкотная», переданный в пользование дворовым клубам, в количестве 35 штук на общую сумму 700,0 тыс. тенге числятся на счете 1319 «Прочие материалы», тогда как должен учитываться по счету 2360 «Прочие машины и оборудования». Также в нарушение Правил ведения бухгалтерского учета Учреждением своевременно не проведены соответствующие операции по бухгалтерскому учету при перемещении основных средств с одного дворового клуба в другой и не обеспечено присвоение инвентарных номеров отдельным основным средствам.

Кроме того, в ходе контрольного осмотра дворового клуба «Қол өнер» установлено наличие в нем оборудования частных лиц, при этом **имеются основания считать, что оно использовалось в коммерческих целях** (в клубе использовалась символика бренда «Damys», представителями которого согласно видеоматериалам, обнаруженным в сети «Инстаграм», в помещении клуба осуществлялась изготовление и выдача готовых товаров, указывались номера телефонов для заказа).

Вместе с тем следует отметить, что Управлением и Учреждением проводится определенная работа в направлении решения проблем, стоящих перед дворовыми клубами, и их развития, в том числе на уровне акимата и маслихата города.

Так, согласно решению маслихата города Нур-Султан от 26 сентября 2019 года №428/55-VI «О работе местного исполнительного органа по реализации государственной молодежной политики в городе Нур-Султан» отмечено, что в столице наблюдается **нехватка дворовых клубов для молодежи, материально-техническая база функционирующих клубов не соответствует современным требованиям, основное размещение подвальные и цокольные помещения жилых зданий, не отвечающих требованиям санитарных противопожарных норм, отсутствие спортивных площадок и т.п.** Маслихатом города Нур-Султан рекомендовано акимату города Нур-Султан создать необходимые условия для работы действующих дворовых клубов и открыть дополнительные новые центры досуга для молодежи и детей школьного возраста.

Вместе с тем, рекомендовано Управлению (ранее ГУ «Управлению по делам общественного развития города Нур-Султан») совместно с заинтересованными государственными учреждениями и организациями города подготовить и внести на заседание профильной постоянной комиссии городского маслихата Концепцию развития дворовых клубов в столице к 21 октября 2019 года.

В результате 12 февраля 2020 года маслихатом города Нур-Султан была рассмотрена и утверждена «Концепция развития дворовых клубов до 2023 года», согласно которой основной задачей деятельности дворовых клубов является повышение качества жизни молодежи и социально уязвимых слоев населения посредством вовлечения их в массовый спорт, творческие кружки, обучение жизненно необходимым навыкам.

В рамках данной концепции были предусмотрены такие аспекты как совместная работа с государственными управлениями акимата города Нур-Султан в сфере развития дворовых клубов, разработка бренд-бука дворовых клубов и внедрения нового современного названия ДК «NS AULA CLUBS».

Кроме того, Концепцией предусмотрены механизм развития и популяризация здорового и активного образа жизни, такие как: создание информационной площадки, комплексная модернизация кружков и секций, разработка нового логотипа, продвижение логотипа посредством распространения экипировки и раздаточного материала, обновление материально-технической базы, текущий ремонт помещений.

Также, Концепция предусматривает стратегию по открытию новых дворовых клубов в отдаленных частях города Нур-Султан в Ильинке, Куйгенжар, Лесозаводе, Чугунка, Юго-Восток, Автоматика, Косшы, Пригородный, 40-я станция, Тельмана, Мичурино, Коктал-1, Коктал-2, и Агрогородок.

В период с января по сентябрь 2021 года было открыто 6 дворовых клубов, из них на окраине города 1 клуб, в черте города Нур-Султан 5 клубов (Дворовой клуб «Уркер» в жилом массиве Уркер, ул. Сыпыра Жырау 1, Дворовой клуб «Сайран», ул. Кубрина 20/1, Дворовой клуб «Қол өнер» ул. Нажимединова 10/3, Дворовой клуб «Babytown» ул. Кабанбай батыра 5, Дворовой клуб «Динамо» ул. Потанина, 14, Дворовой клуб «Тахтай» ул. Кеменгерулы, 6/1, Дворовой клуб «Самғау» ул. Жолымбетская, 43, Дворовой клуб «InterPro», ул. Е-697/5).

Вместе с тем, по итогам протокольного совещания с участием заместителя акима города Нур-Султан от 25 августа 2021 года поручено Управлению в срок до 7 сентября 2021 года: внести изменения в действующее Положение дворовых клубов с приведением в соответствие современным требованиям общества. Положением четко обозначить миссию и функции дворовых клубов, с учетом возлагаемых обязательств, предусмотренных законодательством Республики Казахстан в сфере молодежной политики, разработать принципы равномерного размещения дворовых клубов по городу, с учетом разделения города на сектора шаговой доступности, а также разработать минимальные требования к помещениям, предназначенным для размещения дворовых клубов, подготовить и внести на заседание

Пункт 37. Однако, аудиту представлен только проект Положения о дворовых клубах города Нур-Султан, который до настоящего времени находится на согласовании в Акимате города Нур-Султан. Таким образом, Управлением не исполнено протокольное поручение заместителя акима города Нур-Султан в части приведения проекта Положения о дворовых клубах города Нур-Султан в соответствие современным требованиям общества. В сравнении, в городе Алматы на основании Постановления акимата города Алматы от 29 апреля 2009 года №3/274 «О центрах досуга (дворовых клубах) города Алматы» разработаны и утверждены Положения центров досуга (дворовых клубов).

Согласно представленным информациям Учреждения, установлено, что в 2021 году был осуществлен выезд депутатами маслихата IV созыва дворовых клубов, в ходе которого были выяснены все обстоятельства по несоответствию стандартам состояния дворовых клубов как дополнительного досугового учреждения для детей. В результате чего в 2021 году на протокольном совещании по вопросу организации деятельности дворовых клубов в городе Нур-Султан заместителем акима города Нур-Султан была поручена передача непригодных для эксплуатации 7 подвальных помещений в связи с периодическими прорывами магистральных канализационных труб, находящихся на балансе Учреждения на баланс ГУ «Управления активов и государственных закупок города Нур-Султан». Учреждением в ноябре 2021 года согласно протоколу были переданы 7 подвальных помещений. После передачи помещений, Учреждением проводилась работа по поиску новых помещений для дворовых клубов.

Также, следует отметить, что на уровне акимата города Нур-Султана проведено совещание по вопросу организации деятельности дворовых клубов в городе Нур-Султан, по итогам которого вынесено протокольное решение от 7 октября 2021 года о разработке Дорожной карты поэтапной передачи функции по организации деятельности дворовых клубов из подведомственности Управления в Управление образования города Нур-Султан (творческого направления), в

Управление физической культуры и спорта города Нур-Султан (*спортивного направления*), срок исполнения 2022-2024 годы. При этом, на момент проведения аудита отсутствует утвержденная Дорожная карта по поэтапной передаче организации деятельности дворовых клубов.

Как отмечено выше, мероприятие «Услуга по организации творческого спортивного досуга молодежи» осуществляется путем закупа услуги по осуществлению контроля над деятельностью дворовых клубов, работе с посетителями, проведению тренировок по расписанию. В связи с чем Учреждением проводятся соответствующие процедуры государственных закупок.

Так, Учреждением в целях реализации мероприятия в течение 2020 года заключены 2 договора с Общественным фондом «AT production» на оказание «Услуги по осуществлению контроля над деятельностью клуба, работе с посетителями, проведению тренировок по расписанию» на общую сумму 125 029,0 тыс. тенге. Согласно данным финансового отчета Общественным фондом «AT production», предоставленным Учреждением, все мероприятия, указанные в Плане мероприятий на 2020 год, исполнены.

Пункт 38. При этом Договор от 18.02.2020 года №02-43/7 с Общественным фондом «AT production» заключен в нарушение подпункта 1 пункта 3 статьи 5 и подпункта 50 пункта 3 статьи 39 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года №434-VЗРК «О государственных закупках» (*далее – Закон о госзакупках*), в результате закупа из одного источника путем прямого заключения на основании подпункта 50 пункта 3 статьи 39 Закона госзакупки на два месяца на сумму **21 503,0 тыс. тенге**, тогда как данный вид услуги отсутствует в Перечне товаров, работ, услуг ежедневной и (*или*) еженедельной потребности на период до подведения итогов государственных закупок способом конкурса либо аукциона и вступления в силу договора о государственных закупках, утвержденного Министерством финансов Республики Казахстан от 23 декабря 2015 года № 677 (*далее – Перечень № 677*).

При этом исполнение договора также осуществлялось с нарушениями законодательства и условий договора.

Пункт 39. Так, в нарушение Технической спецификацией к договору:

- у 13 тренеров и преподавателей, отсутствуют документы, подтверждающие их квалификацию;
- в творческом отчете отсутствуют материалы, подтверждающие проведение мероприятий, направленных на формирование патриотизма, гражданственности, интернационализма, высокой морали и нравственности, профилактику детской и подростковой преступности, защиту прав несовершеннолетних.

Пункт 40. При этом Учреждением в нарушение Технической спецификации к договору и пункта 42 Правил передачи государственного имущества в имущественный найм (аренду), утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 17 марта 2015 года № 212 (*далее – Правила передачи имущества*), в течение пяти рабочих дней после подписания договора помещения, инвентаря и оборудования не переданы актами приема-передачи поставщику.

Пункт 41. Более того, Учреждением в нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса и пункта 23 статьи 43 Закона о госзакупках не обеспечена достоверность оказания услуг, указанных в Технической спецификации к договору на общую сумму **683,5 тыс. тенге**, а именно выплачена заработная плата работникам административно-управленческого персонала в период с 1 января по 14 февраля 2020 года, тогда как договор заключен 18.02.2020 года.

Договор с Общественным фондом «AT Production» от 9 июня 2020 года № 02-43/11 заключен на основании подпункта 3 пункту 3 статьи 39 Закона о госзакупках способом из одного источника путем прямого заключения договора на 107 514,9 тыс. тенге. С учетом дополнительного соглашения к договору от 11 декабря 2020 года №02-4311-01 сумма договора уменьшена до 103 526,0 тыс. тенге.

При исполнении договора допущены нарушения законодательства и условий договора.

Пункт 42. Так, в нарушение законодательства о государственных закупках и Технической спецификацией к договору:

- не разработано Положение о деятельности Дворовых клубов;
- 22 тренеров и преподавателей, отсутствуют документы, подтверждающие наличие специального образования в области спортивного, образовательного и творческого досуга.

Пункт 43. Вместе с тем, согласно творческих и финансовых отчетов Поставщиком обеспечена деятельность дворовых клубов с охватом 2 600 воспитанников, тогда согласно представленной информации Учреждения (таблица №19) количество воспитанников дворовых клубов в 2020 году составляло 2 271 человек. Таким образом, данный факт указывает на отсутствие достоверной информации у работников Отдела и соответственно отсутствие должного контроля с их стороны.

Пункт 44. При этом аудитом отмечается недостаток в виде отсутствия закрепленного требования в соответствующих документах, регламентирующих деятельность дворовых клубов, в части отсутствия учета посещаемости воспитанников, которая бы укрепила дисциплину среди обучающихся и обеспечению контроля за деятельностью преподавателей по исполнению возложенных на них функций.

Пункт 45. Учреждением в нарушение Технической спецификации к Договору и пункта 42 Правил передачи имущества в течение пяти рабочих дней после подписания договора не переданы поставщику актами приема-передачи помещения, инвентарь и оборудование.

Пункт 46. При этом, Поставщиком в нарушение пункта 23 статьи 43 Закона о госзакупках и пункта 12 Технической спецификации к Договору мероприятия, предусмотренные договором, реализованы путем привлечения сторонних организаций без согласования с Учреждением.

Пункт 47. Таким образом, в нарушение пункта 12 статьи 4 Бюджетного кодекса установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме **512,3 тыс. тенге** при проведении репортажной фотосъемки деятельности Дворовых клубов.

В 2021 году в целях реализации плана мероприятия деятельности дворовых клубов и оказания «Услуги по обеспечению деятельности дворовых клубов, работе с посетителями, проведение тренировок по расписанию» Учреждением заключено 2 договора на сумму 175 519,2 тыс. тенге с ОФ «AT production» на 28 071,2 тыс. тенге и с ТОО «Astana Art Group» на 147 448,0 тыс. тенге.

Пункт 48. При этом Договор от 28 января 2021 года №02-29/6 с Общественным фондом «AT production» заключен в нарушение подпункта 1 пункта 3 статьи 5 и подпункта 50 пункта 3 статьи 39 Закона о госзакупках в результате закупа из одного источника путем прямого заключения на основании подпункта 50 пункта 3 статьи 39 Закона госзакупки на два месяца на сумму **28 071,8 тыс. тенге**, тогда как данный вид услуги отсутствует Перечне № 677.

При исполнении договора допущены нарушения законодательства и условий договора.

Пункт 49. В нарушение пункта 4.6 Технической спецификаций к договору №02-29/6, Поставщиком не исполнено условие Договора №02-43/11 по выплате заработной платы 3 работникам дворовых клубов (*оплачено 147 работникам вместо 150*).

Пункт 50. В нарушение пункта 4.9 Технической спецификации к договору №02-29/6, пункта 42 Правил передачи имущества в течение пяти рабочих дней после подписания договора Учреждением не переданы актами приема-передачи помещения, инвентарь и оборудование Поставщику.

Договор с ТОО «Astana Art Group» от 29 марта 2021 года № 02-27/3 заключен способом из одного источника по несостоявшимся закупкам путем прямого заключения договора на 147 448,0 тыс. тенге. При этом поставщик часть своих обязательств передал ТОО «2 partners».

Между ТОО «Astana Art Group» и ТОО «2 partners» заключен договор от 2 апреля 2021 года № 15 на оказание услуги по проведению мероприятий в дворовых клубах на общую сумму 53 397,4 тыс. тенге, в том числе НДС 5 721,2 тыс. тенге. Стоимость услуг включает все расходы ТОО «2 partners», связанные с исполнением договорных обязательств.

В свою очередь для выполнения вышеуказанного договорам ТОО «2partners» заключено 26 договоров на общую сумму 53 116,2 тыс. тенге, за период аудита оплата произведена в сумме 47 996,2 тыс. тенге.

При этом, ТОО «2 partners» заключены договора возмездного оказания услуг с 8 физическими лицами с вознаграждением за оказываемые судейские услуги в размере 200,0 тыс. тенге за каждое мероприятие. В результате за период с мая по декабрь 2021 года расходы по судейским услугам 8 физических лиц составили 12 800,0 тыс. тенге (*200,0 тыс. тенге * 8 судей * 8 мероприятий*), которые были перечислены на банковские счета физических лиц. Тогда как, согласно утвержденной Смете расходов гонорары судей составляют 1 600,0 тыс. тенге, т.е. необоснованно завышены расходы на оказываемые услуги судей на 11 200,0 тыс. тенге.

Кроме того, согласно Технической спецификации к Договору 02-27/3 и утвержденной Смете расходов участникам турнира и/или мероприятия предусмотрены призы в денежном эквиваленте за первое место не менее 150,0

тыс. тенге, за второе место – 100,0 тыс. тенге и за 3 место – 70,0 тыс. тенге.

Согласно приложениям к финансовому и творческому отчетам Поставщика установлено, ТОО «2 partners» не производило выплату призового денежного фонда участникам турнира/мероприятия. ТОО «2 partners» предоставило ТОО «Astana Art Group» копии первичных документов (*расходные кассовые ордера*) в качестве произведенных расходов по физическим лицам не относящихся к данным турнира/мероприятия.

Пункт 51. В нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса Республики Казахстан и пункта 23 статьи 43 Закона о госзакупках Учреждением не обеспечена достоверность оказания услуг, указанных в Технической спецификации к договору № 02-27/3, на общую сумму **16 960,0 тыс. тенге.**

Проведение опроса среди жителей города Нур-Султан по вопросу удовлетворенности деятельностью дворовых клубов

В рамках государственного аудита в целях анализа и оценки удовлетворенности населения деятельностью дворовых клубов столицы посредством сети интернет (*онлайн опросник - Google*) проведен социальный опрос среди жителей города, которые или дети которых являются воспитанниками дворовых клубов, курируемых Учреждением.

Социальный опрос проведен для определения:

- 1) возраста воспитанников дворовых клубов;
- 2) степени удовлетворенности деятельностью дворовых клубов;
- 3) источников получения информации о деятельности дворовых клубов;
- 4) степени удовлетворенности материально-технической базой дворовых клубов;
- 5) степени удовлетворенности состоянием помещений дворовых клубов;
- 6) сменяемости преподавателей дворовых клубов;
- 7) соблюдения преподавателями утвержденного графика занятий по кружкам и секциям;
- 8) предоставления расходных материалов по кружкам: живопись (ИЗО), декоративно-прикладное искусство (мольберт, краска, кисть, пластилин и т.д.);

Социальным опросом охвачены 176 респондентов, по результатам анализа ответов которых, установлено следующее.

Основными респондентами, прошедшими опрос, явились дети младше 14 лет, а именно: 130 человек или 74 % от общего количества респондентов, а также подростки и молодежь до 29 лет, в количестве 34 человек или 19 % и люди старше 29 лет – 12 человек или 7 % соответственно.

Степень удовлетворенности деятельностью дворовых клубов среди жителей, по пяти балльной шкале, где 5 – отлично, 4 - хорошо, 3 – удовлетворительно, 2 – плохо, 1 – не удовлетворительно, показала, что 142 человека или 80% от общего числа респондентов, прошедших опрос, довольны деятельностью дворовых клубов (*5 баллов*), 28 человек или 16% оценили деятельность дворовых клубов на 4 балла, 5 человек или 3% респондентов

ответили «удовлетворительно», 1 респондент воздержался от предоставления ответа.

Основным источником получения информации о деятельности дворовых клубов является получение ее от знакомых лиц (77 человек или 44% от общего числа респондентов), через социальные сети, сайты (40 человек или 23% от общего числа респондентов), нахождение дворового клуба во дворе жилого комплекса (31 человек или 18% от общего числа респондентов), получение информации от представителей учебных заведений имеет весьма низкий показатель (15 человек или 8 % от общего числа респондентов), тогда как более 74% респондентов, прошедших опрос, являются детьми школьного возраста.

Степень удовлетворенности материально-технической базой дворовых клубов по пятибалльной шкале показала следующие результаты: 5 баллов (отлично) – 89 человек или 51% от общего числа респондентов, 4 балла (хорошо) – 56 человек или 32% от общего числа респондентов, 3 балла (удовлетворительно) – 31 человек или 18% от общего числа респондентов, 2 человек или 1% от общего числа респондентов не удовлетворены, предоставляемой материально-технической базой в дворовых клубах.

Степень удовлетворенности состоянием помещения дворовых клубов по пятибалльной шкале показала, что 88 человек или 50% от общего числа респондентов довольны состоянием помещений, 58 человек или 33% от общего числа респондентов оценили, как «хорошо», 24 человек или 14% от общего числа респондентов в целом удовлетворены, тогда как всего 2 человека или 2% от общего числа респондентов ответили «плохо и не удовлетворительно».

Анализ представленных ответов по вопросу сменяемости преподавателей в дворовых клубах показал, что в целом преподаватели не меняются, так считают 140 человек или 80% респондентов, 31 человек или 18% указывают на сменяемость преподавателей в периоде от 6 до 12 месяцев, 5 человек или 3% указывает на частую сменяемость преподавателей дворовых клубов.

Анализ ответов по вопросу соблюдения преподавателями утвержденного графика занятий по кружкам и секциям показал, что в целом график занятий соблюдается, так 149 человек или 85% респондентов ответили, что занятия проводятся постоянно в соответствии с графиком, 22 человека или 13% респондентов указывают на факты не проведения занятий в отдельных случаях, 4 человека или 2% респондентов указывают на нерегулярность проведения занятий.

По вопросу предоставления расходных материалов по кружкам живопись (ИЗО), декоративно-прикладное искусство (мольберт, краска, кисть, пластилин и т.д.) из 109 человек, ответивших на данный вопрос, 54 или 49% ответили, что в полном объеме обеспечиваются материалами, 30 человек или 28% указывают на то, что частично используют личные материалы, 25 человек или 23% используют только свои материалы. Результаты опроса по данному вопросу указывают на то, что Учреждением, а также поставщиком услуг по дворовым клубам в полной мере и в должном количестве не обеспечивается выдача расходных материалов для вышеуказанных видов кружков.

Также, в ходе опроса жителями города предоставлены предложения и замечания по деятельности дворовых клубов, такие как:

увеличение количества кружков, проводимых на государственном языке;
увеличения поддержки дворовым клубам в части укрепления материально-технической базы, обеспечения воспитанников всем необходимым для занятий инвентарем;

проведение ремонтных работ для создания комфортных условий воспитанникам, открытие новых безопасных, соответствующих нормам и правилам дворовых клубов;

объединение усилий со стороны структур акимата (в сферах образования, культуры, спорта, молодежной политики), в целях создания достаточных условий детям и подросткам;

включение новых видов кружков, которые будут способствовать укреплению патриотического духа у детей и молодежи, с учетом их потребностей;

проведение различных конкурсов между дворовым клубами города с предоставлением призов и подарков для мотивации воспитанников;

улучшение социальной поддержки преподавателям дворовых клубов в виде увеличения заработной платы;

обеспечение безопасности воспитанников в ходе посещения дворовых клубов;

увеличение финансирования дворовых клубов, открытие новых дворовых клубов с учетом мнения населения районов города.

Результаты проведенного опроса среди жителей города показывает, что в целом воспитанники дворовых клубов удовлетворены их деятельностью. Однако имеются отдельные недостатки, над которыми необходимо проведение работ, в том числе по улучшению материально-технического оснащения, обеспечения воспитанников всем необходимым инвентарем, проведение ремонтных работ в помещениях дворовых клубов.

2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие города Нур-Султан

Управлением по вопросам молодежной политики города Нур-Султан для оценки влияния его деятельности в сфере молодежной политики используются показатели конечного результата бюджетной программы 005 «Реализация мероприятий в сфере молодежной политики» со следующими плановыми значениями:

1. Уровень удовлетворенности молодежи реализацией государственной молодежной политики в 2020 году – 76,5%, 2021 год – 76,5%, 2022 год – 76,5%.

2. Снижение доли молодежи NEET в общем числе молодежи в возрасте от 15 до 28 лет в 2020 году – 7 %, 2021 году – 9,5%, 2022 году – 9,5%.

Фактически согласно отчетным данным за 2020 год указанные показатели достигнуты и равны плановым значениям.

III. Итоговая часть

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита

1. Обеспечено возмещение и восстановление бюджетных средств и активов государства:

ГУ «Управление по вопросам молодежной политики города Нур-Султан»

Возмещено в доход местного бюджета платежным поручением подрядной организации ОФ «Республиканское движение студенческих строительных и молодежных отрядов» от 11 февраля 2022 №1 на **1 371,2 тыс. тенге** (пункты 24 и 26 АО);

Восстановлены по учету сборники и флешки на общую сумму **198,5 тыс. тенге** (пункт 37 АО).

КГУ «Астана жастары» акимата города Нур-Султан»

Возмещено в доход бюджета на общую сумму **20 431,8 тыс. тенге**, в т.ч.: ИП «Amanzholova» платежными поручениями от 10 февраля 2022 года №1 на 470,0 тыс. тенге (пункт 8 АО) и №2 на 470,0 тыс. тенге (пункт 10 АО), Объединением юридических лиц «Ассоциация друзей Тель-Авивского университета в Республике Казахстан» платежным поручением от 10 февраля 2022 года №5 на сумму 98,0 тыс. тенге (пункт 12 – 18,0 тыс. тенге, пункт 13 АО – 80,0 тыс. тенге), ТОО «Concrete Partners Group» платежным поручением от 11 февраля 2022 года №16 на сумму 718,8 тыс. тенге (пункт 18 АО), ТОО «2 partners» платежными поручениями от 10 февраля 2022 года № 42 на 805,0 тыс. тенге (пункт 17 АО) и № 43 на сумму 910,0 тыс. тенге (пункт 20 АО), а также по пункту 50 АО платежными поручениями на общую сумму 16 960,0 тыс. тенге (от 15 февраля 2022 года № 61 на сумму 1 415,0 тыс. тенге, от 21 февраля 2022 года № 109 на сумму 12 585,0 тыс. тенге, от 21 февраля 2022 года № 110 на сумму 2 400,0 тыс. тенге, от 21 февраля 2022 года на сумму 560,0 тыс. тенге, Приложение № 51 на 16 листах).

Восстановлен по бухгалтерскому учету (бухгалтерская справка от 14 февраля 2022 года) нематериальный актив на **6 888,8 тыс. тенге** (пункт 14 АО), а также основные средства на 700,0 тыс. тенге (пункт 31 АО).

2. По результатам аудита для привлечения к административной ответственности материалы аудита направлены:

1) в Департамент внутреннего государственного аудита по г. Нур-Султан, в т.ч.:

- *ГУ «Управление по вопросам молодежной политики города Нур-Султан»* по 1 факту нарушения законодательства о бухгалтерском учете;

- *КГУ «Астана жастары» акимата города Нур-Султан»* по 2 фактам нарушения законодательства о бухгалтерском учете и по 2 фактам нарушения законодательства о государственных закупках;

2) в Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области по 2 фактам нарушения законодательства о государственных закупках;

3) в Департамент санитарно-эпидемиологического контроля города Нур-Султана по 1 факту нарушения санитарных правил *КГУ «Астана жастары» акимата города Нур-Султан»*;

4) в Департамент по чрезвычайным ситуациям города Нур-Султан по 1 факту нарушения требований пожарной безопасности *КГУ «Астана жастары» акимата города Нур-Султан»*.

3. По статье 235 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях за нарушение правил ведения бюджетного учета, составления и

представления отчетности по бюджетной программе 005 «Реализация мероприятий в сфере молодежной политики» за 2020 год к административной ответственности привлечена руководитель административно-правового отдела Управления Курманбекова К.К.

4. До проведения заседания Управлением предоставлены письма от 17.03.2022 г. № 389-05-12/31 и от 25.03.2022 г. № 389-05-12-/34 по принятым мерам, в том числе:

- обеспечено возмещение в доход бюджета:
- необоснованно произведенных расходов на печать сборников с несоответствующими заглавиями по договору от 9 ноября 2020 года №23 с Частным фондом «Институт комплексных социальных исследований – Астана» на сумму **100,8 тыс. тенге** (пункт 34 Аудиторского отчета);
- необоснованно произведенных расходов на не оказанный объем услуг по договору от 17 августа 2020 года №21 с ОФ «Jas Qadam» на общую сумму **293,2 тыс. тенге** (пункт 38 Аудиторского отчета);
- обеспечено восстановление оборудования, поставленного в комплектации, несоответствующей техническим спецификациям к договорам государственных закупок, на общую сумму **3 933,0 тыс. тенге, однако факт восстановления надлежащим образом не подтвержден** (пункты 21 и 23 Аудиторского отчета).

5. До проведения заседания Учреждением предоставлены письма от 04.03.2022 г. № 04-05/47, от 16.03.2022 г. № 03-12/59 и от 30 марта 2022 г. № 03-12/81 по принятым мерам, в том числе:

- обеспечено предоставление поставщиком первичных документов, подтверждающих расходы по приобретению товаров на общую сумму 21 849,8 тыс. тенге (пункты 9 и 11 АО);
- возмещены необоснованные расходы на общую сумму **683,5 тыс. тенге** (пункт 38 АО);
- обеспечено функционирование сайта Учреждения (пункт 16 АО);
- обеспечено использование ранее приобретенного сертификата на 40,0 тыс. тенге (пункт 19 АО);
- обеспечена публикация ранее изготовленных роликов на You Tube канале @astana_jastary (пункт 21 АО);
- обеспечено функционирование платформы сайта «NS Bagdar» общей стоимостью 6 888,8 тыс. тенге (пункт 14 АО);
- обеспечено восстановление по учету излишков и недостач на общую сумму **2 657,0 тыс. тенге** (пункт 31 АО, материалы прилагаются).

6. По результатам рассмотрения информации о принятых мерах по фактам недостач основных средств, предоставленной КГУ «Астана жастары» (письмо от 30 марта 2022 г. № 03-12/81), установлено невыполнение законных требований аудитора в части предоставления доступа к государственным активам учреждения для проведения их контрольного осмотра, в результате по данному факту руководитель отдела по развитию дворовых клубов КГУ «Астана жастары» акимата города Нур-Султан Конакбаев Р.К. привлечен к административной ответственности по ч. 3 статьи 462 КоАП РК.

3.2. Выводы по результатам государственного аудита

1. Государственный аудит эффективности использования средств местного бюджета, выделенных на реализацию государственной молодежной политики, показал, что в целом Управлением и его подведомственным Учреждением деятельность осуществляется в соответствии с целями и задачами, определенными в их учредительных документах. Вместе с тем аудит показал наличие значительных нарушений и недостатков при планировании и реализации деятельности в сфере молодежной политики, а также коллизии и недостатки законодательства, регулирующего данную сферу.

2. Так, Управлением разрабатываются не все документы планирования, предусмотренные законодательством (отсутствуют планы работ Управления и его структурных подразделений на квартал и долгосрочную перспективу), имеющиеся документы составлены не корректно, что привело к невозможности сформировать полноценные отчеты об их исполнении. Отсутствие в Управлении надлежаще сформированной отчетности по исполнению утвержденных планов работ является существенным недостатком при оценке эффективности деятельности государственного органа, препятствует объективному оцениванию управленческих решений, проведению анализа качества и своевременности исполнения поставленных задач.

3. Положения Управления, Учреждения и их структурных подразделений имеют отдельные недостатки и несоответствия требованиям законодательства, в конечном итоге также влияющие на эффективность их функционирования.

4. Допущены нарушения при разработке бюджетных программ. Большая доля бюджетных средств планировалась неэффективно (590 237,8 тыс. тенге), а именно:

- в рамках государственного социального заказа по бюджетной программе 005 допущено планирование и использование бюджетных средств по специфике 159 «Оплата прочих услуг и работ», тогда как требуется по специфике 155 «Оплата услуг в рамках государственного социального заказа»;

- планирование бюджетных средств без соответствующих расчетов и подтверждающих документов.

5. При этом аудитом отмечены недостаток и коллизия законодательства, влияющие на планирование и расходование бюджетных средств:

- недостатком является то, что требования законодательства, устанавливающие натуральные нормы обеспечения государственных органов не распространяются на государственные учреждения, не являющиеся государственными органами;

- коллизия в бюджетном законодательстве состоит в наличии в пункте 3 статьи 34 Бюджетного кодекса Республики Казахстан нормы, согласно которой «Выполнение неправительственными организациями государственного социального заказа финансируется по бюджетным программам, **направленным на оказание государственных услуг**», тогда как Управлением осуществляется финансирование выполнения государственного социального заказа в рамках бюджетной программы 005 «Реализация мероприятий в сфере молодежной

политики», направленной на осуществление государственных функций, полномочий, но **не реализующей государственные услуги**.

6. Значительная часть бюджетных средств и активов государства Управлением и Учреждением использовалась неэффективно (251 028,6 тыс. тенге), а именно:

- в результате не правильного планирования в рамках государственного социального заказа по бюджетной программе 005 допущено использование бюджетных средств по специфике 159 «Оплата прочих услуг и работ», тогда как требуется по специфике 155 «Оплата услуг в рамках государственного социального заказа», что в свою очередь влияет на процесс государственных закупок соответствующих услуг, которые должны осуществляться среди общественных объединений в порядке, предусмотренном законодательством;

- при проведении мероприятий не обеспечивается надлежащий контроль за использованием бюджетных средств и активов государства, а также за достижением поставленных целей мероприятий. В отдельных случаях аудитом установлено недостижение поставленных целей мероприятий;

- созданные активы не функционируют либо не используются в дальнейшей деятельности.

7. Управлением и Учреждением не обеспечен надлежащий бухгалтерский учет, что в свою очередь привело к искажению финансовых отчетностей, а также указывает на отсутствие должного контроля за использованием бюджетных средств и активов государства и является одной из причин их неэффективного использования.

8. Отсутствие надлежащего контроля за использованием бюджетных средств и активов государства в Управлении и Учреждении привело к необоснованным расходам (22 880,5 тыс. тенге), недостачам (2 651,0 тыс. тенге) и излишкам активов (706,0 тыс. тенге).

9. Кроме того, Управлением и Учреждением при осуществлении своей деятельности допущены нарушения законодательства о государственных закупках, трудового и налогового законодательства.

10. Отдельно следует остановиться на наиболее затратном мероприятии, осуществляемом Учреждением «Услуга по организации творческого спортивного досуга молодежи», в рамках которого осуществляется закуп услуги по осуществлению контроля над деятельностью дворовых клубов. Данный вид деятельности не только подвержен большинству вышеназванных нарушений и недостатков, но и, как показал аудит, подвержен своим специфичным.

Во-первых, так как финансирование деятельности клубов осуществляется в рамках государственного социального заказа, то государственные закупки по ним должны проводиться Управлением среди общественных объединений в порядке, предусмотренном законодательством, тогда как фактически проводятся на общем основании.

Во-вторых, осуществление организации деятельности дворовых клубов не соответствует Положению Управления и Уставу Учреждения, так как воспитанниками дворовых клубов в основном являются дети в возрасте до 14 лет, а указанными документами предусмотрена работа с молодежью.

В-третьих, так как большинство воспитанников дворовых клубов дети, то они фактически являются детскими дворовыми клубами, деятельность которых должна осуществляться в рамках организаций дополнительного образования, являющихся учебно-воспитательными организациями, реализующими образовательные программы дополнительного образования детей, направленных на развитие детского и юношеского творчества, интересов в области спорта, культуры и искусства. И соответственно должны иметь соответствующий правовой статус юридических лиц. Тогда как фактически дворовые клубы не обладают статусом юридических лиц, а их персонал периодически принимается на работу различными организациями, выигрывающими конуса по закупке соответствующих услуг.

В-четвертых, отсутствие четкого правового статуса дворовых клубов и обеспечение финансирования их деятельности путем государственных закупок услуг частных организаций несет определенные риски, в т. ч.:

- не стабильное финансирование в связи с необходимостью проведения государственных закупок, а в случае несвоевременного заключения договоров государственных закупок данных услуг возникновение правовых вопросов при погашении задолженности по заработной плате работникам за период, когда отсутствовал действующий договор на оказание данных услуг;

- сложность обеспечения четкой ответственности за безопасность детей и сохранность материальных ценностей, в том числе по причине возможного нахождения в дворовых клубах различных категорий лиц, как со стороны персонала, так и со стороны посетителей (*как отмечено выше, в ходе осмотра дворового клуба установлено наличие в нем оборудования частных лиц, при этом имеются основания считать, что оно использовалось в коммерческих целях*);

- сложность осуществления контроля за использованием и расходом материальных ценностей.

В-пятых, многие дворовые клубы находятся в неподходящих для этого помещениях, а именно: в подвалах и цокольных этажах, в помещениях несоответствующих пожарной безопасности, санитарным нормам, требованиям к организации антитеррористической защиты объектов в части наличия систем видеонаблюдения. Кроме того, многие помещения и оборудование в них значительно изношены, требуют ремонта и не обеспечивают комфортного уровня занятий.

11. Вместе с тем, опрос, проведенный среди жителей города, которые или дети которых являются воспитанниками дворовых клубов, курируемых Учреждением, показал социальную значимость данных клубов, наличие потребности среди населения в деятельности подобных клубов и в целом показал в основном положительные отзывы по результатам их деятельности.

Также следует отметить, что большая часть проблем, отраженных в данном аудиторском заключении поднимались и ранее, в т. ч. в рамках предыдущих аудиторских мероприятий, а также самими Управлением и Учреждением, в том числе с вынесением их на уровень акимата и маслихата города. В период аудита запланирована и проводилась определенная работа по решению отдельных проблем.

12. Вышеописанное указывает на то, что Управлением и Учреждением не обеспечивается прозрачность своей деятельности и наряду с ненадлежащим исполнением работниками своих функциональных обязанностей на вверенных им участках работы, отсутствием со стороны руководящего состава должного контроля за соблюдением работниками норм законодательств Республики Казахстан является причинами допущенных нарушений.

13. В целом по результатам аудита установлены финансовые нарушения на общую сумму 37 257,8 тыс. тенге, из них подлежащие восстановлению 14 377,3 тыс. тенге (*в ходе аудита восстановлено 10 444,3 тыс. тенге*) и возмещению 22 880,5 тыс. тенге (*полностью возмещены в ходе аудита*), неэффективное планирование бюджетных средств на общую сумму – 590 237,8 тыс. тенге, неэффективное использование бюджетных средств и активов государства – 251 028,6 тыс. тенге, 11 системных и 54 процедурных нарушения.

3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита

1. Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан итоги государственного аудита эффективности использования средств местного бюджета, выделенных на реализацию государственной молодежной политики.

2. **Акиму города Нур-Султан** инициировать рассмотрение вопроса определения правового статуса дворовых клубов, курируемых Управлением по вопросам молодежной политики города Нур-Султан, и обоснованности их финансирования в рамках социального заказа Управления по вопросам молодежной политики города Нур-Султан с учетом имеющихся механизмов финансирования размещения государственного творческого заказа в творческих кружках для детей и юношества и государственного спортивного заказа в спортивных секциях для детей и юношества.

3. Управлению по вопросам молодежной политики города Нур-Султан:

1) в срок **до 29 апреля 2022 года** принять меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам Управления и Учреждения по выявленным нарушениям законодательства Республики Казахстан;

2) в срок **до 20 мая 2022 года** обеспечить восстановление оборудования, поставленного в комплектации, несоответствующей техническим спецификациям к договорам государственных закупок, на общую сумму **3 933,0 тыс. тенге** (*пункты 21 и 23 Аудиторского отчета*);

3) в срок **до 20 мая 2022 года** обеспечить исполнение требований законодательства о разработке планов работ на квартал и долгосрочную перспективу (*пункт 1 Аудиторского заключения*);

4) в срок **до 20 мая 2022 года** внести изменения в положения Управления и его структурных подразделений с учетом нарушений и недостатков, установленных аудитом (*пункт 3 Аудиторского заключения*);

5) в срок **до 15 июля 2022 года** разработать План мероприятий по устранению нарушений и недостатков в деятельности дворовых клубов, установленных аудитом (*пункты 29-35 Аудиторского заключения*);

6) рассмотреть вопрос приведения в соответствие с действующим

законодательством механизма финансирования и приобретения услуг социального заказа, в том числе связанных с деятельностью дворовых клубов (пункты 10, 15 Аудиторского заключения).

4. КГУ «Астана жастары» акимата города Нур-Султан:

1) в срок **до 29 апреля 2022 года** принять меры дисциплинарного взыскания к работникам по выявленным нарушениям законодательства Республики Казахстан;

2) рассмотреть возможность корректировки устава Учреждения и положений структурных подразделений Учреждения с учетом недостатков, установленных аудитом (пункты 5 и 7 Аудиторского заключения).

5. Члену Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан Лебо Е.В. обеспечить направление в Министерство финансов Республики Казахстан предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты в части установленных недостатка и коллизии законодательства Республики Казахстан (пункты 11 и 12 Аудиторского заключения).

6. Члену Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан Лебо Е.В. проинформировать Департамент полиции города Нур-Султан об имеющихся рисках безопасности детей при осуществлении деятельности дворовых клубов.