

*Утверждено постановлением
Ревизионной комиссии
по городу Нур-Султан
от 27 декабря 2021 года № 19-Қ*

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. Вводная часть

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: государственный аудит использования бюджетных средств, выделенных на увеличение оплаты труда работников организаций в сфере физической культуры и спорта.

1.2. Цель государственного аудита: оценка соблюдения объектом государственного аудита норм законодательства Республики Казахстан при использовании бюджетных средств, выделенных на увеличение оплаты труда работников организаций в сфере физической культуры и спорта.

1.3. Объекты государственного аудита:

- государственное учреждение «Управление физической культуры и спорта города Нур-Султан» (далее - *Управление спорта*);
- коммунальное государственное учреждение «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва № 1 акимата города Нур-Султан» (далее – *ДЮСШ №1*);
- коммунальное государственное учреждение «Детско-юношеская спортивная школа №7» акимата города Нур-Султан» (далее – *ДЮСШ №7*);
- коммунальное государственное учреждение «Детско-юношеская спортивная школа №9 акимата города Нур-Султан» (далее – *ДЮСШ №9*);
- коммунальное государственное учреждение «Детско-юношеская спортивная школа, спортивная школа для спортсменов – инвалидов» акимата города Нур-Султан (далее – *ДЮСШ СШСИ*).

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2020 года по 30 сентября 2021 года.

II. Основная (аналитическая) часть

2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы:

На основании решения маслихата города Нур-Султан от 15 декабря 2019 года №473/60 «О схеме управления столицей Республики Казахстан городом Нур-Султан» создано Управление спорта.

В структуру государственного органа входят 17 подведомственных организаций, в том числе 2 организации в организационно-правовой форме «государственное предприятие на праве казенного ведения» (далее - *ГККП*), 15 организаций – в форме «коммунальное государственное учреждение» (далее - *КГУ*).

В общем количестве подведомственных организаций 11 организаций относятся к сфере дополнительного образования для детей в виде детско-юношеских спортивных школ.

Согласно приказу Министерства образования и науки Республики Казахстан (далее – МОН РК) от 22 февраля 2013 года №50 «Об утверждении номенклатуры видов организаций образования» к организациям дополнительного образования относятся детско-юношеские спортивные школы.

Статус столицы предъявляет особые требования к системе образования города Нур-Султан. Государственной программой развития образования и науки на 2020-2025 годы (далее - ГПРОН на 2020-2025 годы), утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан (далее - ППРК) от 27 декабря 2019 года №988, предусмотрено повышение глобальной конкурентоспособности казахстанского образования и науки, воспитание и обучение личности на основе общечеловеческих ценностей, увеличение вклада науки в социально-экономическое развитие страны.

Управление спорта является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сфере физической культуры и спорта на территории города Нур-Султан.

Согласно Положению о государственном учреждении «Управление физической культуры и спорта города Нур-Султан», утвержденному постановлением акимата города Нур-Султан от 27 февраля 2020 года №01-471 (далее - Положение) Миссией государственного органа является обеспечение реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

В соответствии с Положением задачами Управления спорта являются:

- 1) обеспечение безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся спортом и физической культурой, а также участников и зрителей спортивных мероприятий, соблюдение общественного порядка в местах проведения спортивно-массовых мероприятий;
- 2) развитие национальных, технических и прикладных видов спорта;
- 3) поддержка и стимулирование физической культуры и спорта;
- 4) соблюдение норм антикоррупционного законодательства Республики Казахстан.

В соответствии с Положением предусмотрено 24 функций, одними из которых являются:

- координация деятельности государственных спортивных организаций столицы;
- осуществление полномочий по отношению к государственным организациям спорта на территории города Нур-Султан в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- присвоение квалификационных категорий тренерам, методистам, инструкторам – спортсменам, спортивным судьям;
- организация медицинского обеспечения официальных спортивных и физкультурных мероприятий.

Деятельность Управления спорта как государственного органа, осуществляющего руководство в сфере физической культуры и спорта на территории города Нур-Султан, показала, что в целом задачи и функции,

реализуемые Управлением спорта, предусмотрены законодательством Республики Казахстан.

В соответствии со статьей 3 Закона Республики Казахстан «О статусе педагога» (далее - *Закон о статусе педагога*), действие закона распространяется на педагогов, осуществляющих деятельность в организациях дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта.

В целях достижения к 2025 году лидерства города Нур-Султан в рейтинге образовательных систем регионов согласно ГПРОН на 2020-2025 годы поставлены ряд задач, одними из которых являются формирование высококвалифицированного педагогического персонала и обеспечение высокого статуса профессии педагога, обеспечение безопасной и комфортной среды обучения, обеспечение преемственности и непрерывности обучения, профессиональной подготовки в соответствии с потребностями и особенностями экономики столицы.

По данным сайта stat.gov/kz среднемесячная номинальная заработная плата одного работника в городе Нур-Султан из года в год растет, так за последние три года данный показатель возрос с 240,3 тыс.тенге до 302,5 тыс.тенге или на 25,8%. Немаловажную роль на рост доходов населения влияет политика государства по поддержанию статуса педагогов и медицинских организаций, содержащихся за счет бюджетных средств.

Настоящим государственным аудитом рассмотрен вопрос соблюдения объектом государственного аудита норм законодательства Республики Казахстан в рамках использования **республиканского бюджета и средств Национального фонда Республики Казахстан** (далее - *Национальный фонд*), выделенных на увеличение оплаты труда педагогам организаций дополнительного образования и медицинским работникам по бюджетным программам:

- 381003 «Подготовка и участие членов сборных команд по различным видам спорта на республиканских и международных спортивных соревнованиях» (далее - *БП 003*);

- 381006 «Дополнительное образование для детей и юношества по спорту» (далее - *БП 006*).

2.2. Основные результаты государственного аудита:

Настоящим аудиторским мероприятием охвачен объем бюджетных средств на общую сумму 784 416,0 тыс.тенге. По итогам государственного аудита в Управление спорта и его подведомственных организациях установлены финансовые нарушения бюджетного законодательства при использовании бюджетных средств, подлежащих возмещению в бюджет на общую сумму 106 600,4 тыс.тенге (*возмещено в ходе аудита – 5,0 тыс.тенге*). Кроме того выявлены факты неэффективного планирования бюджетных средств на сумму 111 301,3 тыс.тенге, возможные потери бюджетных средств составили на сумму 24 361,2 тыс.тенге, также выявлены 71 нарушений процедурного и 18 системного характера.

Оценка реализации бюджетных программ.

По отчетным данным Управления спорта на увеличение оплаты труда работников организаций в сфере физической культуры и спорта за аудитуемый период утвержденный объем финансирования составил на общую сумму **784 416,0 тыс.тенге**, в том числе за 2020 год - 200 367,0 тыс.тенге, за период с января по сентябрь 2021 года 584 049,0 тыс.тенге.

Диаграмма №1 (тыс.тенге)



2020 год

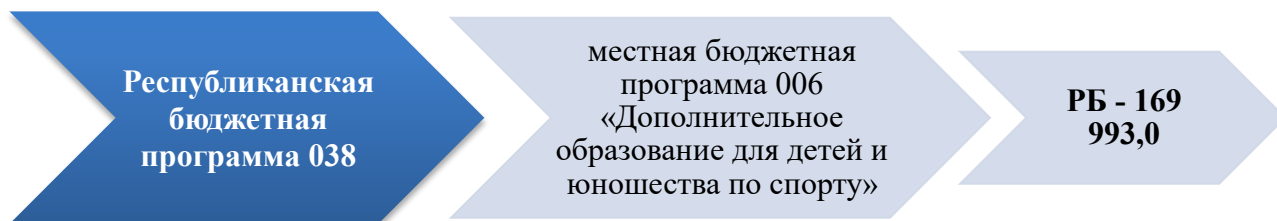
Первоначально в 2020 году в рамках исполнения республиканской бюджетной программы 038 «Обучение и воспитание одаренных в спорте детей» по подпрограмме 101 «Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на увеличение оплаты труда педагогов государственных организаций среднего и дополнительного образования за счет средств республиканского бюджета» (далее – РБ БП 038101) выделены средства на общую сумму 200 367,0 тыс.тенге на увеличение оплаты труда педагогов государственных организаций образования в сфере спорта города Нур-Султан на основании ППРК от 6 ноября 2020 года №742 о внесении дополнения в ППРК от 6 декабря 2019 года №908

«О реализации Закона Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2020-2022 годы»» на осуществление мероприятий по БП 006 (подпрограмма 011), (далее – РБ БП 038101 (БП 006011)).

Показателем прямого результата является доплата работникам в организациях спорта и физической культуры города Нур-Султан в количестве 425 ставок в 2020 году.

Далее, на основании дополнительной бюджетной заявки от 17 ноября 2020 года №112-02-27/15775 объем запланированного финансирования сокращен до 169 993,0 тыс.тенге в связи с перерасчетом расходов по оплате труда на сумму 25 605,0 тыс.тенге и налогов (отчислений) на сумму 4 769,0 тыс.тенге. На основании внесенных корректировок ППРК от 29 декабря 2020 года №903 внесены изменения в республиканский бюджет на 2020 год путем уменьшения сумм финансирования расходов города Нур-Султан на 30 374,0 тыс.тенге. В результате общая сумма расходов, выделенных в рамках реализации РБ БП 038101, на 2020 год составила **169 993,0 тыс.тенге**.

Диаграмма №2 (тыс.тенге)



За период с января по сентябрь 2021 года

В рамках реализации республиканских бюджетных программ на увеличение оплаты труда медицинских работников и педагогов государственных организаций в сфере физической культуры и спорта выделены бюджетные средства:

БП 038 «Обучение и воспитание одаренных в спорте детей»

- по РБ БП 038101 (БП 006011) на общую сумму **400 733,0 тыс.тенге**, показатель прямого результата «Количество ставок для доплат работникам в организациях спорта и физической культуры» - **425 ставок** в 2021 году;

- по подпрограмме 103 ***«Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на увеличение оплаты труда педагогов государственных организаций среднего и дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта за счет целевого трансферта из Национального фонда Республики Казахстан»*** (далее – НФ БП 038103) на общую сумму **63 080,0 тыс.тенге**, показатель прямого результата «Количество ставок для доплат работникам в организациях спорта и физической культуры» - **67 ставок** в 2021 году, из них запланированы расходы на осуществление мероприятий по БП 003 (подпрограмма 032) (далее - НФ БП 038103 (БП 003032)) на сумму 25 586,0 тыс.тенге (36 ставок), БП 006 (подпрограмма 032), (далее - НФ БП 038103 (БП 006032)) - 37 494,0 тыс.тенге (31 ставок).

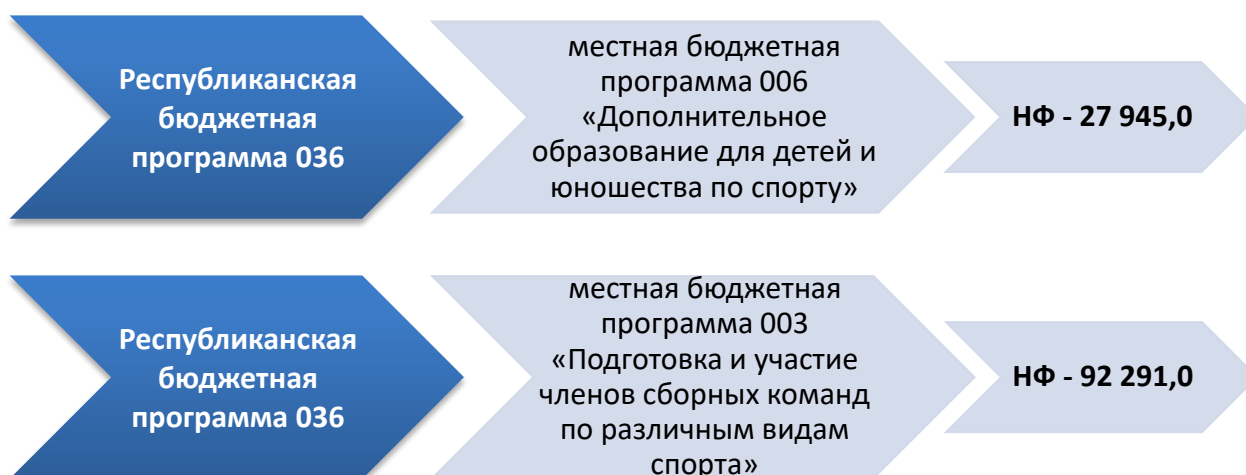
Диаграмма №3 (тыс.тенге)



БП 036 «Развитие спорта высших достижений»

- по подпрограмме 105 «Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на увеличение оплаты труда медицинским работникам государственных организаций в сфере физической культуры и спорта за счет целевого трансферта из Национального фонда Республики Казахстан» (далее – НФ БП 036105) на общую сумму **120 236,0 тыс.тенге**, показатель прямого результата «Количество ставок для доплат работникам в организациях спорта и физической культуры» - **88 ставок** в 2021 году, из них запланированы расходы на осуществление мероприятий по БП 003 (подпрограмма 032), (далее - НФ БП 036105 (БП 003032)) на сумму 92 291,0 тыс.тенге (73 ставок), БП 006 (подпрограмма 032) (далее - НФ БП 036105 (БП 006032)) - 27 945,0 тыс.тенге (15 ставок).

Диаграмма №4 (тыс.тенге)



Изучение документов, представленных аудиту показало, что ППРК от 10 декабря 2020 года №840 «О реализации Закона Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2021-2023 годы»» выделены бюджетные средства в виде целевых трансфертов городу Нур-Султан на общую сумму 400 733,0

тыс.тенге из расчета 425 ставок на увеличение оплаты труда педагогов в сфере физической культуры и спорта. Далее, на основании дополнительной бюджетной заявки Управления спорта объем запланированного финансирования увеличен до 463 813,0 тыс.тенге за счет средств, выделенных из Национального фонда на сумму 63 080,0 тыс.тенге из расчета 67 ставок в соответствии с ППРК от 27 мая 2021 года №353 «О корректировке показателей республиканского бюджета на 2021 год и внесение изменений и дополнений в Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 декабря 2020 года №840 «О реализации Закона Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2021-2023 годы»».

Также, на основании вышеуказанного постановления выделены трансферты из Национального фонда на увеличение оплаты труда медицинских работников организаций в сфере физической культуры и спорта на общую сумму 120 236,0 тыс.тенге на 88 ставок.

В соответствии с нормами «Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требования к их содержанию», утвержденными приказом Министра Национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года №195 (далее - Правила №195) проекты бюджетных программ утверждаются руководителем администратора бюджетных программ (далее - АБП) до 30 декабря текущего финансового года.

В соответствии со статьей 32 Бюджетного кодекса Республики Казахстан (далее - Бюджетный Кодекс) утверждены бюджетные программы БП 006, БП 003: - на основании приказа руководителя Управления спорта на 2020-2022 годы от 1 апреля 2020 года №05-08/15 (решение маслихата города Нур-Султан от 31 марта 2020 года № 480/62-VI); - на основании приказа руководителя Управления спорта на 2021-2023 годы от 24 декабря 2020 года №05-07/194 (решение маслихата города Нур-Султан от 11 декабря 2020 года № 553/77-VI).

Следует отметить, что в утвержденные бюджетные программы неоднократно вносились уточнения на основании решений маслихата города Нур-Султан.

Изучение документов, представленных государственному аудиту, показало, что при утверждении и внесении изменений в бюджетные программы Управлением спорта не соблюдаются требования, установленные Правилами №195, так:

Пункт 1. В нарушение подпункта 5 пункта 15 Правил №195 при разработке БП 003, БП 006 на 2020-2022 годы в строке «Нормативная правовая основа бюджетной программы» не указываются структурные элементы нормативных правовых актов (главы, статьи, пункты, подпункты и т.д.).

Пункт 2. В нарушение пункта 6 статьи 32 Бюджетного Кодекса, пунктов 11, 13 Правил №195 бюджетные программы за 2020-2022 годы, 2021-2023 годы (БП 003, БП 006) разработаны не в соответствии с утвержденной формой Приложения №2 к вышеуказанным Правилам. В частности, отсутствует следующая информация: код и наименование бюджетной подпрограммы, описание (обоснование) бюджетной подпрограммы, показатели прямых

результатов подпрограмм и т.д., в результате не выделены подпрограммы для каждого источника финансирования.

По итогам аудита установлены факты недостоверного предоставления ДЮСШ №1 данных Управлению спорта для разработки бюджетных программ *(допущено дублирование прямых и конечных результатов между собой в пределах одной бюджетной программы (подпрограммы) и между бюджетными программами (подпрограммами)).*

Пункт 3. Кроме того, в нарушение пунктов 2,13,14 «Правил разработки и утверждения должностной инструкции административного государственного служащего», утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 21 октября 2016 года №20, пункта 8 статьи 32 Бюджетного Кодекса в должностных инструкциях лиц, являющихся руководителями бюджетных программ, отсутствует обязанность по обеспечению планирования и исполнения бюджетных программ.

Соответственно в должностных инструкциях не отражена ответственность должностных лиц за некачественное планирование и не достижение показателей результатов бюджетных программ.

Пункт 4. Отмечается, что Отчет о реализации бюджетных программ (подпрограмм) за 2020 год предоставлен с нарушением сроков, установленных требованиями пункта 26 Инструкции по проведению бюджетного мониторинга, утвержденным приказом МФ РК от 30 ноября 2016 года №629. Государственному аудиту предоставлен Отчет о реализации бюджетных программ (подпрограмм) за 2020 год от 18 февраля 2021 года №085-кж, направленный Управлению финансов города Нур-Султан.

Согласно отчетным данным по реализации бюджетных программ за 2020 год: по БП 006 показатели конечных результатов достигнуты в полном объеме, так показатель «Увеличение охвата детей и подростков, занимающихся физической культурой и спортом» составил 27% *(исполнение на 100%)*. По итогам 2020 года полностью достигнуты показатели прямого результата «Количество детей, обучающихся в детско-юношеских спортивных школах (ДЮСШ)» - факт 8 032 человек при плане 7 455 *(перевыполнение на 7,7%)*, «Количество ставок для доплат работникам организаций спорта и физической культуры» - факт 425 ставок при плане 425 *(исполнение на 100,0%)*. Также, по БП 003 показатели конечных и прямых результатов достигнуты полностью, так значение показателя «Выполнение и подтверждение спортивных званий» на мастера спорта составил 113 человек при плане 73 *(перевыполнение на 54,8%)*, на мастер спорта международного класса – факт 42 человек при плане 6 *(перевыполнение в 7 раз)*, «Количество завоеванных медалей» - факт 507 единиц при плане 507 (100%).

По итогам аудита установлены факты недостоверного предоставления ДЮСШ №1 данных Управлению спорта для отчетов по исполнению бюджетных программ *(фактически отчет предоставлен по БП 006 содержащиеся сведения бюджетной программы 032 «Капитальные расходы подведомственных государственных ДЮСШ №7 и организаций»).*

Пункт 5. Следует отметить, что по БП 003 на 2020-2022 годы значение результативности показателя прямого результата «Количество завоеванных медалей» не взаимосвязано с показателем конечного результата по подтверждению спортсменами званий мастера спорта, что является существенным недостатком, так согласно плановым показателям для подтверждения спортивных званий мастера спорта в количестве 79 человек необходимо завоевать 507 спортивных медалей, однако по факту при неизменности количества медалей подтвердили звание мастера спорта 155 спортсменов *(в 2 раза выше плана)*.

Аналогичная ситуация, по БП 003 на 2021-2023 годы значение результативности показателя конечного результата «Выполнение и подтверждение спортивных званий» не взаимосвязано со значением показателя прямого результата «Количество завоеванных медалей» и объемом финансирования, так при неизменности результативности показателей прямого результата сократилось значение плановых показателей по количеству подтвержденных спортивных званий мастер спорта с 21 до 15 единиц, при этом объем финансирования по БП 003 возрос на 871 422,0 тыс.тенг или на 23%. Также, по БП 006, в рамках реализации бюджетной программы запланированный объем бюджетных средств увеличился на 539 634,0 тыс.тенге или на 15%, при этом сократились значение показателя конечного результата при неизменности показателей прямого результата.

В соответствии с Нормами и требованиями для присвоения спортивных званий, разрядов и квалификационных категорий, утвержденными приказом исполняющего обязанности Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 28 октября 2014 года №56 спортивные звания присваивается спортсменам, добившимся высоких спортивных результатов:

- «мастер спорта международного класса» на чемпионатах мира и Азии по олимпийским и неолимпийским видам спорта;
- «мастер спорта» - на чемпионатах, молодежных играх, спартакиадах Республики Казахстан и т.п. в зависимости от видов спорта.

Следует отметить, что в рамках БП 003 финансируется деятельность физкультурно-спортивных организаций города Нур-Султан с целью организации учебно-тренировочного процесса членов сборной города Нур-Султан для участия в спортивных соревнованиях различного уровня.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Закона Республики Казахстан «О физической культуре и спорте» *(далее - Закон о спорте)* сборные команды столицы по видам спорта формируются с целью подготовки и участия в международных соревнованиях. Соответственно прямым результатом для участия в международных соревнованиях является количество спортсменов, включенных в список кандидатов основного и / или резервного состава сборной команды.

Полагаем, что от количества спортсменов, включенных в сборную команду Республики Казахстан для участия в международных соревнованиях, зависит результат «Количество завоеванных медалей» и «Выполнение и подтверждение спортивных званий» на мастера спорта международного класса.

По нашему мнению в целях взаимоувязки с отраслевыми целями развития физической культуры и спорта необходимо пересмотреть показатели БП 003 для объективной оценки результативности мероприятий, предусмотренных в рамках подготовки и участия спортсменов города Нур-Султан в международных соревнованиях.

Анализ реализации бюджетных программ показал, что бюджетные заявки Управлением спорта составляются на основании Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденным приказом Министерства финансов Республики Казахстан от 24 ноября 2014 года № 511 (*далее - Правила №511*), согласно которым АБП обеспечивается полная и достоверная информация и расчеты, содержащиеся в бюджетной заявке. Основной целью составления бюджетной заявки является обоснование объемов расходов при разработке проектов бюджетов на базе количественной и финансовой информации о необходимых ресурсах и результатах выполнения бюджетных программ.

Согласно бюджетной заявке от 23 октября 2020 года №112-02-27/13707, представленной аудиту, Управление спорта планирует средства на основании данных подведомственных организаций.

Изучение вышеуказанных документов показало, что при исчислении фонда заработной платы педагогов подведомственных организаций в общий фонд включены следующие расходы: должностной оклад, доплаты за непосредственное обеспечение высококачественного учебно-тренировочного процесса, за подготовку чемпионов и призеров спортивных соревнований, **надбавки за особые условия труда** гражданским служащим государственных учреждений и казенных предприятий.

ППРК от 31 декабря 2015 года № 1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» (*далее - Система №1193*) предусмотрено Приложение 18 с указанием доплат и надбавок, единых для гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий. Отмечается, что в соответствии с пунктом 15 Приложения 18 к Системе № 1193 работникам государственных учреждений и казенных предприятий предусмотрена надбавка в размере 10% от должностного оклада **за особые условия труда**.

Данные бюджетных заявок Управления спорта

Таблица №1 (тыс.тенге)

Показатели	до повышения (из местного бюджета)	с учетом повышения (25% в 2020 году, 50% в 2021 году)	разница (из республиканского бюджета)
2020 год			

общая сумма должностных окладов	405 313,2	540 417,6	135 104,4
надбавка за особые условия труда в размере 10% к должностному окладу	40 531,3	54 041,7	13 510,1
запланированная сумма надбавок за особые условия труда	40 531,3	х	51 182,1
превышение потребности средств по 425 ставкам по РБ БП 038101	х	х	37 671,7
2021 год			
общая сумма должностных окладов, в том числе:	375 957,0	751 914,0	375 914,0
<i>по 425 ставкам</i>	<i>325 045,8</i>	<i>650 091,6</i>	<i>325 045,8</i>
<i>по 67 ставкам</i>	<i>50 911,2</i>	<i>101 822,4</i>	<i>50 911,2</i>
надбавка за особые условия труда в размере 10% к должностному окладу	37 595,7	75 191,4	37 595,7
<i>по 425 ставкам</i>	<i>32 504,6</i>	<i>65 009,2</i>	<i>32 504,6</i>
<i>по 67 ставкам</i>	<i>5 091,1</i>	<i>10 182,2</i>	<i>5 091,1</i>
запланированная сумма надбавок за особые условия труда	37 595,7	х	52 354,0
<i>по 425 ставкам</i>	х	х	<i>35 167,5</i>
<i>по 67 ставкам</i>	х	х	<i>17 186,2</i>
превышение потребности средств	х	х	14 758,3
<i>по 425 ставкам по РБ БП 038101</i>	<i>х</i>	<i>х</i>	<i>2 662,9</i>
<i>по 67 ставкам по РБ БП 038103</i>	<i>х</i>	<i>х</i>	<i>12 095,1</i>

Следует отметить, что целевые текущие трансферты за счет средств республиканского бюджета выделены в соответствии с ППРК от 28 января 2020 года №11 с целью **увеличения должностного оклада педагогов государственных организаций среднего и дополнительного образования на 25% с 1 января 2020 года, на 50% с 1 января 2021 года.**

Так, согласно форме 09-111 «Расчет расходов на оплату труда» к Бюджетной заявке в фонд заработной платы работников организаций подведомственных организаций включены расходы по увеличению надбавок за особые условия труда, подлежащих выплате из республиканского бюджета в 2020 году на сумму 51 182,4 тыс.тенге при фактической потребности 13 510,1 тыс.тенге, в 2021 году - 52 354,0 тыс.тенге при фактической потребности 37 595,7 тыс.тенге (заявки от 9 сентября 2020 года №112-02-27/6410.1 за 2020 год, от 27 апреля 2021 года №112-02-27/899 за 2021 год).

Исходя из данных Управления спорта, в ходе аудита исчислена сумма расходов по надбавкам за особые условия труда на фонд, выделенный на увеличения оплаты труда педагогов, в результате которого расходы, подлежащие финансированию из республиканского бюджета, составили:

- в 2020 году на сумму 13 510,4 тыс.тенге (из расчета 25% от 540 417,6 тыс.тенге*10%), расхождение с данными бюджетной заявки на сумму 37 671,7 тыс.тенге (расчет 51 182,1-13 510,4);

- в 2021 году на сумму 37 595,7тыс.тенге (из расчета 50% от 751 914,0 тыс.тенге*10%), расхождение с данными бюджетной заявки на сумму 14 758,3 тыс.тенге (расчет 52 354,0-37 595,7).

Согласно пояснению ответственных лиц расхождение возникло за счет арифметической ошибки при составлении расчетов Формы 09-111 к Бюджетной

заявке от 9 сентября 2020 года №112-02-27/6410.1, от 27 апреля 2021 года №112-02-27/899 за 2021 год. **В результате, которого расходы, запланированные из местного бюджета, продублированы при расчете объемов финансирования из республиканского бюджета.**

Пункт 6. Таким образом, объем расходов за счет средств целевых текущих трансфертов определены не в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 46 Бюджетного Кодекса. В результате в нарушение пункта 12 статьи 67 Бюджетного Кодекса Управлением спорта не обеспечена достоверность информации и расчетов, содержащихся в бюджетной заявке, представленной в 2020 году на общую сумму **37 671,7 тыс.тенге** (по РБ БП 038101 (БП 006011), в 2021 году - **14 758,3 тыс.тенге** (в том числе по РБ БП 038101 (БП 006011) – 2 662,9 тыс.тенге, НФ БП 038103 (БП 006032, БП 003032) - 12 095,1тыс.тенге). При этом следует отметить, что согласно бюджетного законодательства не допускается финансирование расходов одного уровня бюджета из средств другого уровня.

Пункт 7. Кроме того, аудитом установлено, что при планировании Управлением спорта не учитывались требования норм подпункта 1 пункта 4 Системы № 1193 при расчете объемов финансирования на расходы по выплате надбавок за особые условия труда. (пп.1 п. 4 «конкретные размеры доплат и надбавок за условия труда для работников организаций в пределах, установленных настоящим постановлением, определяются отраслевым соглашением, коллективным договором и (или) актом работодателя в соответствии с законодательством»). Согласно данным Управления спорта, трудовые отношения закреплены в коллективных договорах 8 спортивных школ из 10 (80%). При этом, в коллективных договорах подведомственных организаций отсутствуют положения **о надбавках за особые условия труда** (к примеру в Коллективных договорах от 23 января 2017 года КГУ «ДЮСШОР №4», от 28 апреля 2017 года КГУ «СДЮСШ №2», от 26 июня 2017 года КГУ «ДЮСШОР №3» и т.д.) и соответственно надбавки за особые условия труда не согласованы между работодателем и работниками подведомственных организаций. Согласно пояснительной записки главного бухгалтера Управления спорта надбавки за особые условия начислялись всем работникам государственных учреждений и казенных предприятий вне зависимости от условий труда.

Данные факты нарушения подтвердились по итогам аудита, проведенным в ДЮСШ №1, ДЮСШ №7, ДЮСШ №9.

Вместе с тем, принцип обоснованности предусматривает планирование бюджета на основе нормативных правовых актов и других документов, определяющих необходимость включения в проект бюджета тех или иных поступлений или расходов и обоснованность их объемов, а также использование бюджетных средств и активов государства в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Пункт 8. Таким образом, Управлением спорта не соблюден принцип обоснованности в соответствии с пунктом 9) статьи 4 Бюджетного Кодекса при планировании объема финансирования путем начисления надбавок за особые условия труда работникам детско-спортивных юношеских школ, не предусмотренных отраслевыми соглашениями, коллективными договорами и

(или) актами работодателя, повлекшее неэффективное планирование трансфертов на общую сумму **111 301,3 тыс.тенге** (в 2020 году - **51 182,1 тыс.тенге** по РБ БП 038101 (БП 006011), за период с января по сентябрь 2021 года - **60 119,2 тыс.тенге**, в том числе за счет средств РБ БП 038101 (БП 006011) на сумму 35 167,5 тыс.тенге, НФ БП 038103 – 17 186,5 тыс.тенге (БП 006032- 15 494,6 тыс.тенге, БП 003032 – 1 691,9 тыс.тенге), НФ БП 036105 – 7 765,2 тыс.тенге (БП 006032- 1 298,2 тыс.тенге, БП 003032 – 6 467,0 тыс.тенге).

При этом, обращаем внимание на то, что точного полного определения понятия «особые условия труда/работы» в Трудовом кодексе Республики Казахстан (далее - *Трудовой Кодекс*) не раскрывается, отмечается, что в соответствии с Трудовым Кодексом существуют нормальные, вредные и опасные условия труда. Согласно Трудовому Кодексу **условия труда** включает условия оплаты, нормирования труда, выполнения трудовых обязанностей, режима рабочего времени и времени отдыха, порядок совмещения профессий (должностей), расширения зон обслуживания, выполнения обязанностей временно отсутствующего работника, безопасности и охраны труда, технические, производственно-бытовые условия, а также иные **по согласованию сторон условия труда**. Гражданскому служащему обеспечен гарантированный минимум денежных выплат при выполнении им трудовых обязанностей **в нормальных условиях и при нормальной продолжительности рабочего времени**, установленных Трудовым Кодексом. Соответственно особые условия труда/работы - это такие условия, которые выходят за рамки обычных (нормальных) условий.

Исходя из обзора практики, надбавка в размере 10% начисляется всем работникам подведомственных организаций без обоснования особых условий.

Пункт 9. Отмечается, что редакция Приложения 18 Системы №1193 не раскрывает понятия «особые условия труда» по отношению к работе гражданских служащих и работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий. Также, Система №1193 не содержит требований по обоснованию особых условий.

Следует отметить, что на практике **надбавкой** является дополнительная выплата стимулирующего характера, систематически выплачиваемая работнику, направленная на повышение квалификации работников, роста уровня профессионализма и мастерства, высокие результаты работы, продолжительность непрерывной работы в организации и т.д. Согласно обзору действующих норм законодательства Республики Казахстан доплатой является выплата, направленная на компенсацию повышенной интенсивности труда, за работу в особых условиях и в условиях, отличительных от нормальных условий. По нашему мнению для исключения двоякого толкования нормы пункта 15 Приложения 18 Системы №1193 полагаем расширить понятийный аппарат путем включения понятия «особые условия труда» и соответственно регламентировать обоснование особых условий труда во внутренних документах организаций.

Пункт 10. Полагаем, что отсутствие закрепленных понятий «доплата» и «надбавка» является пробелом действующего законодательства Республики

Казахстан в сфере трудовых отношений, вследствие двоякого толкования существует риск допущения ошибок при правоприменительной практике данных понятий.

Следует отметить, что приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года №190 утвержден порядок выплаты **доплат** работникам, гражданским служащим физкультурно-спортивных организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета (*«Правила и условия выплаты доплат работникам организаций физической культуры и спорта»*, далее - *Правила № 190*). Согласно нормам Правил №190, действовавших до мая 2020 года, предусмотрены были лишь выплаты **доплат за особые условия труда работникам дирекции штатных национальных команд и спортивного резерва.**

Пункт 11. При этом, в нарушение пункта 2 Правил № 190 Управлением спорта не утверждались фонды оплаты труда работников подведомственных организаций. Вместе с тем, в соответствии с вышеуказанными правилами размеры доплат работникам устанавливаются в пределах фонда оплаты труда, утвержденного местными исполнительными органами в сфере физической культуры и спорта.

Данный факт нарушения подтвердился по итогам аудита в ДЮСШ №1, ДЮСШ №7, ДЮСШ №9.

Пункт 12. Работникам подведомственных организаций Управления спорта необоснованно начислены и выплачены надбавки за особые условия труда в размере 10% к должностному окладу в связи с не качественным планированием бюджетных средств. В результате не соблюдения норм подпункта 1 пункта 4 Системы № 1193 общая сумма экономических потерь составила **24 361,2 тыс.тенге** при исчислении надбавок за особые условия труда (в 2020 году по РБ БП 038101 (БП 006011) на сумму 8 274,7 тыс.тенге, за 9 месяцев 2021 года по РБ БП 038101 (БП 006011) - 13 446,2 тыс.тенге, НФ БП 038103 – 975,8 тыс.тенге, из них по БП 006032 –149,4 тыс.тенге, БП 003032 – 826,4 тыс.тенге, НФ БП 036105 – 1 664,5 тыс.тенге, из них по БП 006032 –1 000,2 тыс.тенге, БП 003032 – 664,3 тыс.тенге).

К примеру, по итогам аудита, проведенным в спортивных школах, установлены факты необоснованного завышения фонда оплаты труда:

- в ДЮСШ №1 на общую сумму 2 684,0 тыс. тенге (в 2020 году на сумму 1 087,0 тыс.тенге (РБ БП 038101 (БП 006011), за 9 месяцев 2021 года на сумму 1 597,0 тыс.тенге (РБ БП 038101 (БП 006011) – 1 491,0 тыс.тенге, НФ БП 036105 (БП 006032)– 106,0 тыс.тенге);

- в ДЮСШ №7 на общую сумму 9 759,8 тыс.тенге (в 2020 году на сумму 1 219,7 тыс.тенге (РБ БП 038101 (БП 006011), за 9 месяцев 2021 года на сумму 8 540,1 тыс.тенге (РБ БП 038101 (БП 006011));

- в ДЮСШ №9 на общую сумму 2 800,9 тыс. тенге (в 2020 году на сумму 871,3 тыс.тенге (РБ БП 038101 (БП 006011), за 9 месяцев 2021 года на сумму 1 929,6 тыс.тенге (РБ БП 038101 (БП 006011) – 1 848,7 тыс.тенге, НФ БП 036105 (БП 006032)– 80,9 тыс.тенге.

Аудитом установлено, что при планировании средств Управлением спорта включены расходы ГКП «Спортивный медицинский центр города Нур-Султан» на увеличение оплаты труда 68 медицинских работников (*заявка от 27*

апреля 2021 года №112-02-27/899). По итогам изучения документов, представленных аудиту, установлено, что устав юридического лица в новой редакции утвержден от 30 июня 2021 года за №37704-1901, предприятие юридически зарегистрировано 30 июня 2021 года.

Вместе с тем, согласно бюджетной заявке Управления спорта от 27 апреля 2021 года №112-02-27/899 расходы запланированы на увеличение заработной платы медицинских работников ГККП «Спортивный медицинский центр города Нур-Султан» **с января по декабрь 2021 года** на общую сумму 82 859,0 тыс.тенге (*по спецификам 111 - 70 587,0 тыс.тенге, 113-4 879,0 тыс.тенге, 121-5 557,0 тыс.тенге, 122 – 3 241,0 тыс.тенге, 124 – 2 057,0 тыс.тенге.*

Пункт 13. Однако, в нарушение подпункта 9 пункта 8 Правил №511 на момент планирования объема финансирования из Национального фонда по НФ БП 036105 (БП 003032) не утверждено штатное расписание ГККП «Спортивный медицинский центр города Нур-Султан» в связи с отсутствием прохождения юридической перерегистрации предприятия, в результате Управлением спорта расчет бюджетной заявки осуществлялся без утвержденных штатных единиц медицинских работников центра в количестве 68 ставок.

Справочно: *Штатное расписание ГККП "Спортивный медицинский центр города Нур-Султан" утверждено Управлением спорта лишь 30 июня 2021 года.*

Пункт 14. Таким образом, в нарушение пункта 9 статьи 4 Бюджетного Кодекса за период с января по июнь 2021 года в результате неправомерного исчисления заработной платы 68 медицинским работникам ГККП «Спортивный медицинский центр города Нур-Султан» необоснованно выделены трансферты из Национального фонда на общую сумму **41 429,5 тыс.тенге**. Кроме того, в связи с некачественным планированием Управлением спорта расходов по увеличению заработной платы не освоены бюджетные средства на сумму **20 714,7 тыс.тенге** за период *с июля по сентябрь 2021 года*. Тем самым, Управлением спорта не обеспечено целевое назначение использования бюджетных средств в соответствии с пунктом 3 статьи 44 Бюджетного Кодекса, повлекшее излишнее выделение средств из Национального фонда на общую сумму **62 144,2 тыс.тенге** по НФ БП 036105 (БП 003032), которые подлежат возврату в соответствующий бюджет путем внесения изменения в план финансирования в сторону уменьшения объема целевых текущих трансфертов. Отмечается, что до сегодняшнего дня ГКП "Спортивный медицинский центр города Нур-Султан" не осуществляет свою деятельность и соответственно из утвержденных 80 штатных единиц заполнена лишь 1 единица.

По данным Управления спорта в 2021 году в соответствии с уточненным бюджетом на увеличение оплаты труда педагогов в сфере физической культуры и спорта трансфертами выделены средства:

- из республиканского бюджета на общую сумму 400 733,0 тыс.тенге, по состоянию на 30 сентября 2021 года сумма принятых обязательств - 285 853,6

тыс.тенге, освоение - 100%, за 9 месяцев 2021 года исполнение годового плана - 71,0%.

- из Национального фонда на общую сумму 63 080,0 тыс.тенге, по состоянию на 30 сентября 2021 года сумма принятых обязательств -28 497,0 тыс.тенге, освоение - 100%. за 9 месяцев 2021 года исполнение годового плана 2021 года - 45,0%.

Кроме того, из средств Национального фонда выделены средства на увеличение оплаты труда медицинских работников, работающих в организациях в сфере физической культуры и спорта на общую сумму 120 236,0 тыс.тенге, по состоянию на 30 сентября 2021 года сумма принятых обязательств -19 953,1 тыс.тенге, освоение - 100%. Следует отметить, что за 9 месяцев 2021 года исполнение годового плана - 16,0%.

Пункт 15. Следует отметить, что Управлением спорта осуществлено перераспределение средств между *подпрограммами* 101 «Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на увеличение оплаты труда педагогов государственных организаций среднего и дополнительного образования за счет средств республиканского бюджета» и 103 «Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на увеличение оплаты труда педагогов государственных организаций среднего и дополнительного образования за счет целевого трансферта из Национального фонда Республики Казахстан» внутри РБ БП 038, также средства между НФ БП 038 и НФ 036 без соблюдения норм пункта 4-1 статьи 32 Бюджетного Кодекса.

Согласно пояснению ответственного лица Управления спорта подведомственные организации самостоятельно перераспределили средства между подпрограммами БП 003, БП 006, в результате в соответствии с постановлением акимата города Нур-Султан от 22 октября 2021 года №114-3685 уменьшен объем финансирования по **РБ БП 038101** (БП 006011) на **9 269,0 тыс.тенге**, в том числе по специфике 111 на 7 064,0 тыс.тенге (*согласно данным дополнительной бюджетной заявки от 24 сентября 2021 года №112-02-27/1916*). Также, согласно отчетным данным Управления спорта по итогам 2020 года сумма экономии в размере 30 374,0 тыс.тенге, сложившая за счет неверного исчисления расходов при планировании, возвращена в бюджет при уточнении на основании постановления акимата города Нур-Султан от 21 декабря 2020 года №114-3251 и приказа руководителя Управления спорта от 24 декабря 2020 года №05-02/193, из общей суммы возврата сумма экономии по фонду оплаты труда составила 25 605,0 тыс.тенге.

Данный факт нарушения подтвердился по итогам аудита, проведенным в ДЮСШ №1.

Пункт 16. В результате в нарушение норм Правил №511, пункта 9 статьи 4 Бюджетного Кодекса Управлением спорта за счет средств РБ БП 038101, НФ БП 038103, НФ БП 036105 необоснованно выделены бюджетные средства на расходы по выплате надбавок, которые ранее включены были в расходы местного бюджета. Тем самым, в соответствии с пунктом 3 статьи 44

Бюджетного Кодекса Управлением спорта не обеспечено целевое назначение использования трансфертов, повлекшее излишнее выделение средств на общую сумму **44 386,5 тыс.тенге**, которые подлежат возврату в соответствующий бюджет путем внесения изменения в план финансирования в сторону уменьшения объема целевых текущих трансфертов (в 2020 году на общую сумму **12 066,7 тыс.тенге** по РБ БП 038101 (БП 006011); - за период с января по сентябрь 2021 года – **32 319,8 тыс.тенге** (по РБ БП 038101 (БП 006011) - 5 427,0 тыс.тенге , по НФ БП 038103 (БП 006032) - 18 149,9 тыс.тенге, НФ БП 036105 (БП 003032) – 8 742,9 тыс.тенге).

К примеру, на излишнее выделение средств из Национального фонда повлиял факт нарушения, выявленный по итогам аудита в ДЮСШ СШСИ, так при планировании заработной платы на 2021 год тренерско-преподавательскому составу запланирован объем средств с применением нормативной учебной нагрузки 18 часов, в результате которого завышено количество ставок до 28 при потребности 21 единиц ставок. Однако, нормами подпункта 3) пункта 3 статьи 8 Закона о статусе педагога для организаций дополнительного образования устанавливается 24 часовая учебная нагрузка. Тем самым, ДЮСШ СШСИ при планировании целевых трансфертов из Национального фонда допущено завышение бюджетных средств, повлекшее необоснованное выделение средств НФ БП 036105 (БП 003032) на общую сумму **3 908,0 тыс.тенге**. Также, в 2021 году по ДЮСШ №1 в связи с некачественным планированием расходов в результате перераспределения средств между подпрограммами необоснованно выделены трансферты на общую сумму **4 470,3 тыс.тенге** НФ БП 036105 (БП 006032).

Кроме того, в ДЮСШ №7 за 9 месяцев 2021 года установлены факты перераспределения средств из республиканского бюджета на расходы, финансируемые из местного бюджета, на общую сумму **13 481,2 тыс.тенге** (РБ БП 038101 (БП 006011) – 792,9 тыс.тенге, НФ БП 038103 (БП 006032) – 12 688,3 тыс.тенге).

В ходе аудита установлены факты неправомерного начисления оплаты труда, подлежащих удержанию с заработной платы работников подведомственных организаций, в результате несоблюдения установленных требований Системы №1193:

Пункт 17. В нарушении повременной системы оплаты труда подпункта 2) пункта 1 Системы №1193 спортивными школами неверно определены стаж работы отдельных работников, в связи с чем необоснованно завышены коэффициенты для исчисления должностных окладов работников на общую сумму **69,7 тыс.тенге**, в том числе 2020 году – 29,3 тыс.тенге (РБ БП 038101 (006011), за период с января по сентябрь 2021 году – 40,4 тыс.тенге (РБ БП 038101 (006011). К примеру:

- в ДЮСШ №1 по тренеру-преподавателю Ергалиевой Д.Е. определен стаж работы в 3-5 лет с применением коэффициента 3,45, тогда как полагающийся стаж работы 2-3 года с коэффициентом 3,41. Аналогично, по тренеру-преподавателю Бауыржановой А.Б. определен стаж работы в 3-5 лет с применением коэффициента 4,23, при стаже 2-3 года с коэффициентом 4,19. В результате необосновано выплачена заработная плата работников на общую сумму **5,0 тыс.тенге** (РБ БП 038101 (БП 006011), в том числе в 2020 году – 1,8 тыс.тенге, за период с января по сентябрь 2021 года – 3,2 тыс.тенге;

- в ДЮСШ №7 необоснованно завышены коэффициенты для исчисления должностных окладов. Так, по тренеру-преподавателю Көбейсін Т.Е. определен блок В2-1 (Специалисты основного персонала высшего уровня квалификации высшей

категории) с применением коэффициента 5,19 (со стажем 16-20 лет) с подтверждением высшей категории 31 августа 2016 года, тогда как 1 сентября 2021 года истек срок подтверждения и должны были начислить заработную плату по Блоку В2-4 с коэффициентом 4,59. В результате необоснованно выплачена заработная плата в сумме **14,9 тыс.тенге** за сентябрь месяц 2021 года (РБ БП 038101 (БП 006011)).

- в ДЮСШ №9 по тренеру-преподавателю Гуляевой Р.А. определен стаж работы в 10-13 лет с применением коэффициента 4,72 при стаже 7-10 лет с коэффициентом 4,65. Аналогично тренеру Качанову С. определен стаж работы в 16-20 лет с применением коэффициента 4,72 при стаже 13-16 лет с коэффициентом 4,65. В результате необоснованно выплачена заработная плата на сумму **49,8 тыс.тенге** (РБ БП 038101 (БП 006011), в том числе в 2020 году – 27,5 тыс.тенге, за период с января по сентябрь 2021 года – 22,3 тыс.тенге.

Оценка организационно-правового статуса детско-юношеских спортивных школ (далее - ДЮСШ) показала, что между действующим законодательством об образовании и законодательством в области физической культуры и спорта **имеются коллизии** в части регулирования деятельности ДЮСШ.

Государственным аудитом установлено, что при исчислении количества ставок педагогов детско-юношеских спортивных школ включены следующие категории должностей: *руководитель, заместитель руководителя и методист*. Вышеуказанные должности, **приравненные к педагогам** в соответствии с нормами главы 6 «Дополнительное образование для детей» Типовых квалификационных характеристик должностей педагогов, утвержденных приказом МОН РК от 13 июля 2009 года №338 (далее - Приказ №338). Соответственно оплата труда вышеуказанных должностей **осуществляется наравне с педагогами с повышением на 25% на полную ставку** на основании подпункта 44-5 статьи 5 Закона Республики Казахстан «Об образовании» (далее - Закон об образовании).

ДЮСШ и специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва (далее - СДЮСШОР) относятся к организациям дополнительного образования для детей в соответствии с приказом МОН РК от 14 июня 2013 года №228. Вместе с тем, приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 22 ноября 2014 года №106 (п.27 Правил деятельности детско-юношеских спортивных школ, спортивных школ для инвалидов, в которых осуществляется учебно-тренировочный процесс по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса) ДЮСШ включены в Перечень видов физкультурно-спортивных организаций, в которых осуществляется учебно-тренировочный процесс по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса в соответствии с пунктом 47 статьи 7 Закона о спорте. Кроме того, вышеуказанным приказом утверждены правила, регламентирующие деятельность ДЮСШ, аудитом установлено, что в соответствии с требованиями данных правил директор, заместитель директора, инструктор-методист ДЮСШ ведут преподавательскую работу при наличии соответствующего образования и категории, при этом **оплата за преподавательскую работу не должна превышать 0,5 ставки**.

Следует отметить, что для организаций физической культуры и спорта приказом Министра культуры и спорта РК от 29 июня 2016 года №191 утверждены Типовые квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов с отраслевыми признаками (*далее - Приказ №191*). Так как, согласно нормам статьи 10 Закона о спорте к субъектам физической культуры и спорта (ФКиС) относятся физкультурно-спортивные организации (*в том числе спортивные школы*), также к ним относятся организации образования, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта (*детские спортивные школы*).

Пункт 18. Тем самым отмечаем, что основными субъектами физической культуры и спорта, осуществляющими спортивную подготовку детей, являются организации дополнительного образования (*спортивные школы*).

С целью недопущения ошибок в толковании правовых норм полагаем, что нормы в области образования необходимо привести в соответствии с новыми нормативными правовыми актами, принятыми согласно вступившим в силу Закону о спорте с учетом сложившейся системы деятельности детско-юношеских спортивных школ. По нашему мнению прозрачность отраслевой принадлежности ДЮСШ позволит способствовать поиску наиболее приемлемых вариантов организации деятельности спортивных школ для детей при проведении тренировочных занятий по дополнительным образовательным программам с учетом программ спортивной подготовки (*учебно-тренировочного процесса*).

Настоящим аудитом охвачена деятельность 4-х подведомственных организаций: ДЮСШ №1, ДЮСШ №7, ДЮСШ №9, ДЮСШ СШСИ.

По результатам аудита установлены отдельные нарушения и недостатки, имеющие системный характер:

Пункт 19. Уставы детско-юношеских спортивных школ не содержат сведения, предусмотренные пунктами 12, 14 приложения №1 к приказу Министерства юстиции Республики Казахстан от 28 сентября 2017 года №1202 «Об утверждении Типового устава (общего положения) государственного учреждения, за исключением государственного учреждения, являющегося государственным органом и Типового устава государственного предприятия» (*далее – Типовой устав*), а именно ***отсутствуют виды спорта, осуществляемые спортивными школами в соответствии Реестром видов спорта***, сформированным согласно Правилам признания видов спорта, спортивных дисциплин и формирования реестра видов спорта, утвержденные приказом исполняющего обязанности Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 28 октября 2014 года №55. Вместе с тем, согласно НК РК 03-2019 «Общий классификатор видов экономической деятельности» в разделе 85 предусмотрена группа образовательной деятельности, включающую деятельность спортивных школ (пункт 85.51), (*ДЮСШ №1, ДЮСШ СШСИ, ДЮСШ №7, ДЮСШ №9*).

Пункт 20. При этом аудитом установлено, что Типовой устав утвержден 28 **сентября** 2017 года №1202, однако даты утверждения Приложений к

данному приказу «Типовой устав (общее положение) государственного учреждения, за исключением государственного учреждения являющегося государственным органом» и «Типовой устав государственного предприятия» не соответствуют дате приказа (*приложения №1,2 к приказу от 28 октября 2017 года №1202*). Данный факт отмечен пробелом нормативного правового акта, требующим приведения документов в соответствие.

Изучение внутренних документов в сфере трудовых отношений показало следующее:

Пункт 21. Спортивные школы самостоятельно разрабатывают штатные расписания учреждений, поскольку в штатное расписание включаются должностные наименования, численность персонала и оклады по каждой должности проекты штатных расписаний, документы по их разработке и изменениям к ним (*предложения, заключения, расчеты и другие документы*) включены в Перечень типовых документов, образующихся в деятельности государственных и негосударственных организаций, утвержденным приказом исполняющего обязанности Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года №263 (*пункт 59*). Однако, действующими нормативными правовыми актами в сфере трудового законодательства **не предусмотрена Типовая форма штатного расписания государственных и негосударственных организаций в сфере физической культуры и спорта**, что является по нашему мнению пробелом. Полагаем в целях оценки эффективности использования трудовых ресурсов необходимо утвердить правовые нормы, регламентирующие и регулирующие механизм разработки и утверждения штатного расписания по единой форме с указанием номера и даты составления, срока действия, номера и даты приказа об утверждении, условия внесения изменений, ответственных лиц за разработку и утверждения и т.д.

Пункт 22. Следует отметить, высокий коэффициент текучести кадров спортивных школ по причине внесения изменений в штатную численность школ путем включения (исключения) отдельных видов спорта, в результате которого на основании приказов Управления спорта целыми командами в составе тренеров осуществляется перевод работников с одной школы в другие, к примеру: на основании приказов Управления спорта **от 17 августа 2021 года** закрыто отделение спортивных танцев в ДЮСШ №1 в связи с передачей кадров в КГУ "Дирекция развития спорта по неолимпийским видам" в количестве 5 единиц, **от 7 августа 2020 года №05-07-82** из ДЮСШ №7 переведен тренерско-преподавательский состав по дзюдо в КГУ «Специализированную детско-юношескую школу олимпийского резерва №3 акимата города Нур-Султан» в количестве 15 единиц, вместе с тем из КГУ «Специализированную детско-юношескую школу олимпийского резерва №3 акимата города Нур-Султан» в ДЮСШ №7 переведены тренеры по кикбоксингу в количестве 5 единиц. При этом, внесение изменений по видам спорта в уставную деятельность учреждений не осуществлялось. Кроме того, **от 7 августа 2020 года №05-07-82** открыта группа слэдж-хоккей в ДЮСШ СШСИ, также, **от 12 ноября 2020 года №05-07/150** в ДЮСШ №7 открыта секция по панкратиону, **от 31 декабря 2020 года №05-07/201** в ДЮСШ №7 открыты секции с общей штатной численностью 20 единиц по киокушинкай-кан каратэ, қазақ күресі, каратэ шинкиокушинкай, армрестлинг, асық ату, буркітші, гиревой спорт, спортивный туризм.

Пункт 23. Аудитом отмечается, что спортивными школами не соблюдаются требования действующего трудового законодательства при оформлении трудовых отношений с работниками, так в нарушение подпункта б) пункта 2 статьи 23 Трудового Кодекса не обеспечено ознакомление работников с утвержденными коллективными договорами, а также с приказами о приеме на работу отдельных работников, так по ДЮСШ №1 - *Шаймерденов М., Джумабаева Т., Жұмағалиұлы О., Врублевская О., Шарипов С.*; ДЮСШ СШСИ - *Байбулинов Е.С., Сеитова А.М., Ермакбаев О.Т., Бақыт Б., Калкенов А.С.*; ДЮСШ №7 - *Сатбаев Д.Е., Касенова А.С., Малькей А., Жамалов К.Ш., Ораз А.Т., Пак С.Н., Алимусинов Д.Ж., Дю В.Э., Жеңіс Д.Қ., Хасенов Ч.Д.*; ДЮСШ №9 - *Оразбай О.Р., Лавровой А.Е., Кабиденковым Н.К., о совмещении должностей Ордабековой А.К., Утеевой Г.С., Утекеевой С.К., о приеме Ли О.Н.*

Также, в ходе аудиторских мероприятий установлены факты нарушения в сфере бухгалтерского учета:

Пункт 24. В нарушение пункта 187 приказа Министра финансов Республики Казахстан от 3 августа 2010 года № 393 «Об утверждении Правил ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях» (далее – *Правил ведения бухгалтерского учета*), в государственных учреждениях назначение ответственного лица по ведению табеля учета использования рабочего времени осуществляется без соответствующего приказа исполнительного органа (*ДЮСШ №1, ДЮСШ №7, ДЮСШ СШСИ*), в результате табель учета использования рабочего времени за 2020 год и 9 месяцев 2021 года разработан не в соответствии с формой №421, утвержденным Приложением 59 к приказу исполняющего обязанности Министра финансов Республики Казахстан от 2 августа 2011 года № 390 «Об утверждении Альбома форм бухгалтерской документации для государственных учреждений», а именно не отражена следующая информация: фактически отработанные дни, выходные и праздничные дни, дни командировок, дни отпуска.

Пункт 25. Кроме того, в нарушение пункта 176 Правил ведения бухгалтерского учета неправомерно применен счет 1090 «Плановые назначения на принятие обязательств согласно индивидуальному плану финансирования по обязательствам государственных учреждений, финансируемых из местного бюджета» при принятии обязательств по трансфертам, выделенным из республиканского бюджета и Национального фонда на выплату фонда оплаты труда в связи с увеличением заработной платы работников подведомственных организаций. Тогда как, требованиями вышеуказанных норм предусмотрена бухгалтерская проводка по отражению выплаченной заработной платы из средств республиканского бюджета и Национального фонда: дебет субсчета 3241 «Краткосрочная кредиторская задолженность работникам по оплате труда» и кредит счета 1080 «Плановые назначения на принятие обязательств согласно индивидуальному плану финансирования по обязательствам государственных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета». Таким образом, в бухгалтерском учете не правомерно отражен объем финансирования на общую сумму **62 345,8 тыс.тенге**, в том числе в 2020 году 19 585,7 тыс.тенге (*ДЮСШ №1*), за период с января по сентябрь 2021 года –

42 760,1 тыс.тенге (ДЮСШ №1 - 32 358,8 тыс. тенге; ДЮСШ СШСИ – 10 174,4 тыс. тенге).

Следует отметить, что в соответствии с Системой № 1193 поправочный коэффициент к установленному размеру должностному окладу педагогов организаций образования в размере 1,25 предусмотрен с января 2020 года, 1,5 предусмотрен с января 2021 года. АБП средства из республиканского бюджета по подпрограмме 011 выделены в ноябре 2020 года, Национального фонда по подпрограмме 032 - в июне 2021 года за 2021 год. Отмечается, что организациями начисление расходов проводилось по факту финансирования (в ноябре 2020 года, июне 2021 года), вместе с тем начисление обязательств в рамках увеличения должностных окладов на 25% в 2020 году и 50% в 2021 году должно осуществляться своевременно на ежемесячной основе.

Пункт 26. Однако, подведомственными организациями не соблюдался принцип начисления, предусмотренный подпунктом 26) пункта 3 Правил ведения бухгалтерского учета. Вместе с тем, при методе начисления операции и другие события признаются по факту их совершения в том отчетном периоде, в котором они имели место *(независимо от фактического поступления или выплаты денежных средств или их эквивалентов)*.

Таким образом, ненадлежащее исполнение главным бухгалтером обязанностей по ведению бухгалтерского учета привело к нарушению требований подпункта 2) пункта 3 статьи 6 Закона РК «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», пункта 175 Правил ведения бухгалтерского учета при начислении оплаты труда в связи с увеличением должностных окладов на 25% с января по октябрь 2020 года и на 50% с января по май 2021 года (ДЮСШ №1, ДЮСШ №7, ДЮСШ СШСИ, ДЮСШ №9).

2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие города Нур-Султан

В целом задачи и функции, реализуемые Управлением спорта как государственным органом, осуществляющим руководство в сфере физической культуры и спорта на территории города Нур-Султан, предусмотрены законодательством Республики Казахстан.

Положительным моментом отмечается, что в связи с мерами, принимаемыми государством с целью увеличения заработной платы педагогов, увеличились доходы тренеров-преподавателей детско-юношеских спортивных школ столицы, а также медицинских работников подведомственных организаций Управления спорта.

Изучение основных показателей показало, что в целом созданы условия для обеспечения качественного дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта путем поддержки статуса педагога и медицинского работника.

Информация по среднемесячной заработной плате работников подведомственных организаций Управления спорта

Таблица №2 (тыс.тенге)

Наименование организации	12 месяцев 2020 года			9 месяцев 2021 года		
	среднесписочная численность	фонд заработной платы	среднемесячная заработная плата 1 работника	среднесписочная численность	фонд заработной платы	среднемесячная заработная плата 1 работника
КГУ "СДЮСШОР № 1"	75	162 317,7	180,4	75	158 391,0	234,7
КГУ "СДЮСШ № 2"	40	101 330	211,1	42	90 836,7	240,3
КГУ "СДЮСШОР № 3"	74,5	97 987	109,6	75,5	89 508	131,7
КГУ "СДЮСШОР № 4"	51	86 002,7	140,5	43	73 379,6	189,6
КГУ "СДЮСШОР № 5"	52,5	77 738,2	123,4	52,5	61 473,2	130,1
КГУ "СДЮСШОР № 6"	32	78 815,0	205,2	32	72 605,7	252,1
КГУ "СДЮСШ № 7"	136	126 049,7	77,2	165	154 728,6	104,2
КГУ "СДЮСШОР № 8"	96,5	122 806,0	106,0	83,5	89 650,0	119,3
КГУ "СДЮСШ № 9"	60	107 377,8	149,1	60	94 197,0	174,4
КГУ "СДЮСШ № 10 по хоккею с шайбой"	101	126 151,0	104,1	101	109 391,5	120,3
КГУ "Дирекция развития спорта по неолимпийским видам"	53	82 885,7	130,3	66,5	138 252,3	230,9
КГУ "Детско-юношеская спортивная школа, спортивная школа для спортсменов-инвалидов"	49	86 223,7	146,6	50	88 658,0	197,0
КГУ "Дирекция развития спорта по олимпийским видам"	91,5	198 649,7	180,9	81	201 466,6	276,4

Как видно, из данных Управления спорта, в 2021 году в сравнении с 2020 годом значительно возросла среднемесячная заработная плата работников подведомственных организаций и в среднем составила 184,7 тыс.тенге в месяц. Отмечается, высокий уровень оплаты труда у работников КГУ "Дирекция развития спорта по олимпийским видам", КГУ "Дирекция развития спорта по неолимпийским видам", КГУ "СДЮСШОР № 6", КГУ "СДЮСШ № 2" (выше среднего). Вместе с тем, несмотря на меры, принимаемые государством, наблюдается низкий уровень заработной платы в КГУ "СДЮСШ № 7", КГУ "СДЮСШОР № 8", КГУ "СДЮСШ № 10 по хоккею с шайбой" (ниже среднего).

Изучение внутренних документов Управления спорта, регламентирующих деятельность государственного органа, показало, что существует ряд системных нарушений и недоработок.

По нашему мнению отсутствие четкости определения функций ответственных за реализацию бюджетных программ и должного уровня координации при разработке программных документов негативно влияет на достижения цели и задач, поставленных перед государственным органом. Отмечается, что отсутствие количественных показателей реализации

мероприятий в разрезе источников финансирования свидетельствует о недостаточной открытости освещения результатов, проводимых мероприятий за счет республиканского бюджета и Национального фонда.

Проведенный аудит показал, что на качество разработки бюджетных программ повлияло отсутствие должного контроля со стороны должностных лиц Управления спорта. Исходя, из вышеизложенного следует, что основными причинами некачественного планирования являются:

- сжатые сроки разработки проектов бюджетных программ;
- проекты бюджетных программ рассматривается лишь как инструмент получения финансирования;
- необоснованное отвлечение бюджетных средств, в результате несоответствия реальной и запрашиваемой в бюджетных заявках объемов финансирования;
- ориентация на освоение бюджетных средств, а не на достижение цели;
- существующие коллизии и недостатки нормативной правовой базы.

Недоработки бюджетных программ, выявленные аудитом, свидетельствует о формальном характере разработанных программ, нацеленных главным образом на выделение бюджетных средств. По нашему мнению создаются условия, затрудняющие дать объективную оценку по реализации бюджетных программ (БП 003, БП 006), так как отсутствуют показатели и цели реализации бюджетных подпрограмм, в частности выделенных в рамках трансфертов из республиканского бюджета и средств из Национального фонда. Такой подход, может негативно повлиять в дальнейшем на принятие руководством корректных решений управленческого характера. Также, может привести к конфликту интересов и снизить уровень ответственности должностных лиц при принятии ими решений. Недоработки программных документов являются существенным упущением и могут как негативно в дальнейшем влиять на организацию деятельности Управления спорта, так и на достижение поставленных перед ним целей и задач.

Полагаем, что необходимо разработать внутренний организационный механизм координации реализуемых бюджетных программ и закрепить функцию по обеспечению качественного планирования и достижения показателей результативности бюджетных программ за соответствующими должностными лицами, являющимися руководителями бюджетных программ.

III. Итоговая часть

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита:

1. Управление спорта:

- 1) бюджетные программы 003, 006 на 2021-2023 годы приведены в соответствие с утвержденной формой при уточнении бюджета на 2021 год;
- 2) заключены дополнительные соглашения к коллективным договорам с работниками подведомственных организаций в части включения положений и норм по особым условиям труда;

2. ДЮСШ №1 возмещено в бюджет путем удержания с заработной платы работника суммы необоснованных выплат в размере 5,0 тыс.тенге.

По итогам аудиторского мероприятия в Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан направлены материалы по 4 фактам нарушения законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности (*ДЮСШ №1, ДЮСШ №7, ДЮСШ №9, ДЮСШ СШСИ*).

Также Ревизионной комиссией возбуждено административное производство в отношении главного бухгалтера Управления спорта по факту нарушения сроков предоставления бюджетной отчетности, в сокращенном порядке взыскано в бюджет сумма штрафа в размере 291,7 тыс.тенге (*квитанция от 14.12.2021 года*).

3.2. Выводы по результатам государственного аудита:

По итогам аудиторского мероприятия можно сделать вывод, что проведенный государственный аудит предоставляет достаточные основания для выражения мнения по вопросу соблюдения объектами государственного аудита норм законодательства Республики Казахстан при использовании бюджетных средств, выделенных на увеличение оплаты труда работников организаций в сфере физической культуры и спорта.

Оценка деятельности Управления спорта и подведомственных организаций по данному вопросу проведена с применением критерия «Существенность» (*отклонение при совершении объектом государственного аудита финансовых и хозяйственных операций от требований норм законодательства Республики Казахстан, принятых для их реализации, а также иные ошибки, оказывающие влияние на принимаемые решения, максимально допустимый размер которых определяется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле в зависимости от специфики деятельности объекта государственного аудита и категории показателей*).

Основная цель государственного аудита – это устранение нарушений и недостатков, выявленных в ходе аудиторского мероприятия, а также выявления и устранения причин и условий, способствующих их совершения, а также подтверждения обоснованности расходов для успешной реализации бюджетных программ в перспективе.

По результатам государственного аудита сделаны следующие выводы:

Управлением спорта, мероприятия, предусмотренные в рамках реализации бюджетных программ, в целом выполнены, при этом, несмотря на достижение основных показателей БП 006, БП 003, существует ряд повторяющихся системных нарушений и недостатков, а именно:

- в должностных инструкциях руководителей бюджетных программ не закреплена функция по обеспечению качественного планирования и исполнения бюджетной программы. Отмечается факт того, что в функциональных обязанностях ответственных лиц не отражена функция по осуществлению работы, направленной на достижение прямых и конечных результатов программных документов, по нашему мнению данный факт существенно влияет на согласованность и качество работы по разработке и реализации бюджетных программ. Такой подход, может привести к конфликту интересов и снизить уровень ответственности должностных лиц при принятии ими решений. Для того, чтобы действия работников были правомерными,

необходимо скоординировать их действия и распределить сферы ответственности работников в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан;

- не соблюдаются требования по соблюдению формы бюджетных программ, утвержденными нормами законодательства Республики Казахстан;

- не соблюдаются требования законодательства Республики Казахстан по разработке бюджетных заявок, допускаются нарушения процедурного характера при планировании бюджетных средств, в отдельных случаях не обеспечена достоверность информации к расчетам, содержащихся в бюджетных заявках, что свидетельствует о не качественном планировании расходов по бюджетным программам,

- отсутствуют документы, подтверждающие обоснованность расходов по выплате надбавок за особые условия труда;

- в коллективных и трудовых договорах, заключенных с работниками, отсутствуют нормы и порядок установления особых условий труда, кроме того, не отражаются размеры учебных нагрузок, установленные для тренеров-педагогов, руководителей и заместителей руководителей, методистов спортивных школ.

Стоит отметить, что большинство из вышеприведенных недостатков и нарушений имеют системный характер, основными причинами допущения нарушений являются ненадлежащее исполнение работниками своих функциональных обязанностей на вверенных им участках работы, большая загруженность работников, необеспечение со стороны руководящего состава должного контроля за соблюдением работниками норм законодательств Республики Казахстан.

Системный характер нарушений законодательства Республики Казахстан, допущенных Управлением спорта при планировании указывает на недостаточный уровень разработки программных документов, что в дальнейшем негативно влияют на достижение цели вышестоящих стратегических программных документов. По нашему мнению необходимо усилить контроль со стороны руководства Управления спорта по качественному определению обоснованности объемов финансирования.

В рамках исполнения мероприятий по использованию бюджетных ресурсов при реализации отдельных бюджетных программ Управлением спорта допускаются следующие нарушения и недоработки:

- установлены факты завышения объемов финансирования за счет неправомерного включения надбавок за особые условия труда, выплаченных ранее из средств местного бюджета в 2020 году;

- присутствуют факты завышения количества ставок тренеров - педагогов и медицинских работников в бюджетных заявках;

- не соблюдаются требования законодательства Республики Казахстан по отражению в учредительных документах спортивных школ сведений по видам спорта;

- наблюдается текучесть кадров спортивных школ, кроме того при приеме работников не соблюдаются нормы трудового законодательства путем нарушения прав работника по ознакомлению с коллективным договором и приказами их назначения;

- подведомственными организациями не соблюдаются нормы законодательства Республики Казахстан в сфере бухгалтерского учета.

Кроме того, отмечаем пробелы нормативных правовых актов, в части двоякого толкования норм Системы №1193, считаем целесообразным внести предложения по внесению изменений в Систему №1193. Пробелом законодательства в сфере трудовых отношений является отсутствие понятийного аппарата «доплат» и «надбавок». Также, настоящим аудитом, установлены коллизии между нормативными правовыми актами в области **образования** и законодательством **в сфере физической культуры и спорта**, отмечено пробелом не соответствие даты приказа об утверждении Типового устава и Приложений к нему, требующим приведения документов в соответствие. Также, действующими нормативными правовыми актами в сфере трудового законодательства Республики Казахстан не предусмотрена Типовая форма штатного расписания государственных и негосударственных организаций в сфере физической культуры и спорта, что является по нашему мнению пробелом.

По итогам государственного аудита в Управление спорта и его подведомственных организациях установлены финансовые нарушения бюджетного законодательства при использовании бюджетных средств, подлежащих возмещению в бюджет на общую сумму 106 600,4 тыс.тенге (*возмещено в ходе аудита – 5,0 тыс.тенге*). Кроме того выявлены факты неэффективного планирования бюджетных средств на сумму 111 301,3 тыс.тенге, возможные потери бюджетных средств составили на сумму 24 361,2 тыс.тенге, также выявлены 71 нарушений процедурного и 18 системного характера.

3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита:

1. Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан итоги аудиторского мероприятия «Государственный аудит использования бюджетных средств, выделенных на увеличение оплаты труда работников организаций в сфере физической культуры и спорта».

Предлагаем принять во внимание действия руководства Управления спорта и подведомственных организаций, совершенных в ходе аудиторского мероприятия, с целью минимизации последствий допущенных ранее нарушений требований бюджетного и иного законодательства.

2. Государственному учреждению «Управление физической культуры и спорта города Нур-Султан» в срок до:

1) **27 января 2022 года** рассмотреть вопрос по привлечению к ответственности должностных лиц Управления спорта, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

2) **27 января 2022 года** разграничить функции и полномочия ответственных лиц за разработку и утверждение бюджетных программ во внутренних регламентирующих документах (*Положениях, должностных инструкциях*);

3) **31 января 2022 года** утвердить фонды оплаты труда работников подведомственных организаций на плановый период, следующий за отчетным 2021 годом в соответствии с пунктом 2 Правил и условий выплаты доплат работникам организаций физической культуры и спорта (*приказ Министра культуры и спорта РК 29 июня 2016 года № 190*);

4) **28 февраля 2022 года:**

- возместить в бюджет излишне выделенные средства государственному коммунальному казенному предприятию «Спортивный медицинский центр города Нур-Султан» за период с января по сентябрь 2021 года по бюджетной программе из Национального фонда 036105 (*местная бюджетная программа 003032*), путем внесения изменения в план финансирования в сторону уменьшения объема целевых текущих трансфертов из Национального фонда на общую сумму **62 144,2 тыс.тенге**;

- возместить в бюджет излишне выделенные средства подведомственным организациям путем внесения изменения в план финансирования в сторону уменьшения объема целевых текущих трансфертов (*в 2020 году на общую сумму 12 066,7 тыс.тенге по республиканской бюджетной программе 038101 (местная бюджетная программа 006011); за период с января по сентябрь 2021 года по республиканской бюджетной программе 038101 (местная бюджетная программа 006011) на общую сумму 5 427,0 тыс.тенге, из Национального фонда - 26 892,8 тыс.тенге, в том числе по бюджетной программе из Национального фонда 038103 (местная бюджетная программа 006032) - 18 149,9 тыс.тенге, бюджетной программе из Национального фонда 036105 (бюджетная программа 003032) – 8 742,9 тыс.тенге*) на общую сумму **44 386,5 тыс.тенге**;

5) **4 апреля 2022 года** принять меры по внесению дополнений в учредительные документы организаций в сфере физической культуры и спорта в части отражения видов деятельности в соответствии с утвержденным Реестром видов спорта (*приказ исполняющего обязанности Министра культуры и спорта РК от 28 октября 2014 года №55*);

6) **4 апреля 2022 года** рекомендовать рассмотрение вопроса по отражению в трудовых соглашениях, заключенных с руководящим составом ДЮСШ, учебной нагрузки преподавательской работы для правомерного исчисления фонда оплаты труда с целью закрепления ответственности за качеством образования и единого подхода.

3. Коммунальному государственному учреждению «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва №1 акимата города Нур-Султан» в срок до:

1) **27 января 2022 года** рассмотреть вопрос по привлечению к ответственности работников, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

2) **27 января 2022 года** разработать план мероприятий по устранению и недопущению в дальнейшем недостатков и нарушений, выявленных в ходе

государственного аудита, с указанием ответственных лиц и сроков устранения нарушений.

4. Коммунальному государственному учреждению «Детско-юношеская спортивная школа №7 акимата города Нур-Султан» в срок до:

1) **27 января 2022 года** рассмотреть вопрос по привлечению к ответственности работников, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

2) **27 января 2022 года** разработать план мероприятий по устранению и недопущению в дальнейшем недостатков и нарушений, выявленных в ходе государственного аудита, с указанием ответственных лиц и сроков устранения нарушений;

3) **27 января 2022 года** возместить в бюджет необоснованно выплаченную заработную плату в сумме 14,9 тыс. тенге (*пункт 9 аудиторского отчета от 10.12.2021 года*).

5. Коммунальному государственному учреждению «Детско-юношеская спортивная школа №9 акимата города Нур-Султан» в срок до:

1) **27 января 2022 года** рассмотреть вопрос по привлечению к ответственности работников, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

2) **27 января 2022 года** разработать план мероприятий по устранению и недопущению в дальнейшем недостатков и нарушений, выявленных в ходе государственного аудита, с указанием ответственных лиц и сроков устранения нарушений;

3) **27 января 2022 года** возместить в бюджет на сумму 49,8 тыс.тенге заработную плату, необоснованно выплаченную работникам (*пункт 6 аудиторского отчета от 10.12.2021 года*).

6. Коммунальному государственному учреждению «Детско-юношеская спортивная школа - спортивная школа для спортсменов-инвалидов акимата города Нур-Султан» в срок до:

1) **27 января 2022 года** рассмотреть вопрос по привлечению к ответственности работников, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

2) **27 января 2022 года** разработать план мероприятий по устранению и недопущению в дальнейшем недостатков и нарушений, выявленных в ходе государственного аудита, с указанием ответственных лиц и сроков устранения нарушений.

7. Члену Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан Токбергенову А.А направить предложения в:

1) **Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан** о рассмотрении возможности внесения изменений в Систему оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий (*постановление Правительства РК от 31 декабря 2015 года № 1193*) в части (*пункты 9, 10 аудиторского заключения*):

- раскрытия понятий «доплата» и «надбавки» в связи с отсутствием понятийного аппарата «доплат» и «надбавок» в законодательстве Республики Казахстан в сфере трудовых отношений;

- отражения определения понятия «особые условия труда/работы» с целью исключения двоякого толкования надбавок в размере 10% гражданским служащим и работникам казенных предприятий;

2) **Министерство юстиции Республики Казахстан** о рассмотрении возможности внесения изменений в приказ исполняющего обязанности Министра юстиции Республики Казахстан «Об утверждении Типового устава (общего положения) государственного учреждения, за исключением государственного учреждения, являющегося государственным органом и Типового устава государственного предприятия» от 28 сентября 2017 года №1202 в части приведения в соответствие даты утверждения приложений №1, 2 к данному приказу с датой утверждения приказа (*пункт 20 аудиторского заключения*);

3) **Министерство культуры и спорта Республики Казахстан** о рассмотрении возможности:

- внесения дополнений в Правила и условия выплаты доплат работникам организаций физической культуры и спорта, утвержденным приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года №190 по определению порядка выплат **надбавок** за особые условия труда работникам, гражданским служащим детско-юношеских спортивных школ, содержащихся за счет средств государственного бюджета, предусмотренным пунктом 15 Приложения 18 Системы оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий (*постановление Правительства РК от 31 декабря 2015 года № 1193*) либо принятием иных мер связанных с выделяемыми в составе трансфертов **надбавок** за особые условия труда, **для всех** педагогов и медицинских работников детско-юношеских спортивных школ (*пункты 9,10 аудиторского заключения*);

- разработки Типовой формы штатного расписания государственных и негосударственных организаций в сфере физической культуры и спорта в соответствии с Перечнем типовых документов, образующихся в деятельности государственных и негосударственных организаций, утвержденным приказом исполняющего обязанности Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года №263 (*пункт 59*), (*пункт 21 аудиторского заключения*);

4) **Министерство образования и науки Республики Казахстан** о рассмотрении возможности внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующих деятельность детско-юношеских спортивных школ для детей, с целью исключения коллизий между нормативными правовыми актами в области образования и законодательством в сфере физической культуры и спорта, в том числе касающиеся несоответствий по определению **ставок** в отношении должностей руководителя, заместителя руководителя и методиста

детско-юношеских спортивных школ, в которых существуют разные подходы (пункт 27 Приложения 2 к приказу Министра культуры и спорта РК от 22 ноября 2014 года №106 и Глава 6 «Дополнительное образование для детей» Типовых Квалификационных характеристик должностей педагогов, утвержденных приказом Министра образования и науки РК от 13 июля 2009 года №338), (пункт 21 аудиторского заключения).