

*Утверждено Постановлением  
Ревизионной комиссии  
по городу Нур-Султан  
от 23 сентября 2021 года №14-К*

## **АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **I. Вводная часть**

**1.1. Наименование аудиторского мероприятия:** государственный аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на дополнительное образование детей.

**1.2. Цель государственного аудита:** повышение эффективности использования бюджетных средств, выделенных на дополнительное образование детей.

**1.3. Объекты государственного аудита:** Государственное учреждение «Управление образование города Нур-Султан» (далее – *Управление*), в том числе объекты встречных проверок:

- государственное коммунальное казенное предприятие «Детская музыкальная школа №1» акимата города Нур-Султан (далее – *Музыкальная школа №1*);

- государственное коммунальное казенное предприятие «Детская музыкальная школа №2» акимата города Нур-Султан (далее – *Музыкальная школа №2*);

- государственное коммунальное казенное предприятие «Детская музыкальная школа №3» акимата города Нур-Султан (далее – *Музыкальная школа №3*);

- государственное коммунальное казенное предприятие «Школа искусств №1» акимата города Нур-Султан (далее – *Школа искусств №1*);

- государственное коммунальное казенное предприятие «Школа искусств №2» акимата города Нур-Султан (далее – *Школа искусств №2*);

- государственное коммунальное казенное предприятие «Центр детско-юношеского туризма и краеведения» акимата города Нур-Султан (далее – *Центр туризма и краеведения*);

- государственное коммунальное казенное предприятие «Детско-юношеский центр «Шығыс»» акимата города Нур-Султан (далее – *Центр Шығыс*);

- государственное коммунальное казенное предприятие «Детская художественная школа» акимата города Нур-Султан (далее – *Художественная школа*);

- государственное коммунальное казенное предприятие «Дворец школьников имени Аль-Фараби» акимата города Нур-Султан (далее – *Дворец им. аль-Фараби*);

- государственное коммунальное казенное предприятие «Дворец школьников имени М. Утемисова» акимата города Нур-Султан (далее – Дворец им. Утемисова).

**1.4. Период, охваченный государственным аудитом:** с 1 января 2017 года по 31 декабря 2020 года.

## **II. Основная (аналитическая) часть**

### **2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы:**

Законом Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года № 319-III (далее – Закон об образовании) предусмотрено дополнительное образование, которое включает в себя процесс воспитания, обучения, осуществляемое с целью удовлетворения всесторонних потребностей обучающихся и воспитанников.

Дополнительное образование способствует накоплению ребенком опыта индивидуальной и коллективной творческой деятельности по свободному выбору. Это социально востребованная сфера, в которой заказчиками и потребителями образовательных услуг выступают юные граждане и их родители (законные представители), также общество и государство.

Программы дополнительного образования предусматривают создание условий для развития личностного самоопределения, творчества обучающихся, реализации их способностей, адаптации к жизни в обществе, формирования гражданского самосознания, общей культуры, здорового образа жизни и организации содержательного досуга. Среди задач, решаемых системой дополнительного образования, – профилактика безнадзорности, правонарушений, наркомании и алкоголизма.

Международный опыт подтверждает, что инвестиции в человеческий капитал, в частности, в образование, начиная с раннего детства до зрелого возраста, способствуют существенным отдачам для экономики и общества.

Для повышения глобальной конкурентоспособности казахстанского образования и науки, воспитание и обучение личности на основе общечеловеческих ценностей, увеличение вклада науки в социально-экономическое развитие страны направлены следующие государственные программы:

- государственная программа развития образования и науки на 2016 – 2019 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан (далее - ППРК) от 24 июля 2018 года № 460 (далее – ГПРОН на 2016-2019 годы);

- государственная программа развития образования и науки на 2020 – 2025 годы, утвержденная ППРК от 27 декабря 2019 года № 988 (далее – ГПРОН на 2020-2025 годы).

Согласно данным Агентства национальной статистики ([www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz)) численность населения города Нур-Султан за период с 2017 по 2020 год возросла с 972 692 по 1 136 156 человек или 16,8% (рост составил 163 464 человек).

В связи с чем, за последние четыре года в городе Нур-Султан наблюдается тенденция увеличения контингента школьников, так прирост составил 45 969 учащихся или 30,9% (*справочно в 2017 году зарегистрировано 148 959 учащихся, в 2020 году – 194 928 учащихся*).

Анализ показал, что общий охват школьников дополнительным образованием в городе Нур-Султан составил в 2020 году – 35,4 % (69 053 человек), в сравнение с 2017 годом данный показатель вырос на 2,5% (70 801 человек).

Следует отметить, что подведомственными организациями Управления обеспечено дополнительное образование 31 761 учащихся из общего количества школьников, охваченных в 2020 году в городе Нур-Султан или 46% (*справочно в 2017 году – 22 592 учащихся или 32%*).

Значительный рост учащихся подведомственных организаций Управления за последние годы указывает на дополнительную потребность мест и нагрузку в организациях дополнительного образования, однако за последние годы отсутствуют вновь открывшиеся организации дополнительного образования.

Данный фактор влияет на свободный доступ к дополнительному образованию и росту дефицита мест, роль которого в современном мире растет.

В городе Нур-Султан дополнительное образование детей осуществляется в организациях образования по средством школьных кружков, секций и внешкольных организациях, то есть в Дворцах школьников, музыкальных школах, школах искусств и других организациях дополнительного образования.

ГПРОН 2016 - 2019 годов раскрывает слабые стороны в виде недостаточности охвата учащихся и сети внешкольных организаций, в том числе кружков робототехники, IT-площадок, объединений юных туристов и натуралистов. Одним из факторов, ограничивающим доступность дополнительного образования, является преобладание платных дополнительных услуг. Так, согласно данным ГПРОН 2016 - 2019 годов в Республике Казахстан во внешкольных организациях 22,5 % детей получают дополнительное образование на бесплатной основе.

Государственный образовательный заказ в городе Нур - Султан размещается в 11 подведомственных организациях дополнительного образования, в том числе: - 2 Дворца школьников; - 3 музыкальные школы; - 2 школы искусств; - 1 центр технического творчества; - 1 художественная школа; - 1 детско-юношеский центр «Шығыс»; - 1 детско-юношеский центр туризма и краеведения.

Кроме того в целях увеличения охвата дополнительным образованием и реализации принципа «шаговой доступности» Управлением открыты 9 Community centre (*к примеру при Дворце им. Аль-Фараби и Дворце им. Утемисова*).

В Community centre работают десятки кружков и секций: робототехника, 3D - моделирование, изобразительное и декоративно-прикладное искусство, театр, вокал, игра на музыкальных инструментах,

волейбол, баскетбол, мини-футбол, дзюдо, шахматы, тогызкумалак и так далее. Занятия в кружках бесплатные, за счет средств из местного бюджета.

Также, Управлением в организациях среднего образования открываются филиалы и кружки для обеспечения мест дополнительного образования, так на сегодняшний день функционируют 142 филиала организаций дополнительного образования в школах и на первых этажах жилых домов.

**Пункт 1.** Однако, Дворцом им.Утемисова не проведена работа по открытию дополнительных 15 филиалов в образовательных школах столицы в соответствии с приказами Управления от 25 сентября 2018 года №542, от 27 августа 2020 года №323.

На сегодняшний день реализуется ГПРОН 2020 – 2025 годов, которая предусматривает размещение государственного заказа в организациях дополнительного образования независимо от формы собственности и внедрение подушевого финансирования в дополнительном образовании.

Управление является исполнительным органом, финансируемым из местного бюджета, уполномоченным акимом города Нур-Султан на осуществление контроля и руководство за деятельностью организаций образования на территории города Нур-Султан.

## **2.2. Основные результаты государственного аудита:**

Настоящим государственным аудитом охвачен объем бюджетных средств в рамках бюджетной программы 008 «Дополнительное образование для детей» (далее – БП 008) на общую сумму 10 026 359,6 тыс. тенге (2017 год – 2 012 508,0 тыс. тенге, 2018 год - 2 415 743,0 тыс. тенге, 2019 год – 2 632 068,0 тыс. тенге, 2020 год – 2 966 040,6 тыс. тенге). Общая сумма установленных финансовых нарушений составила 80 693,3 тыс. тенге, в том числе: нарушения бюджетного законодательства и иного законодательства при использовании бюджетных средств подлежащих возмещению в доход местного бюджета на сумму 73 750,3 тыс. тенге (возмещено в ходе аудита – 10 805,8 тыс.тенге), восстановлению на сумму 202,5 тыс. тенге (восстановлено в ходе аудита – 202,5 тыс.тенге), нарушения законодательства при ведении бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности на сумму 6 740,5 тыс. тенге, подлежащих восстановлению. По итогам аудиторских мероприятий выявлены факты неэффективного планирования бюджетных средств на общую сумму 2 399 481,0 тыс.тенге, неэффективно использованных бюджетных средств – 391 073,9 тыс.тенге, выявлены суммы возможных потерь и упущенной выгоды на 681,7 тыс.тенге, а также выявлены 316 нарушений процедурного и 95 системного характера.

Управление является государственным органом Республики Казахстан осуществляющим руководство в сфере образования на территории города Нур-Султан. В своей деятельности Управление руководствуется Положением о государственном учреждении, утвержденным Постановлением акимата города Нур-Султан от 9 апреля 2019 года №1-449 с учетом внесенных дополнений Постановлением акимата города Нур-Султан от 21 мая 2020 года №107-939 (далее Положение Управления).

В соответствии с Положением Управления миссией является обеспечение конституционного права граждан на качественное образование, обеспечение доступности образовательных услуг, удовлетворение потребностей общества в образовании, государства в квалификационных специалистах, объект аудита осуществляет 56 функций.

Вместе с тем, изучение деятельности Управления, показал, что существует ряд системных нарушений и недоработок, допускаемых Управлением при разработке и утверждений внутренних документов, регламентирующих деятельность Управления и ее структурных подразделений:

**Пункт 2.** В нарушение приложения 1 Правил по разработке и утверждению положения о структурном подразделении государственного органа, утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2011 года № 1125 (*далее - Правила №1125*) Положения структурных подразделений Управления не соответствуют утвержденной Типовой форме в части разграничения на задачи и функции.

Аудитом отмечается, что решение поставленных задач достигаются путем осуществления функций и соответственно данное разграничение важно для принятия управленческих решений.

**Пункт 3.** В нарушение пункта 11 Правил разработки и утверждения должностной инструкции административного государственного служащего, утвержденного приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 21 октября 2016 года № 20 (*далее – Правила разработки и утверждения должностной инструкции*) и требований Приложения «Должностная инструкция» Управлением не качественно составляются должностные инструкции сотрудников, а именно не отражены сведения по взаимозаменяемости работников при временном отсутствии основного работника, также сведения по передачи имущества и документации при увольнении работника, которые предусмотрены в Типовой форме.

Отсутствие в должностных инструкциях вышеуказанных норм повлияло на снижение эффективности деятельности Управления, о чем свидетельствуют факты, выявленные в ходе проведения государственного аудита. Так, на сегодняшний день действующие сотрудники Управления не владеют информацией о деятельности Управления и не несут ответственность за работу на вверенных участках за прошлые периоды. Кроме того, отсутствует взаимозаменяемость временно отсутствующих сотрудников.

Следует отметить, разработка планов структурных подразделений Управления осуществляется с 2018 года.

**Пункт 4.** Существенной недоработкой в деятельности Управления за 2017 год является отсутствие планов работ структурных подразделений, которые разрабатываются в соответствии с требованиями пунктов 2, 3 статьи

9 Закона РК «Об административных процедурах» от 27 ноября 2000 года №107 (к примеру Отделом дополнительного образования).

При этом, Управлением не осуществляется мониторинг исполнения Планов работ структурных подразделений за 2018 - 2019 годы, о чем свидетельствуют отсутствие отчетов по исполнению утвержденных Планов работ.

По нашей оценке отчеты по исполнению Планов работ раскрывают степень достижения задач, поставленных перед структурным подразделением и соответственно отсутствие данного документа приводит к некачественному или несвоевременному выполнению работниками мероприятий, предусмотренных в Плане работ.

В соответствии с Положением Управления одной из задач Управления является создание условий для развития качественного образования и освоения образовательных программ, направленных на формирование, развитие и профессиональное становление личности на основе принципов государственной политики в области образования.

**Пункт 5.** Однако, Управлением в рамках своих полномочий за проверяемый период не утверждены образовательные программы дополнительного образования Дворцу им. Аль-Фараби, Дворцу им. Утемисова, Центру Шыгыс, Центру туризма и краеведения и Центру технического творчества, в соответствии с пунктом 3 статья 23 Закона об образовании. Отмечается, что образовательные программы дополнительного образования для детей, реализуемые государственными организациями образования, утверждаются органами, выполняющими по отношению к данным организациям **функции органа государственного управления.**

Настоящим аудитом отмечается пробел нормативно - правового акта, регламентирующий прием документов и зачисление в организации дополнительного образования.

**Пункт 6.** Так, Правилами оказания государственной услуги «Прием документов и зачисление в организации дополнительного образования для детей по предоставлению им дополнительного образования», утвержденным Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 22 мая 2020 года № 219 (далее – *Правила оказания госуслуги*) предусмотрен прием документов ежегодно с 1 августа до 1 октября текущего года. Однако, утвержденный срок приема документов в 2 месяца ограничивает доступ к дополнительному образованию. По нашей оценке, необходимо срок устанавливать в течение отчетного периода, так как в силу различных причин и событий производится выбытие и прибытие детей в течение всего учебного года.

Кроме того, Законом Республики Казахстан «О доступе информации» от 16 ноября 2015 года №401-V (далее - *Закон о доступе информации*) предусмотрены принципы обеспечения доступа к информации: открытость, прозрачность деятельности обладателей информации, достоверность, полнота, актуальность, своевременность и равного доступа.

**Пункт 7.** В нарушение подпункта 1 пункта 3 статьи 16 Закона о доступе информации, Управлением на официальном интернет - ресурсе [www.gov.kz](http://www.gov.kz) не размещена информация по организациям дополнительного образования для детей.

Для повышения глобальной конкурентоспособности казахстанского образования и науки, воспитание и обучение личности на основе общечеловеческих ценностей предусмотрена реализация ГПРОН на 2020 - 2025 годы.

Следует отметить, что в рамках реализации развития качественного образования Управлением не осуществляется оценка деятельности организации образования.

**Пункт 8.** Существенным недостатком является отсутствие утвержденной системы оценки организаций дополнительного образования и его влияния на достижения учащихся. Отмечается, что в соответствии с ГПРОН на 2020 - 2025 годы необходимо проведение исследований по определению факторов и условий достижения качества дополнительного образования.

Кроме того, Планом мероприятий ГПРОН на 2020 - 2025 годы предусмотрено мероприятие №34 «Разработка программного обеспечения «Навигатор дополнительного образования» для дальнейшего внедрения местными исполнительными органами» (*ответственными исполнителями являются Министерство образования и науки Республики Казахстан и местные исполнительные органы*). Программное обеспечение «Навигатор дополнительного образования» позволит родителям и детям видеть пользовательские или экспертные оценки и выбирать организации дополнительного образования по желанию.

**Пункт 9.** Отмечается, что до сегодняшнего дня не внедрено программное обеспечение «Навигатор дополнительного образования», в соответствии с пунктом 34 Плана мероприятий по реализации ГПРОН на 2020 - 2025 годы.

В ходе аудиторских мероприятий Ревизионной комиссией проведены встречные проверки в подведомственных организациях, по итогам проверок выявлен ряд недостатков и нарушений:

**Пункт 10.** Анализ организаций дополнительного образования показал, что основной учредительный документ – Устав предприятий разработан некачественно, существенным недостатком являются факты несоответствия норм Устава с действующими нормативными правовыми актами Республики Казахстан в области дополнительного образования, так в утвержденном Уставе не установлено требование по наличию медицинского заключения о состоянии здоровья на все дополнительные занятия (*кружки*) (*Дворец им. Аль – Фараби, Дворец им. Утемисова*), кроме того в Уставах организаций предусмотрено ведение бухгалтерского учета и составление финансовой отчетности в соответствии с национальными стандартами финансовой отчетности (*к примеру Школа искусств №2, Центр Шыгыс*).

**Пункт 11.** Недостатком является, что в отдельных случаях не осуществляется уставная деятельность, предусмотренная для организаций дополнительного образования, так не осуществляется функция по тиражированию и внедрению в практику учебно - методических, справочных материалов, программ, пособий по дополнительному образованию, разработанных Дворцом им. Утемисова, на базе Школы искусств №1 не осуществляется организация дополнительных занятий с учащимися сверх учебного плана и т.п.

В соответствии с МСФО (IAS) 8 «Учетная политика, изменения в бухгалтерских оценках и ошибки» Учетная политика, это конкретные принципы, основы, общепринятые условия, правила и практические подходы, применяемые организацией при подготовке и представлении финансовой отчетности.

**Пункт 12.** Вместе с тем, присутствуют факты не своевременной актуализации Учетной политики (*к примеру Дворец им. Аль – Фараби*).

**Пункт 13.** Анализ деятельности государственных предприятий в рамках оказания платных услуг показал, что на сегодняшний день цены на товары (*работы, услуги*), производимые и реализуемые коммунальными казенными предприятиями в сфере образования устанавливаются в соответствие с Постановлением акимата города Астаны от 9 июня 2017 года №107-1207 (*далее Постановление №107-1207*). Вместе с тем, установленные цены не соответствуют справедливым рыночным ценам 2020 года, данный факт влияет на доходность организаций от платных услуг.

**Пункт 14.** Аудитом установлено, что в нарушение пункта 2 статьи 156 Закона Республики Казахстан от 1 марта 2011 года №413-IV «О государственном имуществе» (*далее – Закон о госимуществе*) Дворцом им. Аль-Фараби самостоятельно утвержден Прейскурант цен на товары (*работы, услуги*), при этом не руководствуясь ценами, утвержденными Постановлением №107-1207. В результате при оказании платных услуг неправомерно завышены цены, к примеру установлена стоимость уроков плавания и фигурного катания в размере 10,0 тыс. тенге при утвержденном 8,0 тыс. тенге (*превышение на 2,0 тыс. тенге*).

**Пункт 15.** Также присутствуют факты, когда отдельные организации предъявляли к оплате стоимость платных услуг не в соответствие с Постановлением №107-1207, к примеру в период с 2018 - 2020 годы Дворцом им. Утемисова завышены цены при оказании платных услуг на **730,1 тыс. тенге**, вместе с тем Центром туризма и краеведения предоставлены услуги по обеспечению путевок в летние оздоровительные лагеря по заниженной стоимости в результате которого упущенная выгода от платных услуг составила **681,7 тыс. тенге**.

Согласно пунктам 19, 20 Правил разработки и утверждения (*переутверждения*) бюджетных программ (*подпрограмм*) и требований к их содержанию, утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 195 (*далее – Правила разработки и утверждения БП*) проекты бюджетных программ утверждаются

руководителем администратора бюджетных программ (далее - АБП) до 30 декабря текущего финансового года.

В соответствии со статьей 32 Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV (далее - Бюджетный кодекс) Управлением разработана БП 008.

За 2017 - 2020 годы общий уточненный бюджет по БП 008 составил 10 813 437,0 тыс. тенге (средства местного бюджета - 9 796 598,0 тыс. тенге, трансферты республиканского бюджета - 1 016 839,0 тыс. тенге), из них настоящим государственным аудитом охвачены средства в сумме 10 026 359,6 тыс. тенге (2017 год - 2 012 508,0 тыс. тенге, 2018 год - 2 415 743,0 тыс. тенге, 2019 год - 2 632 068,0 тыс. тенге, 2020 год - 2 966 040,6 тыс. тенге), в том числе за счет местного бюджета - 9 207 444,0 тыс. тенге и трансфертов из республиканского бюджета - 818 915,6 тыс. тенге.

Согласно данным сводного отчета по расходам освоено в 2017 году 2 263 628,2 тыс. тенге при плане 2 263 629,0 тыс. тенге (99,9%), 2018 году - 2 518 974,0 тыс. тенге при плане 2 518 974,0 тыс. тенге (100%), 2019 году - 2 749 791,0 тыс. тенге при плане 2 749 791,0 тыс. тенге (100%), 2020 году - 3 280 706,1 тыс. тенге при плане 3 281 043,0 тыс. тенге (99,9%).

Трансферты из республиканского бюджета в общей сумме 1 016 839,0 тыс. тенге поступали по следующим направлениям:

таблица №1

### Информация по трансфертам

тыс.тенге

период	Администратор бюджетных программ	Наименование программы	Сумма
2019	Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан	213-070-000 Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на повышение заработной платы отдельных категорий гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий (в связи с изменением размера минимальной заработной платы).	194 810,0
2019	Министерства национальной экономики Республики Казахстан	243-098-000 Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на компенсацию потерь в связи со снижением налоговой нагрузки низкооплачиваемых работников для повышения размера их заработной платы	186 000,0
<b>Итого</b>			<b>380 810,0</b>
2020	Министерства образования и науки Республики Казахстан	225-099-124 Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на увеличение оплаты труда педагогов государственных организаций образования, за исключением организаций дополнительного образования для взрослых (на увеличение заработной платы на 25%).	471 534,2
2020	Министерства образования и науки Республики Казахстан	225-099-126 Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на доплату за квалификационную категорию педагогам государственных организаций образования, за исключением организаций дополнительного образования для взрослых (на квалификационную категорию педагогам);	7 094,7
2020	Министерства труда и социальной	213-112-000 Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения,	157 399,0

защиты населения Республики Казахстан	столицы на ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства, инженерно-транспортной инфраструктуры, социально-культурных объектов и благоустройство населенных пунктов в рамках Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы	
<b>Итого</b>		<b>636 029,0</b>

Управлением бюджетные заявки составляются на основании Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденным приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24 ноября 2014 года № 511 (*далее Правила от 24 ноября 2014 года №511*), согласно которым АБП обеспечивается полная и достоверная информация и расчеты, содержащиеся в бюджетной заявке.

Вместе с тем аудитом установлены факты не соблюдения норм Правил от 24 ноября 2014 года №511 при планировании расходов по БП 008:

**Пункт 16.** В нарушение пункта 9 статьи 4, пункта 12 статьи 67 Бюджетного Кодекса, пунктов 6, подпункта 2) пункта 7 Правил от 24 ноября 2014 года №511 Управлением при уточнении бюджета не обеспечена полнота и достоверность информации к расчетам, содержащихся в бюджетных заявках, а именно не предоставлены штатные расписания организаций дополнительного образования, расчеты по налогам, по расходам на проведение мероприятий, по аренде помещений (*копии договоров об оказании услуг, работ за текущий финансовый год, не менее трех прайс-листов по каждому виду приобретаемых услуг и работ*) и т.п., в результате не соблюден принцип обоснованности бюджетной системы, повлекшее неэффективное планирование расходов в сфере образования на общую сумму **2 399 481,0 тыс. тенге**, в том числе за счет средств **местного бюджета - 1 382 642,0 тыс. тенге** (*2017 год – 284 683,0 тыс. тенге, 2018 год – 533 569,0 тыс. тенге, 2019 год – 424 914,0 тыс. тенге, 2020 год – 139 476,0 тыс. тенге*), **республиканского бюджета - 1 016 839,0 тыс. тенге** (*2019 год – 380 810,0 тыс. тенге и 2020 год – 636 029,0 тыс. тенге*).

Следует отметить, что Законом о республиканском бюджете на 2020 - 2022 годы от 4 декабря 2019 года № 276-VI ЗРК (*далее – Закон о РБ*) не предусмотрены расходы на увеличение оплаты труда педагогов государственных организаций дополнительного образования и на доплату за квалификационную категорию педагогам государственных организаций дополнительного образования. В рамках вышеуказанного Закона о РБ средства из республиканского бюджета выделены на организации среднего образования.

Однако, Управлением средства, выделенные в рамках целевых текущих трансфертов на расходы по оплате труда государственных организаций образования, распределило и на организации дополнительного образования.

**Пункт 17.** По вопросу соблюдения Управлением порядка разработки, утверждения (*перепутверждения*) бюджетных программ (*подпрограмм*) и требований к их содержанию установлены нарушения норм пункта 8 статьи 32 Бюджетного Кодекса, подпункта 4, 14 пункта 15 Правил разработки и

утверждения БП: по строке «Руководитель бюджетной программы» отражен руководитель Управления без соответствующего закрепления в 2017 - 2020 годах, в утвержденной бюджетной программе за 2019 - 2020 годы отсутствует показатель прямого результата, при этом предусмотрено выделение средств из республиканского бюджета. Отмечается, что показатель прямого результата «Количество гражданских служащих, работников организаций, которым повышены размеры должностных окладов» внесен при уточнении бюджета в ноябре 2019 года. Кроме того, показатель прямого результата «Количество педагогических ставок, которым увеличен размер должностных окладов», отраженный в Отчете о реализации бюджетных программ, отсутствует в БП 008 на 2020 год.

**Пункт 18.** При анализе основных показателей результативности БП 008 установлено, что отсутствует четкая методология расчета прогнозируемых к достижению показателей прямых результатов и приводит к выводу об отсутствии обоснованности при определении объемов финансирования, что является существенным недостатком планирования бюджетных средств:

- в 2018 году утвержденный бюджет составил 1 985 405,0 тыс. тенге, уточненный - 2 518 974,0 тыс. тенге, увеличение - 533 569,0 тыс. тенге, при этом запланировано 29 000 детей, подлежащих охвату дополнительным образованием, вместе с тем при уточнении бюджета в сторону увеличения, количественное выражение прямого результата осталось неизменным;

- в 2019 году утвержденный бюджет составил 1 944 067,0 тыс. тенге, уточненный - 2 368 981,0 тыс. тенге, увеличение - 424 914,0 тыс. тенге, при этом произведено уменьшение охвата запланированных детей, охваченных дополнительным образованием с 33 000 до 29 868;

- в 2019 году утвержденный бюджет трансфертов республиканского бюджета составил 237 537,0 тыс. тенге, уточненный - 380 810,0 тыс. тенге, увеличение - 143 273,0 тыс. тенге, однако показатель прямого результата отражен при последнем уточнении бюджета - 2 248,4 гражданских служащих работников организаций, которым повышены размеры должностных окладов;

- в 2020 году утвержденный бюджет составил 2 505 538,0 тыс. тенге, уточненный - 2 645 014,0 тыс. тенге, увеличение - 139 476,0 тыс. тенге, однако при этом произведено уменьшение охвата запланированных детей, охваченных дополнительным образованием с 35 000 до 29 868;

- в 2020 году утвержденный бюджет трансфертов республиканского бюджета составил 623 775,0 тыс. тенге, уточненный - 636 029,0 тыс. тенге, увеличение - 12 254,0 тыс. тенге, однако в БП 008 не отражен показатель прямого результата «Количество педагогических ставок, которым увеличен размер должностных окладов».

**Пункт 19.** В нарушение пункта 49 Инструкции по проведению бюджетного мониторинга, утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года № 629 (далее - Инструкция по проведению бюджетного мониторинга) показатели прямого и конечного результата в Отчете о реализации бюджетных программ за 2020 финансовый год не соответствуют утвержденной (переутвержденной) БП 008, так:

- в Отчете о реализации бюджетных программ за 2020 отражен конечный результат: «Доля детей, охваченных дополнительным образованием от количества общеобразовательных школ – 17,5%», тогда как БП 008 предусмотрен показатель «Доля

детей, охваченных дополнительным образованием от количества общеобразовательных школ – 19,2%»;

- в Отчете о реализации бюджетных программ за 2020 отражен показатель прямого результата: «Количество детей, охваченных дополнительным образованием – 31 761 человек», тогда как БП 008 предусмотрен показатель «Количество детей, охваченных дополнительным образованием – 29 868 человек».

На основании информации, предоставленной Управлением, в рамках реализации БП 008 организациями дополнительного образования за счет бюджетных средств произведен охват детей в 2017 году - 22 592, в 2018 году - 29 000, в 2019 году - 29 868 и в 2020 году - 31 761.

**Пункт 20.** Недостатком отмечается тот факт, что при оценке результативности исполнения бюджетных программ в контингент детей, обучающихся за счет бюджетных средств включены дети, обучающиеся на платной основе.

Аудитом проведена оценка показателей бюджетных программ (с учетом внесенных изменений и дополнений), по результатам которой установлено следующее:

Управление является государственным органом соисполнителем ГПРОН 2016 - 2019 и 2020 - 2025 годов и в соответствии с пунктом 32 Методики по проведению мониторинга Стратегического плана развития Республики Казахстан, государственных программ, стратегических планов государственных органов и программ развития территорий (далее - ПРТ) ежегодно в пределах своей компетенции предоставляет информацию о ходе реализации программы за отчетный период в Министерство образования и науки Республики Казахстан.

**Пункт 21.** Вместе с тем, отмечается, что Управлением по итогам реализации ГПРОН на 2016 - 2019 годы показатель результата «Доля школьников, охваченных дополнительным образованием» в 2018 году исполнен на 74,1% при плане 79,0%, также наблюдается неисполнение показателя ГПРОН на 2020 - 2025 годы, так в 2020 году достижение показателя составило 29% при плане 35,3%.

**Пункт 22.** Анализ показателей бюджетных программ в части взаимосвязки с показателями вышестоящих документов системы планирования показал, что запланированные целевые значения показателей конечных результатов БП 008 не соответствуют показателям, определенным в ГПРОН 2016 – 2019 и 2020 - 2025 годов, так:

- в 2017 году показатель «Количество детей, участвующих в городских, республиканских, международных мероприятиях из числа учащихся в государственных организациях дополнительного образования» БП 008 не соответствует показателю ГПРОН на 2016-2019 годы «Доля школьников, охваченных дополнительным образованием»;

- в 2018 – 2020 годах показатель «Доля учащихся общеобразовательных школ, охваченных дополнительным образованием» БП 008 значительно ниже показателей, установленных ГПРОН на 2016-2019 годы и на 2020 – 2025 годы.

По нашей оценке занижение Управлением плановых показателей в дальнейшем несет за собой риск не достижения показателей ГПРОН 2020-2025 годов.

**Пункт 23.** Существенным недостатком планирования является то, что в Плане мероприятий по реализации ПРТ не нашли отражения мероприятия, направленные на развитие дополнительного образования в городе Нур-Султан.

Законом об образовании предусмотрен государственный образовательный заказ – это финансируемый государством объем услуг по дошкольному воспитанию и обучению, среднему образованию, дополнительному образованию детей, подготовке кадров, повышению квалификации и переподготовке квалифицированных работников и специалистов для обеспечения потребностей экономики, воспроизводства квалифицированной рабочей силы и интеллектуального потенциала общества, а также по учебно-методическому обеспечению системы образования.

В соответствии с подпунктом 7-4) пункта 3 статьи 6 Закона об образовании местный исполнительный орган города республиканского значения и столицы утверждает государственный образовательный заказ на дополнительное образование детей в пределах объемов бюджетных средств, утвержденных в местных бюджетах на соответствующий финансовый год.

В рамках размещения образовательного заказа Управлением заключены договора о государственных закупках с организациями дополнительного образования по оказанию услуг по дополнительному образованию для детей.

Аудит по вопросу соблюдения норм законодательства РК при заключении договоров (*дополнительных соглашений*) на услуги по обеспечению размещения государственного образовательного заказа в сфере дополнительного образования показал нарушения и недостатки, имеющих системный характер:

**Пункт 24.** В технических спецификациях к договорам государственных закупок 2017 года отсутствуют сведения по контингенту детей, обучаемых в рамках государственного образовательного заказа (*договора с Музшколой №1, Музшколой №2, Музшколой №3, Школой искусств №1, Школой искусств №2, Центром туризма и краеведения, Центром Шыгыс, Художественной школой*).

**Пункт 25.** В нарушение пункта 7.6 договоров государственных закупок не осуществлена корректировка договорной стоимости в сторону уменьшения путем заключения дополнительных соглашений, так стоимость оказанных услуг, предъявленных к оплате в 2018 году составила 1 071 639,0 тыс. тенге при договорной стоимости 1 284 110,0 тыс. тенге, расхождение составило **212 471,0 тыс. тенге** (*договора с Дворцом им. Аль – Фараби, Школой искусств №1, Школой искусств №2, Центром туризма и краеведения, Центром Шыгыс, Художественной школой*).

**Пункт 26.** Установлены факты, когда по договору государственного образовательного заказа по дополнительному образованию на сайте государственных закупок [www.goszakup.gov.kz](http://www.goszakup.gov.kz) размещена техническая спецификация по оказанию услуги подготовки специалистов с техническим и профессиональным образованием (*договор от 20 марта 2019 года №653 с Музшколой №3*).

**Пункт 27.** Управлением при заключении договоров государственных закупках на образовательный заказ не правомерно применяется норма подпункта 50) пункта 3 статьи 39 Закона о госзакупках. При осуществлении государственного образовательного заказа отсутствует необходимость в осуществлении государственных закупок ежедневной и (или) еженедельной потребности на период до подведения итогов государственных закупок (*договора с Дворцом им. Аль – Фараби, Дворцом им. Утемисова, Музшколой №1, Музшколой №2, Музшколой №3, Школой искусств №1, Школой искусств №2, Центром туризма и краеведения, Центром Шыгыс, Художественной школой*).

**Пункт 28.** В договорах государственных закупках указываются не корректные сроки оказания услуг образовательного заказа, так на услуги, оказываемые в течение календарного года указан срок исполнения 29 февраля 2020 года,, также установлены факты, когда дата заключения договора позже срока оказания услуг. Так, предусмотрен срок оказания услуг до 29 февраля 2020 года, а договора заключены в марте 2020 года (*договора с Дворцом им. Аль-Фараби, Дворцом им. Утемисова Музшколой №1, Музшколой №2, Музшколой №3, Школой искусств №1, Школой искусств №2, Центром туризма и краеведения, Центром Шыгыс, Художественной школой*).

**Пункт 29.** В нарушение подпункта 3) пункта 2 статьи 45 Закона о госзакупках Управлением не правомерно производилось увеличение финансирования путем заключения дополнительных соглашений к договорам. Так, управлением вносятся изменения в заключенные договора о государственных закупках без уменьшения либо увеличения потребности в объеме приобретаемых услуг, то есть без учета количественных показателей по охвату детей дополнительным образованием (*дополнительные соглашения с Дворцом им. Аль – Фараби: в 2017 году - 99 453,0 тыс. тенге, в 2018 году - 214 229,0 тыс. тенге, в 2019 году - 185 603,0 тыс. тенге, Дворцом им. Утемисова: в 2017 году -139 117,0 тыс. тенге, в 2018 году -131 000,0 тыс. тенге, в 2019 году - 51 275,0 тыс. тенге, в 2020 году - 55 000,0 тыс. тенге*).

**Пункт 30.** Аудитом установлено, что в нарушение норм подпункта 3 пункта 2 статьи 45 Закона о госзакупках Управлением путем заключения дополнительных соглашений к договорам образовательного заказа в рамках БП 008 осуществляется финансирование общегородских мероприятий и ремонтов зданий (*помещений*) организаций дополнительного образования. При этом, вышеуказанные мероприятия не направлены на достижение цели БП 008 «Формирование интеллектуального, физически, духовно развитого и успешного гражданина», что является неэффективным использованием бюджетных средств на общую сумму **315 021,0 тыс.тенге**, из них:

- в 2017 году на сумму 55 774,4 тыс. тенге, в том числе на проведение мероприятий «День учителя года» в сумме 36 551,0 тыс. тенге (*Дворец им. Аль-*

Фараби), «Августовская педагогическая конференция» в сумме 10 700,0 тыс. тенге, «Елорда мактаньшы - 2017» в сумме 8 523,4 тыс.тенге (Дворец им. Утемисова);

- в 2018 году на сумму 150 429,0 тыс. тенге, в том числе на проведение мероприятий «День учителя года» в сумме 23 500,0 тыс. тенге, «Алтын белги» в сумме 20 000,0 тыс. тенге, приобретение подарочных наборов к мероприятию «Алтын белги» в сумме 52 700,0 тыс. тенге и на проведение текущего ремонта кровли в сумме 54 229,0 тыс. тенге (Дворец им. Аль-Фараби);

- в 2019 году на проведение мероприятия «День учителя года» на сумму 31 000,0 тыс. тенге (Дворец им. Аль-Фараби);

- в 2020 году на проведение текущего ремонта объектов оздоровительных лагерей «Боровичок» и «Арман» на сумму 77 817,6 тыс. тенге (Центра туризма и краеведения).

**Пункт 31.** Недостатком отмечается отсутствие прозрачность принятых решений об увеличении договорной стоимости услуг образовательного заказа, так как при заключении дополнительных соглашений в технических спецификациях не указаны количественные показатели объёмов услуг.

**Пункт 32.** Настоящим аудитом при проведении встречных проверок в организациях дополнительного образования установлены факты нецелевого использования текущих трансфертов, выделенных на повышение оплаты труда педагогам и на доплаты за квалификационные категории. Однако, в нарушение подпункта 3 пункта 1 статьи 48 Бюджетного кодекса организации дополнительного образования средства республиканского бюджета по факту израсходовали на расходы по выплате вознаграждений (*премий*) работникам, а также на покрытие расходов по административным расходам, общая сумма нецелевого использования трансфертов из республиканского бюджета составила **61 071,4 тыс. тенге**, из них в 2019 году - 18 013,4 тыс. тенге, 2020 году - 43 058,0 тыс. тенге.

Ниже приведена информация по нецелевому использованию бюджетных средств за 2019-2020 годов:

таблица №2

### Информация по нецелевому использованию текущих трансфертов

тыс. тенге

№ п/п	Наименование объекта	Суммы нецелевого использования	
		2019 год	2020 год
1	Музшкола №2	2 780,0	
2	Музшкола №3		9 026,9
3	Школа искусств №1	1 557,2	5 799,2
4	Школа искусств №2	5 019,9	5 660,8
5	Дворец им Аль-Фараби	1 030,6	17 937,7
6	Дворец им. Утемисова		59,9
7	Художественная школа	4 511,6	4 409,6
8	Центр Шыгыс	3 114,1	163,9
	<b>Итого</b>	<b>18 013,4</b>	<b>43 058,0</b>

В ходе проведения встречных проверок в подведомственных организациях дополнительного образования проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятий.

Стратегическим документом развития государственных предприятий является План развития, разработанный в соответствие с приказами уполномоченного органа от 27 марта 2015 года № 249 «Об утверждении Правил разработки, утверждения планов развития контролируемых государством акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью, государственных предприятий, а также мониторинга и оценки их реализации» (далее – Приказ № 249) и от 14 февраля 2019 года № 14 «Об утверждении Правил разработки, утверждения планов развития контролируемых государством акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью, государственных предприятий, мониторинга и оценки их реализации, а также разработки и представления отчетов по их исполнению» (далее – Приказ №14). При разработке отчетов по исполнению планов развития руководствовались приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 27 марта 2015 года №248 «Об утверждении Правил разработки и представления отчетов по исполнению планов развития, контролируемых государством акционерных обществ, товариществ с ограниченной ответственностью и государственных предприятий» (далее – Приказ №248) и Приказом №14.

Аудит по вопросу соблюдения норм законодательства по разработке и утверждения планов развития и отчетов к ним показал ряд системных недостатков и нарушений, допускаемых как Управлением, так и подведомственными организациями. Так:

**Пункт 33.** В нарушение пункта 4, 6, приложения 4 Приказа №249, пункта 4, приложения 4 Приказа №248 и пунктов 3, 5, 11, 38 приложения №4 Приказа №14 Планы развития не содержат основные показатели развития, а именно цели, задачи, показатели прямого и конечного результатов, результативности, качества, эффективности, в отдельных случаях вместо количественных показателей результативности указываются денежные средства в суммовом выражении (*суммы финансирования*) и соответственно отсутствуют результаты достижения в Отчетах по исполнению Планов развития (*Дворец им. Аль-Фараби, Дворец им. Утемисова, Школа искусств №1, Школа искусств №2, Центр Шыгыс, Художественная школа, Центр туризма и краеведения*). Тем самым, не представляется возможным объективно оценить насколько достигнута цель и показатели развития подведомственных организаций.

**Пункт 34.** Существенным недостатком являются факты некачественной разработки Планов развития и Отчетов по их исполнению в части искажения плановых показателей и данных по их достижению (к примеру: *не достоверные сведения контингента детей, охваченных дополнительным образованием отражены в Отчетах по исполнению Планов развития Дворца им. Утемисова, Школа искусств №1, Школа искусств №2, Центр Шыгыс, не отражен плановый и фактический охват детей Дворца им. Аль-Фараби и т.п.*)

**Пункт 35.** Организациями образования не соблюдаются сроки предоставления единому оператору электронных Планов развития (*Дворец им. Аль-Фараби, Дворец им. Утемисова, Музикола №3, Школа искусств №1, Школа искусств №2, Центр Шыгыс, Художественная школа, Центр туризма и краеведения*) и Отчетов по исполнению Планов развития (*Дворец им. Утемисова, Музикола №3, Школа искусств №1, Школа искусств №2, Центр Шыгыс, Художественная школа, Центр туризма и краеведения*) в нарушение пункта 12 Приказа №249, пункта 7 Приказа №248, пункта 29, 35 Приказа №14.

Вместе с тем, Управлением как органом, осуществляющим контрольные функции по отношению к подведомственным организациям, не осуществляется на должном уровне работа по обеспечению качественной разработки и своевременного предоставления Планов развития и отчетов по их исполнению.

**Пункт 36.** В нарушение пункта 6 Приказа №249 и пункта 4 Приказа №14 Управлением не доведены цели и задачи, а также ключевые показатели результативности деятельности подведомственных организаций.

**Пункт 37.** В нарушение пунктов 34, 42 Приказа №14 Управлением не своевременно утверждаются Планы развития подведомственных организаций, так Планы развития на 2020 год (*уточнение в первом полугодии*) подлежат утверждению не позднее 25 июня в первом полугодии текущего года, однако Управлением Планы развития утверждены по истечению установленного срока приказом от 1 июля 2020 года №239, также Отчеты по исполнению Плана развития за 2019 год подлежат утверждению не позднее первого июня года, следующего за отчетным, однако Управлением Отчеты по исполнению Плана развития утверждены по истечению установленного срока приказом от 1 июля 2020 года №238.

**Пункт 38.** Кроме того, Управлением не обеспечено проведение мониторинга реализации Планов развития организаций дополнительного образования, в соответствии с пунктом 17, 21 Приказа №249 и пунктов 47, 48, 49 Приказа №14. Вместе с тем, согласно подпункту 1) пункта 15 Положения Управления в полномочия Управления входит выполнение функций по осуществлению мер по реализации, контролю, анализу, исполнения планов развития.

Следует отметить, что в целях анализа и обобщения информации о выполнении показателей финансово - хозяйственной деятельности организаций Управление осуществляет мониторинг реализации Планов развития организаций образования и результаты мониторинга в электронном виде с использованием программного обеспечения «Единая система сдачи отчетности» размещает в Реестре государственных предприятий и учреждений, юридических лиц с участием государства в уставном капитале.

Однако, на веб - портале реестра государственного имущества (<https://www.gosreestr.kz/ru/>) отсутствуют сведения о проведении мониторинга реализации Планов развития организаций дополнительного образования города Нур-Султан за период с 2017 - 2020 годов.

В соответствии с положением Отдела дополнительного образования и социализации несовершеннолетних (далее – *Отдел дополнительного образования*) предусмотрена задача по осуществлению контроля за выполнением государственных программ, стандартов образования, учебных планов, организации учебно-воспитательного процесса, всеобуча, охраны прав детей, мониторинга состояния дополнительного образования.

Однако, кроме сверок данных с Национальной образовательной базой данных (далее - *НОБД*) Управлением другие средства контроля по обеспечению достоверности отчетности о результатах деятельности подведомственных предприятий не осуществляются.

**Пункт 39.** В связи с чем, аудитом отмечается недостаток в части отсутствия в Управлении применяемых средств контроля по обеспечению достоверной отчетности о результатах деятельности подведомственных предприятий.

Кроме того, подпунктом 3) пункта 1 Постановления Правительства Республики Казахстан от 10 февраля 2003 года №145 «Об определении механизма проведения мониторинга административных расходов государственных предприятий, акционерных обществ, контрольные пакеты акций которых принадлежат государству, и товариществ с ограниченной ответственностью, размеры государственных долей участия в которых позволяют государству определять решения общего собрания участников, с целью их оптимизации» (далее – *Постановление №145*) государственные органы, являющимся органами государственного управления государственными предприятиями в установленном законодательством порядке ежегодно при рассмотрении и утверждении планов развития государственных предприятий устанавливает лимиты нормативов положенности служебных автомобилей государственных предприятий и нормы площадей для размещения административных аппаратов государственных предприятий.

**Пункт 40.** В нарушение требований подпункта 3) пункта 1 Постановления №145 при рассмотрении и утверждении Планов развития подведомственных организаций дополнительного образования Управлением не доведены лимиты нормативов положенности служебных автомобилей и нормы площадей.

По нашей оценке все вышеуказанные недостатки и нарушения существенно влияют на эффективность деятельности государственных предприятий в сфере дополнительного образования.

Анализ эффективного и законного управления ресурсами (*финансовые, производственные, кадровые, информационными*) государственных предприятий показал:

*Касательно трудовых ресурсов*

**Пункт 41.** Недостатком является дефицит профессиональных кадров в сфере дополнительного образования, о чем свидетельствует значительный уровень текучести кадров и удельный вес работников, принятых по

совместительству, которые заняты на основной (постоянной) работе в других организациях образования (удельный вес работников по совместительству Дворец им. Утемисова-42,6%, Школа искусств №1-24,5% , Школа искусств №2-32%, Центр Шыгыс-70%).

**Пункт 42.** Отмечается, низкий уровень работы по повышению квалификации педагогов организаций дополнительного образования, так в Центре Шыгыс за период с 2019 - 2020 годы прошли курсы лишь 3 педагога от общего количества обученных работников (53 работников) или 16.7%.

**Пункт 43.** На эффективность управления трудовыми ресурсами повлиял тот факт, что Управление при утверждении штатных расписаний организациям дополнительного образования не руководствуется нормативами штатных единиц в соответствии с разделом 6 Типовых штатов работников государственных организаций образования, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года №77 (далее – Постановление №77), в результате которого организациями дополнительного образования допущено содержание сверхштатных единиц в общем количестве **15,5 ставок** (Дворец им. Аль - Фараби – 1,5 ставки, Дворец им. Утемисова – 2 ставки, Школа искусств №1 – 2 ставки, Школа искусств №2 – 3 ставки, Центр туризма и краеведения – 5 ставок, Центр Шыгыс – 2 ставки). Кроме того, организациями дополнительного образования самостоятельно утверждаются Штатные расписания по сотрудникам, финансируемых за счет средств от оказания платных услуг (Дворец им. Аль-Фараби и Дворец им. Утемисова). Таким образом, содержание сверхштатных единиц повлекло избыточные расходы по заработной плате и неэффективное использование активов на общую сумму **75 798,2 тыс.тенге** (Дворец им. Аль-Фараби - 6 375,8 тыс. тенге; Дворец им. Утемисова - 13 512,2 тыс.тенге; Школа искусств №1 - 16 024,4 тыс.тенге; Школой искусств №2 - 7 430,1 тыс.тенге; Центр Шыгыс - 8 585,3 тыс.тенге; Центр туризма и краеведения - 23 870,4 тыс.тенге). Следует отметить, согласно пункту 29 Постановления №77 в Центре Шыгыс приняты 4 штатные единицы методистов, в связи с открытием Детско – юношеских центров физической подготовки в 4 районах города Нур – Султан.

При этом, системным нарушением является факты не соблюдение организациями дополнительного образования законодательства Республики Казахстан при исчислении и перечисления заработной платы работникам предприятия, так:

**Пункт 44.** В нарушение подпункта 1) подпункта 6-1 статья 97 Бюджетного кодекса, пунктов 5, 15 Приложения 18 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий», утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1193 (далее – Постановление №1193) необоснованно начислены доплаты, надбавки к заработной плате и заработная плата работникам на общую сумму **5 860,4 тыс. тенге** (Дворец им. Аль-Фараби – 40,0 тыс. тенге, Дворец им. Утемисова – 28,8 тыс. тенге, Школа искусств №1 – 1 784,3 тыс. тенге, Школа искусств №2 – 3 114,9 тыс. тенге, Центр Шыгыс - 362,9 тыс. тенге, Художественная школа - 529,5 тыс. тенге).

**Пункт 45.** В нарушение пункта 6 и приложения к Единым правилам исчисления средней заработной платы, утвержденных приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №908 необоснованно завышены расходы по оплате ежегодных трудовых отпусков в связи с неверным исчислением размера средней заработной платы на общую сумму **4 336,0 тыс.тенге** (*Школа искусств №1 – 4 325,7 тыс. тенге, Музикола №3 -10,3 тыс. тенге*).

**Пункт 46.** В нарушение пунктов 1, 3 статьи 68 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК (*далее – Трудовой кодекс*), пункта 7 статьи 52 Закона об образовании и пункта 4.15 Отраслевого соглашения о социальном партнерстве между Министерством образования и науки Республики Казахстан, Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» и ОО «Казахстанский отраслевой профессиональный союз работников образования и науки» на 2018-2020 годы от 5 февраля 2018 года Школой искусств №2 необоснованно выплачена заработная плата на общую сумму **1 372,1 тыс.тенге** в связи с превышением нормативной педагогической нагрузки на 9 часов.

**Пункт 47.** В нарушение пункта 3 статьи 107 Трудового кодекса, подпункта 1) пункта 5 Постановления №1193 необоснованно выплачены отдельным работникам вознаграждения (*премии*) на общую сумму **1 097,4 тыс. тенге**, а именно отсутствуют решения органа управления, необоснованно выплачивались премии в период испытательного срока и т.п. (*Музикола №3 – 92,4 тыс. тенге, Художественная школа – 1 005,0 тыс. тенге*).

*Касательно административных расходов.*

Настоящим аудитом осуществлен анализ на предмет соблюдения лимитов по административным расходам, по результатам которого установлено:

**Пункт 48.** В нарушение пункта 3, пункта 6 Правил возмещения расходов на служебные командировки за счет бюджетных средств, в том числе в иностранные государства, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 мая 2018 года № 256 произведена необоснованная оплата командировочных расходов **в сумме 13,0 тыс. тенге** (*Дворец им. Аль – Фараби – 5,0 тыс. тенге, Дворец им. Утемисова – 8,0 тыс. тенге*).

По нашей оценке, в целом организации дополнительного образования осуществляют административные расходы в соответствии с нормативами положенности служебных автомобилей, с нормами площадей для размещения административных аппаратов и с порядком и условиями возмещения расходов по связи.

*Касательно расходов по договорам государственных закупок с поставщиками товаров (работ, услуг).*

Аудитом проведено изучение заключенных договоров с поставщиками товаров (работ,услуг) на предмет соблюдения законодательства в сфере государственных закупок и эффективного использования активов государства, по результатам которого установлено следующее:

**Пункт 49.** При проведении государственных закупок не правомерно применяются нормы, предусмотренные:

- подпунктом 42) пункта 3 статьи 39 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года №434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее – Закон о госзакупках) при закупке однородных товаров, стоимость которых превысил стократный размер месячного расчетного показателя на общую сумму **62 588,1 тыс. тенге** (Дворец им. Аль-Фараби с ТОО «Seven Hills of Kazakhstan» по договору от 2 ноября 2018 года №210 – 57 200,0 тыс.тенге, Музикола №1 с ИП «Perizat» по договору от 10 декабря 2020 года №990540001802/200131/00 на сумму 1 300,0 тыс.тенге, с ИП «Фундук» по договору от 20 февраля 2020 года №990540001802/200055/00 на сумму 1 200,0 тыс.тенге, Школа искусств №1 с ТОО «МузZone Астана» от 19 февраля 2019 года №30 на сумму 2 888,1 тыс.тенге);

- подпунктом 53) пункта 3 статьи 39 Закона о госзакупках при закупке услуг по техническому содержанию, охране и обслуживанию **собственного здания** на общую сумму **271 708,8 тыс.тенге**, так Дворцом им. Аль-Фараби не правомерно заключены договора в 2017 году на сумму 130 499,8 тыс.тенге, 2018 году - 141 209,0 тыс.тенге. Отмечается, что в закупках 2017 - 2018 годы участвовали одни и те же организации (ИП «Худайбергенова Д.Ю.», ТОО «ТТ Байсал-секьюрити», ТОО «КровСтрой -ПВ»);

- подпунктом 46) пункта 3 статьи 39 Закона о госзакупках при закупе услуг по организации проведения праздничного концерта, по художественному, звуковому и мультимедийному оформлению мероприятий на общую сумму **34 165,3 тыс.тенге** (Дворцом им. Аль-Фараби закуплены услуги в 2017 году на сумму 21 243,4 тыс.тенге, в 2018 году - 12 921,9 тыс.тенге), отмечается, что данная норма предназначена для организаций культуры, организаций образования в области культуры, телерадиовещательных организаций;

- подпунктом 3) пункта 3 статьи 39 Закона о госзакупках при закупе услуг по материально - техническому оснащению Community centre на общую сумму **45 547,3 тыс.тенге** (Дворцом им. Аль-Фараби закуплены услуги в 2019 году на сумму 45 547,3 тыс.тенге), вместе с тем данная норма предназначена для приобретения товаров, услуг, являющихся объектами интеллектуальной собственности, у лица, обладающего исключительными правами в отношении приобретаемых товаров, услуг;

- подпунктом 45) пункта 3 статьи 39 Закона о госзакупках при закупе услуг по организации общегородских мероприятий, а именно Дворцом им. Утемисова не обоснованно заключены договора по организации мероприятий «Елорда мактаньшы – 2017 год», «ШАТТЫК2018», «Тридесятилетие-трактория успеха» на проведение детского музыкального парада мира, а также приобретение подарочных карт на общегородские новогодние елки на общую сумму **95 033,5 тыс.тенге**, в том числе в 2017 году – 63 523,4 тыс.тенге, 2018 году – 31 510,1 тыс.тенге, вместе с тем данная норма предназначена для приобретения материалов выставок, семинаров, конференций, совещаний, форумов, симпозиумов, тренингов, а также оплаты за участие в указанных мероприятиях.

**Пункт 50.** В нарушение подпункта 2) пункта 2 статьи 21 Закона о госзакупках и Приложения 2 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - *Правила осуществления государственных закупок*), техническая спецификация к договорам не содержит требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемого товара (*Дворец им. Аль – Фараби, Дворец им. Утемисова, Музикола №2, Музикола №1*).

**Пункт 51.** Кроме того, отмечаются факты, когда своевременно не вносятся изменения в сторону уменьшения договорной стоимости, в связи с уменьшением объемом услуг, так Дворец им. Утемисова не уменьшил стоимость договоров от 25 января 2019 года №16, от 31 января 2020 года №15 с АО «Kaspi Bank» в соответствие с объемом услуг, оказанных в течение отчетного периода.

**Пункт 52.** Существенным недостатком являются факты, когда при определении ценообразования закупок по проведению общегородских мероприятий не составляются расчеты затрат, включенных в себестоимость услуг, к примеру *стоимость услуг по проведению парада детских и юношеских музыкальных ансамблей, закупаемых Дворцом им. Утемисова, в 2019 году составила на общую сумму 45 778,5 тыс.тенге. Так, в рамках исполнения договорных обязательств поставщик Учреждение «Тандау», согласно смете предоставляет костюмы, реквизиты на сумму 13 754,7 тыс.тенге, при этом не указываются количество и стоимость костюмов, какие реквизиты должен предоставить поставщик, также поставщик предоставляет услуги по организации подготовительного периода на сумму 11 670,4 тыс.тенге, но при этом не указываются какие мероприятия должен осуществлять поставщик и т.п.* Данные факты свидетельствует о не соблюдении принципов осуществления государственных закупок в соответствии со статьей 4 Закона о госзакупках в части оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок.

**Пункт 53.** Центром Шыгыс электронный акт выполненных работ по договору с ТОО «MarMax Co» от 18 июля 2019 года №47 утвержден посредством веб-портала 31 декабря 2019 года, то есть по истечении 3,5 месяцев с момента направления поставщиком акта выполненных работ от 18 сентября 2019 года, тем самым нарушив условия пункта 3.4 и подпункта 3) пункта 4.3 договора государственных закупок. Следует отметить, что поставщиком не соблюден срок оказания услуг, при этом Центром Шыгыс не приняты меры по взысканию неустойки в размере **21,6 тыс.тенге** и по признанию поставщика недобросовестным участником государственных закупок в соответствии с нормами статьи 298 Гражданского кодекса Республики Казахстан (*Общая часть*), пункта 24 статьи 43 Закона о госзакупках. Аналогичные нарушения установлены во Дворце им. Утемисова, Музшколе №1, Школе искусств №1, Школе искусств №2, Центре туризма и краеведения, в результате не взыскана неустойка на общую сумму **296,7 тыс.тенге** (*Дворец им. Утемисова – 12,0 тыс. тенге, Музикола №1 -22,1 и 40,8 тыс. тенге, Школа искусств №1 – 14,8 и 16,7 тыс. тенге, Школа искусств №2 – 64,8 и 15,7 тыс. тенге, Центр туризма и краеведения – 109,8 тыс. тенге*) и не приняты

меры по признанию Поставщиков недобросовестными участниками государственных закупок.

**Пункт 54.** Системным нарушением отмечаются факты не исполнения поставщиками товаров (*работ, услуг*) договорных обязательств, однако за ненадлежащее исполнение обязательств, организациями образования не принимаются меры по признанию поставщиков недобросовестными участниками государственных закупок в соответствии с нормами законодательства Республики Казахстан в сфере государственных закупок, так не приняты меры:

- Центром туризма и краеведения за нарушение подпункта 2) пункта 4, технической спецификации к Договору от 20 декабря 2019 года №255 с ИП «Садыков Самат Забихоллаевич» на сумму **1 050,0 тыс.тенге** в части несоответствия работ технической спецификации;

- Дворцом им. Аль-Фараби за нарушение условий технической спецификации к Договору от 24 сентября 2019 года №267 с ТОО «Cental Asian Council» на сумму 21 870,0 тыс.тенге в части не поставки товаров на сумму **202,5 тыс.тенге**, кроме того установлен факт частичного оказания услуг по поставке товаров, вместе с тем оплата произведена полностью на сумму 1 008,0 тыс.тенге (*отсутствуют шторы, предусмотренные в технической спецификации*). Отмечаются факты, когда по одной стоимости оцениваются шторы/жалюзи, к примеру по договорам от 7 ноября 2019 года №308, от 25 сентября 2019 года №266.

**Пункт 55.** Также установлен факт по не своевременному принятию мер к недобросовестному участнику государственных закупок, так в нарушение подпункта 3) пункта 4 статьи 12 Закона о госзакупках при неисполнении РГП на ПХВ «Енбек - Оскемен» обязательств по заключенному договору о государственных закупках от 13 августа 2018 года №132 Дворец им. Аль-Фараби не обратился в установленный срок с иском в суд о признании недобросовестным участником государственных закупок.

**Пункт 56.** Центром туризма и краеведения в нарушение пункта 22 статьи 43 Закона о госзакупках срок на поставку товаров установлен менее пятнадцати календарных дней по договору от 6 августа 2018 года №196 с ТОО «СвязьСтройСнабСервис-2008».

**Пункт 57.** В нарушение пункта 2 статьи 41 Закона о госзакупках на веб-портал государственных закупок не размещен отчет о государственных закупках из одного источника путем прямого заключения договора (*Мушколой №1 по договору от 23 ноября 2018 года №990540001802/180115/00, Мушколой №2 по договорам от 19 октября 2017 года №72, от 19 октября 2017 года №70, от 19 сентября 2017 года №64, от 16 ноября 2017 года №98, от 13 июля 2018 года №990340004844/180069/00, от 17 июля 2018 года №990340004844/180074/00, от 23 января 2018 года №990340004844/180024/00, от 28 ноября 2019 года №990340004844/190082/00, от 5 августа 2019 года №990340004844/190065/00, от 17 апреля 2019 года №990340004844/190039/00, от 20 июня 2019 года №990340004844/190050/00, от 23 июля 2020 года №990340004844/200044/00, от 23 июля 2020 года №990340004844/200043/00, от 27 января 2020 года №990340004844/200023/00, Художественная школа по договорам от от 17 марта 2017 года №18, от 20 февраля 2017 года №990440004219/170013/00, от*

29 сентября 2017 года №26, от 17 марта 2017 года №17, от 26 сентября 2018 года №990440004219/180034/00, от 17 октября 2018 года №37).

**Пункт 58.** В нарушение подпункта 1) пункта 3 статьи 5, подпункта 42) пункта 3 статьи 39 Закона о госзакупках комплекс взаимосвязанных работ разделены на лоты при проведении процесса государственных закупок (Мушкола №1 по договорам с «Tengri Building Group» от 22 октября 2019 года №990540001802/190193/00 и №990540001802/190194/00, с ИП «БОРАНБАЕВ АСЫЛБЕК САЙЛАУОВИЧ» от 4 июня 2020 года №990540001802/200080/00, Мушкола №2 по договору с ТОО «ALEM INVEST GROUP» от 28 июня 2018 года №990340004844/180067/00), в результате не обоснованно заключены договора государственных закупок из одного источника путем прямого заключения договора.

В ходе аудиторских мероприятий установлены факты, когда организациями дополнительного образования не соблюдаются нормы законодательства Республики Казахстан в сфере строительно-архитектурной деятельности:

**Пункт 59.** В нарушение пункта 7.04. СН РК 1.04-26-2011 «Реконструкция, капитальный и текущий ремонт жилых и общественных зданий» (далее – СН РК 1.04-26-2011) Мушколой №2 осуществлялся текущий ремонт без составления дефектного акта с описанием видов работ на общую сумму **2 967,0 тыс.тенге** (по договорам с ТОО «ALEM INVEST GROUP» от 28 июня 2018 года №990340004844/180067/00 на сумму 820,0 тыс.тенге, с ИП «КАЗИМИРОВА ИННА ПЕТРОВНА» от 23 июля 2020 года №990340004844/200044/00 на сумму 999,0 тыс.тенге, с ИП «АБЕНОВА» от 23 июля 2020 года №990340004844/200043/00 на сумму 1 148,0 тыс.тенге).

**Пункт 60.** В нарушение требований пункта 2 статьи 34-4, пункта 1 статьи 60, пункта 2 статьи 64-1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242 (далее - Закон об архитектурной деятельности), пункта 3.3.8. СН РК 1.04-26-2011 Мушколой №3 в рамках текущего ремонта осуществлен капитальный без разработки проектно - сметной документации по договору от 2 августа 2018 года №82 с ТОО «СарманИнвестСтрой» на общую сумму **6 500,5 тыс.тенге**, так как предусмотренная договорными отношениями декоративная штукатурка и покраска перхлорвиниловыми красками фасадов здания с новой архитектурной отделкой (100% поверхности фасада) относится к капитальному ремонту.

Не соблюдение организациями дополнительного образования норм законодательства Республики Казахстан в сфере государственных закупок негативно влияет на эффективность использования активов государства.

**Пункт 61.** Также, к не эффективному использованию активов государства привели расходы, произведенные организациями образования, по возмещению командировочных расходов сторонних физических лиц в нарушение пункта 9 статьи 4 Бюджетного кодекса, так возмещены расходы детей, участвовавших в конкурсах на общую сумму **254,7 тыс.тенге** (Школа искусств №1 – 199,6 тыс. тенге, Дворец им. Утемисова – 55,1 тыс. тенге).

В ходе проведения встречных проверок в организациях дополнительного образования установлены факты нарушения Закона Республики Казахстан от 28 февраля 2007 года №234 «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» (далее – Закон о бухгалтерском учете) и Правил ведения бухгалтерского учета, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года №241 (далее – Правила ведения бухгалтерского учета).

**Пункт 62.** В нарушение пункта 35 Правил ведения бухгалтерского учета, статьи 4, пунктов 1 и 3 статьи 6 Закона о бухгалтерском учете Музшколой №3 не увеличена балансовая стоимость основного средства, на стоимость затрат капитального характера в общей сумме **6 740,5 тыс. тенге**.

**Пункт 63.** В нарушение статьи 4, пунктов 1 и 3 статьи 6, пункта 1 статьи 14 Закона о бухгалтерском учете, подпункта 1) пункта 3, пунктов 4 и 5 Правила ведения бухучета в 2020 году организациями дополнительного образования не обеспечено достоверное отражение уставного капитала в бухгалтерском учете, повлекшее искажение финансовой отчетности за 2020 год на общую сумму 157 066,8 тыс.тенге (*Школа искусств №2 – 85 924,8 тыс. тенге, Центр Шыгыс - 71 142,0 тыс. тенге*). Отмечается, что Управлением активов города Нур-Султан при закреплении коммунального имущества на праве ведения государственных предприятий не обеспечено соответствующее оформление передачи имущества (*в приказе Управления активов города Нур-Султан от 11 декабря 2020 года №2109/о о передаче активов на баланс Школы искусств №2 не указано, что имущество передано безвозмездно, аналогично в приказе Управления активов города Нур-Султан от 23 декабря 2020 года №2187/о о передаче активов на баланс Центра Шыгыс*).

Следует отметить, что в соответствии со статьей 157 Закона о госимуществе и пункта 90 Устава уставной капитал формируется из имущества, полученного **от собственника в управление** для осуществления уставной деятельности.

*Касательно материально - технической обеспеченности организаций дополнительного образования установлены следующие недостатки и нарушения:*

**Пункт 64.** Следует отметить, что в связи с отсутствием собственного здания школы в арендуемом помещении Школы искусств №2 актовый зал не предусмотрен. На сегодняшний день учащиеся испытывают неудобства при проведении культурно-массовых мероприятий и выступлений творческих коллективов, аналогично в здании Школе искусств №1 отсутствует актовый зал. Также отмечается, что в здании Центра Шыгыс отсутствует закрытый спортивный зал, что влияет на деятельность государственного предприятия.

**Пункт 65.** В нарушение пункта 75 Постановления Правительства Республики Казахстан от 3 апреля 2015 года №191 «Об утверждении требования к системе антитеррористической защиты объектов уязвимых в террористических отношении» в Школе искусств №1 действующая система видеонаблюдения не позволяет вести наблюдение за обстановкой в охраняемых зонах (*территории, помещениях*) в связи с неисправностью 2 камер,

в результате не на должном уровне обеспечивается безопасность детей. Существенным недостатком является отсутствия турникетов при входе в здание в Школе искусств №1 и Центре Шыгыс.

### **2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие города Нур-Султан**

Анализ деятельности Управления как государственного органа, осуществляющим руководство в сфере образования на территории города Нур-Султан, показал, что в целом задачи и функции, реализуемые Управлением, предусмотрены законодательством Республики Казахстан.

Дополнительное образование детей осуществляется в организациях образования и внешкольных организациях, виды которых определяются уполномоченным органом в области образования.

Аудит показал, что за последние четыре года за счет роста населения в городе Нур-Султан увеличился контингент учащихся общеобразовательных школ более чем на 30,9%, в связи с чем идет рост потребности мест в организациях дополнительного образования. На сегодняшний день функционируют лишь 11 организаций дополнительного образования с охватом 31 761 ребенка. За период с 2017 по 2020 годы вновь открывшиеся организации дополнительного образования в столице отсутствуют. Следует отметить, что из года в год растет финансирование организаций дополнительного образования, так в 2017 году выделено 2 263 628,2 тыс. тенге на обучение 22 592 ребенка, в 2018 году - 2 518 974,0 тыс. тенге на 29 000 детей, в 2019 году - 2 749 79,0 тыс. тенге на 29 868 детей и в 2020 году - 3 280 706,1 тыс. тенге на 31 761 ребенка.

Для оценки удовлетворенности потребителей качеством услуг в сфере дополнительного образования государственным аудитом произведен анализ обращения поступивших организации дополнительного образования. Анализ удовлетворенности потребителей качеством услуг показал низкий показатель жалоб, в связи с чем можно сделать вывод, что большинство потребители качеством услуг в сфере дополнительного образования удовлетворены.

В Республике Казахстан развитием системы дополнительного образования детей средствами программно-методического, организационно-содержательного и информационного обеспечения занимается Республиканский учебно-методический центр дополнительного образования Министерства образования и науки Республики Казахстан.

Также, модернизацией системы методической работы города занимается Центр модернизации образования.

Предметом деятельности Центра модернизации образования является повышение квалификации педагогов в процессах внедрения обновленного содержания образования, совершенствования профессиональной компетенции педагогов города, внедрение инновационных процессов в учебно - воспитательный процесс.

Вместе с тем, ГПРОН 2016 - 2019 годов раскрывает слабые стороны в виде недостаточности охвата учащихся и сети внешкольных организаций, в

том числе кружков робототехники, IT-площадок, объединений юных туристов и натуралистов. Одним из факторов, ограничивающим доступность дополнительного образования, является преобладание платных дополнительных услуг. Так, согласно данным ГПРОН 2016 - 2019 годов в Республике Казахстан во внешкольных организациях лишь 22,5 % детей получают дополнительное образование на бесплатной основе.

По нашей оценке для повышения эффективности деятельности государственного органа необходимо скоординировать действия структурных подразделений и распределить сферы ответственности сотрудников в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан.

### **III. Итоговая часть.**

#### **3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита:**

##### **1. Дворцом им. Аль-Фараби:**

- платежным поручением от 29 июля 2021 года №683 произведен возврат излишне перечисленных бюджетных средств на сумму 45,0 тыс.тенге (пункт 26 и 29 АО);

- восстановлены путем поставки поставщиком 3 ресурсных набора для «Перворобота» Lego Education Wedo на сумму 202,5 тыс. тенге (пункт 38 АО).

##### **2. Музшколой №3:**

- платежными поручениями от 28 июля 2021 года №367 осуществлен возврат целевых трансфертов в сумме 9 026,9 тыс. тенге и от 9 сентября 2021 года №146010111000008231 в сумме 102,7 (пункт 15, 17 и 18 АО).

##### **3. Художественной школой:**

- платежными поручениями от 26 июля 2021 года №0003, от 26 июля 2021 года №0002, от 26 июля 2021 года №0002, от 26 июля 2021 года №137, от 26 июля 2021 года №0001, от 26 июля 2021 года №0005, от 26 июля 2021 года №0002, от 26 июля 2021 года №0007, от 26 июля 2021 года №0003, от 26 июля 2021 года №0002, от 26 июля 2021 года №0001, от 23 августа 2021 года №0003 произведен возврат излишне перечисленных бюджетных средств на сумму 1 534,5 тыс.тенге (пункт 19, 20 и 21 АО).

##### **4. Дворцом им. Утемисова:**

- платежными поручениями от 29 июля 2021 года №274, от 8 сентября 2021 года №325 на сумму 96,7 тыс. тенге (пункт 25, 29 и 31 АО).

##### **5. Школа искусств №1:**

взысканы неустойки в размере 0,1% от общей суммы договора за каждый день просрочки срока поставки товара, выполнения работ по договорам:

- от 30 ноября 2020 года №72 с ИП «KAZ ARSENAL» на сумму 14,8 тыс.тенге (пункты 39 и 40 АО);

- от 22 ноября 2018 года №106 с ИП «АРУЖАН» на сумму 16,7 тыс.тенге (пункты 42 и 43 АО) (письмо от 12 августа 2021 года №144).

##### **6. Школа искусств №2:**

взысканы неустойки в размере 0,1% от общей суммы договора за каждый день просрочки срока поставки товара, выполнения работ по договорам:

- от 8 апреля 2020 года №200042 с М-Плюс на сумму 64,8 тыс.тенге (пункты 46 и 47 АО);

- от 25 августа 2020 года №200113 с ИП «Боранбаев Асылбек Сайлауович» на сумму 15,7 тыс.тенге (пункты 48 и 49 АО) (письмо от 12 августа 2021 года №02-04-74).

### **7. Центр Шыгыс:**

- взыскана неустойка в размере 0,1% от общей суммы договора за каждый день просрочки срока поставки по договору от 18 июля 2019 года №47 с ТОО «MarMax Co» на сумму 21,6 тыс.тенге (пункты 36 и 37 АО) (письмо от 11 августа 2021 года №42).

По итогам аудиторского мероприятия уполномоченными государственными органами по 9 фактам возбуждены административные производства, из них:

- Департаментом внутреннего государственного аудита по 7 фактам, в том числе 3 факта - по ведению бухгалтерского учета, 4 - в сфере государственных закупок;

- Управлением контроля и качества городской среды города Нур-Султан - 2 факта в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

### **3.2. Выводы по результатам государственного аудита:**

По итогам аудиторского мероприятия можно сделать вывод, что проведенный государственный аудит предоставляет достаточные основания для выражения мнения по вопросу эффективности использования бюджетных средств, выделенных на дополнительное образование детей.

Оценка деятельности Управления по данному вопросу проведена с применением критериев: «Эффективность - соотношение полученных результатов к запланированным с учетом использования для их достижения ресурсов» (специальный показатель – обеспечение экономности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на развитие дополнительного образования в городе Нур-Султан), «Результативность – степень реализации намеченных по каждой деятельности задач и соотношение плановых и фактических результатов соответствующей деятельности» (специальный показатель - степень достижения показателей прямых и конечных результатов программных документов в сфере деятельности государственного органа).

Основная цель государственного аудита устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе аудиторских мероприятий, а также выявления и устранения причин и условий, способствующих их совершения, а также подтверждения обоснованности расходов для успешной реализации бюджетной программы в перспективе.

По результатам аудита сделаны следующие выводы:

по показателю «Результативность»

В процессе изучения деятельности Управления, в частности изучения

функционирования аппарата управления, установлено, что основным документом, регламентирующим работу Управления, в целом является Положение Управления и утвержденные положения структурных подразделений.

Вместе с тем, изучение внутренних документов, регламентирующих деятельность структурных подразделений Управления, показал, что существует ряд системных нарушений и недоработок, допускаемых Управлением при разработке и утверждении внутренних документов, так:

- Положения структурных подразделений Управления не соответствуют утвержденной Типовой форме в части разграничения на задачи и функции, вместе с тем отмечается, что решение поставленных задач достигаются путем осуществления функций, не качественно составляются должностные инструкции сотрудников, а именно не отражены сведения по взаимозаменяемости работников при временном отсутствии основного работника, также сведения по передачи имущества и документации при увольнении работника.

В следствии чего, отсутствие в должностных инструкциях вышеуказанных норм повлияло на снижение эффективности деятельности Управления, о чем свидетельствуют факты, выявленные в ходе проведения государственного аудита. Так, на сегодняшний день действующие сотрудники Управления не владеют информацией о деятельности Управления и не несут ответственность за работу на вверенных участках за прошлые периоды. Кроме того, отсутствует взаимозаменяемость временно отсутствующих сотрудников;

- существенной недоработкой в деятельности Управления за 2017 год является отсутствие планов работ структурных подразделений, при этом, Управлением не осуществляется мониторинг исполнения Планов работ структурных подразделений за 2018 - 2019 годы, о чем свидетельствуют отсутствие отчетов по исполнению утвержденных Планов работ.

По нашей оценке отчеты по исполнению Планов работ раскрывают степень достижения задач, поставленных перед структурным подразделением, и соответственно отсутствие данного документа приводит к некачественному или несвоевременному выполнению работниками мероприятий, предусмотренных в Плане работ;

- отсутствие образовательных программ дополнительного образования Дворцу им. Аль-Фараби, Дворцу им. Утемисова, Центру Шыгыс, Центру туризма и краеведения и Центру технического творчества, в соответствии с пунктом 3 статья 23 Закона об образовании. Отмечается, что образовательные программы дополнительного образования для детей, реализуемые государственными организациями образования, утверждаются органами, выполняющими по отношению к данным организациям функции органа государственного управления;

- не актуализируется интернет-портал государственного органа, отсутствуют данные по организациям дополнительного образования на

интернет-ресурсе, что влияет на обеспечение населения достоверной и актуальной информацией об организациях дополнительного образования, кроме того не внедрено программное обеспечение «Навигатор дополнительного образования», предусмотренный на 2020 год в Плане мероприятий в рамках реализации ГПРОН на 2020-2025 годы;

- отмечается ограничительный срок приема документов на зачисление учащихся в организации дополнительного образования (с 1 августа до 1 октября). Однако, утвержденный срок приема документов в 2 месяца ограничивает доступ к дополнительному образованию. По нашей оценке, необходимо срок устанавливать в течение отчетного периода, так как в силу различных причин и событий производится выбытие и прибытие детей в течение всего учебного года.

- отсутствие утвержденной системы оценки организаций дополнительного образования и его влияния на достижения учащихся, в связи с чем, по нашей оценке необходимо проведение исследований по определению факторов и условий достижения качества дополнительного образования в соответствии с ГПРОН на 2020 – 2025 годы;

- отмечаются недостатки в части не качественного составления Уставов и актуализации Учетных политик организациями дополнительного образования, также на сегодняшний день Постановлением №107-1207 установленные цены не соответствуют справедливым рыночным ценам 2020 года;

Недоработки внутренних документов, регламентирующих деятельность Управления и подведомственных организаций, являются существенным упущением в деятельности органа управления, влияющим на достижение целей и задач поставленных перед государственным органом и на принятие руководством решений управленческого характера. Тем самым снизить уровень ответственности должностных лиц при принятии ими решений.

Управлением, мероприятия, предусмотренные в рамках реализации бюджетной программы, в целом выполнены, при этом существует ряд повторяющихся системных нарушений и недостатков, а именно:

- не соблюдаются требования законодательства Республики Казахстан при разработке бюджетных заявок, не обеспечена полнота и достоверность информации к расчетам, содержащихся в бюджетных заявках, повлекшие неэффективное планирование и дальнейшее не эффективное использование БП 008;

- некачественная разработка должностных инструкций руководителей бюджетных программ в части не отражения функций по осуществлению работы, направленной на достижение прямых и конечных результатов программных документов, по выполнению работы по учету экономических показателей результатов деятельности Управления. Вместе с тем подготовка и реализация программных документов длительный процесс, который

подразумевает выполнение множества задач и требует соответствующую квалификацию сотрудников;

- не соблюдаются требования законодательства Республики Казахстан при разработке бюджетной программы, плановые показатели Отчета о реализации бюджетной программы не соответствуют утвержденной (*перепутвержденной*) бюджетной программе, показатели прямого результата не отражались в Бюджетной программе;

- отмечается отсутствие методологии расчета прогнозируемых к достижению показателей прямых результатов и приводит к выводу об отсутствии обоснованности при определении объемов финансирования, что является существенным недостатком планирования бюджетных средств. В результате в бюджетных программах достоверно указана лишь информация в суммовом выражении бюджетных средств, что свидетельствует о формальном характере разработанных программ, нацеленных главным образом на выделение бюджетных средств;

- при оценке исполнения результатов бюджетной программы не правомерно включен контингент детей, обучающихся на платной основе, тогда как в рамках бюджетных средств государственного образовательного заказа необходимо обеспечить контингент детей, обучающихся за счет средств государства;

- отмечается отсутствие методологии расчета прогнозируемых к достижению показателей прямых результатов, повлекшее несоответствие показателей бюджетной программы направлениям вышестоящих показателей стратегических документов системы планирования (*государственным программам, программе развития территории*). Данный факт свидетельствует о низком уровне разработки показателей бюджетной программы, при разработке бюджетной программы отсутствует ориентированность на достижение показателей результатов ГПРОН 2020-2025 годов;

- целевые значения показателей конечных результатов реализации БП 008, запланированные Управлением не соответствуют показателям, определенным в ГПРОН 2016 – 2019 и 2020 - 2025 годов. По нашему мнению в дальнейшем занижение Управлением плановых показателей несет за собой риск не достижения показателей ГПРОН 2020-2025 годов. Кроме того в Плане мероприятий по реализации ПРТ не нашли отражения мероприятия, направленные на развитие дополнительного образования в городе Нур-Султан, присутствуют факты системного характера по неисполнению показателя «Доля школьников, охваченных дополнительным образованием», предусмотренных ГПРОН на 2016 - 2019 годы и ГПРОН на 2020 - 2025 годы.

Вместе с тем, ГПРОН 2020 - 2025 предусмотрен вопрос обеспечения наибольшего охвата детей дополнительным образованием посредством размещения государственного заказа в организациях дополнительного образования независимо от формы собственности путем нормативного правового обеспечения и внедрения подушевого финансирования. Внедрение подушевого финансирования в дополнительном образовании позволило бы

расширить охват детей внеурочным обучением и воспитанием.

Вышеуказанные факты указывают на формальный подход Управления при планировании бюджетных средств, как следствие, зачастую отсутствует система четких показателей для измерения результатов реализации бюджетных программ и целевые значения для каждого из этих показателей, что в целом не позволяет осуществить объективную оценку эффективности исполнения бюджетных программ.

по показателю «Эффективность»

Управлением, при реализации государственного образовательного заказа и использованию бюджетных средств установлены финансовые, процедурные нарушения, а также системные недостатки:

- не соблюдаются требования норм размещения образовательного заказа, так при заключении договоров государственных закупок с организациями дополнительного образования не указывается точное количество учащихся (*контингента*), определивший объем финансирования;

- не соблюдаются требования законодательства о государственных закупках, не достоверно применены нормы Закона о госзакупках, не производится внесение изменение по уменьшению договорной стоимости, установлено не качественное составление технических спецификаций к договорам с организациями дополнительных образования;

- не правомерно производилось увеличение финансирования дополнительными соглашениями к договорам с организациями дополнительными образования без указания причин изменений, либо увеличения, уменьшения охвата детей, кроме того осуществлялось финансирование на проведение общегородских мероприятий не направленных на достижение целей и основных показателей БП 008. В результате, отмечается недостаток в части отсутствия целевого назначения дополнительно выделенных средств при заключении дополнительных соглашений к договорам о государственных закупках с организациями дополнительного образования, что влияет на прозрачность принятых решений об увеличении договорной стоимости.

На основании вышеизложенного, Управлением производится дополнительное финансирование без изменения контингента детей охваченного дополнительным образованием, что отражает формальный подход к планированию контингента детей охваченных дополнительным образованием, кроме того Управлением в дальнейшем не производит мониторинг охвата детей;

- отмечается недостаток Управления в не доведении целей, задач деятельности организаций, количественно измеримые ключевые показатели до подведомственных организаций дополнительного образования, не своевременного утверждения Планов развития и Отчетов об исполнении планов развития;

- Управлением при рассмотрении, утверждении Планов развития подведомственным организациям дополнительного образования не доведены

лимиты нормативов положенности служебных автомобилей, норм площадей для размещения административных аппаратов;

- не обеспечено проведение мониторинга реализации Планов развития, что в свою очередь указывает на невыполнение функций по осуществлению мер по реализации, контроля, анализа за их исполнением со стороны Управления;

- отмечается недостаток в части отсутствия в Управлении применяемых средств контроля по обеспечению достоверной отчетности о результатах деятельности организаций дополнительного образования, что приводит к дальнейшему искажению информации. Следует отметить, что Управлением, кроме сверок данных с базой НОБД другие средства контроля по обеспечению достоверности отчетности о результатах деятельности организаций дополнительного образования не осуществляются.

По мнению аудита в целях контроля за полнотой и достоверностью отчетности необходимо осуществлять анализ и оценку состояния сферы дополнительного образования и деятельности подведомственных организаций.

Системный характер нарушений законодательства Республики Казахстан, допущенных Управлением при планировании указывает на недостаточный уровень разработки программных документов, низкое качество планирования показателей результативности, что в дальнейшем негативно влияют на достижение цели вышестоящих стратегических программных документов. По нашему мнению необходимо усилить контроль со стороны руководства Управления по обеспечению взаимосвязки показателей бюджетной программы и мероприятий, осуществляемых Управлением с ПРТ и другими долгосрочными документами стратегического планирования, по качественному определению показателей результативности бюджетных программ и обоснованности объемов финансирования.

Организациями дополнительного образования:

- не соблюдаются требования норм при составлении, утверждении и размещении Планов развития и Отчетов об исполнении планов развития: Планы развития и Отчеты по исполнению Планов развития не содержат основные показатели развития, цели, задачи, показатели прямого и конечного результатов, результативности, качества, эффективности и соответственно отсутствуют результаты достижения в Отчетах по исполнению Планов развития. Кроме того установлены факты некачественной разработки Планов развития и Отчетов по исполнению Плана развития в части искажения плановых показателей и данных по их достижению. Также, установлено не соблюдение сроков направления единому оператору электронных отчетов.

Вместе с тем, Управлением как органом, осуществляющим контрольные функции по отношению к подведомственным организациям, не осуществляется на должном уровне работа по обеспечению качественной разработки и своевременного предоставления Планов развития и отчетов по их исполнению.

Тем самым, не представляется возможным объективно оценить насколько достигнута цель и показатели развития подведомственных организаций.

- не соблюдаются требования бюджетного законодательства, в части нецелевого использования текущих трансфертов, предусмотренных для повышения оплаты труда педагогам и на доплаты за квалификационные категории;

- системно допускаются нарушения по исчислению заработной платы, отпускных, доплат, надбавок, премиальных выплат педагогам организаций дополнительного образования, необоснованно устанавливаются сверхнормативные педагогические нагрузки при совмещительстве должностей;

- не соблюдаются требования при возмещении командировочных расходов подведомственными организациями Управления, также установлено их неэффективное использование;

- недостатком отмечен дефицит профессиональных кадров в сфере дополнительного образования, о чем свидетельствует значительный уровень текучести кадров и удельный вес работников, принятых по совместительству, которые заняты на основной (*постоянной*) работе в других организациях образования, низкий уровень работы по повышению квалификации педагогов организаций дополнительного образования;

- не соблюдается требования при утверждении штатных расписаний организациям дополнительного образования, в результате которого допущено содержание сверхштатных единиц. Кроме того, организациями дополнительного образования самостоятельно утверждаются Штатные расписания по сотрудникам, финансируемых за счет средств от оказания платных услуг;

- не соблюдается требования законодательства о государственных закупках, в части не правомерного применения норм Закона о госзакупках, отсутствие дополнительных соглашений в соответствие с объемом услуг, оказанных в течение отчетного периода, некачественного составления технической спецификации, отсутствие расчетов затрат, включенных в себестоимость услуг при определении ценообразования закупок, намеренного разделения на лоты комплекса взаимосвязанных работ для заключения договоров из одного источника путем прямого заключения, кроме того на веб-портал государственных закупок не размещены отчеты о государственных закупках из одного источника путем прямого заключения договора.

Данные факты свидетельствует о не соблюдении принципов осуществления государственных закупок в соответствие со статьей 4 Закона о госзакупках в части оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок.

- не соблюдаются требования исполнения поставщиками товаров (*работ, услуг*) договорных обязательств, однако за ненадлежащее исполнение

обязательств, организациями образования не принимаются меры по признанию поставщиков недобросовестными участниками государственных закупок в соответствии с нормами законодательства Республики Казахстан в сфере государственных закупок.

Не соблюдение организациями дополнительного образования норм законодательства Республики Казахстан в сфере государственных закупок негативно влияет на эффективность использования активов государства;

- не соблюдаются требования норм законодательства Республики Казахстан в сфере строительно - архитектурной деятельности, в части проведения текущего ремонта без составления актов технического осмотра, описи ремонтных работ, проведение работ капитального характера без соответствующей разработанной проектно-сметной документации;

- не соблюдаются требования ведения бухгалтерского учета, в части увеличения балансовой стоимости основных средств на стоимость затрат капитального характера;

- установлены недостатки материально - технической обеспеченности организаций дополнительного образования, в части отсутствия актов, спортивных залов, турникетов при входе в здание. Кроме того, не на должном уровне обеспечивается безопасность детей и имущества государства, так как действующая система видеонаблюдения не позволяет вести наблюдение за обстановкой в охраняемых зонах;

Существенной недоработкой является, что финансирование материально-технического оснащения организаций дополнительного образования осуществляется за счет платных услуг в связи с недостаточностью бюджетных средств, выделяемых в рамках образовательного заказа.

- не соблюдения требований приказов Управления организациями дополнительного образования не произведено открытие 15 филиалов в образовательных школах столицы, что в свою очередь могло бы увеличить охват детей дополнительным образованием.

Вместе с тем, государственным аудитом отмечается, что в целом государственный орган при исполнении задач и функций соблюдает требования законодательства, при оценке деятельности работы в сфере дополнительного образования принимает меры по расширению сфер и увеличению охвата детей. Однако, на не достаточность принимаемых мер указывают итоги государственного аудита, так как в связи с отсутствием системы оценки организаций дополнительного образования и его влияния на достижения учащихся не представляется возможным должным образом осуществить оценку эффективности деятельности организаций дополнительного образования. По нашей оценке не на должном уровне поставлена работа в сфере дополнительного образования при размещении образовательного заказа в подведомственных организациях.

Стоит отметить, что большинство из вышеприведенных недостатков и нарушений имеют системный характер, основными причинами допущения

нарушений являются ненадлежащее исполнение работниками своих функциональных обязанностей на вверенных им участках работы, большая загруженность работников, необеспечение со стороны руководящего состава должного контроля за соблюдением работниками норм законодательства Республики Казахстан.

### **3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита:**

**1.** Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан итоги аудиторского мероприятия «Государственный аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на дополнительное образование детей».

Предлагаем принять во внимание действие руководства Управления и подведомственных организаций, совершенных в ходе аудиторского мероприятия с целью минимизации последствий допущенных ранее нарушений требований бюджетного и иного законодательства.

#### **2. Государственному учреждению «Управление образования города Нур-Султан»:**

**2.1. в срок до 22 октября 2021 года** рассмотреть вопрос по привлечению к ответственности должностных лиц Управления, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

**2.2. в срок до 30 ноября 2021 года** привести в соответствие Положение о структурном подразделении государственного органа;

**2.3. в срок до 30 ноября 2021 года** привести в соответствие с действующим законодательством Республики Казахстана должностные инструкции сотрудников Управления, также закрепить за должностным лицом Управления мониторинг реализации Планов развития организаций дополнительного образования, в целях анализа и обобщения информации о выполнении показателей финансово - хозяйственной деятельности организаций;

**2.4. в срок до 23 декабря 2021 года** утвердить образовательные программы дополнительного образования Дворцу им. Аль-Фараби, Дворцу им. Утемисова, Центру Шыгыс, Центру туризма и краеведения и Центру технического творчества в соответствии с нормами Закона об образовании;

**2.5. в срок до 23 декабря 2021 года** разработать план мероприятий по внедрению системы оценки организаций дополнительного образования и его влияния на достижения учащихся, средств контроля в части координации деятельности организаций образования, а также мониторинга охвата детей дополнительным образованием;

**2.6. в срок до 24 декабря 2021 года** пересмотреть штатную численность работников подведомственных организаций на предмет соответствия нормам Типовых штатов;

**2.7. в срок до 30 ноября 2021 года** актуализировать официальный интернет - ресурсе [www.gov.kz](http://www.gov.kz) касательно размещения информация по организациям дополнительного образования для детей;

**2.8. в срок до 23 декабря 2021 года** при разработке показателей конечных результатов БП 008 на 2021-2023 годы учесть ключевые показатели и задачи ГПРОН 2020-2025 годов и ПРТ;

**2.9. в срок до 20 декабря 2021 года** провести семинар с участием должностных лиц подведомственных организаций по вопросу качественной разработки и своевременности утверждения Планов развития и Отчетов об их исполнении;

**2.10. в срок до 25 декабря 2021 года** довести до подведомственных организаций цели, задачи и ключевые показатели их деятельности, приводящие к достижению целей и задач государственного органа, направленных на достижение показателей стратегических документов системы планирования и мероприятий по реализации Программы развития города Нур-Султан;

**2.11. в срок до 20 декабря 2021 года** довести до подведомственных организаций лимиты натуральных расходов в целях оптимизации административных затрат;

**2.12. в срок до 30 декабря 2021 года** инициировать изменения и дополнения в План мероприятий по реализации ПРТ в части включения мероприятий, направленных на развитие дополнительного образования в городе Нур-Султан;

**2.13. в срок до 30 мая 2022 года** в целях исполнения показателя «Доля школьников, охваченных дополнительным образованием», предусмотренной ГПРОН на 2020 - 2025 годы рассмотреть вопрос по дополнительному открытию организаций (филиалов) внешкольного обучения;

**2.14. в срок до 30 декабря 2021 года** при планировании бюджетных средств на предстоящие периоды в рамках реализации размещения образовательных заказов по дополнительному образованию исключить финансирование не направленных на достижение целей и основных показателей БП 008.

**3. Государственному коммунальному казенному предприятию «Детская музыкальная школа №1» акимата города Нур-Султан:**

**3.1. в срок до 22 октября 2021 года** рассмотреть вопрос по привлечению к ответственности работников, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан.

**4. Государственному коммунальному казенному предприятию «Детская музыкальная школа №2» акимата города Нур-Султан:**

**4.1. в срок до 22 октября 2021 года** рассмотреть вопрос по привлечению к ответственности работников, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

**4.2. в срок до 23 декабря 2021 года** принять меры по возмещению нецелевого использования трансфертов республиканского бюджета на сумму 2 780,0 тыс. тенге.

**5. Государственному коммунальному казенному предприятию «Детская музыкальная школа №3» акимата города Нур-Султан:**

**5.1. в срок до 22 октября 2021 года** рассмотреть вопрос по привлечению к ответственности работников, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

**5.2. в срок до 22 октября 2021 года** принять меры по восстановлению 6 740,5 тыс. тенге по бухгалтерскому учету и финансовой отчетности.

**6. Государственному коммунальному казенному предприятию «Школа искусств №1» акимата города Нур-Султан:**

**6.1. в срок до 22 октября 2021 года** рассмотреть вопрос по привлечению к ответственности работников, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

**6.2. в срок 23 декабря 2021 года** принять меры по возмещению нецелевого использования трансфертов республиканского бюджета на сумму 7 356,4 тыс. тенге;

**6.3. в срок до 23 декабря 2021 года** принять меры по возмещению в бюджет необоснованно выплаченных бюджетных средств на общую сумму 6 110,0 тыс. тенге;

**6.4. в срок до 23 декабря 2021 года** актуализировать Устав Школы искусств №1 в соответствии с действующим законодательством.

**7. Государственному коммунальному казенному предприятию «Школа искусств №2» акимата города Нур-Султан:**

**7.1. в срок до 22 октября 2021 года** рассмотреть вопрос по привлечению к ответственности работников, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

**7.2. в срок 23 декабря 2021 года** принять меры по возмещению нецелевого использования трансфертов республиканского бюджета на сумму 10 680,7 тыс. тенге;

**7.3. в срок до 23 декабря 2021 года** принять меры по возмещению в бюджет необоснованно выплаченных бюджетных средств на общую сумму 4 487,0 тыс. тенге;

**7.4. в срок до 23 декабря 2021 года** актуализировать Устав Школы искусств №2 в соответствии с действующим законодательством.

**8. Государственному коммунальному казенному предприятию «Центр детско-юношеского туризма и краеведения» акимата города Нур-Султан:**

**8.1. в срок до 22 октября 2021 года** рассмотреть вопрос по привлечению к ответственности работников, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан.

**9. Государственному коммунальному казенному предприятию «Детско-юношеский центр «Шығыс»» акимата города Нур-Султан:**

**9.1. в срок до 22 октября 2021 года** рассмотреть вопрос по привлечению к ответственности работников, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

**9.2. в срок 23 декабря 2021 года** принять меры по возмещению нецелевого использования трансфертов республиканского бюджета на сумму

3 278,0 тыс. тенге;

9.3. **в срок до 23 декабря 2021 года** принять меры по возмещению в бюджет необоснованно выплаченных бюджетных средств на общую сумму 362,9 тыс. тенге;

9.4. **в срок до 23 декабря 2021 года** актуализировать Устав Центра Шыгыс в соответствии с действующим законодательством.

**10. Государственному коммунальному казенному предприятию «Детская художественная школа» акимата города Нур-Султан:**

10.1. **в срок до 22 октября 2021 года** рассмотреть вопрос по привлечению к ответственности работников, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

10.2. **в срок 23 декабря 2021 года** принять меры по возмещению нецелевого использования трансфертов республиканского бюджета на сумму 8 921,2 тыс. тенге.

**11. Государственному коммунальному казенному предприятию «Дворец школьников имени Аль-Фараби» акимата города Нур-Султан:**

11.1. **в срок до 22 октября 2021 года** рассмотреть вопрос по привлечению к ответственности работников, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

11.2. **в срок 23 декабря 2021 года** принять меры по возмещению нецелевого использования трансфертов республиканского бюджета на сумму 18 968,3 тыс. тенге;

11.3. **в срок до 23 декабря 2021 года** актуализировать Устав Дворца им. Аль-Фараби в соответствии с действующим законодательством;

11.4. **в срок до 23 декабря 2021 года** актуализировать Учетную политику Центра, в соответствии с Законом о бухгалтерском учете и МСФО (IAS) 8 «Учетная политика, изменения в бухгалтерских оценках и ошибки»;

11.5. **в срок до 23 декабря 2021 года** привести в соответствие Прейскурант цен на товары (*работы, услуги*) от 26 сентября 2018 года в соответствии с действующим Постановлением №107-1207.

**12. Государственному коммунальному казенному предприятию «Дворец школьников имени М. Утемисова» акимата города Нур-Султан:**

12.1. **в срок до 22 октября 2021 года** рассмотреть вопрос по привлечению к ответственности работников, допустивших нарушения требований норм законодательства Республики Казахстан;

12.2. **в срок до 23 декабря 2021 года** актуализировать Устав Дворца им. Утемисова в соответствии с действующим законодательством.

13. Члену Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан Кенжину К. направить предложения в **Министерство образования и науки Республики Казахстан:**

- о внесении изменений в Правила оказания государственной услуги «Прием документов и зачисление в организации дополнительного образования для детей по предоставлению им дополнительного

образования», утвержденные Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 22 мая 2020 года № 219, касательно приема детей в организации дополнительного образования в течение всего учебного года;

**3.4. Приложение:**

- сводный реестр нарушений и недостатков на \_\_\_ листах;
- информация по восстановленным и возмещенным средствам объектами государственного аудита на \_\_\_ листах.

**Член Ревизионной комиссии**

**Кенжин К.Э.**

**Руководитель отдела  
государственного аудита**

**Байсеитова Ш.Т.**

**Руководитель отдела  
контроля качества**

**Бекбосынова Г.О.**

**Руководитель  
юридической службы**

**Альназарова А.Н.**

**Руководитель группы аудита**

**Нуксинова М.Б.**